

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-956 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «Об адми-
нистративно-территориальном
устройстве Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-956 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 15 марта 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

14.02.2022

№ 02/ 520 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-956 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-956 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

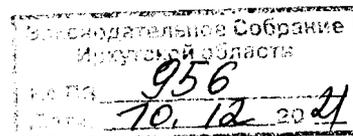
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-956 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 декабря 2021 года

№ 327-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве
Иркутской области»**

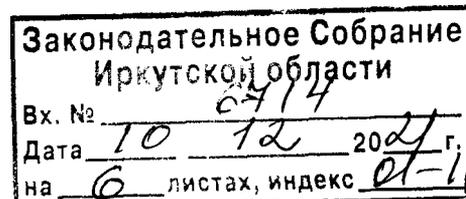
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



Кобзев



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ УСТРОЙСТВЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 21, т. 1; 2011, № 37; 2013, № 57, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 18, т. 1; 2015, № 20, т. 1; 2016, № 35, т. 1, № 43; 2017, № 48, т. 1; 2019, № 13; 2020, № 25, т. 1; 2021, № 40) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«2. Границы населенных пунктов области устанавливаются путем:

1) утверждения генерального плана поселения, генерального плана городского округа, отображающего границы населенных пунктов области, входящих в состав соответствующего муниципального образования области, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

2) утверждения схемы территориального планирования муниципального района, отображающей границы населенных пунктов области, расположенных на межселенных территориях, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.»;

2) часть 2 статьи 27 изложить в следующей редакции:

«2. Изменением границ населенных пунктов области является:

1) внесение в генеральный план поселения, генеральный план городского округа изменений, предусматривающих изменение границ населенных пунктов области, входящих в состав соответствующего муниципального образования области, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации;

2) внесение в схему территориального планирования муниципального района изменений, предусматривающих изменение границ населенных пунктов области, расположенных на межселенных территориях, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.»;

3) часть 2 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«2. При изменении границ населенных пунктов области путем внесения изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского

округа проводятся общественные обсуждения или публичные слушания в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.»;

4) в части 1 статьи 32 слово «надзора» заменить словами «контроля (надзора)»;

5) в статье 34:

а) в части 1:

в абзаце четвертом пункта 1 слова «(межселенной территории области)» заменить словами «(межселенной территории)»;

в пункте 2 слова «и (или)» заменить словом «или»;

в пункте 6 слова «межселенной территории области» заменить словами «межселенной территории»;

б) в части 2:

в абзаце третьем пункта 1 слова «(межселенной территории области)» заменить словами «(межселенной территории)»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) решение представительного органа городского или сельского поселения области, в состав которого входит упраздняемый населенный пункт области, а в случае, когда упраздняемый населенный пункт области является единственным населенным пунктом области, входящим в состав соответствующего поселения области, либо в случае, когда упраздняемый населенный пункт области находится на межселенной территории, – решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение соответствующего представительного органа по вопросу упразднения населенного пункта области, а также в случае необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) – по вопросу таких изменений.»;

в) в пункте 2 части 3 слова «и (или)» заменить словом «или»;

б) в статье 35:

а) в абзаце четвертом пункта 1 слова «(межселенной территории области)» заменить словами «(межселенной территории)»;

б) в пункте 2 слова «и (или)» заменить словом «или»;

в) в пункте 4 слова «межселенной территории области» заменить словами «межселенной территории»;

7) в статье 35¹:

а) в пункте 2 части 1 слова «и (или)» заменить словом «или»;

б) в части 2:

в абзаце четвертом пункта 1 слова «межселенной территории области» заменить словами «межселенной территории»;

в пункте 2 слова «и (или)» заменить словом «или»;

в пункте 5 слова «межселенной территории области» заменить словами «межселенной территории»;

в) в пункте 2 части 3 слова «и (или)» заменить словом «или».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
г. Иркутск

И.И. Кобзев

« _____ » _____ 2021 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статья 73), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «л» пункта 2 статьи 5), Устава Иркутской области (пункт 2 части 5 статьи 10, статьи 11, 12).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Проект закона разработан в целях приведения положений Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области») в соответствие с формулировками, используемыми в Градостроительном кодексе Российской Федерации (в части документов территориального планирования муниципальных образований), приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части общественных обсуждений и публичных слушаний), а также требованиями Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части федерального государственного контроля (надзора) в области геодезии и картографии).

Кроме того, согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» межселенная территория – территория муниципального

района, находящаяся вне границ поселений, в связи с чем предлагается откорректировать формулировки Закона «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» в части используемого понятия «межселенная территория области».

Предлагается также внести необходимые изменения, изложив упоминаемое в Законе «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» наименование Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 41-ОЗ «О порядке рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов», в действующей редакции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей, первой из которых вносятся изменения в отдельные статьи Закона «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области», а второй определяется порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Принятие закона не повлечет необходимости отмены, изменения, либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Принятие закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

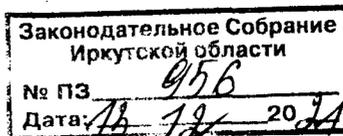
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Временно замещающий должность
начальника управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по региональной
политике

 А.Г. Гоголев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

29.12.2021 №22/1-12-2021/10464-21-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (ПЗ -956).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

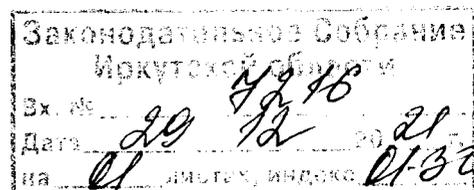
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19



Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2021/10464-21-20250001

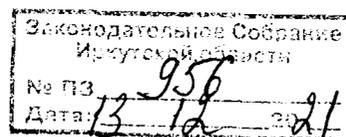


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск г., 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.gov.ru

12.01.2022 № 38/02-16

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-956 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об
административно-территориальном устройстве Иркутской области»

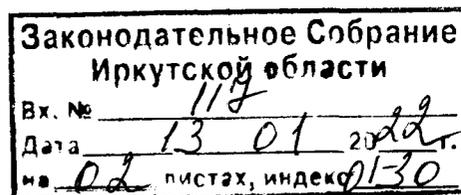
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-956 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 21.06.2010 № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта относится к ведению субъекта Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Устава Иркутской области.

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере.



Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с подпунктом «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

Согласно пункту 5 статьи 10 Устава Иркутской области в ведении Иркутской области находятся административно-территориальное устройство Иркутской области. Административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области (часть 1 статьи 12 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



М.В. Николаев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-956
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-956 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, проект закона разработан в целях приведения отдельных формулировок Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) в соответствие с формулировками, используемыми в Градостроительном кодексе Российской Федерации (в части документов территориального планирования муниципальных образований), а также в целях приведения отдельных положений указанного Закона в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (в части федерального государственного контроля (надзора) в области геодезии и картографии).

Одновременно проектом закона пункт 3 части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ дополняется новым положением, согласно которому в случае, когда упраздняемый населенный пункт Иркутской области является единственным населенным пунктом, входящим в состав соответствующего поселения, к проекту закона Иркутской области, предусматривающему упразднение населенного пункта, в числе иных документов и материалов прилагается решение представительного органа соответствующего муниципального района.

Часть 2 статьи 30 Закона Иркутской области № 49-ОЗ дополняется новым требованием, согласно которому при изменении границ населенных пунктов области путем изменения генерального плана городского округа, помимо публичных слушаний могут проводиться общественные обсуждения в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Также из указанной части исключается противоречащее положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации требование, предусматривающее проведение общественных обсуждений при изменении

границ населенных пунктов области путем изменения схемы территориального планирования муниципального района.

Часть 1 статьи 32 Закона Иркутской области № 49-ОЗ приводится в соответствие со статьей 22 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

Также проектом закона в Закон Иркутской области № 49-ОЗ вносятся отдельные точечные изменения редакционного и юридико-технического характера. Так формулировки части 2 статьи 17 и части 2 статьи 27 Закона Иркутской области № 49-ОЗ приводятся в соответствие с формулировками частей 2 и 3 статьи 23, пункта 3 части 1 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Предлагаемая проектом закона корректировка отдельных положений статей 34, 35, 35¹, носит редакционный и юридико-технический характер.

Правовой основой для проекта закона являются статья 73 Конституции Российской Федерации и статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с положениями которых законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает административно-территориальное устройство Иркутской области и порядок его изменения.

На основании изложенного правовая основа для принятия проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Вместе с тем при рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

В соответствии со статьями 19, 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 7, 10 Закона Иркутской области от 23 июля

2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» схема территориального планирования муниципального района, генеральный план поселения и генеральный план городского округа содержат в том числе карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), на которой отображаются границы населенных пунктов.

В этой связи абзацы четвертый и пятый статьи 1 проекта закона предлагается скорректировать с учетом указанных положений градостроительного законодательства.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового
управления



М.В. Басов
11.02.2022

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов
10.02.2022