

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	970
Дата	14 02 2012

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-970 «О решении вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-970 «О решении вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан в Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Как следует из пояснительной записки, проект закона направлен на расширение возможностей при решении вопросов местного значения с использованием разовых платежей – средств самообложения граждан и регулирует отдельные вопросы, связанные с привлечением указанных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта (либо части его территории), входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования (населенного пункта (либо части его территории), входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района) и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/12
Дата	14 03 20 12
на	04 листок, надок. 01-29

Вопросы введения и использования средств самообложения граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан) (часть 2 статьи 56 Федерального закона № 131-ФЗ).

Пунктом 3 статьи 41 Бюджетного кодекса средства самообложения граждан отнесены к неналоговым доходам бюджета.

Законопроектом предлагается ежегодно предусматривать в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные средства на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан.

Статьей 65 Бюджетного кодекса установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса расходные обязательства представляют собой обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Основания для возникновения расходных обязательств определены статьей 85 Бюджетного кодекса.

Так, согласно абзацу пятому пункта 1 статьи 85 Бюджетного кодекса расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом.

Формы и порядок предоставления межбюджетных трансфертов установлены главой 16 Бюджетного кодекса.

Статьей 139.1 Бюджетного кодекса установлено, что в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта

Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период) из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на основании законов субъектов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований предоставляются иные межбюджетные трансферты.

Также необходимо отметить, что в Законе Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (часть 1 статьи 6) установлено, что местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области в случаях, установленных законами Иркутской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются

Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного  
Собрания Иркутской области



М.В. Басов

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела  
финансового законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина

28.02.2022