

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

11.02.2022

№ 3

г. Иркутск

Об отзыве на проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области направить положительный отзыв в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области направляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзыв на проект федерального закона № 47435-8 «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации Артамоновым А.Д., Майоровым А.П., Митиным С.Г., Афанасовым М.А., Новожиловым В.Ф., депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Кашиным В.И. (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается отдельное специальное правовое регулирование отношений в области обращения с продуктами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, определяющее продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных как источник повышения плодородия почв, а также предлагается вывести регулирование указанных отношений из-под действия Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Отнесение продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных к отходам производства и потребления в настоящий момент влечет необходимость исполнения сельскохозяйственными товаропроизводителями требований к обращению с отходами, включая получение лицензий (на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности), оформление паспортов, разработку проектов нормативов образования и лимитов на их размещение, расчет и внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на эффективное вовлечение в хозяйственный оборот продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, а также на снижение издержек производства на единицу конечной продукции.

Проблема актуальна для Иркутской области.

Предлагаемые законопроектом изменения не окажут негативного воздействия на окружающую среду, так как согласно законопроекту реализация продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных в целях повышения плодородия почвы должна осуществляться в порядке, предусмотренном требованиями технологического регламента и технических условий, которые разрабатываются и утверждаются собственником продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных на основании обязательных требований, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

На основании вышеизложенного Законодательное Собрание Иркутской области направляет положительный отзыв на законопроект.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2022 № 18
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " января 2022 г.

101. О проекте федерального закона № 47435-8 "О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - вносят сенаторы Российской Федерации А.Д.Артамонов, А.П.Майоров, С.Г.Митин, М.А.Афанасов, В.Ф.Новожилов, депутат Государственной Думы В.И.Кашин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 22 февраля 2022 года.

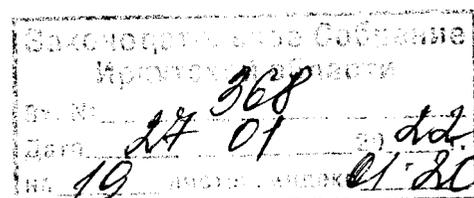
2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«24» декабря 2021 г.

№ 56-02.403/СМ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



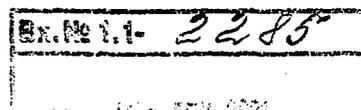
Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.12.2021 09:35
№47435-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

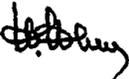
1. проект федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 10 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 4 л. в 1 экз.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении



изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;

4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.
5. материалы на электронном носителе CD-диске в 1 экз.

Сенаторы Российской Федерации

А.Д.Артамонов 

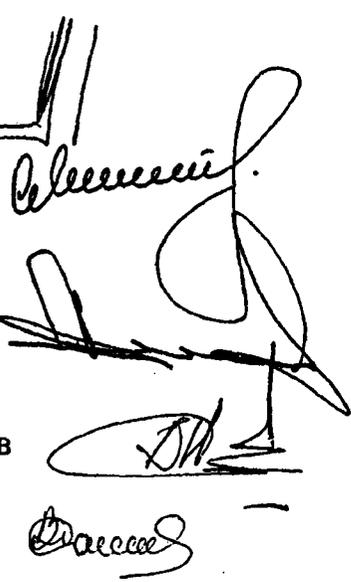
А.П.Майоров

С.Г.Митин

М.А.Афанасов

В.Ф.Новожилов

В.И. Кашин



ДЕПУТАТ ГД ФС РФ

Вносится
Сенаторами Российской
Федерации

Артамоновым А.Д.
Майоровым А.П.
Митиным С.Г.
Афанасовым М.А.
Новожиловым В.Ф.
Депутатом Государственной Думы
Кашиным В.И.

№ 44435-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации**

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных в целях обеспечения их эффективного вовлечения в хозяйственный оборот как источника повышения плодородия почвы.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при хранении, транспортировке, переработке (обработке), реализации, использовании продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных как источника повышения плодородия почвы.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

сельскохозяйственные животные - домашние животные, разведение которых осуществляется человеком с целью получения продуктов питания (мясо, молоко, яйца, жир), сырья производства (шерсть, мех, пух, щетина, кожа, кости, перья), а также выполнения транспортных и рабочих функций (тяговых, вьючных);

продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных – экскременты сельскохозяйственных животных, в том числе навоз и помет с влагопоглощающими материалами на растительной основе или без них, иловые осадки сточных вод, донные отложения, складированные (образующиеся) на специализированных площадках, используемые как источник повышения плодородия почвы и/или в качестве сырья для производства другого продукта, предназначенного для повышения плодородия почвы, и/или предназначенные для реализации в целях повышения плодородия почвы в порядке, предусмотренном требованиями технических условий и технологического регламента;

специализированные площадки – объекты, предназначенные для обработки (переработки) и/или хранения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных;

технические условия на продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных – нормативный документ, разработанный и утвержденный собственником продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, определяющий основные параметры и

требования к продуктам жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, их обработке (переработке) и использованию на основании обязательных требований, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса;

технологический регламент на обработку (переработку) и использование продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных - нормативный документ, разработанный собственником продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, который устанавливает условия, порядок, а также методы осуществления технологического процесса, обработки (переработки) продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и их использования;

использование продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных как источника повышения плодородия почвы – процесс внесения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных в почву как источника повышения плодородия почвы, в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом;

обработка (переработка) продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных – процесс подготовки продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных на специализированных площадках к их использованию или реализации в порядке, предусмотренном требованиями технических условий и технологического регламента; ;

транспортировка продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных – процесс перемещения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных за пределы границ земельного участка, принадлежащего на правах собственности или предоставленного на иных правах собственнику продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных;

хранение продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных – складирование продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных на специализированных площадках;

реализация продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных – передача права собственности на продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных их собственником на основании договора купли-продажи, дарения, мены или иной сделки об отчуждении в соответствии с гражданским законодательством;

обращение продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных – деятельность по хранению, транспортировке, обработке (переработке), реализации, использованию продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных как источника повышения плодородия почвы.

Все остальные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе, используются в значениях, указанных в соответствующих Федеральных законах.

Статья 3. Правовое регулирование отношений в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных

1. Правовое регулирование отношений в области обращения с продуктами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Законодательство Российской Федерации о продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных регулирует отношения, возникающие при обращении продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных: хранении, транспортировке, обработке, реализации, использовании продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных как источника повышения плодородия почвы.

3. Отношения в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных не регулируются законодательством Российской Федерации об отходах производства и потребления, о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами, а также законодательством об охране окружающей среды.

4. Допускается реализация продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных исключительно как источника повышения плодородия почвы и/или в качестве сырья для производства другого продукта, предназначенного для повышения плодородия почвы.

**Статья 4. Участники отношений в области обращения продуктов
жизнедеятельности сельскохозяйственных животных**

1. Участниками отношений в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных являются Российская Федерация, физические и юридические лица, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, в соответствии с критериями, определяемыми в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

2. От имени Российской Федерации в отношениях в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных участвуют федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации в пределах своей компетенции, установленной нормативными правовыми актами, определяющими статус этих органов.

3. Юридические лица, являющиеся участниками правоотношений в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, должны быть зарегистрированы в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Статья 5. Продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных как объект права собственности

1. Право собственности на продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, возникает в соответствии с гражданским законодательством.

2. Продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных не являются загрязняющими веществами и объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду.

Статья 6. Обращение продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных

1. Обращение продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

2. Продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных могут использоваться как источник повышения плодородия почвы в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом .

3. Обязательные требования к техническим условиям и технологическим регламентам, требования к специализированным площадкам, критерии отнесения физических и юридических лиц, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, к участникам отношений в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, определяются в порядке, установленном федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

4. Продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных не являются отходами производства и потребления, агрохимикатами, биологическими отходами, загрязняющими веществами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду.

Статья 7. Федеральный государственный контроль и надзор в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных

Федеральный государственный контроль и надзор в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области обращения продуктов жизнедеятельности животных является соблюдение юридическими лицами и физическими лицами, являющимися участниками отношений в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, обязательных требований в

области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных.

Статья 8. О внесении изменения в статью 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Часть 2 статьи Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768) изложить в следующей редакции:

«Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с продуктами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации».

Статья 9. О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 19 июля 1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Абзац третий изложить в следующей редакции:

«агрохимикаты – удобрения (минеральные, органические, органоминеральные, микробиологические), химические мелиоранты,

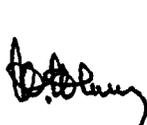
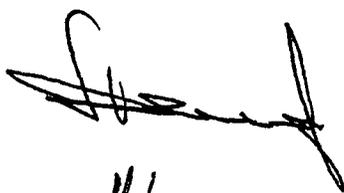
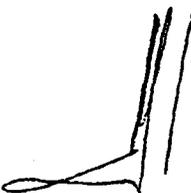
предназначенные для питания растений и регулирования плодородия земель (почв). Понятие не применяется в отношении торфа, продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и продуктов на их основе, отходов животноводства и растениеводства, ила, осадков сточных вод, используемых для производства органических и органо-минеральных удобрений, смешанных минеральных удобрений.»

Статья 10. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования за исключением частей 3 и 4 статьи 6, части 1 статьи 4, статьи 7 настоящего Федерального закона.

2. Части 3 и 4 статьи 6, часть 1 статьи 4, статья 7 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент
Российской Федерации

 /А.Р. Артамонов/
 /С.Г. Митлин/
 /В.Р. Новокладов/
 /М.А. Аранасов/
 /В.Л. Касин/
 /А.П. Стоянов/

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект) разработан в целях создания специального отдельного регулирования обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, направлен на устранение правовой неопределенности толкования норм Федерального закона «Об отходах производства и потребления», Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» применительно к указанной сфере. Законопроект устанавливает единственную цель использования органических удобрений, полученных в результате производства из продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных как источник повышения плодородия почв.

В соответствии с официальными разъяснениями Минсельхоза России от 11.08.2016 № ВА-14-27/8782, Минприроды России от 05.05.2016 № 04-12-27/9376, в случае отнесения навоза, помета и других органических веществ, и материалов, образуемых в животноводстве, к продукции и (или) их использования в качестве промежуточных (побочных) продуктов, на них не распространяются требования природоохранного законодательства, а так же требования к получению лицензий (на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности), оформлению паспортов, разработке проектов нормативов образования и лимитов на их размещение, расчету и внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления на продукты животноводства (навоз и помет), органические вещества и материалы так же не распространяются.

На практике складывается ситуация, при которой разъяснения Минприроды России и Минсельхоза России не принимаются во внимание Росприроднадзором, при этом судебные органы, при обжаловании действий контрольно-надзорного органа выносят противоречивые судебные акты, в одном случае признавая навоз свиней сырьем или побочной продукцией, ссылаясь на вышеуказанные позицию и разъяснения, а в другом случае, признают навоз отходом, подлежащим учету, поскольку он внесен в Федеральный классификационный каталог отходов.

Данным федеральным законом предусмотрено создание специального регулирования обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных. Законопроектом предусмотрено: введение понятия «продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных», понятий, связанных с процессами использования продуктов жизнедеятельности

сельскохозяйственных животных для повышения плодородия почвы, обработки (переработки), обращения, транспортирования, хранения и реализации продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных; разработка правового регулирования в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных; наделение федерального органа по нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса полномочиями по нормативному правовому регулированию в области обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных.

Органические удобрения играют особую роль в экономике сельхозтоваропроизводителей, а также для сельского хозяйства России в целом, являясь средством поддержания баланса питательных веществ в почве, способом восстановления почв, повышения ее плодородия и предотвращения деградации. Органические удобрения на основе продуктов жизнедеятельности животных являются более безопасной для человека и окружающей среды альтернативой агрохимикатам.

По экспертным оценкам, в России в сельскохозяйственных организациях ежегодно образуется около 180 млн тонн продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных.

Данные отчетов более 60% предприятий отраслей свиноводства и птицеводства по форме № 2-ТП (отходы), полученные в 2019 году, свидетельствуют, что продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных полностью перерабатываются в органические удобрения. Следовательно, такие продукты не являются отходом, не размещаются в качестве отхода и не оказывают негативного воздействия на окружающую среду.

Переработка продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных в удобрения соответствует мировой практике и исключает негативное влияние на окружающую среду от образования и размещения отходов производства.

Между тем, в рамках действующего регулирования такие продукты могут быть отнесены к отходам производства и потребления, регулируемые нормами Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об обращении с отходами производства и потребления». Законодательство об отходах производства и потребления обязывает сельхозтоваропроизводителей оформлять паспорта отходов, оформлять лицензии на обращение с отходами, проходить государственную экологическую экспертизу, получать разрешения на образование отходов, отчитываться о не превышении установленного в разрешении лимита. И даже после всех необходимых процедур, навоз и помет сохраняют статус отхода и его внесение в почву может расцениваться как размещение отходов в непредназначенном для этого месте, за что законодательством Российской Федерации предусмотрены соответствующие санкции.

Сельскохозяйственные товаропроизводители не являются специализированными организациями, для которых деятельность по сбору, транспортированию, утилизации, обезвреживанию и размещению навоза является основной деятельностью, осуществляемой с целью получения прибыли

и, следовательно, на них не должны распространяться требования о необходимости иметь лицензию на данные виды деятельности, установлено в определении Верховного суда РФ от 31.07.2017 № 309-АД17-9334.

Исходя из судебной практики, судами признается необоснованным привлечение хозяйствующих субъектов к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за отсутствие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, если навоз (помет), образующийся в результате их хозяйственной деятельности, используется ими для собственных нужд, а самостоятельный вид деятельности по сбору, транспортировке, утилизации навоза (помета) в целях извлечения прибыли от такой деятельности не осуществляется (постановление Тринадцатого апелляционного арбитражного суда от 13 сентября 2017 года по делу №А21-4009/2017, постановление Арбитражного суда Уральского округа от 4 февраля 2019 г. № Ф09-9803/18 по делу № А07-21119/2018).

Несмотря на разъяснения и судебную практику, государственные органы по надзору в сфере окружающей среды возбуждают административные дела за нарушения, связанные с нарушением законодательства об отходах производства и потребления.

В международной практике, например Европейского союза, обращение с навозом и пометом исключено из сферы законодательства об отходах, если навоз и помет используются организациями как побочные продукты животноводства. Отдельное регулирование навоза в международной практике включает и аспект его внесения в почву и не требует для целей применения навоза и помета прохождения государственной экспертизы, если органические удобрения на основе продуктов жизнедеятельности животных применяются и реализуются в рамках границ государства-члена Европейского Союза.

В действующем законодательстве в области ветеринарии, в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны окружающей среды установлены исчерпывающие требования к безопасному обращению продуктов жизнедеятельности животных. Дополнительное правовое регулирование в связи с принятием законопроекта не потребуется. Законопроектом предусмотрены полномочия по разработке правового регулирования обращения продуктов жизнедеятельности сельскохозяйственных животных, в рамках которых могут быть разработаны и утверждены дополнительные к уже установленным требованиям безопасности в сфере ветеринарии, защиты окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия.

Законопроект предусматривает закрепление права собственности на продукты жизнедеятельности сельскохозяйственных животных. Отсутствие прямо закрепленного в законодательстве права собственности на такие продукты существенно усложняет сельскохозяйственную деятельность, создает риски и практически делает невозможным оборот таких продуктов.

Вносимые законопроектом изменения не потребуют дополнительных расходов бюджета Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона "О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета и бюджетов Российской Федерации, а также каких – либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

Сенаторы Российской Федерации

[С. Г. Чипин] *[В. П. Новохилев]* *[А. Д. Артамонов]*
[М. А. Афонясов]
[А. П. Майоров]
Депутат ГД ФС РФ *[В. И. Касшин]*

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует разработки и принятия следующих нормативных правовых актов.

1. Порядок установления критериев отнесения сельхозпроизводителей к участникам отношений в области обращения с продуктами жизнедеятельности животных.

Основание: статья 4 Федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

2. Порядок установления обязательных требований к техническим условиям и технологическим регламентам, специализированным площадкам, используемым в области обращения с продуктами жизнедеятельности животных.

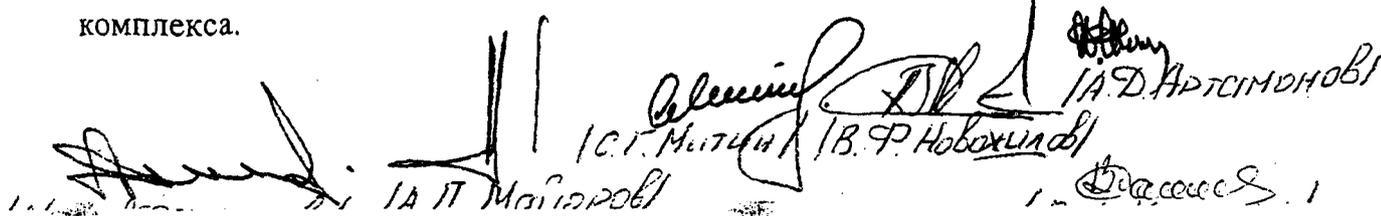
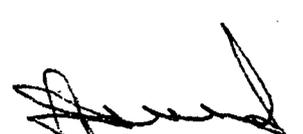
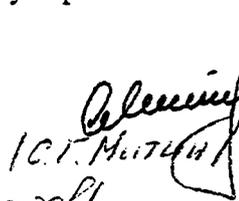
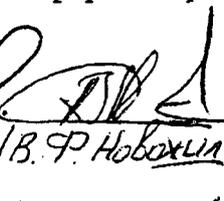
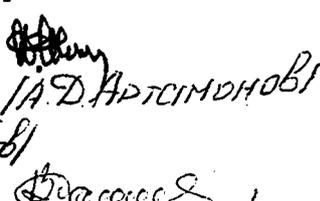
Основание: статья 6 Федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

3. Порядок осуществления контрольных и надзорных мероприятий в области обращения продуктов жизнедеятельности животных.

Основание: статья 7 Федерального закона «О продуктах жизнедеятельности сельскохозяйственных животных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.


1.  А. П. Матюров
2.  И. Г. Митчук
3.  А. В. Новохиленко
4.  И. А. Д. Арцимов
5.  И. А. Д. Арцимов