

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А

Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

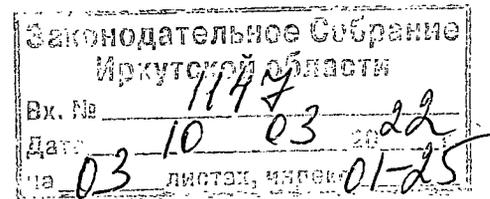
160-руп/22
на № _____ от _____

09.03.2022

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О проекте закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Иркутской области»



Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения поправок к проекту закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Иркутской области» (№ ПЗ-861), внесенных депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Кудрявцевой Г.Ф. сообщаю следующее.

Принятие проекта закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Иркутской области» противоречит нормам федерального законодательства, а именно:

1) в соответствии со статьей 129 Гражданского кодекса РФ ограничение оборотоспособности объектов гражданских прав могут быть введены законом или в установленном законом порядке. Поскольку гражданское законодательство относится к исключительному ведению Российской Федерации (это закреплено в пункте «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации), состоит из Гражданского кодекса РФ, а также принятых в соответствии с ним федеральных законов, то ограничения оборотоспособности товаров могут быть установлены только федеральным законом.

2) в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации прямо запрещено введение

ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации;

3) согласно ст.ст. 26, 28 Гражданского кодекса РФ несовершеннолетние вправе совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки. Частью 1 ст. 22 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.

Таким образом, правовое регулирование, предложенное законопроектом, не входит в компетенцию субъекта Российской Федерации, и, следовательно, существует правовой риск судебного оспаривания принятого закона о запрете продажи несовершеннолетним указанного вида товаров.

Представленное в законопроекте регулирование является примером вмешательства регионального законодателя в регулирование гражданско-правовых отношений (запрет розничной купли-продажи отдельных товаров), несмотря на то что гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации (п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации), а также примером установления ограничений прав и свобод человека и гражданина не федеральным законом (требование ч. 3 ст. 55 Конституции РФ), а законом субъекта РФ.

При рассмотрении аналогичного проекта закона в Московской городской Думе прокуратурой города Москвы в заключении на указанный законопроект была высказана однозначная позиция об отсутствии полномочий субъекта Российской Федерации на ограничение розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. В связи с этим Московская городская Дума внесла в Государственную Думу РФ проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (проект № 973953-7 внесен 16.06.2020г.), устанавливающий запрет продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В настоящее время данный проект закона находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (1 чтение). После рассмотрения проекта ответственным комитетом (Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей) субъекту права законодательной инициативы предложено изменить текст законопроекта.

Возвращаясь к рассматриваемому проекту закона, необходимо отметить, что его положения непосредственно затрагивают права субъектов предпринимательской деятельности Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, создавая дополнительные препятствия в виде необходимости требовать от покупателей предъявления документов, удостоверяющих личность. В связи с этим, представляется, что проект содержит положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской деятельности. Представляется, что такая инициатива

(требование продавцов предъявлять паспорт при покупке товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ) столкнется с непониманием у жителей и гостей региона. В связи с этим, к ограничению реализации каких-либо товаров необходимо подходить взвешенно, с соблюдением норм федерального законодательства.

Учитывая указанные обстоятельства, представляется, что принятие проекта закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Иркутской области» (№ ПЗ-861) является преждевременным.

С уважением,

А.Н. Лабыгин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 12318CEFA264C4528CC4EA347481AFF8271663BE

Владелец Лабыгин Андрей Николаевич

Действителен с 08.12.2020 по 08.03.2022

Исп. Канышева О.А.

Игнатъева Ю.Г.

Тел: (3952)488535