

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 5 апреля 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по собственности и экономической политике**

**РЕШЕНИЕ**

10 февраля 2022г.

№ 06/268 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

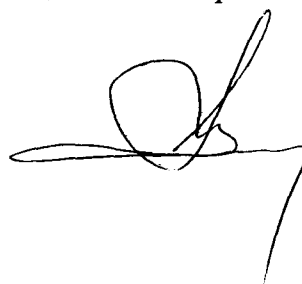
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

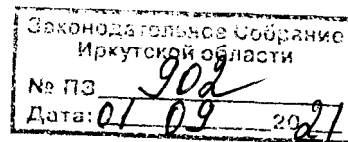
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А  
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

30.08.2021 № 660-РЗ/21  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**А.В. Ведерникову**

О направлении проекта закона

**Уважаемый Александр Викторович!**

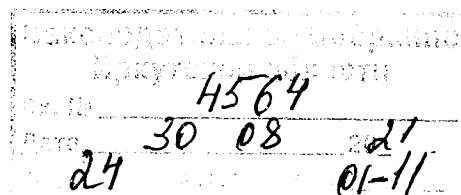
В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 5 части 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» вношу в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области».

Приложение:

- 1) Проект закона на 16 л. в 1 экз.;
- 2) Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
- 3) Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного акта Иркутской области на 2 л. в 1 экз.

*С уважением,*

*А.Н. Лабыгин* А.Н. Лабыгин



## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящим Законом в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определяется порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области или муниципальной собственности, землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

2. Порядок размещения и использования нестационарных торговых объектов в стационарном торговом объекте, в ином здании, строении, сооружении или на земельном участке, находящихся в частной собственности, устанавливается собственником стационарного торгового объекта, иного здания, строения, сооружения или земельного участка с учетом требований, определенных законодательством Российской Федерации.

3. Положения настоящего Закона не распространяются на правоотношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов на земельных участках, предоставленных гражданам или юридическим лицам, в зданиях и сооружениях, на территории розничных рынков и ярмарок, во время проведения праздничных, культурно-массовых, спортивно-зрелищных и иных мероприятий краткосрочного характера с осуществлением разносной и развозной торговли.

#### Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Нестационарный торговый объект – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение.

2. К нестационарным торговым объектам относятся:

2.1. торговый павильон – нестационарный торговый объект, представляющий собой отдельно стоящее строение (часть строения) или

сооружение (часть сооружения) с замкнутым пространством, имеющее торговый зал и рассчитанное на одно или несколько рабочих мест продавцов. Павильон может иметь помещения для хранения товарного запаса;

2.2. торговая галерея – нестационарный торговый объект, выполненный в едином архитектурном стиле, состоящий из совокупности, но не более пяти (в одном ряду) специализированных павильонов или киосков, симметрично расположенных напротив друг друга, обеспечивающих беспрепятственный проход для покупателей, объединенных под единой временной светопрозрачной кровлей, не несущей теплоизоляционную функцию;

2.3. остановочно-торговый комплекс – сооружение для ожидания городского пассажирского транспорта, конструктивно объединенное с киоском или павильоном;

2.4. киоск – нестационарный торговый объект, представляющий собой сооружение без торгового зала с замкнутым пространством, внутри которого оборудовано одно рабочее место продавца и осуществляют хранение товарного запаса;

2.5. торговый автомат (вендинговый автомат) – нестационарный торговый объект, представляющий собой техническое устройство, предназначенное для автоматизации процессов продажи, оплаты и выдачи штучных товаров в потребительской упаковке в месте нахождения устройства без участия продавца;

2.6. торговая палатка – нестационарный торговый объект, представляющий собой оснащенную прилавком легковозводимую сборно-разборную конструкцию, образующую внутреннее пространство, не замкнутое со стороны прилавка, предназначенный для размещения одного или нескольких рабочих мест продавцов и товарного запаса на один день торговли;

2.7. бахчевой развал – нестационарный торговый объект, представляющий собой специально оборудованную временную конструкцию в виде обособленной открытой площадки или установленной торговой палатки, предназначенный для продажи сезонных бахчевых культур;

2.8. елочный базар – нестационарный торговый объект, представляющий собой специально оборудованную временную конструкцию в виде обособленной открытой площадки для новогодней (рождественской) продажи натуральных хвойных деревьев и веток хвойных деревьев;

3. Объект развозной торговли – это мобильный нестационарный торговый объект, специально оборудованный для торговли на базе транспортного средства, на базе велотранспорта, на иной колесной базе, предназначенный для неограниченного числа передвижений в период эксплуатации, размещаемый в пределах обозначенной территории без оформления земельно-правовых отношений.

4. К объектам развозной торговли относятся:

4.1. автомагазин (торговый автофургон, автолавка, автокафе) – нестационарный торговый объект, представляющий собой автотранспортное или транспортное средство (прицеп, полуприцеп) с размещенным в кузове

торговым оборудованием, при условии образования в результате его остановки (или установки) одного или нескольких рабочих мест продавцов, на котором(ых) осуществляют предложение товаров, их отпуск и расчет с покупателями;

4.2. автоцистерна – нестационарный передвижной торговый объект, представляющий собой изотермическую емкость, установленную на базе автотранспортного средства или прицепа (полуприцепа), предназначенную для осуществления развозной торговли жидкими товарами в розлив (молоком, квасом и, др.), живой рыбой и другими гидробионтами (ракообразными, моллюсками и пр.);

4.3. велосипед (велорикша, велоларь, велобар) – нестационарный передвижной торговый объект, на базе велосипеда, оборудованный холодильником, столом, иным торговым оборудованием, предназначенный для осуществления развозной торговли;

4.4. тележка (ролл-бар, передвижной холодильник для прохладительных напитков, передвижной морозильник для мороженого) – нестационарный торговый объект, представляющий собой оснащенную колесным механизмом конструкцию на одно рабочее место и предназначенный для перемещения и продажи штучных товаров в потребительской упаковке.

5. Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее – схема размещения) – документ, состоящий из текстовой и графической частей, определяющий места размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования и содержащий сведения о виде, площади, адресных ориентирах, периоде размещения, специализации объекта, собственнике земельного участка, на котором расположен нестационарный торговый объект.

6. Договор на размещение нестационарного торгового объекта (далее – договор на размещение) – это договор, предоставляющий хозяйствующему субъекту (в том числе, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, плательщику налога на профессиональный доход) право на размещение нестационарного торгового объекта, включенного в схему размещения без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута.

7. Место размещения нестационарного торгового объекта (далее – место размещения) – определяемое в соответствии со схемой размещения место, площадь которого включает в себя место для размещения нестационарного торгового объекта.

Места размещения устанавливаются для нестационарных торговых объектов, указанных в пункте 2 статьи 2 настоящего Закона.

8. Маршрут передвижения объекта развозной торговли (далее – маршрут) – определяемый в соответствии со схемой размещения путь следования объекта развозной торговли.

Маршрут устанавливается для нестационарных торговых объектов, указанных подпункте 4.3 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона.

9. Площадки для размещения объекта развозной торговли (далее – площадка) – определяемые в соответствии со схемой размещения площадки, позволяющие объекту развозной торговли курсировать между ними.

Площадки устанавливаются для нестационарных торговых объектов, указанных подпунктах 4.1, 4.2, 4.4 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона.

10. Компенсационное место – место для размещения нестационарного торгового объекта, включенное в схему размещения, предлагаемое взамен места, предоставленного хозяйствующему субъекту по договору на размещение до истечения его срока действия, в случае его исключения из схемы размещения по основаниям, установленным в настоящем Законе.

11. Специализация нестационарного торгового объекта – торговая деятельность, при которой 60 и более процентов объема реализованных товаров (услуг) в стоимостном выражении составляют товары (услуги) одной группы.

Виды специализации нестационарных торговых объектов:

- продовольственные товары;
- промышленные товары;
- печатная продукция;
- общественное питание;
- бытовые услуги.

### **Статья 3. Правовые основания размещения нестационарных торговых объектов**

1. Размещение нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута осуществляется за плату на основании схемы размещения и договора на размещение.

2. Органами, уполномоченными на заключение договора на размещение (далее – уполномоченные органы), являются:

- уполномоченный Правительством Иркутской области орган исполнительной власти Иркутской области в отношении размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми входит в компетенцию Правительства Иркутской области;

- уполномоченный орган местного самоуправления в отношении размещения нестационарных торговых объектов на землях и земельных участках, находящихся в собственности муниципальных образований Иркутской области, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, распоряжение которыми входит в компетенцию органов местного самоуправления.

3. За размещение нестационарного торгового объекта взимается плата. Размер и порядок внесения платы за размещение нестационарного торгового

объекта устанавливается нормативными правовыми актами уполномоченных органов.

В случае заключения договора на размещение без проведения торгов, размер платы за размещение может быть пересмотрен, но не чаще одного раза в год с письменным уведомлением хозяйствующего субъекта, не менее чем за 3 месяца до вступления в силу изменения условия о размере платы за размещение.

Плата за размещение сезонных объектов взимается за период фактического размещения, установленный в договоре.

4. Нестационарные торговые объекты, указанные в подпунктах 2.1 - 2.5 пункта 2, в подпункте 4.1 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона, размещаются круглогодично на срок не менее 7 (семи) лет.

5. Нестационарные торговые объекты, указанные в подпунктах 2.6 – 2.8 пункта 2, в подпунктах 4.2 – 4.4 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона, размещаются сезонно на срок не менее 5 (пяти) лет.

Период ежегодного размещения для сезонных нестационарных торговых объектов, устанавливается нормативными правовыми актами уполномоченных органов в зависимости от климатических и иных условий.

6. Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта осуществляется по результатам торгов, проводимых в форме аукциона, за исключением заключения договоров на размещение нестационарного торгового объекта:

6.1. на новый срок;

6.2. в связи с предоставлением компенсационного места;

6.3. с хозяйствующими субъектами, реализующими товары по специализации «печатная продукция»;

6.4. с отдельными категориями субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном в пункте 7 настоящей статьи».

7. На основании нормативных правовых актов органа государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, принимаемых в целях реализации государственных и муниципальных программ, отдельным категориям субъектов малого и среднего предпринимательства может предоставляться поддержка в виде заключения договоров на размещение без проведения торгов. Условия и порядок предоставления мер поддержки устанавливаются в нормативных правовых актах органа государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

8. Предметом аукциона является право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта.

9. Порядок проведения аукционов устанавливается нормативными правовыми актами уполномоченных органов.



## **Статья 4. Схема размещения нестационарных торговых объектов**

1. Размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения. Размещение нестационарных торговых объектов в местах, не включенных в схему размещения, не допускается.

2. Порядок разработки и утверждения схемы размещения устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области.

3. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования.

4. Схема размещения нестационарных торговых объектов состоит из трех основных частей, включающих в себя:

4.1. места размещения для нестационарных торговых объектов, указанных в подпунктах 2.1-2.8 пункта 2 статьи 2 настоящего Закона;

4.2. места размещения маршрутов и площадок для объектов развозной торговли, указанных в подпунктах 4.1-4.4 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона;

4.3. компенсационные места для размещения нестационарных торговых объектов, предусмотренные статьей 9 настоящего Закона.

5. Уполномоченный орган местного самоуправления разрабатывает и размещает на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» электронную схему размещения на основе картографических материалов с указанием следующей информации:

- о наличии размещенных нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования с учетом типа, специализации, площади объекта, срока размещения, а также сведений о наименовании хозяйствующего субъекта;

- о свободных местах размещения с учетом типа, специализации, площади нестационарного торгового объекта, возможного срока размещения.

6. Схема размещения должна соответствовать документам территориального планирования и зонирования, правилам благоустройства территории, обеспечивать соблюдение градостроительных, архитектурных норм и правил, требований пожарной и санитарной безопасности.

7. Схема размещения действует бессрочно. Изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов вносятся по инициативе уполномоченных органов и хозяйствующих субъектов в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области.

## **Статья 5. Особенности договора на размещение нестационарного торгового объекта**

1. По договору на размещение уполномоченный орган обязуется

предоставить хозяйствующему субъекту право разместить нестационарный торговый объект, а хозяйствующий субъект обязуется разместить и обеспечить в течение всего срока действия данного договора функционирование нестационарного торгового объекта на условиях и в порядке, предусмотренных договором, схемой размещения, с учетом положений Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», настоящего Закона, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов.

2. Основаниями заключения договора на размещение являются:

2.1. протокол о результатах аукциона;

2.2. предоставление места размещения хозяйствующему субъекту, подавшему единственную заявку на участие в аукционе;

2.3. решение о заключении договора на размещение без проведения торгов в соответствии с положениями настоящего Закона.

3. В договоре на размещение указываются:

3.1. основания заключения договора на размещение;

3.2. размер и условия внесения платы за размещение нестационарного торгового объекта;

3.3. место размещения, маршрут либо площадка (адрес размещения), вид (наименование) и площадь места размещения нестационарного торгового объекта, специализация, срок и (или) периоды размещения нестационарного торгового объекта;

3.4. срок действия договора;

3.5. требования к внешнему виду нестационарного торгового объекта;

3.6. права и обязанности сторон;

3.7. порядок изменения, продления, расторжения договора.

4. Досрочное расторжение договора на размещение осуществляется по следующим основаниям:

4.1. по соглашению сторон;

4.2. прекращение деятельности хозяйствующего субъекта, являющегося стороной договора на размещение, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

4.3. предоставление хозяйствующему субъекту компенсационного места и заключения договора на размещение на компенсационном месте;

4.4. установление факта неиспользования нестационарного торгового объекта в соответствии со специализацией в течение более 3 (трех) месяцев подряд;

4.5. наличие задолженности по оплате по договору на размещение в размере, превышающем размер платы по договору более чем за два периода платежа, установленного договором;

4.6. установление факта использования нестационарного торгового объекта не в соответствии с параметрами размещения, указанными в схеме размещения, а также неисполнения предписания уполномоченного органа об

устранении выявленных нарушений в течение 3 (трех) месяцев со дня получения предписания;

4.7. выявление факта передачи хозяйствующим субъектом прав по договору на размещение третьему лицу;

4.8. несоблюдение продолжительности сезона, предусмотренного договором на размещение;

4.9. неоднократное (два или более раза в течение одного года) установление факта нарушения хозяйствующим субъектом законодательства об обороте алкогольной продукции, об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, требований, установленных правилами благоустройства территории муниципальных образований.

Досрочное расторжение договора на размещение в иных случаях не допускается. Досрочное расторжение договора на размещение по основаниям, предусмотренным пунктами 4.4 – 4.7 настоящей части, производится по решению суда.

Предусмотренные в настоящей статье основания досрочного расторжения договора на размещение указываются в договоре на размещение.

5. Уступка прав по договору на размещение не допускается.

## **Статья 6. Общие требования к местам размещения, внешнему виду нестационарных торговых объектов**

1. Требования к местам размещения и внешнему виду нестационарных торговых объектов, указанных в подпунктах 2.1-2.8 пункта 2 статьи 2 настоящего Закона, в том числе, предельные требования к внешним габаритам, площади, а также требования к внешнему оформлению, утверждаются нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи и в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

2. Уполномоченным органом местного самоуправления разрабатывается типология нестационарных торговых объектов в графическом виде по каждому типу объектов (не менее трех вариантов), указанных в подпунктах 2.1-2.8 пункта 2 статьи 2 настоящего Закона с учетом следующих параметров:

- специализации нестационарного торгового объекта;
- климатических особенностей;
- периода использования нестационарного торгового объекта (круглогодично или сезонно);
- требований к внешнему оформлению (в том числе, цветовые решения, освещение, вывески);
- санитарно-гигиенических норм;
- требований пожарной безопасности;

- возможностей размещения рекламы, праздничного оформления, изображений торговых марок (брендов),

3. Хозяйствующий субъект вправе использовать индивидуальный проект нестационарного торгового объекта, согласовав его с уполномоченным органом.

4. Введение новых либо изменение установленных требований к местам размещения, внешнему виду нестационарных торговых объектов не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, если их размещение было произведено в установленном порядке до введения или изменения соответствующих требований.

В случае введения новых либо изменения установленных требований к местам размещения, внешнему виду нестационарных торговых объектов, указанных в подпунктах 2.1-2.8 пункта 2 статьи 2 настоящего Закона, уполномоченный орган местного самоуправления направляет хозяйствующему субъекту письменное уведомление о необходимости приведения внешнего вида нестационарного торгового объекта в соответствие с новыми требованиями, но не чаще одного раза в период действия договора.

Хозяйствующий субъект обязан привести внешний вид нестационарного торгового объекта в соответствие с новыми требованиями в течение 6 (шести) месяцев с момента получения уведомления.

5. Нестационарный торговый объект, указанный в подпунктах 2.1-2.8 пункта 2 статьи 2 настоящего Закона, должен соответствовать:

5.1. параметрам схемы размещения по типу объекта, месту нахождения объекта, специализации, размеру площади;

5.2. установленным нормативными правовыми актами уполномоченного органа местного самоуправления типовым проектам, либо согласованному с уполномоченным органом индивидуальному проекту;

5.3. экологическим, санитарно-гигиеническим, противопожарным и иным требованиям, установленным действующим законодательством.

5. Объект развозной торговли должен соответствовать техническим требованиям, предъявляемым к соответствующему виду транспорта. Требования внешнего оформления, цветового решения, габаритов, могут быть установлены уполномоченным органом в случае, если они не противоречат требованиям законодательства Российской Федерации, предъявляемым к соответствующему виду транспортных средств.

6. Хозяйствующий субъект вправе размещать на нестационарных торговых объектах рекламу, праздничное оформление, изображения торговых марок (брендов) в соответствии с требованиями законодательства о рекламе, а также использовать антивандалное оборудование, системы кондиционирования.

## **Статья 7. Общие требования к организации развозной торговли**

1. Для осуществления развозной торговли используются передвижные торговые объекты, содержащиеся в технически исправном и надлежащем санитарном состоянии, определяемом в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2. Размещение объектов развозной торговли, указанных в подпункте 4.1. пункта 4 статьи 2 настоящего Закона может осуществляться сезонно и круглогодично.

Размещение объектов развозной торговли, указанных в подпунктах 4.2 – 4.4 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона осуществляется сезонно.

3. Места под размещение объектов развозной торговли, указанных в подпункте 4.1, 4.2, 4.4 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона предоставляются в виде одной или нескольких площадок, на которых может осуществляться деятельность в соответствии со специализацией.

Места под размещение объектов развозной торговли, указанных в подпункте 4.3 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона предоставляются в виде маршрута, передвигаясь по которому осуществляется деятельность в соответствии со специализацией.

4. При осуществлении развозной торговли обслуживание покупателей должно осуществляться со стороны тротуара или иной площадки с твердым покрытием, не являющейся проезжей частью, с учетом обеспечения возможности подхода потребителей к витрине и прилавку.

Не допускается размещение объекта развозной торговли, вследствие которого покупатели во время обслуживания находятся на проезжей части.

5. Органы местного самоуправления вправе устанавливать запрет на осуществление развозной торговли в ночное время с 22 часов до 6 часов.

6. Объект развозной торговли должен быть оборудован витриной (витринами) и прилавком (прилавками) (за исключением мототранспортных средств, велосипедов, автоцистерн и цистерн-прицепов), а также торговым и технологическим оборудованием, необходимым для реализации продукции или оказания услуг в зависимости от специализации.

7. При размещении передвижных нестационарных торговых объектов запрещается их переоборудование (модификация), если в результате проведения соответствующих работ передвижные сооружения не могут быть самостоятельно транспортированы или не могут быть транспортированы в составе с механическим транспортным средством, в том числе запрещается демонтаж с передвижных сооружений колес и прочих частей, элементов, деталей, узлов, агрегатов и устройств, обеспечивающих движение передвижных сооружений.

8. Хозяинствующие субъекты вправе осуществлять развозную торговлю с соблюдением требований, законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей, законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения, законодательством Российской Федерации об

автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, и других требований, установленных законодательством Российской Федерации.

## **Статья 8. Порядок заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на новый срок**

1. Хозяйствующий субъект, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по договору на размещение, по истечении срока договора имеет преимущественное право на заключение договора на размещение на новый срок без проведения торгов.

Срок договора на размещение устанавливается в соответствии с пунктами 4, 5 статьи 3 настоящего Закона.

2. Договор на размещение заключается с хозяйствующим субъектом на новый срок без проведения торгов при выполнении следующих условий:

- фактическое размещение нестационарного торгового объекта в соответствии со схемой размещения и действующим договором на размещение;

- отсутствие нарушений условий договора на размещение;

- отсутствие задолженности по действующему договору на размещение.

3. Заключение договора на размещение на новый срок осуществляется в следующем порядке.

Хозяйствующий субъект не позднее, чем за 30 (тридцать) календарных дней до окончания действия договора обязан направить в уполномоченный орган заявление в письменной форме о заключении договора на размещение на новый срок.

Уполномоченный орган обязан рассмотреть заявление в течение 10 (десяти) рабочих дней. По итогам рассмотрения заявления уполномоченный орган принимает решение о заключении договора на размещение без проведения торгов либо об отказе в заключении договора на размещение с указанием оснований для отказа.

4. В случае принятия решения о заключении договора на размещение без проведения торгов, уполномоченный орган подготавливает проект договора и направляет его в адрес хозяйствующего субъекта в течение 10 (десяти) рабочих дней.

5. В случае не соблюдения условий, установленных в пункте 2 настоящей статьи, уполномоченный орган вправе отказать в заключении договора на размещение на новый срок.

6. Если хозяйствующий субъект продолжает пользоваться земельным участком для размещения нестационарного торгового объекта после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны уполномоченного органа, договор на размещение считается возобновленным на тех же условиях на тот же срок.

## **Статья 9. Порядок предоставления компенсационных мест**

1. Хозяйствующий субъект, осуществляющий размещение нестационарного торгового объекта на основании договора на размещение, имеет право на предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в случае внесения в схему размещения изменений, которые исключают возможность дальнейшего размещения нестационарного торгового объекта, при расторжении, а равно прекращении действия договора на размещение.

2. Хозяйствующий субъект имеет право на предоставление компенсационного места в отношении каждого нестационарного торгового объекта, место размещения которого предполагается исключить из схемы размещения.

3. Хозяйствующий субъект в отношении одного места размещения нестационарного торгового объекта имеет право на предоставление одного компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта в пределах срока, предусмотренного ранее заключенным договором на размещение нестационарного торгового объекта, но на срок не менее одного года.

4. Уполномоченный орган обязан обеспечить наличие в схеме размещения свободных компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с настоящей статьей.

5. Уполномоченный орган не позднее чем за 90 (девяносто) календарных дней до дня принятия решения, исключающего возможность дальнейшего размещения нестационарного торгового объекта, указанного в подпунктах 2.1 – 2.6 пункта 2 статьи 2 настоящего Закона, в письменной форме уведомляет хозяйствующего субъекта, с которым заключен договор на размещение, об исключении возможности дальнейшего размещения нестационарного торгового объекта с указанием причин. Уведомление должно содержать перечень свободных компенсационных мест для размещения нестационарного торгового объекта в схеме размещения и предложение хозяйствующему субъекту о выборе компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта взамен изымаемого места из числа свободных мест в схеме размещения.

В отношении нестационарных торговых объектов, указанных в подпунктах в подпунктах 2.7, 2.8 пункта 2, 4.1-4.4 пункта 4 статьи 2 настоящего Закона, хозяйствующий субъект уведомляется не позднее чем за 30 (тридцать) календарных дней.

6. Уполномоченный орган обязан предложить хозяйствующему субъекту варианты компенсационных мест (не менее трех), сопоставимые с изымаемым местом по местоположению, площади, трафику, плате за размещение.

7. Уменьшение площади территории используемых земель или земельных участков, предназначенной для размещения нестационарного торгового объекта, изменение специализации нестационарного торгового объекта, предусмотренной ранее заключенным договором на размещение,

при предоставлении компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта не допускается без письменного согласия хозяйствующего субъекта.

8. Хозяйствующий субъект в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения уведомления направляет в уполномоченный орган заявление о выборе компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта из числа свободных мест в схеме размещения и о заключении с ним договора на размещение.

9. На основании заявления хозяйствующего субъекта о выборе компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта из числа свободных мест в схеме размещения, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня его получения направляет хозяйствующему субъекту два экземпляра подписанного проекта договора на размещение.

10. В случае отказа от компенсационного места либо ненаправления заявления о выборе компенсационного места, предусмотренного пунктом 8 настоящей статьи, хозяйствующий субъект теряет право на предоставление компенсационного места для размещения нестационарного торгового объекта.

11. При предоставлении компенсационного места хозяйствующий субъект своими силами и за свой счет перемещает нестационарный торговый объект с места его первоначального размещения на предоставленное компенсационное место не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня заключения Договора. В целях компенсации издержек хозяйствующего субъекта на перемещение нестационарного торгового объекта, плата за использование земельного участка в течение первых 3 (трех) месяцев с момента заключения договора на размещение не взимается.

12. В случае, если размещение нестационарного торгового объекта препятствует проведению ремонтных, аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ, такой нестационарный торговый объект подлежит перемещению на временное место размещения на весь период проведения указанных работ, а затем перемещению обратно на место размещения за счет средств лиц, осуществляющих такие работы, в порядке, установленном нормативным правовым актом уполномоченного органа.

В этом случае компенсационное место в соответствии настоящей статьей не предоставляется.

#### **Статья 10. Особенности заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов с хозяйствующими субъектами, реализующими продукцию по специализации «печатная продукция»**

1. Договор на размещение заключается без проведения торгов с хозяйствующими субъектами, реализующими продукцию по специализации «печатная продукция».



У хозяйствующего субъекта возникает право на заключение договора на размещение без проведения торгов в случае соответствия следующим условиям:

1.1. доля товаров по специализации «печатная продукция» составляет 60 и более процентов от объема реализованных товаров (услуг) в стоимостном выражении в течение двух лет, предшествующих подаче заявления.

1.2. наличие в едином государственном реестре юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) сведений об основном или дополнительном виде экономической деятельности с соответствующими кодами 47.62 (Торговля розничная газетами и канцелярскими товарами в специализированных магазинах), 47.62.1 (Торговля розничная газетами и журналами в специализированных магазинах) по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)).

2. Хозяйствующий субъект направляет в уполномоченный орган заявление о заключении договора на размещение в целях реализации печатной продукции в месте, включенном в схему размещения, из числа мест, указанных в подпункте 7.7 пункта 7 статьи 4 настоящего Закона.

В течение 30 (тридцати) календарных дней со дня поступления заявления уполномоченный орган обеспечивает опубликование извещения о возможности размещения нестационарного торгового объекта (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов, а также на официальном сайте уполномоченного органа.

3. Уполномоченный орган вправе по своей инициативе опубликовать извещение о возможности предоставления свободных мест размещения в целях реализации печатной продукции.

4. В извещении указываются:

4.1. информация о возможности заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта с указанием цели размещения;

4.2. местоположение и площадь нестационарного торгового объекта в соответствии со схемой размещения;

4.2. информация о праве хозяйствующих субъектов, заинтересованных в размещении нестационарного торгового объекта для указанной цели, в течение 15 (пятнадцати) календарных дней со дня опубликования извещения подать заявления;

4.4. адрес и способ подачи заявлений, а также срок окончания их приема.

5. Если по истечении 15 (пятнадцати) календарных дней со дня опубликования извещения не поступили заявления иных хозяйствующих субъектов или поступило только одно заявление, в случае опубликования извещения по инициативе уполномоченного органа, уполномоченный орган принимает решение о заключении договора на размещение с единственным подавшим заявление хозяйствующим субъектом.

В случае принятия решения о заключении договора на размещение без проведения торгов, уполномоченный орган подготавливает проект договора и направляет в адрес хозяйствующего субъекта в течение 10 (десяти) рабочих дней.

6. Если в течение 15 (пятнадцати) календарных дней со дня опубликования извещения поступили заявления иных хозяйствующих субъектов или поступило несколько заявлений в случае опубликования извещения по инициативе уполномоченного органа, уполномоченный орган принимает решение о проведении аукциона, а также решение об отказе в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов с хозяйствующим субъектом, указанным в части 1 настоящей статьи.

Уполномоченный орган уведомляет хозяйствующих субъектов, подавших заявления, о принятии решения о проведении аукциона в течение 3 (трех) рабочих дней с даты принятия такого решения.

## **Статья 11. Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Уполномоченным органам привести нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение 6 (шести) месяцев со дня вступления его в силу.

3. Нормативные правовые акты уполномоченных органов, устанавливающие условия размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории Иркутской области, должны содержать:

3.1. типизированные требования к внешнему виду нестационарных торговых объектов;

3.2. исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявлению о заключении договора;

3.3. исчерпывающий перечень оснований для отказа в заключении договора без проведения торгов;

3.4. порядок проведения аукциона на право заключения договора на размещение, в том числе определение организатора аукциона, порядок расчета начальной цены права на заключение договора на размещение, извещение о проведении аукциона на право заключения договора, информацию об опубликовании извещения о проведении аукциона, перечень документов, которые представляет претендент для участия в аукционе, и срок для представления таких документов, основания для отказа в допуске претендента к участию в аукционе, порядок определения победителя аукциона;

3.5. порядок определения размера платы по договору, заключаемому без проведения торгов.

4. Заключенные до вступления в силу настоящего Закона договоры аренды земельных участков, договоры на размещение нестационарных

торговых объектов, а также иные виды договоров, заключенные на основании нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, продолжают действовать до их окончания в порядке, установленном земельным и гражданским законодательством, а также законодательством субъектов Российской Федерации или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Уполномоченными органами в течение 6 (шести) месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона с хозяйствующими субъектами, являющимися стороной по договорам, указанным в части первой настоящего пункта, заключаются без проведения торгов договоры на размещение:

- в порядке, предусмотренном статьей 8 настоящего Закона, в случае наличия места в схеме размещения;

- в порядке, предусмотренном статьей 9 настоящего Закона, в случае невозможности заключить договор на размещение нестационарного торгового объекта в месте размещения, предоставленном по договорам, указанным в части первой настоящего пункта.

Хозяйствующие субъекты, с которыми заключены договоры на размещение в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, обязаны в течение одного года с момента заключения договора на размещение привести внешний вид нестационарного торгового объекта в соответствие с требованиями, установленными нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления, либо согласовать индивидуальный проект нестационарного торгового объекта в соответствии с пунктом 3 статьи 6 настоящего Закона.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

\_\_\_\_\_ 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»

### 1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовой основой принятия правового акта Иркутской области являются:

- подпункт 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- глава V.6 Земельного кодекса Российской Федерации;

- пункт 5 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области;

- пункт 5 части 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

- пункт 1 абзаца 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ Земельный кодекс РФ дополнен главой V.6, регулирующей правоотношения, связанные с использованием земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, вступившей в силу 1 марта 2015 г.

Часть 1 статьи 39.33 Земельного кодекса РФ устанавливает случаи использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута. К таким случаям, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 39.33 Земельного кодекса РФ, относится размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

Пунктом 1 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ установлено, что размещение нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения НТО в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ).

Однако Федеральным законом № 381-ФЗ не урегулирован порядок и условия размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена без предоставления земельного участка в соответствии с главой V.6 Земельного кодекса РФ.

Отсутствие единого правового регулирования размещения НТО на территории региона препятствуют развитию малого и среднего торгового предпринимательства в Иркутской области, создает риски ограничения конкуренции и не способствует качественному и доступному обслуживанию населения услугами торговли. Между тем, развитие сферы малоформатной торговли имеет важное значение для экономики региона, так как обеспечивает занятость граждан, шаговую доступность в обеспечении населения продуктами первой необходимости, расширение каналов сбыта продукции отечественных товаропроизводителей.

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по разработке и принятию законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса РФ порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Соответственно, принятие нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы размещения НТО, относится к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации.

На основании пункта 1 абзаца 1 статья 13 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» Уполномоченный вправе вносить в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы проекты законов Иркутской области в целях совершенствования правового регулирования по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Таким образом, в целях совершенствования правового регулирования по вопросам обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере нестационарной торговли на территории Иркутской области Уполномоченным разработан настоящий проект закона.

Предлагаемый проект учитывает рекомендации, изложенные в Распоряжении Правительства РФ от 30 января 2021 года № 208-р, Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 25 декабря 2014 года № 2733, в письме Минпромторга России от 23 марта 2015 года № ЕВ-5999/08 о методических рекомендациях по совершенствованию правового

регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации.

Указанные рекомендации высших федеральных органов исполнительной власти направлены на развитие малоформатной торговли в Российской Федерации, установление прозрачных и единообразных принципов правового регулирования субъектами Российской Федерации сегмента нестационарной торговли, а также на устранение пробелов в федеральном регулировании, препятствующих развитию малого бизнеса.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 719-р утвержден Комплекс мер по поддержке развития негосударственных организаций в сфере книготорговли (книгораспространения) и распространения печатных средств массовой информации (в том числе через обеспечение условий для развития розничной сети распространения). Указанным распоряжением прямо рекомендуется органам власти принимать меры по поддержке развития негосударственных организаций в сфере книготорговли (книгораспространения) и распространения печатных средств массовой информации (в том числе через обеспечение условий для развития розничной торговой сети). В пункте 4 распоряжения среди мероприятий по поддержке прямо указаны: достижение и превышение в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации норматива минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов (киосков и павильонов) со специализацией «Печатная продукция».

Президентом РФ Путиным В.В. 25 сентября 2019 г. дано поручение: «Правительству совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации провести анализ реализуемых регионами мер по развитию нестационарных торговых объектов, в которых осуществляется продажа печатной продукции, а также обеспечить совершенствование указанных мер в целях достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов» (Перечень поручений по итогам встречи с руководителями российских печатных средств массовой информации, состоявшейся 20 февраля 2019 года, утвержден Президентом РФ 25 сентября 2019 г. № Пр-1983).

Согласно пункту 4 Приказа Минкомсвязи России № 197 от 31 июля 2013 г. «учитывая, что распространение периодических печатных изданий и иной печатной продукции является одной из форм реализации конституционного права граждан на получение информации, инструментом формирования единого информационного пространства, количество объектов розничной торговли периодическими печатными изданиями и печатной продукцией (далее - киоски прессы) рекомендуется рассчитывать отдельно для каждого города (населенного пункта) из расчета: не менее 1 (одного) киоска прессы на 1500 человек в городе; не менее 1 (одного) киоска прессы на 2500 человек в районах области; не менее 1 (одного) киоска прессы на 4000 человек в населенных пунктах с населением менее 50 000 человек».

При этом, исходя из данного норматива, например, в городе Иркутске (617 315 жителей на 1 января 2021 г.) должно работать около 400 киосков по продаже прессы. Схемой размещения НТО в г. Иркутске (Постановление администрации города Иркутска от 30 декабря 2011 г. № 031-06-3192/11 «Об утверждении схем размещения нестационарных торговых объектов») в первоначальной редакции было предусмотрено 258 мест для размещения киосков прессы. В Схеме размещения НТО, в редакции, действующей с 1 января 2020 года, осталось 93 места.

В связи с этим в качестве меры поддержки для хозяйствующих субъектов, реализующих печатную продукцию, в проекте предлагается установить возможность заключения с ними договоров без проведения торгов, а также установить обязанность органов местного самоуправления вносить в схему размещения НТО не менее 10% мест под печатную продукцию.

Обоснование целесообразности подготовки проекта: отсутствие единого правового регулирования отношений, возникающих при предоставлении субъектам предпринимательской деятельности права на размещение нестационарных торговых объектов без предоставления земельных участков. На территории Иркутской области имеется 467 муниципальных образований, размещение НТО в которых осуществляется на различных правовых основаниях и условиях, что препятствует развитию малого и среднего торгового предпринимательства в регионе, создает риски ограничения конкуренции, не способствует качественному и доступному обслуживанию населения услугами торговли.

Предлагаемым проектом урегулированы следующие вопросы:

- правовые основания размещения НТО;
- основные принципы разработки схемы размещения НТО;
- особенности договора на размещение НТО;
- общие требования к местам размещения, внешнему виду НТО;
- общие требования к организации развозной торговли;
- порядок заключения договора на размещение НТО на новый срок;
- порядок предоставления компенсационных мест;
- особенности заключения договора на размещение НТО без проведения торгов хозяйствующими субъектами, реализующими продукцию по специализации «печатная продукция».

Принятие Проекта не приведет к дополнительному расходованию бюджетных средств Иркутской области.

Принятие Проекта не повлечет необходимость расторжения договоров аренды земельных участков, заключенных до вступления в силу закона в целях размещения НТО, поскольку действие закона не распространяется на размещение НТО на земельных участках, предоставленных гражданам или юридическим лицам по договорам аренды. Таким образом, арендаторы вправе продолжать использовать предоставленные им земельные участки в целях размещения НТО на основании договоров аренды до истечения срока указанных договоров в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Проектом устанавливаются переходные положения, позволяющие сохранить права на размещение НТО хозяйствующих субъектов, имеющих правовые основания для размещения (действующий договор аренды и наличие места в схеме размещения НТО).


4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в области размещения нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области или муниципальной собственности, землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых не требует принятие данного проекта закона

Принятие закона потребует внесения изменений нормативные правовые акты органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти Иркутской области в части приведения их в соответствие с нормами закона.

Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Иркутской области

 А.Н. Лабыгин





**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-62-44, факс (3952) 25-65-63  
E-mail: [econom@govirk.ru](mailto:econom@govirk.ru)

Служба потребительского рынка  
и лицензирования Иркутской  
области

27.08.2021 № 02-62-4415/21

на № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

заключение об ОРВ

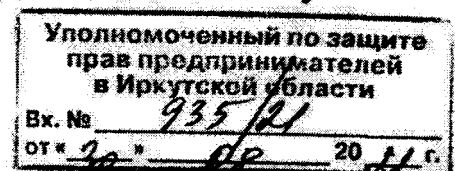
**Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта  
нормативного правового акта Иркутской области**

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 906-пп (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект акта), разработанный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области (далее – разработчик) и направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения повторно после доработки его отдельных положений в соответствии с замечаниями уполномоченного органа, изложенными в заключении об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах ОРВ проекта акта в срок с 21 июня 2021 года по 16 июля 2021 года.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=9505>. Предложения на этапе публичного



обсуждения проекта акта и сводного отчета поступили от некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

По результатам рассмотрения представленных акта и сводного отчета установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные Положением, соблюдены.

С целью рассмотрения возражений разработчика на отдельные замечания уполномоченного органа, изложенные в заключении об ОРВ, в соответствии с пунктом 50 Положения было проведено совещание с участием разработчика, уполномоченного и регулирующего органов, а также иных заинтересованных исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

На основе проведенной ОРВ доработанного проекта акта с учетом результатов совещания по рассмотрению возражений на замечания уполномоченного органа, изложенные в заключении об ОРВ, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и не способствует их введению;

2) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;

4) проекта акта не способствует необоснованному ограничению конкуренции.

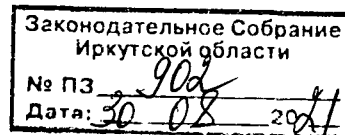
Дополнительно сообщаю, что в связи с тем, что реализация положения проекта акта, предусматривающего размещение органами местного самоуправления на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» электронной схемы на основе картографических материалов, повлечет дополнительные расходы местных бюджетов, рекомендовано в проекте акта предусмотреть более поздний срок вступления в силу указанного положения.

Министр экономического развития и  
промышленности Иркутской области

Н.Г. Гершун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D742F8A02E72000000001029AC0002  
Владелец Гершун Наталья Геннадьевна  
Действителен с 07.05.2021 по 31.12.2021



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

29.09.2021 № 02-01-7798/21  
на № 2649 от 03.09.2021  
Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным, сообщаю следующее.

К проекту закона имеются замечания, изложенные в заключении на проект закона (прилагается).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

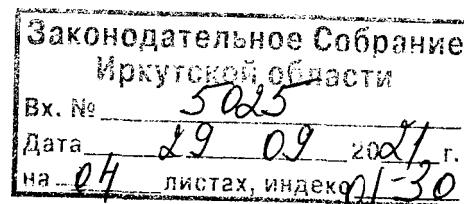
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Л.А. Воронова  
8 (3952) 24-38-14



**Заключение Правительства Иркутской области на проект закона  
Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых  
объектов на территории Иркутской области» (далее – проект закона,  
законопроект), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской  
области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в  
Иркутской области А.Н. Лабыгиным.**

Правовая основа для принятия проекта закона имеется, вместе с тем законопроект содержит ряд положений, которые дублируют, противоречат нормам федерального законодательства, а также выходят за рамки компетенции законодательного органа и предмета правового регулирования, определенного законопроектом.

1. Предметом правового регулирования является определение порядка и условий размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области или муниципальной собственности, землях и земельных участках, государственная собственность не разграничена.

Вместе с тем содержательно проект закона выходит за рамки обозначенного предмета правового регулирования, поскольку затрагивает вопросы, связанные с реализацией полномочий органов местного самоуправления по разработке и утверждению схемы размещения НТО, установления общих требований к местам размещения, внешнему виду НТО, вопросы заключения договора на размещение НТО, общих требований к организации развозной торговли. Кроме того, регулируя вопросы, связанные с реализацией органами местного самоуправления своих полномочий, проект закона вступает в противоречие с Конституцией Российской Федерации (статьи 12, 130, 132), Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» (статьи 2, 6).

2. Статьей 2 законопроекта предлагается определить понятия и классификацию объектов, относящихся к НТО и к объектам развозной торговли. Данная градация объектов является некорректной, поскольку объекты развозной торговли также являются НТО, исходя из определений, данных в пункте 4 указанной статьи. В связи с чем в указанной статье возникают внутренние противоречия.

В пункте 9 статьи 2 проекта закона дается определение понятию площадки для размещения объекта развозной торговли через определение данных объектов в схеме размещения площадок. При этом определить о какой схеме размещения площадок идет речь не представляется возможным.

Также следует отметить, что отдельные понятия, предлагаемые к использованию в проекте закона, дублируют нормы законодательства (НТО, торговый павильон и др.).

3. Пункт 2 статьи 3 проекта закона не соответствует пункту 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому

соответствующие органы не распоряжаются земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, а осуществляют их предоставление.

4. Не ясен механизм реализации положений, предлагаемых пунктом 7 статьи 3 проекта закона, во-первых, с позиции требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», во-вторых, с позиции действия пункта 6 указанной статьи, в котором перечислен закрытый перечень случаев заключения договора на размещение НТО без проведения торгов.

5. Положениями статьи 3 проекта закона предлагается установить регулятивные полномочия по принятию уполномоченными органами нормативных правовых актов, определяющих порядок проведения аукционов, по результатам которых заключается договор на размещение НТО, а также размер и порядок внесения платы за размещение НТО, при этом требования к заключению договора на размещение НТО, взимание платы за размещение НТО, сроки размещения НТО, а также особенности и порядок заключения договора на размещение НТО предлагается урегулировать статьями 5, 8, 10 законопроекта, что выходит за рамки правового регулирования законодательного акта. Регулирование данных вопросов относится к исключительной компетенции уполномоченных органов.

Данная позиция нашла свое подтверждение в определении Верховного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 53-Г06-3, в котором отражен вывод о том, что если за исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации закреплена реализация тех или иных функций, то и компетенция по урегулированию вопросов, касающихся их реализации, принадлежит указанному органу, что соответствует принципу разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей ее части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица, а также самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации их полномочий.

Кроме того, подпунктом 2.3 пункта 2 статьи 5 законопроекта в качестве основания заключения договора на размещение НТО указано решение о заключении договора на размещение НТО без проведения торгов в соответствии с положениями проекта закона, при этом законопроект не содержит положений, регулирующих порядок принятия такого решения.

4. В нарушение Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» статьей 4 проекта закона предлагается регламентировать вопросы схем размещения НТО.

Федеральный законодатель полномочия по определению порядка разработки схемы размещения НТО прямо закрепил за органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в связи с чем

положения, касающиеся данных вопросов, выходят за рамки компетенции законодательного органа и не могут регулироваться на уровне законодательного органа.

5. Статьей 6 предлагается установить общие требования к местам размещения, внешнему виду НТО, что не может являться предметом регулирования настоящего закона, выходят за рамки компетенции законодательного органа и не могут регулироваться на уровне законодательного органа, поскольку указанные положения в соответствии со статьями 2, 14-16, 35 Федерального закона от 6 октября 2002 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливаются органами местного самоуправления в правилах благоустройства территории муниципального образования.

6. Статья 7 проекта закона определяет общие требования к организации розничной торговли, что выходит за рамки предмета регулирования проекта закона.

Дополнительно отмечаю, что отдельные положения законопроекта свидетельствуют о наличии в нормах коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «д» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, такого как принятие нормативного правового акта за пределами компетенции, нормативные коллизии.



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

Об.И.додл № 2011-12-2021

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона  
ПЗ-902

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	902
Дата:	30.08.2021



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5876
Дата	11.11.2021 г.
на	02 листах, индекс 01-30

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, обращаю внимание на следующее.

Содержание основного понятия «Схема размещения нестационарных торговых объектов», изложенного в части 5 статьи 2 законопроекта, не соответствует части 4 статьи 4, так как не включает места размещения маршрутов и площадок для развозной торговли, компенсационные места.

В части 6 статьи 3 законопроекта установлено, что договор на размещение нестационарных торговых объектов заключается по результатам торгов, за исключением отдельных случаев, в числе которых в пункте 6.3 указано заключение договоров с хозяйствующими субъектами, реализующими товары по специализации «Печатная продукция». Вместе с тем, часть 6 статьи 10 предусматривает заключение договора с данной категорией хозяйствующих субъектов по результатам аукциона.

Частью 11 статьи 9 предусмотрено, что при предоставлении компенсационного места с хозяйствующего субъекта не взимается плата за использование земельного участка в течение первых трех месяцев с момента заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта. Данная норма противоречит части 3 статьи 3, согласно которой за размещение любого торгового объекта взимается плата, при этом исключения из общего правила не предусмотрены.

Из содержания части 1 статьи 9 следует, что компенсационное место предоставляется не только в случае внесения изменений в Схему размещения нестационарных торговых объектов, но и при расторжении, прекращении действия договора на размещение. Такая формулировка не соответствует определению компенсационного места (часть 10 статьи 2 проекта закона), но также позволяет претендовать на получение компенсационного места хозяйствующим субъектам, с кем договор расторгнут досрочно по вине хозяйствующего субъекта.


АБ 022274

Прокуратура Иркутской области  
№ Исорг-22/1-1214-21/19056-20250001

В части 2 статьи 10 имеется ссылка на подпункт 7.7 пункта 7 статьи 4, однако статья 4 подпункта 7.7 в содержании не имеет.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19  
Бологова И.А., 25-31-40

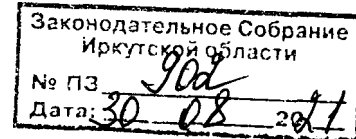




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

01.10.2021 № 38102-9675  
На № 2638 от 02.09.2021



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона  
Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых  
объектов на территории Иркутской области»

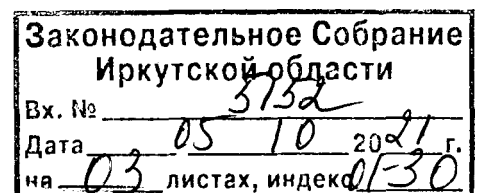
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – вопросы владения, пользования и распоряжения землей; административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 354-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в



соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно подпункту 69 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, разработки и реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, и осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

В статье 4 законопроекта установлены отдельные требования к схеме размещения нестационарных торговых объектов. Вместе с тем, согласно части 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, что также дублируется в частях 2-3 статьи 4 законопроекта.

В тексте Проекта выявлены нарушения правил юридической техники. В части 1 статьи 1 законопроекта указаны неполные реквизиты Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Кроме того, в связи с использованием в статье 2 Проекта терминологии, установленной, в том числе в «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», утвержденный приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст, полагаем возможным их отражение в части 1 статьи 1 законопроекта в целях полноты урегулирования отсылочных норм.

И.о. начальника Управления



О.В. Петрова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

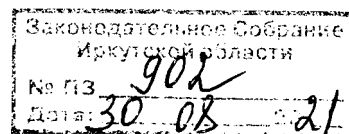
**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025  
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
e-mail: to38@fas.gov.ru

25.01.2022 № 038/254/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову  
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а



Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона №ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области», Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской Области (далее — Иркутское УФАС России) сообщает следующее.

Иркутское УФАС России на протяжении последних трех лет неоднократно рассматривает множество заявлений от хозяйствующих субъектов, касающиеся нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации г. Иркутска, ее структурных подразделений при организации вопросов, связанных с размещением нестационарных торговых объектов (далее — НТО) на территории г. Иркутска.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 381-ФЗ) размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО.

Схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

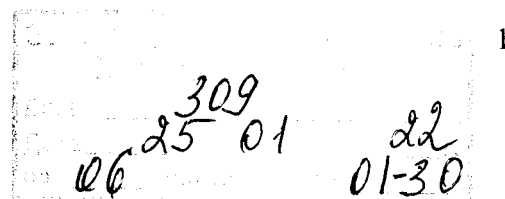
Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Иркутска утверждена в 2011 году постановлением администрации города Иркутска №031-06-3192/11 (далее — Схема размещения НТО).

На территории г. Иркутска в схему НТО (по данным администрации г. Иркутска за 2021г.) включено **1022 объекта**, из них:

1. по 74 объектам проведены торги в форме аукциона и победителям предоставлены



2022-552(1)



места под размещение НТО;

2. 503 объекта предоставлены по договору аренды земельного участка, которые пролонгированы на основании ч.2 ст.621 ГК РФ на неопределенный срок;

3. 240 свободных места.

4. 205 объектов размещаются по факту, без договора, но ведут оплату за фактическое пользование.

В настоящее время 503 НТО размещены на территории города Иркутска на основании договоров аренды земельных участков, заключенных до 2011 года (до утверждения Схемы размещения НТО). Указанные договоры пролонгированы на основании заключения дополнительного соглашения в соответствии с ч. 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации (если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок).

Приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 20 января 2011 года №3-спр утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее — Порядок утверждения схемы).

Согласно пункту 16 Порядка утверждения схемы НТО Схема утверждается правовым актом органа местного самоуправления по форме согласно приложению к настоящему Порядку на срок не менее 1 года . При утверждении Схемы указывается период ее действия.

С момента принятия Схемы по настоящее время актами администрации в Схему вносились изменения, в частности Постановлениями администрации г. Иркутска от 18.01.2013 №031-06-90/13, от 07.07.2014 №031-06-831/14, от 24.04.2015 №031-06-373/5, от 27.08.2015 №031-06-788/5, от 23.12.2016 №031- 06-1165/6, от 29.12.2017 №031-06-1319/7, от 28.12.2018 №031-06-1219/8, от 15.07.2019 №031-06-523/9, от 01.06.2021 №031-06-378/2, в которых в том числе установлены положения о продлении срока действия Схемы НТО на год.

Решением Иркутского УФАС от 02.06.2021 года №038/636/21 по делу №038/01/15-78/2021 администрация города Иркутска признана нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в связи с совершением действий, выразившихся в необоснованном сокращении Постановлением от 15.07.2019 №031-06-523/9 мест в Схеме.

На основании указанного решения антимонопольным органом было выдано предписание от 2 июня 2021 года №038/79/21, согласно которому администрации города Иркутска предписано прекратить нарушение антимонопольного законодательства путем приведения согласно решению УФАС по Иркутской области Схемы, в соответствие с требованиями норм действующего законодательства, регулирующих отношения в сфере организации НТО, в части недопущения необоснованного исключения объектов из Схемы, в срок до 19 ноября 2021 год.

Арбитражный суд Иркутской области по делу А19-14410/2021 об оспаривании администрацией города Иркутска названных решения и предписания пришел к выводу об их законности и обоснованности, в удовлетворении заявленных требований администрации города Иркутска было отказано. Не согласившись с Решением Арбитражного суда Иркутской области администрацией г. Иркутска подана апелляционная жалоба в Четвертый арбитражный апелляционный суд.

Четвертый Арбитражный апелляционный суд решение Арбитражного суда

Иркутской области оставил без изменения, апелляционную жалобу администрации г. Иркутска без удовлетворения.

Не согласившись с указанным Постановлением Четвертого Арбитражного суда администрацией г. Иркутска подана кассационная жалоба в Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа. Рассмотрение жалобы назначено на 17.02.2022г.

Администрация г. Иркутска в рамках своих полномочий имеет реальную возможность исполнить предписание антимонопольного органа №038/79/21 от 02.06.2021г. путем принятия мер по устранению нарушения антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации города Иркутска от 15.07.2019 г. №031-06-523/9 срок действия Схемы был продлен до 31.12.2020г. До указанной даты администрацией не были предприняты меры по продлению или утверждению новой Схемы.

При этом, спустя шесть месяцев после окончания срока действия Схемы администрация города Иркутска Постановлением от 01.06.2021г. №031-06-378/21 продлевает срок ее действия до 01.01.2027г., что по мнению территориального органа недопустимо, поскольку положения Схемы НТО в такой редакции ухудшают положение хозяйствующих субъектов.

Фактически после принятия указанного акта администрацией г. Иркутска постановлению от 01.06.2021г. №031-06-378/21 придана обратная сила действия.

Одновременно с рассмотрением вопроса в отношении Схемы НТО, Иркутским УФАС России на основании поступившего заявления приняты меры по приведению в соответствии с требованиями действующего законодательства Положения о размещении НТО №031-06-961/8 от 29.10.2018г.

Так, установлено, что указанный акт в п.7 содержал прямую отсылку на Приказ ФАС России №67 от 10.02.2010г.(далее — Приказ) в отношении порядка проведения торгов по предоставлению мест под НТО.

Однако, предусмотренное администрацией г. Иркутска требование по оформлению заявки и прилагаемых к ней документов (в частности предоставления эскиза НТО), не соответствовало положениям Приказа, в связи с чем администрация г. Иркутска было выдано предупреждение №038/62/20 от 25.03.2020г. об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Администрацией г. Иркутска принято постановление №031-06-542/21 от 02.08.2021г. О внесении изменений в Положение о размещении НТО в части исключения прямой ссылки на Приказ ФАС России №67 от 10.02.2010г. и утверждения соответствующего порядка предоставления мест НТО, разработанного на основе Приказа №67.

В сфере контроля за исполнением антимонопольного законодательства при организации деятельности нестационарных торговых объектов на территории г. Иркутска за 2019 год в отношении структурных подразделений Администрации г. Иркутска выдано 41 предупреждение в части демонтажа нестационарных торговых объектов размещенных без правовых оснований, а также 3 решения о признании нарушившими требования антимонопольного законодательства при размещении нестационарных торговых объектов на территории г. Иркутска, данные предупреждения исполнены.

За 2020 год Управлением по результатам антимонопольного расследования выданы 43 предупреждения о прекращении действий (бездействий) Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в непринятии мер по контролю за размещением нестационарных торговых объектов путем демонтажа незаконно размещенных нестационарных торговых объектов и дальнейшего использования

земельных участков в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В настоящее время администрацией г. Иркутска из 43 предупреждений исполнено 5.

Позднее, в связи с вступлением в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 №208-р, в соответствии с которыми органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов, перед органами местного самоуправления, как и перед антимонопольным органом встал вопрос по поводу дальнейших действий в отношении НТО, размещенных в городе Иркутске, в частности 205 объектов, размещённых по факту, без заключения каких-либо договоров, но с оплатой за фактическое пользование землей, 503 НТО, размещённых на основании договоров аренды (без проведения торгов), с истекшим сроком (примерно 2011-2012 год заключения), которые в настоящее время пролонгированные на основании ч.2 ст.621 ГК РФ. на неопределенный срок, а также 38 предупреждений о демонтаже НТО, размещенных на основании бессрочного договора аренды без проведения процедуры торгов (2011-2012 год заключения договоров - до появления схемы НТО в 2014 году) выданных в 2020 году.

С учетом действия Распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021г. №208-р О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров» на основании поступившего ходатайства администрации г. Иркутска о продлении срока исполнения 38 предупреждений срок продлен до 01.02.2022г.

Под руководством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым проведено совещание по вопросам размещения НТО на территории г. Иркутска 22 марта 2021г., в соответствии с которым рекомендовано приостановить демонтаж НТО до 31 декабря 2021г., не имеющих договоров на размещение, но находящихся в Схеме по состоянию на 15.03.2021г., и в отношении которых отсутствуют вступившие в законную силу судебные решения.

Ранее, в начале 2021 года, в целях приведения размещения НТО на территории города Иркутска в соответствие с нормами действующего законодательства, а также в целях формирования конкурентной среды в сфере размещения НТО, Комитетом по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска (далее — Комитет) была запущена процедура внесения изменений в действующее Положение о размещении НТО, в том числе в части установления переходного периода до 31.12.2021г. для договоров аренды земельных участков, заключенных до 2011г. Договоры аренды земельных участков, заключенные до 2011 года, по мнению Иркутского УФАС России, подлежали расторжению в одностороннем порядке администрацией города Иркутска.

По вопросу заключения договора на размещение НТО но новый срок антимонопольный орган придерживается следующего подхода, что право на заключение нового договора без проведения процедуры торгов возможно при соблюдении следующих условий:

- 1) такое положение должно быть прописано в договоре на размещение НТО;
- 2) надлежащим образом исполнены обязательства сторон, установленные в договоре;
- 3) в договоре необходимо указать, сколько раз может продлеваться срок размещения НТО.

Проведенный анализ антимонопольным органом заключенных договоров аренды

земельного участка свидетельствует об отсутствии вышеупомянутых условий, а значит продление на новый срок без конкурентной процедуры в настоящий момент невозможно.

Так, в настоящий момент в проекте Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» установлено, что срок размещения нестационарного торгового объекта или мобильного торгового объекта не может составлять менее пяти лет и может продлеваться на новый срок, соответствующий истекшему сроку размещения, без проведения торгов по заявлению соответствующего юридического лица или индивидуального предпринимателя.

В тоже время при установлении срока действия договора на 10 лет полагаем, что с точки зрения обеспечения конкуренции на рынке целесообразно не предусматривать продление договора на новый срок без проведения конкурентной процедуры.

Ч. 6 ст. 2 Законопроекта предполагает, что размещение НТО осуществляется по результатам торгов на основании заключения договора на размещение НТО. Фактически вступление в силу данного закона предполагает, что правоотношения по договору аренды земельного участка между органом местного самоуправления и хозяйствующими субъектами должны быть приведены в соответствии с принимаемым законом в форме перезаключения договора на предоставление места по размещение НТО.

Ч.3 ст. 3 предполагает, что размер и порядок внесения платы за размещение НТО устанавливается нормативными правовыми актами уполномоченных органов, в тоже время если в случае заключения договора на размещение без проведения торгов размер платы за размещение может быть пересмотрен, но не чаще одного раза в год с письменным уведомлением хозяйствующего субъекта не менее чем за 3 месяца до вступления в силу изменения о размере платы за размещение.

Кроме того, в п. 3.2 ч.3 ст. 5 данного законопроекта указано, что в договоре на размещение НТО указывается размер и условия внесения платы за размещение НТО.

То есть, если НТО размещено по результатам проведения торгов, размер платы устанавливается актом органа местного самоуправления и может меняться по волеизъявлению уполномоченного органа, в то время как размер платы за размещение НТО без проведения торгов может быть пересмотрен не чаще одного раза в год.

Такое противоречие в принимаемом Законе, по мнению Иркутского УФАС России, является недопустимым.

ч. 6 ст. 3 Законопроекта устанавливает, что заключение договора на размещение НТО осуществляется по результатам торгов, проводимых в форме аукциона, за исключением заключения договоров на размещение НТО:

- на новый срок;
- в связи с предоставлением компенсационного места;
- с хозяйствующими субъектами, реализующими товары по специализации «печатная продукция»;
- с отдельными категориями субъектов малого и среднего предпринимательства Закона в порядке, установленном в п.7 Закона.

Предоставление места на размещение НТО без торгов для хозяйствующих субъектов, реализующих товары по специализации печатная продукция, а также с отдельными категориями субъектов малого и среднего предпринимательства может быть реализовано на легальной основе, согласующейся с нормами федерального законодательства в рамках предоставления муниципальных предпочтений согласно ст. 19 Закона о защите конкуренции.

По мнению антимонопольного органа в представленной редакции положения закона

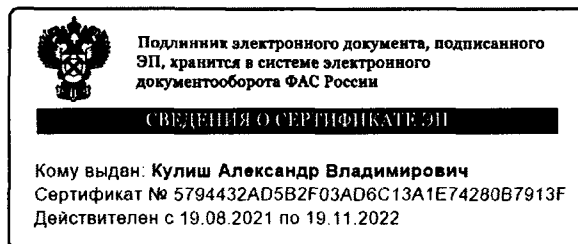


будут противоречить требованиям антимонопольного законодательства, поскольку создают преимущественные условия отдельным категориям хозяйствующих субъектов.

В соответствии с ч.3 ст. 6 Законопроекта установлено право хозяйствующего субъекта использовать индивидуальный проект НТО, согласовав его с уполномоченным органом.

По мнению Иркутского УФАС России, данная статья должна устанавливать четкий механизм утверждения и согласования индивидуального проекта.

Руководитель  
управления



А.В. Кулиш

Исп.Полторакова Елена Андреевна  
тел.(3952) 243231 вн.146

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 902  
Дата: 30 08 2021



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 5622  
Дата: 25 10 2021  
07 01-30

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;  
тел. / факс (3952) 20-43-27;  
тел. / факс (3952) 20-40-99;

25.10.2021г. № 1404/03-21  
На № исх.2637 от 02.09.12021

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области» (далее- проект Закона).

Правовая основа для принятия проекта Закона имеется, вместе с тем, к проекту Закона имеются следующие концептуальные замечания в отношении полномочий по регулированию правоотношений, предусмотренных проектом Закона:

Согласно пояснительной записке к проекту Закона, данный проект нормативного правового акта разработан в том числе на основании пункта 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 данной статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, указанное положение не распространяется на правоотношения, связанные с размещением нестационарных торговых объектов, о чем указано в тексте данной правовой нормы: за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи.

Виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления

сервитута, публичного сервитута, порядок и условия размещения которых устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов». Указанным постановлением Правительства Российской Федерации не предусмотрены нестационарные торговые объекты.

В пункте 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации указано, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 381-ФЗ).

Проектом Закона предлагается определить порядок и условия размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на землях или земельных участках, в том числе находящихся в муниципальной собственности (часть 1 статьи 1, часть 3 статьи 11). Согласно статьям 130,132 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения.

Исходя из положений статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ), муниципальные правовые акты могут приниматься только по вопросам местного значения, не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. Пунктом 15 части 1 статьи 16, пунктом 18 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа и муниципального района, в том числе отнесено создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты.

Органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Законом № 381-ФЗ.

Таким образом, определяя в части 1 статьи 1. а также части 3 статьи 11 проекта Закона порядок и условия размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, нарушается принцип разграничения полномочий, установленный законодательством Российской Федерации, что является недопустимым.

Кроме того, не конкретизированы полномочия органов местного самоуправления, так как в части 1 статьи 1 проекта Закона указано, что настоящим Законом определяются порядок и условия размещения НТО на землях или земельных участках, находящихся в государственной собственности Иркутской области или муниципальной собственности, землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. Вместе с тем в части 3 статьи 11 проекта Закона указано какие положения должны содержать муниципальные правовые акты, устанавливающие условия размещения НТО в муниципальных образованиях, расположенных на территории Иркутской области.

Таким образом, часть 1 статьи 1 проекта Закона противоречит части 3 статьи 11 проекта Закона.

Статья 2 проекта Закона воспроизводит положения иных правовых актов Российской Федерации. В частности, ГОСТ Р 51303-2013 раскрывает понятие нестационарного торгового объекта, а также различных видов нестационарных торговых объектов.

В проекте указан вид объектов, не поименованный в ГОСТ Р 51303-2013: остановочно-торговый комплекс, который не предусмотрен нормами законодательства, а его размещение будет противоречить нормам Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», ГОСТ 218.1.002-2003 «Автобусные остановки на автомобильных дорогах. Общие технические требования».

Пунктом 2.2 статьи 2 проекта Закона определен термин «торговая галерея» как НТО, выполненный в едином архитектурном стиле, состоящий из совокупности, но не более пяти (в одном ряду) специализированных павильонов или киосков, симметрично расположенных напротив друг друга, обеспечивающих беспрепятственный проход для покупателей, объединенных под единой временной светопрозрачной кровлей, не несущей теплоизоляционную функцию.

Однако, размещение торговой галереи предполагает размещение нескольких НТО в едином комплексе. В случае заключения договора на размещение торговой галереи с одним хозяйствующим субъектом ему предлагается экономически невыгодная модель осуществления деятельности, связанная с необходимостью осуществления деятельности во всех НТО торговой галереи самостоятельно и с невозможностью оформления переуступки и субаренды по договору на размещение НТО.

В соответствии с пунктом 4.7 статьи 5 проекта Закона предусмотрено расторжение договора на размещение НТО в одностороннем порядке при

выявлении факта передачи хозяйствующим субъектом прав по договору на размещение НТО третьему лицу. Таким образом, переуступка и субаренда по договору на размещение НТО не допускается.

В случае заключения договора на размещение НТО в торговой галерее с несколькими хозяйствующими субъектами, при условии соблюдения требования по единому архитектурному стилю НТО и изготовлению единой временной светопрозрачной кровли, могут возникнуть сложности с осуществлением демонтажа одного или нескольких НТО в составе торговой галереи, при расторжении договоров на размещение НТО до истечения срока. Также, отсутствует информация о возможности заключения нового договора на размещение НТО взамен расторгнутого и сроках действия такого договора.

На основании вышеизложенного, пункт 2.2 статьи 2 проекта Закона предлагается исключить.

Пунктом 2.8. статьи 2 проекта Закона дано определение «елочный базар», как единый и самостоятельный нестационарный торговый объект, однако, на практике «елочный базар» удобнее организовывать (в том числе и для хозяйствующих субъектов) в виде ярмарочной торговли. Предлагается исключить понятие «елочный базар», так как положения проекта закона не распространяются на правоотношения, связанные с размещением ярмарок.

Указанные в пункте 4.1 статьи 2 проекта Закона НТО, автомагазины (торговые автофургоны, автолавки, автокафе) в случае отсутствия автономного генератора, предполагают подключение к электрическим сетям при осуществлении деятельности. Таким образом, считаем нецелесообразным определение в пункте 9 статьи 2 проекта Закона площадок для размещения объекта развозной торговли, в связи с отсутствием необходимости курсировать между ними.

Кроме того, проектом Закона не определены критерии обозначения указанных площадок, максимальная и минимальная площадь таких площадок, необходимость привязки площадок к одному адресному ориентиру или возможность определения таких площадок в пределах разных улиц, микрорайонов. Также, в проекте Закона отсутствует информация об установлении платы по договору на размещение НТО (развозной торговли), а именно при расчете платы необходимо пользоваться общей площадью указанных площадок или площадью НТО.

В связи с вышеизложенным, предлагается исключить из пункта 4.2 статьи 4 проекта Закона слова «и площадок для объектов развозной торговли».

В пункте 11 статьи 2 проекта Закона предлагается заменить понятие «промышленные товары» на «непродовольственные товары» согласно ГОСТу 51303 «Торговля. Термины и определения».

Предлагается дополнить пункт 11 статьи 2 проекта Закона положениями, предусматривающими, что специализация НТО устанавливается схемой размещения НТО, утвержденной на территории муниципального образования, и является существенным условием договора на размещение НТО.

Проект Закона содержит положения, согласно которым предусматривается заключение договора на размещение НТО без проведения торгов (пункт 6 статьи 3, пункт 6 статьи 8, статья 10, пункт 4 статьи 11).

Вместе с тем вышеуказанные положения, направленные на исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 года № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров», противоречат статье 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), согласно которой заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - договоры), может быть осуществлено только по результатам проведения торгов за исключением установленных в частях 1, 3.1 и 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

Кроме того, заключение договоров на размещение НТО без проведения процедуры торгов приведет к выпадающим доходам бюджетов муниципальных образований Иркутской области.

Предлагается дополнить статью 3 проекта Закона пунктом 6.5. следующего содержания:

«6.5. с хозяйствующими субъектами в рамках реализации программы «Комфортная городская среда».

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 проекта Закона уполномоченный орган местного самоуправления разрабатывает электронную схему размещения на основе картографических материалов. В муниципальных образованиях Иркутской области отсутствует техническая возможность исполнения данной схемы. Обращение к сторонней организации повлечет дополнительные расходы местного бюджета. Кроме того, приказом службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области от 20.01.2011 №3-СПР утверждена форма схемы размещения нестационарных торговых объектов, в которой не предусмотрено указание сведений о наименовании хозяйствующего субъекта, а также наличия картографического материала. В связи с изложенным, предлагается данный пункт исключить из проекта Закона.

Пункт 6 статьи 4 проекта Закона предусматривает, что схема размещения нестационарных торговых объектов должна соответствовать документам территориального планирования и зонирования, градостроительных норм и правил. Требования к содержанию документов территориального планирования и градостроительного зонирования определены Градостроительным кодексом Российской Федерации и предназначены для решения вопросов размещения объектов капитального строительства, в связи с чем полагаем необходимым уточнить данную формулировку.

Считаем целесообразным пункт 4.9. статьи 5 проекта Закона изложить в следующей редакции:

«4.9. Однократное установление факта нарушения хозяйствующим субъектом законодательства об обороте алкогольной продукции;».

Необходимость судебного решения для досрочного расторжения договора, предусмотренная статьей 5 проекта Закона считаем нецелесообразной, предлагается исключить данное положение из проекта Закона.

Предлагается дополнить пункт 4 статьи проекта Закона следующими **основаниями для досрочного расторжения договора на НТО:**

«4.10. установление запрета или ограничения использования земельных участков для размещения торговых объектов, включенных в схему размещения НТО;

4.11. необходимость использования земельного участка для размещения торговых объектов, включенных в схему для муниципальных нужд по основаниям, установленным в статье 56.5 Земельного кодекса РФ».

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 требования к внешнему виду НТО утверждаются нормативными правовыми актами представительного органа местного самоуправления. Предлагаем требования к внешнему виду НТО утверждать органом местного самоуправления, определенным уставом муниципального образования, по аналогии с пунктом 3 статьи 4 проекта Закона, где предусмотрено, что схема размещения НТО утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования.

Статья 6 проекта Закона предусматривает типологию нестационарных торговых объектов, а также требования к ним. При этом пунктом 3 статьи 6 проекта Закона предоставлена возможность для использования индивидуальных проектов нестационарных торговых объектов, однако процедура согласования указанного индивидуального проекта проектом Закона не раскрывается, что также свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора - отсутствие или неполнота административных процедур. Возможность согласования индивидуального проекта как исключение из общего правила при том, что пунктом 4 статьи 6 проекта Закона устанавливается обязанность по приведению внешнего вида нестационарного торгового объекта в соответствие с новыми требованиями, в случае их изменения, также требует доработки.

Пункт 6 статьи 8 проекта Закона предлагаем дополнить положением о возможности расторжения договора на размещение НТО в одностороннем порядке, с учетом обязанности направления соответствующего предупреждения другой стороне за один месяц до предполагаемой даты расторжения такого договора.

Также полагаем, что статья 8 проекта Закона требует корректировки и обеспечения нормативного соответствия с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В пункте 12 статьи 9 проекта Закона предлагаем слова «за счет средств лиц, осуществляющих такие работы, в порядке, установленном нормативным правовым актом уполномоченного органа» заменить словами «хозяйствующим субъектом своими силами и за свой счет».

Проектом Закона предусматривается возможность заключения договоров на размещение НТО только с хозяйствующим субъектом. В практике работы органов местного самоуправления с заявлением о размещении павильонов, киосков обращаются физические лица. При этом, нормами земельного законодательства права физических лиц на участие в аукционах на аренду земельных участков, целевым использованием которых, предусмотрена торговая деятельность, не ограничены. Исходя из положений проекта Закона можно сделать вывод, что в случае обращения в орган местного самоуправления физического лица с заявлением о заключении договора на размещение НТО, ему должно быть отказано в заключении такого договора. Считаю, что в проекте Закона необходимо конкретизировать субъекты правоотношений, которые имеют право на размещение и использование НТО, а также установить императивную норму по ограничению прав физических лиц на заключение договора на размещение НТО и на участие в торгах на право заключения договора на размещение НТО.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



**СОЮЗ «ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПАЛАТА ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ  
(ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ)»**

Россия 664003, Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 16  
тел.: (3952) 33-50-60, факс (3952) 34-37-93,  
http://vs.tpprf.ru, e-mail: info@tpivs.ru



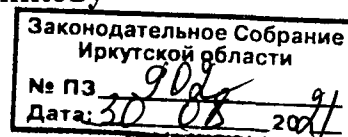
**UNION "THE EAST – SIBERIAN  
(IRKUTSK REGION) CHAMBER OF  
COMMERCE AND INDUSTRY"**

16, Sukhe-Bator Street, Irkutsk, Russia 664003  
ph.: (3952) 33-50-60, fax: (3952) 34-37-93,  
http://vs.tpprf.ru, e-mail: info@tpivs.ru

08.09.2021 г. № 017-01/02-426

**Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерникову**



**Уважаемый Александр Викторович!**

В ответ на Ваш запрос (исх. 2650 от 03.09.2021) сообщаем.

Союзом «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири (Иркутская область)» (далее – ТПП Восточной Сибири, Палата) рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области», внесенных Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным (далее – бизнес-омбудсмен).

Полагаем, что данная законодательная инициатива является актуальной и своевременной, так как направлена на эффективное правовое регулирование отношений, возникающих при размещении нестационарных торговых объектов, и связана с введением соответствующих мер поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Отметим, что специалисты ТПП Восточной Сибири и члены Палаты принимали активное участие в подготовке указанного законопроекта, в том числе направляли предложения и замечания к нему, а также участвовали в заседаниях рабочей группы при бизнес-омбудсмене.

Дополнительных предложений и замечаний к ПЗ-902 не имеем.

С уважением,

президент

А.И. Соболев

Исп. Андреева Е.В.  
тел. (3952) 200-950,  
andreevaev@tpivs.ru

