

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О
дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших
(удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Иркутской области»

Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовое основание принятие проекта закона

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон области № 102-ОЗ).

Закон области № 102-ОЗ устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - единовременная выплата).

Согласно статье 2 Закона области № 102-ОЗ право на единовременную выплату имеют граждане Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области, усыновившие (удочерившие) одного или более детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области (далее соответственно - усыновитель,

ребенок), если решение суда об усыновлении (удочерении) вступило в законную силу не ранее 1 января 2011 года.

В практике Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области имеются обращения граждан, ранее проживавших на территории Иркутской области, усыновивших детей из числа детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области, и выехавших на постоянное жительство в другие субъекты Российской Федерации.

Указанным гражданам отказано в предоставлении единовременной выплаты в связи с утратой права на указанную выплату.

При этом согласно Закону области № 102-ОЗ единовременная выплата предоставляется по истечении 3 лет со дня вступления в силу решения суда об усыновлении ребенка, но не позднее 5 лет со дня вступления в силу решения суда об усыновлении. Оснований для возврата единовременной выплаты, в том числе в случае выезда усыновителя с территории Иркутской области на постоянное проживание в другой субъект Российской Федерации, Закон области № 102-ОЗ не содержит.

То есть по смыслу Закона области № 102-ОЗ юридически значимым для получения социальной выплаты является факт проживания усыновителей на территории Иркутской области в промежутке между 3 и 5 годами с момента усыновления (в зависимости от времени подачи заявления о предоставлении выплаты). После получения единовременной выплаты усыновитель может реализовать свое конституционное право на свободу выбора места жительства уже без риска утраты права на данную выплату.

Условие обязательного проживания семьи усыновителя на территории Иркутской области для получения единовременной выплаты в том виде, в котором оно закреплено в Законе области № 102-ОЗ (фактически до момента получения единовременной выплаты в промежутке от 3 до 5 лет со времени усыновления), не в полной мере соответствует и позиции Конституционного Суда Российской Федерации по данному вопросу. Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, различия в правах граждан в той или иной сфере правового регулирования должны быть объективно оправданны, обоснованы и преследовать конституционно значимые цели, а используемые для достижения указанных целей правовые средства соразмерны им. При этом критерии (признаки), лежащие в основе установления соответствующих специальных норм, должны определяться с учетом преследуемой цели дифференциации в правовом регулировании, т.е. сами критерии и правовые последствия дифференциации должны быть сущностно взаимообусловлены (постановления от 3 июня 2004 года № 11-П и от 15 декабря 2011 года № 28-П; определения от 12 июля 2006 года № 261-О, от 3 октября 2006 года № 471-О и др.).

Целью Закона области № 102-ОЗ является поощрение и стимулирование граждан на усыновление (удочерение), являющееся приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и как следствие уменьшение числа детей-сирот, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Иркутской области.

В связи с изложенным проектом закона предлагается исключить из Закона области № 102-ОЗ такое условие предоставления единовременной выплаты при усыновлении как проживание усыновителя на территории Иркутской области.

Кроме того, проектом закона исключается требование о предоставлении усыновителем справки о составе семьи и о совместном проживании ребенка с усыновителем в связи с отсутствием в действующем законодательстве формы такой справки, а также органов и организаций, уполномоченных на ее выдачу.

Факт совместного проживания ребенка и усыновителя предлагается подтверждать документами о регистрации усыновителя и ребенка по одному месту жительства. Указанный документ может быть запрошен учреждением в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством. Также согласно проекту закона факт совместного проживания усыновителя и ребенка может быть подтвержден решением суда.

Кроме того, проектом закона предлагается исключить коррупционный фактор из абзаца второй части 2.1. статьи 4 Закона области № 102-ОЗ, содержащего норму: «В случае невозможности представления документа, предусмотренного пунктом 5 части 2 настоящей статьи, учреждением составляется акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи в порядке, установленном правовым актом уполномоченного органа». При этом Закон области № 102-ОЗ не дает определения, что подразумевается под «невозможностью предоставления» и кто ее определяет. В связи с этим проектом закона предлагается установить, что акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи будет составляться учреждением по заявлению усыновителя, проживающего на территории Иркутской области, взамен иных документов, подтверждающих факт совместного проживания усыновителя и ребенка.

Перечень актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в:


приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18.05.2012 № 107-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление единовременной выплаты при усыновлении»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24.01.2012 № 7-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27.11.2017 № 53-154/17-мпр «Об утверждении

Положения о порядке составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи».

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области



Т.В. Афанасьева