

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"9" марта 2022 г. № 01/01-275

На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2022 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 09.03.2022  
№ 01/10-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 09.03.2022 № 01/10-Э заключения на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (ПЗ-962).

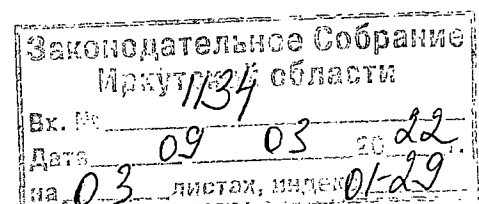
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 24802575E6332B9B6A32C446056BFD1672B8255A  
Владелец: Морохоева Ирина Петровна  
Действителен: с 15.12.2020 по 15.03.2022

И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/10-Э

на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (ПЗ-962)

09 марта 2022 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.03.2022 № 552.

Законопроект регулирует вопросы финансового обеспечения инициативных платежей.

В целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципальных образований в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно предусматриваются МБТ на финансовую поддержку реализации инициативных проектов, минимальная доля которых должна составлять не менее 20 % от суммы реализации проекта.

В целом, Законопроект соответствует действующему законодательству. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1. Согласно ст. 56.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) финансовое обеспечение инициативных проектов осуществляется за счет следующих источников: средства местных бюджетов; средства областного бюджета и (или) денежные средства граждан (ИП), юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе.

Исходя из указанной нормы, инициативные платежи - денежные средства граждан (ИП), юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе, они не являются обязательным источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов.

Между тем, п. 2 ст. 4 Законопроекта межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов предоставляются при условии включения в состав источников финансового обеспечения реализации инициативного проекта инициативных платежей, минимальная доля которых должна составлять не менее 20% от общей суммы проекта. Обоснование доли инициативных платежей (не менее 20%) в пояснительной записке к Законопроекту отсутствует.

2. Пунктом 4 ст. 56.1 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрено, что реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц (без участия денежных средств).

Однако Законопроектом такие случаи обеспечения реализации инициативных проектов не предусмотрены.

3. Согласно ст. 135 БК РФ межбюджетные трансферты местным бюджетам предоставляются из бюджетов субъектов РФ в следующих формах: дотации; субсидии; субвенции; иные межбюджетные трансферты.

Полагаем, что формулировка п. 3 ст. 4 Законопроекта не соответствует БК РФ, согласно которому отсутствует понятие «форма предоставления межбюджетных трансфертов» (определены формы МБТ, а не формы предоставления МБТ).

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с Приказом Минфина России от 15.12.2020 № 1101 «Об утверждении методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов» планирование расходов бюджета субъекта РФ на софинансирование реализации инициативных проектов может осуществляться путем утверждения в законе о бюджете субъекта РФ объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, в том числе субсидий, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, а также иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта РФ местным бюджетам, прошедших конкурсный отбор в текущем финансовом году либо конкурсный отбор будет проведен в течение очередного финансового года.

По мнению КСП области, в тексте Законопроекта должна быть определены формы межбюджетных трансфертов, а также условие конкурсного отбора – в текущем финансовом году либо в течение очередного финансового года.

При этом в случае предоставления МБТ в форме субсидии, то согласно ст. 139 БК РФ порядок предоставления такой субсидии из областного бюджета может быть установлен нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти региона.

4. Законопроектом (п. 1 ст. 4) предусмотрено, что в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно предусматриваются межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

Считаем, что Законопроектом должен быть конкретизирован уровень муниципального образования (1 и (или) 2).

5. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, предусматривается реализация инициативных проектов, в том числе за счет финансовой поддержки из областного и местного бюджетов - до 80% от суммы проекта, инициативные платежи (неналоговые доходы) – не менее 20%. Между тем, Законопроектом соотношение уровня софинансирования между областными и местными бюджетами (без инициативных платежей) не определено.

Законопроект влечет дополнительные расходы областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, при этом их прогнозный объем бюджетных ассигнований областного бюджета может быть рассчитан исходя из объема инициативных платежей (20%) и софинансирования местных бюджетов (не определено в Законопроекте).

Таким образом, положения Законопроекта, в том числе ст. 4, требуют дополнительного обсуждения.

Председатель



И.П. Морохоева