

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	969
Дата:	11 03 2009

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-969
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета. Частью 2 статьи 1 данного Федерального закона

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/11
Дата	11 03 2009
на	03 листах, индекс 01-29

предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), в целях внесения изменений в который подготовлен проект закона.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Вместе с тем к проекту закона имеется замечание о неполном соответствии его положений требованию бюджетного законодательства о целевом использовании предоставляемых из областного бюджета средств. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона предусмотрена возможность направления средств областного материнского капитала на погашение кредита (займа), предоставленного на цели, не предусмотренные Законом Иркутской области № 101-ОЗ. Так, согласно пояснительной записке предполагается направление средств областного материнского капитала на рефинансирование «объединенного» ипотечного и потребительского кредита.

Таким образом, предлагаемое изменение не отвечает целям Закона Иркутской области № 101-ОЗ, а также создает возможность злоупотребления правом со стороны недобросовестных граждан.

Устраняемая проектом закона, по мнению разработчика, юридико-техническая неточность использования отдельных терминов допущена в Законе Иркутской области № 101-ОЗ по аналогии с положениями Федерального закона № 256-ФЗ. Вместе с тем, учитывая положения статьи 6¹ Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», сохранение соответствующих положений в проекте закона не противоречит законодательству.

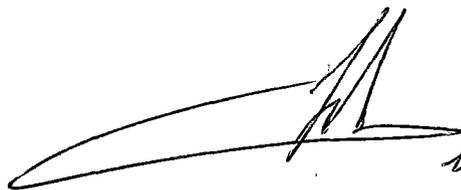
Кроме того согласно пояснительной записке проектом закона предусматривается возможность направления средств областного материнского капитала на погашение (рефинансирование) ранее полученных ипотечных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения. Вместе с тем статьей 9⁴ Закона Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрена возможность направления данных средств организации, предоставившей кредит (займ) на приобретение земельного участка. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» предметом ипотеки могут быть земельные участки. При этом пояснительная записка к проекту закона не содержит сведений об отсутствии необходимости рефинансирования кредита (займа), полученного на приобретение земельного участка.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Принятие проекта закона также потребует внесения соответствующих изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на проведение ремонта жилого помещения, на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рассмотрен Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
10.03.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
01.03.22