

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 04.03.2022 г. № 277/01-22

На №384 от 15.02.2022 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

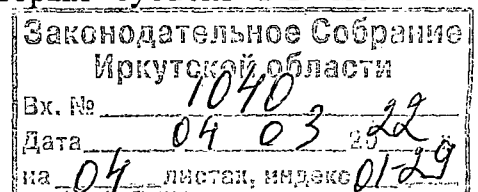
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-970 «О решении вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан в Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-970).

Правовая основа для принятия имеется. Вместе с тем, к проекту закона № ПЗ-970 имеются следующие замечания и предложения:

1. В пояснительной записке к законопроекту указано, что в целях комплексности правового регулирования, ясности и прозрачности механизмов самообложения для органов местного самоуправления и граждан в законопроекте воспроизводятся некоторые нормы Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Однако, в статье 1 законопроекта указано, что данный закон регулирует отдельные вопросы, связанные с привлечением средств самообложения граждан для решения вопросов местного значения в Иркутской области.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится, в том числе, правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ. В свою очередь, Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит случаев и порядка, при которых субъект РФ может



регулировать какие-либо вопросы, касающиеся введения и использования средств самообложения граждан. Законопроект разработан в развитие положений Бюджетного кодекса РФ, то есть должен содержать те положения, которые определены Бюджетным кодексом РФ, а именно – случаи, когда местным бюджетам предоставляются иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ.

Таким образом, положения пунктов 3, 4, 5, 6, 7 законопроекта не соответствуют требованиям Федерального закона № 131-ФЗ, поскольку они уже урегулированы в статьях 25.1, 56 Федерального закона № 131-ФЗ и не требуют дополнительного регулирования в законе субъекта РФ.

2. В соответствии с частью 2 статьи 2 проекта закона № ПЗ-970 на решение вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно предусматриваются иные межбюджетные трансферты местным бюджетам муниципальных образований (далее - иные МБТ). Методика распределения указанных иных МБТ и правила их предоставления устанавливаются правовым актом Правительства Иркутской области.

Полагаем, что данная норма вызовет затруднения в ее практической реализации, учитывая, что вопросы введения и использования средств самообложения граждан, которые принимаются на местных референдумах (сходах граждан) в разных муниципальных образованиях (частей их территорий) Иркутской области не могут быть согласованы между собой по срокам и процедурам.

Кроме того, установление нового вида иных МБТ оказывает влияние на соблюдение ограничения, установленного частью 3 статьи 1391 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, общий объем иных МБТ местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта Российской Федерации не может превышать 15% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» действие части 3 статьи 1391 Бюджетного кодекса Российской Федерации приостановлено до 1 января 2023 года).

Необходимо отметить, что указанное ограничение может быть превышено на сумму отдельных видов межбюджетных трансфертов, среди которых иные МБТ, предоставляемые в целях поощрения муниципальных образований.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть вопрос об изменении концепции проекта закона № ПЗ-972 в части установления целевого назначения иного МБТ - поощрение муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих решение вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан.

В таком случае иные МБТ будут предоставляться по факту реализации органами местного самоуправления мероприятий с привлечением средств самообложения граждан, что исключает проблемы с несогласованностью сроков и процедур введения и использования средств самообложения в разных муниципальных образованиях Иркутской области, а также риск несоблюдения Иркутской областью ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Согласно части 4 статьи 2 проекта закона № ПЗ-970 размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей территории, указанной в части 3 настоящего проекта закона, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей данной территории, и для которых размер платежей может быть уменьшен.

В целях исключения пробела в законодательстве считаем необходимым в проекте закона № ПЗ-970 раскрыть понятие «отдельных категорий граждан» дополнив проект формулировкой следующего содержания: «К отдельной категории граждан, размер платежей в порядке самообложения для которых может быть уменьшен, относятся:

- ветераны Великой Отечественной войны;
- инвалиды 1, 2, 3-й группы;
- многодетные семьи;
- труженики тыла;
- ветераны труда;
- иные малообеспеченные граждане;
- получатели наличного вида пенсии.

Данной категории граждан может быть предусмотрена льгота в виде уменьшения размера платежа на 50%».

4. В проекте закона не определено, кто именно будет являться плательщиком. Предлагаем необходимым дополнить проект закона формулировкой следующего содержания: «Плательщиками платежа являются граждане, проживающие на территории муниципального образования, достигшие 18 лет на день голосования на местном референдуме по вопросу о введении соответствующего платежа.»

Также необходимо отметить, что у большинства администраций сельских поселений предложения и замечания по проекту закона № ПЗ-970 отсутствуют. Между тем, некоторые поселения выразили свою позицию, согласно которой проект закона является не актуальным, в связи с тем, что рабочих мест на селе недостаточно, доходы граждан минимальны, численность населения муниципального образования невелика, в

большинстве это пенсионеры и семьи с детьми. По их мнению, даже учитывая софинансирование из областного бюджета, какой-либо существенной суммы денежных средств собрать в рамках самообложения не удастся.

Еще один существенный момент, на который необходимо обратить внимание.

В Государственную Думу РФ внесен проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (по инициативе сенатора Российской Федерации Андрея Александровича Клишаса и депутата Государственной Думы (фракция «Единая Россия»), главы Комитета по госстроительству и законодательству Павла Владимировича Крашенинникова) (далее – проект федерального закона).

Данный документ подготовлен для реализации норм обновленной Конституции. Предполагается, что он упорядочит структуру местного самоуправления, усовершенствует ее. По замыслу авторов, законопроект об организации МСУ должен стать следующим этапом в выстраивании единой системы публичной власти в стране, а его нормы призваны устранить путаницу с распределением полномочий между регионом и муниципалитетом.

Внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области проект закона № ПЗ-970 направлен на урегулирование вопроса использования средств самообложения граждан для решения конкретных вопросов местного значения.

Однако в редакции внесенного в Государственную Думу РФ проекта федерального закона такое понятие как «вопросы местного значения» отсутствует.

По информации Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления к проекту федерального закона на 2 марта 2022 года уже подготовлены 331 поправка, в связи с чем муниципальное сообщество пока не понимает, как в итоговом федеральном законе об организации местного самоуправления будут урегулированы вопросы местного значения, равно как и вопросы самообложения граждан.

На наш взгляд рассмотрение проекта закона № ПЗ-970 необходимо отложить до принятия проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» во втором чтении (июнь 2022 года).

Исполнительный директор



З.А. Масловская