



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

14.03.2022г. № 297/03-22
На № исх.571 от 05.03.2022г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее- проект закона).

Концепция проекта закона не поддерживается.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как для поселений, так и для муниципальных районов (п. 8 и п. 23 части 1 ст. 14; п. 7 и п. 21 части 1 статьи 15).

В настоящее время имеется судебная практика, согласно которой, на органы местного самоуправления муниципальных районов возложена обязанность подключить населенные пункты поселений к местной автоматизированной системе централизованного оповещения гражданской обороны. При этом, судом были разграничены обязанности между органами местного самоуправления первого и второго уровней; выявлено, что и тот, и другой уровень обладают собственной компетенцией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Кроме того, в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» к полномочиям органов местного самоуправления относится в том числе подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, осуществление информирования населения о чрезвычайных ситуациях, осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций и т.п.

Органам местного самоуправления ряда муниципальных районов исполнять полномочия по вопросу местного значения - участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, предусмотренному п. 8 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», затруднительно в виду удаленности поселений от административного центра муниципального района, расположение поселений в труднодоступной местности где сообщение осуществляется посредством ледовых и паромных переправ, которые в межсезонье (весна, осень) не функционируют. В настоящее время органы местного самоуправления сельских поселений исполняют полномочия по данному вопросу местного значения самостоятельно, следовательно, органы местного самоуправления сельских поселений уже располагают необходимой нормативной базой для выполнения тех полномочий, которые вытекают из вопроса местного значения - участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

В администрациях муниципальных районов не имеется достаточного количества работников, которые бы занимались исполнением вышеуказанного вопроса местного значения на территориях сельских поселений.

Полагаем нецелесообразным полное исключение участия органов местного самоуправления сельских поселений в решении вопросов, связанных с защитой населения и территории поселений от чрезвычайных ситуаций, поскольку осуществление мероприятий по исполнению выше указанных полномочий предполагает непосредственное участие органов местного самоуправления сельских поселений.

Положениями ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность для органов местного самоуправления сельских поселений заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Также, в настоящее время в Государственной Думе РФ рассматривается законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который предполагает изменения во всей системе местного самоуправления в Российской Федерации. В связи с этим, внесение изменений в законы Иркутской области, регламентирующие полномочия органов местного самоуправления считаем преждевременным и нецелесообразным.

Исполнительный директор



З.А. Масловская