

**Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О признании утратившей силу части 7 статьи 2 закона Иркутской
области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области
вопросов местного значения»**

1. Субъект права законодательной инициативы:

Проект закона Иркутской области «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - проект законопроект) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Правовым основанием для принятия проекта закона являются:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Целесообразность принятия законопроекта обусловлена необходимостью организации осуществления мероприятий по защите населения и территорий сельских поселений от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами местного самоуправления районов.

На сегодняшний день перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) – участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах сельского поселения – определен приложением 7 Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 № 96-оз «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон № 96-оз).

Необходимо отметить, что Законом № 96-оз полномочие по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций отнесено к полномочиям не всех сельских поселений, расположенных на территории Иркутской области. В частности, Зиминский, Балаганский и Куйтунский муниципальные районы оставили данное полномочие за собой. Данное

обстоятельство приводит к нарушению принципа объективности, предусмотренного пунктом 2.2 статьи 77 Федерального закона 131-ФЗ и создает ряд проблем при проведении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Отсутствие у сельских поселений кадровых, финансовых, материальных ресурсов на осуществление закрепленных за ними полномочий делает невозможным их исполнение. При этом, ряд органов местного самоуправления районных муниципальных образований, отказываются исполнять полномочия по защите населения от чрезвычайных ситуаций (строительство и содержание систем оповещения населения, создание резервов финансовых и материальных ресурсов, создание и содержание органов управления, сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций и т.д.) мотивируя это тем, что законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», данные полномочия закреплены за сельскими поселениями. Это привело к тому, что в ряде муниципальных образований Иркутской области полномочия органов местного самоуправления в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций никем не исполняются: ни органами местного самоуправления сельских поселений (которые объективно не в состоянии их исполнять), ни органами местного самоуправления муниципальных районов (которые нашли законный способ уклонения от их исполнения).

В соответствии со статьями 2 и 6 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы местного значения решаются населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Органы государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления обладают полномочиями по правовому регулированию:

вопросов организации местного самоуправления только в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ;

прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ.

Исходя из системного толкования положений Федерального закона № 131-ФЗ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе определять порядок и перечень мероприятий в рамках решения муниципальными образованиями вопросов местного значения.

На основании изложенного, полагаем целесообразным признать часть 7 статьи 2 указанного закона и, соответственно, приложение № 7 к Закону № 96-оз утратившими силу.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в области защиты населения и территорий Иркутской области от чрезвычайных ситуаций.

Проект закона состоит из двух статей:

Статья 1 проекта закона предусматривает внесение изменения в Закон Иркутской области № 96-оз путем отмены части 7 статьи 2 закона.

Статья 2 проекта закона регулирует порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие закона не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области.

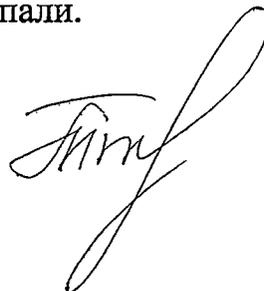
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова