

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения

Рассмотрев обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Российской Федерации Мишустину М.В. и в Законодательное собрание Ленинградской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

17 марта 2022 г.

№ 06/273 р

г. Иркутск

Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения

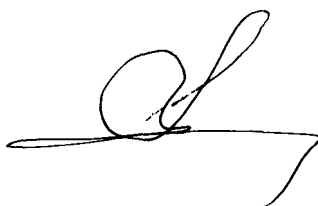
Обсудив обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения, руководствуясь статьями 12, 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указанное обращение.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области поддержать обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Законодательные
(представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

10.02.2022 № 644-1/22-23-0-1

На № _____ от _____

Направляем постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 26 января 2022 года № 61 "Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения".

Прошу поддержать указанное обращение.

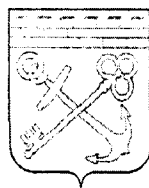
Приложение: на 4 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин

Н.О. Нергина
(812) 630-21-82

05 16 02 22
01-28



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

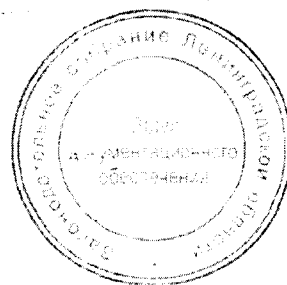
от 26 января 2022 года № 61

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете платы за коммунальную
услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами
в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении
и при неиспользовании им жилого помещения**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.
4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 26 января 2022 года № 61
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу
о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми
коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя
в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения**

Уважаемый Михаил Владимирович!

Одной из актуальных проблем жилищного законодательства, неоднократно поднимаемой в правоприменительной практике, является отсутствие возможности перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) при временном отсутствии потребителя в жилом помещении (в случае, когда размер такой платы определяется исходя из общей площади жилого помещения), а также при неиспользовании им жилого помещения (в случае, когда потребитель является собственником жилого помещения, но не зарегистрирован в нем в качестве проживающего).

В соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором.

В силу части 4 статьи 154 ЖК РФ услуга по обращению с ТКО является коммунальной услугой.

Согласно пункту 148(30) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг), размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО может определяться исходя либо из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, либо из общей площади жилого помещения (в случае если органами государственной власти субъекта Российской Федерации будет принято решение о применении данного способа расчета).

В первом случае в качестве расчетной единицы выступает норматив накопления ТКО на одного проживающего в жилом помещении, а во втором – норматив накопления ТКО на 1 квадратный метр общей площади жилого помещения.

Согласно пункту 148(44) Правил предоставления коммунальных услуг при временном (более 5 полных календарных дней подряд) отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил предоставления коммунальных услуг.

При этом, как указывалось в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № 6592-ОГ/06, в случае определения платы за услугу по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения законодательством Российской Федерации не установлен порядок перерасчета данной платы.

На сегодняшний день указанная проблема законодательно не разрешена.

Вторая проблема заключается в отсутствии механизма перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО в случае фактического неиспользования жилого помещения его собственником.

Следует отметить, что для осуществления перерасчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО необходимо, чтобы жилое помещение являлось местом жительства гражданина (местом, где он постоянно или преимущественно проживает).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 153 ЖК РФ обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у собственника помещения с момента возникновения права собственности на такое помещение.

В соответствии с частью 11 статьи 155 ЖК РФ неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Учитывая, что в отношении коммунальной услуги по обращению с ТКО отсутствует механизм установления факта индивидуального потребления коммунальной услуги по обращению с ТКО, пунктом 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг определено, что при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с ТКО рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения. При этом плата за указанную услугу начисляется собственнику за каждый принадлежащий ему объект недвижимости.

В этом случае согласно действующему законодательству оснований для перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО не возникает.

Анализ правовой позиции высших судебных инстанций по данному вопросу позволяет сделать вывод о том, что при рассмотрении дел данной категории суды четко разграничивают понятия "временное отсутствие потребителя" (применяемое в Правилах предоставления коммунальных услуг

для целей перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО) и "неиспользование жилого помещения", указывая, что неиспользование жилого помещения не является основанием для освобождения собственника данного жилого помещения от оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО (определения Верховного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 309-ЭС21-473, от 31 мая 2021 года № 310-ЭС21-6319, от 11 октября 2021 года № 310-ЭС21-17680).

На практике это часто приводит к тому, что гражданам начисляется плата за услуги, которые им фактически не оказываются. При этом в ряде случаев начисление платы производится в двойном (тройном) размере в зависимости от количества объектов недвижимости, находящихся в собственности гражданина.

Такой подход представляется несправедливым и не отвечает принципам добросовестности и равенства участников гражданских правоотношений.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области просит Вас рассмотреть вопрос о внесении в Правила предоставления коммунальных услуг изменений, предусматривающих:

возможность перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при временном отсутствии потребителя в жилом помещении в случае, когда размер такой платы определяется исходя из общей площади жилого помещения;

возможность перерасчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО собственникам жилых помещений, не использующим указанные жилые помещения для проживания.

Полагаем, что для подтверждения факта неиспользования жилого помещения могут использоваться данные приборов учета электрической энергии (например, может быть установлено правило, в соответствии с которым перерасчет платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО будет производиться при условии, что объем потребления электрической энергии в расчетном месяце не превышает 30 кВт).

При этом, исходя из географических и климатических особенностей регионов, полномочия по установлению минимального объема потребляемой электрической энергии могут быть переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.



**СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЖИЛИЩНОГО И СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Юрид. адрес: ул. Поленова, 18а, г. Иркутск, 664007
Почт. адрес: ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 70-33-50, Сайт: zhilnadzor.ru

10.03.2022 № 02-86-2959/22
на № 01-86-3175/22 от 28.02.2022
06-26/22

О предоставлении информации

Уважаемый Николай Степанович!

Обращение Законодательного собрания Ленинградской области, направленное в Законодательное собрание Иркутской области по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения, рассмотрено службой государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (далее – Служба).

Условия и порядок предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами установлены разделом XV(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354).

Согласно пункту 148(30) Правил № 354 размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(1) приложения № 2 к Правилам № 354 исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении.

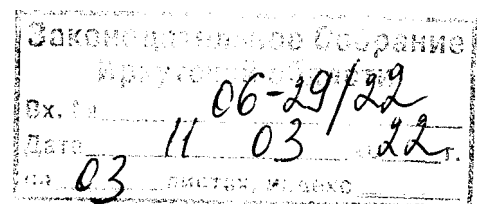
В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулой 9(2) приложения № 2 к Правилам № 354.

Председателю
Комитета по собственности и
экономической политике
Законодательного Собрания
Иркутской области

Труфанову Н.С.

ул.Ленина, д.1а,
г.Иркутск, 664027

komsob@irzs.ru



Согласно пункту 148 (44) Правил № 354, при временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном разделом VIII настоящих Правил.

При этом, при начислении платы за обращение с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) исходя из общей площади жилого помещения, порядок перерасчета платы коммунальной услуги по обращению с ТКО за период постоянного или временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения, действующим Законодательством Российской Федерации не установлен.

Однако судебная практика показывает, что отсутствие методики (порядка) перерасчета, утвержденного Правительством Российской Федерации, не дает право региональному оператору не производить перерасчет размера расходов на оплату ТКО в случае, отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения.

Законность и обоснованность указанных положений подтверждена решением Арбитражного Суда Нижегородской области от 07.04.2021 № А43-6457/2021.

В Службу поступают обращения граждан по вопросу правомерности не выполнения исполнителем коммунальной услуги по обращению с ТКО (региональный оператор, управляющая организация, ТСЖ, ТСН) перерасчета платы за период временного отсутствия в жилом помещении.

Также следует отметить, что указанные заявители являются социально незащищенной группой населения (малоимущие, многодетные семьи, лица пенсионного возраста, которые, как правило, в летний период проживают на дачных участках и фактически не пользуются коммунальной услугой по обращению с ТКО по месту постоянного проживания).

Считаем, что принятие на законодательном уровне порядка перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО за период временного отсутствия потребителя в занимаемом жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения поможет снизить социальную напряженность, а также негативное отношение к органам власти.

Заместитель руководителя службы
государственного жилищного и
строительного надзора Иркутской
области

О.В. Молчанова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 7A33A54F21979D5D781453A108949441E9DADF1E
Владелец **Молчанова Ольга Владимировна**
Действителен с 07.06.2021 по 07.09.2022

С.В. Антипина
70-33-41



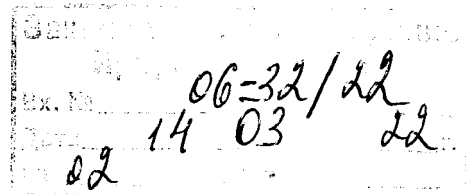
**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ
ПОЛИТИКИ И ЭНЕРГЕТИКИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а
тел./факс. (3952) 24-14-00, 20-00-13
e-mail: komjch@govirk.ru

Председателю комитета по
собственности и экономической
политике
Законодательного Собрания
Иркутской области
Н.С. Труфанову

на № 14.03.2022 № 02-58-1550/22
28.02.2022 от 28.02.2022

О рассмотрении обращения
Законодательного собрания
Ленинградской области



Уважаемый Николай Степанович!

Министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – министерство) в рамках компетенции рассмотрено направленное Вами предложение Законодательного собрания Ленинградской области о проблемных вопросах начисления и перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

По первому вопросу о необходимости определения перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при применении расчётной единицы – 1 кв. м общей площади жилого помещения сообщаем, что необходимость дополнительного правового регулирования перерасчета платы за услугу по обращению с ТКО за период временного отсутствия потребителя при способе начисления платы исходя из общей площади жилого помещения появилась с момента начала деятельности на территории Иркутской области региональных операторов по обращению с ТКО и начала предоставления с 1 января 2019 года новой коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в статье 13 не предусматривает право субъектов Российской Федерации устанавливать порядок перерасчета платы за коммунальные услуги. Данное полномочие реализуется Правительством Российской Федерации согласно статье 12, части 11 статьи 155 ЖК РФ.

Правительством Российской Федерации разработаны и утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах (постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354), регламентирующие, в том числе, порядок предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО и порядок перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при временном, то есть более 5 полных календарных дней подряд, отсутствии потребителя в жилом помещении (раздел XV (1) (далее – Правила № 354).

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения, порядок перерасчета платы за коммунальную услугу в данном случае Правилами № 354 не регулируется.

В 2020 году Правительством Российской Федерации были разработаны и проходили согласование (в том числе с Правительством Иркутской области) изменения в Правила № 354, предусматривающие заполнение указанного пробела.

В декабре 2020 года письмом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области был направлен запрос информации в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации о результатах работы по внесению соответствующих изменений в Правила № 354. До настоящего времени ответ не поступил.

По второму вопросу о начислении (перерасчёте) платы за услугу по обращению с ТКО при фактическом неиспользовании жилого помещения министерство не может поддержать предложение Законодательного собрания Ленинградской области, требующее дополнительного рассмотрения и обсуждения.

На основании статьи 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в нормативах накопления ТКО учитываются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами, в том числе крупногабаритные отходы (включая отходы от текущего ремонта помещений) и отходы, образующиеся при уборке придомовой территории. Крупногабаритные отходы, отходы от текущего ремонта и уборки помещений непосредственно связаны с размером жилого помещения и образуются вне зависимости от наличия проживающих граждан.

Неиспользовавшиеся жилые помещения при начале использования в качестве жилых помещений являются источником существенно превышающих средний объём крупногабаритных отходов.

Для принятия решения о возможности не начисления платы за неиспользуемые жилые помещения необходим мониторинг: замеры образования и накопления ТКО в таких помещениях в долгосрочном периоде не менее 3-5 лет.

Законодательством не предусмотрен механизм признания жилого помещения неиспользуемым. Отсутствие зарегистрированных постоянно и временно проживающих граждан не может являться подтверждением неиспользования жилого помещения.

В настоящее время согласно части 11 статьи 155 ЖК РФ неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Министр жилищной политики и
энергетики Иркутской области

А.Н. Никитин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 436C7D644FF9E2370061A122FB46D78C1DCDE430
Владелец **Никитин Анатолий Николаевич**
Действителен с 14.05.2021 по 14.08.2022



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

«25» февраля 2022 г. № 01/14-229

Председателю Комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного Собрания
Иркутской области

Н.С.ТРУФАНОВУ

О необходимости совершенствования
правового регулирования отношений,
связанных с предоставлением
коммунальной услуги по обращению с
твердыми коммунальными отходами

06-23/22
25 02 22
04

Уважаемый Николай Степанович!

Контрольно-счетной палатой Иркутской области в рамках предварительного этапа экспертно-аналитического мероприятия «Аудит мер по формированию на территории Иркутской области в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами для достижения национальных целей и задач развития» проанализировано правовое регулирование отношений в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

Установлено, что с отнесением услуги по обращению с ТКО к коммунальной услуге¹, исполнителем которой определен региональный оператор (статья 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ², часть 6.2 статьи 155 ЖК РФ, пункт 4 Правил № 1156 обращения с ТКО³), отдельные отношения в сфере предоставления этой коммунальной услуги более трех лет необходимым правовым регулированием не обеспечены.

Так, жилищным законодательством без учета специфики и содержания коммунальной услуги по обращению с ТКО не предусмотрена возможность освобождения от платы за эту услугу в случае неиспользования жилого помещения и не определен порядок перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в случае временного отсутствия потребителя услуги в жилом помещении, когда для расчета размера этой платы принята общая площадь жилого помещения.

Согласно абзацу 22 статьи 1 Федерального закона № 89-ФЗ, твердыми коммунальными отходами признаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои

¹ Часть 4 статьи 154 Жилищного кодекса РФ (далее также – ЖК РФ) в редакции Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ.

² Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

³ Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (далее – Правила № 1156 обращения с ТКО).

потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд⁴.

Потребителем услуги по обращению с ТКО определен собственник ТКО (физические и юридические лица)⁵.

Обращение с ТКО включает в себя накопление, сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО⁶.

Накопление ТКО их собственником в обязательном порядке требует привлечения услуги в сфере обращения с ТКО, поскольку согласно части 4 статьи 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Потребители услуги по обращению с ТКО (собственники ТКО) осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО (пункты 9-11 Правил № 1156 обращения с ТКО).

Создание и содержание мест накопления ТКО относится к полномочиям органов местного самоуправления (в случаях, установленных законодательством, таким правом могут обладать также собственники помещений в многоквартирных домах и региональные операторы)⁷.

Согласно статье 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта РФ обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами.

Для целей Жилищного кодекса РФ и иных актов жилищного законодательства под обращением с твердыми коммунальными отходами понимаются транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (часть 5 статьи 30 ЖК РФ).

Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз (пункт 13 Правил № 1156 обращения с ТКО и пункт 148(12) Правил № 354 предоставления коммунальных услуг⁸).

Из приведенных норм следует, что услуга регионального оператора начинается с момента погрузки отходов в мусоровоз.

Следовательно, не использование физическими лицами жилых помещений по любым основаниям, а также временное отсутствие в жилом помещении, не влечет возникновения твердых коммунальных отходов. Соответственно в этом случае региональный оператор услугу не оказывает, что должно являться основанием освобождения собственника (пользователя) такого жилого помещения от платы за услугу регионального оператора.

⁴ К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

⁵ «потребитель» - собственник твердых коммунальных отходов или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами: статьи 4, 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ; Правила обращения с ТКО; постановление Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 780-пп «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Иркутской области».

⁶ Федеральный закон № 89-ФЗ, Правила № 1156 обращения с ТКО.

⁷ Статья 8 Федерального закона № 89-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

⁸ Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Правила № 354 предоставления коммунальных услуг).

Между тем ЖК РФ определяет едиными для всех коммунальных услуг правила оплаты за них, в том числе за коммунальную услугу по обращению с ТКО без учета особенностей ее предоставления.

Согласно части 5 статьи 153 ЖК РФ обязанность внесения платы за коммунальные услуги возникает у собственника помещения с момента возникновения права собственности на такое помещение или с момента передачи жилого помещения от застройщика физическому лицу - участнику долевого строительства.

Потребителем любой коммунальной услуги признается собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги⁹.

Неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги (часть 11 статьи 155 ЖК РФ). Согласно пункту 148(36) Правил № 354 предоставления коммунальных услуг при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с ТКО рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.

Таким образом, Жилищный кодекс РФ увязывает обязанность физического лица по оплате за услугу по обращению с ТКО только с фактом обладания жилым помещением, независимо от факта накопления ТКО, тогда как согласно нормам специального законодательства участником отношений в сфере обращения с ТКО является собственник отходов и накопление отходов происходит в жилых помещениях физическими лицами, в них проживающими.

Жилищное законодательство не учитывает эту особенность отношений в сфере обращения с ТКО, когда факт образования и накопления ТКО зависит не от момента возникновения права на жилое помещение, а от факта использования жилого помещения, что следует из самого понятия твердых коммунальных отходов.

Анализ приведенных норм Жилищного кодекса РФ свидетельствует о том, что фактически созданы основания для требований оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО в случае ее фактического не оказания, что влечет несение физическими лицами дополнительных, необоснованных затрат на оплату коммунальных услуг, и получение региональными операторами доходов, не соответствующих расходам.

Поскольку создание и накопление ТКО зависит от фактического проживания в жилом помещении физического лица и невозможно без участия физического лица, то нормы части 5 статьи 153 и части 11 статьи 155 ЖК РФ требуют корректировки путем установления в отношении коммунальной услуги по обращению с ТКО исключения из общих правил.

Жилищным законодательством в качестве расчетной единицы для определения размера оплаты услуг по обращению с ТКО для физических лиц предусмотрено количество граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении (или количество собственников такого помещения), исходя из соответствующего норматива накопления ТКО.

Однако субъектам РФ предоставлено право установления иного порядка расчетов размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО: исходя из общей площади

⁹ Абзац 9 пункта 2 Правил № 354 предоставления коммунальных услуг.

жилого помещения (1 кв. метр общей площади) и соответствующего норматива накопления ТКО¹⁰.

В Иркутской области установлено, что оплата потребителями коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется исходя из общей площади жилого помещения¹¹, за исключением территорий отдельных муниципальных образований, поименованных в приложении к приказу (24 муниципальных образования). Для города Иркутска и Молодежного муниципального образования установлены особенности: для многоквартирных жилых домов оплата установлена исходя из общей площади жилого помещения, для индивидуальных жилых домов – исходя из количества постоянно и (или) временно проживающих.

При этом право субъектов РФ принимать решения об осуществлении оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения не сопровождается установлением порядка перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении (более 5 полных календарных дней подряд).

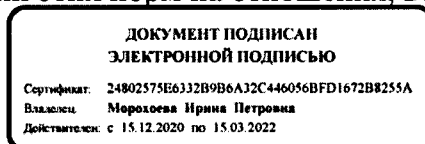
Несмотря на то, что согласно пункту 11 статьи 155 ЖК РФ, пунктам 86, 148 (22), 148 (24), 148 (44) Правил № 354 предоставления коммунальных услуг временное отсутствие потребителя в жилом помещении влечет обязанность исполнителя услуги по заявлению потребителя услуги произвести перерасчет размера платы за коммунальную услугу, отсутствие порядка перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при установлении ее оплаты, исходя из общей площади жилого помещения, влечет отказ региональных операторов от осуществления перерасчета.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ еще в 2019 году в письме от 26.02.2019 № 6592-ОГ/06 «По вопросу платы за оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и перерасчета такой платы» отмечено, что в случае определения платы за услугу по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения законодательством РФ не установлен порядок перерасчета такой платы.

Таким образом, несовершенство и пробелы правового регулирования отношений по оплате коммунальной услуги по обращению с ТКО на протяжении длительного времени влекут необоснованные затраты граждан за услуги, которые региональными операторами фактически не оказываются.

С учетом изложенного, просим рассмотреть вопрос о возможности обращения Законодательного Собрания Иркутской области в Правительство Российской Федерации с предложением об инициировании им внесения изменений в часть 5 статьи 153 и часть 11 статьи 155 ЖК путем установления исключения из общих правил для коммунальной услуги по обращению с ТКО, о внесении изменений в Правила № 354 предоставления коммунальных услуг в части определения условий и порядка освобождения от платы за услугу по обращению с ТКО в случае неиспользования жилого помещения, перерасчета размера платы за услугу по обращению с ТКО в случае временного отсутствия в жилом помещении, если порядок расчета за услугу предусматривает учет общей площади жилого помещения, и распространении этих норм на отношения, возникшие до их принятия.

Председатель



И.П. Морохоева

¹⁰ Статья 157, пункт 16 статьи 12 ЖК РФ, пункты 148 (30), 148 (36) Правил № 354 предоставления коммунальных услуг.

¹¹ Приказ министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 28.12.2018 № 139-мпр «Об оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами».