

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-956
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-956 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, проект закона разработан в целях приведения отдельных формулировок Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) в соответствие с формулировками, используемыми в Градостроительном кодексе Российской Федерации (в части документов территориального планирования муниципальных образований), а также в целях приведения отдельных положений указанного Закона в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части федерального государственного контроля (надзора) в области геодезии и картографии).

Одновременно проектом закона пункт 3 части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ дополняется новым положением, согласно которому в случае, когда упраздняемый населенный пункт Иркутской области является единственным населенным пунктом, входящим в состав соответствующего поселения, к проекту закона Иркутской области, предусматривающему упразднение населенного пункта, в числе иных документов и материалов прилагается решение представительного органа соответствующего муниципального района.

Часть 2 статьи 30 Закона Иркутской области № 49-ОЗ дополняется новым требованием, согласно которому при изменении границ населенных пунктов области путем изменения генерального плана городского округа, помимо публичных слушаний могут проводиться общественные обсуждения в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Также из указанной части исключается противоречащее положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации требование, предусматривающее проведение общественных обсуждений при изменении

границ населенных пунктов области путем изменения схемы территориального планирования муниципального района.

Часть 1 статьи 32 Закона Иркутской области № 49-ОЗ приводится в соответствие со статьей 22 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Также проектом закона в Закон Иркутской области № 49-ОЗ вносятся отдельные точечные изменения редакционного и юридико-технического характера. Так формулировки части 2 статьи 17 и части 2 статьи 27 Закона Иркутской области № 49-ОЗ приводятся в соответствие с формулировками частей 2 и 3 статьи 23, пункта 3 части 1 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Предлагаемая проектом закона корректировка отдельных положений статей 34, 35, 35¹, носит редакционный и юридико-технический характер.

Правовой основой для проекта закона являются статья 73 Конституции Российской Федерации и статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с положениями которых законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает административно-территориальное устройство Иркутской области и порядок его изменения.

На основании изложенного правовая основа для принятия проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Вместе с тем при рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

В соответствии со статьями 19, 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 7, 10 Закона Иркутской области от 23 июля

2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» схема территориального планирования муниципального района, генеральный план поселения и генеральный план городского округа содержат в том числе карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), на которой отображаются границы населенных пунктов.

В этой связи абзацы четвертый и пятый статьи 1 проекта закона предлагается скорректировать с учетом указанных положений градостроительного законодательства.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового
управления



М.В. Басов
11.02.22

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов
10.02.2022

Янкелевич В.А.