

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В настоящее время рядом законов Иркутской области, устанавливающих порядок предоставления различных мер социальной поддержки гражданам, предусмотрена необходимость представления гражданами справок о составе семьи, а также справок о составе семьи и о совместном проживании с ребенком (детьми), справок о составе семьи с указанием размера занимаемой общей площади жилого помещения и наличии либо отсутствии центрального отопления (наличии либо отсутствии печного отопления).

Вместе с тем действующим законодательством Российской Федерации не установлены формы указанных справок, не определены органы и организации, уполномоченные на их выдачу.

Законом Иркутской области от 7 октября 2008 года № 67-оз «О порядке принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»» предусмотрено представление гражданином выписки из домовой книги. Однако действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательное оформление, ведение домовых книг.

Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные законы Иркутской области в части исключения требований о предоставлении гражданами справок о составе семьи, справок о составе семьи и о совместном проживании с ребенком (детьми), справок о составе семьи с указанием размера занимаемой общей площади жилого помещения и наличии либо отсутствии центрального отопления (наличии либо отсутствии печного отопления), выписок из домовых книг. Также проектом закона предлагается исключить из отдельных законов Иркутской области нормы о составлении актов обследования жилищно-

бытовых условий проживания семьи в случае невозможности представления гражданином указанных справок.

Одновременно проектом закона предлагается внести в отдельные законы Иркутской области следующие изменения.

1. Для подтверждения сведений о составе семьи гражданина, обращающегося за предоставлением мер социальной поддержки, гражданин указывает в заявлении сведения о проживающих совместно с ним членах его семьи и удостоверяет эти сведения личной подписью, а также представляет документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (по месту пребывания) членов его семьи, и (или) решение суда об установлении факта совместного проживания гражданина и указанных им в заявлении членов его семьи. В случае непредставления гражданином указанных документов о регистрации по месту жительства (по месту пребывания), сведения о составе семьи гражданина подтверждаются в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Указанные изменения связаны со следующим.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных без предоставления согласия субъекта допускается в том числе в случае, если она необходима для исполнения полномочий исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в предоставлении государственных услуг. Указание гражданином в заявлении о предоставлении мер социальной поддержки сведений о членах его семьи, проживающих совместно с ним, и удостоверение этих сведений личной подписью гражданина позволит исключить обязательность получения согласия на обработку персональных данных от гражданина и всех указанных им в заявлении совершеннолетних членов семьи.

Предусмотренные законами Иркутской области отдельные меры социальной поддержки предоставляются с учетом членов семьи, проживающих совместно с заявителем. В соответствии с частью 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации осуществляется регистрация граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (статья 3 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета

документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713). Органами регистрационного учета являются территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые участвуют в межведомственном информационном взаимодействии.

В соответствии со статьей 264 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации факт совместного проживания гражданина и членов его семьи может быть установлен в судебном порядке решением суда на основании документов, подтверждающих совместное проживание гражданина и членов его семьи.

2. Для подтверждения размера занимаемой общей площади жилого помещения гражданин вправе представить документ, содержащий информацию о размере занимаемой общей площади жилого помещения (в случае, если права на жилое помещение зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости). Такими документами являются выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости, выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости. Формы указанных выписок утверждены приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 4 сентября 2020 года № П/0329. В случае непредставления гражданином указанного документа, соответствующая информация запрашивается в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

3. Для подтверждения информации о наличии либо отсутствии центрального отопления (о наличии либо отсутствии печного отопления) гражданин обязан представить документ, содержащий соответствующую информацию. К таким документам относятся справки, выданные бюро технической инвентаризации, организациями, управляющими многоквартирными домами, жилищными кооперативами, жилищно-строительными кооперативами.

4. В настоящее время рядом законов Иркутской области предусмотрено, что для предоставления мер социальной поддержки гражданин обращается в подведомственное министерству областное государственное учреждение (далее – учреждение), расположенное по месту жительства гражданина. Вместе с тем, из установленного законами правового регулирования следует, что фактически гражданин может иметь не только место жительства в Иркутской области, но и место пребывания (например, работники образования, работники культуры, медицинские и фармацевтические работники, работающие в сельской местности, могут проживать в сельской местности на основании договора найма жилого помещения, договора социального найма, и иметь регистрацию по месту пребывания в сельской местности).

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается внести изменения в ряд законов области, предусматривающие возможность обращения граждан для

предоставления мер социальной поддержки в учреждение по месту жительства или по месту пребывания.

5. Отдельными законами Иркутской области предусмотрено предоставление гражданам мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.

Нередки случаи, когда в жилом помещении совместно с гражданином (собственником, нанимателем жилого помещения), получающим меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, зарегистрированы и проживают не только члены его семьи, но и иные лица. При этом иные лица, зарегистрированные в жилом помещении, не являющиеся членами семьи гражданина-получателя мер социальной поддержки, также являются потребителями коммунальных услуг и обязаны своевременно и в полном объеме вносить плату за коммунальные услуги (пункт 2, подпункт «и» пункта 34 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства от 6 мая 2011 года № 354).

Иные лица, зарегистрированные в жилом помещении гражданина-получателя мер социальной поддержки, не должны учитываться при предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Учитывая изложенное, областные государственные учреждения, подведомственные министерству и уполномоченные на предоставление мер социальной поддержки, должны располагать полной информацией обо всех гражданах, проживающих и (или) зарегистрированных в жилом помещении гражданина-получателя мер социальной поддержки, с целью обеспечения правильного расчета объема предоставляемых мер социальной поддержки и исключения случаев переплат – предоставления мер социальной поддержки в завышенном объеме.

В связи с этим, проектом закона предлагается внести изменения в отдельные законы Иркутской области в части указания гражданином в заявлении о получении мер социальной поддержки сведений не только о членах семьи, проживающих совместно с ним, но и об иных лицах, зарегистрированных в жилом помещении.

Целью проекта закона является повышение качества предоставления гражданам мер социальной поддержки в Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 17 статей:

1) статьями 1-16 предусмотрено внесение изменений в следующие законы Иркутской области:

Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;

Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников,

проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях»;

Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях»;

Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 67-оз «О порядке принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»»;

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»;

Закон Иркутской области от 13 июля 2016 года № 65-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»;

Закон Иркутской области от 1 июня 2018 года № 43-ОЗ «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области»;

2) статьей 17 предусмотрен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

постановление Правительства Иркутской области от 21 января 2011 года № 1/1-пп «О Порядке организации возмещения расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям работников образования мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 5 марта 2009 года № 183-мпр «О порядке организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 ноября 2011 года № 191-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 декабря 2011 года № 199-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 12 декабря 2011 года № 202-мпр «Об утверждении Положения о порядке представления документов, подтверждающих расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, для выплаты денежной компенсации данных расходов отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 13 декабря 2011 года № 203-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям ветеранов, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2011 года № 206-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги "Назначение и выплата компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям работников образования, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 24 января 2012 года № 8-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 апреля 2012 года № 63-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пособия на ребенка в Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 3 мая 2012 года № 70-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Принятие на учет и обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 98-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата (предоставление) государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении

Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 156-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных организациях»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 157-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 января 2013 года № 11-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 сентября 2014 года № 143-мпр «О Порядке организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16 сентября 2016 № 152-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 53-430/18-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Заключение договора о приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих на территории Иркутской области»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 17 января 2019 года № 53-8/19-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда Иркутской области».

Принятие проекта закона потребует признания утратившими силу следующих нормативных правовых актов Иркутской области:



приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 19 декабря 2011 года № 209-мпр «Об утверждении Положения о порядке составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 декабря 2012 года № 312-мпр «Об утверждении Положения о порядке составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 27 ноября 2017 года № 53-154/17-мпр «Об утверждении Положения о порядке составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=10748>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,  
опеки и попечительства  
Иркутской области



В.А. Родионов