

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году»

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году», руководствуясь статьей 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году» к сведению.

2. Рекомендовать постоянным комитетам, постоянным комиссиям Законодательного Собрания Иркутской области использовать доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году» в работе.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

16.03.2022

№ 05/428-р

г. Иркутск

О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году»

Рассмотрев доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2020 году» руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, учитывая решение комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году» к сведению.

3. Рекомендовать постоянным комитетам, постоянным комиссиям Законодательного Собрания Иркутской области использовать доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году» в работе.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

16.03.2022

№ 04/334 -р

г. Иркутск

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области»

Заслушав ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году. Оценка соблюдения

прав и законных интересов детей на территории Иркутской области» к сведению.

3. Рекомендовать постоянным комитетам, постоянным комиссиям Законодательного Собрания Иркутской области использовать ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в 2021 году. Оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области» в работе.

4. Направить настоящее решение в комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 653  
от 11.03.2022 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 17 Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» направляю Вам доклад о результатах своей деятельности в 2021 году, содержащий, в том числе, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

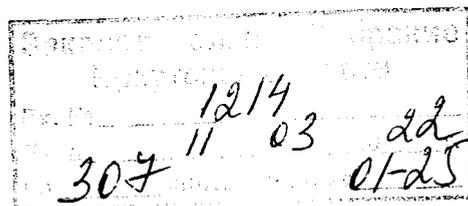
В связи с запланированным на апрель текущего года мероприятием федерального уровня с участием Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации прошу Вас предоставить мне возможность выступить с Докладом на сессии Законодательного Собрания Иркутской области 23 марта 2022 года.

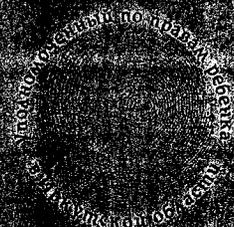
Приложение на 306 л. в 1 экз.

*С уважением,*  
*Афанасьева*

Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская  
24-12-29





## ԵՋԵՂՈՒՄԻՆԻ ԴՈԿՏԱԴ

ԵՋԵՂՈՒՄԻՆԻ ԿԱԽ ԴՆԱՊԵՆՈՍՏՆԵ  
ԱՆՔԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿՈՄԻՏԵ ԱՆՔԱՆՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ  
ԿՈՄԻՏԵ ԿՈՒՅՄԱՆԻՏԻ ԵՎ ԴՈՒՄԵ  
ՕՒՐԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ԿՈՄԻՏԵ ԱՆՔԱՆՈՒԹՅԱՆ ԻՐԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ  
ԿՈՄԻՏԵ ԿՈՒՅՄԱՆԻՏԻ ԵՎ ԴՈՒՄԵ

## Оглавление

ВВЕДЕНИЕ .....	3
<b>I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ .....</b>	<b>6</b>
<b>2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ .....</b>	<b>16</b>
<b>3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ .....</b>	<b>20</b>
<b>4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ .....</b>	<b>24</b>
<b>II. ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ.....</b>	<b>28</b>
<b>1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ.....</b>	<b>28</b>
1.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей. ....	36
1.2. Травматизм и гибель детей на объектах железнодорожного транспорта. ....	40
1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах. ....	43
1.4. Безопасность детей в информационном пространстве. ....	49
1.5. Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей. ....	59
1.6. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах. ....	66
<b>2. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО.....</b>	<b>70</b>
<b>3. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ .....</b>	<b>72</b>
3.1. Бесплатная юридическая помощь. ....	73
3.2. Право на судебную защиту несовершеннолетних, преступивших закон. ....	76
3.3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	80
<b>4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ.....</b>	<b>87</b>
4.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области в 2021 году.....	87
4.2. Профилактика социального сиротства .....	102
4.3. Семейные споры по вопросам воспитания детей.....	112
<b>5. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ .....</b>	<b>116</b>
<b>6. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ .....</b>	<b>123</b>
6.1. Право на алиментное содержание .....	123
6.2. Право на имущество и наследственное право .....	126
<b>7. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ .....</b>	<b>129</b>

7.1. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...	129
7.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов.....	141
7.3. Соблюдение жилищных прав семей с детьми.....	145
<b>8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ.....</b>	<b>155</b>
8.1. Демографическая ситуация .....	156
8.2. Состояние здоровья несовершеннолетних .....	164
8.3. Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья .....	167
8.4. Психиатрическая помощь несовершеннолетним .....	174
8.5. Доступность и качество медицинской помощи .....	178
8.6. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних.....	185
8.7. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом .....	189
8.8. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области. ....	191
<b>9. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ.....</b>	<b>200</b>
<b>10. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ .....</b>	<b>204</b>
10.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы.....	204
10.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области.....	213
10.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы	216
<b>11. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ .....</b>	<b>223</b>
11.1. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования.....	226
11.2. Право детей на общее образование .....	236
11.3. Система дополнительного образования детей в Иркутской области .....	269
11.4. Система профессионального образования .....	273
<b>12. ПРАВО НА ТРУД .....</b>	<b>285</b>
<b>III. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2020 ГОДУ .....</b>	<b>293</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>303</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ.....</b>	<b>305</b>

# ВВЕДЕНИЕ

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка является дополнительной гарантией и важным инструментом в области реализации и защиты прав и законных интересов детей в Российской Федерации и направлена на создание эффективных механизмов защиты их прав и законных интересов.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в Российской Федерации действует двухуровневая система Уполномоченных по правам ребенка - Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Федеральным законом предусмотрено, что должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации учреждается в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами. Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации:

- 1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации;
- 3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) учреждена Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 71-03).

19 мая 2021 года на 43-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области на должность Уполномоченного была назначена Татьяна Афанасьева. Кандидатура была предложена Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым, согласована с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой, и поддержана депутатами Законодательного Собрания Иркутской области. Более 10 лет Афанасьева Т.В. работает в сфере детства, большое внимание в своей работе уделяет защите прав и законных интересов несовершеннолетних различных категорий, а также вопросам создания безопасных и комфортных условий пребывания детей на территории Иркутской области. По ее инициативе и активном участии в Иркутской области была разработана и утверждена Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года.

2021 год в Российской Федерации, как и в остальном мире, ознаменовался продолжающейся пандемией COVID-19, объединением усилий всех уровней власти и гражданского общества, на борьбу с распространением коронавирусной инфекции.

Указанное, не могло не отразиться на жизни детей, особенно затронуты такие важные для юных жителей нашей страны сферы жизни как медицина, образование, культура, спорт, досуг и другие. Федеральные и региональные органы государственной власти продолжали поиски новых форм и мер поддержки, направленных на обеспечение нормальной жизнедеятельности семей с детьми, и призванных компенсировать те ограничения, с которыми столкнулось наше общество во время глобальной пандемии нового коронавируса.

В то же время нельзя не признать, что мы научились жить в новых условиях и противостоять тем вызовам, с которыми нас заставила столкнуться пандемия. Все прочнее в нашу жизнь и в жизнь наших детей входят онлайн и иные дистанционные технологии обучения, общения и иного межличностного и группового взаимодействия. Дети, в очередной раз демонстрируют нам, взрослым, пример адаптации к стремительно изменяющейся жизни.

В то же время большая разобщенность детских коллективов, затрудненность, а в отдельных случаях невозможность так называемого «живого общения» и совместного досуга привела и к ряду негативных последствий в детской и подростковой среде – дефектам в структуре общения, утрате личных коммуникативных навыков и связей, повышению уровня напряженности, стресса о чем

свидетельствует рост конфликтов и суицидальных проявлений среди подростков.

Эти и другие вопросы освещены в очередном докладе о деятельности Уполномоченного в 2021 году, содержащем, в том числе, оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Иркутской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее - Доклад). Доклад подготовлен в соответствии со статьей 17 Закона № 71-03.

В Докладе также отражена информация о деятельности правозащитного института – Уполномоченного по разрешению ключевых проблем в сфере детства, в том числе в свете выработки эффективных алгоритмов действий и законодательных инициатив в ответ на современные вызовы, такие как деструктивный контент в информационном пространстве, жестокость в подростковой среде, рост преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в том числе с использованием сети Интернет, вовлечение подростков в протестные акции и митинги и другие.

Первый раздел доклада отражает основные направления деятельности Уполномоченного, призванные максимально эффективно реагировать при работе над конкретным случаем и выработать системные меры по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Иркутской области, а также по оказанию помощи семьям с детьми, среди них работа:

- с обращениями граждан, поступивших в 2021 году в адрес Уполномоченного, в защиту прав несовершеннолетних;
- мониторинговые мероприятия в сфере соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Иркутской области;
- совершенствование правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области;
- правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов несовершеннолетних, форм и методов их защиты;
- взаимодействие Уполномоченного с органами власти, государственными структурами и общественными объединениями, негосударственными организациями, мероприятия и акции.

Второй раздел Доклада посвящён правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов ребёнка на территории Иркутской области в основных сферах его жизнедеятельности:

- право на жизнь и безопасность;
- право жить и воспитываться в семье;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- право на образование;
- право на отдых и оздоровление;
- право на социальное обеспечение;
- право на всестороннее развитие;
- профилактика безнадзорности и правонарушений;
- право на жилище и имущество;
- право на гражданство;
- право на жизнь и воспитание в семье;
- право на труд;
- право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь
- помощь

Доклад будет направлен Губернатору Иркутской области, в Законодательное Собрание Иркутской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Правительство Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, председателю Иркутского областного суда.

Для практического использования в работе всеми заинтересованными органами и организациями, осуществляющими деятельность в сфере защиты детства, руководствуясь Указом Губернатора Иркутской области от 9 февраля 2016 № 32-уг «Об отдельных вопросах обнародования (официального опубликования) официальной информации», Доклад будет опубликован в общественно-политической газете «Областная» и в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области», а также на официальном сайте Уполномоченного [irdeti.ru](http://irdeti.ru).

Традиционно выражаем благодарность территориальным органам федеральных органов государственной власти, органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и иным организациям, и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности за конструктивное взаимодействие в течение всего года и оперативное предоставление материалов в рамках подготовки Доклада.

# I

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Необходимость особой защиты ребенка закреплена во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах (статьи 23 и 24), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 10). Права ребенка – это те права и свободы, которыми должен обладать каждый ребенок вне зависимости от каких-либо различий: расы, пола, языка, религии, места рождения, национального или социального происхождения, имущественного, или иного положения.

Признавая равные права детей на все свободы, провозглашенные в декларации, международное сообщество признает и необходимость дополнительной помощи и поддержки детям. Для гармоничного развития личности ребенок должен расти в атмосфере любви и добра, в семье, среди близких и любящих людей. Задача взрослых – помочь ребенку подготовиться к самостоятельной жизни, стать полноправным членом общества, создать ребенку условия для нормального физического и интеллектуального развития.

В Российской Федерации вопросам защиты прав детей, обеспечению их всестороннего развития традиционно уделяется особое внимание. Конституцией Российской Федерации дети провозглашены в качестве важнейшего приоритета государственной политики России. Согласно Основному закону страны государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

В соответствии со статьей 3 Закона области № 71-03 основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- 2) обеспечение защиты прав и законных интересов детей;
- 3) выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и законных интересов детей, внесение предложений об их устранении;
- 4) внесение предложений о совершенствовании законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав и законных интересов детей, организации и деятельности Уполномоченного, в том числе о приведении их в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами;
- 5) правовое просвещение по вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;
- 6) содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- 7) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 8) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;
- 9) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Указанные задачи определяют, в том числе и основные направления деятельности Уполномоченного.

Основные направления деятельности Уполномоченного коррелируют и с определенными Президентом Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», целями и задачами развития Российской Федерации в целом - это реализации прав несовершеннолетних в сферах, определенных главой государства в качестве приоритетных для нашей страны - образование, здравоохранение, безопасность, занятость, комфортные условия проживания, культурное развитие, право на жизнь и

воспитание в семье (демография), условия и возможности для самореализации и раскрытия таланта каждого ребенка.

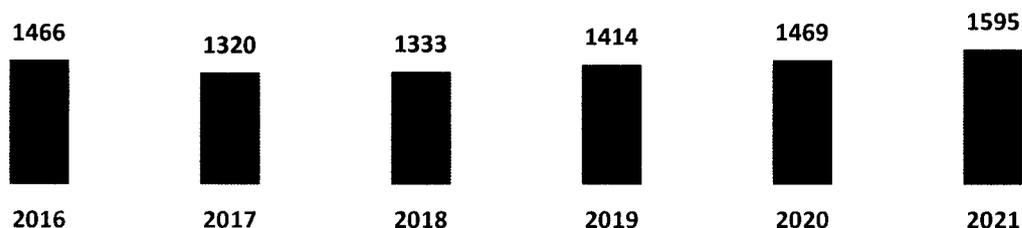
## 1. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

Основным инструментом выявления нарушений прав несовершеннолетних, обеспечивающим возможность своевременного их устранения, является рассмотрение органами власти обращений граждан и организаций. Данный вид деятельности является одним из главных направлений в работе Уполномоченного.

В связи с изменившимися условиями жизни, вызванными санитарно-эпидемиологической обстановкой в мире, в целях сохранения коммуникаций произошло колоссальное развитие новых технологий. Граждане, для разрешения вопросов, связанных с защитой прав несовершеннолетних, стали использовать социальные сети, мессенджеры, электронные письма, обращения на сайт, что значительно увеличило их активность. Изменяющиеся жизненные обстоятельства и привычные условия жизни, продиктованные санитарно-эпидемиологической ситуацией и вынужденными ограничениями, изменили структуру обращений граждан.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 1 595 обращений от граждан и организаций (+8,6%), общий документооборот составил более 8 тысяч документов. Этот показатель увеличился в сравнении с 2020 годом на 13%.

### Динамика поступления обращений граждан и организаций в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области



По способу направления обращений заявителями в 2021 году они распределились следующим образом:

783 письменных обращения;

812 устных обращений, в том числе

- 160 обращений рассмотрено Уполномоченным на личном приеме;

- 652 обращения поступило на телефон доверия Уполномоченного, который работает в круглосуточном режиме.

Введенные ограничения личного приема повлекли увеличение письменных обращений граждан, направленных в виде сообщений на аккаунты Уполномоченного в социальных сетях ВКонтакте, Instagram и Facebook, а также на электронную почту. Как правило, такие обращения требуют оперативного рассмотрения и предоставление ответа или консультации гражданам по волнующим их вопросам в возможно короткие сроки.

*Так, например, через личное сообщение к Уполномоченному в социальной сети ВКонтакте обратился молодой человек, относящийся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Его волновал вопрос возможности окончания колледжа. Юноша обучался в колледже, а ему пришла повестка в армию, молодой человек желал завершить обучение по выбранной специальности, а впоследствии после окончания колледжа исполнить обязанность по военной службе.*

*Для оказания помощи, Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области было подготовлено инициативное письмо в адрес военного комиссариата, по месту воинского учета призывника, с просьбой о рассмотрении возможности предоставления отсрочки молодому человеку с учетом положений Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».*

*При детальном разбирательстве выяснилось, что молодой человек состоял на воинском учете*

по одному округу и не исполнил свою обязанность сообщить в военный комиссариат о перемене места жительства и последующей постановке его на воинский учет в военном комиссариате по новому месту пребывания, в связи с этим, молодой человек был подан в розыск.

Молодому призывнику необходимо было явиться лично на призывную комиссию и предоставить документы о получении образования.

Поступающие обращения очень разнообразны и в одних случаях для их разрешения может потребоваться простая юридическая консультация, а в других они могут являться сигналом для принятия экстренных мер, необходимых для защиты несовершеннолетнего.

В одном из обращений, поступившем в адрес Уполномоченного, говорилось о тяжелом положении женщины, одной воспитывающей 2 несовершеннолетних детей, один из которых имеет инвалидность. Согласно обращению, в поликлинике участковый врач не выдавал направления на осмотр узкими специалистами ее ребенка для его временного помещения в детское государственное учреждение. Заявительнице требовалось временное помещение ребенка в детское государственное учреждение, в связи с тем, что со вторым ребенком-инвалидом ей необходимо было ехать в г.Новосибирск на операцию. Уполномоченный оперативно связался с руководителем медицинского учреждения, в котором отказывали в выдаче направлений, после чего женщину пригласили в поликлинику для получения всех необходимых документов.

Как и в прежние годы, в 2021 году чаще всего к Уполномоченному за защитой прав детей обращались их родители (законные представители).

### Сведения по категориям обратившихся, чел.

Категории	Количество	%
1. законные представители	1041	65,4
1.1. родители, в том числе: многодетные родители	942	
1.2. опекуны (приемные родители)	99	
2. дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот, в том числе: выпускники детских домов и школ-интернатов	39	2,4
3. несовершеннолетние	73	4,6
4. родственники детей	196	12,3
5. неравнодушные граждане	157	9,8
6. представители партий, общественных организаций и приемных	42	2,6
7. руководители учреждений	32	2
8. адвокаты	11	0,7
9. уполномоченные по правам ребенка в других субъектах	4	0,2
итого	1595	100

Далее представлены сведения по количеству обращений граждан к Уполномоченному за защитой прав и законных интересов детей и их удельному весу на 10 тысяч детского населения в субъектах Сибирского федерального округа.

### Сведения о количестве обращений к Уполномоченному в субъектах СФО

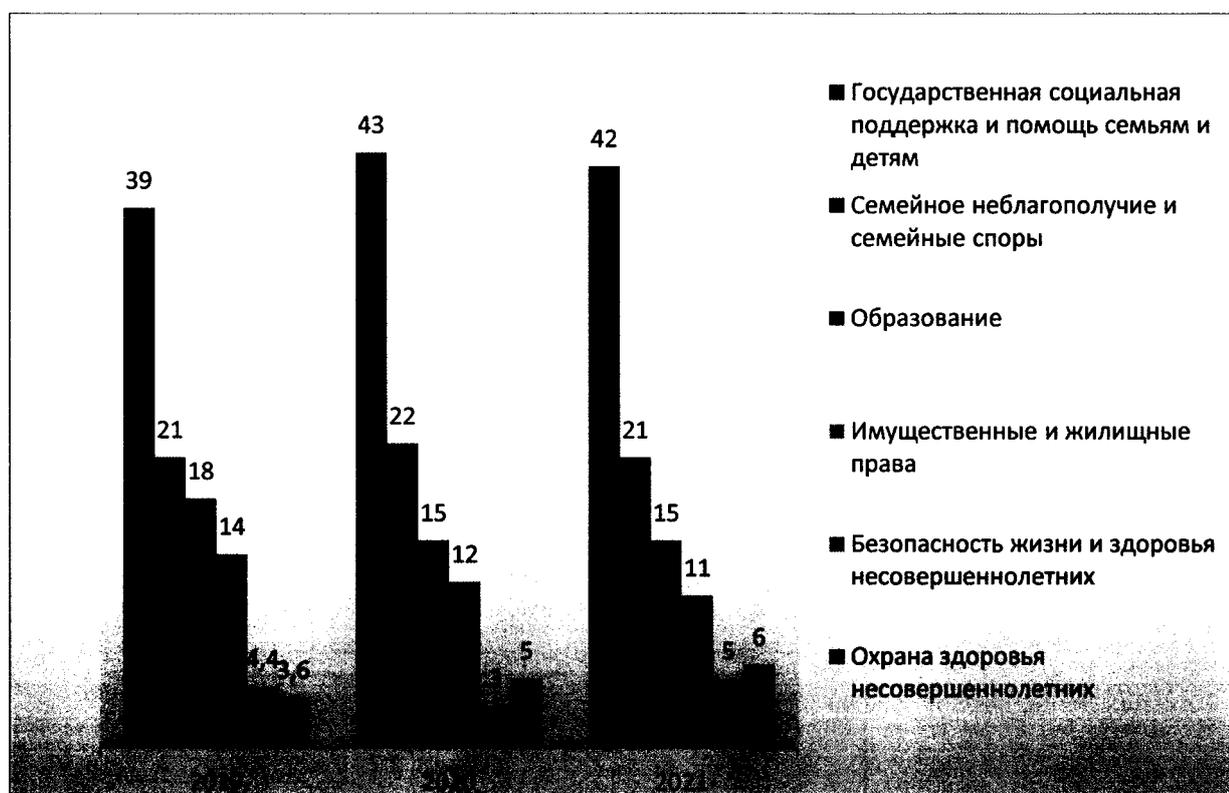
Регион	Численность детского населения		Количество обращений		Удельный вес (количество обращений на 10 тыс. детского населения)	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.	2020 г.	2021 г.
Красноярский край	661 000	630 382	914	1081	13,8	17,1
Новосибирская область	586 552	589 907	2746	2774	46,8	47,0
Иркутская область	579 496	579 496	1469	1595	25,3	27,5
Кемеровская область	652 088	569 214	593	683	9,1	12,0
Алтайский край	490 149	490 149	1054	989	21,5	20,2
Омская область	417 186	417 186	592	610	14,2	14,6
Томская область	227 938	226 244	520	738	22,8	32,6

Республика Хакасия	129 004	128 407	745	955	57,8	74,4
Республика Тыва	125 872	128 182	187	486	14,9	37,9
Республика Алтай	60 417	67 460	468	537	77,5	79,6
<b>СФО</b>	<b>3 929 702</b>	<b>3 826 627</b>	<b>9 288</b>	<b>10 329</b>	<b>23,6</b>	<b>27,0</b>

### Тематика жалоб и обращений

В 2021 году увеличилось не только количество обращений, расширилась и тематика вопросов, содержащихся в одном обращении.

### Основная тематика обращений граждан за 2019-2021 г.г. (%)



В большинстве обращений ставятся вопросы, касающиеся соблюдения (нарушения) прав детей по следующим направлениям:

- **Государственная социальная поддержка и помощь семьям и детям**

В 2021 году количество обращений по данной тематике практически осталось на прежнем уровне, но данные обращения как в прошлом году занимают первое место среди всех обращений (в 2021 году - 670 обращений; в 2020 году - 684).

В данную группу включены обращения, связанные с вопросами соблюдения прав детей в сфере социального обеспечения (выплата пособий, пенсий/компенсаций, материнского капитала); обеспечением прав детей-инвалидов (санаторно-курортное лечение, технические средства реабилитации, установление и снятие инвалидности и т.д.); отдыхом и оздоровлением детей, в том числе получением путевок в детские оздоровительные лагеря и условиями пребывания в них детей; вопросами в сфере опеки и попечительства.

По-прежнему остается стабильным количество обращений, связанных с реализацией прав детей в сфере опеки и попечительства (2021г. – 73 обращение, 2020 г. – 67 обращений), в разделе данной тематики снизилось количество обращений по вопросам нарушений прав несовершеннолетних при установлении опеки и попечительства и незначительно увеличилось количество обращений по вопросам нарушений прав детей, проживающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2021 г. – 11, 2020 г. – 9).

Произошло значительное снижение обращений в 2021 году по вопросам социального обслуживания и пенсионного обеспечения (2021 г. – 138, 2020 - 213), предоставления мер социальной поддержки, выплат различных пособий, материальной помощи (2021 г. – 111, 2020 – 175). Снижение произошло за счет активной работы по разъяснению гражданам порядка и условий предоставления тех или иных мер социальной поддержки.

В каждом случае обращения к Уполномоченному граждан, считающих, что их право на получение пособия нарушено, Уполномоченный направляет запросы, изучает правомерность отказа в соответствии с законодательством. В ходе такой работы было восстановлено право на предоставление мер социальной поддержки в отношении 15 граждан, что составляет 14% от таких обращений в целом.

- **Семейное неблагополучие и семейные споры**

Количество обращений по вопросам семейного неблагополучия осталось практически на прежнем уровне по сравнению с прошлым годом (2020 г.- 345 обращений, 2021 г. – 335).

В данную группу обращений вошли следующие вопросы: надлежащее воспитание и содержание детей со стороны родителей (законных представителей); обеспечение прав детей на общение с отдельно проживающим родителем, родственниками; исполнение родителями алиментных обязательств; социальное неблагополучие в семье, безнадзорность, беспризорность несовершеннолетних. Стоит отметить, что за истекший год произошло незначительное снижение количества сообщений о нахождении ребенка в социально опасном положении, пренебрежении нуждами ребенка.

*Так, в адрес Уполномоченного обратились граждане, являющиеся родственниками ребенка, с просьбой оказать содействие в установлении опеки. Мама ребенка умерла, а отец ребенка находился постоянно на работе, так как работал вахтовым методом, и интереса к ребенку не проявлял, девочка проживала в семье бабушки по линии отца. При детальном исследовании документов, представленных органами опеки и попечительства, а также комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, было установлено, что отец не только не проявлял интереса к ребенку, но и нарушал его право на выплату пособия, ранее выплачиваемого умершей матери ребенка. И только после вмешательства Уполномоченного была проведена работа с законным представителем ребенка. Отцу были разъяснены последствия ненадлежащего воспитания дочери, в том числе о лишении родительских прав, если он продолжит безразлично относиться к судьбе ребенка. Как в последствии пояснил отец, он не был намерен оставлять ребенка без своего внимания. После смерти супруги он находился в депрессивном состоянии и просто ушел в работу. Как и всем людям, испытавшим потерю близкого человека, ему требовалась поддержка. В результате проведенных мероприятий, ребенок не остался без родителя. Бабушка, как и прежде, помогает отцу растить ребенка, но и отец не остается в стороне от воспитания дочери. Отцу помогли переоформить все положенные по закону выплаты и пособия.*

- **Образование**

Сфера образования остается самой значительной по количеству обращений граждан (2021 г. – 231 обращений, в 2020 г. - 241). Намечилось увеличение количества обращений, касающихся применения антипедагогических мер, конфликтов в образовательной среде (2021 г. – 115 обращений, 2020 г. - 73).

В 2021 году было принято участие в педагогических советах, организованных на основании обращений граждан о применении в школах антипедагогических мер к несовершеннолетним.

*В адрес Уполномоченного обратилась мама ученика 11 класса. Подросток учился одиннадцатый год в школе. За годы учебы никаких нареканий и проблем не возникало. Мальчик являлся среднестатистическим учеником. Но когда проблемы появились, и надо бы помочь ребенку их решить, администрация школы сработала непрофессионально. Из разряда «хотели как лучше, а получилось как всегда». Да так, что парень вообще перестал посещать школу.*

*Радуется, что встреча Уполномоченного с администрацией школы и мамой прошла в хорошем, конструктивном диалоге. А стало это возможным благодаря и готовности мамы, и администрации школы разрешить ситуацию в интересах ребенка.*

Стала остросоциальной проблемой в образовательных учреждениях тема буллинга. В складывающихся условиях, современная школа должна соответствовать вызовам общества, требованиям и ожиданиям, которые предъявляет к ней социум.

В качестве примера можно привести ситуацию в одной из Иркутских школ.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилась мама мальчика с просьбой разобраться в ситуации, возникшей в школе, где обучался ребенок. Мальчик был на хорошем счету, являлся участником различных олимпиад, конкурсов. Ребенок был хорошо адаптирован в школьной среде, легко налаживал контакты и заводил друзей.*

*В период, когда все дети разыгрались, и игра перешла в баловство, мальчик попытался*

защитить друга от нападок девочки, которая проявила агрессию. В результате перепалок девочка споткнулась и упала. Умысла причинить девочке вред у ребенка не было. После данного инцидента, несмотря на принесенные извинения в адрес пострадавшей девочки, в школе началась открытая травля мальчика. Ребенка, без видимых на то причин, отстранили от участия в школьных мероприятиях. Успеваемость мальчика начала падать. Ребенок, в качестве проявления несогласия, перестал носить школьную форму, стал проявлять агрессию по отношению к одноклассникам. Бездействие администрации школы и классного руководителя привели к неутешительным последствиям. Ребенок был доведен до высказываний мысли о желании покончить с собой. Учителя, видя изменение в поведении ребенка, не били тревоги, наоборот добавили новой негативной информации, обвинив ребенка, ученика 5 класса!, в употреблении наркотиков. Родители ребенка пытались разрешить конфликт самостоятельно, но школа, одноклассники и родители одноклассников на контакт не шли. Настаивали на отстранении ребенка от учебы до конца года.

Мальчик очень переживал, хотел встретиться с ребятами, помириться, подружиться, отрешение от класса его очень тяготило и угнетало.

Работа школьного психолога результатов не приносила, так как была не нацелена на устранение причин школьного буллинга и восстановление психоэмоционального состояния ребенка. Цель была одна - выдать ребенка не только из класса, но и из образовательного учреждения. Только после обращения родителей мальчика в адрес Уполномоченного, ситуация изменилась.

При разборе ситуации, произошедшей в данном образовательном учреждении, были усмотрены грубые нарушения прав обучающихся при получении образования, в части ненадлежащей организации психолого-педагогической помощи обучающемуся ребенку, испытывающему трудности в социальной адаптации в период пубертатного созревания, повлекшей создание неблагоприятной образовательной среды для обучающихся класса. После вынесенного заключения в адрес учредителя администрация приняла меры для урегулирования конфликта. Были приглашены профессиональные медиаторы, коучи, специалисты с кафедры психологии Иркутского государственного университета, которые провели работу, как с семьей ребенка, так и с одноклассниками и их законными представителями.

Ситуация разрешена путем слаженной работы всех участников конфликта, психологический климат в классе восстановлен.

Еще одной из актуальных тем, требующих особого внимания, является вопрос, связанный со сложностями организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, в дошкольных образовательных организациях. (2021 -59 обращений, 2020 г. - 39).

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от родителей, дети которых нуждаются по медицинским показаниям в организации специализированного питания в детских садах. Вопрос очень важный. Он касается детей-аллергиков, детей, страдающих сахарным диабетом, имеющих редкие (орфанные) заболевания (фенилкетонурия, целиакия, муковисцидоз и др.).

По факту на сегодняшний день питание организовано в группах общеразвивающей направленности без учета состояния здоровья детей и их потребностей. Отдельно меню на основе соответствующих норм питания для них учреждениями не разрабатывается. В связи с невозможностью организации гипоаллергенного питания заявителям отказывают в приеме несовершеннолетних в детский сад на 12-часовое пребывание. Такие дети вынуждены посещать детские сады не более 4-х часов в день, либо родителям приходится самостоятельно заботиться о питании своих детей, что вызывает множество сложностей.

В целях обеспечения защиты прав несовершеннолетних рассматриваемой категории на получение дошкольного образования Уполномоченным направлялись обращения в адрес администрации муниципальных образований о необходимости решения вопроса, неоднократно инициировались совещания с представителями заинтересованных органов и учреждений, в ходе которых обсуждались возможные пути решения проблемного вопроса.

Вопрос организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, в дошкольных образовательных организациях остается на контроле Уполномоченного, и есть надежда, что его положительное решение уже не за горами.

#### • **Имущественные и жилищные права**

По вопросам, связанным с защитой имущественных прав, в 2021 году поступило 183 обращения (+47% по отношению к 2020 году). Практически вдвое увеличилось число обращений, связанных с уклонением родителей от выполнения своих алиментных обязанностей (+86% по отношению к 2020 году).

Так, при рассмотрении обращения отца одиночки по вопросу отказа его сыну в предоставлении места в детском саду было выявлено другие нарушения прав несовершеннолетнего ребенка, в том числе право на алиментное содержание вторым родителем. Законный представитель, отец ребенка, не знал, как взыскать алименты на содержание сына с матери ребенка.

В целях оказания помощи заявителю Уполномоченным были подготовлены процессуальные

документы, которые в последующем направлены в суд. Вопрос оказания помощи заявителю находился на контроле до момента восстановления права ребенка.

Как показывает практика, при разводе родителей ребенок, как правило, остается с матерью, а на отца возлагается обязанность выплачивать алименты. Но не все отцы являются добросовестными плательщиками алиментов.

К Уполномоченному за помощью обратилась жительница г. Иркутска с просьбой оказать содействие в защите имущественных прав своего несовершеннолетнего сына. Женщина сообщила, что отец ребенка на протяжении длительного времени не платит алименты, материально никаким образом не помогает, сведениями о его местонахождении она не располагает, а розыскные мероприятия правоохранительных органов к результату не привели. В ходе работы было установлено, что в отношении отца ребенка возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов. Должник свою обязанность не выполнял, какой-то период времени он находился в розыске по постановлению судебного пристава-исполнителя, однако, заявительница не знала о результатах применения исполнительных действий.

Учитывая отсутствие результатов о проведенных розыскных мероприятиях в отношении должника по алиментам, заявительница не смогла воспользоваться правом на обращение в суд с заявлением о признании отца безвестно отсутствующим с целью последующего оформления ребенку пенсии по потере кормильца. Данная ситуация крайне негативно влияла на уровень материального обеспечения семьи.

В целях изложения проблемы, с которой столкнулась заявительница при непосредственном взаимодействии с органами принудительного исполнения актов, а также выяснения актуальной ситуации о результатах работы по исполнительному производству Уполномоченный обратился в адрес главного судебного пристава по Иркутской области.

Результатом рассмотрения информации стало вынесение постановления об аресте и запрете на совершение действий по регистрации земельного участка, принадлежащего должнику. Должник вновь объявлен в розыск. Итогом проведенной работы стало установление места нахождения должника, отделом судебных приставов продолжена работа по взысканию с него как накопившейся задолженности, так и по принуждению к исполнению текущей обязанности по содержанию своего ребенка.

Работа службы судебных приставов малоэффективна в случаях когда споры завязаны на межличностных семейных отношениях. В ряде случаев очень сложно найти общий язык близким родственникам в вопросе общения с ребенком, когда его родители находятся в разводе. Как правило, обиженные стороны путем манипулятивных действий прекращают общение ребенка с бабушкой и дедушкой, а также тетями и дядями. Но бывают случаи, когда ребенок после смерти родителя остается с близкими родственниками, а второй родитель, не только ограничен в общении со своим ребенком, но и не имеет возможности непосредственного воспитания его.

В качестве примера можно привести обращение от отца детей, мама которых умерла, а родственники со стороны матери отказывались возвращать детей отцу, у которого находилось на руках решение суда о возврате детей законному представителю, опасаясь, что он не позволит им в дальнейшем общаться с племянниками и внуками. И только путем переговоров с использованием всех установленных законом способов воздействия на граждан, не исполняющих подобные решения в добровольном порядке, удалось прийти к соглашению между родственниками ребенка. Дети были переданы отцу, а на каникулы они приезжают к родственникам. Таким образом, право детей на общение с родственниками и право их на воспитание родителем было восстановлено.

Остается стабильным количество обращений по вопросам защиты жилищных прав (2021г. – 84, 2020 г. – 89). Снизилось количество обращений лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как правило, обращения связаны с защитой жилищных прав данной категории граждан. (2021г. – 32 обращения, -51% к 2020 году). Однако, стали не единичными обращения законных представителей, которые не могут отстоять права своих детей при вступлении в наследство и оформлении права собственности на жилые помещения после смерти родителей. Сложности возникают в обеспечении жилищных прав детей в судебных спорах по искам кредитных организаций об обращении взыскания задолженности на жилое помещение должника, находящееся в залоге у банка. К сожалению, таких обращений с каждым годом становится больше. Неплатежеспособность граждан по возврату ипотечных кредитов и бездействие должников, в части обращения в кредитную организацию с заявлением о реструктуризации займов, приводит к потере жилых помещений.

Имеются случаи, при которых не обеспечивается право семей с детьми на получение субсидии, как меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным кредитам.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, обратился многодетный отец из г. Иркутска, с просьбой оказать помощь в решении вопроса получения субсидии. Как выяснилось, глава семьи неоднократно обращался в банк с соответствующим заявлением и

документами, которое в свою очередь направлялось в адрес специально созданной организации, занимающейся вопросами предоставления гражданам государственной помощи в рамках Федерального закона от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» для принятия окончательного решения. Однако по заявлениям гражданина дважды выносились отрицательные решения, даже несмотря на то, что право на данную меру поддержки семья отстояла в судебном порядке. Изучив ситуацию и усмотрев нарушение прав семьи на предоставление выплаты, Уполномоченный обратился в адрес регионального управления федеральной службы судебных приставов, банк и уполномоченную на принятие решения о предоставлении выплаты организацию. Согласившись с доводами Уполномоченного на основании нового обращения гражданина по ситуации было достигнуто положительное решение.

#### • **Безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних**

Вопросы по сохранению права ребенка на жизнь и безопасность в 2021 году стали одними из приоритетных в работе Уполномоченного. Всего в 2021 году поступило 80 обращений (+54% относительно 2020 года), из них основные вопросы, это вопросы по созданию безопасных условий в местах проживания, отдыха и времяпрепровождения семей с детьми: ликвидация опасных мест, создание безопасных условий на игровых площадках, придомовой территории, обеспечение надлежащими коммунальными услугами, электричеством, транспортом и т.д.

В качестве примера можно привести обращение гражданки, жительницы г. Ангарска, о создании безопасных и комфортных условий проживания семьям с детьми на территории Ангарского городского округа.

Поводом обращения явилось прекращение работы автобусного маршрута №5, осуществляющего движение от автостанции в г. Ангарске до микрорайона Юго-Восточный. Данным маршрутом пользовались все жители микрорайона. Многие дети ездили в школы, расположенные в г. Ангарске, посещали кружки и бассейны, из города в школу микрорайона приезжали учителя предметники и молодые родители с маленькими детьми ездили в поликлиники.

Уполномоченным было направлено инициативное письмо мэру г. Ангарска с просьбой сохранить маршрут для жителей микрорайона Юго-Восточный.

По результатам инициативного письма администрацией городского округа была создана рабочая группа, перед которой поставлены вопросы поиска компромиссных решений, позволяющих организовать транспортное обслуживание населения микрорайона Юго-Восточный, сохранив действующие тарифы на перевозки на прежнем уровне и в тоже время минимизировав ущерб перевозчика, осуществляющего пассажирские перевозки по маршруту №5.

На заседании рабочей группы учтены интересы жителей микрорайона Юго-Восточный и принято решение сохранить движение маршрута №5 в прежнем виде без изменений.

При непосредственном участии Уполномоченного были восстановлены не только нарушенные права заявителя, но и права и интересы других детей, жителей микрорайона Юго-Восточный, на безопасное и беспересадочное движение от микрорайона до города.

Отрадно, что администрация муниципального образования г. Ангарска оперативно отреагировала и положительно решила обозначенный жителями вопрос.

#### • **Охрана здоровья несовершеннолетних**

В 2021 году увеличилось количество обращений, связанных с вопросами оказания надлежащей и своевременной медицинской помощи. Число таких обращений в 2021 году составило 96, когда как в 2020 году их было 74 (+30%). Одним из самых сложных вопросов на протяжении всего года остается вопрос обеспечения детей, страдающих различными формами заболеваний, лекарственными препаратами и лечебным питанием.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области поступило 73 таких обращения, в 2020 году таких обращений было всего 14.

В августе 2021 года в адрес Уполномоченного обратились родители по вопросу обеспечения антиэпилептическими лекарственными препаратами, в т.ч. Этосуксимидом, несовершеннолетних, страдающих эпилепсией. В связи с наличием стойкой дефектуры на фармацевтическом рынке России на лекарственный препарат Этосуксимид (Суксилеп) родители вынуждены были закупать для своих детей этот препарат через посредников на рынках Украины, Польши.

И это несмотря на то, что Этосуксимид включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 № 2406-р.

При изучении ситуации Уполномоченным было установлено, что единственным поставщиком Этосуксимида до 2020 года являлся Мибе Гмбх Арцнаймиттель (Германия). С 1 января 2020 года поставки вышеуказанного препарата в Российскую Федерацию приостановлены, т.к. на производстве Мибе Гмбх Арцнаймиттель отсутствует техническое обеспечение для проведения мероприятий по

внедрению системы нанесения маркировки на лекарственные препараты, которое бы соответствовало российским стандартам. Аналогов такого препарата в России нет.

В связи с тем, что от решения данного вопроса зависели жизнь и здоровье детей, а также учитывая то, что лекарственный препарат отсутствовал на рынке Российской Федерации на протяжении длительного времени, Уполномоченным были подготовлены письма о сложившейся проблеме в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, министерства здравоохранения Российской Федерации.

В результате при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, был проработан вопрос по предотвращению возникшего дефицита лекарственного препарата Этосуксимид. В качестве меры по обеспечению детей с эпилептическими приступами лекарственным препаратом издано соответствующее распоряжение Правительства Российской Федерации о ввозе на территорию Российской Федерации необходимого лекарственного препарата в объеме 5000 упаковок с последующей передачей его в уполномоченные организации субъектов Российской Федерации в целях оказания детям с эпилептическими приступами медицинской помощи.

Стоит отметить, что в 2021 году увеличились жалобы на действия и бездействия сотрудников органов власти, учреждений и организаций (2021 г. – 176, 2020 г. - 128). По результатам каждого подтвердившегося нарушения при рассмотрении, в адрес организации были подготовлены заключения о нарушении прав несовершеннолетних с рекомендациями по их устранению.

В адрес Уполномоченного обратились граждане о нарушении прав несовершеннолетних воспитанников одного из Центров помощи детям, расположенных в Иркутской области. В обращении указывалось, что администрация учреждения не принимает мер для создания благоприятных условий проживания воспитанников. Уполномоченным проведена выездная проверка доводов, указанных в обращении.

При проверке организации были выявлены нарушения, в части организации профилактической работы с подростками-правонарушителями; создания благоприятных условий проживания.

В адрес учредителя данной организации вынесено заключение о выявленных нарушениях с рекомендациями по их устранению.

Учредителем приняты меры для устранения нарушений, проведены организационные мероприятия с администрацией учреждения, должностным лицам указано на недопустимость нарушений прав несовершеннолетних.

### **Результаты рассмотрения обращений**

По результатам рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного за 2021 год в 248 случаях право несовершеннолетних, а также семей, имеющих детей, было восстановлено; по 162 обращениям, гражданам оказана помощь в восстановлении нарушенных прав, в том числе путем подготовки 33 процессуальных документов для защиты прав в судебном порядке и дальнейшим правовым сопровождением заявителей в судебном процессе.

В отношении 80 обращений установлено, что право несовершеннолетних не было нарушено.

По жалобам, связанным с неправомерными отказами в назначении и выплате мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, каждое шестое обращение, а их было 111, было удовлетворено, право на выплаты восстановлено.

Более половины (57%) обращений содержали запрос на правовую консультацию и разъяснения по обозначенной в обращении ситуации.

Эффективность работы Уполномоченного, оперативность принятия мер в экстренных случаях зависит от налаженного взаимодействия с различными структурами власти, в особенности с правоохранительными органами. В течение 2021 года эта работа была организована в ежедневном режиме. По 23 обращениям информация оперативно была отработана руководством и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, меры по защите прав несовершеннолетних были приняты.

В адрес Уполномоченного на телефон горячей линии поступило сообщение о том, что в квартире находятся малолетние дети, родители которых долгое время злоупотребляют алкогольными напитками. Информация о возможной угрозе жизни и здоровья детей оперативно передана в подразделение по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области. В результате проведенной оперативной работы информация подтвердилась, дети были временно помещены в учреждение, родители привлечены к административной ответственности. В дальнейшем субъектами профилактики семья взята на контроль, разработан индивидуальный профилактический план работы с семьей.

\*\*\*

Другой пример, - это обращение мамы, которая со своим ребенком следовала на реабилитацию в детский туберкулезный санаторий «Кирица». Проблема заключалась в том, что от поезда, на

котором прибывала несовершеннолетняя с матерью, до санатория требовалось организовать трансфер, так как самостоятельно они добраться не имели возможности и для ребенка дорога представляла определенные трудности.

Уполномоченным в оперативном порядке была достигнута договоренность с администрацией санатория и организован трансфер ребенку вместе с мамой от поезда до санатория.

В рамках осуществления деятельности Уполномоченный при выявлении нарушений прав несовершеннолетних готовит заключения о выявленных нарушениях прав и законных интересов детей с рекомендациями о мерах по их восстановлению, адресованные органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления, должностным лицам, организациям, решением или действием (бездействием) которых они допущены. В 2021 году Уполномоченным было подготовлено и направлено 24 заключения в адрес органов власти различного уровня, в полномочия которых входит обязанность по защите детей.

В адрес Уполномоченного в период обострения эпидемиологической ситуации стали поступать обращения родителей, с просьбой дать разъяснение о правомерности требования с них при поступлении на реабилитацию с ребенком-инвалидом в учреждение социальной защиты одновременного предоставления справки о вакцинации, справки о наличии антител и отрицательного результата лабораторного исследования на COVID-19 (ПЦР-теста), полученного гражданами не ранее 72 часов до поступления в учреждение в качестве сопровождающих своих несовершеннолетних детей.

Очевидно, что такие требования со стороны администрации учреждения были продиктованы желанием предотвратить распространение коронавирусной инфекции, минимизировать риски заражения детей, уже проходящих реабилитацию, и тем самым защитить их права. Но они были избыточными, не были предусмотрены нормативными правовыми актами и требовали существенных материальных затрат со стороны законных представителей детей.

По результатам вынесенного заключения руководителю социального учреждения было указано на необходимость соблюдения норм, определенных в Указе Губернатора Иркутской области от 12 октября 2020 года № 279-уг «О режиме функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в части предоставления гражданами старше 18 лет при поступлении в стационарные учреждения социального обслуживания одного из трех документов: отрицательного ПЦР-теста, справки о вакцинации либо справки о наличии антител к коронавирусной инфекции.

В целях более детального изучения ситуации, требующей всестороннего разбирательства, было осуществлено 8 выездных проверок (г. Ангарск, п.Куйтун, г. Братск, Бодайбо, Заларинский район, Усть-Удинский район, Нукутский район, Балаганский район). По результатам посещений, после детального изучения информационно-статистических материалов, бесед с субъектами системы профилактики, личных встреч с гражданами, обратившимися в адрес Уполномоченного, при установлении нарушений прав и законных интересов детей также были подготовлены и направлены 4 заключения в органы власти с рекомендациями по их устранению, а также информационные письма методического содержания, с предложениями по улучшению положения несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения заключений практически во всех случаях принимались меры по восстановлению нарушенных прав, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые документы, локальные акты, усилению контроля над деятельностью специалистов и коллегиальных органов. В некоторых случаях к сотрудникам применялись меры дисциплинарного воздействия.

23 обращения граждан были направлены по подведомственности в другие уполномоченные органы для рассмотрения по подведомственности. Результат рассмотрения в обязательном порядке ставился на контроль Уполномоченного.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным в целях выяснения ситуации и получения дополнительных сведений направляются различного рода запросы в адрес профильных ведомств и организаций. Как уже было указано, за период 2021 года Уполномоченным было направлено более 2 тысяч писем в различные органы власти. Среди них:

- органы исполнительной власти Иркутской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области – более 1000 исходящих документов;
- правоохранительные органы (органы внутренних дел, органы исполнения наказаний, принудительного исполнения актов, прокуратуры, следствия) – более 200 исходящих документов;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (областного и муниципального уровней) – более 150 исходящих документов;
- Законодательное Собрание Иркутской области – более 30 писем.

В рамках осуществления деятельности Уполномоченного в течение года готовились инициативные письма по различной тематике, которые направлялись в адрес Губернатора Иркутской области и регионального Правительства – 16 документов.

По вопросам, решение которых зависит от федеральных органов власти, было подготовлено 34

инициативных письма, том числе в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в частности предложения по решению вопроса строительства и капитального ремонта инфраструктуры детских лагерей, по улучшению материально-технической базы; по совершенствованию семейного законодательства; по совершенствованию механизма финансирования лекарственного обеспечения детей-инвалидов и оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям в федеральных клиниках страны.

### ***Мониторинговые мероприятия***

Деятельность Уполномоченного невозможна без проведения мониторингов, направленных на выявление, исследование и дальнейший анализ имеющихся проблем в сфере защиты прав ребенка в Иркутской области.

Результаты мониторингов позволяют выявить аргументы, убеждающие в необходимости изменений; определить важные направления деятельности органов власти и профильных организаций, действенные меры в целях улучшения положения детей, создания благоприятных условий для их развития.

В прошедшем году Уполномоченным проведены мониторинги по вопросам:

- обеспеченности муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области педагогами-психологами, социальными педагогами;

- изучения практики применения, развития медиативных, восстановительных технологий в сфере образования на территории региона;

- изучения результатов приемной кампании в учреждениях профессионального образования Иркутской области;

- обеспеченности детского населения доступностью медицинской реабилитационной помощи;

- изучения практики помещения детей, имеющих психические заболевания, в организации для детей-сирот, в субъектах РФ;

также проведены:

- мониторинг диспансеризации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в специализированных учреждениях Иркутской области, а также находящихся под опекой (попечительством) физических лиц;

- мониторинг муниципальных программ в сфере организации трудоустройства детей из многодетных семей.

Результаты мониторингов представлены в тематических разделах доклада Уполномоченного.

## 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2021 году Уполномоченным была продолжена начатая в 2020 году работа в сфере обеспечения нормативного правового регулирования вопросов обеспечения питанием школьников в Иркутской области. Серьезным шагом в данном направлении стало внесение в Законодательное Собрание Иркутской области (далее – Законодательное Собрание) группой депутатов Законодательного Собрания проекта закона «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (принят Законодательным Собранием Закон Иркутской области от 07.06.2021 № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»).

Уполномоченный участвовал в предварительном рассмотрении и доработке проекта закона до его внесения в Законодательное Собрание, рабочих группах и предварительном рассмотрении поправок и предложений к проекту закона. В проект закона вошли предложения Уполномоченного, реализованные им в порядке законодательной инициативы в Законодательном Собрании в 2020 году.

В 2021 году Уполномоченным был разработан проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 4 Приложения 2 к Закону Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – проект закона о повышении учебных расходов).

Проектом закона о повышении учебных расходов предлагалось увеличить на 2 000 рублей размер базового норматива на учебные расходы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в Иркутской области, установленный Законом Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – Закон области № 45-ОЗ).

Необходимость увеличения базового норматива на учебные расходы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья назрела давно. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29.12.12 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц языков, методов и способов общения и условия, в максимальной степени способствующие получению образования определенного уровня и определенной направленности, а также социальному развитию этих лиц, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Нормативы, устанавливаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации в целях определения общего объема субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на общее образование (далее – нормативы), должны учитывать, в том числе, необходимость создания специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (статья 99 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии с Законом области № 45-03 установленный размер базового норматива на учебные расходы на одного учащегося не может обеспечить в полной мере реальную потребность в создании обучающимся надлежащих условий для реализации их права на образование (базовый норматив - 2 000 рублей в год, для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию 4 000 рублей в год).

И, конечно, этот размер не позволяет должным образом обеспечить создание необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с этим, считаю необходимым принять Закон Иркутской области, повышающий базовый норматив на учебные расходы для указанной категории обучающихся на 2 000 рублей.

Согласно разработанному Уполномоченным проекту закона размер базового норматива на учебные расходы i-го муниципального образования в расчете на одного обучающегося с ограниченными возможностями здоровья составит 4 000 рублей в год. Для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию i-го муниципального образования размер базового норматива на учебные расходы в расчете на одного обучающегося с ограниченными возможностями здоровья составит 6 000 рублей в год.

В соответствии со статьей 9.3. Закона Иркутской области от 10.07.2014 г. № 91-03 «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» для проекта закона с указанным предметом правового регулирования установлен специальный субъект законодательной инициативы в Законодательном Собрании – Губернатор Иркутской области. В связи с этим проект закона о повышении учебных расходов был направлен Уполномоченным Губернатору Иркутской области для внесения в Законодательное Собрание. Однако данный проект закона в Законодательное Собрание до настоящего времени не внесен.

Также Уполномоченным разработан проект закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», предусматривающий создание в Иркутской области региональной системы службы медиации (примирения) в сфере образования, включая службы школьной медиации. Разработка этого проекта закона обоснована необходимостью развития и внедрения медиативных (примирительных, восстановительных) процедур. Практика работы Уполномоченного наглядно показывает, что особенно этот институт необходимо развивать в образовательных организациях в Иркутской области. Вынуждены констатировать, что в работе Уполномоченного не проходит и дня без обращений, связанных с конфликтными ситуациями в образовательных организациях, разрешить которые участники образовательного процесса самостоятельно не могут (работа Уполномоченного по обращениям граждан с указанием направлений отражена в разделе 1.2. Доклада). Кроме того, рост суицидальных проявлений среди детей и подростков в Иркутской области, количество преступлений среди несовершеннолетних свидетельствует о необходимости принятия в регионе дополнительных мер и механизмов по работе в данном направлении (информация по вопросам суицидального поведения детей в Иркутской области в 2021 году отражена в разделе 1.5. Доклада, анализ преступлений в разделе 7 Доклада).

Сегодняшние дети и подростки как никто другой нуждаются в поддержке и работе специальных медиативных служб, о чем свидетельствует большое количество конфликтов, произошедших в образовательных организациях Иркутской области, о которых Уполномоченный узнавал на протяжении прошедшего года из обращений, поступивших в его адрес, из СМИ, социальных сетей и т.д. На первый взгляд незначительные по содержанию конфликты, в силу отсутствия у участников конфликта необходимых навыков цивилизованного их разрешения и отсутствия служб школьной медиации, перерастают в длительные конфликтные отношения, в которые вовлекается большое количество людей, и он приобретает серьезный масштаб. Трагические события со стрельбой в образовательных организациях, потрясших всю страну в этом учебном году в Казани и Перми, отчасти тому подтверждение.

Одним из направлений по минимизации данных негативных явлений является развитие медиативных (примирительных, восстановительных) служб в сфере образования, на, что неоднократно в разное время обращали внимание Уполномоченные при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецова и М.А. Львова-Белова. Медиативные – примирительные и восстановительные процедуры – это цивилизованный подход, способствующий формированию культуры диалога, способности людей понимать друг друга и договариваться при решении сложных ситуаций. Часто встречающиеся такие реакции в конфликте как: коммуникативное давление (оскорбление, угрозы, манипуляции, обесценивание и иные),

отвержение (травля, изгнание из класса, отчисление из образовательной организации) и наказание или угроза наказанием – деструктивно влияют на атмосферу в образовательной организации и социализацию детей и подростков.

**На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Законодательному Собранию Иркутской области:**

- принять закон Иркутской области, предусматривающий создание в Иркутской области региональной системы службы медиации (примирения) в сфере образования.

- принять закон Иркутской области, предусматривающий увеличение базового норматива на учебные расходы для обучающихся в муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организациях.

**2. Губернатору Иркутской области:**

- внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона, предусматривающий увеличение базового норматива на учебные расходы для муниципальных дошкольных образовательных и муниципальных общеобразовательных организаций.

- поддержать принятие Законодательным Собранием Иркутской области закона Иркутской области, предусматривающего создание в Иркутской области региональной системы службы медиации (примирения) в сфере образования.

Кроме вышеуказанного, работа Уполномоченного по направлению совершенствования правового положения несовершеннолетних на территории Иркутской области осуществляется и в иных формах.

В 2021 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено и направлено в Законодательное Собрание заключение на 21 проект закона Иркутской области, рассмотрены и направлены заключения на обращения, поступающие в Законодательное Собрание Иркутской области из законодательных (представительных) органов государственной власти иных субъектов Российской Федерации.

Уполномоченным в 2021 году были направлены предложения в Правительство Российской Федерации и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по вопросам совершенствования федеральных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних вне зависимости от региона проживания.

Так, в Правительство Российской Федерации направлено предложение о необходимости совершенствования законодательства в сфере установления отцовства иностранными гражданами. Поводом послужили обращения Уполномоченных по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации о случаях фиктивного установления отцовства иностранными гражданами в целях получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке. Прежде всего это относится к гражданам из стран Средней Азии. Полагаем, что данное предложение актуально и для Иркутской области - ежегодно в Иркутской области регистрируется около 350 фактов установления отцовства иностранными гражданами, из них более 300 фактов – это граждане Киргизии, Таджикистана и Узбекистана.

Фиктивное установление отцовства нарушает право ребенка знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, право на воспитание своими родителями, а в ряде случаев приводит к злоупотреблениям со стороны посторонних граждан, записанных в актах гражданского состояния в качестве родителя ребенка.

Принимая во внимание, что произвольное вмешательство в дела семьи недопустимо, Уполномоченным предложено исключить возможность злоупотреблений со стороны фиктивного родителя на этапе установления отцовства, а именно предусмотреть дополнительные правовые инструменты, подтверждающие факт родительства. В качестве такого эффективного инструмента Уполномоченным предложено предусмотреть при установлении отцовства обязательное проведение ДНК теста. В случае поддержки такого предложения Правительством Российской Федерации его реализация потребует внесения изменений в статью 48 Семейного кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Также в 2001 году Уполномоченным направлено обращение Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением по установлению отцам-одиночкам, воспитавшим трех и более детей, права на досрочное назначение страховой пенсии по старости по аналогии с правом на досрочное назначение страховой пенсии отдельным категориям женщин, родившим и воспитавшим детей. Данная позиция была поддержана депутатами Законодательного Собрания.

В случае поддержки данного предложения его реализация потребует внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Весной 2021 года Уполномоченный стал инициатором и разработчиком Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года, которая была одобрена Губернатором Иркутской области (Указ Губернатора Иркутской области от 01.04.2021 № 92-уг).

Иркутская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, где разработан и утвержден стратегический документ, направленный на создание благоприятных условий для детей.

Для реализации данной Концепции был разработан и утвержден План мероприятий на 2021-2023 годы по реализации в Иркутской области первого этапа Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года (утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 01.06.2021 № 298-рп).

Опыт Иркутской области, как пилотного субъекта Российской Федерации, был представлен на Международной научно-практической конференции «Юриспруденция, государство и право: актуальные вопросы и современные аспекты» в г. Москве. Презентация опыта Иркутской области также представлена на совещании под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по теме «Реализация стратегии (концепции) комплексной безопасности детства: опыт регионов» в г. Москве.

На Всероссийском Форуме «Вектор детства» за активное участие в реализации мероприятий Всероссийской акции «Безопасность детства» Иркутская область была отмечена наградой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

### 3. ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ, ФОРМ И МЕТОДОВ ИХ ЗАЩИТЫ

В 2021 году Уполномоченным продолжена работа в рамках Закона Иркутской области от 12 июля 2010 г. № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» по правовому просвещению в сфере прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты. Работа по правовому просвещению построена на:

- организации и проведении лекций, семинаров, конкурсов, встреч, бесед, и иных мероприятий, посвященных вопросам защиты прав детей и их законных интересов;
- публикации тематических мероприятий в средствах массовой информации, тематических циклов теле- и радиопередач в средствах массовой информации, видеопрограммах и иных формах периодического распространения массовой информации, посвященных вопросам прав и законных интересов детей, форм и методов их защиты;
- издания и распространения печатной продукции и правах ребенка, формах и методах их защиты;
- иного распространения информации, направленной на формирование уважительного отношения к интересам детей в обществе.

С учетом эпидемиологической ситуации не всегда представлялось возможным организовать проведение массовых мероприятий в привычном формате, несмотря на это, для реализации поставленных целей, Уполномоченным применялся формат дистанционного подключения для проведения мероприятий по правовому просвещению по вопросам защиты прав и законных интересов детей. Общение Уполномоченного с целевой аудиторией (родители, дети, специалисты) осуществлялось в основном с использованием технологий видео-конференц-связи.

Так, в 2021 году Уполномоченным были проведены следующие мероприятия:

✓ В апреле 2021 года организована и проведена Научно-практическая конференция «Проблемы диагностики, коррекции и реабилитации детей с РАС», на которой совместно с медицинским и педагогическим научным сообществом были обсуждены вопросы организации комплексного подхода к диагностике и коррекции РАС, оказание ранней помощи детям, реабилитация и абилитация детей с РАС на территории Иркутской области, представлены новые «Клинические рекомендации «Расстройства аутистического спектра», опыт лечения детей в клинике Научного центра здоровья семьи и репродукции человека. Представители общественных организаций, родители представили свой практический взгляд на обеспечение прав детей с РАС на образование, обследование и медицинскую помощь, представили преимущества ресурсного класса на основе прикладного анализа поведения как эффективного инструмента помощи детям с РАС;

✓ Одним из важнейших направлений правового просвещения Уполномоченного является работа с несовершеннолетними, находящимися «в конфликте с законом». Аппарат Уполномоченного в течение всего года принимал участие в мероприятиях по контролю за условиями содержания несовершеннолетних в учреждениях пенитенциарной системы, обеспечением их прав на образование, поддержание отношений с родственниками и др. Так, в рамках проведения Всероссийской акции «Родительский день в Уголовно-исполнительной инспекции» в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области 24 июня 2021 года Уполномоченный встретилась с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, осужденных к наказаниям не связанным с лишением свободы и состоящих на профилактическом учёте.

В ходе встречи обсуждались вопросы о законных способах и возможностях защиты прав и интересов осужденных подростков в сфере образования, построения ими дальнейшего профессионального пути. Также, с родителями были обсуждены вопросы ответственного родительства и юридической ответственности родителей, сохранения детско-родительских отношений, психологической поддержки подростков, недопустимости рецидива в совершении детьми антиобщественных деяний.

✓ В рамках реализации профилактических мероприятий Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года по инициативе Уполномоченного в период с 1 октября по 1 декабря 2021 года проведен областной конкурс социальных видеороликов «Безопасность глазами детей» среди обучающихся Иркутской области. Конкурс организован в целях формирования у детей сознательного и ответственного отношения к вопросам личной безопасности и безопасности окружающих. Проходил он по 4 номинациям: безопасность на улице, безопасность дома, безопасность в школе, безопасность в сети Интернет.

Всего в конкурсе приняли участие дети и подростки из 24 муниципальных образований Иркутской области. К участию в заключительном этапе конкурса поступило 90 работ. 26 участников, занявших призовые места, отмечены дипломами победителя Конкурса. Наиболее активными участниками оказались представители из г. Иркутска, г. Ангарска, Нижнеудинского, Эхирит-Булагатского, Мамско-Чуйского районов.

✓ В рамках празднования Международного Дня ребенка Уполномоченным был отработан с муниципальными образованиями Иркутской области (городские округа, муниципальные районы) вопрос по организации и проведению на территории Иркутской области мероприятий, посвященных Дню правовой помощи детям в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

✓ В ноябре 2021 года Уполномоченным организован и проведен совместно с Центром управления регионом Иркутской области семинар с образовательными организациями Иркутской области по отражению сетевой и медиа-агрессии, который нашел положительный отклик у слушателей. Учитывая одновременную трансляцию семинар смогли посмотреть более 1000 работников образования.

✓ В рамках проведения традиционной Недели правовых знаний были организованы лекции по правовому просвещению, встречи с родителями детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обучающихся специальных коррекционных школ области по правовым вопросам. В данной работе приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного; общественные представители Уполномоченного в муниципальных образованиях г. Черемхово, Усть-Кутского района, Тулунского района; студенты и преподаватели ФГБОУ ВО «Иркутский государственный университет».

Целевыми группами данных мероприятий являлись несовершеннолетние, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также их законные представители; дети-инвалиды и их родители; лица и усыновители, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, педагоги, специалисты, работающие в сфере детства.

✓ В ноябре 2021 года в рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям Уполномоченным совместно с Комиссией по поддержке семьи, материнства и детства Общественной палаты Иркутской области на базе ГБУК Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И. И. Молчанова-Сибирского, была организована работа онлайн-приемной и онлайн встречи с законными представителями детей. К участию в мероприятии дистанционно подключились 39 муниципальных образований Иркутской области, в работе было задействовано более 120 слушателей.

✓ В сентябре Уполномоченный принял участие в международной научно-практической конференции «Медиация в мире: реалии и перспективы». С учетом необходимости применения медиативных технологий в работе с несовершеннолетними работа по внедрению медиативных технологий на территории Иркутской области будет организована Уполномоченным в 2022 году.

✓ Уже второй год Уполномоченным по правам ребенка практикуется организация встреч с детьми в рамках проекта «Недетские вопросы» с областной юношеской библиотекой им. И.П. Уткина. Вопросы, ответы на которые хотели бы услышать готовят сами дети и надо сказать, что вопросы совсем недетские. В 2021 году встреча была посвящена обсуждению темы экстремистских, деструктивных проявлений в детской и подростковой среде. В ходе мероприятия детям донесена информация о специальных маркерах экстремистских проявлений, на которые необходимо обращать внимание и в случае их установления вовремя сигнализировать взрослым, правоохранительным органам. Особое внимание детей акцентировалось на необходимости обдумывания своих действий при размещении в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, мессенджерах какой-либо информации противозаконного характера.

В рамках диалога обсудили с детьми и вопросы буллинга и конфликтов, происходящих в школьных стенах. Проговорили об алгоритме действий в таких ситуациях, возможностях обращения за помощью.

✓ На II Межрегиональной научно-практической конференции «Инновационные модели постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа: проблемы, механизмы реализации» на круглом столе «Семья как объект заботы государства и общества в 21 веке» Уполномоченный представил доклад.

✓ На Всероссийском Форуме Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Вместе ради детей» Уполномоченный представил практический опыт разработки и реализации концепции обеспечения комплексной безопасности детства на территории Иркутской области, выступив с докладом «Приангарье-территория безопасного детства».

✓ В рамках реализации ФГБОУ ВО Байкальский государственный университет образовательных программ по повышению квалификации для сотрудников органов опеки и попечительства Уполномоченный провел курс лекций «Новое в законодательстве в сфере защиты прав детства. Обзор нормативно-правовых актов и внесенных в них изменений (2020-2021 год)»

✓ В рамках проведения выставки «Мир семьи. Страна детства» на круглом столе с элементами дискуссии «Ответственное родительство. Как помочь семье осознать свои обязанности в отношении детей?» Уполномоченный представил доклад.

✓ В 2021 году в рамках проекта «Школьный омбудсмен», реализуемого Юридическим институтом ИГУ и Уполномоченным был организован проект в сфере правового просвещения «Правовые субботы». Проект включал в себя 12 лекций от юристов-преподавателей Юридического института ИГУ, посвященных работе юриста в гражданско-правовой сфере, деятельности экоюриста, реализации бюджетного и избирательного права, а также истории развития уголовного законодательства в России и мерам, принимаемым для борьбы с криминальными субкультурами в России. Слушателями лекций стали учащиеся 129 образовательных учреждений Иркутской области, также охвачены учащиеся Республики Бурятия и Забайкальского края.

✓ Специалисты аппарата Уполномоченного в ежедневном режиме осуществляли консультирование граждан по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних, посредством телефонной связи и электронных ресурсов.

Благодаря созданному в 2021 году детскому правозащитному институту Детский общественный совет при Уполномоченном ребятами были проведены просветительские мероприятия в доступном и интересном для несовершеннолетних формате:

- общеобластной флешмоб ко Всемирному дню ребенка, в рамках которого обучающиеся образовательных организаций Иркутской области снимали и публиковали на своих аккаунтах в социальных сетях видеоролики, состоящие из опроса населения на знание прав детей и Конвенции о правах ребёнка. Авторы лучших работ были награждены ценными подарками;

- проект «ПРОвстречи», проект, направленный на проведение в социальных сетях встреч и открытых диалогов ребят со специалистами, с целью повышения заинтересованности обучающихся в определённой сфере жизнедеятельности, защиты прав детей, а также профориентации;

- проект «Своими руками», проект по улучшению условий образования в школах Иркутской области. Участники заполняли анкеты, отвечая на вопросы, касающиеся условий обучения, а также соблюдения их прав на базе образовательной организации.

По заказу Уполномоченного в конце ноября 2021 года снят и размещен в аккаунтах социальных сетей Уполномоченного и на видеохостинге Youtube социальный видеофильм, созданный на киностудии Motor video, посвященный теме буллинга в школе - «Выход есть». Только за один день он набрал более 3 тысяч просмотров, а всего за три месяца видеофильм посмотрели более 20 тысяч раз, что свидетельствует о высоком интересе граждан к проблеме «травли» в школе и поиске способов ее решения. Также данный ролик был направлен в образовательные и иные организации, работающие с детьми не только на территории Иркутской области, но и по запросу коллег из других субъектов для использования в практической деятельности.

Презентация видеофильма состоялась на Форуме специалистов органов опеки и попечительства Иркутской области, а также на VII Международной научно-практической конференции «Дружественное к ребенку правосудие и восстановительные технологии».

Кроме того, в 2021 году Уполномоченный принял активное участие в качестве модератора и докладчика, в мероприятиях, организованных по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка:

✓ В июне на Всероссийском форуме «Вектор Детства» в г. Кемерово Уполномоченный выступил с докладом «Актуальность инклюзивного образования в сфере образовательной системы Иркутской области».

✓ В июле презентован опыт Иркутской области на Правительственном совещании под Председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по теме «Реализация стратегии (концепции) комплексной безопасности детства: опыт регионов» в г. Москве.

✓ В августе на XVII Съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвященному вопросу: «Право ребёнка на безопасность. Новые вызовы и пути решения» г. Санкт – Петербурге Уполномоченный выступил с докладом «Законодательство в сфере отдыха и оздоровления несовершеннолетних, совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы безопасности в этой сфере из опыта работы Иркутской области».

✓ Опыт Иркутской области, как пилотного субъекта Российской Федерации, был представлен на Международной научно-практической конференции «Юриспруденция, государство и право: актуальные вопросы и современные аспекты» в г. Москве.

В рамках взаимодействия со средствами массовой информации Уполномоченным принято участие в организованных областными и федеральными СМИ: пресс-конференциях, теле- и радио-эфирах на различные темы, даны комментарии по резонансным происшествиям на территории Иркутской области, а также по вопросам профилактики нарушений прав детей в сфере образования, семейных споров, имущественных и жилищных прав и иных вопросов в сфере защиты детства.

21 декабря 2021 года в издательстве «Аргументы и факты» состоялась пресс-конференция о

предварительных итогах работы Уполномоченного. В пресс-конференции приняли участие такие издательства как «Областная газета», пресс-центр ТАСС, ИА «Телеинформ». Вопросы касались итогов работы за неполные 12 месяцев 2021 года.

Работа по правовому просвещению Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области активно велась и на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет(irdeti.ru), официальных аккаунтах в социальных сетях Facebook, Instagram, ВКонтакте. На данных электронных площадках ежедневно публикуется информация правового и профилактического характера для различных целевых аудиторий, на актуальные темы, интересующие подписчиков. Число подписчиков в социальной сети Инстаграм за год увеличилось вдвое и составляет почти 2000 подписчиков.

#### **4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ. МЕРОПРИЯТИЯ И АКЦИИ**

Законом Иркутской области от 12 июля 2010 № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» предусмотрено, что Уполномоченный в целях выполнения задач своей деятельности взаимодействует с органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее - органы местного самоуправления) и их должностными лицами, а также вправе осуществлять взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов, прокуратурой Иркутской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, Иркутским областным судом, территориальными государственными внебюджетными фондами, организациями, общественными объединениями и их должностными лицами.

Взаимодействие с государственными органами Иркутской области, территориальными органами федеральных государственных органов, органами местного самоуправления осуществляется в различных формах. Это и запрос необходимых в работе Уполномоченного сведений, документов и материалов, посещение территориальных органов федеральных государственных органов, государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Иркутской области; посещение учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений; проведение совместных приемов граждан по вопросам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних.

Одной из эффективных форм взаимодействия и принятия консолидированных решений по вопросам, носящим межведомственный характер, является участие в межведомственных консультативно-совещательных органах. Уполномоченный является постоянным членом Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, входит в состав рабочей группы Координационного совещания руководителей правоохранительных органов области по вопросам борьбы с правонарушениями и преступлениями несовершеннолетних, входит в состав Координационного совета при Правительстве Иркутской области по реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Иркутской области, на период до 2027 года, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при Правительстве Иркутской области, Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года, плана мероприятий по реализации в 2020-2022 годах в Иркутской области Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы и ряда других консультативно-совещательных органов.

В целях повышения эффективности взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Иркутской области Уполномоченным в 2021 году заключены 14 Соглашений с территориальными органами федеральных органов государственной власти о сотрудничестве и взаимодействии по вопросам прав и законных интересов детей, предупреждения и устранения их нарушений, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, использования имеющихся правовых, информационных, научных аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, а также совершенствования законодательства Иркутской области в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей. Указанные соглашения позволяют минимизировать бюрократические процедуры в части взаимодействия по вопросам защиты прав и законных интересов детей, планировать совместные мероприятия и проекты в данном направлении.

Заключены Уполномоченным Соглашения о взаимодействии с ведущими образовательными организациями высшего образования, расположенными на территории Иркутской области, по вопросам проведения научно-исследовательских работ, разработке и реализации образовательных, научно-практических проектов и программ по вопросам детства, осуществления правового просвещения по вопросам прав ребенка, форм и методов их защиты. Во взаимодействии с Юридическим институтом Иркутского государственного университета в 2021 году продолжена реализация проекта «Школьный омбудсмен», направленного на правовое просвещение участников образовательного процесса, в проекте приняли участие обучающиеся 129 школ Иркутской области.

В 2021 году Уполномоченным назначены общественные представители Уполномоченного в 20

муниципальных образованиях Иркутской области. Задачами общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области являются оказание содействия Уполномоченному на территории муниципального образования Иркутской области в осуществлении его деятельности по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав ребенка, выявлению причин и условий, способствовавших нарушению прав несовершеннолетних, а также оказание содействия в правовом просвещении граждан по вопросам прав детей, форм и методов их защиты.

В соответствии с Положением о порядке назначения, организации и деятельности общественных представителей Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в муниципальных образованиях Иркутской области, утвержденным распоряжением Уполномоченного от 14 сентября 2021 года № 34-ру, общественный представитель Уполномоченного осуществляет следующие полномочия на территории соответствующего муниципального образования:

а) осуществляет в установленном порядке прием граждан, в том числе несовершеннолетних, по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей;

в) оказывает содействие заявителю в оформлении обращений, направляемых в адрес Уполномоченного, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц;

г) участвует в сборе, изучении и анализе информации по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, в том числе по поручениям Уполномоченного;

д) по поручению Уполномоченного осуществляет проверку сведений (информации) о нарушении прав и законных интересов детей;

е) участвует в правовом просвещении граждан по вопросам прав детей, форм и методов их защиты, в том числе через средства массовой информации;

ж) формирует и направляет в адрес Уполномоченного предложения по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов детей, восстановления нарушенных прав ребенка, выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав несовершеннолетних.

Также в 2021 году создан и активно приступил к работе Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области (далее – ДОС). Цель создания ДОС - развитие процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного с несовершеннолетними в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей, реализации совместных проектов, проведения мероприятий, ориентированных на подрастающее поколение Иркутской области. В ДОС входят 56 ребят от 14 до 18 лет практически со всех муниципальных образований Иркутской области.

В начале учебного года, была проведена встреча кандидатов в члены Детского общественного совета с Губернатором Иркутской области в режиме диалога: «Вопрос Губернатору». В рамках встречи ребята задали Губернатору волнующие их вопросы, а также высказали свои предложения по вопросам улучшения положения детей в нашем регионе.

Несмотря на то, что ДОС начал свою работу только с начала осени 2021 года, было проведено несколько заседаний ДОС, члены ДОС приняли участие во Всероссийском совещании ДОС, проводимом Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой, установили контакты с членами ДОС ряда субъектов Российской Федерации, в том числе Кемеровской области, Республики Бурятия, Тульской области и др., запланировали ряд совместных социальных проектов. Кроме прочего ДОС в 2021 году провел ряд общественно значимых мероприятий, направленных на защиту и продвижение прав детей в Иркутской области.

### ***Взаимодействие Уполномоченного с общественными организациями и объединениями Иркутской области***

Крайне важным аспектом в работе Уполномоченного является сотрудничество и взаимодействие по направлениям своей деятельности с субъектами гражданского общества, Общественной палатой Иркутской области, общественными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области. В этих целях в 2021 году Уполномоченным заключены Соглашения о сотрудничестве с рядом некоммерческих организаций и учреждений по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, такими, например, как Общественная организация «Ассоциация советов отцов Иркутской области», Благотворительный Фонд «Оберег».

Совместно с некоммерческими организациями в 2021 году решались такие вопросы, как адаптация и социализация детей, имеющих расстройства аутистического спектра, лекарственное

обеспечение детей-инвалидов на территории Иркутской области, развитие медиативных технологий по разрешению конфликтных ситуаций в образовательной среде и другие.

Так, например, взаимодействие Уполномоченного с автономной некоммерческой организацией «Адаптационно-педагогический центр «РАСвет» по вопросам, касающимся проблем детей, имеющих расстройства аутистического спектра, способствовало открытию в Иркутской области 3 ресурсных классов для детей с расстройствами аутистического спектра.

Продолжено продуктивное сотрудничество с Иркутской областной организацией Общероссийского Профсоюза образования по вопросам реализации прав несовершеннолетних при получении ими образования, а также создания благоприятной образовательной среды. Проведен ряд совместных мероприятий, кустовых методических онлайн семинаров-совещаний. Такие как, - методический онлайн-семинар на тему «Безопасность детей, что зависит от нас? Современные угрозы». В рамках семинара для педагогов дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций доведена актуальная информация, касающаяся особенностей выявления несовершеннолетних, склонных к употреблению психоактивных веществ, а также современных и эффективных методов проведения с ними и их родителями профилактической работы. Онлайн-семинар для педагогов «Особенности создания благоприятной среды в стенах образовательного учреждения с учётом современных вызовов времени». В качестве участников семинара присутствовали представители из детских садов, школ и организаций профессионального образования. Спикеры мероприятия осветили вопросы формирования медиативного подхода в образовательной среде, маркеры выявления и особенности профилактики буллинга и конфликтов, саморазрушающего поведения детей; довели до участников актуальную информацию о наиболее часто встречающихся нарушениях прав детей в сфере образования при конфликтных ситуациях.

В тесном взаимодействии с региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов, (ВОРДИ) решались вопросы обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, сахарным диабетом и другими.

Продолжено в 2021 году сотрудничество Уполномоченного с Иркутским фондом правозащитников «Ювента» по вопросам декриминализации и ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, с АНО ДПО «Иркутский центр медиации», Ассоциацией (некоммерческое партнерство) «Байкальская лига медиаторов» по вопросам разрешения конфликтов в образовательных организациях в Иркутской области, проведения онлайн-семинаров с работниками образования всех муниципальных образований Иркутской области по вопросу предотвращения агрессии в образовательной среде.

### ***Мероприятия и акции***

Большое внимание Уполномоченным в 2021 году уделялось реализации на территории Иркутской области Всероссийской акции «Безопасность детства». При Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области создана рабочая группа, в состав которой вошли представители ГУ МЧС РФ по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; члены координационного совета Ассоциации председателей советов отцов и члены Президиума областного совета женщин Иркутской области, участники движения «Молодежка (ОНФ) Иркутск», члены ассоциации ТОСов Иркутской области и другие заинтересованные органы и учреждения.

В течение года к проведению акции активно присоединились участники волонтерского движения, сотрудники администраций муниципальных образований, межмуниципальных отделов полиции, МЧС, ГИМС, ГИБДД, линейной полиции на железнодорожном транспорте, образовательные организации, общественные организации, неравнодушные граждане.

В акции участвовали все муниципальные образования Иркутской области.

Проводилась работа по распространению среди населения информационных материалов, посещению мест массового пребывания и отдыха детей, семей с детьми. Особое внимание во время проверок уделялось детским игровым и спортивным площадкам, недостроенным и заброшенным объектам, безопасности на воде. Рабочие группы неоднократно выходили на объекты, добиваясь от местных властей решения вопросов.

За время проведения акции на предмет безопасности была осуществлена проверка более 12 тысяч объектов. Основные нарушения: травмоопасное оборудование на детских и спортивных площадках, отсутствие освещения, нарушение периметрального ограждения.

Практически на 300 объектах указанные нарушения устранены силами участников акции.

Уполномоченным по факту выявленных нарушений с целью устранения недостатков направлено 11 обращений в администрации муниципальных образований, 4 обращения - в ГИБДД, 7 - в управление Роспотребнадзора по Иркутской области, 2 - в органы прокуратуры Иркутской

области, 3 обращения в следственные органы.

По результатам рассмотрения обращений приняты меры по устранению недостатков.

В 2021 году начата работа по созданию интерактивной карты опасных мест в муниципальных образованиях Иркутской области.

Также в 2021 году аппарат Уполномоченного принимал участие в реализации инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка – «Вектор детства». Цель Инициативы – поддержка социальных государственных и общественных проектов на основе масштабного и разностороннего сотрудничества между государственными структурами, органами власти субъектов Российской Федерации и некоммерческими общественными организациями. Опыт Иркутской области по реализации инициативы был успешно представлен на Всероссийском форуме «Вектор детства» в г. Кемерово.

В течение всего 2021 года проводились регулярные встречи с представителями профессионального сообщества – специалистами опеки и попечительства, педагогами; родителями и несовершеннолетними по вопросам защиты прав и законных интересов детей, по проблемным вопросам работы с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, семьями, находящимися в социально-опасном положении, работа с образовательными организациями по вопросам разрешения конфликтных ситуаций, возникающих между участниками образовательного процесса (онлайн-семинары, совещания, круглые столы), проведение совместно с Центр СПИД мероприятий, направленных на работу с ВИЧ-положительными родителями, относящимися к ВИЧ-отрицателям.

Эти и иные мероприятия, и проекты, реализуемые Уполномоченным в 2021 году, были направлены как на достижение конкретного результата по вопросам защиты прав и законных интересов детей и их восстановления, так и на привлечение внимания общественности, государственных органов и органов местного самоуправления к проблемам детства в целом.

В 2021 году в связи с эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19, Уполномоченным активно использовался формат онлайн и иных дистанционных технологий проведения мероприятий и реализации социальных проектов, что позволило не только реализовать все мероприятия, предусмотренные планом работы Уполномоченного на 2021 год, но и провести в течение года целый ряд дополнительных мероприятий. Это стало возможным только благодаря активному участию и поддержке некоммерческих организаций, действующих на территории Иркутской области, территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и единодушному пониманию важности проблем детей, как важнейшего приоритета государственной политики России.

## II

# ОЦЕНКА СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### 1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России. Необходимо не только создавать комфортные и безопасные условия во всех сферах жизни детей, но главное обучать их с рождения безопасному поведению, формировать культуру безопасности. Любой человек может оказаться в чрезвычайной ситуации. Однако даже самая обычная обстановка становится опасной, если не знать правил поведения на улице, в транспорте, дома, в незнакомом месте. Самыми беззащитными и уязвимыми оказываются в таких ситуациях дети. Отсутствие чувства опасности, любознательность, самонадеянность, не знание правил поведения при чрезвычайных ситуациях, а также отсутствие в нужное время и в нужном месте взрослых, к сожалению, зачастую приводит к трагедиям – гибели и травмированию детей.

Уполномоченный не раз акцентировал внимание на том, что самой эффективной профилактикой происшествий с участием детей является ответственное родительство, собственный пример и образ жизни родителей. Чаще всего дети погибают и травмируются в результате безнадзорности, отсутствия должного внимания и контроля со стороны взрослых. Происшествия с участием детей, а особенно их гибель, в том числе в результате чрезвычайных происшествий, находятся на особом контроле Уполномоченного.

Ежедневно в адрес Уполномоченного поступает информация Главного управления МВД России по Иркутской области (оперативная сводка) о происшествиях с участием несовершеннолетних.

К сожалению, смертность и травмирование детей от внешних причин в нашем регионе имеет высокий показатель. Именно с целью снижения количества происшествий с участием несовершеннолетних в 2021 году Уполномоченным была разработана Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года, которая была поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и одобрена Указом Губернатора Иркутской области от 01.04.2021 года.

Учитывая, что большое количество детей гибнет и травмируется вне дома, в рамках реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области Уполномоченный в 2021 году приступил к разработке «Карты опасных мест Иркутской области», куда планируется включить заброшенные места, промышленные зоны и другие опасные объекты, места массового пребывания людей, где имели место несчастные случаи с несовершеннолетними.

#### Происшествия с участием детей в Иркутской области.

	гибель детей		травмирование	
	2020	2021	2020	2021
При пожарах	30	16	15	22
На водных объектах	16 (5 <sup>1</sup> )	11 (5 <sup>1</sup> )	0	3
В ДТП	15	17	559	412
На объектах железнодорожного транспорта	4	4	1	4
В результате преступлений	48	36		
в результате суицида	15	29	106	144
Падения из окон	1	0	31	19
Укусы собак (животных)	0	1	93	31
В результате вдыхания паров бытового газа	4	5	8	8

<sup>1</sup> по сведениям Иркутскстата

Благодаря комплексному подходу, межведомственной работе по профилактике гибели и травмирования детей, в 2021 удалось снизить:

- количество происшествий с участием несовершеннолетних на 9,9 % (с 1611 до 1450);
- уменьшилось на 11,7% (с 180 до 160) число погибших детей;
- сократилось количество происшествий в семьях на 25,8% (с 418 до 310);
- снизилось на 52% (с 30 до 16) количество погибших детей в результате пожаров;
- на 31% (с 16 до 11) уменьшилось число утонувших детей;
- на 39 % (с 31 до 19) сокращено выпадение детей из окон, погибших нет.

Согласно информации ГУ МВД России по Иркутской области в 2021 году произошло 1464 происшествия (2020 г. - 1 611) с участием 1516 детей (2020 г. - 1683). В результате происшествий 160 несовершеннолетних погибло (2020 г. - 180), травмы получили - 1 356 детей (2020 г. - 1 503), в результате совершения преступлений погибло 36 ребенка (2020 г. - 48).

В 2021 году на территории Приангарья произошло 310 происшествий с участием детей в условиях семьи (2020 г. - 418), в результате которых погибло 67 несовершеннолетних (2020 г. - 79): 46 детей погибли по причине биологической смерти (заболевание, синдром внезапной смерти и т.д.) и 21 ребенок погиб от внешних управляемых причин (придавил родитель - 9, удар током - 4, утонул в ванной, бочке - 2, подавился - 2, погиб от укуса собаки - 1, ожог - 1, придавило мебелью, техникой - 1, задохнулся от выхлопных газов - 1).

Травмировано в семьях 243 ребенка (2020 г. - 339), в том числе: от действий сексуального характера - 57 (2020 г. - 47); в результате причинения побоев - 32 ребенка (2020 г. - 43); 31 несовершеннолетний был травмирован в результате укуса собак (2020 г. - 93); в результате получения ожогов - 22 (2020 г. - 28); в результате отравления малолетними детьми бытовой химией - 19 (2020 г. - 11); в результате выпадения с окон - 19 (2020 г. - 31); в результате отравления алкоголем 15 несовершеннолетних пострадало (2020 г. - 14) и другие.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области в 2021 году зарегистрировано 2 750 преступлений в отношении несовершеннолетних (2020 г. - 2007), из них:

- тяжких, особо тяжких - 583 (2020 г. - 300), в том числе преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы - 532 (2020 г. - 270);
- против семьи и несовершеннолетних - 1450 (2020 г. - 1004);
- против нравственности - 45 (2020 г. - 5).

Осложнение оперативной обстановки в данной сфере (рост от 12,5% до 567%) отмечены во всех муниципальных образованиях, кроме г. Свирска, г. Саянска, Нижнеилимского, Шелеховского, Ольхонского, Усть-Удинского, Качугского и Киринского районов.

Наибольшее число преступлений в отношении несовершеннолетних отмечено: г. Усть-Илимске и Усть-Илимском районе (+74%, с 77 до 134); г. Усолье-Сибирское (+66,7%, с 102 до 170); Тулунском районе (+59,3 %, с 54 до 86); в г. Иркутске (+53,4%, с 339 до 520); г. Братске (+42,6%, с 129 до 184); Тайшетском (+42,6%, с 61 до 87); Эхирит - Булагатском районе (+ 36,9%, с 84 до 115); Чунском (+28, с 50 до 64) районах; в г. Ангарске (+22,6%, с 168 до 206); г. Черемхово и Черемховском районе (+20,4%, с 98 до 118).

Более половины 52% от общего количества преступных посягательств в отношении детей составляют (+ 44,1%, с 986 до 1421) алиментные обязательства.

Законными представителями совершено 1 607 преступлений (2020-1069), в том числе:

- ст.105 УК РФ (убийство) - 3;
- ст.109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) - 13;
- ст. 131 УК РФ (изнасилование) - 21;
- ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) - 70;
- ст.115 (причинение легкого вреда здоровью) - 4;
- ст. 116 УК РФ (побои) - 3;
- ст.117 УК РФ (истязание) - 5;
- ст.118 УК РФ (причинение тяжкого вреда по неосторожности) - 8;
- ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинения тяжкого вреда здоровью) - 15;
- ст.125 УК РФ (оставление в опасности) - 4;
- ст.156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию) - 18;
- ст.157 УК РФ (неуплата алиментов) - 1421;
- ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) - 11.

Привлечено к уголовной ответственности законных представителей 1 309 (2020 г. - 958): матерей - 491 (2020 г. - 361), отцов - 818 (2020 г. - 587).

Семья - это место, в котором ребенок должен чувствовать себя в безопасности и понимать, что главные его защитники - это родители. Однако не всегда проживание ребенка в семье с родителями, близкими людьми безопасно для жизни и здоровья ребенка.

В марте 2021 г. в Ивано -Матренинскую детскую клиническую больницу был госпитализирован несовершеннолетний, 2009 г.р., с множественными ушибами, укушенными ранами лица, щеи, верхних и нижних конечностей.

В ходе проверки было установлено, что телесные повреждения были причинены матерью, которая находилась в состоянии алкогольного опьянения.

Семья состояла на учете в ПДН с января 2020 г.

В связи с тем, что ранее женщина причиняла телесные повреждения сыну, в отношении неё возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст.116.1 УК РФ, собраны и направлены материалы на лишение родительских прав матери. Дети переданы на воспитание сестре.

\*\*\*

31.12.2021 г. в Нижнеудинском районе госпитализирована в РБ несовершеннолетняя, 2010 г.р., с телесными повреждениями в виде перелома свода черепа.

Установлено, что отец несовершеннолетней, находясь по месту жительства, нанес 5 ударов кочергой дочери.

По данному факту в отношении отца возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 30, ч.2 ст. 105 УК РФ, задержан в порядке ст.91 УПК РФ.

\*\*\*

24.10.2021 г. в отдел полиции поступило сообщение о том, что в г. Братске гражданка Р, 1990 г.р., ранее судимая, с 21.10.21 г. оставила детей (2010 г.р., 2014 г.р., 2019 г.р., 2020 г.р.) одних в квартире. Дети трое суток находились одни дома, без присмотра и внимания. Совместно с сотрудниками МЧС дети эвакуированы из окон квартиры, расположенной на 4 этаже, помещены в государственное учреждение. Семья состояла на учете в ПДН.

Мать привлекается к уголовной ответственности по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 125, 156 УК РФ, дела направлены в суд, решением суда она ограничена в родительских правах.

\*\*\*

31.10.21 г. мать несовершеннолетнего уехала на работу, оставив малолетнего ребенка (1 год 6 мес.) со знакомым (познакомились 2 месяца назад), 1999 года рождения. 06.11.21 г. мужчина позвонил матери ребенка и сообщил, что больше не может с ребенком оставаться, после чего ушел.

07.11.21г. в квартиру пришла хозяйка квартиры и обнаружила одного ребенка, позвонила матери и увезла ребенка в больницу. Малолетний госпитализирован в ИМДКБ с диагнозом: обезвоживание, социальная запущенность, опрелость 3 степени. Синдром жестокого обращения.

Семья неполная, состояла на учете с 26.10.21 г. в ПДН ОДН МУ МВД России «Иркутской».

По информации поликлиники мать на протяжении несколько месяцев не проводила ребенка на медицинский осмотр, вызовы в медицинские учреждения игнорировала.

Мать 08.11.21 г. объявлена в оперативный розыск, с места жительства скрылась. Материал по ст. 125 УК РФ направлен в СУ СК РФ по Иркутской области. Собираются материалы на лишение родительских прав.

За 2021 год сотрудниками полиции выявлено и привлечено к административной ответственности 13 057 законных представителей, которые ненадлежащим образом исполняли обязанности по воспитанию и содержанию детей:

- ст. 6.10.2 КоАП РФ – 8 (2020 г. – 9);
- ст. 5.35 КоАП РФ – 12 533 (2020 г. – 13 760);
- ст. 20.22 КоАП РФ – 516 (2020 г. – 462).

Выявлено и поставлено на профилактический учет 2 728 неблагополучных семей (2020 г. – 2 800). Организована работа с 6 790 семьями социального риска.

На 01.01.2022 г. на профилактическом учете состоит 4 107 неблагополучных семей; из них 124 законных представителя ранее лишались родительских прав; 39 судимы за преступления, совершенные в отношении своих детей; 24 состоят под административным надзором; 64 имеют отсрочку исполнения приговора до достижения ребенком определенного возраста.

В 2021 году должностными лицами детских государственных учреждений для детей-сирот зарегистрировано 3 преступления в отношении несовершеннолетних.

06.08.2021 г. Следственным отделом г. Тайшета СУ СК РФ по Иркутской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ в отношении работников и педагогического персонала ГОКУ «Школа интернат р.п. Квиток», по ч.1 ст. 286 УК РФ, а также по факту причинения телесных повреждений несовершеннолетним.

\*\*\*

01.07.2021 г. возбуждено уголовное дело в отношении директора ОГКУ СО «Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей Правобережного округа г. Иркутска» по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 286 УК РФ. Уголовное дело направлено в суд.

Выявлено 45 преступлений, предусмотренных ст. 159 УК РФ (мошенничество) в отношении детей-сирот на территории Усольского района, где должностное лицо, специалист органов опеки и попечительства, в сговоре с опекунами совершили хищение денежных средств с банковских счетов опекаемых несовершеннолетних.

Еще одна серьезная угроза, которой подвергаются дети, в том числе и в семье – сексуальное насилие. Рост преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в сфере половой неприкосновенности и половой свободы личности в целом в стране большой, Иркутская область не исключение, а скорее наоборот негативный пример, так как рост преступлений в этой сфере у нас превышает среднестатистические. В январе 2022 года в Уголовный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, касаемые ужесточения наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Лицам, имеющим судимость за ранее совершенные преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности несовершеннолетнего и совершившим преступление вновь, устанавливается наказание вплоть до пожизненного лишения свободы.

Аналогичная ответственность предусматривается за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, если такие деяния совершены в отношении двух и более несовершеннолетних либо сопряжены с совершением другого тяжкого или особо тяжкого преступления против личности.

Преступления в отношении несовершеннолетних данной категории относятся к особо тяжким преступлениям. Однако официальной статистики сексуального насилия над детьми нет. Судить о масштабах проблемы мы можем только по статистике возбужденных уголовных дел в отношении лиц, совершивших деяния, то есть по тем преступлениям, которые стали известны.

По данным ИЦ ГУ МВД России по Иркутской области на территории нашего региона проживают 154 человека, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних и находящихся под административным надзором (2020 г. - 147), из них 1 страдает расстройством сексуального предпочтения (педофилией), получающих меры медицинского характера.

Согласно данным СУ СК РФ по Иркутской области за 12 месяцев 2021 года следственными органами СУ СК РФ по Иркутской области рассмотрено 2051 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, из них возбуждено уголовных дел - 847.

Основную долю возбужденных дел составили дела о преступлениях против половой неприкосновенности несовершеннолетних, по ст.ст. 131-135 УК РФ возбуждено 569 (2020 г. - 282) уголовных дел или 66,3 % от общего числа возбужденных уголовных дел. Рост преступлений по сравнению с прошлым годом увеличился в два раза!

Возбуждены многоэпизодные дела в отношении 13 лиц, которые совершали преступления в отношении несовершеннолетних на протяжении нескольких лет.

Расследовано и принято правых решений (направлено в суд, прекращено по нереабилитирующим основаниям) по 468 уголовным делам (ст. 131 УК РФ – 57; ст. 132 УК РФ – 290; ст.133 УК РФ – 6; ст. 134 УК РФ – 96; ст.135 УК РФ – 19).

Также расследовано 6 уголовных дел по преступлениям прошлых лет – (ст. 131 УК РФ – 2; ст.132 УК РФ – 3; ст.135 УК РФ – 1).

В адрес Уполномоченного из ГУ МВД России по Иркутской области поступило 180 сообщений о происшествиях с участием 191 ребенка, в отношении которых были совершены действия сексуального характера. Уполномоченным поставлены на контроль правовые решения по каждому происшествию с участием детей.

Деяния против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении несовершеннолетних зафиксированы на территориях: г. Иркутск (37); Иркутский район (14); г.Братск и Братский район (14); г.Ангарск (12); г.Черемхово и Черемховский район (8); Тайшет и Тайшетский район (8); Бодайбо и Бодайбинский район (7); Эхирит-Булагатский (7); Боханский район (6); Усолье и Усольский район (6); Усть-Илимский район (5); Усть-Кутский район (5); Шелеховский район (5); Нижнеудинский район (4); Заларинский район (4); Качугский район (3).

Согласно анализу, установлено, что преступные посягательства были совершены в отношении 160 девочек (88%), в отношении 30 мальчиков (12%). Самому младшему потерпевшему на момент совершения преступления было 3 года. Из 191 потерпевшего ребенка – 117 (61,2 %) на момент преступления не достигли возраста 14 лет, в том числе 54 ребенка (28,2 %) - дети, младше 10 лет.

Установлено, что в 68,9 % (124 из 180) случаях, деяния были совершены против воли несовершеннолетнего. Как показывает статистика, о совершенных преступлениях родители узнают случайно. Дети крайне редко делятся своими переживаниями с близкими.

*В ноябре 2021 года поступила информация (оперативная сводка) о том, что несовершеннолетний, 2006 г.р., принуждал несовершеннолетнюю, 2008 г.р. (13 лет) к действиям сексуального характера.*

Установлено, что родители девочки уехали на дачу с ночёвкой, дочь оставили под присмотр совершеннолетней сестры, которая проживала отдельно. В отсутствие родителей, несовершеннолетняя пригласила в гости молодого человека, с которым познакомилась по интернету. Подростки слушали музыку, разговаривали, в ходе беседы молодой человек стал проявлять знаки внимания, после чего предложил вступить с ним в интимные отношения. Несовершеннолетняя ответила отказом. Несовершеннолетний совершил преступление против воли несовершеннолетней.

О том, что несовершеннолетние вступают в половые отношения становится известно, как правило, когда несовершеннолетние обращаются в медицинские учреждения. В 56 случаях (31,1%) несовершеннолетние вступали в половые контакты по обоюдному согласию (55 девочек и 1 мальчик). В результате в 23 случаях у девочек наступила беременность, в 1 случае несовершеннолетняя заразилась заболеванием, передаваемым половым путем. Самой младшей девочке, вступившей по согласию в половую связь, в результате которой наступила беременность, было 13 лет.

В 2021 году было установлено, что в одном из районов Иркутской области мужчина с 2012 по 2019 года получал услуги интимного характера от несовершеннолетних с 7 до 17 лет.

Установлено, что несовершеннолетние сами вступали в отношения, получая от мужчины вознаграждение (деньги, подарки). В отношении нескольких детей преступления совершались неоднократно.

Мужчина воспитывал двоих несовершеннолетних детей, жена умерла. Работал вблизи школы. Среди потерпевших только 1/3 проживали в условиях семейного неблагополучия.

Выявлено более сотни эпизодов преступных посягательств в отношении несовершеннолетних. В отношении мужчины избрана мера пресечения – заключение под стражу, возбуждены уголовные дела, расследование продолжается.

Учитывая большое количество пострадавших, Уполномоченным в адрес заместителя мэра района было направлено письмо с просьбой организовать работу муниципальной межведомственной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних, в связи с произошедшими фактами.

Психологами ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» на базе СОШ проведена психо-коррекционная работа по стабилизации эмоционального состояния с потерпевшими, подвергшимся сексуальному насилию.

Один несовершеннолетний прошел лечение в психиатрическом отделении областной психиатрической помощи.

Семьи, в которых было выявлено неблагополучие, по решению КДН и ЗП поставлены на учет в СОП с целью проведения индивидуально-профилактической работы и оказания адресной помощи.

Запланированы мероприятия по организации летнего отдыха пострадавших детей. Все несовершеннолетние заняты внеурочной занятостью и дополнительным образованием (посещают кружки, секции).

Управлением образования на новый учебный год был разработан и утвержден план работы по нравственно-половому воспитанию обучающихся.

\*\*\*

В декабре поступила оперативная информация о том, что в ходе работы со следственно-арестованным по уголовному делу от 12.03.2021 г., возбужденному по признакам состава преступления, предусмотренного п. 6.4 ст. 132, мужчиной, 1971 г.р., проживающим в Иркутске (работал охранником в ВУЗе, ранее судим, не женат), установлено, что он длительное время совершал насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетних мальчиков : 2008 г.р., 2009г.р., 2004 г.р.

Следователем СУ СК РФ по Иркутской области возбуждено 13 уголовных дел, из них: 6 по ч.4 ст.132 УК РФ и 7 по ч.3 ст. 132 УК РФ.

В Иркутск подростки приезжали из соседнего района. На момент совершения преступления они находились в розыске. Несовершеннолетние проживали в неполных неблагополучных семьях. В период расследования уголовных дел несколько детей были помещены в ЦПД, родители лишены родительских прав.

Из 180 сообщений 19 человек или 10,5 %, преступники, ранее имели судимость или привлекались к уголовной ответственности, 5% составили лица, которые имели психические отклонения.

В августе 2021 г. в Иркутской области произошел резонансный случай. Ранее судимый (4 раза по ст. 313 УК РФ, 3 раза по ст.105 УК РФ) мужчина совершил убийство женщины и мужчины, проживающих по соседству и в течение суток удерживал несовершеннолетнюю, 12 лет, совершал в отношении неё противоправные действия сексуального характера. Несовершеннолетняя чудом осталась жива. Спрятав телефон, девочка успела сообщить своей подруге о преступлении. Полиция задержала преступника на месте совершения преступления.

Согласно предоставленной информации с ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области установлено, что ранее судимый мужчина, отбывал наказание в местах лишения свободы, в 2018 условно-досрочно освобожден. Мужчина проживал с матерью, с декабря 2020 г. работал грузчиком. За время наблюдения в УИИ нарушений не допускал. Своевременно (1 раз в месяц) являлся на регистрацию в УИИ, проверялся по месту жительства раз в месяц.

После произошедшего ребенок находится в нестабильном психоэмоциональном состоянии, для стабилизации состояния требуется длительная реабилитация и постоянное наблюдение специалистов.

\*\*\*

В январе 2021 года знакомый женщины, 1975 г.р., ранее судимый (по ст. 244 УК РФ РФСФР, ст.ст. 115, 119, 131, 132 УК РФ) совершил насильственные действия сексуального характера в отношении её несовершеннолетней дочери, 9 лет, не организована.

Установлено, что девочка проживала с отцом, бабушкой и братом. На момент происшествия отец находился на вахте, девочка была в гостях у мамы, которая по решению суда лишена родительских прав.

В отношении мужчины возбуждено уголовное дело по п. б ч.4 ст.132 УК РФ, избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

22,2% или 40 преступлений совершены близкими родственниками, членами семьи и знакомыми семьи (соседи, друзья семьи).

Несовершеннолетняя одной из школ Иркутска рассказала своим одноклассникам о том, что отчим пристаёт к ней, предлагает вступить с ним в интимные отношения. Подруги настояли заявить о данном факте в полицию. После чего девочка обратилась к психологу школы. Узнав о том, что девочка подвергается психологическому насилию, психолог сообщил о преступлении в полицию.

В ходе проверки факты, указанные несовершеннолетней, подтвердились. В отношении мужчины избрана мера пресечения – заключение под стражу, возбуждены уголовные дела по 10 эпизодам по признакам состава преступления, предусмотренного ч.4 ст. 132 УК РФ.

\*\*\*

Опекаемая несовершеннолетняя после окончания 9 класса уехала в другой район поступать в техникум. Девочке выделили общежитие. В условиях пандемии учащихся перевели на дистанционное обучение, однако девочка категорически отказалась возвращаться в семью опекуна. В ходе доверительной беседы специалистом органов опеки было выяснено, что девочка в течение пяти лет подвергалась насилию со стороны мужа опекуна.

По данному факту в отношении мужчины была избрана мера пресечения – заключение под стражу, по всем фактам (эпизодам) возбуждены уголовные дела по ст. 132 УК РФ.

Семья сотрудниками органов опеки характеризовалась положительно.

14 потерпевших (7,3%) из 191 оказались дети, проживающие в замещающих семьях; 5 потерпевших (2,6%) из 191 – дети, проживающие в государственных учреждениях.

Совершено преступлений иностранными гражданами – 7 или 3,9%.

Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних с использованием сети Интернет составляют 5 % или 9 случаев. Преступники в ходе общения с несовершеннолетними в социальных сетях устанавливают доверительные отношения с несовершеннолетними, после чего, используя угрозы, шантаж, совершают преступления.

Несовершеннолетние также должны знать четкий алгоритм действий, что необходимо делать и к кому обращаться в случае совершения в отношении них преступления.

Требуется принять меры к повышению эффективности работы школьных психологов, Центров по оказанию психологической помощи несовершеннолетним с целью предоставления несовершеннолетним возможности поделиться своими переживаниями, информацией о жестоком обращении с ним. Анализ таких сведений позволит специалистам выявить факты неблагополучия в жизни несовершеннолетних, в том числе совершения в отношении них преступлений, а также своевременно принять соответствующие меры профилактики и обеспечить защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

**На основании изложенного Уполномоченный рекомендует:**

**Следственному управлению Следственного Комитета России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области:**

- при раскрытии преступлений в сфере половой неприкосновенности несовершеннолетних проводить анализ причин и условий, послуживших совершению преступлений, результаты которого обобщать в виде рекомендации всем заинтересованным ведомствам.

**Главам муниципальных образований Иркутской области:**

- проанализировать оперативную обстановку в данном направлении, с учетом этого внести в план реализации Концепции обеспечения комплексной безопасности комплекс дополнительных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних.

**Министерству образования Иркутской области, муниципальным органам управления образования:**

- принять комплекс профилактических мер по формированию безопасного поведения детей в Интернете в части информирования несовершеннолетних, законных представителей по вопросу информационной безопасности, этике несовершеннолетних в сети «Интернет», привлечения к уголовной ответственности.

- предпринять меры, направленные на развитие правовой грамотности родителей в вопросах полового воспитания детей, в том числе о рисках совершения в отношении детей преступлений в этой сфере, последствиях ранней половой жизни (беременности, заражения заболеваниями, передаваемые половым путем), привлечения к уголовной ответственности за совершение преступлений в этой сфере и т.д.

**Субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, особенно в тех муниципальных образования, в которых произошли происшествия, необходимо:**

- проанализировать результативность межведомственного взаимодействия, целью которого является ранее выявление семейного неблагополучия и фактов жестокого обращения с детьми;

- активизировать проведение сплошных подворовых обходов жилого сектора с целью выявления неблагополучных семей, и оказания им адресной помощи.

**Начальникам отделов полиции Иркутской области:**

- взять на особый контроль организацию работы с семьями, воспитывающих несовершеннолетних, в которых проживают ранее судимые лица, особое внимание уделить лицам ранее осужденным за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних.

**ГУФСИН России по Иркутской области:**

- необходимо проанализировать профилактическую работу с осужденными за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности во всех пенитенциарных учреждениях, достаточность и результативность мер, принимаемых к осужденным. Особое внимание уделить лицам, освобождающимся в ближайшей перспективе.

### **Проблема бездомных животных.**

В адрес Уполномоченного в 2021 году в ежедневном режиме поступают сообщения о несчастных случаях в муниципальных образованиях Иркутской области, связанных с нападением собак на несовершеннолетних и причинением им телесных повреждений. Несовершеннолетние подвергаются опасности на детских площадках, по пути в школу, в придомовых территориях, один ребенок от полученных травм погиб.

*03.06.2021г. в г. Усть-Илимске домашняя собака, находящаяся на цепи, укусила за шею и голову малолетнего ребенка, 2018 г.р., который от полученных травм скончался в машине скорой помощи.*

*Установлено, что мальчик воспитывался бабушкой-опекуном, так как родители умерли. Семья на учете в ПДН не состояла, нареканий на семью не поступало.*

\*\*\*

*03.04.2021 г. в Киренском районе несовершеннолетняя пошла в магазин, во дворе дома укусила за ногу бродячая собака. Несовершеннолетняя доставлена в РБ с диагнозом: укушенные раны левой голени.*

\*\*\*

*08.04.2021 г. в Усть-Илимске беспородная бродячая собака укусила несовершеннолетнего, 2011 г.р., по пути в школу. Ребенок доставлен в ГБ с диагнозом: множественные укушенные раны правой кисти.*

\*\*\*

*20.06.2021 г. в Усть-Илимском районе несовершеннолетнюю, 2011 г.р., на улице укусила собака. Девочка госпитализирована в РБ с диагноз: укушенная рана левого коленного сустава, госпитализирована.*

Учитывая резонансные случаи гибели детей от действий собак, которые произошли в стране за последнее время, Уполномоченные в субъектах Сибирского Федерального округа провели мониторинг случаев нападения собак на людей за последние два года.

**Информация о случаях нападения собак на людей в субъектах,  
входящих в состав Сибирского Федерального округа в 2020-2021 годах<sup>2</sup>**

Субъект СФО	Нападение собак на людей		Нападение собак на детей	
	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год
Алтайский край	2431	2360	1145	1052
Красноярский край	4209	4573	1521	1636
Иркутская область	3338	3403	952	971
Кемеровская область	5316	3019	2125	1207
Новосибирская область	4724	7258	1889	2903
Омская область	2734	2594	1160	1078
Томская область	1690	1697	569	679
Республика Алтай	508	509	256	247
Республика Тыва	563	513	241	160
Республика Хакасия	1183	1058	477	455
<b>ИТОГО</b>	<b>26696</b>	<b>26984</b>	<b>10335</b>	<b>9181</b>

Информация, поступающая в аппарат Уполномоченного в оперативном порядке, направляется в администрации муниципальных образований для принятия мер. Анализ информации показал, что в Иркутской области, как и в других субъектах Российской Федерации, имеется проблема, связанная с отловом и содержанием собак.

В соответствии с Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года №110 - ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятия по отлову и содержанию бездомных собак и кошек» органы местного самоуправления наделаются отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию бездомных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области; органы местного самоуправления несут ответственность за ненадлежащее осуществление государственных полномочий в соответствии с законодательством.

В результате выявляются проблемы с реализацией данных мероприятий.

В Иркутской области только 3 частных организации (ООО «Пять звезд», ИП Славин В.В., Питомник «К-9») проводят мероприятия по отлову собак.

До настоящего времени на областном уровне не определен орган, который бы контролировал данные мероприятия с животными, нет четкого порядка, регламентирующего действия по реализации мероприятий в данном направлении.

Отлов производится только по письменным заявкам администрации муниципальных образований, которые формируются на основании обращений граждан. Чаще всего эти действия растянуты во времени и не приносят результаты. Очевидно, что обеспечить нахождение той или иной стаи или одной особи в конкретной географической точке, на время выезда специалистов по отлову собак, невозможно. Рейдовые мероприятия по предупреждению несчастных случаев с целью выявления агрессивных собак без владельцев не проводятся, так как в рамках заключенных государственных контрактов эти мероприятия не предусмотрены. По факту чаще всего животных активно начинают отлавливать, когда трагедия уже произошла.

Также установлено, что не во всех муниципальных образованиях имеются приюты для содержания собак на длительное время.

Отсутствие четкой нормативно-правовой базы, регулирующей эту сферу, начиная от ответственности владельцев собак и заканчивая ответственностью исполнительных структур, отсутствие достаточного финансирования муниципальных образований на мероприятия по осуществлению деятельности по обращению с собаками без владельцев, в том числе на обеспечение деятельности приютов для животных - проблема для нашего региона, которую необходимо решать в оперативном порядке.

Также в настоящее время в Иркутской области отсутствует закон об административных правонарушениях, устанавливающих в том числе административную ответственность за нарушение

<sup>2</sup> По данным Роспотребнадзора по Иркутской области

правил содержания домашних животных. В результате недобросовестные владельцы остаются безнаказанными.

В целях совершенствования законодательства об ответственном отношении к животным Уполномоченным во взаимодействии со службой ветеринарии Иркутской области разработал и направил в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 года №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанные предложения направлены на недопущение присутствия на улицах крупных бродячих животных, способных причинить вред ребенку или взрослому человеку.

**Главам муниципальных образований Иркутской области Уполномоченный рекомендует:**

- при заключении муниципальных контрактов на оказание услуг по отлову собак без владельцев предусмотреть для Исполнителя услуг осуществление профилактических рейдовых мероприятий в местах массового пребывания людей, особенно посещаемыми детьми (образовательные организации, медицинские организации, детские игровые площадки и т.д.).

- организовать информирование населения об ответственном обращении с домашними животными, их ответственности, а также о порядке отлова собак без владельцев, контактах организаций, оказывающих услуги по отлову и содержанию собак.

### 1.1. Дорожно-транспортные происшествия с участием детей.

В 2021 г. Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области и органами исполнительной власти была продолжена работа по реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, сокращения смертности и травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий (далее-ДТП).

Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», главной целью которого является снижение к 2024 году смертности в ДТП до уровня, не превышающего 4-х человек на 100 тыс. населения (социальный риск) дает свои результаты. Стабильно снижается количество ДТП и число раненных участников ДТП. Также в 2021 году снизилось на 24,9 % количество ДТП с участием детей (с 502 до 377), снижено на 26,3 % количество пострадавших (раненных) детей в ДТП (с 559 до 412).

Однако снизить смертность на дорогах Иркутской области не только не удастся, но и наблюдается рост. По данным ГИБДД Иркутской области количество погибших возросло на 4,3% (с 310 до 324), а погибших детей в ДТП рост составил 13,3% (с 15 до 17).

#### Данные о гибели и травмировании детей в ДТП в разрезе субъектов СФО.

Регион	Погибли в результате ДТП		Травмированы в результате ДТП	
	2020	2021	2020	2021
Алтайский край	нет сведений			
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	15	17	559	412
Красноярский край	15	нет сведений	342	нет сведений
Кемеровская область	11	13	354	нет сведений
Томская область	2	0	97	69
Новосибирская область	19	10	300	270
Омская область	2	7	313	542
Республика Алтай	1	2	50	66
Республика Хакасия	1	5	79	59
Республика Тыва	10	12	108	нет сведений

Несмотря на то, что общее количество ДТП с участием несовершеннолетних по сравнению с прошлым годом снизилось, остаются территории, в которых количество ДТП с участием несовершеннолетних сохраняется высоким: в г. Иркутск-126 (2020-157), Иркутский район-32 (2020-42), г. Братск-23 (2020-37), г. Ангарск -18 (2020-21), г. Тулун и Тулунский район -9 (2020-16), г. Черемхово и Черемховский район - 14 (2020-17), Нижнеудинский район-16 (2020 -19), Шелеховский район-12 (2020-25), Усть-Кутский район-13 (2020-15).

Наибольшее количество пострадавших детей в результате ДТП являлись пассажирами, из них 10 погибло и 189 несовершеннолетних получили ранения.

Одной из причиной гибели несовершеннолетних пассажиров является как правило нарушение водителями скоростного режима. Соблюдая неукоснительно Правила дорожного движения, при должной внимательности и осторожности, обеспечив максимальную безопасность своим детям, трагедий можно было избежать. Одной из причин гибели детей в ДТП по-прежнему является безответственное отношение водителей (чаще всего законных представителей) к соблюдению правил дорожного движения в части применения при перевозке детей удерживающих устройств.

В 2021 году на территории Иркутской области зарегистрировано 231 ДТП, в которых сопутствующим нарушением Правил дорожного движения является неприменение водителями и пассажирами транспортных средств ремней безопасности и детских удерживающих устройств. В результате таких ДТП 79 человек погибли, из них 3 несовершеннолетних, 232 получили ранения различной степени тяжести, из них 31 несовершеннолетний.

*03.01.2021 г. в Шелеховском районе в результате ДТП (столкновение) пассажирка, 6 лет, от полученных травм скончалась на месте происшествия, трое несовершеннолетних с телесными повреждениями госпитализированы.*

*Установлено, что дети находились в машине без детских удерживающих устройств.*

\*\*\*

*04.01.2021 г. в Братском районе в результате ДТП на автодороге «Тайшет-Чуна-Братск» в районную больницу госпитализированы пассажиры 2009 г.р., 2013 г.р. Несовершеннолетний 2013 г.р. скончался.*

*Установлено, что детские удерживающие устройства не применялись.*

\*\*\*

*10.02.2021 г. в Качугском районе в результате ДТП (столкновения) погиб несовершеннолетний пассажир 4 лет. Ребенок находился в машине без детского удерживающего устройства.*

\*\*\*

*20.03.2021 г. в Заларинском районе около 07.00 ч. в результате ДТП на автодороге Р-255 «Сибирь» от полученных травм в ОГБУЗ Заларинской РБ скончался несовершеннолетний пассажир, 2005 г.р., который не был пристегнут ремнем безопасности.*

\*\*\*

*01.07.21 г. в результате ДТП (столкновение автомашин) в Братском районе погибла несовершеннолетняя пассажирка, 13 лет, была не пристегнута ремнем безопасности.*

В рамках обеспечения безопасности несовершеннолетних пассажиров сотрудниками ГИБДД пресечено 9 074 (2020 - 3 667) фактов нарушения требований к перевозке детей (ст.12.23.3 КоАП РФ. Несоблюдение требований Правил дорожного движения касательно перевозки детей на транспорте).

Особенно поражает безответственность родителей, которые допускают перевоз своих детей на транспортном средстве, находясь в состоянии опьянения, подвергая опасности жизнь и здоровье несовершеннолетних пассажиров.

В 2021 году было выявлено 7 таких фактов в Братском, Иркутском, Нижнеилимском, Усть-Кутском, Усольском районах, в г. Нижнеудинске и г.Бодайбо.

*24.07.2021 г. в Бодайбинском районе в результате ДТП опрокидывания мотоцикла «Ирбис» отцом, 1991 г.р., находящегося за рулем в алкогольном опьянении, в РБ были доставлены пассажиры мотоцикла: несовершеннолетний, 2019 г.р. с матерью, 1973 г.р.*

\*\*\*

*09.08.2021 г. в Нижнеудинске в результате ДТП в ГБ доставлен несовершеннолетний пассажир, 2018 г.р., посещающий МДОУ с диагнозом: ЗЧМТ, СГМ.*

*Установлено, отец забрал своего ребенка с детского сада и направлялся домой, отец находился в состоянии алкогольного опьянения.*

В ДТП, в которых дети являлись пешеходами, погибло 4 ребенка и 172 получили ранения.

*29.01.2021 г. в Баяндаевском районе в результате ДТП (наезд на пешехода), имевшем место в 20.30 часов на трассе Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово», скончалась несовершеннолетняя, 16 лет, которая шла по проезжей части. Установлено, что несовершеннолетняя после ссоры с бабушкой ушла из дома.*

\*\*\*

*19.12.2021 г. в Слюдянском районе был совершен наезд на несовершеннолетнюю, 15 лет, жительницу п. Кутулик, которая переходила проезжую часть по нерегулируемому пешеходному переходу. От полученных травм несовершеннолетняя скончалась.*

\*\*\*

*23.07.2021 г. в Эхирит-Булагатском районе был совершен наезд на несовершеннолетнего, 4 лет, который неожиданно вышел из-за транспортного средства. От получен травм ребенок скончался.*

\*\*\*

*25.07.2021 г. в результате ДТП в г. Братске был совершен наезд на несовершеннолетнего*

*пешехода 8 лет, который перебежал проезжую часть дороги вне зоны пешеходного перехода, без сопровождения взрослых. От полученных травм ребенок скончался.*

Особое внимание и бдительность необходимо проявлять водителям в местах, где могут появиться дети (дворы, детские площадки, стадионы, образовательные организации и т.д.), и тем более, если заехали на территорию детской организации.

*09.12.2021 г. в Боханском районе водитель заехал на территорию школы, высадил своего ребенка, начал движение задним ходом, в результате чего совершил наезд на несовершеннолетнего, 10 лет. Ребенок доставлен с телесными повреждениями в районную больницу водителем.*

По итогам 2021 года за нарушения, предусмотренные ст. 12.29 КоАП РФ (нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения), выявлено 26 детей пешеходов (2020 г.-31). В отношении 8 несовершеннолетних составлены протоколы об административном правонарушении, вынесено 18 постановлений по делам об административные правонарушения, 3 материала в отношении несовершеннолетних правонарушителей направлено в КДН и ЗП для принятия мер воспитательного воздействия.

В настоящее время правоохранительными органами совместно с министерством образования Иркутской области проводится огромная просветительская работа с несовершеннолетними в образовательных организациях: ребят знакомят с правилами дорожного движения, учат правилам безопасного поведения в общественных местах, вблизи проезжей части. Однако самым запоминающимся примером безопасного поведения для ребенка является поведение самых значимых для него люди – его родителей.

Нельзя также забывать взрослым, когда ребенок выходит на улицу, напоминать ему о соблюдении Правил дорожного движения, быть внимательным на дорогах, а также находясь возле проезжей части, перед тем как начать движение необходимо убедиться, что водитель тебя видит и транспорт остановлен.

В ДТП, в которых несовершеннолетние являлись водителями транспортных средств, погибло 3 подростка, один из которых велосипедист; 51 несовершеннолетних водителей получили ранения, 17 из которых - велосипедисты.

*05.06.2021 г. в Черемховском районе произошло ДТП со смертельным исходом. Несовершеннолетний водитель, 17 лет, в 07.00 часов, не имея права управлять транспортным средством, управляя автомашиной (принадлежит бабушке, взял без разрешения) не справился с рулевым управление и допустил съезд с проезжей части с последующим опрокидыванием автомашины. Мама и бабушка несовершеннолетнего на момент ДТП спали.*

\*\*\*

*19.08.2021 г. в Иркутском районе в результате ДТП (наезд на велосипедиста) в ЧУЗ «Клинической больницы «РЖД Медицина» скончался несовершеннолетний велосипедист, 2016 г.р.*

\*\*\*

*08.10.2021г. в Осинском районе в результате ДТП в РБ госпитализирован несовершеннолетний, 2005 г.р., который, не имея права управления транспортными средствами, не справился с рулевым управлением и допустил съезд с проезжей части, с последующим опрокидыванием транспортного средства в кювет. В результате от полученных травм несовершеннолетний скончался.*

Родители, обучая своих детей самостоятельно навыкам вождения, должны понимать свою ответственность, а также понимать, что, доверяя свой автомобиль несовершеннолетним детям, они также подвергают их жизнь и здоровье опасности. Кроме того, взрослые не должны оставлять без присмотра ключи от транспортного средства, особенно, если в семье подросток и он немного умеет управлять транспортным средством.

*10.04.2021 г. в 23.20 часов несовершеннолетний житель Иркутска, 2004 г. р., находясь в г. Саянске, управляя автомашиной «ВАЗ-21074» (принадлежала знакомому, 2002 г.р.), допустил наезд на женщину, которая получила телесные повреждения. После ДТП несовершеннолетний водитель скрылся с места происшествий.*

\*\*\*

*13.04.2021 г. в г. Ангарске несовершеннолетний водитель, 14 лет, учащийся 7 класса, управляя автомашиной «Мазда-6» (принадлежала матери несовершеннолетнего), не справился с рулевым управлением и допустил наезд на светофор и ограждение. Автомашины несовершеннолетний взял без разрешения родителей.*

\*\*\*

*17.04.2021 г. в Эхирит-Булагатском районе несовершеннолетний водитель, 2005 г.р., учащийся 9 класса, не подчинился требованиям сотрудников ГИБДД об остановке, скрываясь, допустил наезд на служебную автомашину. Автомашина принадлежала знакомому.*

\*\*\*

*01.05.2021 г. в г.Зиме несовершеннолетний, 15 лет, не имея права управления транспортным средством, управляя автомашиной (принадлежащей отцу), не справился с управлением и допустил*

наезд на дорожное ограждение. Несовершеннолетний пассажир, 15 лет, с телесными повреждениями госпитализирован в городскую больницу.

\*\*\*

08.05.2021 г. в Нукутском районе в результате ДТП в районную больницу доставлен несовершеннолетний водитель мотороллера, житель Ангарска, с диагнозом: открытый перелом правой бедренной кости, рвано-скальпированная рана правой голени. С несовершеннолетним в качестве пассажира передвигалась мать несовершеннолетнего.

\*\*\*

05.06.2021 г. в Шелеховском районе в ночной период времени в результате ДТП при столкновении автомашины ППС и Тойота-Карина за рулем последней был установлен не имеющий права управления транспортным средством несовершеннолетний, 16 лет. В результате медицинского освидетельствования у несовершеннолетнего водителя установлено состояние опьянения. Автомашину принадлежит матери подростка, которая на момент происшествия находилась с младшими детьми на отдыхе.

В 2021 году сотрудниками ГИБДД за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.7 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством) выявлено 578 несовершеннолетних (2020 г. – 558), в том числе несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает ответственность.

Наибольшее количество правонарушений несовершеннолетними совершено на территории г. Иркутска и Иркутского района-99, г. Братска и Братского района-65, г. Тайшет-34, г. Железногорск-Илимский-31.

За 2021 г. выявлено 70 несовершеннолетних – водителей, управляющих транспортным средством, находящимся в состоянии опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения). Наибольшее количество нарушений совершено подростками в состоянии алкогольного опьянения, один подросток находился в наркотическом опьянении.

Следственными подразделениями ГУ МВД России по Иркутской области возбуждено всего 58 уголовных дел по ст.264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств), по которым потерпевшими являются несовершеннолетние, из которых 27 направлены в суды.

По 5 уголовным делам из 27 направленных уголовных дел вынесены обвинительные приговоры; 18 уголовных дел находятся на рассмотрении, по 3 уголовным делам судом принято решение о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) на основании ст.25 Уголовно - процессуального кодекса Российской Федерации (примирение сторон); 1 дело прекращено в суде по основанию, предусмотренному ч.1 ст. 427 УПК РФ, так как к виновному лицу (несовершеннолетнему) были приняты принудительные меры воспитательного характера.

С целью предупреждения дорожно-транспортных происшествий и профилактики детского травматизма, а также формирования у детей и подростков осознанного поведения в условиях дорожно-транспортной инфраструктуры и транспортной культуры проводятся следующие мероприятия:

- утверждено положение об обследовании состояния работы образовательных организаций по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и обучения детей основам безопасности, в рамках которого сотрудниками ГИБДД осуществляется ежегодное инспектирование в период подготовки учреждений к новому учебному году в составе комиссий по приему образовательных организаций, а также внеплановое, в случае участия несовершеннолетних в ДТП по собственной неосторожности;

- ежемесячно совместно с министерством образования Иркутской области осуществляются выездные мероприятия мобильного комплекса «Лаборатория безопасности», полученного регионом в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации. С начала 2021 года было проведено 98 выездных мероприятий для 3 469 детей и 187 педагогов, в том числе в четырех лагерях дневного пребывания;

- совместно с министерством образования Иркутской области, а также муниципальными образованиями Иркутской области в сентябре 2021 года создано 28 муниципальных ресурсных центров по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на базе наиболее эффективных образовательных организаций, имеющих опыт работы в данном направлении.

В рамках реализации мероприятий проекта «Безопасность дорожного движения» в 2021 году принято решение о разработке проектно-сметной документации для строительства на базе регионального центра по профилактике ДТП в Иркутской области стационарного автогородка. В настоящее время выделено финансирование и проводится процедура заключения контрактов.

В течение года продолжается практика проведения тренингов по безопасной перевозке детей

для рожениц в городском перинатальном центре г.Иркутска, а с июня 2021 г. в г.Ангарске в рамках федерального проекта «Детство безопасности». В 2021 году проведено 97 тренингов, в которых прошли обучение 315 родителей.

В системе осуществлялась широкая пропагандистская и информационная работа, главной темой которой стало снижение скоростного режима в городах, в местах пересечения транспортных и пешеходных потоков.

В рамках такой работы на официальных страницах полиции и личных аккаунтах сотрудников в социальной сети Инстаграм под единым хештегом #ДорогиДляЖизни с обращениями к гражданам выступили представители органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, специалисты и эксперты, а также деятели науки, культуры, искусства, спорта, медицины, широкой общественности.

**Учитывая статистику дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних в Иркутской области, в связи с принятием Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области до 2025 года и принятых целевых показателей эффективности ее реализации, в том числе по снижению доли детей, погибших от внешних причин, Уполномоченный рекомендует:**

**Управлению государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Иркутской области:**

- продолжить проведение мероприятий по предупреждению ДТП с участием детей, особенно вблизи образовательных и социальных организаций, на особо аварийных участках муниципальной инфраструктуры;

- продолжить развивать системы мероприятий по введению технических средств контроля на улицах городов и междугородних трасс-средств фотовидеофиксации нарушений ПДД, в первую очередь, на наиболее опасных участках дорог, особенно вблизи детских объектов.

Уполномоченным ранее в своих Докладах, в связи с утверждением Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" на 2019 - 2024 годы», Правительству Иркутской области и органам местного самоуправления было рекомендовано принять ряд мер по обеспечению детской безопасности на дорогах, которые в свете вышеприведенной статистики продолжают сохранять свою актуальность, а часть их так и не решена.

**Главам муниципальных образований Иркутской области:**

- не допускать снижение финансирования муниципальных программ по повышению безопасности дорожного движения. Обеспечить реализацию мероприятий, обеспечивающих комплекс дополнительных мер по снижению ДТП, в особенности в тех территориях, где наблюдается рост дорожно-транспортных происшествий;

- продолжить выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на участках улиц и дорог, прилегающих к детским объектам в соответствии с новыми современными разработками (оборудованных электроосвещением, консольными дорожными знаками, желто-белой разметкой «зебра»), предусмотреть установку искусственных препятствий, устройство виброполос (шумовых полос) на подъездах к перекресткам, оборудование отсутствующих пешеходных переходов;

- принять меры по проведению дорог местного значения в надлежащее техническое состояние, позволяющее обеспечить безопасные перевозки детей к месту учебы и обратно.

## **1.2. Травматизм и гибель детей на объектах железнодорожного транспорта.**

По данным Восточно-Сибирского Линейного управления МВД России на транспорте обстановка с обеспечением безопасности на объектах железнодорожного транспорта остается сложной.

В 2021 году на объектах транспортной инфраструктуры Иркутской области зарегистрировано 8 фактов травмирования несовершеннолетних (2020 г.-5), из них смертельно пострадало 4 несовершеннолетних. Подвижным составом травмировано 5 несовершеннолетних, 3 - электротоком,

зарегистрировано 3 факта суицида на объектах транспортного комплекса.

**Основными причинами травмирования и гибели детей, по-прежнему, остаются:**

- несоблюдение несовершеннолетними личной безопасности при нахождении на объектах железнодорожного транспорта;

- отсутствие контроля со стороны родителей (законных представителей);

19.03.2021 г. на 5225 км ВСЖД перегон «Большой Луг - Ханчин» травмирован несовершеннолетний, который находился в габарите железнодорожного пути, в наушниках, на сигнал поезда не реагировал. Бригадой скорой помощи доставлен в ИМДКБ г. Иркутска.

\*\*\*

10.04.2021 г. на 21 пути нечетного парка ст. Иркутск-Сортировочный смертельно травмирован электротоком несовершеннолетний, 2006 г.р., который забрался на железнодорожную цистерну.

08.05.2021 г. на 5141 км ВСЖД перегон «Китой - Ангарск» травмирована несовершеннолетняя, 2015 г.р., которая вместе со своим братом, 2011 г.р. возвращалась домой. Мальчик перешел пути и остановился подождать сестру, которая остановилась между 1 и 2 путями завязать шнурки на ботинках. Услышав приближение поезда, девочка запаниковала, стала перебегать железнодорожные пути, но не успела, в результате чего на нее был совершен наезд.

\*\*\*

12.09.2021 г. на ст. Залари травмирован электротоком несовершеннолетний, который залез на грузовой вагон. Диагноз: электротравма тяжелой степени, ожог 75% тела, травматический шок 2-3 степени.

\*\*\*

30.10.2021 г. в районе остановочного пункта Заводская травмирован электротоком несовершеннолетний, 2008 г.р., который гулял на железнодорожных путях со своим другом, решил залезть на цистерну грузового поезда и задел контактный провод, в результате подросток получил травму. Диагноз: электротравма, термический ожог пламенем лица, головы, шеи, туловища, ягодиц, промежностей, плеч, предплечья обеих верхних и нижних конечностей, 2-3 степени, площадь поражения 80%, тяжелый ожоговый шок.

Уполномоченным по данному факту в адрес начальника Восточно-Сибирской железной дороги было направлено письмо с просьбой разъяснить какие мероприятия проводятся в целях пресечения проникновения на территорию железной дороги, которая является зоной повышенной опасности; находятся ли объекты общественной опасности под видео наблюдением для пресечения проникновения на территорию.

Согласно представленной информации филиала ОАО «РЖД Восточно - Сибирская дорога» установлено, что в целях предупреждения случаев непроизводственного травматизма, в том числе от воздействия электрического тока, путь 1Г огражден от жилого массива г. Иркутска забором в комбинированном исполнении- металлическое ограждение, железобетонные плиты. На опорах контактной сети, расположенных вдоль улицы установлены запрещающие знаки «Подниматься на крышу вагона запрещено». На опорах контактной сети со стороны жилого массива г. Иркутска, а также со стороны пути «2Г» установлены запрещающие знаки «Ходить по путям запрещено». Для прохода граждан из района 2-й Иркутск в район Ново-Ленино и обратно на остановочном пункте «Заводская» имеется пешеходный переходный мост, который обеспечивает безопасный переход через железнодорожные пути.

Кроме того, Восточно-Сибирской железной дорогой ежегодно планируется и выполняется комплекс мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение случаев травмирования граждан на объектах железнодорожного транспорта, и в первую очередь, детей.

Установлено, что в школе, в которой обучался пострадавший ребенок, сотрудники ВС ЛУ МВД России на транспорте накануне происшествия проводили мероприятия по предупреждению гибели и травмирования несовершеннолетних на объектах железнодорожного транспорта.

Следственным отделом на транспорте Восточного межрегионального следственного управления на транспорте СК РФ возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст.263 УК РФ. В рамках предварительного следствия правовая оценка будет дана действиям пострадавшего ребенка, его законным представителям, а также действиям должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности граждан на объектах железнодорожной инфраструктуры.

- суицидальное поведение несовершеннолетних.

04.01.2021 г. на 5023 км ВСЖД перегон «Кутулик - Забитуй» смертельно травмирована несовершеннолетняя, которая стояла спиной к поезду в колее 2 пути, на звуки сигнала не реагировала. При осмотре по месту жительства малолетней предсмертной записки не обнаружено. Девочка увлекалась просмотром «АНИМЭ». Неоднократно высказывала «отдать душу дьяволу», «вызвать дьявола», была замкнутой, на учете в школе не состояла, к группе риска не отнесена.

\*\*\*

*05.06.2021 г. на 122 км ВСЖД перегон «Сосновые Родники - Новочунка» смертельно травмирован несовершеннолетний, 2004 г.р., который сидел на железнодорожных путях.*

\*\*\*

*03.07.2021 г. на 5041 км ВСЖД перегон «Черемхово- Забитуй» смертельно подвижным составом травмирована несовершеннолетняя, которая на 50 метров от поезда вышла в колею и повернулась спиной, села на корточки, сгруппировалась, в руках был сотовый телефон.*

В течение года сотрудниками транспортной полиции с целью предупреждения происшествий с участием детей на объектах железнодорожного транспорта провели 2 544 профилактических мероприятий (2020 г. – 2 498), из них: 8 оперативно – профилактических мероприятий, 892 рейда, 1 323 пеших эстафеты, сопровождено 321 поезд.

В результате проводимых мероприятий с участков обслуживания изъято 1 095 несовершеннолетних (2020 г. – 1 059), 67,8 % или 742 из которых совершили административное правонарушение, 29,7 % или 325 из которых находились в состоянии безнадзорности или социально-опасном положении; 2 % или 22 несовершеннолетних задержаны за совершение преступлений либо общественно-опасных деяний, совершенных до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности.

В 8 случаях решен вопрос о помещении нуждающихся несовершеннолетних в государственные учреждения (2020 г.-14). В целях предупреждения совершения противоправных деяний в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей помещено 3 несовершеннолетних (2020 г. - 0).

К административной ответственности привлечено 383 подростка, достигших возраста привлечения к административной ответственности (2020 г. -363), 595 взрослых лиц, совершивших правонарушения в отношении несовершеннолетних (2020 г. - 647), в том числе 585 законных представителей за неисполнение своих родительских обязанностей (2020 г.-629).

Кроме того, к административной ответственности привлечено 2 взрослых лица, вовлекших несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 6.10 КоАП РФ); 1 лицо, вовлекшее несовершеннолетнего в процесс потребления табака (ст. 6.23 КоАП РФ); 1 продавец привлечен к административной ответственности за продажу несовершеннолетнему табачной продукции (ч.3 ст. 14.53 КоАП РФ), а также 6 законных представителей за нахождение несовершеннолетних в состоянии опьянения, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 20.22 КоАП РФ).

В Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав направлено 125 материалов на несовершеннолетних правонарушителей и их законных представителей (2020 г. - 192).

С целью правового просвещения по соблюдению правил безопасности и формирования законопослушного поведения в образовательных учреждениях региона поведено 3 530 лекции, бесед и выступлений для несовершеннолетних и их законных представителей, организовано 136 выступлений в средствах массовой информации (2020 г. - 211).

*Учитывая рост гибели и травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта на территории Иркутской области, необходимо всем субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних продолжить проводить профилактическую работу с несовершеннолетними, особо обратить внимание на детей дошкольного возраста и несовершеннолетних подросткового возраста; в системе распространять тематическую информацию в сфере безопасности на объектах железнодорожного транспорта, в том числе путем размещения информации на официальных сайтах, электронных площадках, информационных стендах всех ведомств.*

***С целью снижения уровня гибели и травматизма на объектах железнодорожного транспорта Уполномоченный рекомендует:***

***Главам местного самоуправления во взаимодействии с управлением Восточно-Сибирской железной дороги, территориальным органом ВС ЛУ МВД России на транспорте:***

- актуализировать перечень наиболее травмоопасных участков на объектах железнодорожного транспорта, мест, прилегающих к объектам железнодорожного транспорта, на предмет отсутствия оборудованных пешеходных переходов, переездов с целью принятия дополнительных мер по технической укреплённости, установления ограждений, запретительных знаков и благоустройства территории;

- продолжить совместную работу по созданию соответствующей инфраструктуры, позволяющих обеспечить безопасность граждан на железной дороге;

- продолжить выявлять опасные места, объекты (недостроенные здания, промзоны и т.д.) с внесением в карту опасных мест Иркутской области с целью принятия мер по

### 1.3. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах.

#### *Гибель и травмирование детей на пожарах.*

По данным Главного управления МЧС России по Иркутской области в 2021 году зарегистрировано 6999 пожаров, в результате которых погибло 177 человек, в том числе 16 детей, получили травмы 203 человека, из них - 22 ребенка.

Сведения о пожарах в 2021 году

	2017	2018	2019	2020	2021
Количество пожаров	1 061	2 930	7129	6 999	6 238
Количество пожаров, в которых погибли дети	13	18	13	15	12
Погибло детей	23	28	20	30	16
Количество пожаров, в которых дети травмированы		20		13	20
Травмировано детей	41	35	42	15	22

#### **Пожары с гибелью детей зарегистрированы в 10-ти муниципальных образованиях:**

- Боханский район -2 пожара (2 ребенка-2 года и 15 лет);
- Братский район-2 пожара (2 ребёнка- 1 год и 13 лет);
- Казачинско -Ленский район-1 пожар (2 детей-3 года и 7 лет);
- Тайшетский район-1 пожар (2 детей-2 года и 6 лет);
- Черемховский район -1 пожар (2 детей- 9 месяцев и 3 года);
- Нижнеудинский район -1 пожар (1 ребёнок - 6 лет);
- Шелеховский район- 1 пожар (1 ребёнок - 1 год);
- Усть-Кутский район -1 пожар (1 ребёнок -7 лет);
- г. Иркутск -1 пожар (1 ребёнок -13 лет).

13.01.2021 г. в Нижнеудинском районе в результате возгорания 2-ух -квартирного деревянного дома с печным отоплением от отравления угарным газом погибла несовершеннолетняя, 2014 г.р., инвалид детства. Предварительная причина возгорания- неисправность трубы печного отопления.

\*\*\*

19.01.2021 г. в Боханском районе в результате возгорания жилого дома погиб несовершеннолетний, 2018 г.р., малолетняя, 2020 г.р. доставлена в РБ с диагнозом: термические ожоги лица, обеих кистей рук, левой нижней конечности II степени. Предварительная причина возгорания- короткое замыкание.

\*\*\*

06.04.2021 г. в Казачинско-Ленском районе произошло возгорание жилого двухквартирного деревянного дома с печным отоплением. В результате возгорания огнем жилой дом уничтожен полностью. На месте происшествия в одной из квартир обнаружены обгоревшие трупы несовершеннолетних детей: 2014 г.р., инвалид (ДЦП) и 2017 г.р.

На момент происшествия отец, 1993 г.р., находился на работе вахтовым методом, мать, 1995 г.р. вышла по делам к знакомой (предварительно отсутствовала 30 минут).

Семья имела статус переселенцев из ветхого жилья (в г. Ангарске приобрели благоустроенную квартиру, переезд планировали в летний период времени). Причина возгорания – нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

\*\*\*

15.05.2021 г. в Заларинском районе в результате возгорания жилого дома обнаружены трупы двух малолетних детей: 2016 г.р., 2019 г.р. На момент происшествия родители и двое старших детей находились в кухне, расположенной отдельным строением в ограде дома. Предварительная причина возгорания – неосторожное обращение с огнем.

\*\*\*

06.06.2021 г. в г. Тайшете в 04.36 часов поступило о том, что горит одноэтажный многоквартирный деревянный жилой дом. В результате возгорания жилой дом уничтожен полностью. На месте возгорания обнаружены трупы малолетних детей: 2019 г.р., 2015 г.р. и их

биологического отца, 1996 г.р.

Установлено, что 05.06.2021 г. в вечернее время к матери погибших детей, 1995 г.р., в гости пришла подруга, с которой мать стала распивать пиво. Около 03.00 часов мать уехала к знакомому, оставив малолетних детей дома одних. В 04.11 часов женщине позвонил бывший муж и отец детей, и сообщил, что ему позвонил сосед и сказал, что у них горит дом. Узнав от бывшей жены, что дети находятся дома одни, мужчина бросился спасать детей.

Родители с января 2021 года проживали раздельно, однако отец детей часто навещал детей, проводил с ними время.

Предварительная причина возгорания – короткое замыкание электропроводки.

Следственным отделом по г.Тайшету СУ СК по Иркутской области возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.109 УК РФ.

\*\*\*

19.09.2021 в Черемховском районе поступило сообщение о том, что произошло возгорание жилого дома. На месте возгорания обнаружены трупы малолетних: 2018 г.р., и 2021 г.р.

Предварительная причина-замыкание электропроводки.

\*\*\*

28.10.2021 г. в Шелеховском районе произошло СНТ задымление в доме. Установлено, что около 22.00 часов женщина, 1998 г.р., уложила спать детей: 2018 г.р., 2020 г.р., 2021 г.р., после чего ушла к соседке распивать пиво. Вернувшись через некоторое время домой, обнаружила задымление в доме, позвала на помощь и самостоятельно эвакуировала детей из дома. По приезду скорой медицинской помощи констатирована смерть малолетней 2020 г.р. Женщина и ребенок, 2018 г.р., госпитализированы в больницу. Отец 1995 г.р., на момент задымления находился в Заларинском районе. Причина задымления - неосторожность при курении.

\*\*\*

04.11.2021 в Боханском районе в результате возгорания жилого дома обнаружен труп несовершеннолетнего, 2006 г.р.

Причина возгорания - нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

\*\*\*

29.11.2021 г. в Усть-Кутском районе в одном из поселков в результате возгорания квартиры обнаружен труп несовершеннолетней, 2014 г.р.

Мать несовершеннолетней на момент возгорания дома отсутствовала. Причина пожара- неосторожное обращение с огнем.

Семьи, в которых от возгорания погибли дети, на учетах в органах субъектов системы профилактики, не состояли.

#### **Причины пожара с гибелью детей:**

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 5 пожаров, в которых погибло 7 детей (Боханский район - 2, Казачинско-Ленский район - 2, Тайшетский район - 2, Братский район - 1);
- неосторожное обращение с огнем – 3 пожара, в которых погибло 4 ребенка (Черемховский район - 2, Шелеховский район - 1, Усть-Кутский район - 1);
- шалость с огнем -2 пожара, 3 детей погибло (Заларинский район - 2, Братский район - 1);
- нарушение правил устройства и эксплуатации печи -1 пожар, в котором погиб 1 ребенок (Нижнеудинский район);
- прочие причины (возгорание одежды в результате удара электрическим током) - 1 пожар, погиб 1 ребенок (г. Иркутск).

Анализ трагедий показывает, что причиной гибели детей дошкольного возраста (11 чел.) стало невозможность самостоятельно принять решение об эвакуации в силу своего малолетнего возраста, а также оставление малолетних детей без присмотра.

Учитывая вышеуказанную статистику, муниципальным образованиям, особенно, в которых погибли дети, необходимо совместно с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних активизировать работу с семьями, имеющих малолетних детей, детей-инвалидов, в семьях с одним родителем, семьях, состоящих на разных видах учетов, оказывать помощь и поддержку семьям в периоды кризисов (появление первенца или нового члена в семье, поступление ребенка в школу, подростковый возраст детей, период развода родителей, смерть близких и т.д.).

За 2021 год в нашем регионе произошло 20 пожаров, в которых 22 ребенка получили травмы. Пожары с травмированием детей в прошедшем году зарегистрированы в 13 муниципальных образованиях:

- Ангарский ГО -3 пожара (4 ребенка);
- г. Братск - 3 пожара (3 детей);
- Братский район – 3 пожара (3 детей);
- г. Иркутск 2 пожара (3 детей);

- Боханский район -1 (1 ребёнок);
- Казачинско - Ленский район -1 пожар (1ребёнок);
- Нижнеудинский район -1 пожар (1 ребёнок);
- Иркутский район - 1 пожар (1 ребёнок);
- Куйтунский район - 1 пожар (1 ребёнок);
- Заларинский район - 1пожар (1реббёнок);
- Усть-Кутский район -1 пожар (1 ребёнок);
- Шелеховский район -1 пожар (1 ребёнок);
- г.Усолье-сибирское-1 пожар (1 ребёнок).

15.10.2021 г. в г. Черемхово произошел несчастный случай (отравление угарным газом). В ГБ доставлена несовершеннолетняя, 2011г.р., с диагнозом: отравление угарным газом, госпитализирована, состояние удовлетворительное. Мама закрыла заслонку трубы на печи, легли спать, ночью почувствовав себя плохо, вызвала скорую помощь.

\*\*\*

21.10.2021 г. в Братском районе в результате возгорания жилого дома в ДГБ доставлен малолетний 2021, г.р., с диагнозом: отравление угарным газом, госпитализирован, состояние удовлетворительное. Причина возгорания – короткое замыкание электропроводки.

\*\*\*

12.11.2021 г. в Братском районе произошло возгорание жилого одноэтажного дома с печным отоплением. Автомашинной «03» в РБ доставлены несовершеннолетние, 2020 г.р., диагноз: термические ожоги головы, верхних и нижних конечностей II-III степени, площадью 50 %; 2021 г.р., диагноз: термические ожоги головы, верхних и нижних конечностей II-III степени, площадью 50 %. Причина возгорание – короткое замыкание электропроводки.

Неосторожное обращение с огнем, шалость несовершеннолетних приводит к тяжелым последствиям, в том числе утрате жилья, мест отдыха, помещения, личного имущества, а самое главное к травмированию, причинению вреда здоровью.

14.10.2021 г. в 08 ч. 45 м. в Иркутске произошло возгорание жилого дома в СНТ с печным отоплением. Причина возгорание – неосторожное обращение с огнем. 14.10.2021 г. в утреннее время оставшись без присмотра взрослых несовершеннолетняя играла с зажигалкой, в результате произошло возгорание дивана.

\*\*\*

15.10.2021 г. в п. Куйтун в результате поджога произошло возгорание неэксплуатируемого здания (принадлежность устанавливается). Выявлены несовершеннолетние 16.10.2003г.р., работает по найму, 2007 г.р., учащийся 8 класса, которые совершили поджог здания.

\*\*\*

31.10.2021 г. в Черемховском районе поступило сообщение от МЧС, о том, что в одном из дворов произошло возгорание сена. Установлено, что двое несовершеннолетних, 2017 г. р, находясь у себя дома, нашли спички и решили развести костер. Несовершеннолетние прошли в огород, где располагалось сено, подожгли бумагу, от чего загорелось сено.

\*\*\*

02.11.2021 г. в одном из СНТ Иркутска произошло возгорание двух дачных домов. В результате повреждены дачные дома и гаражи, пострадавших и погибших нет. Установлено, что двое несовершеннолетних, 2012 г.р., возле заброшенного дома подожгли траву.

#### **Причины пожаров с травмированием детей:**

- неосторожное обращение с огнём -12 пожаров, травмировано 13 детей (г. Иркутск - 3, Братский район - 2, г. Братск - 1, Ангарский ГО - 1, Казачинско-Ленский район - 1, Иркутский район-1, Куйтунский район -1, Заларинский район -1, Шееховский район -1, г. Усолье-Сибирское -1).
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования - 5 пожаров, травмировано 5 детей (г. Братск - 2, Боханский район-1, Усть-Кутский район - 1, Братский район - 1);
- прочие причины, связанные с нарушением правил устройства и эксплуатации газового оборудования - 1 пожар, травмирован 1 ребенок (Нижнеудинский район);
- поджог - 1 пожар, травмировано 2 детей (Ангарский ГО).

Из 20 пожаров с травмированием детей - 12 произошли в городской местности (64%), 7 пожаров в сельской (32%) и 1 пожар вне населенного пункта.

#### **Сведения о гибели и травмировании несовершеннолетних на пожаре в разрезе СФО.**

Регион	Число погибших в результате пожаров		Число травмированных в результате пожаров	
	2020	2021	2020	2021
Алтайский край	нет сведений			
<b>ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>	<b>30</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>22</b>

Красноярский край	18	нет сведений	16	нет сведений
Кемеровская область	12	12	18	16
Томская область	0	3	0	8
Новосибирская область	14	6	16	18
Омская область	4	9	20	12
Республика Алтай	0	4	0	2
Республика Хакасия	5	6	8	1
Республика Тыва	2	2	3	6

Одной из главных задач органов власти, субъектов системы профилактики обучать детей с юного возраста безопасному поведению, в том числе разъяснять алгоритм действий в случае чрезвычайных ситуаций.

Главным управлением МЧС России по Иркутской области и министерством образования Иркутской области проводится работа, направленная на подготовку детей к действиям в условиях различного рода чрезвычайных ситуаций. Привлекаются к данной работе волонтеры, общественные организации.

Так, по инициативе ГУ МЧС России по Иркутской области с детьми дошкольного возраста волонтеры «Всероссийского студенческого корпуса спасателей» и «Байкальского молодежного корпуса спасателей» провели квест-игру «Угрозам нет», направленную на формирование навыка грамотных действий в случае эвакуации при возникновении ЧС.

На территориях Иркутской области, наиболее подверженных угрозе летнего паводка и природных пожаров ИРО ВДПО, волонтеры - медики «Мы вместе», министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, ОГКУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» с 1 по 5 июня 2021 года провели квест-игру «Безопасное пространство», на котором несовершеннолетние обучались навыкам: ориентироваться на местности, оказания первой помощи, правилам поведения в лесу, безопасности на водных объектах и объектах железнодорожного транспорта.

В конкурсе короткометражных роликов, который провел ГУ МЧС России по Иркутской области среди обучающихся образовательных организаций по профилактике гибели детей, приняло участие 142 образовательных организации. Дети принимали участие в создании видеороликов в номинациях: «Авторское кино», «Дошколята о пожарной безопасности», «Пожарная безопасность в лесу», «Пожарная безопасность в быту», «Пожарная безопасность в школе», «Пожарная безопасность в дошкольных учреждениях».

В феврале и марте 2021 проведен региональный этап ежегодного Всероссийского героико-патриотического фестиваля детского и юношеского творчества «Звезда Спасения», целью которого является патриотическое воспитание, формирование культуры безопасности жизнедеятельности, популяризации деятельности спасателей и пожарных, а также пропаганда здорового образа жизни.

Далеко не весь перечень проведенных мероприятий дали возможность участникам узнать об основных причинах возникновения пожаров, напомнить номера вызова экстренных служб, правила поведения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Все мероприятия освещаются на официальных сайтах ГУ МЧС России по Иркутской области, министерства образования Иркутской области, в местных средствах массовой информации.

На контроле ГУ МЧС находится 376 объектов социальной сферы с круглосуточным пребыванием детей, из них 56 объектов социальной защиты населения, 263 объектов здравоохранения, 57 объектов образования.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий установлено, что в настоящее время с нарушениями эксплуатируется 194 объекта.

К таким нарушениям относятся: нарушения, связанные с необеспечением объектов системами противопожарной защиты согласно требованиям нормативных документов в области пожарной безопасности, нахождением данных систем в неработоспособном состоянии, а также содержанием путей эвакуации с нарушением требований пожарной безопасности. К административной ответственности привлечено 51 юридических и 39 должностных лиц.

Устранено по результатам внеплановых проверок по контролю предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности всего 336 нарушений из 1 025 выявленных.

Отсутствие должного финансирования на обслуживание и замену устаревших элементов систем пожарной безопасности приводит к постепенному снижению количества объектов, на которых созданы условия безопасного нахождения людей.

В отношении образовательных организаций органами государственного надзора проведено 2 162 надзорных мероприятия в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности (2020 г. - 964), по результатам которых выявлено 3 445 нарушений (2020 г. - 1023), из ранее выявленных устранено 1 757 (2020 г. - 921) нарушений.

К административной ответственности привлечено 51 юридических и 118 должностных лиц (2020 г. - 151 юридических лиц, 87 - должностных лиц), за невыполнение в срок предписаний в судебные органы направлено 116 материалов.

За 2021 год по результатам проведенных проверок увеличилось число объектов с неисправными автоматической пожарной сигнализацией увеличилось в три раза, с 64 объектов до 192. В лидерах по таким объектам являются: г. Иркутск - 52, Тайшетский район - 28, Черемховский район - 23.

**Большая часть нарушений выявлены на муниципальных объектах образования, собственниками которых являются органы местного самоуправления и имеется острая необходимость в разработке нормативно-правового акта, предусматривающего субсидирование муниципальных образований Иркутской области в части обеспечения софинансирования мероприятий по противопожарной защищенности муниципальных объектов образования.**

Реализация мероприятий «Дорожной карты», разработанной в 2019 году, усиление профилактической работы на объектах образовательных учреждений позволило снизить количество пожаров на объектах образования в 2 раза.

**Анализируя ситуацию с гибелью и травмированием детей на пожарах в 2021 году, Уполномоченный рекомендует:**

**ГУ МЧС и министерству образования Иркутской области:**

- увеличить количество мероприятий с детьми дошкольного возраста, а также продолжить работу с родителями, законными представителями об ответственном поведении.

**Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:**

- в целях профилактики гибели детей на пожарах в нашем регионе продолжить посещение семей, имеющих детей, с целью разъяснения правил пожарной безопасности и возможности установки оборудования техническими средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре в жилых помещениях, особенно в семьях, состоящих на учете в Банке данных СОП и семьях, имеющих детей дошкольного и младшего школьного возрастов.

Кроме просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, необходимо увеличивать финансирование муниципальных и государственных программ в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций, в части обеспечения мероприятий по оказанию помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования; установки оборудования техническими средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре в жилых помещениях; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности, особенно в холодный период времени.

### **Гибель детей на водных объектах.**

В целях недопущения происшествий и гибели людей на водных объектах Иркутской области реализуется долгосрочный межведомственный план приоритетных направлений деятельности территориальной подсистемы Иркутской области РСЧС (Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) по обеспечению безопасности людей на водных объектах на 2020-2024 годы. Главным управлением МЧС России по Иркутской области с начала года осуществляется профилактическая работа в соответствии с:

- Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства Иркутской области, на период до 2027 года, утвержденным Губернатором Иркутской области от 29.03.2021 г. №87-р;

- Планом мероприятий на 2021-2023 годы по реализации в Иркутской области первого этапа Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 01.06.2021 г. № 298-рп;

- Распоряжением от 27.03.2021 г. № 38-рзп о проведении межведомственного профилактического мероприятия «Безопасное лето»;

- совместным с Главным управлением МВД России по Иркутской области и Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области планом дополнительных организационных и профилактических мероприятий по предупреждению гибели детей на территории Иркутской области.

Благодаря реализации вышеуказанных документов и проведенных мероприятий Главным

управлением МЧС России по Иркутской области совместно с органами местного самоуправления, субъектами профилактики и общественными организациями, в целях предупреждения травмирования и гибели детей на водных объектах, роста гибели детей на водных объектах на территории Иркутской области не допущено.

В 2021 году на водных объектах Приангарья произошло 5 происшествий с детьми, в результате которых 5 детей погибли (указанные случаи гибели подлежат учёту ГИМС).

Случаи гибели детей на водных объектах зарегистрированы в Усть-Кутском, Киренском, Чунском, Нижнеудинском и Куйтунском районах Иркутской области.

Информация о происшествиях с участием несовершеннолетних поступает (оперативные сводки) в аппарат Уполномоченного из Главного управления МВД России по Иркутской области.

05.07.2021 года в г. Усть-Кут утонула несовершеннолетняя, 2006 года рождения (15 лет), которая пришла с подружками на берег реки Лена без сопровождения взрослых и купалась на несанкционированном пляже.

В адрес мэра Усть-Кутского муниципального образования Уполномоченным было направлено письмо о предоставлении информации по соблюдению требований безопасности людей на водных объектах. В результате было проведено внеочередное заседание КЧС и ОПБ администрации Усть-Кутского муниципального образования на котором, в том числе, рассмотрен вопрос по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Администрациями городских и сельских поселений Усть-Кутского муниципального образования дополнительно изготовили запрещающие знаки «Купание запрещено», которые установили вдоль берегов рек Лена и Кудя, в том числе и в месте гибели девушки.

Согласно предоставленной информации установлено, что в г. Усть-Кут отсутствуют санкционированные пляжи, так как нет необходимых условий для их оборудования.

\*\*\*

24.07.2021 г. в Киренском районе в реке Лена, расположенной в 3 км от д. Воронино утонули женщина и мальчик, 2011 года рождения (10 лет).

Установлено, что ребенок находился на речке с матерью и бабушкой, нырял на глубине около 50 см. Во время купания ребенка начало уносить течением, он начал тонуть. Мать доплыла до ребенка, взяла его за руку, но выплыть к берегу не смогла. Гражданами утонувшие были вытасканы на берег, однако мальчик признаков жизни не подавал.

По данным информации Главного управления МВД России по Иркутской области фактически на водных объектах погибло 11 несовершеннолетних (2020 г.-16, 2019 г.-11).

По результатам анализа происшествий с участием детей на водных объектах установлено, что гибель детей происходит в летний период времени в результате купания в необорудованных для этих целей местах.

**Основными причинами гибели детей на водных объектах являются:**

- неумение детей держат на воде и плавать;
- купание в местах стихийного массового отдыха, где отсутствовали оборудованные зоны для отдыха и купания;
- нахождение несовершеннолетних у водоемов без сопровождения родителей (законных представителей).

По возрасту 60% погибших детей составили дети-подростки (12-17 лет) и 40% дети младшего школьного возраста от 7 до 11 лет).

#### Сведения о количестве утонувших детей в разрезе СФО.

Регион	2020	2021
Алтайский край	нет сведений	
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	5	5
Красноярский край	5	нет сведений
Кемеровская область	13	14
Томская область	5	3
Новосибирская область	27	11
Омская область	12	12
Республика Алтай	3	4
Республика Хакассия	4	4
Республика Тыва	4	2

В 2021 году с целью предупреждения детей на водных объектах Иркутской области во взаимодействии с должностными лицами органов местного самоуправления, полиции,

представителей общественных организаций реализован комплекс профилактических мероприятий в рамках сезонных надзорно-профилактических акций «Безопасный лёд», «Месячник безопасности», «Вода - безопасная территория», «Безопасность детства», «Безопасные каникулы».

В потенциально - опасных местах массового отдыха населения у воды установлено 478 знаков, запрещающих купание.

В целях информационного обеспечения населения по безопасности людей (детей) на водных объектах в теле-эфирах проведено 1 516 выступлений, в печатных изданиях размещено около 2 595 информационных материалов, в муниципальных образованиях проведено 9 026 сходов населения, роздано более 96 000 тематических памяток и листовок.

Для снижения происшествий с участием несовершеннолетних на водных объектах:

- государственными инспекторами Центра ГИМС проведено 4 190 тематических занятий в образовательных организациях с охватом 110 487 человек;

- совместно с субъектами системы профилактики по местам проживания населения, включая многодетные и социально неблагополучные семьи, осуществлено 9 026 подворовых и поквартирных обходов с охватом 21243 человек;

- во взаимодействии с представителями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведено 1 415 рейдов (2020 г.- 2500) и патрулирований по береговым полосам, акваториям рек, водоёмов на предмет выявления несовершеннолетних, находящихся вблизи водных объектов либо купающихся без сопровождения взрослых. В результате мероприятий по фактам безнадзорного нахождения детей на водоёмах привлечено к административной ответственности 214 родителей, законных представителей (2020 г. - 248) (по ст.5.35 КоАП РФ - неисполнение родителями или иными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних);

- в летний период под надзором находились общественные пляжи «Якоби» г. Иркутск, «Еловский» в Ангарском городском округе, «Криволукская жемчужина» в Киринском районе. Проводилась работа по выявлению необорудованных мест массового отдыха населения на водных объектах, с установкой знаков, запрещающих купание.

**В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.**

**В связи с этим Главам муниципальных образований Уполномоченный рекомендует:**

- продолжить проводить мероприятия по выявлению несанкционированных и опасных мест для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также в местах гибели детей.

**ФКУ «Центр государственной инспекции по маломерным судам» Главного управления МЧС России по Иркутской области:**

- усилить профилактическую работу с населением, в том числе с использованием Интернет - ресурсов, с целью повышения уровня культуры поведения населения на водных объектах Иркутской области, уделив особое внимание подрастающему поколению;

- продолжить реализацию комплексного плана превентивных мер во взаимодействии с ГУ МВД России по Иркутской области, ВС ЛУ МВД России на транспорте, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области по вопросам профилактики происшествий на водных объектах с участием несовершеннолетних и недопущения оставления детей вблизи водоемов, на льду водоемов, без надзора родителей (законных представителей).

#### **1.4. Безопасность детей в информационном пространстве.**

Актуальность проблемы защиты детей от травмирующего воздействия на их неокрепшую психику негативной и, способной развить в ребенке порочные наклонности информации с каждым годом только растет. В силу отсутствия жизненного опыта, неокрепшей психики, ребенок более других подвержен воздействию информации, получаемой через компьютерные игры, мобильную связь, рекламу, и особенно, через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Распространение через Интернет идей деструктивного содержания активно влияет на внутренний мир ребенка и его убеждения. В отношении несовершеннолетних могут совершаться такие преступления, как доведение до самоубийства, развращение, вовлечение в преступную

деятельность, поиск жертв среди детей посредством различных социальных сетей, склонение несовершеннолетних к потреблению наркотических средств или психотропных веществ.

В 2021 году был внесен ряд существенных изменений в федеральное законодательство, направленных на совершенствование механизма защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Так, с 1 февраля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», вводящий регулирование в отношении социальных сетей и направленный на создание действенного и оперативного механизма пресечения распространения в социальных сетях противоправной и недостоверной общественно значимой информации.

Неоспоримый факт, что роль социальных сетей в современном мире велика и постоянно возрастает. Кроме того, необходимо учитывать, что социальные сети являются основным средством, повышающим трансграничность и дислокальность обмена информации в коммуникационном пространстве, на практике делающим информацию доступной для миллионов пользователей сети Интернет. В этой связи, исключительно важно сохранить информационную функцию социальных сетей, но при этом не допустить их использование в противоправных целях. Особенно это крайне актуально в отношении несовершеннолетних.

Согласно Федеральному закону владелец сайта и (или) страницы сайта в сети Интернет, и (или) информационной системы, подпадающий под действие закона, обязан соблюдать требования законодательства Российской Федерации, в частности осуществлять мониторинг социальной сети в целях выявления:

материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц.

В случае выявления указанной информации владелец социальной сети обязан незамедлительно принять меры по ограничению доступа к ней либо, если владелец социальной сети не может оценить степень соответствия выявленной информации законодательству Российской Федерации, он обязан не позднее суток с момента выявления такой информации направить ее в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, и принять меры по ограничению доступа к ней до принятия решения указанным федеральным органом.

С января 2021 года запрещена пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В случае несоблюдения данного требования для виновных лиц предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа и административного приостановления деятельности (Федеральный закон от 30.12.2020г. № 512-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).

С 28 января 2021 года в России вступил в силу закон, ужесточающий регулирование оборота никотинсодержащей продукции. Документом вводится запрет на рекламу и продажу через Интернет таких товаров (Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»).

В апреле 2021 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ), предусматривающие, что уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти будет устанавливать требования к экспертам и экспертным организациям, осуществляющим проведение экспертизы информационной продукции.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона №436-ФЗ экспертиза информационной продукции проводится экспертом, экспертами и (или) экспертными организациями, аккредитованными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 22, аккредитацию экспертов и экспертных организаций для проведения экспертизы информационной продукции в

целях обеспечения информационной безопасности детей осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Федеральным законом № 436-ФЗ в качестве требований к экспертам в рассматриваемой сфере установлено только наличие высшего профессионального образования и обладание специальными знаниями, в том числе в области педагогики, возрастной психологии, возрастной физиологии, детской психиатрии. Требования о прохождении экспертами обучения по определенной специальности и о присуждении конкретной квалификации, о наличии опыта работы в конкретных сферах деятельности, в том числе о наличии опыта работы в детских учреждениях, о месте работы на дату подачи заявления о предоставлении аттестата аккредитации положения Федерального закона № 436-ФЗ, равно как Порядка аккредитации экспертов и экспертных организаций на право проведения экспертизы информационной продукции, утвержденного приказом Роскомнадзора от 24 августа 2012 г. № 824, не содержат.

Однако постоянное развитие медиасреды, появление новых информационных угроз влекут за собой необходимость не только повышения уровня квалификации экспертов, но и наличия определенного опыта работы в данной сфере, а также установления конкретных требований к экспертным организациям.

Указанный пробел в соответствии с изменениями в Федеральный закон № 436-ФЗ теперь урегулирован Приказом Роскомнадзора от 05.10.2021г. № 208 «Об установлении Требований к экспертам и экспертным организациям, осуществляющим проведение экспертизы информационной продукции». Согласно данному Приказу в качестве экспертов для проведения экспертизы информационной продукции в целях обеспечения информационной безопасности детей могут выступать лица, являющиеся гражданами Российской Федерации и соответствующие следующим требованиям:

а) имеющие высшее образование (бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации) по направлению подготовки (специальности) профессионального образования в одной из следующих областей: «педагогики», «возрастной психологии», «возрастной физиологии», «психологии развития», «педагогической психологии», «социальной психологии», «психодиагностики», «детской психиатрии», «лингвистики», «социологии», «речеведения», а также дополнительное профессиональное образование к имеющемуся в следующих областях знаний: «филология», «журналистика», «культурология», «кинематография», «библиотечное дело», «психологическое исследование информационных материалов, связанных с изучением воздействия информации на здоровье и развитие детей, их психику и поведение»;

б) имеющие опыт работы в одной и (или) нескольких вышеперечисленных областях не менее пяти лет и работы по специальности в одной из указанных областей непрерывно не менее трех лет, предшествующих дате подачи в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций заявления об аккредитации на право проведения экспертизы информационной продукции;

в) не имеющие или не имевшие судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против личности, преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, умышленных преступлений против здоровья населения и общественной нравственности;

г) не являющиеся производителем, распространителем информационной продукции, переданной на экспертизу, или их представителем.

В качестве экспертной организации, осуществляющей экспертизу информационной продукции, может выступать российское юридическое лицо, имеющее в своем штате не менее трех работников, отвечающих вышеперечисленным требованиям, предъявляемым к экспертам. При этом в качестве экспертной организации, осуществляющей экспертизу информационной продукции, не может выступать организация:

а) имеющая неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) находящаяся в процессе реорганизации, ликвидации или в отношении которой введена процедура банкротства;

в) деятельность которой запрещена в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанные изменения федерального законодательства, призванные упорядочить отношения в области экспертизы информационной продукции крайне необходимы, так как на сегодняшний день действительно существует проблема с проведением экспертизы информационной продукции и недостаточной квалификацией экспертов в данной сфере. Однако Приказ Роскомнадзора от 05.10.2021г. № 208 «Об установлении Требований к экспертам и экспертным организациям, осуществляющим проведение экспертизы информационной продукции», вступит в силу только с 1

сентября 2022 года и потребуется еще дополнительное время, чтобы наработать практику по его реализации.

Кроме проблемы, связанной с квалификацией экспертов, осуществляющих экспертизу информационной продукции, полагаем необходимым обратить внимание еще и на то, что оплата услуг экспертов и возмещение понесенных ими в связи с проведением экспертизы расходов осуществляются за счет заказчика экспертизы. Поскольку инициаторами проведения экспертизы чаще всего выступают родители (иные законные представители) несовершеннолетних, правозащитные институты и общественные объединения, некоммерческие организации, располагающие сведениями о причинении конкретной информационной продукцией реального или потенциального вреда здоровью и развитию детей, ее проведение для них в ряде случаев достаточно затратно и не всегда доступно.

Важным изменением в рассматриваемой сфере в 2021 году стало отнесение к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, полномочий по разработке и реализации перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции (Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

**В этой связи Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области:**

- определить орган (органы) государственной власти Иркутской области, уполномоченный (ые) на разработку и реализацию перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции;

- взять на контроль разработку и реализацию перечня региональных мероприятий, направленных на обеспечение информационной безопасности детей, производство информационной продукции для детей и оборот информационной продукции.

За период 2021 года в Иркутской области Главным управлением МВД России по Иркутской области зафиксировано 62 преступления, совершенные в отношении детей с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, это, в свою очередь, на 6,1% меньше чем за период 2020 года (66 преступлений) и на 47,6% больше, чем за период 2019 года (42 преступления).

**Распределение киберпреступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в динамике за период 2019-2021 г.г., по видам преступлений.**

Вид преступления	Количество		
	2019	2020	2021
<b>Имущественные:</b>			
ст. 159 УК РФ (мошенничество)	13	21	11
ст. 158 УК РФ (кража)	11	12	16
ст. 163 УК РФ (вымогательство)	0	3	1
<b>преступления против здоровья населения и общественной нравственности:</b>			
ст. 240 УК РФ (вовлечение в занятие проституцией)	0	1	0
ст. 241 УК РФ (организация занятия проституцией)	0	1	0
ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)	5	3	0
ст. 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних)	2	0	0
<b>Против половой неприкосновенности и половой свободы личности</b>			
ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	1	9	0
ст. 133 УК РФ (понууждение к действиям сексуального характера)	0	2	2

Ст. 134 УК РФ (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста)	0	1	0
ст. 135 УК РФ (развратные действия)	4	8	15
против конституционных прав и свобод человека и гражданина:			
ст. 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни);	1	1	5
ст. 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	2	0	6
в сфере компьютерной информации – ст. 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	2	3 (+50%)	0
против свободы, чести и достоинства личности – ст. 128.1 УК РФ (клевета)	1	1	0

Кроме представленных в таблице, Главным управлением МВД России по Иркутской области в 2021 году были зарегистрированы следующие преступления в отношении несовершеннолетних:

- против здоровья населения и общественной нравственности – незаконное изготовление и оборот порнографическим материалов и предметов (статья 242 УК РФ) – 3;
- в сфере компьютерной информации – неправомерный доступ к компьютерной информации (ст. 272 УК РФ) – 1;
- против жизни и здоровья – доведение до самоубийства (ст. 110 УК РФ) – 1;
- против здоровья населения и общественной нравственности – сбыт наркотических средств с использованием электронных или информационно-телекоммуникационных технологий (ст. 228.1. УК РФ) – 1.

В сравнении с прошлым годом, сократилось число преступлений имущественного характера (-22%), против половой неприкосновенности и половой свободы личности (-15%). Возросло число преступлений против конституционных прав и свобод человека и гражданина (+100%).

География преступлений обширна, однако основной массив преступлений сосредоточен в областном центре: 26 преступлений задокументировано в г. Иркутске (2020-30), 6 - в г. Черемхово и Черемховском районе (2020-0), по 4- в г. Братске (2020-3), Иркутском районе (2020- 6), 3 – в Шелеховском районе (2020-0), по 2 - в гг. Бодайбо (2020-0), Зима (2020-2), Усть-Илимск (2020-3), Аларском (2020-0), Усольском (2020-11), Баяндаевском (2020-0) районах, по 1 - в городах Ангарск (2020-2), Усолье-Сибирское (2020-0), Балаганском (2020-0), Братском (2020-1), Осинском (2020-0), Нижнеудинском (2020-2), Нижнеилимском (2020-0) районах.

Прирост преступлений, совершенных несовершеннолетними с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в течение анализируемых 4-х лет отмечен в последние три года (2018 - 48, 2019 - 65, 2020 - 56, 2021 - 78). Наибольшее число таких преступлений зарегистрировано в 2021 году (+39,3%).

86% (67 из 78; 2020 - 93%, 52 из 56), также, как и в прошлом году, составили преступления имущественного характера: 60 краж чужого имущества (ст. 158 УК РФ), 7 мошеннических действий (ст. 159 УК РФ).

6 (2020 - 0) преступлений относятся к деяниям против здоровья населения и общественной нравственности (ст. 228 УК РФ – сбыт наркотических средств); 3 (2020 - 3) – против общественной безопасности (ст.207 УК РФ - заведомо ложное сообщение об акте терроризма); 1 (2020- 0) - против половой свободы и половой неприкосновенности (ст. 133 УК РФ - побуждение к действиям сексуального характера); 1 (2020 - 0) – в сфере экономической деятельности (ст. 186 УК РФ - изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг).

Наибольшее число преступлений совершено в гг. Иркутске -24 (2020 -21), Братске - 10 (2020 - 3), Усть-Илимске - 9 (2020 -6), Ангарске - 3 (2020 -3), Усть-Куте - 3 (2020-0), Усольском районе - 3 (2020 -0). По 2 преступления зарегистрировано в г. Тулуне, Саянске, Бодайбинском, Тайшетском, Казачинско-Ленском, Чунском, Черемховском районах, по 1 - в городах Зима, Усолье-Сибирское, а также Шелеховском, Заларинском, Аларском, Катангском, Нижнеилимском, Слюдянском, Тулунском, Усть-Илимском, Братском, Иркутском районах.

Подразделениями ГУ МВД России по Иркутской области в ежедневном режиме обеспечен мониторинг сети Интернет, направленный на выявление фактов пропаганды суицидов, смерти, а также вовлечения несовершеннолетних в совершение незаконных действий, создающих угрозу их жизни. В истекшем году сотрудниками полиции выявлено 7 несовершеннолетних пользователей социальных сетей, подверженных деструктивному влиянию. С несовершеннолетними и их родителями проведены оперативные и профилактические мероприятия.

В рамках профилактики наркомании среди несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области выявлено 103 сайта пронаркотической направленности, информация о которых направлена

в управление Роскомнадзора по Иркутской области для их блокировки. В настоящее время доступ к сайтам заблокирован.

В результате проведенных мероприятий в 2021 году ГУ МВД России по Иркутской области в суд направлены материалы в отношении 3 граждан, которые администрировали «В\*» страницы, находящиеся в свободном доступе, содержащие наркотенные сведения, в том числе цитаты из тематической литературы, пронаркотические изображения и видеоматериалы.

В поле зрения Уполномоченного в 2021 году неоднократно попадали факты нарушения Федерального закона № 436, выражающиеся в размещении товаров, запрещенных указанным Федеральным законом, в организациях розничной торговли, не имеющих ограничения по возрасту покупателей.

*Так, совместно с Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области отрабатывалось обращение гражданина, что в одной из организаций розничной торговли, расположенной возле школы, осуществляется реализация канцелярской продукции (ручки шариковые) с нанесением на них нецензурной брани. По данному обращению Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области было возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и проведено административное расследование. В ходе осмотра размещенных в торговом зале магазина канцелярских товаров установлено, что в кассовой зоне для неопределенного круга потребителей, в том числе детей, к реализации были предложены шариковые ручки, на которых типографским способом размещена информация, содержащая нецензурную брань в виде слов непристойного содержания. Кроме того, было установлено, что реализация указанной продукции осуществлялась без знака информационной продукции в виде цифры «18» и знака «плюс» и (или) текстового предупреждения в виде словосочетания «запрещено для детей». Довод индивидуального предпринимателя о том, что ручки не продавались несовершеннолетним не обоснован, поскольку продукция находилась в свободном доступе для покупателей, в том числе детей. Любой ребенок, находящийся в магазине, мог увидеть на шариковых ручках информацию, содержащую нецензурную брань, относящуюся к информации, запрещенной для распространения среди детей. В отношении индивидуального предпринимателя составлен протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.6.17 КоАП РФ, который в настоящее время находится на рассмотрении в одном из районных судов г. Иркутска.*

*Также совместно с Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области в 2021 году отрабатывалось обращение гражданина о том, что в одном из магазинов Иркутской области в районе кассового аппарата в свободном доступе располагаются товары в виде половых органов (брелоки, игрушки и т.д.). Федеральный закон №436-ФЗ прямо относит к запрещенной для распространения среди детей информацию порнографического характера, определяя ее как информацию, представляемую в виде натуралистических изображений или описания половых органов человека и (или) полового сношения либо сопоставимого с половым сношением действий сексуального характера и т.д., указанная информация была направлена в Управление Роспотребнадзора по Иркутской области. По данной информации в отношении индивидуального предпринимателя, допустившего нарушение закона, управлением Роспотребнадзора по Иркутской области возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.6.17 КоАП РФ и в настоящее время проводится административное расследование.*

В связи с развитием онлайн-технологий в сфере предоставлении услуг, все чаще стала поступать в адрес Уполномоченного информация о фактах несоответствия данных услуг, в случае их предоставления детям, установленным требованиям, в том числе и требованиям в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

*Так, в адрес Уполномоченного поступила информация из которой следовало, что АНО ДПО «А\* Ш\*» планировала провести бесплатный мастер-класс для детей в возрасте 9-14 лет на тему «Создание 3D-героя Игры в кальмара», информация о мероприятии была размещена на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет». Целью мастер-класса являлось обучение ребят создавать собственные игры по мотивам корейского сериала «Игра в Кальмара». При этом не было учтено, что данный сериал снят в жанре выживания, боевика и триллера, имеет возрастной ценз –«18+» и не предназначен для просмотра детской аудиторией. Указанная информация была направлена Уполномоченным в управление Роспотребнадзора по Иркутской области, управление Роскомнадзора по Иркутской области, Управление ГУ МВД по Иркутской области для проведения проверки и в случае необходимости принятия мер, направленных на предотвращение распространения среди детей информации, запрещенной законодательством Российской Федерации. Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области объявлено предостережение АНО ДПО «А\* Ш\*» о недопустимости нарушения обязательных требований Федерального законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Межмуниципальным управлением «Иркутское» Управления ГУ ВД по Иркутской области вынесено официальное предостережение руководителю АНО ДПО «А\* Ш\*» о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений и проведена разъяснительная беседа.*

Совместно с управлением Роскомнадзора по Иркутской области, осуществляющим государственный контроль за соблюдением учредителями, редакциями, издателями и распространителями средств массовой информации, журналистами, авторами распространенных сообщений и материалов, вещателями обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, обрабатывались аппаратом Уполномоченного сообщения о нарушениях в рассматриваемой сфере.

Всего управлением Роскомнадзора по Иркутской области в 2021 году проведено 194 мероприятия государственного контроля в области защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, по результатам которых выявлено 5 нарушений законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, составлено 10 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ - за нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции через средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию:

- 8 протоколов рассмотрено судами, из них:

по 4 протоколам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения;

по 2 протоколам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (штрафы на общую сумму 25000 рублей);

по 2 протоколам вынесены постановления о прекращении производства, в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Данные постановления обжалованы в апелляционном (получен отказ) и кассационном порядке, решением суда кассационной инстанции от 10.01.2022г. жалобы Управления удовлетворены частично. Дела направлены на новые рассмотрения мировому судье, по результатам нового рассмотрения мировым судьей жалобы Управления удовлетворены, должностное лицо и юридическое лицо привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафов в размере 5000 и 20000 рублей соответственно;

- 2 протокола находятся на рассмотрении у мирового судьи.

Продолжился Уполномоченным в 2021 году совместно с уполномоченными органами государственной власти мониторинг присутствия в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет контента, содержащего информацию, склоняющую или иным способом побуждающую несовершеннолетних к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, а также жизни и (или) здоровью иных лиц.

Так, по данным Управления Роскомнадзора по Иркутской области в 2021 году отработано 46 сообщений о наличии признаков нарушений законодательства РФ о средствах массовой информации, из них 39 – это описание способов совершения самоубийства (по всем указанным сообщениям Управлением Роскомнадзора по Иркутской области использован механизм Единого реестра «запрещенной информации» в части заполнения соответствующей формы в сети Интернет по адресу: [eais.rkn.gov.ru](http://eais.rkn.gov.ru)).

#### Сведения из Единого реестра «запрещенной информации» по категориям.

Показатель	По состоянию на 31.12.2019	По состоянию на 29.12.2020	По состоянию на 29.12.2021
Действующих записей по категориям запрещенной информации:			
суицид	9545	12759	2214
детская порнография	20239	21469	27051
наркотические средства	16116	20991	26424
прочее	75396	115816	14726
азартные игры	137680	197833	254538
алкоголь	1342	2822	5286
защита чести и достоинства	44	253	196
вовлечение детей	309	1745	1176

Согласно сведениям Единого реестра доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие

информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, по состоянию на 29.12.2021г. общее количество записей в реестре запрещенных ресурсов – 15 332 284 (с исключенными записями из реестра). Отдельно в «разрезе» субъекта Российской Федерации систематизация такой информации не предусмотрена.

В истекшем году в ежемесячном режиме сотрудниками МВД России по Иркутской области было обеспечено оперативно-профилактическое сопровождение 45 несовершеннолетних в возрасте от 12 до 17 лет, попавших в поле зрения органов полиции как лица, размещавшие в социальных сетях материалы асоциального содержания, а также являющиеся подписчиками субкультуры «Колумбайн»<sup>3</sup> в сети Интернет. Из них, 7 распространяли материалы экстремистского содержания, 1 интересовался в сети идеями «Керченского стрелка», 11 – подписчики сайтов субкультур («Колумбайн», «Скулшутинг»), 2 – пропагандировали радикальные религиозные течения, терроризм, 10 – приверженцы субкультуры АУЕ, 14 – совершали хулиганские действия.

По информации, выявленной сотрудниками ГУ МВД России по Иркутской области, о нахождении одного из несовершеннолетних в так называемых «группах смерти» и высказывающему в переписке в социальных сетях в сети Интернет мысли суицидального характера, возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 110.2 УК РФ (Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства путем распространения информации о способах совершения самоубийства или призывов к совершению самоубийства, сопряженное с публичным выступлением, использованием публично демонстрирующегося произведения, средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет)). Расследование данного уголовного дела в настоящее время ведется Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области.

Обращает на себя внимание ситуация, что не только родители (законные представители) не задумываются об обеспечении ребенку «безопасного интернета», рассчитанного только на детский контент, но и в ряде образовательных организаций в Иркутской области отсутствует контентная фильтрация.

*Так, например, в ходе проверки, проведенной прокурором Чунского района в одной из районных муниципальных общеобразовательных организаций в п. Новочунка, установлено, что в помещении кабинета «Точка роста» с ноутбука, находящегося в пользовании школьников, с использованием одного из распространенных браузеров Я\* в сети Интернет был осуществлен поиск запрещенного экстремистского материала А.Г\* «М\*б\*», М.Ю. Л\* «Р\*-м\*м\*», информации о совершении способов самоубийства.*

***В этой связи Уполномоченный считает необходимым рекомендовать министерству образования Иркутской области, местным администрациям муниципальных образований Иркутской области:***

*- обеспечить установку контентной фильтрации в 100% образовательных организациях в Иркутской области.*

Продолжились в 2021 году и случаи распространения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет видеороликов, фиксирующих совершение в отношении несовершеннолетних противоправных деяний, в том числе противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними в отношении своих сверстников.

Как уже отмечалось Уполномоченным в предыдущих докладах в результате распространения контента, фиксирующего процесс совершения несовершеннолетними и/или в отношении несовершеннолетних противоправных деяний, нарушаются права на защиту персональных данных и пострадавшей стороны, и непосредственно виновного лица. Это связано с тем, что при распространении видеоконтента, который не всегда является обезличенным, действующие на видео лица становятся известными определенному кругу людей, в частности проживающих в одном с ними муниципальном образовании, посещающих одни и те же социально-важные объекты. В дальнейшем такие лица, запечатленные на видеоконтенте, часто вынуждены претерпевать неблагоприятные для себя последствия от таких ситуаций – испытывать сложности в принятии коллективом, восстановлении репутации, преодолении стигматизации, прекращения кибербуллинга, травли и т.д.

Были выявлены на территории Иркутской области в 2021 году и факты нарушения требований Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - ФЗ «О персональных данных»), допущенные, казалось бы, равнодушными гражданами из лучших побуждений.

Так, к примеру, отработывалась ситуация с размещением персональных данных одного из воспитанников областного государственного учреждения для детей, оставшихся без попечения

<sup>3</sup> Верховный суд РФ 2 февраля 2022 года признал «Колумбайн» «террористическим движением»

родителей, в общем доступе на отдельных информационных ресурсах и социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В результате, проанализировав информацию и выявив нарушение прав, Уполномоченный направил обращение в Управление Роскомнадзора по Иркутской области, по результатам рассмотрения которого в адрес одного из информационных ресурсов направлено письмо об оказании содействия в удалении размещенной информации. В результате информация с данного информационного ресурса была удалена.

**В этой части представляется необходимым рекомендовать СМИ, информационным агентствам и интернет-публикам:**

*- не допускать распространения видео-контента, на котором запечатлены факты совершения несовершеннолетними противоправных деяний в отношении несовершеннолетних и (или) иных лиц. В случае выявления таких видеороликов незамедлительно направлять их в адрес органов внутренних дел в целях фиксации правонарушений (преступлений), организации проверки, установления виновных лиц. Не допускать распространения информации, нарушающей требования Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».*

В 2021 году в Иркутской области при непосредственном участии Уполномоченного разработана Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года (утверждена Указом Губернатора Иркутской области от 01.04.2021г. № 92-уг). Разработан и утвержден План мероприятий на 2021-2023 годы по реализации в Иркутской области первого этапа Концепция обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года (Распоряжение Правительства Иркутской области от 01.06.2021г. № 298-рп).

Одной из задач Концепции определено создание и развитие в информационном пространстве положительного детского и семейного контента, формирование надежной системы защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию. Концепцией предусмотрен целый ряд конкретных мероприятий, направленных на повышение информационной безопасности несовершеннолетних на территории Иркутской области.

Так, на базе ГАУ ДПО Иркутской области «Институт развития образования Иркутской области» реализуются следующие дополнительные профессиональные программы:

«Информационная и психологическая безопасность образовательной среды в образовательной организации», целью реализации которой является осуществление образовательной деятельности, направленной на: получение новых компетенций, необходимых для профессиональной деятельности по защите несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию; повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации, обеспечивающего готовность и способность успешно действовать на основе знаний, умений и практического опыта при решении профессиональных задач в обеспечении прав несовершеннолетних от воздействия негативных потоков информации, а также обеспечении психологически безопасной образовательной среды. Программа рассчитана на педагогических работников дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей;

«Педагогический потенциал современных цифровых технологий в достижении метапредметных результатов» - для педагогических работников общеобразовательных организаций, которая предназначена для поддержки освоения особенностей построения предметных курсов, дидактического потенциала линий УМК как инструмента реализации ФГОС общего образования, применения современных программно-аппаратных средств для реализации системно-деятельностного подхода;

«Современные подходы организации дистанционного обучения в образовательной организации» - для педагогических работников образовательных организаций, которая позволяет спланировать образовательную деятельность педагога и ученика в формате удаленной работы, знакомит педагога с цифровыми учебными материалами, используемыми для реализации образовательных программ с применением дистанционных образовательных технологий;

«Смешанное обучение в условиях современной цифровой образовательной среды» для педагогических работников образовательных организаций, целью реализации которой является формирование и совершенствование профессиональных компетенций педагога для реализации технологий смешанного обучения, в том числе облачных сервисов.

Информационные материалы по бережному отношению несовершеннолетних к своим персональным данным в местах доступа неограниченного круга лиц размещены на официальном сайте министерства образования Иркутской области, а также доведены до подведомственных министерству образования образовательных организаций и руководителей муниципальных органов управления образованием в Иркутской области.

На официальном сайте министерства по молодежной политике Иркутской области ([mmp38.ru](https://mmp38.ru)) создан раздел «Интернет-безопасность» (<https://mmp38.ru/activities/internet-security/>). Кроме того,

министерством проводится мониторинг Интернет-ресурсов, средств массовой информации на выявление материалов экстремистской направленности и информационных материалов, посвященных проблемам национальных отношений в молодежной среде.

Уполномоченным в рамках реализации Плана мероприятий и проекта «Недетские вопросы» Иркутской областной юношеской библиотеки им. И.П. Уткина была организована встреча с детьми, посвященная обсуждению темы экстремистских, деструктивных проявлений в детской и подростковой среде. В ходе мероприятия детям донесена информация о специальных маркерах экстремистских проявлений, на которые необходимо обращать внимание и, в случае их установления, вовремя сигнализировать взрослым, правоохранительным органам. Особое внимание детей акцентировалось на необходимость обдумывания своих действий при размещении в сети Интернет, мессенджерах какой-либо информации противоправного характера. В рамках диалога обсудили с детьми вопросы буллинга и конфликтов, происходящих в школьных стенах, проговорили об алгоритме действий в таких ситуациях, возможностях обращения за помощью.

Мероприятия, направленные на повышение информационной безопасности и цифровой грамотности для детей и родителей (законных представителей) предусмотрены и региональным Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства (утвержден Распоряжением Губернатора Иркутской области от 29.03.2021г. № 87-р).

В заключение необходимо отметить, что сегодня как никогда возрастает необходимость формирования у детей навыков безопасного поведения в информационном пространстве. Для современных детей компьютер — это естественная часть среды обитания. Дети и подростки должны научиться ответственно, разумно и прежде всего безопасно пользоваться информационными ресурсами.

*В этой связи Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать следующее:*

**1. Министерству образования Иркутской области, органам управления образования администраций муниципальных образований Иркутской области:**

- продолжить организацию и проведение программ повышения квалификации, научно-практических мероприятий для педагогов в сфере информационной безопасности детей и подростков, с увеличением количества ежегодно прошедших соответствующее обучение/посетивших мероприятия человек;

- принять дополнительные меры, направленные на формирование психологической, социальной, информационной компетентности детей с целью профилактики «ухода» ребёнка в интересы виртуального мира.

- предусмотреть в образовательных организациях мероприятия, направленные на формирование навыков ответственного и безопасного пользования информационными ресурсами.

**2. Министерству по молодежной политике Иркутской области:**

- предусмотреть мероприятия по повышению информационной культуры и компетентности молодежи возрастной группы 14-18 лет.

**3. Министерству цифрового развития и связи Иркутской области, совместно с Управлением Роскомнадзора по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области:**

- разработать научно-методические пособия (брошюры, памятки) для родителей, обучающихся, специалистов, работающих с родителями и детьми, на тему ответственного и безопасного пользования услугами информационно - телекоммуникационной сети Интернет и мобильной (сотовой) связи, другими электронными средствами связи и коммуникации, в том числе способам защиты от противоправных и иных общественно опасных посягательств в информационно-телекоммуникационных сетях.

**4. Органам местного самоуправления Иркутской области, осуществляющим управление в сфере социальной политики, образования, молодежной политики, председателям районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- продолжить реализацию мероприятий муниципальных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социально-негативных явлений в детской и молодежной среде, направленных на формирование безопасного, законопослушного поведения детей в сети Интернет; проведение правовых интерактивных лекций для обучающихся в сфере информационной безопасности.

**5. Руководителям организаций дошкольного, общего, среднего профессионального образования различных форм подчиненности:**

- включать в тематику классных часов, родительских собраний, педагогических советов темы, направленные на повышение информационной безопасности детей, знакомство родителей (законных представителей) с видами информации, способной причинить вред здоровью и развитию несовершеннолетних, запрещенной или ограниченной для распространения на территории Российской Федерации, а также с негативными последствиями распространения такой информации, со способами обеспечения контентной фильтрации дома;

- проводить работу по формированию информационной культуры у детей и подростков как одной из составляющих духовной культуры общества.

**1.5. Гибель детей в результате суицидов. Организация работы по профилактике суицидального поведения детей.**

Проблема аутоагрессивного поведения среди детей и подростков является одной из наиболее актуальных социальных проблем, как в целом в России, так и в Иркутской области. Различные отклонения в поведении, нарушение норм поведения в последние годы приобретают массовый характер. Эта проблема находится в центре внимания как педагогов, так и общественности.

**Сведения о количестве погибших детей в результате завершеного суицида и число суицидальных попыток в разрезе СФО.**

Регион	Завершенные суициды		Число суицидальных попыток	
	2020	2021	2020	2021
Алтайский край	17		-	
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	15	29	121	173
Красноярский край	11		56	
Кемеровская область	14	17	81	116
Томская область	3	5	58	56
Новосибирская область	16		107	
Омская область	8	13	48	55
Республика Алтай	6	6	17	19
Республика Хакассия	0	10	24	44
Республика Тыва	4	8	16	26

В адрес Уполномоченного информация о суицидах и суицидальных попытках несовершеннолетних поступает из Главного управления МВД России по Иркутской области (далее - ГУ МВД).

По данным ГУ МВД в 2021 году число суицидальных проявлений несовершеннолетними по сравнению с 2020 годом увеличилось на 43%, с 121 до 173 фактов, при этом оконченных суицидов увеличилось почти в два раза с 15 до 29.

Значительное число суицидальных проявлений несовершеннолетних зафиксированы в территориях: в г. Иркутске (46), Иркутском районе (18), г. Братске и районе (16), г. Ангарске (16), г.Черемхово (9), Нижнеудинском (6), Черемховском (4), Нижнеилимском (4) районах.

Оконченные суициды подростков зарегистрированы: в г. Иркутске (7), г. Ангарске (4), Иркутском районе (3), Черемховском районе (2) и по 1 суициду в г. Черемхово, Зиминском районе, г.Зима, г. Шелехове, г. Братске, Тулунском, Куйтунском, Аларском, Усть-Кутском, Нижнеилимском, Заларинском, Баяндаевском, Жигаловском районах.

Наблюдается тенденция увеличения числа детей, совершивших суицидальные деяния по возрастным категориям до 14 лет, рост составил 70%, с 40 до 68, с 15 до 17 лет рост составил на 29,6%, с 81 до 105.

Наибольшее число суицидальных проявлений совершено несовершеннолетними – учащимися образовательных организаций - 129 (2020 г. - 87), учащимися учреждений профессионального образования -28 (2020 г.-21) и не занятых трудом и учебой -16 (2020 г.-11) несовершеннолетних.

144 (2020 г.-106) суицидальные попытки совершены 141 подростком. 3 подростка из г. Иркутска, г. Черемхово, Иркутского района пытались совершить суицид дважды.

**Сведения о несовершеннолетних, совершивших суициды за 2016-2021 годы.**

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Всего</b>	<b>111</b>	<b>142</b>	<b>151</b>	<b>148</b>	<b>121</b>	<b>173</b>
<b>Со смертельным исходом</b>	<b>15</b>	<b>28</b>	<b>27</b>	<b>26</b>	<b>15</b>	<b>29</b>
Попытки	96	114	124	122	106	144
Категории занятости						
- Учащиеся	104	126	143	142	108	157
- Не занятые	7	12	5	4	11	16
- Работающие	0	4	3	2	2	0
Воспитанники государственных учреждений	2	6	7	2	2	7
Опекаемые	8	11	17	21	13	23
Причины						
- Конфликт с родителями	45	68	49	71	63	78
- Ссора со сверстниками	16	19	31	16	8	10
- Утрата любви	19	34	42	35	27	35
- Психическое расстройство	9	6	16	16	17	40
- Другие причины	22	15	13	10	6	10

**Причинами суицидального проявления несовершеннолетних являются:**

**- отсутствие взаимодействия в семье, ссора с родителями, доля которых составила 45,1 % или 78 (2020 г.-63);**

*15.01.2021 г. в Ангарске несовершеннолетний, 2004 г.р., покончил жизнь самоубийством выбросившись из окна своей квартиры, расположенной на 5 этаже. Предварительная причина – ссора с матерью.*

\*\*\*

*22.01.2021 г. в Боханском районе несовершеннолетняя, 2007 г.р., учащаяся 7 класса ножом причинила себе царапины на левом предплечье после ссоры на бытовой почве с бабушкой – опекуном.*

*Установлено, что у бабушки с внучкой длительное время были конфликтные отношения. К сожалению, только после попытки совершить суицид к работе подключились специалисты, педагоги – психологи, психологи службы медиации.*

\*\*\*

*03.03.2021 г. в г. Иркутске несовершеннолетняя, 2005 г.р., покончила жизнь самоубийством (зашла в многоквартирный дом между 12 и 13 этажом употребила медицинские препараты).*

*Установлено, что несовершеннолетняя по месту учебы характеризовалась положительно, училась на «4» и «5», трудолюбивая, старательная. По характеру девочка замкнутая. Проживала в многодетной семье (3 детей), являлась старшим ребенком, воспитывалась матерью и отчимом, поддерживала отношения с родным отцом. Родители интересовались успехами дочери.*

*В ходе осмотра по месту жительства девочки была обнаружена предсмертная записка со стихами, также в записке несовершеннолетняя сообщила, что она совершила суицид, так как не желает жить, у нее нет желания жить, так как она устала, ей «плохо с моральным состоянием».*

*Установлено, что в школе девочке проводили психологическое обследование, которое показало, что у несовершеннолетней эмоциональный фон неблагоприятный, рекомендованы коррекционные занятия с психологом и с психиатром.*

*В ходе беседы с матерью было установлено, что девочка требовала к себе повышенное внимание, были проблемы в отношениях с дочерью, в связи с этим обращались по рекомендации к психологу. Однако пройти консультацию у психиатра не успели.*

С целью предупреждения совершения суицидальных проявлений несовершеннолетними, взрослым необходимо как можно чаще общаться с детьми, интересоваться их жизнью, переживаниями, проблемами, знать с кем они общаются, чем увлекаются, оказывать поддержку и помощь, если необходимо. Приучать несовершеннолетних к здоровому образу жизни, к спорту, заниматься полезными и интересными делами, оказывать помощь в выборе профессии, вселять в ребенка надежду, что все проблемы можно решить конструктивно, также является профилактикой суицидальных проявлений. Подростки сегодня особенно нуждаются в помощи воспитателей и наставников. Актуальны методы, основанные на учете принципов индивидуального подхода в коррекционной работе с подростками. Средства воспитательной работы должны подбираться исходя

из личностных характеристик каждого отдельного подростка. Так же нельзя упускать из виду, что подросток - это целостная личность, а поэтому для исправления отдельных недостатков необходима дополнительная специфическая коррекция психического развития подростка, непосредственно связанная с общим развитием личности.

**- психическое состояние -23,1 % или 40 фактов (2020-17);**

12.02.2021 г. несовершеннолетняя, 2005 г.р., доставлена в ИМДКБ с диагнозом: преднамеренное острое отравление медицинским препаратом. Установлено, что девочка находилась под опекой сестры, состояла на учете в ПДН с 2019 за самовольные уходы, в ПНД (имела психическое заболевание), неоднократно проходила лечение, при выписке из стационара опекуну рекомендовали не оставлять девочку одну, так как мысли о суициде преследовали ее. Оставшись без присмотра, несовершеннолетняя пыталась покончить с собой.

\*\*\*

04.03.2021 г. поступило сообщение о том, что в Тулунскую больницу доставлена несовершеннолетняя, 2007 г.р., с диагнозом: острое бытовое отравление неизвестными таблетками. Установлено, что утром мать зашла в комнату разбудить дочь в школу и обнаружила её в бессознательном состоянии.

Как позже пояснила девочка в школу не хотела идти, так как испытывала тревогу из-за низкой успеваемости. Девочка состояла на учете у психиатра, неоднократно проходила лечение в ИОПНД. Со слов матери выяснено, что несовершеннолетняя периодически манипулировала ею, шантажировала, высказывая мысли о суициде.

**- несчастная любовь -20,2 % или 35 фактов (2020-27);**

01.01.2021 г. в г. Зама несовершеннолетний, 2004 г.р., не учился и не работал, состоял на учете в ПДН с 2018 г., покончил жизнь через повешенье. Установлено, что несовершеннолетний дружил в течении 7 месяцев с девушкой, с которой расстался.

\*\*\*

11.02.2021 г. в РБ г. Ангарска был доставлен несовершеннолетний, 2006 г.р. с диагнозом: острое медикаментозное отравление. Установлено, что девочка, с которой дружил подросток сообщила, что ей нравится другой мальчик.

**- ссоры со сверстниками - 5,8% или 10 фактов (2020-8);**

17.02.2021 г. в ГБ г. Ангарска доставлена опекаемая, 2005 г.р., с диагнозом: резаная рана руки. После ссоры с подругой причинила себе телесные повреждения.

**- проблемы с обучением - 5,2 % или 9 фактов (2020-2);**

17.05.2021 г. в отдел полиции г. Иркутска поступила информация о том, что девушка пытается прыгнуть с моста. Установлена несовершеннолетняя, 17 лет, которая получила за итоговую контрольную работу по математике неудовлетворительную оценку, из-за чего сильно расстроилась и решила прыгнуть с моста. Девочка была госпитализирована в психиатрическую больницу.

Причиной суицидального поведения девочки послужило эмоционально-подавленное состояние, возникшее в следствии получения неудовлетворительной оценки за выполнение контрольной работы.

Проживает во внешне благополучной семье с мамой, отчимом и братом. Родной отец отношения с дочерью не поддерживает длительное время.

**- влияние интернета -0,6 % или 1 факт (2020-4).**

05.05.2021 г. в лесном массиве посёлка Тайшетского района были обнаружены тетради несовершеннолетней, 2008 г.р., с записями суицидального характера. У несовершеннолетней обнаружены шрамы от старых порезов.

Установлено, что в середине января 2021 г. несовершеннолетняя с подругами играла в прятки, в ходе игры придумали правила, что проводивший участник должен был завести две тетради, в которых необходимо было писать «всякие глупости» на протяжении определенного времени, а выигравший участник получал денежный приз в размере 200 рублей. Несовершеннолетняя являлась проигравшим участником, но завела тетрадь, в которой с середины января 2021 г. по 3 мая 2021 г. делала записи, переписывала из социальной сети «ВКонтакте». 03.05.2021 г. девочка гуляла по лесному массиву, при себе имела тетради, которые потеряла. Со слов девочки, записи в тетради носят развлекательный характер и являются вымышленными.

После случившегося семья поставлена на сопровождение, организовано психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетней.

Через неделю после случившего в ходе комиссионного рейда по месту жительства несовершеннолетней мать девочки находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения, в квартире находились спящие посторонние лица, дети были голодные, в квартире антисанитарные условия. Несовершеннолетняя с младшим братом помещены в государственное учреждение.

В 2021 году правоохранительными органами выявлено 2 факта суицидального поведения несовершеннолетних в результате распространения в мессенджере «Telegram» информации, склоняющей несовершеннолетних к самоубийству или содержащей призывы к его совершению.

В ходе расследования уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 110.1, 110.2 УК РФ

следователями Следственным управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Иркутской области установлено, что несовершеннолетние в результате распространения в мессенджере «Telegram», являющемся программой-приложением для смартфона или персонального компьютера для мгновенной отправки и обмена с другими пользователями различными сведениями, получали от неустановленных лиц сообщения с заданиями, советами, указанными по содействию самоубийству.

В настоящее время расследование уголовных дел продолжается, проводятся следственные действия и оперативные мероприятия, направленные на установление обстоятельств совершенных преступлений, также лиц, распространявших информацию о способах совершения самоубийства и призыва к совершению самоубийств.

Аутоагрессивное поведение подростков необходимо предупреждать и оказывать помощь в преодолении кризисного состояния. Дети длительное время находятся в подавленном состоянии, вынашивают идею и готовятся к совершению суицида, очень часто проговаривают свои намерения или пытаются своим поведением привлечь внимание взрослых. Профилактика асоциальных явлений среди подростков 15-17 лет – это серьезная проблема, которую необходимо решать комплексно. Необходимо создавать пространство, в котором комфортно было бы каждому ребенку. По наблюдениям педагогов аутоагрессия подростков имеет глубокие корни, основа которых нереализованность возможностей, «низкий жизненный старт». Мир для этих подростков видится в сером цвете. Таким образом, наша задача – поднять планку уверенности в себе несовершеннолетних, склонных или находящихся в депрессивном состоянии, научить их не бояться трудностей, взаимодействовать с обществом.

Эмоциональная и физическая концентрация в подростках в 15-17 лет нуждается в выплеске. И если в учреждении не организовано должным образом свободное время ребят, то это неизбежно приведет к проблемам противоправного характера.

*01.03.2021 г. в Заларинском районе в лесном массиве обнаружен труп несовершеннолетнего, 2005 г.р., который покончил жизнь самоубийством через повешенье.*

*Установлено, что несовершеннолетний по месту учебы характеризовался как добрый, спокойный, не конфликтный мальчик, друзей не имел, учился удовлетворительно, посещал кружок шахматы, компьютера не имел, телефон в течение недели был сломан, в социальных сетях зарегистрирован не был.*

*Воспитывался матерью в многодетной (6 детей) малообеспеченной семье, являлся старшим ребенком в семье, на которого были возложены обязанности по уходу за младшими детьми, так как мать часто уходила на суточные дежурства в больнице. Отец в течение 4-х лет с семьей не проживал, имел судимость, особо семье не помогал.*

*В ходе опроса родственников мальчика было установлено, что погибший часто любил гулять по лесной дороге недалеко от дома (там же где был обнаружен труп), любил проводить время в одиночестве.*

*Какие были душевные переживания у ребенка, что его беспокоило, причину самоубийства подростка, к сожалению, мы уже не узнаем. Установлено, что перед тем, как совершить суицид, несовершеннолетний покормил братьев, прибрался в доме и вышел гулять.*

*Мать около 21.30 часов узнав, что старший сын не вернул домой, позвонила отцу и попросила поискать сына. Отец обнаружил труп сына, в месте, где он часто ходил гулять.*

\*\*\*

*09.05.2021 г. в Тулуне несовершеннолетний, 2005 г.р. (15 лет), учащийся 6 класса, состоящий на учёте в ПДН (как условно – осужденный за совершение преступления, предусмотренного ст. 158 УК РФ) покончил жизнь самоубийством через повешенье. Получив сообщение с ГУ МВД, Уполномоченным были запрошены информация, характеристика на несовершеннолетнего, его семью.*

*Установлено, что подросток воспитывался в неполной малообеспеченной неблагополучной семье. Отец умер в мае 2014 года, мать с воспитанием сына не справлялась, в связи с чем, состояла на учете в ПДН.*

*Согласно школьной характеристике установлено, что у несовершеннолетнего с начальной школы возникали трудности в обучении. В августе 2017 году был зачислен в 6 класс с академической задолженностью по 4 предметам, в 2017-2018 году подросток остался на повторное обучение, так как имел задолженность по 8 предметам. В 2018-2019 учебном году остался на повторное обучение, так как имел по всем предметам задолженность. Подросток оставался в 6 классе трижды, на 4 раз несовершеннолетний отказал посещать школу.*

*Возникает вопрос к образовательной организации, в которой учился погибший, почему ПМПК ребенку не провели в начальной школе, а только тогда, когда 3 раз ребенок не мог справиться с учебной программой 6 класса! Откуда у ребенка появится мотивация обучаться, посещать школу, если подросток не может в силу своих возможностей усвоить программу! А самое интересное, по информации образовательной организации, по заключению ПМПК, которое ребенку провели в 2018-2019 году несовершеннолетний здоров! Несмотря на то, что как указано в психологической*

характеристике, несовершеннолетний с начальной школы испытывал трудности, для подростка в целом были характерны повышенная утомляемость, неустойчивое внимание.

В семье у подростка также была неблагоприятная обстановка. Мать успехами сына не интересовалась, её стиль воспитания-попустительский, авторитетом у сына не пользовалась. Установлено, что мама в образовательной организации была 2 раза: при оформлении документов на зачисление и на заседании Совета профилактики при школе. На родительские собрания, по вызову классного руководителя мама не приходила, связь с законным представителем осуществлялась только по телефону. В ходе посещения семьи по месту жительства общение происходило на пороге, в квартиру мать педагогов не приглашала.

В феврале 2021 года несовершеннолетний был осужден к условному испытательному сроку 1 год за совершение преступления, предусмотренного ч.3 ст. 158 УК РФ (хищение денежных средств с банковской карты в сумме 3 700 рублей).

Напряженные и конфликтные отношения с девушкой, неблагоприятная обстановка в семье, проблемы в школе, конфликт с законом и отсутствие поддержки, помощи взрослых, привели подростка к суициду.

Проведенная профилактическая работа субъектов системы профилактики, которая строилась в основном на принятии к подростку и матери карательных мер, не дала положительного результата.

К сожалению, нет информации выясняли ли субъекты профилактики в какой помощи семья нуждалась, оказывали ли ему помощь, почему ребенку и его матери не оказывалась социально-психологическая и педагогическая помощь в начальной школе, выяснялись ли причины совершения подростком правонарушения, привлекался ли он к дополнительной занятости, его увлечения, интересы, велась ли работа по выявлению среди круга его общения значимых для него людей, которые могли бы оказать помощь в работе.

В Следственных отделах Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области в 2021 году было зарегистрировано 226 (2020 г.-196) сообщений о суицидальном поведении несовершеннолетних, а также о случаях склонения их к суицидальным действиям, в том числе 25 (2020 г. -14) о завершённых суицидах.

По результатам процессуальных проверок, проводимых в порядке ст.144,145 УПК РФ, возбуждено 27 уголовных дел (2020 г. -16), из них: по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.110 УК РФ – 25 (2020 г.-14); по признакам преступлений, предусмотренных п. «а, д» ч.3 ст.110.1, ч.2 ст. 110.2 УК РФ – 2 уголовных дела (2020 г. - 2).

В 195 случаях отказано в возбуждении уголовного дела по основанию, предусмотренному п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ (2020 г.-126).

В рамках каждого уголовного дела принимаются меры, направленные на выявление обстоятельств, способствующих совершению суицида несовершеннолетним либо попытке его совершения. Анализ причин, побудивших несовершеннолетних к совершению самоубийства, иному аутоагрессивному поведению показал, что к основным относятся отсутствие взаимопонимания в семье, ссоры с родителями, недостаток внимания со стороны родителей к жизни несовершеннолетнего; наличие в жизни подростков психотравмирующих событий или ситуаций, кажущихся незначительными для окружающих, но неразрешимых для подростков, что приводит к стрессовому состоянию несовершеннолетнего; длящиеся депрессивные состояния, например связанные с недовольством собой, своей жизнью, тем как складываются отношения с родителями, сверстниками, окружением; имеющиеся у несовершеннолетнего психические нарушения.

**В целях предупреждения самоповреждающего поведения и суицидального поведения среди несовершеннолетних Уполномоченный рекомендует министерству образования Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, КДН и ЗП Иркутской области:**

- принять дополнительные меры, направленные на усиление межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в рассматриваемой сфере, с учетом увеличения числа случаев самоповреждающего поведения несовершеннолетних;

- проработать методику работы и сопровождения по оказанию психологической помощи подросткам с самоповреждающим поведением на разных уровнях — в семье, в школе, в среде сверстников;

- с целью организации своевременной профилактической работы и оказания психолого-педагогической помощи на территории нашего региона необходимо проработать новые информационные подходы и методики работы с родителями (законными представителями) по формированию правовых знаний, алгоритма действий в случаях выявления негативных признаков у детей.

При выявлении фактов аутоагрессивного поведения, информация поступает в Службу межведомственного взаимодействия противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними и суицидальному поведению несовершеннолетних, ГАУИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее соответственно - Служба, ГАУ ЦППМиСП).

Для эффективного взаимодействия с муниципальными межведомственными группами (далее - ММГ) Службой ежемесячно проводятся сверки со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Иркутской области, ежеквартально - с отделением организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, с муниципальными межведомственными группами, а также ежедневные звонки и обмен информацией. Службой была разработана и периодически обновляется форма отчета о проведенной работе по сопровождению несовершеннолетних и их семей. Также, систематически обновляются контакты членов ММГ.

Внесены изменения в распоряжение №150-рзп «Об утверждении Положения о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних Иркутской области» и в Положение о Службе межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних.

Службой межведомственного взаимодействия рекомендованы к использованию в работе специалистам муниципальных межведомственных групп индивидуальные планы сопровождения несовершеннолетних, которые подверглись жестокому обращению или совершили попытку суицида, и их семей (медицинская, юридическая, психологическая, педагогическая помощь), а также журналы регистрации случаев жестокого обращения и суицидального поведения несовершеннолетних. Также, направлены в ММГ раздаточные материалы «Контактные телефоны организаций Иркутской области, оказывающие помощь семье и детям в кризисной ситуации» и буклет о деятельности Службы для распространения.

Проведен мониторинг деятельности муниципальных межведомственных групп по работе с несовершеннолетними, пострадавшими от жестокого обращения и совершившими суицидальные попытки. Разработана новая форма мониторинга, основными целями которого являлись исследование качества сопровождения пострадавших несовершеннолетних, их семей и близкого окружения (одноклассники, друзья); анализ актуальных проблем и трудности в работе ММГ; в т.ч. использования инновационных практик в МО при реабилитации пострадавших несовершеннолетних, их семей и близкого окружения (друзья, одноклассники).

Изготовлены и направлены в муниципальные образования флаеры о Детском телефоне доверия «Помощь рядом, позвони!», «Реклама ДТД». Памятки «Если трудно, то позвони».

В рамках исполнения письма министерства образования Иркутской области от 17.12. 2021 года «О проведении внеплановой диагностики обучающихся» для выявления фактов жестокого обращения с детьми, применения к ним физического, психического и сексуального насилия со стороны взрослых специалистами Центра был предложен диагностический инструментарий.

Руководитель Службы межведомственного взаимодействия является членом КДН и ЗП г.Иркутска. В рамках работы комиссии подготовлен доклад на тему: «О сопровождении пострадавших от жестокого обращения несовершеннолетних».

Муниципальным образованиям оказывается помощь в сопровождении пострадавших несовершеннолетних, отслеживании использования специалистами новых технологий, проводятся семинары, круглые столы, обучение специалистов.

На базе ГАУ ЦППМиСП в режиме ВКС проведен семинар-совещание для координаторов муниципальных межведомственных групп «Конструктивное взаимодействие специалистов муниципальных межведомственных групп как ресурс профилактики жестокого обращения, суицидального поведения несовершеннолетних». Данное мероприятие позволило обсудить проблемы, связанные с сопровождением пострадавших несовершеннолетних, а также подчеркнуть для специалистов МО отличие функций КДН и ЗП от ММГ.

Также организован семинар для педагогов-психологов муниципальных образовательных организаций «Особенности полового развития несовершеннолетних». В рамках данного семинара удалось обсудить теоретические аспекты психосексуального развития, половой идентичности, а также специалистам были даны конкретные признаки ребенка, который подвергся насилию.

Психологи ГАУ ЦППМиСП оказывают поддержку детям, оказавшимся в кризисной ситуации: в состоянии суицидального риска, пострадавшим от жестокого обращения, в ситуациях развода родителей, нарушенных отношений с родителями и со сверстниками и др. (диагностика, консультирование, коррекционная работа). Психологическая помощь оказывается как долгосрочно (когда есть необходимость психологического анализа и исследования личностного содержания проблем, причин и условий их возникновения); так и краткосрочно (для решения актуальной проблемы ребенка или проблемной ситуации), и кризисная интервенция (экстренная,

безотлагательная психологическая помощь человеку, находящемуся в состоянии кризисного состояния).

Специалисты Службы межведомственного взаимодействия и педагоги-психологи ГАУ ЦППМиСП обеспечивают сопровождение несовершеннолетних в ходе следственных действий и проверочных мероприятий по статьям 131 – 135 УК РФ (преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности); занимаются реабилитацией несовершеннолетних потерпевших и членов их семей; дают заключения об эмоциональном состоянии несовершеннолетних, пострадавших от сексуального обращения, которые учитываются при определении тактики проведения отдельных следственных действий; сопровождают детей-жертв насилия в период судебного разбирательства.

Так, специалистами Службы и ГАУ ЦППМиСП оказана экстренная психологическая помощь 148 несовершеннолетним, в том числе с использованием ресурса Зеленой комнаты 38 раз. Чаще всего — это были дети, пострадавшие от сексуального насилия, таким детям помимо психодиагностической работы оказывалась экстренная психологическая помощь. С родителями проводится консультативная работа, им разъясняется важность психологической реабилитационной работы с ребенком. В случае с детьми, находящимися в состоянии суицидального риска, в наблюдательной комнате находились родители детей. Наблюдение за работой психолога помогло родителям осознать серьезность состояния детей и необходимость обращения за медицинской помощью.

Специалистами оказывалась выездная экстренно-психологическая помощь и поддержка несовершеннолетним, находящимся в кризисном состоянии, а также их ближайшему окружению (в рамках командировок): Баяндаевский район (с. Баяндай, с. Ользоны), г. Черемхово, образовательные организации г.Иркутска (МБОУ СОШ №73, МБОУ Гимназия 25, МБОУ г. Иркутска СОШ№17). Для несовершеннолетних специалистами ГАУ ЦППМиСП проведены тренинги по жизнестойкости, по профилактике буллинга «Я и другие», исследование эмоционального состояния, суицидального риска, индивидуальные консультации, диагностическая работа по запросу родителей. Специалистам образовательных организаций оказана методическая помощь: проведены семинар «Профилактика суицидального поведения у детей и подростков. Практические рекомендации», тренинг для педагогов «Давай с тобой поговорим...» (как разговаривать с детьми о попытке суицида), даны рекомендации при работе с детьми.

С целью оказания методической, консультационной помощи муниципальным органам управления образованием, образовательным организациям по вопросам организации профилактической работы с обучающимися, склонными к суицидальным проявлениям, в составе рабочей группы были совершены выезды в 8 образовательных организаций шести муниципальных образований Иркутской области (ноябрь-декабрь).

С целью пропаганды ценности жизни, обучения конструктивным способам поведения в конфликтных и сложных жизненных ситуациях составлены, распространены и отправлены в муниципалитеты буклеты, листовки, методические рекомендации: «Дружба и общение в реальности и в сети: возможности и подводные камни!», «Как справиться с одиночеством?», «Серьезный разговор: что будет, если убежать из дома?», «Профилактика и предупреждение суицидальных попыток», «Как настроить себя на позитивное мышление: техники аутотренинга», «Как научиться говорить нет, защищать свои потребности и границы». Подготовлено два выпуска электронной газеты «Интерактивное образование родителей» по темам: «Конфликтные ситуации в семье и пути их разрешения», «Куда уходят дети... Как вести себя с ребенком, который вернулся домой после самовольного ухода» (расположены на сайте Центра: <https://cpmss-irk.ru/elektronnaya-gazeta.html>).

Со 2 по 25 декабря 2021 года проведен мониторинг диагностики актуального эмоционального состояния учащихся 9-11 классов. В мониторинге приняли участие все 42 муниципальных образования Иркутской области, с 13738 обучающимися была проведена диагностическая работа.

В рамках оказания методической помощи и для использования в работе специалистами ГАУ ЦППМиСП разработаны и отправлены в муниципальные образования Иркутской области методические рекомендации и видеоматериалы.

Всего в течение 2021 года ГАУ ЦППМиСП в рамках оказания методической помощи заключено 12 договоров с управлениями образования администрации муниципальных районов и 12 договоров с образовательными организациями Иркутской области по вопросам организации профилактической работы. Помощь получили 22 432 обучающихся, 19 537 родителей и 7 632 педагогов.

**Актуальными для большинства муниципальных межведомственных групп по сопровождению несовершеннолетних Иркутской области остаются проблемы межведомственного взаимодействия, в том числе:**

**- отсутствие или нехватка специалистов: специальных психологов, педагогов-психологов в образовательных учреждениях, семейных психологов, что затрудняет реализацию запланированных мероприятий по психолого-педагогическому сопровождению пострадавших детей, их ближайшего окружения;**

- отсутствие бюджетных специализированных курсов повышения квалификации (в том числе, для педагогов-психологов, социальных педагогов);
- большое количество несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, нуждаются в консультации врача-психиатра, но отсутствие психоневрологических диспансеров, детских врачей-психиатров, суицидологов в некоторых районах области также затрудняет оказание помощи несовершеннолетним, совершившим попытку суицида;
- отказ законных представителей от помощи психологов и иных специалистов органов системы профилактики из-за желания сохранить конфиденциальность;
- нет глубокого межведомственного взаимодействия при составлении и реализации индивидуальных планов сопровождения;
- не соблюдается преемственность в сопровождении при замене специалистов, в связи с этим нарушается работа ММГ и взаимодействие специалистов.

26 апреля 2021 года Правительством Российской Федерации был утвержден Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних. Распоряжением заместителя председателя Правительства Иркутской области от 30 августа 2021 №57-рзп утверждено новое Положение о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних Иркутской области.

С целью выяснения ситуации по организации работы муниципальных межведомственных групп (ММГ) в нашем регионе Уполномоченным были запрошены в муниципальных образованиях распорядительные документы о создании ММГ, планы мероприятий по совершенствованию системы профилактики суицидов среди несовершеннолетних, а также разработанные муниципальными образованиями Положения о ММГ. По предварительным данным установлено, что не во всех муниципальных образованиях Иркутской области имеются распорядительные документы о создании ММГ, отсутствуют Положения о работе ММГ, не утверждены межведомственные планы мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Иркутской области на 2022 год.

***В связи с вышеизложенным, Уполномоченный настоятельно рекомендует:***

***Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:***

- *поставить на контроль создание и юридическое оформление организации работы межведомственной муниципальной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних в соответствии с действующими нормативными актами Иркутской области;*

- *с учетом оперативной обстановки и происшествий с участием детей в муниципальном образовании проанализировать организацию профилактической работы, эффективность работы межведомственной муниципальной группы по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних.*

***ГАУИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»:***

- *обеспечить мониторинг работы межведомственных муниципальных групп по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних, их юридическое оформление в соответствии с действующими нормативными актами Иркутской области;*

- *обеспечить методическое сопровождение работы межведомственных муниципальных групп по организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних.*

***Министерству образования Иркутской области:***

- *обеспечить контроль за работой Службы межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению с несовершеннолетними и суицидальному поведению несовершеннолетних ГАУИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в соответствии с действующим Положением о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению, насилию в отношении несовершеннолетних и суицидальному поведению несовершеннолетних Иркутской области.*

## **1.6. Безопасность детей на детских, спортивных площадках, а также на других объектах.**

Создание безопасных условий для детей Приангарья в 2021 году, благодаря принятию по инициативе Уполномоченного Концепции комплексной безопасности несовершеннолетних на

территории Иркутской области<sup>4</sup> (далее – Концепция), стало носить системный характер. Во исполнение Концепции был разработан план мероприятий, который включает в себя более 100 мероприятий, 24 целевых показателя в разрезе основных 6 направлений.

Основными задачами Концепции были обозначены:

- снижение гибели и травматизма детей;
- формирование у детей культуры безопасного поведения и здорового образа жизни;
- создание комфортной и безопасной социальной инфраструктуры для детей;
- обеспечение для детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка, обеспечение профилактики семейного неблагополучия;
- создание и развитие положительного детского и семейного контента, формирование надежной системы защиты детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред;
- укрепление психического здоровья учащихся, оказание психологической помощи детям и родителям в вопросах предупреждения подростковых суицидов;
- совершенствование системы организации питания детей в образовательных учреждениях.

Мероприятия Концепции направлены на достижение поставленных задач и включают в себя:

- создание в муниципальных образованиях «Карт опасных мест для посещения детьми» («заброшки», «недострой», «промзоны» и др.);
- работы по увеличению количества оборудованных мест для отдыха детей и многие другие;
- создание и развитие служб экстренного реагирования при жестоком обращении с детьми в семьях, развитие служб примирения и медиации;
- обучение и повышение уровня квалификации специалистов, работающих с семьями и детьми;
- мониторинг организации горячего и качественного питания в сфере образования, отдыха и оздоровления, создание 100% условий для его предоставления;
- оснащение мест проживания семей, находящихся в ТЖС, СОП автономными пожароизвещателями, оказание им помощи в ремонте электрооборудования, печного отопления;
- реализация проекта «Школа детской безопасности доктора Козлова».

Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области было рекомендовано принять участие в реализации Концепции и утвердить планы мероприятий по ее реализации на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

**По результатам мониторинга по принятию Концепции и утверждению плана мероприятий по ее реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области информацию представило 21 муниципальное образование: город Иркутск, МО Бодабо и Бодайбинский р-н, МО Жигаловский район, Куйтунский муниципальный район, МО город Усть-Илимск, Усольский муниципальный район, Чунское РМО, Усть-Кутское МО, Зиминский муниципальный район, город Саянск, Аларский муниципальный район, Слюдянский муниципальный район, МО Боханский район, МО Заларинский район, Черемховское РМО, МО Нижнеилимский район, город Братск, Иркутское РМО, Шелеховский муниципальный район, МО Катангский район, город Усолье-Сибирское.**

По результатам проведенных проверок прокуратурой Иркутской области в 2021 году установлены нарушения нормативных требований по содержанию 422 детских уличных игровых и спортивных площадок. В адрес уполномоченных лиц внесено 106 представлений, которые рассмотрены и удовлетворены. Уполномоченными органами и организациями проведен ремонт (309), демонтаж (113) элементов оборудования. В весеннее время запланирована установка новых объектов.

Совместными проверками с региональной Службой Гостехнадзора в деятельности 60 организации, эксплуатирующих аттракционную технику и игровые комплексы, пресечены нарушения закона. Функционирование 5 аттракционов, не отвечающих требованиям государственных стандартов, безопасности, прекращено.

Детская площадка – одно из первых мест, где ребенок знакомится с миром общаясь и играя с другими детьми.

Принято считать, что детская площадка место веселое и безмятежное, но, к сожалению, анализ детского травматизма показывает, что нередко несчастные случаи с детьми происходят, как раз на детских площадках.

*Так, в августе 2021 года от жительницы г. Иркутска поступило обращение с фотографиями опасных объектов, расположенных на детской площадке одной из школ г. Иркутска. Оборудование детской площадки находилось в неудовлетворительном состоянии, проломлено дно карусели, некоторые объекты содержали острые предметы. В целях недопущения несчастных случаев и принятия срочных мер по устранению недостатков на детской площадке в адрес директора была направлена информация.*

---

<sup>4</sup> Указ Губернатора Иркутской области от 01.04.2021 г. № 92-уг

*В результате оперативных мероприятий объекты на детской площадке восстановлены и приведены в надлежащее состояние.*

*Благодаря оперативному принятию мер негативных последствий удалось избежать. Однако, бывает, к сожалению, и по-другому.*

*В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастном случае, произошедшем в п. Усть-Ордынском. На несовершеннолетнего во время катания на качели, расположенной на детской площадке, упала перекладина. В результате несчастного случая несовершеннолетний получил травмы, телесные повреждения и был доставлен в медицинское учреждение. В целях обеспечения безопасности несовершеннолетних в адрес главы муниципального образования направлено письмо по принятию необходимых мер по созданию безопасных условий на детских игровых площадках.*

*Прокуратурой района совместно с администрацией муниципального образования проведена проверка всех детских площадок. По результатам проверки проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений.*

*Если малыши гуляют на детских площадках, то подростки выбирают места для прогулок самостоятельно, в связи с чем по-прежнему острым остается вопрос травмирования и гибели детей на заброшенных и строящихся объектах. Эти объекты всегда привлекали детей своей загадочностью и неопознанностью, только их посещение - занятие довольно экстремальное и опасное! Недостроенные пролеты, проломы, трещины, обвисание штукатурки и проводов могут привести к увечью и гибели детей, находящихся на строящихся и заброшенных строениях.*

*В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастном случае, произошедшем на территории опасного объекта в г. Железногорск-Илимский. Пятнадцатилетняя девочка пришла поиграть со своим другом в давно заброшенное здание, где в результате неосторожных действий получила травму средней степени тяжести. Подростков, находящихся на 2 этаже, заметила жительница соседнего дома. Услышав голос женщины, которая забеспокоилась о детях, девочка испугалась и спрыгнула со 2 этажа.*

*Во избежание несчастных случаев, подобных произошедшему на территории заброшенного здания, Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации города о проведении работ по установлению охранной системы, препятствующей проникновению посторонних лиц. Благодаря быстрому реагированию администрация города оперативно заключила контракт на снос аварийной части здания. В настоящее время здание демонтировано, строительный мусор вывезен.*

*Даже огороженные объекты порой не останавливают детей.*

*В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастном случае, произошедшем на территории бывшего кирпичного завода в г. Усолье – Сибирское. Несовершеннолетний играл с друзьями, поднялся на второй этаж, передвигаясь по деревянному перекрытию, не удержал равновесие, упал с высоты второго этажа.*

*Во избежание несчастных случаев, подобных произошедшему на территории бывшего завода, Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации муниципального образования о принятии мер по недопущению подобных ситуаций.*

*По информации администрации территория, где произошел несчастный случай, огорожена по периметру бетонным забором, в непосредственной близости жилые дома отсутствуют, обход территории осуществляется силами сотрудников администрации. В целях информирования и предупреждения об опасности нахождения вблизи объектов и на объектах, вокруг здания установили предупреждающие вывески и ограждение сигнальной лентой.*

*К сожалению, в некоторых ситуациях прогулки несовершеннолетних по заброшенным объектам заканчиваются гибелью.*

*В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области о несчастном случае, произошедшем в п. Харик. Семнадцатилетний подросток, находясь на неохраямой территории бывшего совхоза осуществляя сбор металлолома, залез на крышу трансформаторной будки, которая отключена от подачи электроэнергии, взял свисающие со столба алюминиевые электрические провода, в результате чего получил электротравму (10 кВт), от которой скончался на месте).*

*Во избежание несчастных случаев, подобных произошедшему на территории бывшего совхоза, Уполномоченным было направлено письмо в адрес администрации муниципального образования о принятии мер по недопущению подобных ситуаций.*

*Администрацией муниципального образования проведена работа с главами муниципального образования Куйтунского района, рекомендовано оградить данные объекты забором, установить знаки, запрещающие нахождение детей на таких объектах.*

*Еще один трагический случай показал необходимость проработки вопроса по ликвидации опасных, бесхозных объектов.*

*В аппарат Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области по факту гибели подростка. Согласно информации в лесном массиве г. Братска обнаружен труп несовершеннолетнего (упал с высоты недостроенного здания).*

*В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья детей Уполномоченным было направлено письмо в адрес мэра муниципального образования о предоставлении информации о проведенной работе и принятых мерах по недопущению посторонних лиц на территорию объекта незавершенного строительства.*

*По информации администрации муниципального образования в случае необходимости ликвидации опасных объектов будет рассмотрена возможность обращения в суд с целью понуждения собственников провести работы по сносу данных объектов.*

*Очень важно вовремя обратить внимание на нахождение детей в опасных местах, а также вовремя устранить опасность компетентными органами для предотвращения трагических случаев.*

*Так, в адрес Уполномоченного поступила информация ГУ МВД России по Иркутской области по факту падения на несовершеннолетнего ребенка незакрепленной железной конструкции в виде шара, расположенной в парке «Россия». Ребенок госпитализирован в медицинскую организацию в тяжелом состоянии.*

*По данному факту возбуждено уголовное дело по факту халатности должностных лиц. В настоящее время уголовное дело находится в производстве следственного отдела по Ленинскому району г. Иркутска Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области.*

*Хотелось бы отметить, что по каждому объекту, который представляет наибольшую опасность или имелись факты несчастных случаев с участием несовершеннолетних, оперативно проводится работа с муниципалитетами по приведению этих объектов в надлежащее состояние (ограждение, охрана объекта, пресечение доступа посторонних лиц и т.д.), но к сожалению, органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области порой недооценивают значимость проблемы, связанной с опасными объектами, ссылаясь на отсутствие финансирования или нахождение объекта в собственности третьих лиц, допуская тем самым новые и новые трагедии с детьми.*

*В целях осуществления контроля за опасными местами Уполномоченным было принято решение о сборе информации по формированию «Карты опасных мест для посещения детьми», которая будет содержать информацию по каждому муниципальному образованию Иркутской области. В нее войдут объекты социальной инфраструктуры, расположенные на территории муниципалитетов (заброшенные, недостроенные здания, сооружения, другие опасные объекты и места массового пребывания людей).*

*Работа в данном направлении проводится различными заинтересованными структурами, органами и учреждениями, общественными организациями, просто неравнодушными гражданами. Хотелось бы отметить работу, проводимую Уполномоченным в тесном контакте с Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области. Ребятами в рамках акции «Безопасность детства» проведен флэш-моб «Ночь. Улица. Фонарь. Гирлянда», целью которого является привлечение внимания общественности и органов местного самоуправления к проблемам освещенности улиц, дворов и иных общественных мест в муниципальных образованиях Иркутской области. В результате мероприятия ребятами были выявлены неосвещенные общественные места в 19 населенных пунктах по месту жительства. Информация об этом направлена соответствующим главам муниципальных образований для устранения.*

***Главам муниципальных образований Иркутской области представляется возможным рекомендовать:***

*- продолжить работу по инвентаризации детских площадок с определением балансовой принадлежности, бесхозности, демонтажу, ремонту, установке новых детских площадок на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области;*

*- обеспечить на постоянной основе проведение проверок строительных объектов, объектов незавершенного строительства, зданий и сооружений, эксплуатация которых прекращена, и других объектов, представляющих опасность;*

*- организовать системную работу с собственниками зданий, представляющих угрозу, в том числе путем обращения в судебные инстанции с исками к собственникам обеспечить требования, предусмотренные законодательством по приведению объекта в состояние, обеспечивающее прочность, устойчивость и сохранность конструкций, оборудования и материалов, а также безопасность объекта или строительной площадки для населения и окружающей среды.*

## 2. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Право на гражданство является основополагающим правом человека, которое ему дается при рождении. Каждый человек имеет право на получение, изменение и сохранение гражданства. Гражданство дает возможность человеку получать бесплатно образование, медицинскую помощь, выбрать место работы, пользоваться государственной поддержкой, льготами, влиять на политическую жизнь страны.

С каждым годом число иностранных граждан, желающих проживать и работать на территории Иркутской области, а в перспективе получить гражданство Российской Федерации, увеличивается.

По информации Управления по вопросам миграции Главного управления МВД России по Иркутской области (далее – УВМ ГУ МВД) за 12 месяцев 2021 года первично поставлено на миграционный учет (зарегистрированы и впервые пересекли границу) - 79 247 человек (2020 г. – 87 309, 2019 г. - 448 971).

Прибыли на территорию Иркутской области с целью трудоустроиться в 2021 году – 62 146 человек, из них 370 несовершеннолетних иностранных граждан (в 2020 г. – 31 146 человек, из них – 63 несовершеннолетних, в 2019 г. – 74 177 иностранных граждан, из них – 135 несовершеннолетних).

В соответствии с Федеральным законом № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в 2021 году в гражданство РФ принято 3 853 человека, из них 1 101 несовершеннолетний ребенок, (2020 г. принято 2 805 человек, из них 693 несовершеннолетних граждан).

В 2021 году поставлено на учет 20 человек, имеющих временное убежище на территории РФ, один из которых несовершеннолетний гражданин Республики Украина, проживающий совместно с законными представителями (2020 г. – 33 человека).

Иностранные граждане и лица без гражданства не только пользуются в Российской Федерации правами, но и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. При совершении правонарушений и преступлений привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством РФ. Привлечение к административной ответственности иностранного гражданина или лица без гражданства на территории РФ является основанием для административного выдворения его за пределы РФ.

В 2021 году в отношении 213 человек приняты судебные решения об административном выдворении за пределы РФ в форме самостоятельного контролируемого выезда, в том числе в отношении одного несовершеннолетнего гражданина Республики Кыргызстан, 2003 г.р. (2020 г. - выдворено всего 358 человек, из них 3 несовершеннолетних (Таджикистан - 3, Азербайджан - 1), 2019 г. – выдворено 1 221 человек, из них 5 несовершеннолетних (Таджикистан - 2, Узбекистан - 1, Китай - 1, Киргизия-1)).

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 9 обращений иностранных граждан, из которых 7 - по вопросам миграции (Узбекистан-1, Таджикистан-5, Казахстан-1), 1 – по вопросу оказания медицинской помощи ребенку, гражданину Киргизии, 1 – по вопросу депортации родителя, имеющего гражданство Украины.

*В адрес Уполномоченного обратилась пара граждан Республики Таджикистан, имеющая несовершеннолетних детей, которые просили содействия узаконить их нахождение на территории РФ. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что мужчина в 2002 году въехал на территорию РФ, проживал, работал по найму в г. Иркутске. В 2006 году он познакомился с гражданкой РФ и стал с ней сожителями. В период сожительства женщина родила троих детей (2009 г.р., 2010 г.р., 2014 г.р.). В 2015 году, женщина оставила троих детей мужчине, уехала за пределы города, вела аморальный образ жизни, судьбой детей не интересовалась, позже в 2020 году была лишена родительских прав.*

*В связи с тем, что мать отсутствовала, отцовство мужчиной официально установлено не было, детей изъяли. За время нахождения детей в государственном учреждении (8 мес.) отец работал, продолжал поддерживать связь с детьми, оформлял необходимые документы. В 2017 году к мужчине с Республики Таджикистан приехала знакомая, которая оказывала помощь по хозяйству, позже стала сожителями с мужчиной. Родились еще двое детей.*

*Учитывая, что старшие дети являлись гражданами РФ, обучались в школе, в интересах несовершеннолетних Уполномоченный направил письмо в адрес УВМ ГУ МВД с просьбой оказать содействие в легализации нахождения граждан Таджикистана на территории РФ. Благодаря сотрудничеству с УВМ ГУ МВД граждане Таджикистана такую помощь получили. Несовершеннолетние граждане РФ получили право проживать в семье с родителем, а граждане Таджикистана получили разрешение на временное проживание в РФ. Данное разрешение позволит указанным гражданам проживать на территории РФ на законных основаниях в течение 3-х лет без выезда из РФ, предоставит право на получение полисов обязательного медицинского страхования, а также право на обращения с заявлением о выдаче вида на жительство и, в последующем, с заявлением о приеме в российское гражданство.*

\*\*\*

В подобной ситуации оказался гражданин Таджикистана. Мужчина длительное время сожительствовал с гражданкой РФ, в гражданском браке родилось трое детей. Позже женщина оставила детей с мужчиной, в воспитании детей участия не принимала, детское пособие, денежные выплаты на детей тратила на собственные нужды. Кроме того, мать продала 1/3 своей доли жилого помещения, в котором двое детей (по 1/3) являлись собственниками жилого помещения.

Уполномоченным гражданину Таджикистана, отцу троих детей, имеющих российское гражданство, оказана юридическая помощь, а также оказана помощь в получении разрешения временного проживания на территории РФ.

По вопросу оказания получения медицинской помощи обратилась гражданка Республики Кыргызстан.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Республики Кыргызстан по вопросу оказания медицинской помощи дочери, 2021 г.р., и оказании содействия в оформлении медицинского страхового полиса ребенку.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что женщина прибыла в г. Иркутск в состоянии беременности, здесь родила девочку. В возрасте 6 месяцев ребенок заболел инфекционным заболеванием и был госпитализирован в реанимацию городской больницы г. Иркутска.

Согласно п.3 Постановления Правительства РФ от 06.03.2013 г. № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории РФ» (далее - Правила), медицинская помощь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается иностранным гражданам медицинскими организациями бесплатно.

Согласно п. 4 Правил иностранные граждане, являющиеся застрахованными лицами в соответствии с ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», имеют право на бесплатное оказание медицинской помощи в рамках обязательного страхования.

В результате обращения к Уполномоченному, необходимая экстренная медицинская помощь ребенку оказана бесплатно. Однако для дальнейшего наблюдения, лечения медицинские услуги по действующему законодательству родителям необходимо оплачивать самостоятельно.

В связи с этим Уполномоченным рекомендовано самостоятельно обратиться в медицинскую страховую кампанию, маме предоставлены необходимые контакты, адреса.

Проживая на территории Российской Федерации, граждане иностранных государств пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за нарушение действующего законодательства несут ответственность.

В адрес Уполномоченного обратился гражданин Украины с просьбой оказать содействие помочь остаться на территории РФ на законных основаниях. Мужчина сообщил, что за совершение административного правонарушения в сфере миграции, а именно, в течение 7 лет проживал на территории РФ нелегально, по решению суда ему назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы РФ. Однако у него в России остаются жена гражданка РФ (брак зарегистрирован в июне 2021 года) и ребенок, который родился в августе 2019 г., гражданин РФ.

Гражданину Украины разъяснено действующее в РФ законодательство.

**В Докладе за 2020 год среди необходимых мер в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на гражданство Уполномоченный давал рекомендации министерству образования, муниципальным органам управления образования и УВМ ГУ МВД России по Иркутской области, которые остаются актуальными и в 2021 году.**

**1. Министерству образования, муниципальным органам управления образования:**

- осуществлять мониторинг несовершеннолетних иностранных граждан, зачисленных в образовательные организации, и своевременно, в случае нарушений, направлять информацию в адрес УВМ ГУ МВД России по Иркутской области;

- принимать меры по исполнению обязанности постановки несовершеннолетних граждан на миграционный учет по месту пребывания, обучающихся в образовательных организациях, а также дошкольных организациях, принимающими сторонами.

**2. Управлению по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области:**

- необходимо продолжить проведение разъяснительной работы, направленной на повышение родительской ответственности по вопросам паспортизации детей, постановки на миграционный учет по месту жительства (пребывания);

- в рамках правового просвещения информировать иностранных граждан в сфере миграционного учета и приобретения гражданства РФ;

- принимать своевременные меры по противодействию незаконной миграции.

### 3. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

Право каждого на судебную защиту своих прав и свобод в Российской Федерации является конституционно провозглашённой гарантией (статья 46 Конституции Российской Федерации).

Данное конституционное положение получило свое развитие в федеральных отраслевых нормативных правовых актах. Согласно статьям 1, 8, 56 Семейного Кодекса Российской Федерации государством гарантирована судебная защита членами семьи своих прав.

С 15 сентября 1990 года Российская Федерация является участником Конвенции ООН о правах ребенка, которая рассматривает ребенка как самостоятельную личность, наделенную соответствующими правами, способную в определенной мере к их самостоятельному осуществлению и защите. Закрепленный в Семейном Кодексе Российской Федерации подход к ребенку как к самостоятельному субъекту права соответствует положениям Конвенции о правах ребенка и принятым Российской Федерацией обязательствам обеспечить всемерную защиту прав и интересов ребенка.

Безусловно, защита прав и охраняемых законом интересов ребенка осуществляется прежде всего его родителями (лицами, их замещающими), а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. Родители являются законными представителями своих детей и без специальных полномочий (доверенности) выступают в защиту их прав с любыми физическими и юридическими лицами. Но кроме всего прочего ребенок имеет право на защиту и от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста четырнадцати лет в суд.

Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка. Это означает, что если между интересами родителей и детей имеются противоречия, которые установлены органами опеки и попечительства, то родители не вправе представлять интересы детей в отношениях с другими лицами. В этом случае органы опеки и попечительства также обязаны назначить представителя для защиты прав и интересов детей. Такое представительство является вынужденной мерой и выступает как один из способов защиты прав и интересов ребенка.

Под судебной защитой гражданских и семейных прав и интересов ребенка следует понимать осуществляемую в порядке гражданского судопроизводства и основанную на конституционных принципах, принципах гражданского, семейного, гражданского процессуального права, а также моральных принципах деятельность судов, направленную на восстановление (признание) нарушенных (оспоренных) гражданских и семейных прав и интересов ребенка, посредством применения предусмотренных гражданским и семейным законодательством способов защиты.

Основания, в силу которых возможны обращения в суд за защитой прав ребенка, весьма разнообразны и, как правило, указаны в Семейном кодексе Российской Федерации, например: установление отцовства и материнства; оспаривание отцовства и материнства, разрешение разногласий между родителями о воспитании и месте жительства несовершеннолетних детей; осуществление родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка; устранение препятствий к общению ребенка с родственниками; лишение родительских прав; восстановление в родительских правах; ограничение родительских прав; взыскание алиментов на несовершеннолетних детей и совершеннолетних нетрудоспособных детей и т.д.

Так, например, в силу прямого указания статьи 24 Семейного кодекса Российской Федерации в случае, если отсутствует соглашение между супругами, а также в случае, если установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд при расторжении брака, в том числе обязан:

- определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;
- определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

Важным является закрепление в законодательстве Российской Федерации права ребенка выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

В отдельных установленных законодательствам случаях учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Учет мнения ребенка при разрешении спора и участие в рассмотрении дел по спорам, связанным с воспитанием детей, органов опеки и попечительства являются особенностями судебной защиты прав ребенка.

Более того в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации (статьи 59, 72, 132, 134, 136, 143, 145), органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет. Так, если ребенок достиг возраста 10 лет, изменить его имя и фамилию возможно только с его согласия (ст. 59 СК РФ); восстановить родителей, лишенных родительских прав, в родительских правах (ст. 72 СК РФ); передать его на усыновление (удочерение) (ст. 132 СК РФ); изменить фамилию, имя и отчество при усыновлении и после отмены усыновления (статьи 134, 136, 143 СК РФ).

### 3.1. Бесплатная юридическая помощь.

Конституцией Российской Федерации гарантировано право каждого на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно (ст. 48 Конституции Российской Федерации).

Данная конституционная гарантия получила свое развитие в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Бесплатная юридическая помощь, согласно статье 6 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», оказывается в виде:

- 1) правового консультирования в устной и письменной форме;
- 2) составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- 3) представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, в том числе, имеют следующие категории граждан:

- 1) малоимущие граждане, со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации;
- 2) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- 3) лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;
- 4) усыновители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;
- 5) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве).

Законом Иркутской области от 06.11.2012 года № 105-03 «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» Уполномоченный включен в областную государственную систему бесплатной юридической помощи.

Всего в рамках оказания бесплатной юридической помощи Уполномоченным в 2021 году дано 596 устных и 418 письменных разъяснений правового характера.

Большая часть обращений по правовым вопросам касается сферы образования, опеки и попечительства, социального обеспечения и жилищных прав детей. Сохраняется тенденция к росту обращений за защитой прав детей в области здравоохранения.

Сотрудниками аппарата Уполномоченного подготовлено 33 процессуальных документа для направления заявителями непосредственно в суд.

Значительная часть процессуальных документов в суд в 2021 году была подготовлена в связи со спором бывших супругов о месте проживания совместных детей либо определении порядка общения с ребенком при раздельном проживании родителей. Как правило обращению к Уполномоченному предшествуют попытки граждан договориться с бывшей «второй половиной», решить вопрос самостоятельно. Однако это не всегда приводит к положительным результатам. К сожалению, не редки случаи, когда родители, находясь в личных неприязненных отношениях, руководствуются не здравым смыслом и интересами ребенка, а прошлыми обидами, желанием

наказать, отомстить бывшей второй половине.

### Тематика процессуальных документов

В сфере семейных отношений	В сфере жилищных отношений
ходатайство в суд - 9 исковое заявление о лишении родительских прав - 5 исковое заявление об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей - 7 исковое заявление об освобождении от уплаты алиментов - 1 исковое заявление о взыскании алиментов - 6	исковое заявление об установлении факта постоянного проживания - 4 административной искомое заявление об оспаривании правового акта государственного органа - 1

Так, к Уполномоченному обратился К., отец несовершеннолетнего И., с просьбой о помощи в подготовке исковых заявлений в суд об определении места жительства ребенка с отцом и об освобождении от уплаты алиментов. В ходе разбирательства выяснилось, что при разводе судом было принято решение об определении места жительства несовершеннолетнего И. с матерью и взыскании с К. алиментов на содержание ребенка. Однако мать, получая алименты, от исполнения родительских обязанностей, воспитания и содержания своего ребенка уклонялась, на связь не выходила, с ребенком не общалась. Ребенок после развода родителей проживал совместно с отцом. В связи с этим аппаратом Уполномоченного были подготовлены необходимые процессуальные документы в суд и оказано правовое сопровождение решения обозначенных К. в заявлении вопросов.

В ряде случаев бесплатная юридическая помощь оказывается в форме письменных и устных консультаций граждан, поиска приемлемых правовых решений, казалось бы, неразрешимых жизненных ситуаций.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратился К. по вопросу защиты имущественных прав несовершеннолетнего сына В. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что на момент обращения к Уполномоченному в производстве суда находилось гражданское дело по иску банка к К. и его несовершеннолетнему сыну В. о взыскании задолженности по кредитному договору, обращении взыскания на заложенное имущество - квартиру. Кредитный договор и образовавшаяся по нему задолженность, являющиеся предметом иска, был заключен банком и умершей женой К. (матерью несовершеннолетнего В.), на денежные средства, полученные по кредитному договору, было приобретено жилое помещение - квартира. Исковое заявление о взыскании задолженности по указанному договору было подано банком к К. и его несовершеннолетнему сыну В., как наследникам первой очереди. Наследники согласно материалам наследственного дела подали заявления о вступлении в наследство, в которое, кроме прочего, входит квартира. Вместе с тем, наследники не вступили в права наследования квартирой, так как она не была в установленном порядке включена в наследственную массу.

Аппаратом Уполномоченного были даны правовые консультации К. и его представителю о необходимости восстановления пропущенного срока для принятия наследства, включении квартиры в состав наследственной массы, признании права собственности на имущество в порядке наследования. В ноябре 2021 года иск К. с указанным предметом иска был удовлетворен судом. Судебное разбирательство по иску банка к К. и несовершеннолетнему В. продолжается. Сотрудники аппарата продолжают оказывать К. и его представителю юридическую помощь в данном вопросе.

В адрес Уполномоченного поступает целый ряд обращений, по которым уже имеются судебные решения, вступившие в законную силу, однако данные решения не исполняются. В значительной части это касается судебных решений о взыскании алиментов, где должник несмотря на решение суда уклоняется от их уплаты, но есть и иные обращения, когда даже при имеющемся решении суда вопрос не решается положительно длительное время.

Одним из примеров такой ситуации может служить обращение в адрес Уполномоченного гражданина С. с просьбой о помощи в решении вопроса о выплате субсидии в рамках Федерального закона от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (далее - Федеральный закон). Как следовало из обращения, в 2013 год С. был приобретён жилой дом и земельный участок по кредитному договору, заключённому между ним и банком. После 1 января 2019 года в семье С. родился третий ребенок. С. обратился в банк с заявлением о выплате субсидии в рамках Федерального закона. Однако ему было отказано. После чего С. обратился в суд, согласно решению суда 2021 года, за С. было признано право на получение мер государственной поддержки в рамках Федерального закона. Однако,

несмотря на указанное решение суда, на повторное обращение С. о предоставлении ему субсидии по кредитному договору в рамках Федерального закона ему было также отказано. После вмешательства в данную ситуацию Уполномоченного, направления соответствующих запросов в прокуратуру, банк, иные организации, на которые возложены полномочия по предоставлению гражданам субсидии в рамках Федерального закона, вопрос о выплате С. государственной поддержки в рамках Федерального закона был решен положительно.

Также в рамках Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» бесплатная юридическая помощь гражданам в Иркутской области оказывается ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» и Адвокатской палатой Иркутской области.

В целях повышения эффективности работы в вопросах обеспечения прав детей и снижения бюрократических процедур Уполномоченным в 2021 году заключены Соглашения с ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» и с Адвокатской палатой Иркутской области о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории Иркутской области. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи определено соглашениями как одно из направлений взаимодействия в вопросах защиты прав детей.

Всего в 2021 году ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» была оказана бесплатная юридическая помощь 9 752 гражданам, из них:

- детям-инвалидам, а также их законным представителям – 164;
- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также их законным представителям – 520;
- гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет – 745;
- лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 18 до 23 лет) – 421;

В настоящее время ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» действуют 7 обособленных подразделений, 5 из которых расположены в южных районах Иркутской области, и только 2 подразделения в северных районах Иркутской области, удаленных от областного центра.

Одним из путей решения проблемы оказания бесплатной юридической помощи гражданам, проживающим в отдаленных территориях, а также обеспечения оказания гражданам бесплатной юридической помощи в рамках действия противэпидемиологических ограничений, связанных с риском распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, являются дистанционные технологии, которые активно используются ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области». В тоже время такая форма получения бесплатной юридической помощи не может решить указанную проблему полностью, так как не у всех граждан имеются необходимые для этого технические устройства либо подключение к сети Интернет.

*В связи с этим остаются актуальными рекомендации Уполномоченного, обозначенные в Докладе 2020 года:*

**1. Агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»:**

- проработать вопрос по открытию новых обособленных подразделений ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» для граждан, проживающих в Братском, Бодайбинском, Киренском и Катангском районах Иркутской области;
- решить вопрос по созданию мобильной приемной ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» для проведения выездных мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи, правового просвещения и правового информирования граждан, проживающих в труднодоступных и отдаленных местностях;

**2. ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области»:**

- для охвата большей аудитории по правовому информированию граждан создать официальные аккаунты в популярных социальных сетях информационно-коммуникационной сети Интернет.

Кроме того, до настоящего времени остается нерешенным вопрос по порядку оказания гражданам бесплатной юридической помощи участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи, которыми являются исполнительный орган государственной власти Иркутской области или подведомственное ему учреждение, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг либо орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области с применением электронных сервисов.

Постановлением Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области» данный вопрос не урегулирован. Более того, при решении вопроса о возможности оказания гражданину бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством участником областной государственной системы бесплатной юридической

помощи предусмотрено предоставление гражданами ряда документов, подтверждающих их право на бесплатную юридическую помощь и удостоверяющих их личность. В тоже время не все из этих документов могут быть запрошены участниками областной государственной системы бесплатной юридической помощи в рамках межведомственного взаимодействия.

В связи с этим на практике возникают вопросы, каким образом указанные документы должны представляться гражданами при оказании им бесплатной юридической помощи с использованием дистанционных технологий, а также как в такой ситуации должен решаться вопрос идентификации личности и защиты персональных данных граждан.

При этом согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 года № 3340-р «Об оказании бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов» Иркутская область определена в числе 10 субъектов Российской Федерации как пилотная площадка по повышению эффективности и качества предоставления гражданам бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов, а также доступности для граждан правовой информации. Согласно данному распоряжению высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с Минюстом России поручено разработать планы мероприятий («дорожные карты») по оказанию бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов, а также определить перечень участников государственной и негосударственной систем для оказания бесплатной юридической помощи с применением таких сервисов и порядок их взаимодействия.

**Минцифры России совместно с Минюстом России указанным распоряжением Правительства Российской Федерации поручено проработать следующие вопросы:**

**об использовании в процессе оказания бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов усиленной неквалифицированной электронной подписи, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке;**

**об использовании в процессе оказания бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.**

*Учитывая санитарно-эпидемиологические ограничения, действующие на территории Иркутской области в связи с риском распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также тот факт, что вопрос о порядке предоставления гражданам бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов не решается уже длительное время, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области проработать вопрос внесения в Постановление Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области» изменений, определяющих порядок рассмотрения заявлений граждан об оказании им бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Иркутской области с применением электронных сервисов.*

Активное участие в оказании гражданам бесплатной юридической помощи также принимает Адвокатская палата Иркутской области. В списке адвокатов, оказывающих данный вид помощи, состоит 161 адвокат. За бесплатной юридической помощью к адвокатам в 2021 году обратились 1173 гражданина. Количество случаев оказания бесплатной юридической помощи составляет – 2 856, из них:

- устные консультации по правовым вопросам – 1 111;
- письменные консультации по правовым вопросам – 404;
- составленные заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера – 62;
- представление интересов граждан в судах – 62;
- представление интересов граждан в государственных и муниципальных органах – 4.

В рамках оказания гражданам бесплатной юридической помощи ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» и Адвокатская палата Иркутской области традиционно принимают участие в проведении ежегодного Всероссийского дня правовой помощи детям.

### **3.2. Право на судебную защиту несовершеннолетних, преступивших закон.**

Дополнительные гарантии на судебную защиту несовершеннолетних реализуются в Российской Федерации и в рамках уголовного судопроизводства посредством установления

специального уголовно-правового режима, предусматривающего значительное смягчение репрессивных мер в отношении данных лиц вследствие их психофизиологической и социальной незрелости, несформировавшейся у них системы социальных ориентиров, значительной подверженности влиянию со стороны взрослых преступников. Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации предусмотрен особый порядок уголовного судопроизводства по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, он заключается, в том числе, в установлении в рамках предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу о преступлении, совершенном несовершеннолетним, таких обстоятельств как условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития и иные особенности его личности, влияние на несовершеннолетнего старших по возрасту лиц.

Уголовным кодексом Российской Федерации вопросы уголовной ответственности несовершеннолетних выделены в отдельную главу. Одной из основных особенностей уголовной ответственности несовершеннолетних является то, что несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

- а) предупреждение;
- б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- в) возложение обязанности загладить причиненный вред;
- г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Несовершеннолетний, осужденный к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода. Несовершеннолетний может быть помещен в указанное учреждение до достижения им возраста восемнадцати лет, но не более чем на три года.

В связи с этим в соответствии со статьей 421 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации при производстве предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу о преступлении средней тяжести или тяжком преступлении, совершенных несовершеннолетним, устанавливается также наличие или отсутствие у несовершеннолетнего заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, для рассмотрения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетнего от наказания и направлении его в указанное учреждение.

Необходимо отметить, что на практике в Иркутской области указанная уголовно-правовая мера не нашла широкого применения. Проведенный Уполномоченным анализ преступности несовершеннолетних в Иркутской области показал, что каждый третий подросток, совершивший преступление повторно, привлекался к уголовной ответственности три и более раза (2020 г. - 135 из 403, 2021 г. - 52 из 143), и каждый третий ранее имел за плечами две и более судимости (2020 г. - 36 из 114, в 2021 г. - 15 из 43).

В 80% случаев несовершеннолетние рассматриваемой категории проживают в асоциальных семьях, в которых отсутствует ресурс оказания помощи несовершеннолетним со стороны законных представителей. Так же на уровень криминализации таких подростков влияет неуспешность в образовательной деятельности. Непринятие к правонарушителям эффективных мер воздействия, уверенность в собственной безнаказанности формируют у подростков стереотип противоправного поведения, способствуют повторным нарушениям закона, а также транслированию своего преступного опыта на других несовершеннолетних.

Анализ организации деятельности по предупреждению повторных подростковых преступлений свидетельствует о недостаточно эффективном применении потенциала уголовно-правовых норм, в частности освобождения несовершеннолетних от наказания в виде лишения свободы с применением такой меры воспитательного воздействия, как направление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа<sup>5</sup>.

Согласно данным Главного управления МВД России по Иркутской области, ежегодно органами внутренних дел области в суды направляется более 20 аргументированных ходатайств о целесообразности применения к обвиняемым несовершеннолетним данной меры воспитательного

<sup>5</sup> Далее - «СУВУЗТ»

воздействия (2021 г. – 22; 2020 г. – 20; 2019 г. – 26). Однако, в течение последних трех лет, отслеживается тенденция к снижению количества принятых решений о применении положений части 2 ст. 92 Уголовного кодекса Российской Федерации (2021 – 8; 2020 -13; 2019 - 14).

К сожалению, не учитывается судебными органами тот факт, что именно помещение несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа позволяет им не только не попасть в места лишения свободы, но и достойно ресоциализироваться в современном обществе, прекратить противоправное поведение, получить обязательное образование и освоить, в зависимости от срока пребывания в СУВУЗТ, одну или даже несколько профессий. Этому способствуют постоянный контроль обучения несовершеннолетних, организация их досуговой занятости, изоляция подростков от связей, носящих асоциальный характер.

В соответствии с Порядком организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, утвержденного Приказом Министерства просвещения России № 381 от 17.07.2019 года, в СУВУЗТ обеспечиваются:

- условия для получения несовершеннолетними начального, основного, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения;

- психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь, а также реабилитация обучающихся, включая коррекцию поведения и адаптацию в обществе, защиту прав и законных интересов, создание условий для охраны и укрепления здоровья;

- специальные условия содержания обучающихся, в том числе изоляция, исключающая возможность их ухода по собственному желанию с территории учреждения.

Анализируя поступившую в адрес Уполномоченного информацию Главного управления МВД России по Иркутской области о происшествиях с участием несовершеннолетних, в том числе о подростках, совершивших преступления повторно, установлено, что своевременное принятие решения о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, могло бы предупредить совершение подростками более тяжких преступлений, несчастных, трагичных случаев.

*Так, в аппарат Уполномоченного с Главного управления МВД России по Иркутской области поступила информация о том, что в болоте, расположенном в месте Шаманка г. Слюдянка, обнаружен труп с признаками насильственной смерти несовершеннолетнего Щ., состоящего на учете в подразделении по делам несовершеннолетних МВД России по Иркутской области (4 раза привлекался к уголовной ответственности по ст. 158 УК РФ, в 2019 и 2020 г. уголовное преследование прекращалось по ст. ст. 25, 427 УПК РФ, 01.04.2021 г. осужден условно). За совершение преступления установлены несовершеннолетние: Б., 2003 года рождения (на момент совершения преступления не учился и не работал, образование 9 классов), состоящий на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД России по Иркутской области (ранее дважды привлекался к уголовной ответственности, уголовное преследование прекращено по ст. ст. 25, 427 УПК РФ); Х., 2005 года рождения, учащийся 9 класса, состоящий на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД России по Иркутской области за употребление спиртных напитков. Весь комплекс проведенных субъектами профилактики мероприятий с несовершеннолетними и их законными представителями не дал положительного результата, несовершеннолетние не желали вставать на путь исправления, продолжали совершать противоправные деяния, в том числе совершали самовольные уходы из дома. В связи с этим в ходе предварительного расследования уголовных дел по ранее совершенным несовершеннолетними Щ. и Б. преступлениям в отношении них были собраны необходимые материалы для рассмотрения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетних от наказания и направления их в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Однако суды не усмотрели оснований для помещения несовершеннолетних в СУВУЗТ, что в том числе привело к тому, что Б. совершил особо тяжкое преступление, а другой несовершеннолетний Щ. погиб.*

К сожалению, в работе Уполномоченного имеются и иные примеры, когда неприменение к несовершеннолетнему, осужденному к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления, такой меры, как помещение в СУВУЗТ, приводит либо к полной криминализации подростка либо к иным трагическим событиям.

Основными причинами отказов судов о направлении в СУВУЗТ несовершеннолетних, осужденных за совершение средней тяжести и тяжких преступлений, является суждение о том, что изоляция несовершеннолетнего (направление в СУВУЗТ) - это мера воздействия, применяемая в крайних случаях, и не являющаяся единственной мерой профилактики, в связи с чем, чаще практикуется осуждение к различным мерам наказания в виде обязательных работ, условное осуждение, прекращение уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям. При этом при рассмотрении судами уголовных дел в отношении несовершеннолетних по указанной категории дел не всегда имеет место учет в полном объеме их личностных характеристик.

*Так, в апреле 2021 года городским судом при рассмотрении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего Б. 2004 года рождения, обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст.161 (3 эпизода), ч.2 ст.158 УК РФ, суд несмотря на имеющиеся в материалах*

дела документы для направления несовершеннолетнего в СУВУЗТ, достаточных оснований к тому не нашел и назначил ему наказание в виде обязательных работ сроком 140 часов.

При этом судом не в полной мере была учтена личность несовершеннолетнего Б., в том числе, то что Б. с 2018 года состоит на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД России по Иркутской области, склонен к совершению преступлений и правонарушений, имеет проблемы с обучением, систематически уходит из дома, нуждается в специальных условиях обучения и воспитания. Кроме того, ранее в этом же году (февраль, март) Б. уже привлекался к уголовной ответственности:

- в феврале 2021 года по ч.1 ст. 161 (2 эпизода), ч.2 ст. 158 с назначением наказания в виде обязательных работ 140 часов;

- в марте 2021 года по ч.3 ст. 158 УК РФ с условным осуждением и установлением испытательного срока 1 год.

В результате подросток наказание в виде обязательных работ не исполнял, более того с момента привлечения к уголовной ответственности в апреле 2021 года допустил совершение новых правонарушений.

По результатам анализа практики применения положений части 2 статьи 92 Уголовного кодекса Российской Федерации на территории Иркутской области Уполномоченный подготовил информационное письмо в адрес Председателя Иркутской областной суда, обозначив проблемные моменты в сложившейся практике. Отмечена эффективность применения данной меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей в ряде субъектов Российской Федерации, таких, например, как Красноярский край, республика Хакасия.

В марте 2020 года Ленинским районным судом г. Иркутска не удовлетворено ходатайство о помещении в СУВУЗТ несовершеннолетнего М., 2004 г.р., совершившего повторное общественно – опасное деяние, предусмотренное ч.1 ст. 175 УК РФ, с формулировкой об отсутствии необходимости помещения в СУВУЗТ, в связи с тем, что данная мера для подростка является чрезмерной. В настоящее время подросток привлекается по 17 эпизодам преступлений, предусмотренных ч.2 ст.158 УК РФ, 12.07.2021 года арестован, содержится в ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Иркутской области.

Установление дополнительных уголовно-правовых мер для несовершеннолетних, в том числе таких, как принудительные меры воспитательного воздействия либо освобождение от наказания и помещение в СУВУЗТ может рассматриваться в качестве дополнительной гарантии несовершеннолетних на судебную защиту. Применение таких уголовно-правовых мер носит не карательную, а воспитательную цель, и в ряде случаев позволяет «выдернуть» несовершеннолетнего из неблагополучной, криминальной среды, исключить криминальные контакты. Есть положительные примеры, когда несовершеннолетние, своевременно помещенные в СУВУЗТ, прекращают свою преступную деятельность, трудоустраиваются, проходят службу в вооруженных силах Российской Федерации, создают семьи, становятся ответственными родителями.

**В связи с вышеизложенным, правоохранительным органам необходимо, в случае отказа судами в удовлетворении ходатайств о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, обжаловать данные решения в установленные законом сроки.**

Как уже отмечалось в других разделах Доклада, работа с несовершеннолетними, находящимися «в конфликте с законом», является одним из важнейших направлений деятельности Уполномоченного.

На конец 2021 года в ФКУ Ангарская воспитательная колония ГУФСИН России по Иркутской области содержался - 41 осужденный несовершеннолетний, из них: прибывших из Забайкальского края – 16, из республики Бурятия – 7, проживающих до привлечения к уголовной ответственности в Иркутской области -18.

Указанные несовершеннолетние не меньше других детей, а правильнее сказать, даже в большей степени нуждаются в защите и поддержке. Как правило это дети с тяжелой судьбой, дети из неблагополучных семей, дети, подвергшиеся в свое время деструктивному, негативному психическому, психологическому и асоциальному влиянию, а в ряде случаев и насилию.

Аппарат Уполномоченного принимает участие в мероприятиях по контролю за условиями содержания несовершеннолетних в учреждениях пенитенциарной системы, обеспечением их прав на образование, поддержание отношений с родственниками, правовое просвещение указанных несовершеннолетних по вопросам их прав, ведет выездной личный прием подозреваемых, обвиняемых, осужденных несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях, расположенных в Иркутской области.

Так, например, в рамках проведения Всероссийской акции «Родительский день в Уголовно-исполнительной инспекции» в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области 24 июня 2021 года Уполномоченный встретилась с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы и состоящих на профилактическом учёте. В ходе встречи обсуждались вопросы о законных способах и возможностях защиты прав и интересов осужденных подростков в сфере образования, построения ими дальнейшего

профессионального пути. Также, с родителями были обсуждены вопросы ответственного родительства и юридической ответственности родителей, сохранения детско-родительских отношений, психологической поддержки подростков, недопустимости рецидива в совершении детьми антиобщественных деяний.

Как правило, работа с несовершеннолетними, находящимися в пенитенциарных учреждениях, осуществляется в виде устных консультаций во время проведения приема в учреждении либо подготовки соответствующих запросов в государственные органы. В ряде случаев, требующих особого внимания, аппарат Уполномоченного готовит необходимые процессуальные документы.

Так, в 2021 году аппаратом Уполномоченного оказана правовую помощь осужденному Ф. в подготовке ходатайства о помиловании на Президента Российской Федерации В.В. Путина. Ходатайство поддержала комиссия по вопросам помилования на территории Иркутской области. Губернатор Иркутской области И.И. Кобзев направил акт о помиловании в аппарат Президента РФ.

Ф. будучи в несовершеннолетнем возрасте был осужден за преступление, относящееся к категории особо тяжких и приговорен к наказанию в виде лишения свободы сроком на 6 лет и 3 года с отбыванием наказания в воспитательной колонии. На момент совершения преступления Ф. было всего 14 лет. Ф. полностью признал и осознал свою вину, положительно характеризовался администрацией воспитательной колонии. В 2022 году Ф. исполнится 19 лет после чего его пребывание в воспитательной колонии будет невозможным, и последует перевод в исправительное учреждение для взрослых. Дальнейшее содержание Ф. в исправительном учреждении для взрослых может привести к запуску у него механизма «криминальной инерции», «сломать» Ф. и неоправданно деформировать его самосознание и, как следствие, перестанет отвечать основной цели уголовного наказания - исправление осужденного.

В январе 2022 года ходатайство о помиловании Ф. было поддержано Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой. В настоящее время документы о помиловании Ф. находятся в Администрации Президента Российской Федерации.

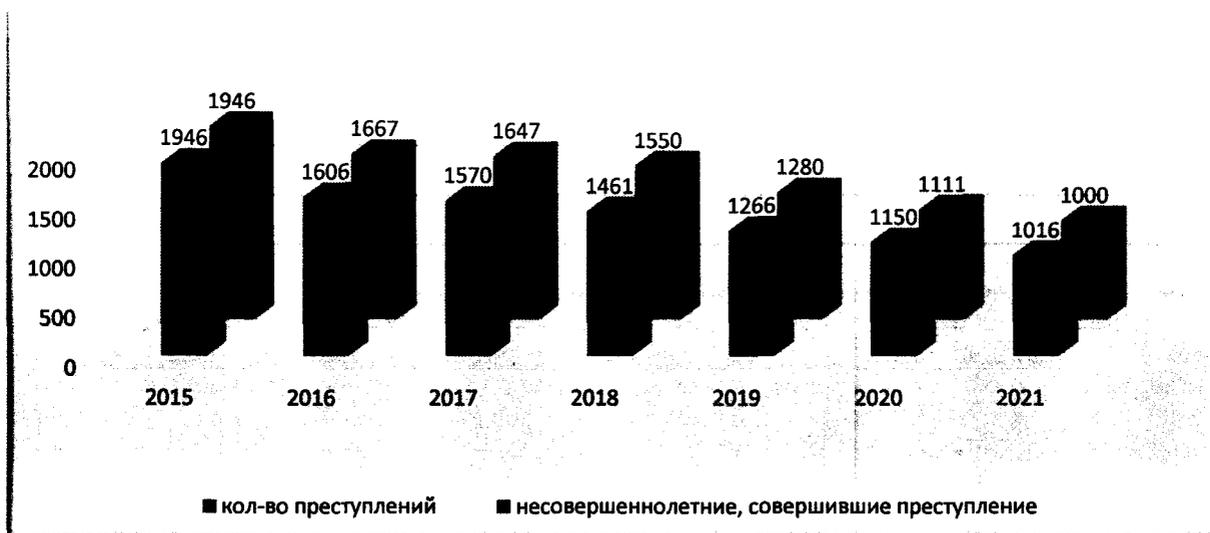
### 3.3. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

#### Анализ преступности несовершеннолетних в регионе.

По информации Главного управления МВД России по Иркутской области преступность несовершеннолетних на территории Иркутской области занимает чуть более 4,5 % от общего количества преступлений, совершенных в регионе (удельный вес – 4,6; Россия - 3,1).

На протяжении последних семи лет наблюдается стабильное снижение подростковой преступности: с 1 946 в 2015 году до 1016 в 2021 году.

Преступность несовершеннолетних на территории Иркутской области в период с 2015 по 2021 годы.



В сравнении с прошлым годом снижено количество преступлений, совершенных несовершеннолетними категории тяжких и особо тяжких (с 271 до 236), многоэпизодных преступлений (с 3 до 1), совершенных в общественных местах (с 560 до 511), в ночное время (с 256

до 176), имущественных преступлений (с 889 до 801), преступлений, совершенных в состоянии опьянения (с 148 до 111), совершенных ранее судимыми (с 230 до 170), преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (с 53 до 51).

Криминальная активность несовершеннолетних также снижается. В 2021 году несовершеннолетних привлечено к уголовной ответственности на 10% меньше (2020 г. - 1111, 2021 г. - 1000). В основном (67 %, 665 из 1000) преступления совершаются подростками в возрасте 16 - 17 лет.

63 % (630 из 1000) привлечено к уголовной ответственности учащихся образовательных организаций. Дети-сиротами совершено всего 3% (35 из 1016) преступлений от общего числа подростковых деяний, при этом хотелось бы подчеркнуть, что 94% из них носят имущественный характер.

Сложная ситуация с преступностью несовершеннолетних в 2021 году сложилась в Мамско-Чуйском районе, где наряду с ростом числа подростковых преступлений (+33,3%, с 6 до 8), их доля составила почти четверть от общего числа преступлений в районе (22,2%).

Рост преступлений, совершенных несовершеннолетними, также наблюдается в муниципальных образованиях: г. Братск (+ 45, с 68 до 99), г. Ангарск (+29,8,94 до 122), г. Черемхово (+10%, с 30 до 33), г. Усть-Илимск и Усть-Илимский район (+23,3, с 30 до 37), Аларский (+12,5%, с 8 до 9), Нукутский (+80%, с 5 до 9), Балаганский (+ 100%, с 0 до 3); Чунский (+141,7 %, с 12 до 29), Осинский (+200 %, с 4 до 12), Качугский (+180%, с 5 о 14), Катангский (+100%, с 2 до 4) Бодайбинский (+26,7 %, с 15 до 19), Мамско-Чуйский (+33,3%, с 6 до 8) районы.

Кроме того, в течение 3-х лет с нестабильной ситуацией в сфере преступности несовершеннолетних отмечены муниципальные образования: г.Зима и Зиминский район, где доля подростковых преступлений от общего числа преступлений составляет: 2021 г. – 7; 2020 г. – 10,5; 2019 г. – 6,9; Усть-Кутский район: 2021 г. – 8,0; 2020 г. – 13,7; 2019 г. – 8,5; Нижнеилимский район: 2021 г. – 6,6; 2020 г. – 6,6; 2019 г. – 8,0; Нижнеудинский район: 2021 г. – 6,3; 2020 г. – 8,2; г. – 7,3; в г.Саянске: 2021 г. – 8,5; 2020 г. – 8,3; 2019 г. – 6,5.

Среди проблемных направлений профилактики безнадзорности, правонарушений и общественно опасных деяний несовершеннолетних хотелось бы отметить:

- активную групповую преступность,
- повторную преступность и преступность несовершеннолетних, ранее уже совершавших преступления,
- омоложение правонарушений,
- семейное неблагополучие,
- безнадзорность (самовольные уходы).

✓ Каждое третье преступление (340 из 1016) несовершеннолетними совершено в группе. Более половины из них совершены в группе со взрослыми лицами (52%, 178 из 340). Именно в группе совершается большая часть преступлений в алкогольном опьянении (56 из 111). Треть групповых преступлений относится к категории тяжких и особо тяжких (30,3%, 103 из 340). 60% (204 из 340) групповых преступлений совершены лицами, ранее уже совершавшими преступления в группах. Что говорит о неэффективности и недостаточности мер, принятых субъектами системы профилактики по разобщению, переориентации, исправлению групп. Кроме того, группы своевременно не выявляются.

Подростки свободное время в основном проводят со сверстниками, в группах. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по сообщениям о самовольных уходах установлено, что 70% подростков-правонарушителей находились в самовольных уходах, в период розыска находились в компании со сверстниками, они просто гуляли в компании друзей, знакомых.

Как показывает практика, субъектами системы профилактики при работе с несовершеннолетними правонарушителями не устанавливаются связи несовершеннолетних, не выявляются лица, оказывающие как отрицательное, так и положительное влияние на подростков, т.е. значимых для подростков взрослых, которых необходимо привлекать к работе по переориентированию, разобщению группы. Не выясняются и не учитываются в работе интересы, увлечения, склонности подростков, не выявляются (не актуализируются) места, где большую часть времени предпочитают проводить несовершеннолетние. Очень трудно организовать занятость несовершеннолетних в возрасте 15 - 17 лет в свободное время, вовлечь их в занятия общественно полезным делом, если с малолетнего возраста такая работа не проводилась.

Высокой долей групповых преступлений отмечены Осинский (удельный вес к преступлениям несовершеннолетних – 75), Чунский (72,4), Качугский (64,3), Мамско-Чуйский (62,5) районы, г.Зима и Зиминский район (56,4).

По состоянию на 01.01.2022 года выявлено и поставлено на профилактические учеты для проведения работы по разобщению и переориентации интересов 264 группы антиобщественной направленности (545 человек), в том числе 37 групп, имеющих в составе взрослых лиц.

Снято с профилактического учета 266 групп, в том числе в связи с разобщением, переориентацией - 227, по иным причинам - 39.

Сегодня работу по профилактике групповых преступлений и правонарушении необходимо пересматривать. Активизировать деятельность всех субъектов системы профилактики по раннему выявлению групп, качественному подходу к переориентации, разобщению групп несовершеннолетних. Субъектам системы профилактики необходимо принять дополнительные меры, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними групповых преступлений и правонарушений.

✓ Высокими показателями остаются совершения преступлений подростками повторно и несовершеннолетними, имеющими уже криминальный опыт. В 2021 году ранее судимыми несовершеннолетними совершено 170 преступлений (2020 - 230). Проблема повторной преступности и преступности несовершеннолетних, ранее уже совершавших преступления, беспокоит нас уже не один год.

Почти каждое второе преступление (422 из 1016) совершено подростками ранее привлекавшимися к уголовной ответственности, при этом 40% (170 из 422) из них ранее уже были судимы. Соответственно, указанные лица состояли на учетах субъектов системы профилактики.

Неоправданно много повторных преступлений совершено подростками в Чунском (доля от преступлений несовершеннолетних - 41%), Усть-Кутском (34%), Тайшетском (25%) районах, городах Ангарске (23%), Иркутске (22%), Саянске (20%).

*Несовершеннолетний Р., 2004 г.р., житель г. Ангарска, осужден к лишению свободы и в настоящее время привлекается к уголовной ответственности еще по 3 эпизодам имущественных преступлений. В 2018 году осужден по ст. 158 УК РФ к условной мере наказания. Несовершеннолетний проживает в неполной, неблагополучной семье, где мать с воспитанием не справляется. Имеет старшего брата, 2001 г.р., ранее судимого, который стал вовлекать его в совершение преступлений. В октябре 2022 года арестован, так как находясь под домашним арестом, нарушил решение суда и совершил новое преступление.*

По информации ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области (далее - УИИ) на конец 2021 года на учете состоит 152 несовершеннолетних осужденных. Уровень преступности в 2021 году составил 2,8 % от числа прошедших несовершеннолетних по учетам УИИ. 12 несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанных с лишением свободы, совершили новые преступления после постановки на учет в уголовно-исполнительную инспекцию (в 2020 году - 13). При этом 7 несовершеннолетних из 12 совершили повторное преступление в течение 3 месяцев с момента постановки на учет в УИИ. На момент совершения повторных преступлений 1 несовершеннолетний ранее судим 4 раза, 7 осужденных воспитывались в неполной семье, 1 находился под опекой, 1 являлся воспитанником центра помощи детям.

По состоянию на 01.01.2022 года на учетах в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних состоит 156 судимых подростков (2020 г. - 167), из них:

103 - условно осужденных (2020 г.-109); 48 - осужденных к иным мерам наказания (обязательные работы, ограничения свободы, штраф); 1 -вернувшийся из воспитательной колонии по отбытии срока наказания; 4 условно-досрочно освобожденные от отбытия наказания.

84% (131) состоящих на учете судимых несовершеннолетних осуждены за имущественные преступления; 12, 2 % (19) - за преступления против жизни и здоровья граждан; 3, 8% (6) - за иные преступления.

Две третьих несовершеннолетних являются учащимися образовательных организаций, каждый шестой не учится и не работает.

79,5% (124) несовершеннолетних осужденных проживают в семьях высокого социального риска, в которых отсутствует контроль со стороны родителей, не оказывается со стороны близких поддержки.

Работу субъектов в данном направлении необходимо серьезно корректировать. Необходимо слышать каждого подростка, состоящего на учете, особенно несовершеннолетнего «особой категории».

✓ К сожалению, все больше правонарушений, в том числе общественно опасных деяний, совершают совсем еще маленькие дети. В подразделениях по делам несовершеннолетних состоит более 1000 детей (1046 чел. или 30% от всех состоящих) в возрасте до 13 лет, совершивших различные правонарушения. В рамках работы по ранней профилактике преступных посягательств со стороны несовершеннолетних необходимо обратить особое внимание на подростков, не достигших возраста уголовной и административной ответственности.

На протяжении 5-ти последних лет число выявленных общественно опасных деяний динамично сокращается (2017 г. - 710, 2018 г. - 697, 2019 г. - 576, 2020 г. - 550, 2021 г. - 531). Однако необходимо отметить, что для общественно опасных деяний характерна латентность. Своевременное их выявление способствует началу ранней профилактики преступлений более тяжелой направленности. Наибольшее число общественно опасных деяний зарегистрировано в

городах Иркутске (91), Братске (85), Ангарске (44), Усолье-Сибирском (22), Саянске (12), Нижнеудинском (17), Качугском (17), Шелеховском (15), Эхирит-Булагатском (12) районах.

82% (433 из 531) общественно опасных деяний совершены детьми до 14 лет, 99% из них - школьники. Основную массу общественно опасных деяний составили кражи (236), повреждения чужого имущества (67) и нанесения телесных повреждений (65). В 2021 году несубъектами совершены такие тяжкие преступления, как убийство (1), нанесение тяжких телесных повреждений (2), изнасилования (5), разбой (1).

Достаточно высокие показатели по количеству правонарушителей-«несубъектов», в сравнении со среднероссийскими, свидетельствуют о недостаточности принимаемых субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мер в индивидуально профилактической работе, неорганизованность детей и подростков, неблагополучие в семье, в которой ненадлежащим образом исполняются родительские обязанности, отсутствует контроль со стороны субъектов системы профилактики.

397 или 84,5 % общественно опасных деяний совершены несовершеннолетними в возрасте до 14 лет, 491 или 99% — это учащиеся средних школ.

Организация индивидуальной профилактической работы должна быть направлена не только на работу с несовершеннолетними правонарушителями, но и в обязательном порядке с их родителями или иными законными представителями, с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. Особая роль в перевоспитании несовершеннолетнего правонарушителя отводится в случае помещения его в специальное образовательное учреждение закрытого типа.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» сотрудниками полиции в судебные органы направлены 81 материал для решения вопроса о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и СУВУЗТ.

50 правонарушителей по ходатайствам сотрудников полиции решением судебных органов помещены в ЦВСНП в целях предупреждения повторных правонарушений и обеспечения безопасности жизни и здоровья (2020-57); в 31 случае (38,3 % от направленных) в удовлетворении ходатайств отказано. При этом, уже после неудовлетворения судебным корпусом ходатайств ОВД о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУЗТ пять несовершеннолетних вновь совершили противоправные деяния (г. Иркутск - 1, г. Усть -Кут - 1, Нижнеудинск - 3).

Учитывая, что помещение несовершеннолетнего в специальное образовательное учреждение закрытого типа является крайней мерой профилактического воздействия на ребенка, и предполагает сложный случай противоправного поведения подростка, роль учреждения по исправлению этого несовершеннолетнего колоссальная. Между тем, анализ работы учреждения показывает обратное.

В ходе посещения ГСУВОУ «Специальной (коррекционной) общеобразовательной школы» в г. Ангарске (далее-Учреждение) по обращению, поступившему в адрес Уполномоченного, были выявлены нарушения в организации индивидуальной профилактической работы с воспитанниками.

В Учреждении, в котором проживало и обучалось 16 несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, организация индивидуально-профилактической работы была на низком уровне. Работа с детьми носила бессистемный характер, не учитывались личностные характеристики подростков. Не была поставлена на контроль работа по восстановлению детско-родительских отношений между воспитанниками и их законными представителями, в некоторых случаях на протяжении длительного периода времени у детей отсутствовала связь с их родными и близкими.

Главная функция Учреждения - исправление несовершеннолетних правонарушителей, и их воспитание, организация психолого-медико-педагогической реабилитации, переориентация несовершеннолетних на законопослушное поведение, учитывая изложенное, не реализовалась.

По результатам посещения Учреждения в адрес министерства образования Иркутской области Уполномоченный подготовил заключение о выявленных нарушениях и недостатках в работе учреждения с рекомендациями по их исправлению. Министерством образования принято решение о расторжении трудового договора с директором образовательного учреждения.

Повторное посещение Учреждения запланировано на апрель 2022 года.

✓ Определяющее значение для криминальной картины подростковой преступности имеет семья. Сегодня мы констатируем, что 70% подростков, совершивших преступления, проживали в условиях семейного неблагополучия или в условиях нездоровых семейных отношений.

Необходимо учитывать, что в нашем регионе большое количество пенитенциарных учреждений: 5 следственных изоляторов; 11 исправительных колоний, в том числе Ангарская воспитательная колония. Ежегодно из мест лишения свободы освобождаются более 3 тыс. человек, 70% из которых остаются на территории нашего региона. В области более 16 тысяч трудоспособного

населения имеют непогашенную судимость. По данным уголовно-исполнительной инспекции уровень повторной преступности в 2021 году составил 2,58 % среди взрослого контингента от числа прошедших по учетам УИИ.

Значительное количество детей проживают в семьях с судимыми родителями или членами семьи, нередко проецируя их поведение. Необходимо выработать иные подходы профилактической работы с несовершеннолетними, проживающими в семьях с высокой криминальной активностью, причем работать надо не только с теми детьми, которые уже попадали в поле зрения правоохранительных органов, но и в целом проводить для детей, проживающих в этих семьях общепрофилактические мероприятия. Ведь нередко дети в таких семьях получают школу нравственного разложения, приобщаются к употреблению спиртных напитков, наркотиков, совершению преступлений. Существующие методы работы с такими семьями пока не приносят желаемых результатов. Требуется дополнительные исследования этой проблемы и разработка нового инструментария.

Важно всем субъектам системы профилактики как можно раньше выявлять и организовывать с такими семьями профилактическую работу, вникать в проблемы семьи и по возможности оказывать всестороннюю помощь.

Профилактическая работа органов субъектов системы профилактики малоэффективна в исправлении несовершеннолетних, если к ним принимаются меры без учета их индивидуальных особенностей, условий воспитания, проживания, причин и условий совершения ими противоправных деяний.

Хотелось бы обратить особое внимание на роль образовательных организаций в проведении профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Школа является важнейшим государственным институтом воспитания и обучения детей, становления его как личности. Впервые противоправное поведение подростков проявляется в школе. К сожалению, недостатки в проведении профилактической работы и неэффективность принимаемых мер явно видны, когда анализируешь истории несовершеннолетних, совершивших преступления и отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях. Неуспешность в образовательной деятельности влияет на уровень криминализации подростков. Непринятие к правонарушителям своевременных и эффективных мер воздействия формирует у подростков уверенность в собственной безнаказанности, что способствует совершению повторных преступлений.

Трудности в усвоении учебной программы, систематические пропуски занятий, нарушение дисциплины на уроках, совершение противоправных поступков, проживание в неблагополучной семье – являются основанием для проведения индивидуальной работы с учащимся образовательной организацией, оказания ему помощи.

Частью 2 статьи 14 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ закреплены основные направления деятельности образовательных организаций в работе с «трудными» детьми.

В последнее время растет количество несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, имеющих заболевания психиатрического профиля, интеллектуальные нарушения. Обеспечение своевременного оказания медицинской помощи этим детям вызывает большие трудности, в силу объективных причин. Решение обратиться за помощью к медицинским специалистам, в силу действующего законодательства, принимает законный представитель ребенка, который, к сожалению, слишком поздно осознает проблемы своего ребенка и до последнего не желает признавать, что они у ребенка есть. Ждать в ближайшее время законодательных изменений в этом вопросе не стоит, поэтому необходимо выработать тактику общения, поведения с родителями таких детей, которая будет способствовать скорейшему оказанию помощи ребенку. К сожалению, в настоящее время убедить родителей, что ребенку нужна консультация медицинских специалистов бывает достаточно трудно, что в конечном итоге приводит к необратимым последствиям и трагедиям.

*В Тулунском районе неоказание своевременной помощи подростку-правонарушителю именно в начальной школе, когда появились первые трудности, связанные с обучением, привело к тому, что в возрасте 16 лет, не справившись с проблемами в школе, в семье, он принял решение покончить жизнь самоубийством.*

*В ходе изучения и анализа характеризующего материала на подростка было установлено, что начиная с первого класса у мальчика возникали проблемы в обучении, в усвоении учебной программы. Однако решение о проведении несовершеннолетнему ПМПК, которое необходимо было для подбора индивидуального образовательного маршрута подростку и успешного усвоения образовательной программы было проведено несвоевременно, только в 6 классе, когда он 4-ый раз был оставлен на повторное обучение!*

Своевременное принятие на ранней стадии эффективных мер к таким детям, в том числе медицинского характера, нередко приводит к тому, что несовершеннолетние совершают тяжкие и особо тяжкие преступления, начиная с самого раннего возраста.

*Несовершеннолетний, осваивающий 6 класс основного общего образования, в январе 2021 года совершил покушение на убийство девушки, сопряженное грабежом. На момент совершения общественно опасного деяния несовершеннолетнему было 13 лет, он проживал с отцом (мать написала отказ от сына, так как с воспитанием не справлялась). Ввиду занятости отца, ребенок часто оставался дома один либо с посторонним человеком, нанятым отцом. На учете в ПДН подросток не состоял, несмотря на то, что ранее попадал в поле зрения субъектов профилактики. У ребенка наблюдались психоэмоциональные проблемы в поведении, однако обследование и лечение ребенок прошел только в период расследования уголовного дела.*

*Проблемы в поведении ребенка наблюдали все, начиная от родителей и близкого окружения ребенка и заканчивая посторонними людьми. Однако об этих проблемах известно не было, так как ребенок был выведен сначала на домашнее обучение, затем он обучался в частной школе, а в конце перешел на семейную форму обучения. Субъекты профилактики профилактическую работу с несовершеннолетним не проводили. Образовательные организации (сменил 4 школы), в которых подросток обучался, чаще всего пытались от такого ребенка избавиться.*

*В настоящее время несовершеннолетний по решению суда помещен в СУВУЗТ- спецшколу г. Ангарска на срок 1 год 6 месяцев.*

*Еще один резонансный случай, произошедший летом 2021 года в г. Братске, потряс всех жителей Иркутской области своей жестокостью.*

*16-летняя уроженка Братского района прямо в центре города среди бела дня нанесла ножевое ранение 14-летнему подростку. После чего он лишь успел сказать друзьям: «Пацаны, вызывайте скорую», потерял сознание и умер.*

*Несовершеннолетняя состояла на учете в ПДН, имела проблемы в обучении, поведении, проявляла агрессию в отношении сверстников. В ходе расследования уголовного дела выяснилось, что у девочки проблемы со здоровьем. В настоящее время несовершеннолетняя признана невменяемой, проходит лечение в психиатрической больнице за пределами Иркутской области, расследование уголовного дела приостановлено.*

При изучении характеристики этого подростка было установлено, что девочка давно попадала в поле зрения правоохранительных органов за противоправное поведение, в том числе за неоднократные нанесения телесных повреждений и детям, и взрослым. После ее ареста стали всплывать ее «подвиги». Выяснилось, что все, кто ее знал, и взрослые, и дети, боялись ее. Она могла без видимых причин жестоко избить неугодных. Так случилось и с погибшим, следствие до сих пор не установило истинные причины конфликта между ней и погибшим. При наблюдении за несовершеннолетней в следственном изоляторе ее поведение вызывало серьезные опасения и в оперативном порядке она была доставлена в медицинское учреждение. Одно осталось непонятным, как при очевидных отклонениях в поведении несовершеннолетней не было предпринято никаких мер к ее изоляции и медикаментозному лечению.

Преступность среди несовершеннолетних всегда вызывает повышенное внимание. Проблема преступлений среди несовершеннолетних является одной из самых существенных социально-правовых проблем общества. Преступления, совершаемые несовершеннолетними, чудовищны вдвойне. Несмотря на положительную динамику снижения преступности среди несовершеннолетних, останавливаться рано, необходимо наращивать профессиональные компетенции специалистов, работающих с подростками, привлекать новые субъекты для работы с детьми и подростками, осваивать новые современные эффективные модели профилактики противоправного поведения, которые основаны на личностном подходе и гуманном отношении к детям.

Профилактическая работа должна быть направлена на укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, профилактику семейного неблагополучия, повышение уровня жизни. Необходимо просвещение родителей по вопросам воспитания и обучения детей, обучение специалистов, работающих с подростками, медиативным подходам, повышать правовую культуру по формированию законопослушного поведения как несовершеннолетних, так и их законных представителей.

Все заинтересованные ведомства, субъекты системы профилактики для достижения результата должны принимать решения и проводить профилактическую работу совместно, своевременно обмениваться информацией, принимать меры комплексно, анализировать причины и условия, способствующие безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Предусмотреть возможность освобождать от уголовной ответственности, в связи с примирением с потерпевшим («восстановительное правосудие»). Данный подход правосудия направлен прежде всего не на наказание виновного путем изоляции его от общества, а на восстановление материального, эмоционально-психологического (морального) и иного ущерба, нанесенного потерпевшему, на заглаживание вины, восстановление отношений.

**Уполномоченному представляется крайне важным рекомендовать:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- принять меры по созданию системной работы с судимыми родителями и родственниками, которая будет охватывать все жизненные аспекты: трудовые, жилищные, имущественные, детско-родительские, профориентационные и т.д.;

**2. Министерству образования Иркутской области:**

- обеспечить методическое сопровождение психолого-педагогических муниципальных служб (центров);

- взять на контроль работу по выявлению детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия.

**3. Министерству образования Иркутской области во взаимодействии с ГКУИО «Центр психолого-педагогической, социальной и медицинской помощи, профилактики, реабилитации и коррекции»:**

- проработать вопрос по введению региональных специалистов по работе с несовершеннолетними, имеющими склонности к аутоагрессивному поведению, противоправному поведению, в муниципальные центры психолого-педагогической помощи. Определить муниципальные пилотные площадки для введения региональных представителей.

**4. Министерству по молодежной политике Иркутской области, управлениям (отделам) по молодежной политике муниципальных органов власти:**

- в рамках осуществления полномочий в сфере молодежной политики особое внимание уделить разработке мероприятий для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет;

- во взаимодействии с субъектами системы профилактики проработать комплекс мероприятий для несовершеннолетних «группы риска» для вовлечения в общественно полезную деятельность (молодежные движения, волонтерство, экологические отряды и т.д.);

- принять дополнительные меры к распространению информации о деятельности молодежных центров и иных пространств для молодежи.

**5. Министерству здравоохранения Иркутской области:**

- оказать методическую помощь структурным подразделениям по взаимодействию с субъектами системы профилактики при уклонении законных представителей от оказания медицинской помощи несовершеннолетним, имеющих психиатрические и интеллектуальные нарушения, сопряженные с психопатоподобными состояниями, которые ставят под угрозу жизнь и здоровье самого ребенка и окружающих его детей.

**6. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области:**

- разработать методические рекомендации по организации индивидуальной работы с несовершеннолетними правонарушителями, имеющими интеллектуальные нарушения;

- взять на контроль качество организации профилактической работы субъектов системы профилактики с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении. Особое внимание уделить семьям, в которых члены семьи имеют судимость.

**7. Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:**

- принять меры к созданию и развитию муниципальных служб психолого-педагогической помощи семьям и детям по коррекции поведенческих и эмоциональных нарушений у несовершеннолетних, оказанию помощи в преодолении конфликтных ситуаций и иных жизненных трудностей;

- взять на контроль работу образовательных организаций по выявлению детей, проживающих в условиях семейного неблагополучия. Обеспечить 100 % составление социальных паспортов на обучающихся муниципальных образовательных организаций. Особое внимание уделить детям, воспитывающимся в неполных семьях, отчимами, мачехами, а также родителями, ранее судимыми;

- с учетом анализа оперативной обстановки в муниципальном образовании принять комплекс дополнительных мер по улучшению ситуации;

- проработать дополнительные меры по вовлечению детей и подростков в общественно-полезную деятельность, внеурочную и трудовую занятость.

**8. ГУ МВД России по Иркутской области:**

- инициировать вопрос по изменению штатной численности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних с учетом численности населения, площади и удаленности населенных пунктов на обслуживаемой территории;

- предусмотреть возможность повышения квалификации сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних.

**9. Подразделениям по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области:**

- с целью снижения рецидивной преступности продолжить применять потенциал уголовно-правовых норм, таких как освобождение несовершеннолетних от наказания в виде лишения свободы с применением меры воспитательного воздействия, направление в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (ч.2 ст.92 УК РФ), а также инициировать помещение несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП и СУВУЗТ.

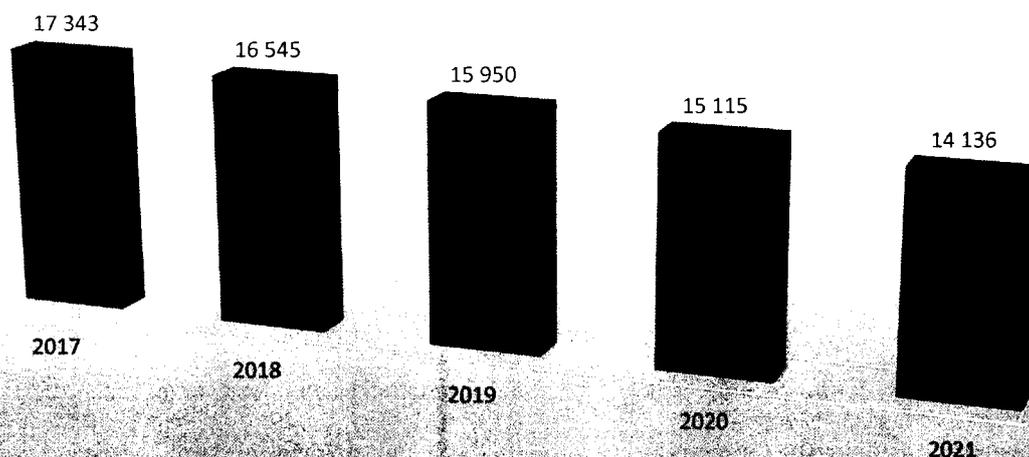
## 4. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

### 4.1. О ситуации и проблемных вопросах в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Иркутской области в 2021 году.

На протяжении последних лет наблюдается стабильное снижение общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 1 января 2022 г. на учете в органах опеки и попечительства состоит 14 136 подопечных детей, что составляет 2,4% от общего числа детского населения региона (на 1 января 2021 г. – 15 115 детей или 2,6% от общего числа населения).

**Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области (2017-2021г.г.) чел.**



Следует отметить, что большая часть детей, оставшихся без попечения родителей, 90,3 % проживают в семьях (опекунов, попечителей, приемных семьях). Уделяется большое внимание вопросам жизнеустройства детей, что обеспечивает право ребенка жить и воспитываться в семье.

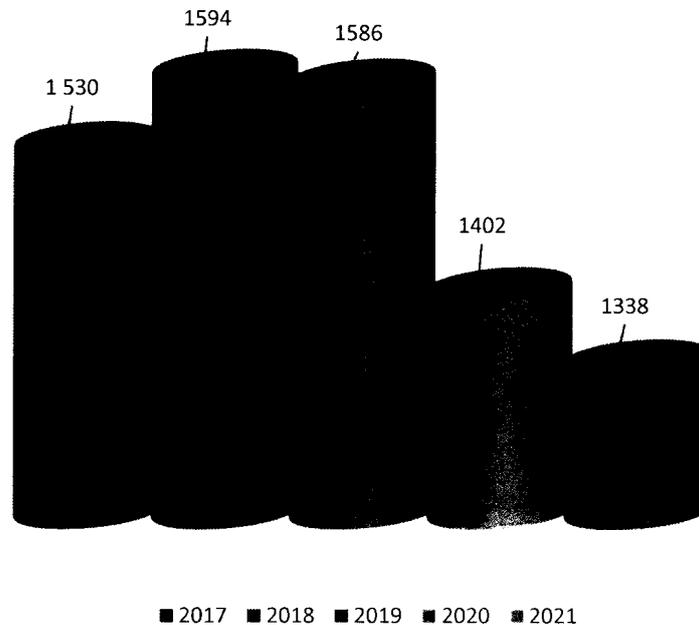
**Динамика численности детей, находящихся на воспитании под опекой (попечительством) 2017 – 2021 г.г.**

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Всего детей, находящихся под опекой или попечительством, в том числе	15 288	14 776	14 290	13 616	12 771
Число детей, находящихся на безвозмездной форме опеки или попечительства	2 487	2 113	1 786	1 569	1 287
Число детей, находящихся в приемных семьях	12 369	12 254	12 121	11 571	11 036
Число детей, переданных под предварительную опеку (попечительство)	432	399	383	476	448

На территории Иркутской области активно ведется профилактическая работа, направленная

на раннее выявление неблагополучия в семье, благодаря такой работе за последние годы наблюдается устойчивое снижение показателя первичного выявления детей-сирот. Данный показатель снизился с 2000 - в 2015 году до 1338 детей в 2021 году.

**Динамика количества ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**



Несмотря на проведение профилактических мероприятий с будущими мамочками, направленными на предотвращение отказов матерей в родовспомогательных медицинских учреждениях, число оставленных новорожденных детей сократилось незначительно. Так, в 2020 году таких детей было - 39, а в 2021 году - 33.

По-прежнему основными причинами социального сиротства является неисполнение родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Из 1338 выявленных детей категории детей-сирот относятся 507 детей (38%), остальные 831 детей (62%), при живых родителях, оставшиеся без их попечения по различным причинам.

В отношении 356 выявленных детей лишены родительских прав оба родителя либо единственный родитель. В отношении 149 детей оба либо единственный родитель ограничены в родительских правах. Остальные дети из категории оставшихся без попечения родителей это дети:

- родители находятся под стражей или отбывают наказание в виде лишения свободы - 107;
- оба родителя или единственный родитель находится в розыске - 13;
- оставлены родителями в организациях для детей-сирот по окончании срока их пребывания - 31;
- отобранные у родителей (единственного родителя) - 11;
- оставленные матерями при рождении - 33 и т.д.

Значительно снизилось количество детей, отобранных у родителей органами опеки и попечительства при непосредственной угрозе их жизни и здоровью, в 2021 году таких детей было 11, тогда как в 2020 году таких случаев зарегистрировано - 40. Наибольшее количество отобранных детей было зарегистрировано в г. Иркутске, Казачинско-Ленском и Мамско-Чуйском районе. Это семьи группы риска, которые попадали в поле зрения системы органов системы профилактики и работа с данными семьями не дала положительного результата. Возвращен 1 ребенок из отобранных, так как использованы были не все ресурсы по работе с семьей, и судом было установлено недостаточно оснований для отобрания.

В связи с изучением темы необоснованного помещения детей при выявлении социального неблагополучия в семье в медицинские организации Уполномоченный совместно с министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области провели мониторинг помещения несовершеннолетних, не имеющих статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинские учреждения (больницы).

По результатам проведенного мониторинга установлено, что в течение 2021 года в случаях социального неблагополучия 1175 детей были помещены в медицинские учреждения с целью

дальнейшего принятия решения о передаче ребенка его законным представителям либо о переводе его в детское государственное учреждение.

799 детей (68%) возвращены родителям, 56 детей (5%) переданы под опеку и 320 детей (27%) переведены в детские государственные учреждения, статус ребенка, оставшегося без попечения родителей на момент перевода не установлен.

Из всех детей, помещенных в медицинские учреждения, 567 детей (48%) находились в медицинском учреждении от 1 недели до 1 месяца, 23 ребенка находились в медицинских учреждениях более 1 месяца.

Наибольшее количество помещенных детей в медицинские учреждения в случаях социального неблагополучия в 2021 году было в следующих территориях: Ангарский район, Заларинский район, г. Иркутск, г. Черемхово. Конечно, жизненные ситуации бывают разные, и в экстренных случаях, когда требуется поместить ребенка в надлежащие условия, а детского социального учреждения на территории муниципального образования нет, он помещается в учреждение здравоохранения. Но в данных территориях имеются детские государственные учреждения, либо приемные отделения, поэтому помещение в медицинское учреждение может быть только в связи с заболеванием ребенка либо в исключительных случаях, на период сдачи анализов. И уж тем более, нахождение детей свыше 1 месяца должно быть вызвано необходимостью состояния здоровья ребенка и быть на контроле в органах опеки и попечительства. Мониторинг же показал, что причины длительного нахождения детей в больнице не являются предметом изучения и контроля со стороны ведомственных органов, что влечет необоснованную госпитализацию детей, особенно в условиях повышенной нагрузки на медицинские организации и распространение коронавирусной инфекции.

*В целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних считаю возможным рекомендовать всем субъектам системы профилактики принять меры по обеспечению правового регулирования межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.*

**Динамика численности родителей, лишенных либо ограниченных в родительских правах, в Иркутской области (2017-2021г.г.).**

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Численность родителей, лишенных родительских прав	972	807	836	721	742
В отношении детей	1 203	1 038	1 112	982	1017
Численность родителей, ограниченных в родительских правах	216	245	248	222	197
В отношении детей	278	333	361	321	272
Численность детей, отобранных у родителей, при непосредственной угрозе жизни или здоровью детей	41	41	27	40	11

Основной приоритет ребенка, закрепленный законодательством Российской Федерации - жить и воспитываться в семье. Всего в 2021 году в замещающие семьи органами опеки и попечительства передан 1 441 ребенок (2020 г. – 1 365 детей).

В 2021 году в связи с ограничительными мерами продолжена работа с различными организациями, благотворительными фондами и СМИ по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Иркутской области проведены мероприятия, направленные на поддержку приемных семей и пропаганду семейного жизнеустройства детей.

В целях обеспечения доступности для граждан информации о возможности стать замещающими родителями проводится работа по размещению производной информации о детях-сиротах на интернет- сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области <http://society.irkobl.ru>, а также на интернет ресурсе «Усыновление в Иркутской области» <http://adopted.my1.ru>.

В соответствующих рубриках интернет-порталов представлены: фотографии детей-сирот, видеоматериалы о них, информационные бюллетени регионального оператора, документы и ссылки на документы, региональные правовые акты, федеральные законодательные и нормативные акты,

международные правовые акты в сфере устройства детей-сирот, информация для кандидатов: бланки документов, информация о школах приемных родителей и органах опеки и попечительства, информация о возможных формах устройства детей-сирот и ограничениях при принятии детей-сирот в семьи граждан; специальная форма в разделе «Обратная связь», посредством которой любой гражданин может задать интересующий его вопрос.

**Динамика устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства (2017-2021 г.г.)**

<b>Показатель</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
Всего устроено под опеку и попечительство, в т.ч.	1 875	1 581	1 568	1 348	1 418
Под предварительную опеку (попечительство)	229	276	268	343	332
На безвозмездную форму опеки (попечительства)	229	223	199	177	181
В приемную семью	1 347	1 082	1 101	828	905
Всего усыновлено (удочерено)	75	60	33	17	23
Иностранцами гражданами	31	11	9	1	3
Российскими гражданами	44	49	24	16	20
Итого устроено	1 950	1 641	1 601	1 365	1 441

Продолжается совместная работа, направленная на жизнеустройство детей-сирот, с различными общественными организациями, такими как:

- Благотворительный фонд «Измени одну жизнь» (в 2021 году снято 464 сюжета, 153 ребенка устроено в семью, на сайте фонда остаются активными 953 видеосюжета);
- Региональный Благотворительный Фонд «Дети Байкала» (в 2021 году снято 258 сюжетов, 75 детей устроены в семью, на сайте фонда остаются активными 301 видеосюжет);

В целях пропаганды семейного устройства детей-сирот на рекламном экране в течение первого полугодия 2021 года в здании железнодорожного вокзала ст. «Иркутск-Пассажирский» размещен социальный видеоролик «Подари ребенку семью».

Кроме того, в течение шести месяцев 2021 года в здании железнодорожного вокзала ст. Иркутск-Пассажирский, до закрытия его на ремонт, работала выставка фотографий детей-сирот «Подари ребенку семью» для граждан, желающих принять в свою семью ребенка. На стенде представлены фотографии 72 детей, подлежащих устройству в семью, из категории особо нуждающихся (братья, сестры, инвалиды, дети старшего возраста), из них 15 детей переданы на воспитание в семью.

В здании автовокзала г. Иркутска продолжают размещаться плакаты социальной направленности с контактной информацией министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

На светодиодных экранах торгового центра «Снегирь», стадиона «ТРУД», Иркутского государственного музыкального театра им. Н.М. Загурского в течение года велась трансляция видеороликов «Подари ребенку семью».

Также, в МБУК «Гуманитарный центр-библиотека имени семьи Полевых» и ГАУ «МФЦ ИО», ГБУК «Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина» на информационных стендах размещены были материалы (буклеты, брошюры) и перед проведением мероприятий с гражданами транслировались видеоролики «Ничьи дети» и «Подари ребенку семью».

Продолжается сотрудничество по размещению фотографий детей-сирот, подлежащих устройству на воспитание в семью, с газетами и журналами. В течение 2021 года информация о детях размещалась на страницах общественно-политической газеты «Областная», в газете «Пятница», в еженедельниках «СМ Номер один» и «АиФ в Восточной Сибири», в журнале «Планета детства».

Во второй половине 2021 года с ООО «Телекомпания Аист ТВ» в качестве пилотного проекта начато сотрудничество, направленное на оказание содействия в устройстве детей в семьи. На АИСТ ТВ в программе «Простые мечты» вышло 5 выпусков, в которых рассказывалось о воспитанниках

центров помощи детям, которым нужна семья.

В рамках поддержки семей, имеющих детей, а также семей, принявших детей на воспитание, проведена онлайн региональная выставка «Мир семьи. Страна детства». Выставка прошла в комплексном, очно-заочном формате. Тема выставки - «Собрание семейных сокровищ». Программа межведомственных мероприятий включила в себя различные мероприятия, в том числе в программу выставки вошли деловые игры, обучающие семинары-практикумы для специалистов и различные формы работы с детьми и родителями, всего 46 мероприятий, в которых в очно-заочном формате приняло участие более 5000 человек.

На протяжении ряда лет в регионе в целях поддержки многодетных семей Иркутской области проводится областной конкурс по развитию личного подсобного хозяйства «Лучшая семейная усадьба» среди многодетных семей, воспитывающих 5 и более детей» (далее – Конкурс).

Итоги Конкурса 2021 года были подведены в августе. В Конкурсе приняли участие проживающие на территории Иркутской области 57 многодетных семей, воспитывающих пятерых и более детей, не достигших возраста 18 лет, в том числе воспитывающие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ведущие личное подсобное хозяйство, в том числе на садовом земельном участке. 6 семей стали номинантами.

Ежегодный областной конкурс «Почетная семья Иркутской области» проводится с 1998 года министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области совместно с Областным советом женщин. Областной конкурс проводится по трем номинациям: «Многодетная семья», «Приемная семья», «Молодая семья».

В заключительном этапе конкурса в 2021 году приняли участие 64 семьи (в номинации «Молодая семья» - 27 семей, в номинации «Многодетная семья» - 19 семей, в номинации «Приемная семья» - 18 семей), из которых 15 семей стали победителями. Все победители получили денежную премию (общий размер премий – 2 900 000 рублей). Награждение состоялось в мае 2021 года Губернатором Иркутской области.

Также ежегодно в Иркутской области проводится конкурс на присуждение премий Губернатора Иркутской области опекунам (попечителям), приемным родителям детей, достигших особых успехов в учебе, творчестве, спорте, а также участвующих в общественной жизни, целью которого является развитие творческого и интеллектуального потенциала, повышение уровня социальной защищенности и финансовой поддержки талантливых детей. В 2021 году по итогам конкурсного отбора, в котором приняли участие 35 замещающих родителей, определено восемь победителей в четырех номинациях. Награждение победителей, получивших денежную премию в размере 50 000 рублей, состоялось в рамках областной выставки-форума «Мир семьи. Страна детства».

Победителями стали приемные родители из г. Иркутска, г. Усть-Илимска, Нукутского, Осинского, Усольского, Аларского, Жигаловского и Эхирит-Булагатского районов Иркутской области.

24 ноября 2021 года в преддверии Дня матери, который отмечается в последнее воскресенье ноября, в формате видеоконференции 22 многодетным матерям, достойно воспитавшим пять и более детей, мэрами (главами) муниципальных образований Иркутской области от имени Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева были вручены Почетные знаки «Материнская слава» и мера социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 150 000 рублей. Это многодетные матери из Осинского, Усольского, Эхирит-Булагатского, Слюдянского, Куйтунского, Иркутского, Тулунского, Зиминского, Черемховского и Качугского районов, Ангарского городского округа, Свирска, Саянска и Братска.

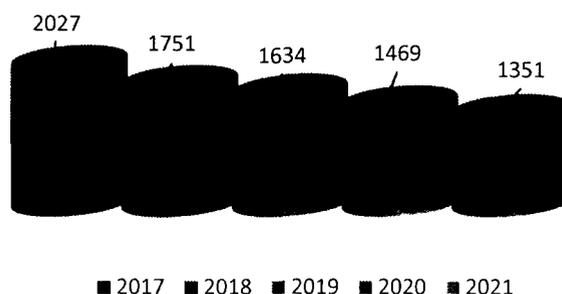
В результате предпринимаемых мер к устройству детей в замещающие семьи численность детей в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (далее – РБДД), продолжает тенденцию к снижению. Так, на начало 2022 года в РБДД состоит 1 351 ребенок, на 1 января 2021 года – 1 469 детей.

663 ребенка в возрасте от 14 лет и старше находятся в системе детских государственных учреждений, из них 219 детей практически всю жизнь находятся в детских государственных учреждениях. 592 подростка имеют возможность усыновления, но как правило таких детей редко принимают в свои семьи, так как дети находятся в пубертатном периоде, со сложившимся мировоззрением и не воспринимающие правила жизни в семье. Также у 246 таких подростков уже установлена инвалидность и у 530 имеются психические расстройства и расстройство поведения. У 398 подростков имеются брат и сестра. Как видно, подростковая группа самая сложная группа при реализации права их жизнеустройства в семью.

555 детей в возрасте от 7 до 13 лет, из них 212 детей имеют инвалидность, у 428 детей имеются психические расстройства и расстройство поведения. Наличие проблем со здоровьем существенно снижает возможность устройства в семью.

133 ребенка в возрасте от рождения до 7 лет, из которых в отношении 90 детей возможно усыновление.

**Динамика численности детей, состоящих на учете в РБДД Иркутской области, подлежащих устройству в семьи граждан (2017-2021 г.г.)**



Необходимо отметить, что несмотря на введенные ограничительные меры из-за неблагоприятной эпидемиологической ситуации, пропаганда семейного жизнеустройства детей не прекращалась и по сравнению с 2020 годом усыновление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, незначительно, но увеличилось. Так, российскими гражданами в 2021 году усыновлено 20 детей из впервые выявленных, в целом в 2021 году усыновлено 88 детей, и 3 детей иностранными гражданами, являющимися гражданами Италии.

**Динамика длительности нахождения детей, состоящих в РБДД, в системе детских государственных учреждений**

Возраст	Длительность нахождения в системе						Возможность усыновления		Всего
	< года	1 год	2-3 года	4-6 лет	7-13 лет	14+ лет	Нет	Есть	
до года	8	0	0	0	0	0	5	3	8
от 1 до 3	24	12	8	0	0	0	11	33	44
от 4 до 7	23	20	23	15	0	0	27	54	81
от 7 до 13	89	67	93	94	212	0	84	471	555
от 14 и старше	42	34	82	68	218	219	71	592	663
<b>Общий итог</b>	<b>186</b>	<b>133</b>	<b>206</b>	<b>177</b>	<b>430</b>	<b>219</b>	<b>198</b>	<b>1153</b>	<b>1351</b>

В 2021 году Уполномоченным был проанализирован размер денежных выплат, выплачиваемый на содержание подопечных детей, в разрезе субъектов Сибирского Федерального округа.

Министерством образования и науки Российской Федерации в своих рекомендациях, направленных в органы власти субъектов Российской Федерации (письмо от 10 июля 2013 г. № ДЛ - 189/07) предлагается установить размер ежемесячной выплаты на содержание подопечных детей не ниже прожиточного минимума, установленного для детского населения субъекта Российской Федерации.

В 31 субъекте Российской Федерации размер денежных выплат на содержание подопечного ребенка установлен не ниже величины прожиточного минимума, в 13 регионах выплаты на содержание подопечного ребенка ниже прожиточного минимума в 2 раза.

Иркутская область входит в состав субъектов, где ежемесячное содержание подопечного ребенка соответствует рекомендациям министерства образования и науки Российской Федерации. Пособие на содержание ребенка равно прожиточному минимуму, утвержденному на территории Иркутской области, и составляет 12 759 рублей (15 590 рублей – северные территории области).

**Сведения по СФО о ежемесячных выплатах на содержание подопечного ребенка**

<b>Субъект СФО</b>	<b>Размер прожиточного минимума на детей в субъекте СФО</b>	<b>Выплаты, предоставляемые на содержание подопечных детей.</b>
<b>Республика Алтай</b>	10 801 руб.	7 590 руб.
<b>Республика Тыва</b>	11 494 руб.	От 0-3 лет – 11 902 руб. От 3-7 лет – 6 106,3 руб. - 9 159,75 руб. - 11 494 руб. Ежемесячная денежная выплата детям от 3 до 7 осуществляется в размере: 50 % величины прожиточного минимума для детей, установленной Правительством республики на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения; 75% величины прожиточного минимума для детей, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 %, не превышает величину прожиточного минимума; 100 %, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 %, не превышает величину прожиточного минимума.
<b>Республика Хакасия</b>	12 509 руб.	До 6 лет – 7 990 руб. От 6 до 18 лет – 8 230 руб.
<b>Алтайский край</b>	10 611 руб.	11 611 руб.
<b>Красноярский край</b>	14 095 руб.	До 6 лет – 7 969 руб. От 6-18 лет – 30 368,19 руб.
<b>Иркутская область</b>	12 759 руб. /15 590 руб.	12 759 руб. (южные территории) /15 590 руб. (северные территории)
<b>Кемеровская область</b>	11 254 руб.	До 10 лет – 6 038 руб. От 10-18 лет – 7 104,28 руб. На ребенка инвалида – 8 288,33 руб.
<b>Новосибирская область</b>	12 729 руб.	До 6 лет – 9 730 руб. От 6-18 лет – 11 564,8 руб.
<b>Омская область</b>	10 982 руб.	До 7 лет – 6 260 руб. От 7-12 лет – 7 069 руб. От 12-18 лет – 7 159 руб.
<b>Томская область</b>	12 927 руб.	7 650 руб. / 9 100 руб. (районы Крайнего Севера)

Несмотря на предпринимаемые меры по материальному обеспечению приемных семей, в 2021 году увеличилось число возвратов из замещающих семей, и составило – 167 детей (в 2020 году – 136

детей). Основные причины отмены:

- ненадлежащее исполнение обязанностей опекуна (попечителя) увеличилось с 65 в 2020 году до 96 в 2021;
- добровольные отказы от обязанностей опекуна (попечителя) увеличилось на 2 и составило 70 случаев;
- по инициативе ребенка осуществлен 1 возврат (в 2020 году - 3).

Рост численности детей, в отношении которых прекращена семейная форма устройства, обусловлен прежде всего по причине ненадлежащего исполнения обязанностей опекунов, проживающих в г. Усолье-Сибирское. В отношении 21 ребенка были установлены факты незаконного снятия денежных средств с банковских счетов подопечных. Следственные мероприятия по уголовному делу, возбужденному в феврале 2021 года, продолжаются.

Несмотря на то, что по каждому случаю возврата ребенка проводится консилиум с целью анализа причин возвратов детей из замещающих семей в государственные учреждения, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляется анализ протоколов заседаний консилиумов по каждому случаю возврата детей, ситуация по возврату детей из замещающих семей в целом не меняется.

Вопросы возврата детей из замещающих семей обсуждаются на региональных форумах специалистов органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания семьи и детей. В целях оказания помощи приемным родителям в обеспечении безопасных условий проживания и воспитания приемного ребенка, профилактики возврата детей из приемных семей, содействия развитию различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в настоящее время в области работает 36 отделений сопровождения замещающих семей.

Отделениями сопровождения замещающих семей осуществляется социальное сопровождение замещающих семей, в рамках которого оказывается консультативная, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная и иная помощь гражданам, принявшим на воспитание в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во всех учреждениях созданы Клубы замещающих семей.

***В связи с чем, представляется целесообразным отделениям сопровождения замещающих семей рекомендовать:***

- разработку эффективной психолого-педагогической программы работы с замещающими семьями, целью которой должна являться профилактика возвратов детей из замещающих семей;
- внедрение более эффективной программы работы с замещающими семьями в работу других отделений сопровождения замещающих семей;
- активнее привлекать службы примирения, сформированные в учреждениях к разрешению конфликтных отношений между опекуном и подопечным.

### ***Проблемные вопросы, связанные с обеспечением прав выпускников учреждений.***

В Иркутской области сложилась неоднозначная практика в сфере попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в областных государственных учреждениях социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Центр помощи детям) и поступающих на обучение в профессиональные образовательные организации.

По сложившейся практике в случае, если профессиональные образовательные организации расположены в другом муниципальном образовании, указанные несовершеннолетние отчисляются из Центров помощи детям и зачисляются на полное государственное обеспечение в профессиональные образовательные организации, а обязанности опекуна (попечителя) детей возлагаются на органы опеки и попечительства.

Так, по данным министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области органы опеки и попечительства являются законными представителями в отношении 63 несовершеннолетних обучающихся и студентов профессиональных образовательных организаций. Выполнение функции законных представителей органами опеки и попечительства является вынужденной мерой, подростку обучающемуся в профессиональной образовательной организации, после выпуска из детского государственного учреждения, сложно подобрать законного представителя. Такие дети считают себя уже взрослыми и не доверяют кандидатам в попечители, желают вести самостоятельную и независимую от взрослого жизнь. Между тем, указанный период в жизни ребенка является стартом перед началом самостоятельной жизни и, как никогда, требует поддержки и наставничества со стороны взрослых лиц.

Такая ситуация не в полной мере согласуется с нормами действующего законодательства,

регулирующими отношения в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними. Так, согласно Примерному положению о Центре помощи детям, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 года № 896, Центр помощи детям обеспечивает временное содержание несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. Несовершеннолетние находятся в Центре помощи детям в течение времени, необходимого для решения вопросов их дальнейшего устройства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, понимается их передача в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передача в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (далее – организации для детей-сирот). До устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации для детей-сирот исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

**Таким образом, зачисление в профессиональную образовательную организацию не может рассматриваться как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

Несовершеннолетние после отчисления из Центров помощи детям фактически оказываются без надзора, контроля и присмотра законного представителя, так как органы опеки и попечительства в силу специфики своей деятельности не могут в полной мере заменить для таких несовершеннолетних попечителя.

В предыдущих Докладах подробно анализировалась ситуация с обеспечением прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, находящихся под попечительством с раздельным проживанием. Такой вариант «жизнеустройства» детей, в возрасте с 16 лет, применяется в силу того, что фактически после отчисления из Центров помощи детям или специальных коррекционных школ дети чаще всего формально передаются под попечительство, чтобы «приобрести» законного представителя.

По состоянию на 1 января 2021 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отношении которых оформлено попечительство с раздельным проживанием составляет 377 несовершеннолетних, из которых 35 подростков состоят на различных видах профилактических учетов.

№ п/п	Территориальное подразделение (управление) министерства	Численность детей, в отношении которых установлено попечительство с раздельным проживанием, из них:	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета
1	Черемховский район	29	3
2	г. Усолье-Сибирское	26	4
3	Братский район	25	0
4	Нижеудинский район	25	5
5	Чунский район	22	1
6	г. Зима	21	9
7	Качугский район	20	1
9	Куйтунский район	19	1
8	Нижеилимский район	18	0
10	г. Усть-Кут и Усть-Кутский район	17	1
11	Балаганский район	14	0
12	Ангарский район	13	1

13	г. Братск	13	0
14	Тайшетский район	13	0
15	г. Иркутск	12	1
16	Усть-Удинский район	12	0
18	г. Саянск	11	1
19	Усольский район	11	2
20	Усть-Илимский район	10	4
17	Осинский район	9	0
21	Слюдянский район	9	0
22	Жигаловский район	8	0
23	Киренский район	4	1
24	Шелеховский район	4	0
25	Казачинско-Ленский район	3	0
26	Катангский район	3	0
27	Бодайбинский район	2	0
28	Иркутский район	2	0
29	г. Тулун	1	0
30	Эхирит-Булугатский район	1	0
	<b>Итого:</b>	<b>377</b>	<b>35</b>

Необходимо отметить, что в период раздельного проживания совершают противоправные поступки не только сами несовершеннолетние, но и в отношении несовершеннолетних.

*Так, в адрес Уполномоченного поступила оперативная информация о том, что в период новогодних каникул подопечная, в отношении которой было установлено раздельное проживание, осталась проживать в общежитии профессионального образовательного учреждения. В период длительных праздничных выходных девочка осталась без контроля и надзора со стороны взрослых, включая своего попечителя, проживающего отдельно. В один из дней в отношении девочки были совершены противоправные действия сексуального характера.*

*Другой случай, произошедший на территории Иркутской области с подопечным подростком. Молодой человек проживал раздельно от законного представителя, при этом часто навещал мать, ограниченную в родительских правах. В один из дней, когда парень был у нее в гостях, они пошли купаться на карьер, мальчик утонул.*

Вышеуказанное свидетельствует о необходимости изменения установленного в Иркутской области порядка осуществления попечительства над несовершеннолетними, находящимися на полном государственном обеспечении в профессиональных образовательных организациях. В качестве варианта предлагаю рассмотреть возможность зачисления таких несовершеннолетних в Центры помощи детям по месту нахождения профессиональной образовательной организации, что позволит обеспечить защиту их прав и законных интересов.

Несомненно, данный вопрос требует проработки, но откладывать его решение на неопределенный срок не представляется возможным, так как речь идет об обеспечении прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся на государственном попечении.

✓ В Докладе Уполномоченного за 2020 год, по результатам проведенного мониторинга в сфере материального обеспечения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обучающихся в организациях системы СПО Иркутской области были выявлены нарушения, для устранения которых министерству образования Иркутской области были даны рекомендации. Согласно полученной информации данные рекомендации выполнены частично. Министерством образования Иркутской области локальный акт о компенсационных выплатах и размерах с учетом их индексации, которые положены детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей, пока только разрабатывается.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В настоящее время на территориях республики Калмыкия, республики Крым и город Севастополь, Забайкальского края, Кировской, Магаданской, Свердловской, Томской областях утверждены размеры и порядки выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Этим же федеральным законом установлено, что нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время порядок обеспечения питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем, оборудованием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом утвержден в республике Алтай, республике Калмыкия, республике Крым и город Севастополь, Удмурдской республики, Краснодарском крае, Хабаровском крае, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Калининградской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Омской, Свердловской, Тверской областях, Ямало-Ненецком автономном округе.

**На территории Иркутской области данный вопрос до настоящего времени не решен.**

*В связи с чем, считаю возможным повторно рекомендовать министерству образования Иркутской области рассмотреть вопрос по определению оптимальной методики расчета размера денежной компенсации стоимости питания, а также одежды, обуви и мягкого инвентаря студентам, относящимся к категории детей-сирот, а также к лицам из их числа (с учетом особенностей течения экономических процессов при ежегодном расчете размера этих видов компенсации) с последующим внесением изменений в региональное законодательство.*

На территории Иркутской области практика в сфере предоставления компенсации стоимости одежды, обуви и мягкого инвентаря для студентов категории дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, складывается также неоднозначно. Размер денежной компенсации по-прежнему определяется профессиональной образовательной организацией самостоятельно, исходя из цен на комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря на одного обучающегося в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики. В связи с чем, в разных организациях среднего профессионального образования отмечается значительная разница в размерах компенсации стоимости одежды, обуви и мягкого инвентаря.

**Также в качестве проблем в 2020 году было отмечено, что компенсационные выплаты на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря могут производиться ежеквартально, а также неполными суммами. До настоящего времени этот вопрос не урегулирован.**

В части решения вопроса о повышении размеров ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области в конце декабря 2021 года в приказы министерства образования Иркутской области № 18-мпр, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 33-мпр от 14.03.2016 «Об утверждении Порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области» были внесены изменения. С 1 января 2022 года размер ежемесячной академической выплаты увеличен с 431 рубля до 447,8 рублей в месяц; размер ежемесячной социальной выплаты, увеличен с 647 рублей до 671,7 рубля в месяц.

Слушателям, имеющим оценки успеваемости "отлично", ежемесячная академическая выплата назначается в увеличенном размере и составляет 559,8 рубля в месяц. Слушателям, имеющим

оценки успеваемости "отлично" и "хорошо", ежемесячная академическая выплата назначается в увеличенном размере и составляет **460 рублей в месяц**.

Приказом министерства образования Иркутской области от 08.02.2022 года № 55-7-мпр «О внесении изменений в приказ министерства образования Иркутской области от 6 сентября 2016 года N 98-мпр» установлен размер государственных академических стипендий студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области - 447,8 рубля и размер государственных социальных стипендий - 671,7 рубля на одного студента в месяц с учетом уровня инфляции. Такой же размер стипендий установлен для студентов профессиональных учреждений, подведомственных министерству культуры и архивов Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области.

Очевидно, что размер стипендий минимальный и не позволяет реально компенсировать потребности несовершеннолетних.

В 2021 году бюджетом Иркутской области предусмотрена компенсация студентам из числа детей-сирот и лицам из их числа на комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря в размере 17 900 рублей в год. Также бюджетом Иркутской области предусмотрена компенсация питания студентов, обучающихся в профессиональной образовательной организации:

северные территории Иркутской области – 204,58 руб. в день;

иные территории Иркутской области – 178,08 руб. в день.

В условиях цен на продукты, одежду, стоимость проезда, затраты на культурные и иные досуговые мероприятия, средства гигиены и др. расходы не могут обеспечить достойный уровень жизни детям-сиротам. В адрес Уполномоченного в постоянном режиме поступают звонки, обращения от детей-сирот, которые высказывают жалобы на низкие размеры выплат. Такой низкий уровень материальной обеспеченности является одной из причин того, что эта категория несовершеннолетних начинает «добывать» себе средства к существованию преступным путем.

**Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области, министерству образования Иркутской области, министерству культуры и архивов Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области проработать вопрос о повышении:**

- *размеров академических и социальных стипендий для студентов, ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям до 2000 рублей, для «хорошистов» до 2300 рублей, для «отличников» до 2500 рублей;*

- *компенсации студентам из числа детей-сирот и лицам из их числа на комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря до 25 000 рублей в год;*

- *компенсации питания студентов, обучающихся в профессиональной образовательной организации в северных территориях Иркутской области до 350 руб. в день; в иных территориях Иркутской области – 250 руб. в день.*

✓ В 2021 году на территории Иркутской области произошел резонансный случай в одном из центров помощи детям, который в очередной раз обострил проблему жизнеустройства детей, имеющих заболевания психиатрического профиля.

На сегодня, на территории Иркутской области, как и практически во всех субъектах страны отсутствуют детские учреждения для детей, имеющих сохранный интеллект или легкую степень умственной отсталости, в совокупности с заболеванием психиатрического профиля, психопатоподобным поведением, с проявлением сексуальной расторможенности, суицидальным поведением.

Тенденция роста психических расстройств отмечается наиболее отчетливо в подростковом возрасте. Так, по состоянию на 20 января 2022 года в учреждениях проживает 30 несовершеннолетних с вышеуказанной психической патологией, что составляет 2,9 % от общего количества проживающих.

При этом, у 16 несовершеннолетних отмечается сохранный интеллект, но имеются эмоциональные расстройства и расстройства поведения, а у 14 детей со значительным нарушением поведения, требующим ухода и лечения, имеется умственная отсталость легкой степени.

*Так, к примеру, несовершеннолетней Х., выставлен диагноз: формирующееся расстройство личности эмоционально-неустойчивого типа с легким когнитивным снижением. В анамнезе: кома неясного генеза. Рекомендовано продолжить обучение в общеобразовательной организации по образовательной программе основного общего образования. За время пребывания в учреждении была двукратно внепланово госпитализирована: в ноябре 2021 года для лечения и уточнения диагноза в связи с тем, что проглотила лезвие точилки, и в январе 2022 года в связи с попыткой сброситься из окна, лестничного проема.*

*Во время проживания в учреждении сотрудники отмечают у несовершеннолетней Н.*

повышенную возбудимость, неустойчивый эмоциональный фон, непредсказуемую изменчивость настроения, нередко без видимых на то причин, склонность к совершению необдуманных поступков, в том числе с самоповреждением (удушение, проглатывание лезвия точилки, нанесение повреждения рук).

\*\*\*

Несовершеннолетней Б. был выставлен диагноз: умственная отсталость легкая с грубыми психоподобными нарушениями поведения, аффективными расстройствами с агрессивными и аутоагрессивными тенденциями, шантажно-демонстративными суицидальными попытками, конверсионными расстройствами в виде псевдоэпилептических приступов. Эпилептиформный синдром в форме редких тонико-клонических судорожных пароксизмов с склонностью к серийности. За время нахождения в учреждении у несовершеннолетней наблюдались необоснованные бурные реакции, демонстративность, приступы неуправляемой агрессии, применение физической силы, сексуальная расторможенность.

По окончании обучения в специальной коррекционной школе несовершеннолетняя была зачислена в профессиональное училище. Однако, в связи с ухудшением ее состояния здоровья и прогрессированием психического заболевания, несовершеннолетняя не смогла обучаться в профессиональном училище и в настоящее время проходит лечение в психиатрическом учреждении здравоохранения. Согласно заключению врачебной комиссии, у несовершеннолетней выявлено заболевание, и она нуждается в помещении в медицинское учреждение психиатрического профиля. После наступления 17-летия несовершеннолетняя будет помещена в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер».

Психические расстройства нередко лишают таких детей возможности сознательно принимать решения, вести себя целенаправленно, что может привести к совершению ими общественно опасных действий.

У данных несовершеннолетних отсутствуют противопоказания для нахождения в организациях для детей-сирот, однако имеющиеся психические отклонения от нормального развития, создают трудности в обучении и социальной адаптации, а также их поведение ставит под угрозу жизнь и здоровье остальных детей, что в целом требует постоянного наблюдения специалистов, в т.ч. социальных педагогов и воспитателей.

По сложившейся практике такие несовершеннолетние помещаются в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, при наличии легкой степени умственной отсталости, дети помещаются в специальные коррекционные школы, подведомственные министерству образования. По окончании 9 классов, в 16 летнем возрасте такие дети, в общем порядке, зачисляются в общеобразовательные учреждения системы СПО, с дальнейшим самостоятельным проживанием в общежитии. Законным представителем в таких случаях чаще всего становится орган опеки и попечительства. Такое «жизнеустройство» несовершеннолетнего не позволяет, в силу объективных причин, обеспечить надлежащий контроль за жизнедеятельностью этих несовершеннолетних, обеспечить надлежащий прием лекарств, в том числе и его обеспечение.

С целью поиска приемлемого решения вопроса по созданию надлежащих условий жизни для такой категории детей был проведен анализ действующего законодательства, по результатам которого было установлено.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее Закон №442-ФЗ) Приказом Минтруда России от 17.12.2020 года №918н (далее – Приказ №918н) утверждена примерная номенклатура организаций социального обслуживания. Согласно данной номенклатуры стационарное социальное обслуживание детей-сирот может осуществляться, в частности, в таких организациях, как детский психоневрологический интернат (Приложение к Приказу №918н; п. 29 «Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений», утвержденных Приказом Минтруда России от 24.11.2014 года № 940н – далее Правила). В связи с чем, предполагается возможным перевод детских домов-интернатов для умственно-отсталых детей в названный тип учреждений, с уточнением в уставных документах категории лиц, обслуживание которых будет являться предметом деятельности учреждения. В настоящее время помещение детей с психическими недостатками в действующие на территории области детские дома-интернаты для умственно-отсталых детей невозможно, в связи с указанием в уставах учреждений в качестве предмета деятельности обслуживание только детей-инвалидов с отклонениями в умственном развитии.

Организации социального обслуживания в субъектах РФ создаются и действуют с учетом Методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов РФ в развитии сети организаций социального обслуживания, утвержденных Приказом Минтруда России от 24.11.2014 года № 934н и вышеназванных Правил.

В Правилах устанавливаются права и обязанности организаций социального обслуживания,

перечень и порядок оказания социальных услуг, требования к структуре организаций социального обслуживания, рекомендуемые нормативы штатной численности и др.

Деятельность организаций социального обслуживания, в т.ч. предлагаемых детских психоневрологический домов интернатов регулируются Гражданским кодексом РФ, иными законодательными нормативными правовыми актами РФ, Законом №442-ФЗ, а также нормативными правовыми актами субъектов РФ. Конкретные функции организаций социального обслуживания определяются в зависимости от специфики их деятельности. В региональном законодательстве имеются положения, закрепляющие процедуры создания, изменения типа, реорганизации и ликвидации государственных бюджетных и казенных учреждений на базе имущества, находящегося в их собственности.

Вопросы приема в стационарные организации социального обслуживания лиц, страдающих психическими расстройствами, регулируются в т.ч. законодательством о психиатрической помощи. Согласно ст.42 Закона РФ от 02.07.1992 года № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" основаниями для помещения несовершеннолетнего, страдающего психическим расстройством, в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, являются заявление его родителей или иного законного представителя и обязательное заключение психолого-медико-педагогической комиссии. Заключение должно содержать сведения о возможности и (или) необходимости освоения несовершеннолетним адаптированной образовательной программы в указанной организации.

Помимо прочего, Приказом Минздравсоцразвития РФ от 11.09.2007 года № 585 установлена тождество наименований Детский дом-интернат для умственно отсталых детей и Детский психоневрологический дом-интернат.

В адрес заместителя Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликовой было направлено письмо с описанием проблемы и предложением по ее решению, а именно, по созданию организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, страдающих психическими расстройствами. Данное предложение со стороны Правительства Иркутской области было поддержано. В настоящее время решаются организационные и ведомственные вопросы, составляется «дорожная карта» для его реализации. Вопрос остается на контроле Уполномоченного.

***На основании изложенного, представляется целесообразным рекомендовать:***

***1. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области во взаимодействии с министерством здравоохранения Иркутской области:***

*- проработать вопрос по созданию и открытию подведомственного министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, страдающих психическими расстройствами.*

***2. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:***

*- проработать варианты решения вопроса по жизнеустройству несовершеннолетних выпускников государственных учреждений в период их обучения в профессиональные образовательных организациях, в соответствии со статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации;*

*- обеспечить закрепление указанной категории детей в обязательном порядке за отделениями постинтернатного сопровождения;*

*- проводить в системе мониторинг причин возвратов детей из замещающих семей в государственные учреждения;*

*- исключить формальный подход при рассмотрении вопроса о принятии решения о раздельном проживании попечителей с несовершеннолетним, обучающимся в профессиональных образовательных учреждениях. Уделять особое внимание занятости подопечных в период каникул и длительных выходных.*

***3. Отделениям постинтернатного сопровождения, находящимся в ведомстве министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства образования Иркутской области во взаимодействии с министерством по молодежной политике Иркутской области, отделами по молодежной политике в администрациях муниципальных образований:***

*- проработать мероприятия, направленные на максимальное привлечение выпускников государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к общественной жизни, участию в волонтерских и других мероприятиях.*

#### **4. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Иркутской области:**

- с учетом комплексного анализа причин самовольных уходов воспитанников организаций для детей-сирот ставить на особый контроль решение выявленных проблем воспитанников с участием заинтересованных ведомств, с обязательным заслушиванием результатов работы на заседаниях комиссии;

- продолжить держать на особом контроле реализацию мероприятий, проводимых учреждениями социального обслуживания, образовательными организациями по решению выявленных проблем воспитанников с участием заинтересованных ведомств.

#### **Постинтернатное сопровождение выпускников**

На протяжении последних лет в Иркутской области осуществляется формирование региональной правовой базы по вопросам организации постинтернатного сопровождения выпускников, которая позволяет создать систему социально-правовой, психологической и иной поддержки выпускникам государственных интернатных учреждений.

В 2019 году была разработана и утверждена распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 5 августа 2019 года № 28-рзп Модельная программа подготовки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к самостоятельной жизни и постинтернатного сопровождения выпускников организаций для детей-сирот на территории Иркутской области. В 2020 году распоряжением министерства образования Иркутской области от 24 декабря 2020 года № 982-мр утверждена Целевая региональная модель наставничества.

В 2021 г. принят Закон Иркутской области от 29 апреля 2021 г. № 35-03 «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области», который регулирует отношения по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения отдельных категорий граждан. На сегодняшний день законы о постинтернатном сопровождении приняты в 7 субъектах Российской Федерации - Камчатский край, Белгородская, Ленинградская, Псковская, Липецкая, Тверская области.

Для организации работы разработан и утвержден распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 21 мая 2021 года № 36-рзп План мероприятий («дорожная карта») по подготовке подопечных, проживающих в замещающих семьях, к самостоятельной жизни на период 2021 и 2022 годов.

С 2016 года функционирует Координационный совет при Правительстве Иркутской области по вопросам постинтернатного сопровождения и социальной адаптации детей-сирот (далее – Координационный совет). В состав Координационного совета включен руководитель Объединения выпускников организаций для детей-сирот «Шаг в будущее», приглашается для участия в работе руководитель регионального отделения.

На заседаниях Координационного совета рассматривались и принимались решения по следующим вопросам:

соответствие условий проживания в организациях для детей-сирот санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям пожарной безопасности и других норм законодательства;

содействие трудоустройству, профессиональная ориентация детей-сирот;

повышение финансовой грамотности детей-сирот;

охрана репродуктивного здоровья, профилактика ВИЧ-инфекции и инфекций, передающихся половым путем, среди воспитанников организаций для детей-сирот и профессиональных образовательных организаций;

проблемы регистрации по месту жительства, лиц из числа детей-сирот по достижению ими 18-летнего возраста, нуждающихся в обеспечении жилым помещением;

предоставление детям-сиротам компенсации расходов за наем жилья до момента фактического обеспечения их таковым;

организация работы «тренировочных квартир»;

реализация права детей-сирот на получение второго среднего профессионального образования и прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих;

организация взаимодействия с молодежными и детскими общественными объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями;

межведомственное взаимодействие в решении проблем социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и иные вопросы.

С 2009 года ведется банк данных о выпускниках организаций для детей-сирот, в котором на

данный момент содержатся сведения о 4287 гражданах указанной категории.

Во всех организациях для детей-сирот разработаны и реализуются программы по подготовке к самостоятельной жизни (с обязательным итоговым контролем по освоению социальных компетенций); созданы комнаты социально-бытовой ориентации; реализуется проект «Личные деньги», направленный на обучение воспитанников основам финансовой грамотности при содействии министерства финансов Иркутской области и Сбербанка России.

Продолжено внедрение наставничества в отношении воспитанников. На сегодняшний день 325 воспитанников организаций для детей-сирот имеют наставников (252 воспитанника учреждений социального обслуживания, 73 воспитанника школ-интернатов), из которых 14 наставников из числа бывших успешных выпускников организаций для детей-сирот.

Созданы «Клубы выпускников». За 2021 год проведено около 20 мероприятий, участие приняли более 150 воспитанников и выпускников; организована профориентационная работа, включая психологические диагностики и практические игры, экскурсии на предприятия, места работы шефов или наставников, реализация пилотных проектов по профессиональному наставничеству над детьми, взаимодействие с центрами занятости.

Проводятся практические занятия по знакомству воспитанников с социальными институтами путем посещения отделений Пенсионного Фонда, органов социальной защиты, Сбербанка, медицинских учреждений, паспортного стола, многофункциональных центров и других организаций.

С 2015 года на базе Областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска» функционирует отделение «Маленькая мама» по поддержке несовершеннолетних воспитанниц организаций для детей-сирот, которые готовятся стать или уже стали молодыми мамами. В учреждении создана «Школа ответственной мамы», пункт социального проката предметов первой необходимости. Для девушек организовано профессиональное обучение по профессии «парикмахер», с предоставлением им необходимого для этого оборудования.

В 7 образовательных организациях и 4 учреждениях социального обслуживания организована работа «тренировочных квартир» (отдельно оборудованные помещения в организациях), в которые на определенный срок размещаются воспитанники/ обучающиеся старшего возраста для накопления ими особенного, уникального опыта и своих достижений, роста внутреннего потенциала, самостоятельности.

На конец 2021 года в регионе функционирует 22 отделения постинтернатного сопровождения, предоставляющие услуги по оказанию консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей-сирот, и (или) по содержанию лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот.

В 2022 году планируется открыть еще 5 отделений постинтернатного сопровождения.

В 41 учреждении социального обслуживания созданы отделения помощи семье и детям, которые оказывают социальные услуги семьям, где один или оба супруга являются выпускниками организаций для детей-сирот.

Во всех государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области обучающиеся дети-сироты получают адресную помощь (вне зависимости от наличия в них отделения постинтернатного сопровождения).

В целом услуги по постинтернатному сопровождению в 2021 году получили 1866 человек (в учреждениях социального обслуживания – 618 человек, в образовательных организациях – 1248 человек), в 2020 году – 1626 человек (в учреждениях социального обслуживания – 623 человека, в образовательных организациях – 1003 человека).

Мониторинг реализации Закона Иркутской области от 29 апреля 2021 г. № 35-03 «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области», эффективных правоприменительных практик по работе с несовершеннолетними будет одним из основных направлений работы Уполномоченного в 2022 году.

## **4.2. Профилактика социального сиротства**

Ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимании. Семья дает ребенку чувство защищенности, опыт уважения и доверия к взрослым, сотрудничества, взаимной поддержки, заботы и ответственности. Ребенок, который лишен опыта семейной жизни, или имеет только опыт неблагополучия семьи, неизбежно деформируется как в личностном, индивидуальном, так и социальном плане. В своей деятельности Уполномоченный уделяет наиболее пристальное внимание вопросам профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, так как именно в результате этого чаще всего нарушаются права и интересы несовершеннолетних.

Причем очевидно, что в сфере защиты прав детей интерес государства к детям тесно переплетается с бесспорным фактом потери семьей своего авторитета, ослабления семейных устоев, когда традиционные защитные функции семьи сходят на нет или превращаются в свою противоположность, перерождаясь в серьезную угрозу для незрелой личности ребенка.

Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия подразумевает комплекс мер по работе с родителями и детьми с целью формирования и сохранения нормальных семейных отношений, ориентации на здоровый образ жизни, возрождения института семьи и брака. Организовать эффективную работу в данном направлении можно только через межведомственное взаимодействие органов и учреждений профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия. Наличие большого массива нормативных правовых актов федерального уровня позволяет эффективно реагировать на нарушения прав несовершеннолетних и восстанавливать их способами, установленными в законе.

Социальные услуги несовершеннолетним и семьям в Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года предоставляют 43 учреждения:

- центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей – 15;
- социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних – 7;
- центр социальной помощи семье и детям - 6;
- комплексный центр социального обслуживания населения – 15.

Количество учреждений с круглосуточным пребыванием детей	Количество мест		Количество несовершеннолетних, прошедших реабилитацию за год	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
26	1207	1175	3065	3374

Количество учреждений в 2021 году, в сравнении с 2020 годом, не изменилось. Вместе с тем, необходимо отметить, что в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году отделение с круглосуточным пребыванием детей в ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетнего Нижнеудинского района» признано аварийным, в связи с этим, согласно распоряжению Правительства РФ от 18.09.2019 года № 2126-р учреждение внесено в Программу по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году, однако до настоящего времени не восстановлено.

С несовершеннолетними, прошедшими реабилитацию в 2021 году в стационарных учреждениях социального обслуживания, возвращено в родные семьи 1452 чел. (в 2020 г. - 1253 чел.). Данный показатель за 2021 год увеличился на 15 %, что связано с активизацией работы вышеназванных учреждений по реабилитации кровной (биологической) семьи и детей.

В 5 учреждениях созданы службы детского телефона доверия, 2 из которых подключены к единому общероссийскому телефону доверия. На телефоны доверия в течение 2021 года поступило 12 413 звонков.

В 24 учреждениях (в 2020 г. число таких учреждений 20) в рамках созданных отделений обеспечено дневное пребывание детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями здоровья.

По нашему мнению, в результате принимаемых органами госвласти на всех уровнях мер по ряду существенных показателей, характеризующих детство, достигнуты положительные изменения. Положительные результаты подтверждаются сокращением общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 15115 до 14136, а также впервые выявленных детей-сирот с 1402 за 2020 год до 1338 в 2021 году и числа воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1499 в 2020 г. до 1365 в 2021 г.

Однако, к сожалению, семейное неблагополучие продолжает оставаться основной причиной сиротства. Остается стабильно высокой численность детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении: по состоянию на 01.01.2022 года в группу риска по социальному сиротству попадает 9126 детей, проживающих в 3261 семье, состоящих на учете в Банке данных о социально неблагополучных семьях (на 01.01.2021 г. - 9470 и 3433 соответственно).

В 2021 году в адрес Уполномоченного по вопросам защиты прав несовершеннолетних на семейное проживание и воспитание поступило 139 обращений. Большая часть обращений касается вопросов ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей, имеющейся конфликтной ситуации в семье.

Проверка и анализ работы уполномоченных органов по указанным обращениям выявила недостаточную эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав детей; распространенность семейного неблагополучия, которое в отсутствие профилактических мер влечет жестокое обращение с детьми; низкую результативность профилактической работы с

неблагополучными семьями и детьми. Особенно эти недостатки видны при работе со случаями, ставшими известными благодаря обращениям, поступающим к Уполномоченному.

Так, летом 2021 года от гр-ки У. на электронную почту Уполномоченного поступил сигнал о нарушении прав несовершеннолетних У., 2013 г.р., С., 2018 г.р. и У., 2020 г.р. со стороны родителей. Для выяснения всех обстоятельств, Уполномоченным был осуществлен выезд в Куйтунский район для проведения проверки информации. Установлено, что мать несовершеннолетних детей С., 1994 г.р. проживает совместно с тремя детьми и супругом У., который является отцом двоих детей.

В поле зрения органов полиции семья, как находящаяся в социально опасном положении, попала в октябре 2019 г., когда поступила информация из учреждения здравоохранения о невыполнении матерью С. рекомендаций. При медицинском патронаже совместно с субъектами системы профилактики установлено, что родителями не созданы условия для полноценного роста и развития несовершеннолетних детей, жилищно-бытовые условия семьи неудовлетворительные: в доме грязно, требуется ремонт, по всему дому разбросан мусор, пустые бутылки из-под спиртного, грязная одежда, посуда, дети неухоженные, постельное белье отсутствует, продукты питания в ограниченном количестве, приготовленная пища для детей отсутствовала.

Несмотря на неудовлетворительные условия, вопрос о помещении детей в государственное учреждение для детей, оставшихся без попечения родителей, не инициировался. Профилактическая работа сотрудников полиции заключалась лишь в проведении профилактических бесед с родителями и применении к ним административных мер воздействия (составлении протокола о правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ за неисполнение родительских обязанностей), специалисты учреждения социальной защиты также ежемесячно посещали семью и фиксировали неудовлетворительную обстановку. Между тем, не выяснялись причины и условия неблагополучия в семье, мероприятия по изменению обстановки в семье в лучшую сторону не проводились, помощь семье не оказывалась.

Обращает на себя внимание тот факт, что при злостном уклонении родителей от исполнения родительских обязанностей и явном пренебрежении основными нуждами детей, семья на профилактический учет в органы полиции поставлена лишь спустя три месяца в начале февраля 2020 г., а в Банк данных семей и детей, находящихся в социально опасном положении (далее – Банк данных СОП) только в марте 2020 г. Ответственным исполнителем были назначены органы полиции, отделение по делам несовершеннолетних, соисполнителями органы опеки и попечительства и органы здравоохранения. Мать С. по месту жительства характеризовалась отрицательно, в связи со злоупотреблением спиртными напитками, невыполнением медицинских рекомендаций по уходу за несовершеннолетними детьми. Составлен межведомственный комплексный план по проведению профилактической работы с семьей. Однако в течение 1,5 лет профилактическая работа субъектами системы профилактики проводилась формально, ограничиваясь лишь профилактическими беседами с матерью.

В ходе профилактических мероприятий и посещений семьи по месту жительства в течение 2020 - 2021 г.г. отмечались телесные повреждения на теле малолетней С., 2018 г.р. в виде синяков и кровоподтеков в области ушей. Вместе с тем, по заявлению матери о нанесении телесных повреждений дочери со стороны отца У., органами полиции вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел, профилактических мер к У. не принято.

Малолетняя С., в июле 2020 г. обследована травматологом Куйтунской районной больницы, по результатам которого установлен диагноз: «перелом правого предплечья, наложена гипсовая лангета», даны рекомендации, которые родителями не были выполнены. Правовая оценка данному событию на предмет совершения противоправных действий в отношении малолетней правоохранительными органами не давалась.

В сентябре 2020 г. мать С. вместе с малолетней С. вновь обратилась к фельдшеру с жалобой на боли в правой руке дочери. В связи с этим, в Куйтунской РБ ребенку сделана рентгенография правого предплечья, по результатам которой установлен поднадкостничный перелом нижних костей правого предплечья без смещения с признаками формирования костной мозоли. Данные фельдшером рекомендации, обратиться к травматологу, родителями не были выполнены. По данному факту правовая оценка действиям и бездействию матери С. также не далась, не исследовались причины и условия получения травмы ребенком, виновные лица не устанавливались.

В феврале 2021 г. в КДН и ЗП от главного врача Куйтунской РБ вновь поступает информация о ненадлежащем исполнении медицинских рекомендаций матерью С. В связи с этим, председателем КДН и ЗП дано поручение органам полиции совместно с органами опеки и попечительства проверить семью С. по месту жительства. Указанными субъектами системы профилактики с У. и С. проведены профилактические беседы по выполнению медицинских рекомендаций, разъяснено законодательство об ответственности за невыполнение родительских обязанностей. Имеющиеся телесные повреждения на теле ребенка, в т.ч. травмирование волосяного покрова на отдельных участках головы, оставлены без внимания правоохранительными органами, обстоятельства травмирования не выяснялись, правовая оценка этим фактам полицией не дана, обследование на предмет причинения вреда здоровью ребенка не назначено. Теперь были даны рекомендации, обратиться к врачу-

дерматологу. Как и прежде, рекомендации родителями опять были проигнорированы. Несмотря на регулярное невыполнение матерью рекомендаций медицинских организаций, что свидетельствовало о пренебрежении основными нуждами девочки и ее нахождении в условиях, угрожающих здоровью, органами опеки и попечительства оснований для отобрания ребенка из семьи, не установлено.

Индивидуально-профилактическая работа с семьей не соответствовала действительности. При этом достаточность, полнота, интенсивность и виды профилактической работы не оценивались на заседаниях КДН и ЗП.

В июне 2021 г. от главного врача Куйтунская РБ вновь поступает информация о том, что у малолетней С. сломана нога, специалистом районной больницы осуществлен выезд по месту жительства семьи С. Девочка бригадой скорой помощи доставлена в приемное отделение для проведения обследования. По результатам обследования установлено, что у ребенка закрытый перелом нижней трети бедренной кости со смещением неизвестной давности, имеются опрелости, на лице и теле ребенка синяки, ссадины. Малолетняя С. по акту ОДН, как находящаяся в социально опасном положении, помещена в педиатрическое отделение Куйтунской РБ, затем по медицинским показаниям в сопровождении матери госпитализирована в больницу г. Иркутска для лечения.

После выписки, в конце июня 2021 года ребенка из больницы г. Иркутска она была госпитализирована на социальные койки в педиатрическое отделение Куйтунской РБ. И уже в начале июля 2021 по инициативе матери, они ушли из больницы. При этом матерью оформлен отказ от госпитализации, медицинских вмешательств, лечения в детском отделении.

После ухода из больницы семья была посещена по месту жительства специалистом районной больницы, инспектором ОДН. На момент проверки установлено, что малолетняя С. грязная, гипсовая лангета на ноге сползла, мать С. не выполняет рекомендации медицинских работников, на спальном месте девочки отсутствуют постельные принадлежности и белье. В связи с этим малолетняя С. по акту ОДН вновь помещена в педиатрическое отделение Куйтунской РБ.

Только после вмешательства Уполномоченного в ситуацию ребенок, на основании ходатайства Куйтунской РБ, переведен в ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Куйтунского района».

В результате изучения ситуации установлено, что длительный период уголовно-правовая оценка травмам ребенка не давалась, соответствующая профилактическая работа с виновными лицами не проводилась, информация в следственные органы не передавалась. Отсутствие своевременных мер, надлежащей профилактической работы, в том числе по установлению и привлечению к ответственности виновных лиц, привело к тому, что ребенок, получая серьезные физические травмы продолжал длительное время проживать в психотравмирующей ситуации, в условиях, угрожающих жизни и здоровью.

По результатам работы Уполномоченный направил заключения о выявленных нарушениях в адрес ГУ МВД России по Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области.

В адрес СУ СК России по Иркутской области было подготовлено инициативное письмо о проведении проверки по всем фактам травмирования ребенка и даче уголовно-правовой оценке действиям матери и отчима. В адрес прокуратуры Иркутской области было подготовлено письмо о взятии на особый контроль работу субъектов системы профилактики.

Согласно полученным ответам в отношении отчима следственными органами были возбуждены уголовные дела по признакам преступлений, предусмотренных ст.ст.111 ч.2 и 117 ч.2 УК РФ по фактам умышленного причинения тяжкого вреда здоровью малолетней С. и причинения физических и психических страданий путем систематического нанесения побоев и иных насильственных действий в отношении малолетней С. Также возбуждено уголовное дело в отношении матери С. по признакам преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ по факту ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем, соединенное с жестоким обращением с несовершеннолетним. На момент подготовки Доклада уголовные дела не закончены, следствие продолжается.

Результатом отсутствия надлежащей профилактической работы с неблагополучной семьей явилось обращение уполномоченных органов в суд с заявлением об ограничении матери в родительских правах и помещении ребенка в государственное учреждение для детей, оставшихся без попечения родителей. Иск об ограничении матери в родительских правах удовлетворен. В настоящее время идет процесс жизнеустройства ребенка в приемную семью.

К основным причинам попадания детей в трудную жизненную ситуацию следует отнести низкую материальную обеспеченность семей, жилищные проблемы, потерю членами семьи связи с рынком труда, внутрисемейные конфликты, алкоголизм и наркомания родителей, безответственное родительство, граничащее с пренебрежением основными нуждами детей и жестоким обращением и др. Зачастую ребенок в таких семьях часто живет в условиях социально-психологической депривации, испытывает дефицит эмоциональной поддержки, семья не гарантирует ему защищенность. Последствия внутрисемейных противоречий могут быть самыми тяжелыми,

начиная с неверного формирования детьми модели поведения взрослых в семье и перенос ее в свою жизнь, причинение вреда здоровью детей, нанесение психических и физических травм, вплоть до ухода несовершеннолетнего из дома и превращения его в беспризорника (в 2021г. допустили 1298 самовольных уходов из дома 1022 несовершеннолетних, из которых каждый пятый самовольный уход по причине конфликта в семье).

Указами Президента РФ от 08.08.2016 года №398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» и от 29.05.2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» и Распоряжением Правительства РФ от 22.03.2017 года № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года» в качестве приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг определены деятельность по профилактике социального сиротства, включая психолого-педагогическое и социальное сопровождение семей для предотвращения отказа от новорожденного ребенка, сокращения случаев лишения родительских прав; деятельность по оказанию социально-педагогических услуг, направленных на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов, оказание помощи семье в воспитании детей; деятельность по оказанию социальной помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, а также по их социальному сопровождению; деятельность по профилактике безнадзорности несовершеннолетних.

В результате принятых органами госвласти области мер, в т.ч. в рамках реализации Указов Президента РФ, отмечена положительная динамика в части снижения общего числа детей-сирот и количества ежегодно выявляемых детей-сирот.

Несмотря на снижение в Иркутской области с 66% до 62% детей, относящихся к категории «социальных сирот» по итогам 2021 г., в отдельных территориях наблюдается увеличение численности таких детей, что свидетельствует об отсутствии стабильности и системности в осуществлении профилактики социального сиротства. Учитывая, что число детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, остается стабильно высоким, требуется создание дополнительных условий для обеспечения соблюдения прав детей на воспитание в кровной семье, для своевременного выявления семейного неблагополучия и организации профилактической помощи семье и ребенку, поскольку одной из главных причин социального сиротства является семейное неблагополучие, затрагивающее основные стороны жизни детей. Семья воспитывает детей всем образом своей жизни: нравы родителей, манеры их общения, уровень духовности, моральные ориентации длительное время воспринимаются детьми без критики (еще недоступной по возрасту) и становятся привычной нормой отношения к себе и окружающим.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 09.10.2007 года №1351, решение задач по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений включает в себя в т.ч., развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно данным мониторинга профилактики социального сиротства, в 2021 году произошло 11 отобраний у родителей детей при непосредственной угрозе их жизни и здоровью (в 2020 г. – 40). Снижение этого показателя почти в 4 раза могло бы свидетельствовать о реализации вышеназванной Концепции у нас в области, если не учитывать сведения о значительном увеличении фактов жестокого обращения родителей с детьми и росте числа возбужденных уголовных дел по признакам преступления, предусмотренного ст.156 УК РФ, с 8 в 2020 г. до 18 в 2021 г. При этом нельзя не учитывать фактор латентности таких преступлений. Дети по таким преступлениям - идеальные жертвы, которые беззащитны и зависимы от своих обидчиков. Самостоятельное обращение детей в правоохранительные органы практически исключено.

Одной из гарантий соблюдения прав и защиты интересов ребенка является исполнение требований ст.56, 64 СК РФ, ст.9 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 года №120-ФЗ (далее Закон №120-ФЗ) в части незамедлительного информирования органов опеки и попечительства, различных правоохранительных структур, органов и учреждений системы профилактики о нарушениях прав несовершеннолетних и иных обстоятельствах, свидетельствующих, что несовершеннолетний и его семья находятся в социально опасном положении. Неисполнение указанных требований законодательства нередко способствует совершению правонарушений и преступлений в отношении детей.

Своевременность и эффективность профилактической работы с семьей напрямую зависит от налаженного между органами системы профилактики обмена информацией о детях, чьи права и интересы нарушаются. Необходимо отметить ежегодное увеличение количества поступивших в

органы опеки и попечительства сообщений о нарушении прав детей: в 2021 г. поступило с 8211 таких сообщений (в 2020 г. – 7084). Также увеличилось число сообщений, содержащих информацию о нахождении детей в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, с 5 827 в 2020 г. до 6 998 в 2021 г.

Самым распространенным источником информации о нарушении прав детей являются органы полиции – 2 080 сообщений (в 2020 г. – 1334), затем медицинские организации – 1631 сообщение (в 2020 г. – 879), организации социального обслуживания – 1 557 (в 2020 г. – 1782). Настораживает тот факт, что наименьшее количество сообщений поступило из образовательных организаций – 659 (в 2020 г. – 724) сообщений, хотя как раз сведениями о семейном неблагополучии (имеющих место конфликтах детей и родителей и т.п.), фактах жестокого обращения с несовершеннолетним могут располагать классные руководители, учителя и воспитатели несовершеннолетних, которые в соответствии со ст. 14 Закона №120-ФЗ ведут учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, выявляют несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, непосредственно и чаще других контактируют с детьми и их родителями. При этом, наименьшее число таких сообщений свидетельствует об отсутствии должного внимания со стороны указанных организаций и органов управления образованием выявлению семейного неблагополучия на ранней стадии.

Удручающая статистика информационного центра ГУ МВД РФ по Иркутской области свидетельствует о несовершенстве механизма своевременного обнаружения проблемных ситуаций в семье между родителями и детьми, а также о низкой эффективности работы органов системы профилактики в сфере предотвращения семейного неблагополучия и социального сиротства, поскольку дети становятся жертвами преступлений собственных родителей. Количество преступлений, совершенных отцами за 2021 год в сравнении с 2020 годом, возросло в 1,4 раза или с 587 до 818, матерями – в 1,3 раза с 361 до 491. Всего за 2021 год в области в отношении детей совершено 2 750 преступных посягательств (в 2020 г. – 2007), из них против жизни и здоровья 218 (в 2020 г. – 215). Жертвами преступлений стали 2711 детей (в 2020 г. – 2057). Особо следует сказать о сексуальном насилии в отношении несовершеннолетних, поскольку в 2021 г. увеличилось число преступлений против половой неприкосновенности до 532 (в 2020 г. – 270).

Анализ организации профилактической и реабилитационной работы органов системы профилактики в отношении семей и детей, еще не лишившихся родительского попечения, но находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью, показал, что во многих территориях эта сфера деятельности не организована надлежащим образом. Новые технологии и методы с целью раннего выявления семейного неблагополучия не применяются, не осуществляется сбор сведений о семьях с детьми, воспитываемых одним родителем, семьях безработных родителей, беременных женщинах, в том числе несовершеннолетних, не стоящих на учете в учреждениях здравоохранения, используется только форма работы путем проверки поступившей информации.

Акты обследования условий жизни несовершеннолетних и их семей, а также акты обследования жилищно-бытовых условий, как правило, затрагивают лишь материальные стороны жизни семьи – недостаток средств, мебели и прочего, санитарные условия в жилом помещении и т.п. Зачастую в актах не находят отражения сведения о семейном окружении ребенка, о воспитании, в т.ч. в части совместного времяпровождения родителей и детей, а также о форме освоения образовательных программ, включая дошкольное и дополнительное образование, отсутствуют выводы, в какой помощи нуждается семья и несовершеннолетний – социальная, психолого-педагогическая или медицинская, какие формы его защиты наиболее эффективны в каждом конкретном случае. По итогам обследования не всегда готовится проект заключения о необходимости признания ребенка нуждающимся в помощи государства, предложения по защите прав ребенка, определение формы защиты и сроки их выполнения.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. по вопросу воспитания и создания надлежащих условий для проживания малолетних детей гр. И., 1961 г.р., проживающим в г. Железногорск-Илимский. В семье воспитываются несовершеннолетние И., 2012 г.р., и И., 2015 г.р., мать детей умерла в 2019 г.*

*Установлено, что семья с 25.06.2020 состоит на учете в Банке данных СОП. В качестве основания для постановки семьи на учет послужило ненадлежащее исполнение родительских обязанностей отцом, выразившееся в употреблении им спиртных напитков в присутствии несовершеннолетних детей, создании в квартире антисанитарных условий. При этом, в поле зрения КДН и ЗП данная семья попадала еще в декабре 2019 г. (25.12.2019 г. И. привлекался к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ).*

*Как показала проверка, в нарушение требований постановления Правительства РФ от 06.11.2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам*

несовершеннолетних и защите их прав» содержание постановлений КДН и ЗП, принятых в отношении данной семьи, является неполным, не отражающим имеющиеся проблемы в семье, что, в свою очередь, не позволяет оценить динамику изменений, а также в целом период и факт социально опасного положения в семье. В плане индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) предусмотрены лишь такие профилактические мероприятия, как посещение семьи и проведение профилактических бесед. Длительное нахождение семьи на учете и отсутствие положительной динамики свидетельствует о неэффективности указанных профилактических мероприятий и работы с данной семьей в целом. Не давались рекомендации о психологическом обследовании отца и детей, и оказании им психологической помощи, а также об обязательном выполнении рекомендаций медицинских работников, касающихся особенностей здоровья несовершеннолетних (в частности, в части коррекции зрения, наблюдения детей узкими медицинскими специалистами). В результате на протяжении длительного времени дети вынуждены проживать в ненадлежащих условиях, их права и законные интересы нарушаются. Несмотря на предпринимаемые меры в работе с отцом положительных изменений нет. Принято решение о направлении искового заявления в суд об ограничении отца родительских прав.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что для кардинального изменения ситуации и сокращения числа семей и детей, состоящих на учете в Банке данных СОП, необходим качественно иной подход к профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия, в том числе путем разработки нормативного правового акта, регламентирующего порядок оперативного межведомственного взаимодействия уполномоченных органов по каждому случаю семейного неблагополучия, в первую очередь на ранней его стадии, и изменения подходов в работе органов и учреждений, что дополнительно обусловлено Перечнем поручений, утвержденных Президентом РФ 05.03.2021 года №ПР-355 по итогам заседания Совета при Президенте РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, состоявшегося 30 ноября 2020 года. В пп. «в» п.2 Перечня Президент РФ поручает Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ разработать и утвердить план мероприятий ("дорожную карту") по профилактике социального сиротства на 2022 - 2025 годы, предусмотрев в нем, в том числе, совершенствование положений законодательства Российской Федерации о поддержке, укреплении и защите семьи, сохранении семейных ценностей.

Именно механизм правовой ответственности за семейное неблагополучие в совокупности с обязанностями организаций и должностных лиц, призванных выявлять, пресекать и предупреждать такие факты, позволит создать действенную систему противостояния нерадивым родителям.

**Действующий в настоящее время на территории области Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденный решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 22.02.2015 года не регулирует вопросы раннего выявления семейного неблагополучия, а также в соответствии с нормами Закона области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» не является нормативным правовым актом.**

Кроме того, план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы, утвержденный распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 25.11.2021 года № 65-рзп нельзя признать достаточным для обеспечения комплексного подхода к решению проблем семей, находящихся в СОП, а также расширению видов и форм государственной поддержки таких семей, поскольку сроки реализации запланированных мероприятий не конкретизированы, что не позволяет контролировать их исполнение.

По данным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее – КДН и ЗП ИО) в 2021 году в отношении 5 383 семей (в 2020 г.-5 585), в которых проживает 11 247 детей (в 2020 г. – 11313) проводилась субъектами профилактики индивидуально-профилактическая работа (далее - ИПР).

На 01.01.2022 г. в области 3 261 семья (в 2020 г. – 3433) состоит на учете в Банке данных СОП, с которыми проводится ИПР, в них проживает 7 110 детей (в 2020 г. – 7453).

**Сведения по учету семей, находящихся в Банке данных СОП**

Снято с учета семей, находившихся в социально опасном положении	2020 год	2021 год
всего, из них:	1 811	2 186
в связи с достижением совершеннолетия последним ребенком	46	61
в связи с вынесением судом решения об отмене постановления КДН и ЗП о постановке на учет	5	6
в связи со смертью единственного ребенка	3	1
в связи со смертью единственного родителя	39	43
в связи с лишением/ограничением единственного или обоих родителей родительских прав	203	245
в связи с отбыванием наказания в виде лишения свободы единственного родителя (законного представителя) или обоих	21	25
в связи с переездом в другой город, район	216	246
в связи с улучшением обстановки в семье	1 205	1 433
в связи с устранением обстоятельств, явившихся основанием для признания семьи в СОП	33	76
иные обстоятельства, предусмотренные региональным и федеральным законодательством	40	46

В ходе проведения анализа работы в сфере профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия, установлено, что сведения о численности несовершеннолетних и семей, состоящих на учете в Банке данных СОП, по продолжительности нахождения на данном учете, не всегда анализируются, следовательно, оценка эффективности и своевременности индивидуальной профилактической работы с семьей и детьми не дается.

**В докладе о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области по итогам 2020 года министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области были даны следующие рекомендации:**

- продолжить работу по внедрению эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми;
- обеспечить надлежащий контроль, методическое сопровождение в сфере реализации переданных учреждениям социального обслуживания полномочий по выявлению детей, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей;
- в рамках ведомственного контроля проанализировать эффективность профилактической, реабилитационной работы отделений сопровождения замещающих семей социальных учреждений;
- проработать вопрос о возможности организации обязательных периодических сверхных мероприятий учреждений социального обслуживания, органов опеки и попечительства, полиции, КДН и ЗП, учреждений здравоохранения в целях своевременной актуализации данных о состоящих на профилактических учетах несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот;
- предусмотреть мероприятия по повышению профессионального уровня работников социальных учреждений по раннему выявлению и профилактике семейного неблагополучия, а также профессионального сопровождения замещающих семей.

**Данные рекомендации остаются актуальными, в связи с чем необходимо обратить внимание на их выполнение в 2022 году. Кроме того, необходимо:**

- рассмотреть вопрос правового регулирования межведомственного взаимодействия всех органов системы профилактики в сфере раннего выявления семейного неблагополучия, предотвращения жестокого обращения с детьми и социального сиротства, путем принятия соответствующего регионального нормативного правового акта;

- в целях оценки эффективности и своевременности индивидуальной профилактической работы с семьей и детьми, состоящими на учете в Банке данных СОП, анализировать продолжительность их нахождения на данном учете;

- в план мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы, утвержденный распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 25.11.2021 года № 65-рзп внести необходимые изменения с целью конкретизации сроков реализации запланированных мероприятий.

### **Об отдельных проблемных вопросах в сфере профилактики социального сиротства.**

**1. В 2021 году на контроле Уполномоченного находился вопрос передачи в Иркутской области родителями (законными представителями) несовершеннолетних прав и обязанностей родителя (законного представителя) третьим лицам по нотариально удостоверенным доверенностям.**

В соответствии с действующим законодательством родительские права и обязанности относятся к числу неотчуждаемых, и не могут быть переданы третьим лицам по согласию. Законодательно нотариальное согласие законных представителей предусмотрено только в случае выезда ребенка за пределы Российской Федерации (статья 20 Федерального закона от 15.08.1996 года №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

Для случаев, когда родители по уважительным причинам не могут исполнять свои родительские обязанности предусмотрен механизм назначения опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних по заявлению их родителей на определенный срок (статья 13 Федерального закона от 24.04.2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»).

Вместе с тем, нотариусами Иркутской области удостоверяются согласия, в которых передаются полномочия родителя третьим лицам и возлагаются обязанности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, ответственность за их жизнь и здоровье.

В связи с этим, в целях предупреждения возможности нарушения прав несовершеннолетних направлялось обращение Президенту Нотариальной палаты Иркутской области, с просьбой довести до сведения нотариусов информацию о недопустимости выдачи согласий, в соответствии с которыми родителями несовершеннолетних передаются третьим лицам полномочия данных законных представителей в непредусмотренных законом случаях. По результатам рассмотрения данного обращения соответствующая информация Президентом Нотариальной палаты области направлена нотариусам Иркутской области для сведения и применения в работе. Однако в своем ответе Президент Нотариальной палаты области обратил внимание на то, что с просьбой удостоверить такие согласия (доверенности), как правило, обращаются заявители, в связи с требованием органов опеки и попечительства.

О недопустимости подобных фактов в дальнейшей работе органов опеки и попечительства проинформирован министр социального развития, опеки и попечительства области. Одновременно в информации содержалась просьба о личном контроле данной ситуации, оценке законности требований органов опеки и попечительства, а также о рассмотрении возможности более активного применения в Иркутской области механизма назначения опекунов или попечителей в отношении несовершеннолетних граждан по заявлению их родителей, в случаях, когда по уважительным причинам они не могут исполнять свои родительские обязанности.

**2. Одной из проблемных ситуаций в последнее время стали участвовавшие случаи фиктивного установления отцовства иностранными гражданами из стран Средней Азии в целях получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.**

Так, ежегодно в Иркутской области регистрируется около 350 фактов установления отцовства иностранными гражданами, из них более 300 фактов – это граждане Киргизии, Таджикистана и Узбекистана.

Институт установления отцовства, в первую очередь, направлен на обеспечение конституционных гарантий, согласно которым материнство и детство, семья находятся под защитой государства, а забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (части 1 и 2 статьи 38 Конституции РФ). Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, а также право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства (статьи 7-8, пункт 1 статьи 9 Конвенции о правах ребенка, пункт 2 статьи 54 Семейного кодекса РФ).

В то же время фиктивное установление отцовства нарушает указанные права ребенка, а в ряде случаев приводит к злоупотреблениям со стороны посторонних граждан, записанных в актах

гражданского состояния в качестве родителя ребенка.

Обозначенная проблема актуальна для всей территории Российской Федерации. Уполномоченными по правам ребенка в других субъектах Российской Федерации также ведется работа по поиску возможных путей ее решения.

Безусловно, произвольное вмешательство в дела семьи недопустимо. В связи с этим представляется необходимым исключить возможность злоупотреблений со стороны фиктивного родителя на этапе установления отцовства, а именно предусмотреть дополнительные правовые инструменты, подтверждающие факт родительства.

**В качестве такого эффективного инструмента возможно предусмотреть при установлении отцовства обязательное проведение ДНК теста. Проведение ДНК теста - это безопасная и абсолютно безболезненная процедура, которая позволяет определить, является ли предполагаемый отец биологическим родственником ребенка и исключить факты фиктивного установления отцовства. Реализация такого решения потребует внесения изменений в статью 48 Семейного кодекса РФ и в Федеральный закон от 15.11.1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».**

После установления отцовства уполномоченные органы никак не контролируют исполнение папой ребенка отцовских обязанностей, поэтому достаточно сложно распознать, не была ли эта процедура фиктивной. Необходимо также иметь в виду предусмотренное пунктом 2 статьи 52 СК РФ правило о невозможности удовлетворения требования лица, записанного отцом ребенка на основании пункта 2 статьи 51 СК РФ, об оспаривании своего отцовства, если в момент записи этому лицу было известно, что оно не является отцом ребенка.

Учитывая особую сферу общественных отношений – защита семьи, материнства и детства, оптимальным в данной ситуации была бы работа в части обеспечения прежде всего имущественных прав ребенка на получение содержания от отца. В случае не предъявления требований о взыскании алиментов матерью ребенка, т.е. выявлении разногласий между матерью и детьми, орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей (ч. 2 ст. 64 СК РФ), который инициирует в суде взыскание алиментов, а затем предъявление исполнительного листа к исполнению в службу судебных приставов.

**3. На особом контроле у Уполномоченного находится вопрос соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних при их усыновлении (удочерении). В рамках работы по данному направлению был выявлен ряд проблемных вопросов, нуждающихся в обсуждении и доработке.**

Так, статьей 129 Семейного кодекса РФ предусмотрено, что для усыновления ребенка необходимо согласие его родителей. Согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенном руководителем организации, в которой находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту производства усыновления ребенка или по месту жительства родителей, а также может быть выражено непосредственно в суде при производстве усыновления. Родители могут дать согласие на усыновление ребенка конкретным лицом либо без указания конкретного лица.

Из анализа указанных норм законодательства можно сделать вывод о том, что согласие на усыновление предполагает волеизъявление обоих родителей. В тоже время в Иркутской области встречаются случаи, когда удостоверяется согласие на усыновление (удочерение) ребенка одного из родителей, без учета мнения второго родителя. При этом нередки случаи, когда в дальнейшем выясняется желание второго родителя воспитывать и заботиться о ребенке.

Кроме того, анализ работы Уполномоченного позволяет сделать вывод о низкой информированности граждан и об участвовавших фактах злоупотреблений в рассматриваемой сфере. Так, например, все чаще выявляются случаи, когда родители на основании нотариально удостоверенных согласий на усыновление (удочерение) ребенка конкретным лицом передают ребенка указанному лицу, считая такое согласие достаточным основанием для прекращения своих прав и обязанностей родителя (законного представителя). Прежде всего это касается социально неблагополучных семей, где отследить дальнейшую судьбу ребенка субъектами профилактики бывает крайне проблематично.

В связи с этим Уполномоченным направлено обращение Президенту Нотариальной палаты Иркутской области Воробьеву Е.Г. с просьбой дать поручение нотариусам Иркутской области при удостоверении согласий родителей на усыновление (удочерение) ребенка конкретным лицом давать разъяснение, что такое согласие не порождает у данного лица прав и обязанностей родителя (законного представителя), а также не прекращает прав и обязанностей родителей в отношении своего ребенка; также гражданам необходимо разъяснять, что такое согласие не является безусловным основанием для принятия судом решения об усыновлении (удочерении) ребенка указанным в согласии лицом, что судом при принятии решения будут учтены все объективные

обстоятельства конкретного дела, в том числе соответствие усыновителя (удочерителя) установленным законодательством требованиям.

Также полагаю необходимым обратить внимание на следующее. В соответствии с пунктом 8 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, утвержденного Приказом Минпросвещения России от 15.06.2020 года № 300, письменное согласие матери (отца) ребенка на усыновление (удочерение) является основанием для регистрации данных о ребенке в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей. Для решения вопроса об усыновлении (удочерении) ребенка решение суда о лишении матери (отца) ребенка родительских прав дополнительно не требуется.

При этом необходимо иметь в виду, что согласно части 2 статьи 129 Семейного кодекса Российской Федерации родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление (удочерение) ребенка до вынесения решения суда о его усыновлении (удочерении). В связи с этим, отсутствие решения суда о лишении матери (отца) ребенка родительских прав в такой ситуации при передаче ребенка под опеку (попечительство) сохраняет за такими родителями право требовать в будущем (вплоть до достижения ребенком 18 лет) возврата им ребенка, минуя установленную судебную процедуру восстановления в родительских правах. Такая ситуация, как правило, складывается не в интересах ребенка.

***В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и недопущения злоупотребления родителями, давшими согласие на их усыновление (удочерение), полагаю необходимым усилить работу органов опеки и попечительства по вопросу лишения родительских прав указанных родителей.***

***Кроме того, с учетом того, что дача согласия на усыновление (удочерение) ребенка не является основанием для включения таких граждан в реестр лиц, лишенных (ограниченных) в родительских правах, отсутствие решения суда о лишении их родительских прав позволяет таким родителям претендовать на получение средств материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка.***

### **4.3. Семейные споры по вопросам воспитания детей**

Согласно ч. 1 ст. 61 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Согласно ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному воспитанию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

Пожалуй, самыми тяжелыми спорами, с которыми сталкиваются семьи при разводе – это определение, с кем из родителей после развода останется ребенок жить, как другой родитель будет участвовать в жизни ребенка.

При раздельном проживании родителей все большую актуальность приобретают споры, связанные с определением порядка общения детей с близкими родственниками, порядка участия в воспитании.

Указанные факты подтверждаются количеством обращений, поступившим в адрес Уполномоченного в 2021 году.

## Тематика обращений по семейным спорам в 2021 году

Наименование спора	2019 год	2020 год	2021 год
Об определении порядка общения ребенка с близкими родственниками либо с отдельно проживающим родителем	63	36	46
Об определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей	40	24	40
Об определении порядка участия в воспитании ребенка	12	10	5
Иные споры	22	5	19
<b>ИТОГО:</b>	<b>137</b>	<b>75</b>	<b>110</b>

По-прежнему не теряют своей актуальности споры, возникающие между родителями и близкими родственниками по вопросам общения с ребенком, определения места жительства ребенка, а также определения порядка участия родителя в воспитании ребенка.

В соответствии со ст. 66 Семейного кодекса РФ родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию. Определение наличия вреда от общения ребенка с родителем определяется судом. В случае отказа от предоставления одним из родителей общения ребенка с другим родителем, суд вправе обязать виновного родителя не чинить препятствий в общении ребенка с другим родителем. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на получение информации о своем ребенке из воспитательных, лечебных и иных учреждений.

Сложно говорить об участии в воспитании, если отцу или матери предоставляется право несколько раз в месяц в течение нескольких часов видеть своего ребенка.

Родители, разумно относящиеся к интересам своих детей, обычно не регламентируют время для встреч. В идеале для всех лучше иметь возможность видеться тогда, когда это для всех удобно, не нарушая, налаженного режима дня ребенка. Родители, которые находятся в официальном разводе или приняли решение не проживать совместно, могут прийти к добровольному соглашению о том, с кем из них будет проживать ребенок, и каким образом другой родитель будет принимать участие в жизни ребенка.

После определения места жительства ребенка с одним из его родителей, данное решение суда должно быть исполнено. Но, к сожалению, на практике так происходит далеко не всегда, и проигравшие родители предпочитают просто игнорировать решение суда и не отдавать ребенка своему бывшему супругу.

*Так в 2021 году в адрес Уполномоченного обратилась К., после развода с З., местом проживания несовершеннолетних детей, по решению Октябрьского суда г. Иркутска определено место жительства матери.*

*Старший сын, которому на момент вынесения решения было 10 лет, так как отец настраивал его против матери, остался с отцом, а младший сын переехал жить с матерью в г. Новосибирск.*

*В ноябре 2021 года З. находясь в г. Новосибирске без предварительной договоренности с К. забрал несовершеннолетнего младшего сына и увез в г. Иркутск.*

*К. приехала в г. Иркутск, подала заявление о возбуждении исполнительного производства на основании исполнительного листа об определении места жительства детей с матерью.*

*Когда К. совместно с приставами смогла попасть в квартиру, для исполнения решения ей не дали пообщаться с ребенком, в результате младший сын под давлением отца и брата отказался идти с матерью. Приставами был составлен акт об этом и ребенка К. не забрала.*

*Забрать младшего сына К. смогла только в январе 2022 года, передача состоялась благодаря организованной совместно с психологами и судебными приставами работе. Старший сын отказался проживать с К. и остался с отцом.*

*В течении почти двух месяцев дети не посещали школу, у младшего сына не было теплой одежды, и он из-за неправомерных действий отца пропускал лечение.*

*Кроме того, в 2020 году в отношении З. проводилась проверка, так как последний незаконно удерживал сыновей, а также высказывал угрозы жизни и здоровью матери детей.*

\*\*\*

*С похожим обращением к Уполномоченному, а также к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в интересах несовершеннолетнего сына, по факту неисполнения бывшим мужем решения суда от 2020 года, который препятствует общению с сыном,*

обратилась П.

Согласно полученных документов установлено, что в Отделении судебных приставов на исполнении находится исполнительное производство, возбужденное на основании исполнительного листа, об обязанности отца передать малолетнего сына его матери П., а также передать свидетельство о рождении, медицинский полис и СНИЛС на имя ребенка.

Несмотря на предпринимаемые судебным приставом – исполнителем меры в рамках исполнительного производства в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» должник отказывается выполнять решение суда.

Так как конфликтные отношения родителей, отсутствие взаимопонимания между отцом и матерью, негативным образом отражается на психологическом, духовном, нравственном, эмоциональном развитии детей родителям было рекомендовано наладить отношения и договориться в интересах ребенка, в том числе рекомендовано для урегулирования конфликтных отношений обратиться к услугам медиаторов «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий».

\*\*\*

Еще одно обращение, поступившее в адрес Уполномоченного. Как следует из обращения в 2016 году между Ж. и его супругой расторгнут брак. Местом жительства их несовершеннолетнего сына определено место жительства матери.

Со слов Ж., в 2020 году мальчик попросился жить с отцом, после чего Ж. самовольно без согласования с матерью забрал несовершеннолетнего сына и увез в другой город.

Так как Ж. работает водителем большегрузных автомобилей и ему приходится перевозить грузы на дальние расстояния, Ж. принял решение брать сына с собой.

В декабре 2021 года Ж. с сыном находился в рейсе в г. Слюдянка, Иркутской области. В это время судебные приставы-исполнители произвели отобрание у заявителя ребенка и передачу матери.

Передача была осуществлена в присутствии уполномоченных лиц с соблюдением всех норм законодательства и без нарушения прав несовершеннолетнего.

Обострение отношений происходит после того, как одна из сторон, а это чаще всего отцы, начинают проявлять «чувства» по отношению к своим детям, проживающим отдельно с матерью, после того как матери инициируют взыскание алиментов в судебном порядке.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась М. с жалобой на неправомерные действия бывшего мужа. Как следует из обращения, после развода с П. заявитель не взыскивала с последнего алименты на несовершеннолетнего ребенка, который остался проживать с ней.

В августе 2021 году, собирая ребенка в школу, М. обратилась к П. с просьбой выделить деньги на покупку школьных принадлежностей, но П. отказал. После этого М. поставила П. в известность о том, что вынуждена обратиться в суд о взыскании с П. алиментов, так как финансовой поддержки на содержание несовершеннолетнего ребенка от него не поступает.

В ноябре 2021 года П. забрал ребенка на несколько дней, но в указанный срок ребенка не привез, а также перестал выходить на связь.

М. вынуждена была обратиться в полицию, а также к Уполномоченному.

После проведенных профилактических мероприятий, отец вернул ребенка бывшей жене. Свои действия он объяснил тем, что хотел, чтобы ребенок проживал с ним, так как не желал платить алименты. Заявителю была оказана правовая консультация.

Хотелось бы обратить внимание, что в основном семейные споры разрешаются в судебном порядке. Между тем, одним из конструктивных механизмов разрешения семейных споров являются медиативные технологии. В отличие от судебного решения медиативное соглашение позволяет наиболее безболезненно найти компромисс, решить проблемы более цивилизованным методом, а самое важное, получить результат, который будет устраивать участников спора, так как делается акцент на сотрудничество сторон, а не состязании, как в суде.

Предложение о введении обязательной процедуры медиации уже рассматривалось ранее в докладе, но хотелось бы снова сделать акцент на этой процедуре. Так как, введение обязательной процедуры медиации позволит на профессиональном уровне урегулировать споры, возникающие между близкими родственниками, без причинения вреда ребенку.

Право на общение и участие в жизни и воспитании детей есть не только у родителей, но и бабушек, дедушек и иных близких родственников. На практике при рассмотрении в суде семейных споров, к сожалению, не редки случаи, когда при наличии в семье конфликта, один из родителей (или оба) запрещают видеться с внуками бабушкам и дедушкам.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась бабушка по вопросу препятствия общению с внучкой.

После развода родителей, девочка осталась проживать с матерью. Между матерью и бывшей свекровью сложились неприязненные отношения, в связи с чем бабушке пришлось обратиться в суд с заявлением об определении порядка общения с несовершеннолетней внучкой. Несмотря на решение суда мать препятствовала общению бабушки и внучки.

С учетом того, что у бабушки имеется решение суда, ей было разъяснено, что в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации установлено, что в случае невыполнения решения суда к

виновному родителю применяются меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях и законодательством об исполнительном производстве.

Ст. 5 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» возлагает на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы принудительное исполнение судебных актов.

В том числе, в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судебный пристав-исполнитель вправе вынести постановление по привлечению родителей к административной ответственности, в случае нарушения ими прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении права ребенка на общение с близкими родственниками.

Также было рекомендовано установить контакт с невесткой и исключить из общения с невесткой психотравмирующие ситуации для ребенка.

#### Основные показатели по исполнению исполнительных документов по семейным спорам

	2019 год		2020 год		2021 год	
	И/произв. об определ. места жительства.	И/произв. об определ. порядка общения	И/произв. об определ. места жительства.	И/произв. об определ. порядка общения	/произв. об определ. места жительства.	И/произв. об определ. порядка общения
Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении	12	228	13	214	7	209
Количество возбужденных исполнительных производств	10	150	10	93	-	-
Количество исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением	4	75	6	77	6	118
Остаток исполнительных производств (по состоянию на 01.01.2021)	3	121	2	105	0	52

В заключении хотелось бы отметить, что споры, связанные с определением места жительства ребенка при раздельном проживании его родителей, являются одной из самых сложных и противоречивых категорий дел и надо помнить, что заложниками данной ситуации становятся дети.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области представлена информация об основных показателях по исполнению исполнительных документов по семейным спорам за период 2019-2021 годы.

**Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует УФССП России по Иркутской области:**

- обеспечить своевременное исполнение судебных решений об определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником;

- обеспечить комплексный подход структурных подразделений УФССП во взаимодействии со специалистами психологических центров и органов опеки и попечительства министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области к вопросам исполнения судебных актов об определении места жительства ребенка (детей), определении места жительства ребенка (детей) при раздельном проживании родителей.

## 5. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Сеть областных государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним гражданам, по состоянию на 01.01.2022 состоит из 69 учреждений, в том числе:

- 4 детских домов-интернатов для умственно отсталых детей;
- 2 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- 28 комплексных центров социального обслуживания населения;
- 6 управлений социальной защиты и социального обслуживания населения;
- 7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;
- 6 центров социальной помощи семье и детям;
- 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- 1 реабилитационного техникума для инвалидов.

Социальные услуги детям-инвалидам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются 4 детскими домами-интернатами для умственно отсталых детей. По состоянию на 1 января 2022 года число мест в указанных учреждениях составляет 545 ед.

В детских домах созданы комфортные условия проживания, обеспечивается необходимый уход, реабилитация, воспитание детей. Особое внимание уделяется также решению вопросов охраны здоровья воспитанников, соблюдению права воспитанников на труд и социальную защиту от безработицы, решению вопросов обеспечения воспитанников качественным образованием.

В целях реализации конституционного права детей-инвалидов на образование в 4 детских домах-интернатах для умственно отсталых детей организован учебный процесс. Все 4 детских дома-интерната имеют лицензии на осуществление педагогической деятельности по дополнительному образованию.

Всего по состоянию на 1 января 2022 года образовательным процессом охвачены 533 воспитанника детских домов-интернатов (459 несовершеннолетних, 74 совершеннолетних):

- 27 детей получают дошкольное образование;
- 506 воспитанников получают общее образование.

В структурах двух детских домов-интернатов (ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Саянский детский дом-интернат для умственно отсталых детей») в течение 2021 года продолжили функционировать детские оздоровительные лагеря.

В данных структурных подразделениях, а также на базе ЛОЛ «Мандархан» (структурное подразделение ОГБПОУСО «Иркутский реабилитационный техникум») летом 2021 года прошли оздоровление 355 воспитанников учреждений (в 2020 году - 219 чел., в 2019 году - 403 чел.).

Всего за 2021 год в данных учреждениях социальные услуги получили 585 чел. (за 2020 г. - 588 чел., за 2019 г. - 662 чел.).

Ежегодное снижение количества детей-инвалидов, получивших социальные услуги в детских домах-интернатах для умственно отсталых детей связано с проводимой в регионе эффективной работой по семейному жизнеустройству детей, а также развитием стационарозамещающих форм предоставления услуг семьям, воспитывающим детей с ментальными нарушениями.

В течение 2021 года 11 воспитанников детских домов-интернатов выбыли в родные или замещающие семьи (в 2020 году - 11 чел., в 2019 году - 18 чел.).

Оказание реабилитационных услуг детям и подросткам с ограниченными возможностями в стационарной форме в Иркутской области осуществляется 2 реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями, 3 отделениями реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями в 2 комплексных центрах социального обслуживания населения и 1 центре социальной помощи семье и детям на 451 место.

В 2021 году социальные услуги в реабилитационных центрах (отделениях) получили 3 798 чел., из них 3 214 детей с ограниченными возможностями и 584 чел. - их родители (законные представители) (2020 г. - 2 262 чел., из них 1 970 детей и 292 чел. законные представители в 2019 г. - 5 402 чел., из них 4 229 детей и 1 173 законные представители).

Снижение количества получателей услуг в 2020 - 2021 годах обусловлено введением ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Социальные услуги предоставляются в полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому.

Наряду с традиционными формами социального обслуживания в систему работы с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, внедряются дистанционные формы работы. В отдаленных населенных пунктах Иркутской области работают мобильные социальные службы, междисциплинарные бригады, деятельность которых направлена на оказание квалифицированной помощи семьям на дому специалистами разных областей - врачами, психологами, юристами, специалистами по социальной работе.

В учреждениях социального обслуживания созданы клубы для семей с детьми с ограниченными возможностями, где родители имеют возможность поделиться опытом в вопросах воспитания и ухода за ребенком. Всего в Иркутской области работает 36 клубов, в которые входят 1 648 семей.

В 2021 году в комплексных центрах г. Черемхово и Черемховского, Аларского и Осинского районов продолжили работу службы «Родительская приемная» для родителей, имеющих детей-инвалидов». Эти службы предоставляют родителям информационную и методическую помощь, дают возможность неформального общения, обмена опытом, обучения на групповых и индивидуальных занятиях для детей и родителей. В 2021 году работой «Родительских приемных» охвачено 124 семьи.

Особое внимание в системе социально-реабилитационной работы в отношении семей, воспитывающих детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями развития, уделяется социальному обслуживанию на дому. Такую деятельность осуществляют комплексные центры социального обслуживания населения и управления социальной защиты и социального обслуживания населения. Работой указанных учреждений охвачены все 42 муниципальных образования Иркутской области.

В 2021 году социальные услуги на дому получили 97 детей (в 2020 году – 83 ребенка, в 2019 году - 66 детей).

В рамках полустационарной формы социального обслуживания в учреждениях действуют отделения дневного пребывания. Форматы работы таких отделений: пять рабочих дней в неделю с предоставлением питания либо группы краткосрочного пребывания в течение 2 - 3 часов без предоставления питания. В 2021 году услуги в полустационарной форме получили 1 423 ребенка (в 2020 г. – 1 768 детей).

В целях создания условий для развития системы своевременного выявления и оказания помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам и семьям, их воспитывающим, реализуется Концепция развития системы ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам в возрасте от рождения до 4 лет в Иркутской области на период до 2022 года.

В настоящее время службы ранней помощи действуют на базе 21 учреждения социального обслуживания, в том числе 11 из них созданы в 2021 году.

Службы ранней помощи представляют собой организованную группу специалистов различных специальностей, оказывающих помощь конкретному ребенку и членам его семьи, а также детям, имеющим риск возникновения таких нарушений в более старшем возрасте и их семьям.

Специалистами служб осуществляется диагностика развития ребенка, составляется индивидуальная программа ранней помощи, проводятся консультации родителей, организуются необходимые реабилитационные занятия для ребенка. Активным участником процесса реабилитации являются родители.

На протяжении 2021 года учреждениями услуги ранней помощи предоставлены 342 детям-инвалидам (в 2020 г. – 139 детям, в 2019 – 333 детям) и детям с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 4 лет.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области привлекаются к совместной реализации комплекса мер, направленных на решение актуальных задач в сфере социального обслуживания, в части предоставления социальных услуг социально ориентированные некоммерческие организации, софинансирование которых осуществляется за счет средств грантов Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Так, в рамках реализации Комплекса мер по развитию технологий, альтернативных предоставлению услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, включая организацию сопровождаемого проживания, в Иркутской области на 2020-2021 годы, утвержденного распоряжением заместителя Правительства Иркутской области от 05.12.2019 №47-рзп, для АНО «Иркутский центр абилитации» в 2021 году приобретено реабилитационное оборудование на общую сумму 69,6 тыс. руб.

Благодаря грантовой поддержке на базе АНО «Иркутский центр абилитации» организована дневная занятость детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития.

#### **Информация о количестве несовершеннолетних, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в динамике за 3 года с указанием формы социального обслуживания**

год	всего	в стационарной форме	в полустационарной форме	на дому
2019	3203	1657	1510	36
2020	1486	433	1028	25
2021	2621	1017	1584	20

В адрес Уполномоченного стали поступать обращения родителей, воспитывающих детей-инвалидов, по вопросам правомерности отказа в признании нуждающимся в социальном обслуживании в стационарной форме.

Так, из обращений Л. по вопросу правомерности отказа ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района» (далее – КЦСОН г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района) в социальном обслуживании в стационарной форме ее несовершеннолетнего сына Л., 2013 г.р., относящегося к категории «ребенок-инвалид», и С. по вопросу правомерности отказа ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Нижнеилимского района» (далее – КЦСОН Нижнеилимского района) в социальном обслуживании в стационарной форме ее несовершеннолетнего сына, ребенка-инвалида С., 2012 г.р., установлено, что оспариваемые решения были приняты, несмотря на имеющие место обстоятельства, включенные в перечень обстоятельств, позволяющих признать гражданина нуждающимся в социальном обслуживании (ч.1 ст.15 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее Закон от 28.12.2013 №442-ФЗ)), в связи с неверным толкованием норм действующего федерального и регионального законодательства.

Наряду с указанным, в соответствии с п.4.2. «Рекомендаций по определению индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг», утвержденных Приказом Минтруда России от 30.07.2014 № 500н (далее – Приказ от 30.07.2014 № 500н), для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании вследствие обстоятельств, указанных в п. 2 ч.1 статьи 15 Закона от 28.12.2013 №442-ФЗ, рекомендуется выявлять трудности в осуществлении постоянного ухода за ребенком-инвалидом, в его воспитании и развитии, которые возникают у членов его семьи, устанавливать, получает ли ребенок-инвалид общее образование и режим его пребывания в общеобразовательной организации, а также выявлять трудности родителей в удовлетворении бытовых потребностей семьи, в осуществлении ими своих прав на медицинскую помощь, образование, труд, отдых, возникающие в связи с постоянным уходом за ребенком-инвалидом. Необходимо учитывать, что пунктами 4.1-4.11 были актуализированы правила определения индивидуальной потребности в социальных услугах получателей социальных услуг, в частности, уточнены рекомендации по оценке условий жизнедеятельности гражданина, а также установлению формы или форм социального обслуживания.

Специалистами КЦСОН г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района с целью выполнения указанных рекомендаций, проведено обследование условий жизнедеятельности Л. с составлением акта по форме согласно приложению 2 к «Порядку организации работы по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании», утвержденному Приказом от 30.12.2014 №211-мпр. Однако при минимальном количестве набранных баллов и установлении 5 степени утраты способности к самообслуживанию, не были выявлены трудности в осуществлении постоянного ухода за ребенком-инвалидом, в его воспитании и развитии, которые возникают у членов его семьи, а также трудности матери в удовлетворении бытовых потребностей семьи, в осуществлении своих прав на медицинскую помощь, образование, труд, отдых, возникающие в связи с постоянным уходом за ребенком-инвалидом. В результате необоснованно сделан вывод об отсутствии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности.

Специалистами КЦСОН Нижнеилимского района обследование условий жизнедеятельности С. с составлением акта по форме согласно приложению 2 к Приказу от 30.12.2014 №211-мпр не проводилось вовсе и рекомендации, данные в п.4.2. Приказа от 30.07.2014 № 500н в части выявления трудностей в осуществлении постоянного ухода за ребенком-инвалидом, в его воспитании и развитии, которые возникают у членов его семьи, установления, получает ли ребенок-инвалид общее образование и режим его пребывания в общеобразовательной организации, а также выявлении трудности родителей в удовлетворении бытовых потребностей семьи, в осуществлении ими своих прав на медицинскую помощь, образование, труд, отдых, возникающие в связи с постоянным уходом за ребенком-инвалидом, не выполнялись. При этом сделан вывод об отсутствии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности.

С целью устранения указанных нарушений прав детей-инвалидов в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области направлено соответствующее заключение о нарушении прав детей. Права детей восстановлены.

В 2021 году в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поступило 6142 выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее – Программа реабилитации). Разработано более 2 тыс. перечней мероприятий социальной реабилитации и абилитации, фактически предоставлено услуг 867 детям-инвалидам.

Работа по реализации Программы реабилитации ребенка-инвалида в министерстве ведется с 2016 года, социальные услуги детям-инвалидам предоставляются бесплатно. Операторами работы по реализации мероприятий Программы реабилитации определены комплексные центры социального обслуживания, управления социальной защиты и социального обслуживания

населения. Исполнителями мероприятий Программы реабилитации в сфере социальной защиты определены все учреждения социального обслуживания населения, а также иные организации, вошедшие в реестр поставщиков услуг.

Учитывая особую социальную значимость, специалистами комплексных центров, управлений социальной защиты и социального обслуживания населения с каждой семьей, имеющей ребенка-инвалида, проводится разъяснительная работа в части необходимости разработки перечня мероприятий по реализации Программы реабилитации и получения реабилитационных услуг ребенком-инвалидом.

В части внедрения новых технологий социального обслуживания, в т.ч. в целях оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов, предотвращения попадания их в стационарные учреждения, министерством принимаются меры по развитию отделений дневного пребывания при детских домах-интернатах.

На базе четырех детских домов-интернатов для умственно отсталых детей имеются отделения дневного пребывания для детей с ментальной инвалидностью, в которых с детьми-инвалидами проводятся коррекционно-развивающие занятия с элементами Монтессори-педагогике, музыкой, лечебной физкультурой, танцами, занятия с детским психологом, обучение детей навыкам самообслуживания. Коррекционной работой с детьми в отделениях занимаются психологи, дефектологи, социальные педагоги, инструкторы по адаптивной физкультуре, музыкальные руководители. Отделения оснащены всем необходимым оборудованием: комнаты для занятий, игровые комнаты, спальни для дневного отдыха детей, столовые. Услуги предоставляются на бесплатной основе.

Всего социальные услуги в отделениях дневного пребывания в 2021 году получили 80 детей.

В 2021 году на базе ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» открыто отделение пятидневного круглосуточного пребывания детей с тяжелыми ментальными нарушениями. Услуги получили 8 детей. Новый формат поддержки семей дает возможность родителям выйти на работу, социализироваться в социуме и вести полноценный образ жизни, при этом связь с ребенком будет сохранена.

С 2021 года в Иркутской области для оказания помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, по месту их проживания внедряется технология «Междисциплинарных бригад».

Основной целью реализации данной технологии является повышение психолого-педагогической компетентности родителей в вопросах воспитания, развития и социальной адаптации детей с психофизическими нарушениями посредством проведения специалистами междисциплинарной бригады психолого-педагогического просвещения и привлечения родителей к сотрудничеству в плане единых подходов к воспитанию и обучению ребенка. За 2021 год работой междисциплинарных бригад охвачено 155 семей.

Приказом Минтруда России от 16.11.2021 №805н определен перечень жизненных событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, в который также включены рождение ребенка, достижение ребенком определенного возраста, беременность и т.п.

***Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области:***

*- принимать решения о нуждаемости в социальном обслуживании семей с учетом вышеназванного приказа, а также принимая во внимание количество набранных баллов и установленную в зависимости от этого степень утраты способности к самообслуживанию, предусмотренные Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства от 30.12.2014 №211-мпр;*

*- распространить опыт работы ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат № 2 для умственно отсталых детей» по пятидневному круглосуточному пребыванию детей с тяжелыми ментальными нарушениями в других подведомственных учреждениях. Особое внимание уделить предоставлению таких социальных услуг семьям с детьми-инвалидами, проживающих в северных территориях Иркутской области.*

### ***Предоставление мер социальной поддержки семьям, имеющим детей***

Широкое распространение коронавирусной инфекции и последовавшие за этим карантинные меры привели к запретам функционирования многих организаций и предприятий, что негативным образом отразилось на уровне жизни населения, в том числе семей, имеющих детей. Приоритетом стала поддержка семей с детьми, как самых уязвимых с точки зрения слоев населения.

Именно семьи с детьми в значительной степени пострадали от ограничений, как в заработках,

так и от закрытия школ и детских дошкольных учреждений на период ограничительных мер.

Принятое федеральным правительством и региональными властями решение о приоритетном оказании социальной поддержки в период пандемии коронавируса семей, имеющих детей, вызвало значительное расслоение получателей помощи по категориальному принципу:

Основная часть семей с детьми, являются одновременно получателями нескольких мер социальной поддержки, установленных как федеральным, так и региональным законодательством.

Так в 2020 году меры социальной поддержки назначались всем семьям, имеющим детей, а в 2021 году были внесены значительные изменения в назначении мер социальной поддержки, такие меры стали назначаться семьям, нуждаемость которых была подтверждена межведомственными ответами на запросы в рамках проведения проверок заявлений граждан, увеличился перечень отказов в назначении мер.

Также изменился порядок подачи заявлений, теперь заявителям могут назначаться меры социальной поддержки на основании только заявления, отсутствует необходимость сбора необходимых документов, также возможно назначения мер социальной поддержки проактивно (без предоставления документов и заявления).

Таким образом, учитывая существующие изменения не все заявители, подавшие заявления на предоставление мер социальной поддержки, предусмотренные как на федеральном уровне, так и на региональном уровне, получили поддержку.

Меры социальной поддержки становятся более адресными и предоставляются с учётом комплексной оценки нуждаемости (оценивается среднедушевой доход и имущественные характеристики семьи), а также дефицита дохода семьи.

Так в ежемесячных выплатах, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» установлен порядок и условия назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, одним из которых является нуждаемость семьи. Именно отсутствие факта нуждаемости привело к значительным отказам в назначении мер социальной поддержки, что не всегда гражданами принималось и понималось.

*Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области обратилась гражданка с просьбой разъяснить причину отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. В заявлении гражданки было указано, что в 2020 году ее семья получала данную выплату, а в 2021 году, при ее обращении в органы социальной защиты за перерасчетом, заявительница получила отказ в назначении и перерасчете выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет. При рассмотрении заявления было установлено, что заявительница и ее трудоспособные члены семьи не имеют доходов за период 12 месяцев, необходимых для назначения ежемесячной выплаты. У нее также отсутствовали уважительные основания отсутствия доходов, по которым не принимаются решения об отказе в назначении выплаты. Отсутствие доходов, является одним из оснований для отказа в назначении выплаты.*

Граждане должны подтвердить свою нуждаемость в назначении мер социальной поддержки, не по категории безработного гражданина, и даже не ищущего работу, а по категории малоимущих, т.е. законные представители имеют доходы от трудовой деятельности и иные доходы, но данных доходов не хватает для поддержания необходимого уровня жизни семьи.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по вопросу отказов в предоставлении мер социальной поддержки гражданам, имеющим детей, поступило 111 обращений. Из них, 63 обращения, по отказам управлений социальной защиты в назначении мер социальной поддержки в рамках: Постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении»; Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-03 «О пособии на ребенка в Иркутской области»; Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-03 «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и т.п.

Остальные 48 обращений были от граждан, получивших отказ в назначении ежемесячного пособия в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 №1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении».

С целью оказания помощи гражданам, Уполномоченный по каждому обращению направлял запросы в управления социальной защиты либо отделение Пенсионного Фонда Российской

Федерации с целью проверки правомерности отказов в назначении мер социальной поддержки и пересмотре заявлений граждан в назначении мер социальной поддержки проактивно. В результате пересмотров заявлений, проактивно было восстановлено право по 21 обращению граждан.

**Сведения о предоставлении мер социальной поддержки в 2021 году в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384**

Наименование показателя	Период		
	2019	2020	2021
Количество семей, обеспеченных финансовой поддержкой при рождении детей	13 366	13 366	12 924
Численность семей с детьми, охваченных мерами социальной поддержки	204 177	236 383	218 441
Численность семей с детьми, получивших адресную поддержку на основании заявления или проактивно	-	88 758	94 414
Доля семей с детьми, получивших меры социальной поддержки на детей на основании только заявления или проактивно	-	38 %	43 %
Количество отказов в предоставлении мер социальной поддержки на детей в соотношении с количеством обратившихся	19 %	18 %	25 %

В период пандемии в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» был увеличен размер материнского капитала.

Период	Размер материнского капитала	Нормативный акт
2022	524 527,9 руб. (при рождении 1-го ребенка после 1 января 2020 г. либо возникновении права до 1 января 2020 г.)	Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 415 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
	693 144,1 руб. (при рождении 2-го ребенка после 1 января 2020)	
2021	483 881,83 руб. (при рождении 1-го ребенка после 1 января 2020 г. либо возникновении права до 1 января 2020 г.)	Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. №385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
	639 431,83 руб. (при рождении 2-го ребенка после 1 января 2020)	
2020	466 617,0 руб. (при рождении 1-го ребенка после 1 января 2020 г. либо возникновении права до 1 января 2020 г.)	Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. №380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
	616 617,0 руб. (при рождении 2-го ребенка после 1 января 2020)	

В 2021 году на территории Иркутской области оформлено 18 203 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал.

С заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в отделение Пенсионного фонда Российской Федерации обратилось 25 667 владельцев сертификатов, в том числе:

- 11 875 владельцев на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилья;
- 4 893 владельца на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных (заемных) средств;
- 1 733 владельца на оплату образовательных услуг;
- 7 079 владельцев на ежемесячную выплату в связи с рождением второго ребенка;
- 87 владельцев на накопительную пенсию.

В отношении 1 450 владельцев сертификатов вынесены решения об отказе в удовлетворении заявлений. Основная масса отказов в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала связана с предоставлением недостоверных заявителями сведений.

При отказе уполномоченных органов в назначении мер поддержки гражданам, последние не понимают причину отказа и обращаются в адрес Уполномоченного за разъяснением.

*В качестве примера можно привести обращение гражданки в адрес Уполномоченного, которая пожелала использовать часть средств материнского семейного капитала на обучение сына. Женщиной были представлены документы, в том числе договор на оказание платных образовательных услуг. В соответствии с условиями договора, он вступает в силу с момента его подписания, следовательно, его действие распространяется на обязательства сторон, возникающие с августа 2021 г.*

*Заявление гражданка подала в отделение Пенсионного фонда по месту своего жительства в сентябре 2021 года, что является невозможным для использования части средств материнского (семейного) капитала за 1 полугодие 2021 года, так как это был период, когда ребенок еще обучался в общеобразовательной организации.*

*В заявлении от октября 2021 заявителем был указан период, охватывающий только учебный год. Согласно договору, заключенному законным представителем ребенка с образовательной организацией, оказывающей платные образовательные услуги, оплата за год обучения производится до 1 августа текущего года (в котором начинается учебный год). Таким образом, при оплате учебного года единовременным платежом обязательства по оплате должны быть исполнены до даты подачи заявления о распоряжении средствами частью средств материнского (семейного) капитала. Таким образом, заявителем были дважды представлены недостоверные сведения, заключавшиеся в разногласии сроков расходования части средств материнского (семейного) капитала и условий договора с образовательной организацией, оказывающей образовательные услуги на коммерческой основе. После рассмотрения ее заявления и разъяснения ей условий распоряжения частью средств материнского (семейного) капитала на образовательные услуги с указанием сроков оплаты, гражданка в 3 раз подала документы в отделение Пенсионного фонда по месту своего жительства, но уже с учетом всех недочетов, выявленных ранее.*

В целях информирования граждан о праве на получение социальных выплат, а также по результатам анализа причин отказов, Уполномоченным давались разъяснения гражданам, получающим меры социальной поддержки, на электронных площадках в социальных сетях в Instagram, Facebook и на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет о необходимости соблюдать все условия назначения мер социальной поддержки, предусмотренные законодательством, а также о комплексной оценке нуждаемости при рассмотрении заявлений на предоставление мер социальной поддержки и индивидуальном, адресном подходе в назначении мер социальной поддержки.

## 6. ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

Статья 60 Семейного кодекса Российской Федерации наделяет ребенка следующими правами: Статья 60 Семейного кодекса Российской Федерации наделяет ребенка следующими имущественными правами:

- правом на получение содержания от своих родителей и других членов семьи;
- правом собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, и на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка;
- правом владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном проживании (по взаимному согласию ребенка и родителей).

Вопросы, касающиеся имущественных прав несовершеннолетних, поступившие в адрес Уполномоченного, являются наиболее злободневными и требуют оперативного принятия мер.

Как и в прошлом году, основными проблемными вопросами в указанной сфере являлись: взыскание алиментов на содержание детей; обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в расчетных счетах в банке; право владения и пользование имуществом несовершеннолетнего.

### 6.1. Право на алиментное содержание

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области почти полторы тысячи преступлений совершено на территории Иркутской области в сфере алиментных обязательств, что составляет 90% (1421 из 1607) из всех преступлений, совершенных в отношении детей в 2021 году.

Причем значительная часть подобных преступлений не фиксируется по разным причинам, одна из которых недостатки и несвоевременность при совершении исполнительных действий со стороны судебных приставов-исполнителей.

В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступило 54 обращения по вопросам нарушения прав детей на содержание.

#### Сравнительный анализ количества поступивших обращений

Направление	Количество обращений		
	2019 год	2020 год	2021 год
Обращения, заявления, жалобы граждан по вопросам, связанным с невыплатой алиментов	46	48	54

Основную часть поступивших обращений составляют обращения по оказанию содействия во взыскании алиментов с недобросовестных родителей.

По общему правилу, при наличии судебного акта и выписанного на его основании исполнительного листа работа по взысканию алиментов возложена на судебных приставов-исполнителей. Как показывает практика, к сожалению, из года в год число неплательщиков алиментов существенно не уменьшается.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение О., об оказании содействия во взыскании алиментов на содержание дочери с отца на основании судебного приказа. Задолженность по алиментам у отца образовалась с марта 2020 года.*

*29.10.2021 года в связи с поступлением информации от Уполномоченного о неполучении взыскателем алиментов на ребенка, исполнительное производство в отношении должника было возобновлено. Кроме того, было установлено, что неплательщик алиментов трудоустроен, место получения должником дохода также подтверждается ответом из ПФР. В связи с этим 29.10.2021 года было вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату и направлено для исполнения по месту работы должника. Должник также пояснил, что после увольнения в 2020 году состоял на учете в ОГКУ Центр занятости. При этом в нарушение законодательно установленных требований должник не сообщил судебному приставу-исполнителю о новом месте работы, о постановке на учет в Центр занятости населения.*

В связи с этим судебным приставом-исполнителем направлено соответствующее поручение о необходимости совершения отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения.

Следует отметить, что приставы в отношении должников стараются использовать все установленные меры воздействия.

По информации УФССП в 2021 году к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 5.35.1 КоАП РФ, привлечено 4 313 должников, прекращено — 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, в 2020 году к административной ответственности привлечено 2 414 должников, прекращено — 3 дела об административных правонарушениях, в 2019 году привлечено 3 075 должников, прекращено — 8 дел.

В 2021 году в Книге учета структурных подразделений Управления ФССП зарегистрировано 279 заявлений о привлечении должников по алиментным обязательствам к уголовной ответственности по ч.1 ст.157 УК РФ, в 2020 году — 242 заявления; в 2019 году – 286 заявлений.

В 2021 году судами Иркутской области после рассмотрения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 157 УК РФ, вынесено 1 051 обвинительный приговор (2020 год — 939 приговоров, 2021 год — 1 112 приговоров). Судом в 2021 году прекращено 37 уголовных дел по нереабилитирующим основаниям (в связи с примирением сторон либо деятельным раскаянием), в 2020 году — 69 таких уголовных дел, в 2019 году — 91 дело.

### Результаты привлечения должников к административной ответственности по ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

	2019 год	2020 год	2021 год
Привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ	3 075	2 414	4 313
Прекращено административных дел	8	3	3

### Результаты привлечения должников к уголовной ответственности по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации

	2019 год	2020 год	2021 год
Зарегистрировано заявлений о привлечении должников по алиментным обязательствам к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 157 УК РФ	286	242	279
Вынесено обвинительных приговоров судами Иркутской области после рассмотрения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 1 ст. 157 УК РФ	1 112	939	1 051
Прекращено судом уголовных дел по нереабилитирующим основаниям (в связи с примирением сторон либо деятельным раскаянием)	91	69	37

Следует обратить внимание, что меры, принятые судебными приставами в части привлечения должников к административному наказанию по ст. 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в 2021 году значительно выросло по сравнению с 2020 годом и 2019 годом.

Основной причиной невыплаты алиментов является уклонение родителей от содержания несовершеннолетних детей. Также имеется категория должников, у которых отсутствует какое-либо имущество и денежные средства, в связи с чем ограничительные меры им безразличны. В настоящее время к причинам неисполнения родителями обязанности по содержанию детей можно отнести экономический кризис, связанный с противоэпидемическими мероприятиями, в связи с чем закрылось большое количество предприятий, работники которых остались без работы.

В адрес Уполномоченного обратилась М, по вопросу оказания содействия во взыскании алиментов на содержание сына. Так на основании судебного приказа с отца О. взысканы алименты в размере ¼ заработка на содержание несовершеннолетнего сына.

Так как О. длительное время не выплачивает алименты, у него образовалась задолженность.

Обращения заявителя в адрес судебного пристава-исполнителя с просьбой о выдаче справки о задолженности не дали положительных результатов. В октябре 2021 года заявителю стало известно, что исполнительное производство закрыто.

В рамках проверки, проведенной Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области по обращению Уполномоченного, установлено, что в производстве Отделения судебных приставов находится исполнительное производство, возбужденное 19.07.2016 года, на основании судебного приказа о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка с О. в пользу М. В рамках исполнительного производства судебным приставом-исполнителем принимаются меры, направленные на исполнение требований судебного акта. Так, 18.10.2021 года в отношении О. возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающей ответственность за неуплату родителем без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно. Дело передано в суд. Взыскателю предоставлен расчет задолженности.

К сожалению, чаще всего приходится сталкиваться со случаями, когда родителей, не выплачивающих алименты, уже ничем не испугать. Даже возможность получить реальный срок наказания в местах лишения свободы не понуждает их к выполнению своих обязанностей по материальному обеспечению своих детей.

Часть обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного, свидетельствует о недостаточности принимаемых мер со стороны судебных приставов, что подтверждается после обращения Уполномоченного в Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области с просьбой проверить работу судебного пристава-исполнителя.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение К. с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя. По решению суда с бывшего супруга К. взысканы алименты на содержание четверых несовершеннолетних детей. С ноября 2016 года (!) К. не оплачивает алименты.

К. неоднократно обращалась в ФССП по Нижнеилимскому району с просьбой привлечь К. к ответственности, но положительных результатов получено не было. Так, в апреле 2021 года приставы наложили арест на транспортное средство должника, но машина в настоящее время находится у К.

В ноябре 2021 года К. устроился на работу, о чем заявитель 22.11.2021 года уведомила судебного пристава, но исполнительный лист по месту работы должника судебный пристав-исполнитель не направил. По информации УГИБДД России по Иркутской области за должником зарегистрировано транспортное средство. В соответствии со ст. 64 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в отношении указанного имущества применены обеспечительные меры. В результате совершения исполнительных действий в отношении вышеуказанного имущества 30.04.2021 года составлен акт описи и ареста. В соответствии со ст. 86 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» арестованное имущество передано на хранение должнику, который благополучно продолжает его использовать по своему усмотрению. Судебным приставом-исполнителем направлена заявка на привлечение специалиста-оценщика. Согласно информационному письму экспертной организации, оценить транспортное средство не представилось возможным в связи с уклонением должника от осмотра транспортного средства, что не позволяет реализовать данное имущество и сократить долг по алиментам.

18.06.2021 года в отношении К. пролонгировано постановление о временном ограничении на выезд должника за пределы Российской Федерации.

Несмотря на злостное уклонение от выплат алиментов, должник даже не был привлечен к административной ответственности, не говоря уже о привлечении к уголовной ответственности. Исполнительное производство поставлено на контроль в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, судебному приставу-исполнителю указано на строгое исполнение своих обязанностей.

Иногда в рамках рассмотрения обращений выясняются новые обстоятельства, которые не были известны заявителю.

В адрес Уполномоченного поступила информация от специалиста ГУФСИН России по Иркутской области, в которой описывалась ситуация с женщиной, осужденной по части 1 статьи 157 УК РФ к 9 месяцам принудительных работ с удержанием из заработной платы 15 % в доход государства. Заявитель интересовал вопрос только по исполнению решения суда в части взыскания из заработной платы 15% в доход государства, а то, что это наказание было назначено за неуплату алиментов и их тоже необходимо взыскивать из заработной платы, его не волновало. Между тем, в соответствии с решением и определением суда осужденная обязана выплачивать алименты на содержание несовершеннолетней дочери, в размере  $\frac{1}{4}$  заработка и (или) иного дохода. На основании указанных судебных актов, были возбуждены исполнительные производства, но исполнительные

листы по месту работы осужденной в УФИЦ ФКУ ИК-4 ГУФСИН России по Иркутской области не поступали.

Усмотрев нарушение прав несовершеннолетнего, Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области. Судебным приставом-исполнителем незамедлительно вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату должника, отбывающего наказание и направлено на исполнение с указанием удерживать 70% (текущие алименты, а также задолженность).

Благодаря проведенной работе, нарушенное право восстановлено, и денежные средства удерживаются из заработной платы должника.

Несмотря на принимаемые Управлением Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области меры, количество неоконченных производств по исполнительным документам с каждым годом увеличивается.

### **Показатели исполнения исполнительных производств о взыскании алиментов структурными подразделениями управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области**

	Количество		
	2019 год	2020 год	2021 год
Возбуждено	17 932	12 608	15 990
Окончено исполнительных производств	18 206	12 836	16 443
Остаток неоконченных производств на конец года	26 479	26 222	42 679

Нередко материальный недостаток в семье, побуждает детей, проживающих в этих семьях, к проявлениям криминальной активности. По данным правоохранительных органов 47% состоящих на учете в полиции детей проживают в неполных семьях, воспитываются одними матерями или отцами. Учитывая эффективность взыскания алиментов с недобросовестных родителей, можно смело сказать, что отсутствие алиментов на содержание ребенка является одной из причин, побуждающих детей на совершение имущественных преступлений.

Кроме вопросов по взысканию алиментов в адрес Уполномоченного поступают жалобы о незаконном обращении судебными приставами либо кредитными организациями взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах в банке, имеющие целевое назначение (пособия, пенсии).

Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Иркутска с жалобой на действия судебного пристава. Из-за образовавшейся задолженности по кредиту в отношении заявителя было возбуждено исполнительное производство, в рамках которого была изъята машина и наложен арест на счета, на которые в том числе поступают пособия на несовершеннолетнего ребенка, в связи с чем заявитель и ее несовершеннолетний ребенок оказались в тяжелом финансовом положении.

Обращения заявителя к судебным приставам и в прокуратуру положительных результатов не дали. Изучив ситуацию, Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области.

В результате проведенной проверки, постановления о наложении ареста на счета были отменены. Кроме того, на основании заявления взыскателя об отзыве исполнительного документа, все меры принудительного исполнения, вынесенные судебным приставом-исполнителем в рамках исполнительного производства, также были отменены. Транспортное средство возвращено заявителю.

## **6.2. Право на имущество и наследственное право**

К сожалению, в адрес Уполномоченного в 2021 году стали чаще поступать обращения о нарушении прав несовершеннолетних при вступлении в наследство.

Реализация наследственных прав применительно к несовершеннолетнему субъекту на практике сопровождается определёнными сложностями. Права несовершеннолетних наследников закон защищает особо. Гражданский кодекс Российской Федерации закрепляет институт охраны наследственных прав еще неродившегося ребенка наследодателя на случай рождения ребенка живым (ст. 1116 ГК РФ). Призванных к наследованию несовершеннолетних детей закон рассматривает в качестве необходимых наследников. Несовершеннолетние дети наследодателя имеют право на обязательную долю в наследстве. Обязательная доля ребенка наследодателя является мерой защиты имущественных интересов несовершеннолетнего в связи с тем, что семейным законодательством предусмотрена обязанность родителей содержать своих детей.

Также, направленным на охрану прав и интересов несовершеннолетних наследников, является п. 4 ст. 1157 Гражданского кодекса Российской Федерации, в котором устанавливается, что отказ от

наследства в случае, когда наследником является несовершеннолетний гражданин, допускается с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

В адрес Уполномоченного поступило обращение В. по вопросу нарушения прав несовершеннолетней внучки Р. В 2015 году умерла дочь заявителя, у которой на иждивении находились сын и дочь. Опеку над мальчиком оформила заявитель, а девочку забрал отец, который проживает в другом городе.

После смерти дочери осталась квартира, расположенная в г. Братске. Заявитель и внук, сын умершей, вступили в наследство в установленный законом срок. Дочь, которую забрал отец, в наследство не вступала, так как он отказался от вступления в наследство без обращения в органы опеки и попечительства. Его отказ выражался в виде бездействия.

По инициативе Уполномоченного специалистами опеки в адрес отца девочки было направлено разъяснение о том, что он обязан предпринять меры, направленные на реализацию прав на принятие наследства, оставшееся после смерти матери. Вопрос о вступлении в наследство несовершеннолетней девочки остается на контроле Уполномоченного. Учитывая, что сроки пропущены, процедура принятия наследства возможна в судебном порядке.

Для получения наследства в интересах несовершеннолетнего необходимо обратиться к нотариусу по последнему месту жительства наследодателя с заявлением о принятии наследства или заявлением о выдаче свидетельства о праве на наследство (п. 1 ст. 1152 и п. 1 ст. 1153 ГК РФ).

Наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства (п. 1 ст. 1154 ГК РФ). Наследство открывается со смертью гражданина (ст. 1113 ГК РФ).

Принятие имущественных прав у нотариуса совершается в течение 6 месяцев со дня смерти наследодателя, но как показывает практика нарушение законодательства допускаются и в этой сфере.

На контроле Уполномоченного с 2020 года находится вопрос защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего К.

Несовершеннолетний находится на учете в органах опеки и попечительства, как оставшийся без попечения родителей. Мать несовершеннолетнего умерла 18.11.2019 г. Отец несовершеннолетнего отбывает наказание в местах лишения свободы. Обязанности приемного родителя несовершеннолетнего исполняет Ш.

Несовершеннолетний К. является наследником первой очереди на 1/3 доли в жилом доме, а также земельного участка в р.п. Куйтун, оставшейся после смерти матери. Кроме К., наследником первой очереди на данное жилое помещение являлся его родной брат, который умер 18.11.2019 года, не вступив в наследство.

В соответствии со статьей 1156 Гражданского кодекса Российской Федерации если наследник, призванный к наследованию по завещанию или по закону, умер после открытия наследства, не успев его принять в установленный срок, право на принятие причитавшегося ему наследства переходит к его наследникам по закону, а если все наследственное имущество было завещано – к его наследникам по завещанию (наследственная трансмиссия).

В связи с тем, что отцом несовершеннолетнего было совершено преступление в отношении старшего сына, он лишен права на наследство после смерти сына, других наследников, кроме К. нет. Таким образом, после смерти брата, у К. возникло право на принятие наследства, на которое вступил бы брат несовершеннолетнего после смерти матери.

Согласно статье 1154 ГК РФ наследство может быть принято в течение шести месяцев со дня открытия наследства.

Ш. в мае 2020 года обратилась к нотариусу Куйтунского района с заявлением о принятии наследства, оставшегося после смерти матери подопечного. Однако свидетельство о праве на наследство на К. по наследственному делу к имуществу умершей матери получено только 01.10.2021 года.

Из пояснений приемного родителя Ш. установлено, что получить свидетельство о праве на наследство, оставшееся после смерти брата, умершего 30.12.2019 года, не представляется возможным, так как правоустанавливающие документы по данному делу находятся на рассмотрении нотариуса, к которому она длительное время не может попасть. По непонятным причинам нотариус Куйтунского нотариального округа длительное время отсутствовал и прием граждан не осуществлял. Также отсутствовала возможность предварительной записи на прием. В целом опекун жаловалась на отсутствие надлежащих условий для приема граждан, тем более в период пандемии.

Учитывая изложенное, Уполномоченным была направлена соответствующая информация в нотариальную палату Иркутской области с просьбой провести проверку на предмет организации деятельности нотариуса Куйтунского нотариального округа и условий труда в ее конторе, в т.ч. соблюдения установленного режима работы нотариуса, оборудования рабочих мест, создания условий для приема граждан, а также соблюдения порядка и сроков совершения нотариальных действий. Также запрошена информация о причинах длительного оформления документов нотариусом на наследство, оставшееся после смерти матери и брата несовершеннолетнего.

*По результатам проведенной работы, имущественные права ребенка были восстановлены, свидетельства о праве на наследство были выписаны на все имущество, оставшееся после смерти матери и брата.*

В соответствии со ст. 60 Семейного кодекса РФ ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, родители не имеют права собственности на имущество ребенка.

При осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статья 37 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Тем не менее, имеются случаи, когда законные представители с целью извлечения дохода от использования имущества несовершеннолетних, нарушают их имущественные права.

*Так, в адрес Уполномоченного из министерства здравоохранения Иркутской области поступила информация, свидетельствующая о нарушении имущественных прав несовершеннолетней А. Согласно представленным документам несовершеннолетняя А. имела в собственности два нежилых помещения, которые были переданы по договору аренды ее отцом юридическому лицу без соответствующего разрешения органов опеки и попечительства. Денежные средства, получаемые в качестве арендной платы за указанное имущество, согласно договору, перечисляются на расчетный счет отца, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.*

Учитывая, что в данном случае затрагиваются имущественные права и законные интересы несовершеннолетней, Уполномоченный направил соответствующую информацию в прокуратуру г.Иркутска для принятия мер прокурорского реагирования в связи с выявленными фактами.

Прокуратурой г. Иркутска по фактам выявленных нарушений генеральному директору – арендатору вынесено представление, информация о нарушении прав несовершеннолетней А. направлена в межрайонное управление министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдел полиции МУ МВД России для принятия мер к законному представителю в рамках имеющихся полномочий.

**Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует Управлению Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области:**

- в целях устранения причин длительного неисполнения исполнительных документов, принять меры по совершенствованию методик работы, направленных на решение задач по повышению уровня исполнения судебных актов о взыскании алиментов, определении места жительства ребенка (детей) и определении порядка общения (детей) ребенка с близким родственником; организации внутриведомственного контроля УФССП;

- принять меры к организации взаимодействия с иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области по обеспечению имущественных прав несовершеннолетних.

## 7. ЖИЛИЩНЫЕ ПРАВА ДЕТЕЙ

### 7.1. Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - детей-сирот), вопросы обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями являются одними из приоритетных в деятельности Уполномоченного.

Порядок реализации права детей-сирот на жилое помещение на территории Иркутской области наряду с регулируется Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ), регулируется Законом Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон № 135-ОЗ).

Ситуация с обеспечением жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в области по-прежнему остается сложной, учитывая численность нуждающихся. Общее число лиц, чье право на получение жилья наступило и не реализовано, на 01.01.2022 составляет 10 804 человека из 14 688, подлежащих обеспечению жилым помещением (на 01.01.2021 – 10 794 из 14 768). При этом 9 544 человека обратились в уполномоченные органы с личными заявлениями о предоставлении жилья (на 01.01.2021 – 9 042, увеличение на 502 чел.).

#### Сведения о количестве детей-сирот и лиц из их числа, имеющих право на обеспечение жилым помещением (чел.)

	Наименование МО	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	Количество лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старше 18 лет, не обеспеченных жилыми помещениями
1.	МО г.Братска	774	519
2.	Зиминское городское МО	282	212
3.	г.Иркутск	2137	1571
4.	МО г.Саянск	256	193
5.	МО г.Свирск	119	80
6.	МО г.Тулун	343	273
7.	МО г.Усолье-Сибирское	598	428
8.	МО г.Усть-Илимск	230	162
9.	МО г.Черемхово	495	346
10.	Ангарское МО	865	637
11.	МО Балаганский район	131	96
12.	МО г.Бодайбо и района	146	113
13.	МО Братский район	459	337
14.	МО Жигаловский район	124	87
15.	МО Заларинский р-н	331	236
16.	Зиминское районное МО	209	154
17.	Иркутское районное МО	649	488

18.	Казачинско-Ленский р-н	119	91
19.	МО Катангский район	44	31
20.	МО Качугский район	204	146
21.	МО Киренский район	154	113
22.	МО Куйтунского района	375	280
23.	Мамско-Чуйский район	33	26
24.	Нижеилимский район	296	193
25.	Нижеудинский район	601	451
26.	Ольхонское районное МО	66	51
27.	Слюдянский район	301	220
28.	МО Тайшетский район	801	637
29.	МО Тулунский район	333	250
30.	Усольское районное МО	503	371
31.	Усть-Илимский район	118	84
32.	Усть-Кутское МО	388	307
33.	Усть-Удинский р-н	197	146
34.	Черемховский район	274	191
35.	Чунское районное МО	368	271
36.	Шелеховский район	326	232
37.	МО Аларский район	173	144
38.	МО Баяндаевский район	98	72
39.	МО Боханский район	166	131
40.	МО Нукутский район	159	104
41.	МО Осинский район	148	111
42.	Эхирит-Булагатский район	295	219
	<b>Итого:</b>	<b>14688</b>	<b>10804</b>

Из 10 804 человек, наибольшее число лиц из числа детей-сирот, ожидающих жилье проживает в г.Иркутске – 1 571 чел.(16,4 %); по 637 чел. (11,79 %) в Ангарском городском округе и Тайшетском районе; в г.Братске – 519 чел. (5,4 %); в Иркутском районе – 488 чел. (5,1 %); в Нижнеудинском районе – 451 чел. (4,7 %); в г.Усолье-Сибирском – 428 чел. (4,5 %), в Усольском районе – 371 чел. (3,9 %), в г.Черемхово – 346 чел. (3,6 %), в Братском районе – 337 чел. (3,5 %), что указывает на высокую потребность формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области именно на указанных территориях.

Несмотря на то, что вопрос обеспечения жильем детей-сирот является одним из приоритетных в деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, число лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, с каждым годом лишь увеличивается.

Основной причиной несвоевременного предоставления жилья является несоответствие объема выделяемых бюджетных средств фактическому количеству лиц из числа детей-сирот, которые должны быть обеспечены жильем по мере возникновения такого права.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 26 обращений детей-сирот, связанных с нарушением их прав и законных интересов в сфере защиты жилищных прав, которые можно сгруппировать по следующим направлениям:

- снятие с учета детей-сирот;
- неисполнение обязанности по предоставлению жилья, в том числе по судебным решениям;
- необеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами;
- реструктуризация задолженности по коммунальным услугам.

В течение всего 2021 года работа Уполномоченного строилась на постоянном взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Иркутской области, что способствовало более эффективному рассмотрению обращений граждан.

**Сведения о реализации прав детей-сирот на жилое помещение  
(в динамике за 3 года)**

Наименование	2019 год (по состоянию на 01.01.2020)	2020 год (по состоянию на 01.01.2021)	2021 год (по состоянию на 01.01.2022)
Общее число лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете по предоставлению жилья, из них:	14 503	14 768	14 688
- старше 18 лет	10405	10794	10804
- обратились в органы гос.власти с личным заявлением о предоставлении жилья	8777	9042	9544
- приобретено или построено жилых помещений детям-сиротам	465 (план 553)	832 (план 850)	1046 (план 1163)
- количество предоставленных жилых помещений детям-сиротам	391	526	1057

Количество предоставленных жилых помещений возросло в сравнении с 2019-2020 годами. Это произошло в связи с вводом в эксплуатацию 240 квартир в г. Иркутске и 117 квартир в г. Шелехов, построенными по госконтрактам на участие в долевом строительстве, заключенными в 2018 году, а также за счет предоставления 355 жилых помещений, приобретенных за счет средств 2020 года, но не предоставленных в 2020 году лицам из числа детей-сирот.

Фактически за 2021 год приобретено или построено 691 квартира. Наряду с указанным, в 2021 году было предоставлено 11 освободившихся квартир, включенных в специализированный фонд ранее.

**Финансирование расходов на жилье**

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, реализующего полномочия по обеспечению жильем детей-сирот в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы государственной программы «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы (далее – Подпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 г. № 780-пп, в 2021 году на реализацию Подпрограммы были предусмотрены денежные средства в размере 1 038 240,4 тысяч рублей, из них:

федеральный бюджет – 499 936,4 тыс. рублей,

областной бюджет – 538,304 тыс. рублей (что практически в два раза меньше в сравнении с 2020г. - 1 001 652,0 тыс. рублей).

В Подпрограмму внесены изменения, которыми наряду с расширением перечня задач подпрограммы и включением мероприятия по приобретению жилых помещений лицам из числа детей-сирот в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в число участников Подпрограммы включено министерство строительства Иркутской области, с мероприятием по строительству жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда области для детей-сирот в рамках полномочий указанного министерства.

**Динамика предоставления денежных средств  
на обеспечение детей-сирот жильем**

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год	
	средства областного бюджета	средства федерального бюджета	средства областного бюджета	средства федерального бюджета	средства областного бюджета	средства федерального бюджета
Объем финансирования Подпрограммы (тыс.рублей)	352 401,2	408 736,0	1 001 652,0	449 293,1	538 304,0	499 936,4
<b>ИТОГО (тыс.рублей):</b>	<b>761 137,2</b>		<b>1 450 945,1</b>		<b>1 038 240,4</b>	

Учитывая реальные потребности на обеспечение всех детей-сирот жилыми помещениями необходимо более 16,6 млрд. руб. Выделить одномоментно всю сумму для решения проблемы не представляется возможным, несмотря на предоставляемые субвенции из федерального бюджета. Поэтому первоочередной задачей государственных органов области является использование выделенных бюджетных средств с максимальным эффектом, с целью обеспечения как можно большего числа детей-сирот жильем, соответствующим установленным требованиям и нормам.

Как было указано выше, по официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области, в 2021 году приобретено 1046 жилых помещений на общую сумму 895296, 19 тыс. рублей.

Особую обеспокоенность вызывают факты несвоевременного и не в полном объеме освоения средств, выделенных на обеспечение лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями на протяжении 4-х последних лет, несмотря на большое число нуждающихся в жилье. По состоянию на 01.01.2022 остаток не освоенных средств составил 142 944, 21 тыс. руб., из них федеральный бюджет – 79 511,70 тыс. руб., областной бюджет – 63 432,50 руб. (в 2020 г. -114 172,9 тыс. руб., из них федеральный бюджет – 49 693,80 тыс. руб., областной бюджет – 64 479,1 тыс. руб.).

Одной из причин не полного освоения средств является несвоевременное определение министерством имущественных отношений области поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на строительство, приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность области, в нарушение статьи 14 Закона области о бюджете на 2021 год, устанавливающей сроки - не позднее 100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Так, за первый квартал 2021 года министерством имущественных отношений области был заключен только один государственный контракт на сумму 2 476,3 тыс. рублей.

В связи с этим, в процессе исполнения областного бюджета 2022 года, необходимо осуществлять ежемесячный мониторинг использования министерством имущественных отношений Иркутской области выделенных бюджетных средств на приобретение жилых помещений и министерством строительства Иркутской области, при формировании специализированного жилищного фонда.

В 2021 году продолжено предоставление дополнительной меры социальной поддержки, установленной Указом Губернатора Иркутской области от 30 апреля 2020 № 128-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет». Для обеспечения данной меры поддержки из областного бюджета в 2021 году были предусмотрены ассигнования в объеме 256 423,2 тыс. рублей, за счет которых социальная выплата предоставлена 156 гражданам.

В рамках Подпрограммы в 2022 году всего предусмотрено 2 663 300,6 тыс. руб. При этом на приобретение для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот – 604 жилых помещений на сумму - 1 345 044,4 тыс. руб. (областной бюджет – 806 724,5 тыс. руб., федеральный бюджет – 538 319,9 тыс. руб., стоимость 1 кв.м. – 52,830 тыс. руб.).

Вместе с тем, количество планируемого к приобретению жилья уточняется и ежегодно уменьшается за счет роста показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения. Готовятся изменения в Подпрограмму в части количественного показателя жилых помещений, в связи с утвержденным приказом Минстроя России показателем средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам РФ, которые подлежат применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений, в размере 80,91 тыс. руб.

Необходимо отметить, что проблемным является вопрос стоимости 1 кв. м. жилья, поскольку цена 1 кв. м. жилья, устанавливаемая Приказом Минстроя России, и не соответствует фактически сложившейся средней цене 1 кв. м. на рынке жилья по Иркутской области, что не позволяет министерству имущественных отношений Иркутской области, как главному распорядителю выделенных бюджетных средств, приобретать и строить в рамках договоров долевого участия в строительстве, качественное жилье.

В связи с этим особые сложности приобретения жилья в г. Иркутске и Иркутском районе, где даже впоследствии уточненная стоимость 1 кв. м. жилья в размере 80,91 тыс. руб. не будет соответствовать фактически сложившейся – от 84 тыс. руб. на вторичном рынке до 105 тыс. руб. на первичном рынке и 92 тыс. руб. на вторичном рынке до 99 тыс. руб. на первичном рынке, соответственно.

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2021г. №069-09-2-022-329, заключенное с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Соглашение), предусматривает предоставление 411 жилых помещений за счет средств федерального бюджета - 538 319,9 тыс. руб. (стоимость 1 кв. – 52,830 тыс. руб.), софинансирование за счет средств областного бюджета – 179 440,0 тыс. руб., общий объем финансирования по Соглашению – 717 759,9 тыс. руб.

Подпрограммой на 2022 год предусмотрены следующие параметры эффективности: количественный показатель – 604 жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области для предоставления лицам из числа детей-сирот и количественный показатель – 500 социальных выплат, предоставленных гражданам из числа детей-сирот, на приобретение жилого помещения, а также количественный показатель – 124 построенных жилых помещений для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области. Суммарный количественный показатель, установленный с учетом стоимости 1 кв.м.в размере 52,830 тыс. руб., свидетельствует о планируемом обеспечении жилыми помещениями различным способом 1 228 лиц из числа детей-сирот. Учитывая изменение стоимости 1 кв. м. жилья, количественные показатели будут скорректированы.

Согласно официальной информации министерства имущественных отношений Иркутской области на 2022 год запланировано обеспечить жильем более 1000 человек, в т.ч. путем приобретения 411 жилых помещений, строительства 124 жилых помещений в приведенных ниже территориях, а также предоставление 500 социальных выплат лицам из числа детей-сирот для приобретения жилья.

#### **Данные о планируемом приобретении специализированного жилищного фонда в 2021 году**

№ п/п	наименование МО	количество жилых помещений, планируемых к включению в специализированный жилищный фонд в 2022 году	
		приобретение	строительство
1	Ангарск	96	
2	Байкальск		
3	Братск	40	
4	Железногорск-Илимский	10	
5	р.п. Залари	34	
6	Зима	10	
7	Иркутск	127	
8	Иркутский район		
9	Нижнеудинск		
10	Нукутский район	5	
11	Саянск		48
12	Свирск	5	
13	Слюдянка	5	
14	Тулун		24
15	Усолье-Сибирское	20	
16	Усольский район	15	
17	Усть-Илимск	10	
18	Усть-Кут	5	
20	Черемхово	25	
21	Черемховский район		
22	Шелехов	4	
23	Аларский район		36
24	Балаганский район		8
25	Усть-Удинский район		8
Всего		411	124

Анализ планируемого формирования специализированного жилищного фонда в 2022 году показал, что в Тайшетском, Иркутском и Нижнеудинском районах, несмотря на значительную численность нуждающихся (637 чел., 488 чел. и 451 чел. соответственно), приобретение или строительство жилых помещений для лиц из числа детей-сирот не планируется. Вместе с тем,

планируется приобретение в таких территориях, как г. Свирске и Балаганском районе, где численность нуждающихся 80 чел. и 96 чел., соответственно. При таком нерациональном планировании есть риск возникновения проблем с заселением, а в дальнейшем с надлежащим использованием жилых помещений.

В 2022 году будет продолжено предоставление дополнительной меры социальной поддержки, установленной Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020г. № 128-уг, предоставление которой с 08.01.2022 регулируется Законом № 135-ОЗ. Подпрограммой в 2022 году на реализацию данного мероприятия министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области предусмотрено 871 695,0 тыс. руб., из расчета стоимость 1 кв. м. – 52,830 тыс. руб. предусматривается произвести указанные выплаты 500 лицам из числа детей-сирот.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года численность граждан, состоящих на учете для предоставления вышеназванной социальной выплаты – 269 человек. Исходя из объемов финансирования, предусмотренного на 2022 год в размере 871,7 млн рублей, с учетом уточненной стоимости 1 кв. м. жилья в размере 80,91 тыс. руб., планируемое количество получателей уменьшится до 326 человек.

Кроме того, численность лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2022 году, уменьшится в связи с затратами на приобретение жилых помещений для переселения лиц из числа детей-сирот, обеспеченных ранее жильем в п. Железнодорожном Усольского района, которое в ноябре 2021 года признано непригодным для проживания.

Также уменьшение произойдет с затратами на реализацию Указа Губернатора Иркутской области от 07.12.2020г. № 344-уг в связи с продлением срока его исполнения до 15.12.2022.

Изложенное свидетельствует о том, что запланированное к обеспечению жильем число детей-сирот будет существенно сокращено, что подтверждается официальной информацией министерства имущественных отношений Иркутской области о планируемом обеспечении 1000 лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями, что опять создаст отрицательную динамику и не позволит снять социальную напряженность в данной сфере.

Длительное не предоставление жилого помещения вынуждает лиц из числа детей-сирот обращаться в суд за защитой нарушенного права. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения в защиту прав лиц из числа детей-сирот, значительная часть которых касается длительного ожидания жилых помещений.

По официальной информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области (далее – УФССП) в 2021 году возбуждено 108 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

### **Информация по исполнительным производствам о предоставлении жилья детям-сиротам**

	<b>Наименование</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>
1.	Количество исполнительных производств, находящихся на исполнении	178	223	311
2.	Количество возбужденных исполнительных производств	56	57	108
3.	Количество исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением	12	20	160
4.	Остаток исполнительных производств	166	201	111

С учетом судебной практики представляется коллизия: с одной стороны нарушается принцип социальной справедливости при приоритетном предоставлении жилья по судебному решению, несмотря на образовавшуюся очередность, с другой стороны за неисполнение судебного решения предусмотрены штрафные санкции, а также возможность взыскания компенсации за неисполнение судебного акта в разумные сроки, что влечет дополнительную нагрузку на бюджет.

Однако принятое судом решение, а также возбужденное УФССП исполнительное производство не гарантируют исполнение судебного акта. При этом суды исходят из того, что включение истцов в список детей-сирот не предполагает соблюдения очередности в качестве условия предоставления жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С., длительное время ожидающего жилье, имеющий на руках решение Кировского районного суда г.Иркутска об обязанности министерства имущественных отношений Иркутской области предоставить ему жилое помещение, возбуждено исполнительное производство.*

По результатам рассмотрения обращения, учитывая, что заявителем использовано право на судебную защиту нарушенных прав, была дана консультация о возможности взыскании компенсации за неисполнение судебного решения в разумный срок в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (далее – Закон № 68-ФЗ). Данной возможностью заявитель не успел воспользоваться, поскольку 29.07.2021 ему было предоставлено жилье в г.Шелехове.

Несмотря на всевозможные меры, принимаемые УФССП в рамках исполнения исполнительного документа, судебные решения исполняются крайне медленно, а порой исполнение длится годами.

При поступлении в адрес Уполномоченного обращений об оказании содействия в исполнении уже состоявшегося судебного решения либо с жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя в части неисполнения судебного акта, Уполномоченным разъясняется право на обращение в суд с иском о взыскании компенсации за неисполнение судебного решения в разумный срок.

Указанное право предусмотрено Законом № 68-ФЗ. В силу положений Закона №68-ФЗ размер компенсации за неисполнение судебного решения в срок определяется судом, исходя из требований заявителя, обстоятельств дела, по которому было допущено нарушение, продолжительности нарушения и значимости его последствий для заявителя, а также с учетом принципов разумности, справедливости.

По официальной информации министерства финансов Иркутской области, являющегося ответчиком и должником по делам о взыскании компенсации в рамках Закона № 68-ФЗ, ежегодно увеличивается число исков и судебных постановлений о взыскании компенсации за неисполнение судебного решения в разумный срок. Так, в 2019 г. вынесено 9 судебных решений, 2020 г. – 20, 2021 г. - 24 судебных решений. Все указанные решения исполнены, что свидетельствует о дополнительной нагрузке на бюджет области.

### **Обеспечение жилищных прав детей-сирот**

Говоря о соблюдении жилищных прав детей-сирот, необходимо затронуть тему качества предоставленного им жилья.

Согласно информации министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, 32 жилых помещения в 2020 г. признаны в соответствии с Положением о признании помещения жилым, жилого помещения непригодным для проживания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 г. №47 (далее – Положение), подлежащими капитальному ремонту. Также сделан вывод о необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ. Однако до 01.01.2022 в межведомственную комиссию, действующую при вышеназванном министерстве, уведомлений о проведении таких работ и проведении осмотра в силу Положения, не поступало. Следовательно, ремонтно-восстановительные работы не проведены, и наниматели из числа детей-сирот продолжают проживать в аварийных либо арендуемых жилых помещениях, что недопустимо.

Принимая во внимание отсутствие у министерства имущественных отношений Иркутской области маневренного фонда и невозможности переселения детей-сирот в другие жилые помещения на период проведения ремонта, Правительству области необходимо осуществлять контроль за проведением ремонтно-восстановительных работ в возможно короткие сроки. В противном случае, невозможность проживания лиц из числа детей-сирот в аварийном жилье и длительное их проживание в арендуемых жилых помещениях приведет к дополнительным расходам средств областного бюджета на компенсацию арендной платы.

Об увеличении количества некачественного жилья, предоставленного лицам из числа детей-сирот, свидетельствуют участвовавшие факты обращения нанимателей указанной категории в министерство имущественных отношений Иркутской области, как к наймодателю (в период с 2019 по 2021 год в министерство поступило 54 обращения: в 2019 г. - 9, в 2020 г. - 11, в 2021 г. - 43), а также в суд с исковыми заявлениями, касающимися качества предоставленного жилья.

Так, согласно информации министерства имущественных отношений Иркутской области, в 2021г. в судах области рассматривалось 422 гражданских дела по указанным искам, из которых рассмотрено 283, в т.ч. 244 удовлетворено, по 29 – производство прекращено связи с отказом истца от иска; 19 – оставлено без рассмотрения.

В 2021 году продолжали поступать в адрес Уполномоченного обращения по вопросам не включения и исключения из списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, отказам в признании фактов невозможности проживания в ранее занимаемом помещении.

**Сведения об установлении фактов невозможности проживания  
в ранее занимаемых жилых помещениях**

1	2 Наименование МО	Установлено фактов невозможности возвращения в ранее занимаемые жилые помещения, в том числе в связи с наличием одного из обстоятельств, перечисленных в:			
		п.1 ч.1 ст.3 Закона №164-ОЗ	п.2 ч.1 ст.3 Закона №164 -ОЗ	п.3 ч.1 ст.3 Закона №164-ОЗ	кол-во детей-сирот, которым отказано в установлении факта
1	2	6	7	8	9
	<b>Городские округа:</b>				
1.	МО г.Братска	0	0	35	3
2.	Зиминское городское МО	0	0	1	1
3.	г.Иркутск	0	13	100	5
4.	МО г.Саянск	0	0	12	0
5.	МО г.Свирск	0	1	10	0
6.	МО г.Тулун	0	8	2	0
7.	МО г.Усолье-Сибирское	0	2	42	4
8.	МО г.Усть-Илимск	0	0	12	7
9.	МО г.Черемхово	0	2	20	0
	<b>Муниципальные районы:</b>				
10.	Ангарское МО	0	4	30	3
11.	МО Балаганский район	0	0	1	0
12.	МО г.Бодайбо и района	0	0	0	0
13.	МО Братский район	0	7	6	0
14.	МО Жигаловский район	0	0	0	0
15.	МО Заларинский р-н	0	0	6	0
16.	Зиминское районное МО	0	2	0	0
17.	Иркутское районное МО	0	1	7	2
18.	МО Ирк.обл. Казачинско-Ленский	0	0	1	0
19.	МО Катангский район	0	0	0	0
20.	МО Качугский район	0	1	3	0
21.	МО Киренский район	0	0	3	0
22.	МО Куйтунского района	0	0	3	0
23.	МО Мамско-Чуйского района	0	0	2	1
24.	МО Нижнеилимский район	0	2	10	6
25.	МО Нижнеудинский район	0	5	3	0
26.	Ольхонское районное МО	0	0	1	0
27.	МО Слодянский район	0	4	9	1
28.	МО Тайшетский район	0	3	8	0
29.	МО Тулунский район	0	1	0	0
30.	Усольское районное МО	0	1	13	1
31.	МО Усть-Илимский район	0	0	4	3
32.	Усть-Кутское МО	0	3	4	2
33.	Районное МО Усть-Удинский р-н	0	0	0	0
34.	Черемховское районное МО	0	1	11	0
35.	Чунское районное МО	0	3	24	1
36.	Шелеховский район	0	0	15	1
37.	МО Аларский район	0	0	1	0
38.	МО Баяндаевский район	0	0	0	0
39.	МО Боханский район	0	0	2	0
40.	МО Нукутский район	0	2	6	0
41.	МО Осинский район	0	0	9	0
42.	МО Эхирит-Булагатский район	0	0	4	0
	<b>Итого:</b>	<b>0</b>	<b>66</b>	<b>420</b>	<b>41</b>

## *Обеспечение сохранности жилых помещений*

Вопрос обеспечения сохранности жилых помещений нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, по-прежнему остается актуальным и острым.

Осуществление контроля за сохранностью вышеуказанных жилых помещений должно способствовать возврату детей в жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

Одной из основных задач органов опеки и попечительства, предусмотренных ст. 7 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) является контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», частью 3 статьи 3 Закона Иркутской области от 7 декабря 2009 года №92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» постановление Правительства Иркутской области от 31.01.2014г. № 40-пп регулирует вопросы осуществления в Иркутской области контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими.

Изменениями, внесенными в постановление Правительства Иркутской области от 31 января 2014 года № 40-пп, определено, что уполномоченный орган по месту выявления несовершеннолетнего в целях защиты жилищных прав несовершеннолетнего не позднее трех рабочих дней со дня получения документов (сведений) принимает меры по: регистрации несовершеннолетнего по месту жительства или по месту пребывания (в случае отсутствия у несовершеннолетнего регистрации по месту жительства или по месту пребывания); регистрации права собственности (долевой собственности) несовершеннолетнего на жилое помещение в Едином государственном реестре недвижимости (при выявлении жилого помещения, право собственности (долевой собственности) на которое не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости); вступлению несовершеннолетнего в права наследования (при выявлении у несовершеннолетнего права наследования жилого помещения); заключению с несовершеннолетним договора социального найма (при выявлении жилого помещения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в которых несовершеннолетний имеет регистрацию по месту жительства (месту пребывания) при отсутствии заключенного договора социального найма); внесению изменений в договор социального найма в части указания несовершеннолетнего в качестве члена семьи нанимателя (при наличии у несовершеннолетнего регистрации по месту жительства (месту пребывания) в жилом помещении, занимаемом по договору социального найма, без включения его в договор социального найма в качестве члена семьи нанимателя). Уполномоченный орган по месту ведения личного дела несовершеннолетнего ежегодно не позднее 1 ноября текущего года осуществляет в отношении несовершеннолетнего проверку сведений и при необходимости принимает меры по защите его жилищных прав.

Осуществление контроля за сохранностью вышеуказанных жилых помещений должно способствовать возврату детей в жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

По официальной информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года на территории Иркутской области сохранялось 3 154 жилых помещения, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности (в том числе совместно с иными лицами); 1 347 жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей которых являются дети-сироты. Общее количество подопечных, за которыми на территории области сохраняются жилые помещения, составило 5 703 ребенка-сироты.

Территориальными (подразделениями) управлениями министерства по месту нахождения жилых помещений ежегодно проводятся контрольные обследования, по их результатам составляются акты проверки с указанием зарегистрированных в них и фактически проживающих граждан, санитарно-гигиенического состояния жилых помещений, их общих параметров и технических характеристик, своевременности оплаты коммунальных услуг и налогов. В случае выявления нарушений законным представителям указываются мероприятия, которые необходимо провести в целях восстановления нарушенных прав детей-сирот.

В случае выявления в ходе контрольного обследования обстоятельств, свидетельствующих о ненадлежащем санитарном состоянии жилых помещений, орган опеки и попечительства в течение

10 рабочих дней со дня оформления акта контрольного обследования направляет данные сведения в территориальный орган Роспотребнадзора по месту нахождения жилого помещения, в целях принятия необходимых мер воздействия на граждан, которые в них проживают, в рамках возложенных на указанный орган полномочий. При выявлении ненадлежащего технического состояния сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений, в том числе в случае необходимости признания их непригодными для проживания, органы опеки и попечительства направляют контрольные акты обследования в службы государственного и муниципального жилищного надзора Иркутской области в целях принятия мер в рамках полномочий. В 2021 году в надзорные органы направлен 21 акт.

При установлении жилых помещений, в которых остались проживать граждане, в том числе родители, лишены родительских прав в отношении подопечных, нарушающие санитарные и технические правила и нормы эксплуатации жилых помещений, имеющие значительные суммы задолженности по оплате жилья и коммунальных услуг, органы опеки и попечительства проводят работу по разделению финансовых лицевого счетов и получению для подопечных отдельных платежных документов, оказанию органам местного самоуправления содействия в сборе документов для обращения в суд в целях выселения таких граждан.

В 2021 году осуществлены 20 выселений граждан из жилых помещений, где права сохраняются за 30 детьми-сиротами. Кроме того, из чужого незаконного владения истребованы 18 жилых помещений, сохраняемых за 33 детьми-сиротами.

В течение 2021 года с предварительного разрешения органов опеки и попечительства опекунами (попечителями) по договорам найма переданы 85 жилых помещений в интересах 122 детей-сирот.

На регулярной основе с законными представителями подопечных проводится разъяснительная работа об оформлении компенсации и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, разделении лицевого счета и выделении доли детей-сирот в образовавшейся задолженности. За 2021 год в отношении 145 детей-сирот приняты меры по оформлению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, оформлению субсидий и компенсаций.

По данным мониторинга из общего количества (4 501) сохраняемых за детьми-сиротами жилых помещений 191 жилое помещение признано в установленном порядке непригодным для проживания, из них 107 жилых помещений включены в программы по расселению из ветхого и аварийного жилья.

Анализ заключений межведомственных комиссий, создаваемых при органах местного самоуправления, о признании жилых помещений детей-сирот непригодными для проживания, позволяет сделать вывод о том, что основными причинами являются затопления, пожары и иные чрезвычайные ситуации, а также физический износ зданий и давность их постройки.

Ежегодно законными представителями детей-сирот и органами опеки и попечительства принимаются меры для получения правоустанавливающих документов на жилые помещения, права пользования которыми имеют несовершеннолетние подопечные путем заключения договоров социального найма, дополнительных соглашений к действующим договорам, признания прав в судебном порядке.

В 2021 году по сравнению с 2018 годом их количество удалось снизить с 508 до 29 бесхозных объектов.

В целях повышения качества проводимой работы по сохранности жилых помещений для специалистов органов опеки и попечительства на системной основе обеспечивается прохождение курсов повышения квалификации.

Вопросы практического применения законодательства, регламентирующего деятельность по защите прав детей-сирот, освещаются для специалистов органов опеки и попечительства в ходе проводимых министерством обучающих вебинаров, наиболее актуальные вопросы обсуждаются в рамках ежемесячных селекторных совещаний.

На регулярной основе министерством издается Вестник органа опеки и попечительства, формируемый с учетом имеющихся проблемных вопросов и положительной практики их разрешения.

Повышение уровня профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот включено в качестве одного из показателей исполнения Плана мероприятий («Дорожная карта») по обеспечению сохранности жилых помещений, где дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право пользования (право собственности) на период до 2024 года (далее – План мероприятий), утвержденного распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 16.03.2020 г. №16-рзп. Работа по повышению компетенций в сфере защиты жилищных прав проводится непосредственно с детьми-сиротами и их опекунами (попечителями).

## **Компенсация расходов, понесенных в связи с ремонтом жилых помещений**

В рамках исполнения Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-03) детям-сиротам предоставляется компенсация расходов, понесенных ими в возрасте до 19 лет включительно в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности (далее – компенсация расходов). Компенсация расходов предоставляется однократно в размере произведенных на ремонт затрат, но не более 100 000 тыс. рублей.

В 2021 году за выплатой компенсации расходов обратилось 12 детей-сирот. Компенсационная выплата произведена 10 детям-сиротам, общий размер которой составил 874,17 тыс. рублей.

### **Информация о предоставлении компенсации расходов, понесенных детьми-сиротами в связи с ремонтом жилых помещений**

<b>Год</b>	<b>Количество поданных заявлений</b>	<b>Количество удовлетворенных заявлений</b>	<b>Количество отказов в удовлетворении заявлений</b>	<b>Размер выплаченной компенсации, руб.</b>
2019	9	8	1	759 434
2020	13	13	0	1 242 014
2021	12	10	2	874 017

Необходимо отметить, что Законом Иркутской области от 29 ноября 2021 года № 112-03 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат» в статью 13(1) Закона Иркутской области № 107-03 внесены изменения, действующие с 01.01.2022 г., в части ежегодной индексации предельных размеров компенсационных расходов в соответствии с Законом Иркутской области об областном бюджете.

### **Меры, принимаемые на обеспечение контроля за использованием и сохранностью жилых помещений специализированного жилищного фонда**

Министерством имущественных отношений Иркутской области совместно с ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» (далее - Фонд) осуществляются мероприятия по ремонту жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках государственной программы «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы. Фонд в соответствии с утвержденными графиками осмотра и ремонта жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, производит осмотр жилых помещений, по результатам принимаются решения о проведении ремонта. В 2021 году Фондом обследовано 2120 объектов (жилые помещения, общедомовое имущество), проведен ремонт 150 объектов. В 2022 году планируется обследовать 2142 объекта, провести ремонт 63 объектов.

Министерством имущественных отношений Иркутской области в 2019-2021 годах было предъявлено 58 исков о расторжении договоров найма специализированных жилых помещений (выселении нанимателей), заключенных с лицами из числа детей-сирот, в том числе: в 2019 году – 57 исков, из которых удовлетворено 4; в 2020 году - 1 иск. Учитывая, сложившуюся судебную практику об отказе в удовлетворении требований министерства в расторжении договоров найма и выселении без предоставления иного жилого помещения, министерство с 2021 года приостановило практику обращения в суд с подобными требованиями. Иски о расторжении договоров найма с детьми-сиротами с предоставлением иного жилого помещения министерством не предъявлялись.

Необходимо отметить, что по-прежнему распространены факты неуплаты коммунальных платежей нанимателями из числа детей-сирот. На 1 января 2022 года общая сумма задолженности по оплате за коммунальные платежи составляет около 48 млн. рублей. Взыскание задолженности по оплате по коммунальным платежам осуществляется управляющими организациями в судебном порядке. В качестве дополнительных используются следующие меры: направление министерством имущественных отношений Иркутской области уведомлений о необходимости погашения задолженности, размещение информации о задолженности в общедоступных местах, проведение рейдов, бесед, информирование управляющих организаций о нанимателях и т.п.

Одновременно учреждением проводится работа по выявлению жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, требующих проведения ремонта, в которых не проживают наниматели, с целью решения вопроса о расторжении в судебном порядке договоров найма специализированного жилого помещения с последующим предоставлением освободившегося жилья другим лицам из числа детей-сирот.

Наряду с жилыми помещениями в г.Тайшете, 3 жилых помещения, расположенные по адресу: Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Речная, д. 2, кв. 9 и д. 3, кв. 40, г. Зима, мкр. Ангарский, д. 17, кв. 90а, признаны расположенными в аварийных домах.

24 сентября 2021 года в Слюдянский районный суд Иркутской области направлено исковое заявление о признании недействительным государственного контракта от 30.07.2020 №Ф.2020.2850 купли-продажи жилых помещений в г. Байкальске, заключенного между министерством и Саенко И.В., в части приобретения жилых помещений (квартир), расположенных по адресу: Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Речная, д. 2, кв. 9 и д. 3, кв. 40, и применении последствий недействительности части указанной сделки путем двухсторонней реституции. 28 сентября 2021 года в Арбитражный суд Иркутской области направлено исковое заявление о признании недействительным государственного контракта от 24.12.2019 № Ф.2019.4529 купли-продажи жилых помещений в г. Зима, заключенного между министерством и ООО «Атлант Групп», в части приобретения жилого помещения (квартиры), расположенного по адресу: Иркутская область, г. Зима, мкр. Ангарский, д. 17, кв. 90а и применении последствий недействительности части указанной сделки путем двухсторонней реституции. Указанные гражданские дела будут рассмотрены судом в 2022 году.

### Сведения по осуществлению контроля за использованием специализированного жилищного фонда

Количество обследованных жилых помещений специализированного жилищного фонда с целью выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации в 2021 г.	Количество выявленных обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания ребенку-сироте содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, из них заключены договоры на новый – пятилетний срок	Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда, по которым заключены договоры социального найма (по состоянию на 01.01.2022г.) из них количество переданных в муниципальный жилищный фонд или в собственность гражданам	Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда, по которым заключены договоры спец. найма на новый пятилетний срок (по состоянию на 01.01.2022г.)
4	5	6	7
2586	1082	1504, в том числе передано в муниципальный жилищный фонд - 175, передано в собственность граждан - 249	1082

**На основании вышеизложенного, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать:**

**Правительству Иркутской области:**

- *увеличить объем финансирования на исполнение жилищных обязательств перед лицами из числа детей-сирот;*

- *усилить контроль за выполнением плановых показателей обеспечения жильем детей-сирот;*

- *усилить контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений;*

- *обеспечить надлежащий контроль за приемом-передачей жилых помещений в государственную собственность Иркутской области;*

**Органам местного самоуправления Иркутской области:**

- усилить осуществление муниципального жилищного контроля за использованием муниципального жилищного фонда.

## 7.2. Соблюдение жилищных прав детей-инвалидов

Одной из самых уязвимых категорий детей являются дети-инвалиды. Анализ соблюдения жилищных прав детей-инвалидов на территории Иркутской области, показывает, что текущее положение дел в данном направлении не обеспечивает права детей-инвалидов на достойное и доступное проживание с возможностью осуществлять свои бытовые потребности с максимальным удобством.

Ребенок-инвалид может быть обладателем вещных и иных прав, установленных законодательством Российской Федерации для каждого гражданина. Право на жилое помещение одно из основных прав ребенка-инвалида.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Законодательство предусматривает обеспечение жилой площадью семей, имеющих детей-инвалидов при условии нуждаемости в жилых помещениях, с учетом состояния здоровья и иных обстоятельств. Кроме того, если такие лица приняты на учет до 01.01.2005 года, порядок предоставления им жилого помещения определяется законодательством субъектов Российской Федерации. Если же они встали на учет после 01.01.2005 года – законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний. Перечень таких заболеваний предусмотрен Приказом Минздрава России от 29.11.2012 г. № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире», который вступил в силу с 1 января 2018 года.

Гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилые помещения по договорам социального найма предоставляются на основании решений органа местного самоуправления. По договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления.

Тем не менее, до настоящего времени основной проблемой, несмотря на наличие права, остается необеспечение детей-инвалидов жилыми помещениями.

Ситуация по предоставлению жилых помещений по договору социального найма семьям, имеющим детей-инвалидов (имеющих право на внеочередное получение жилья в порядке ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации) в разрезе муниципальных образований Иркутской области отражена в таблице.

### Сведения о реализации прав, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещений (по состоянию на 01.01.2022г.)

Наименование муниципального образования	Количество нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещений (по состоянию на 01.01.2022г.)	Количество предоставленных жилых помещений по договорам социального найма		
		в 2019 году	в 2020 году	в 2021 году
Город Иркутск	25	2	1	3
Ангарское МО	0	1	0	0
Город Братск	2	1	0	1
Шелеховский район	14	3	2	0
Город Усолье-Сибирское	-	-	-	-
Усть-Удинский район	4	0	0	0

Город Усть-Илимск	0	0	0	0
Иркутский район	-	-	-	-
Нижеилимский район	0	0	0	0
Нижеудинский район	0	0	0	0
Аларский район	1	0	0	0
Балаганский район	0	0	0	3
Баяндаевский район	-	-	-	-
Боханский район	-	-	-	-
Братский район	12	2	0	2
Город Бодайбо и район	-	-	-	-
Город Зима	75	0	0	0
Город Саянск	2	0	0	0
Город Свирск	-	-	-	-
Город Тулун	-	-	-	-
Город Черемхово	-	-	-	-
Жигаловский район	0	0	0	0
Заларинский район	0	0	0	0
Зиминский район	0	0	0	0
Казачинско-Ленский район	1	0	0	0
Катангский район	0	0	0	0
Качугский район	0	0	0	0
Киренский район	0	0	0	0
Куйтунский район	3	0	0	0
Мамско-Чуйский район	0	0	0	0
Нукутский район	-	-	-	-
Ольхонский район	-	-	-	-
Осинский район	0	0	0	0
Слюдянский район	-	-	-	-
Тайшетский район	1	0	0	1
Тулунский район	-	-	-	-
Усольский район	2	0	0	0
Усть-Илимский район	2	0	0	0
Усть-Кутский район	0	2	1	1
Черемховский район	5	1	0	0
Чунский район	1	0	0	0
Эхирит-Булагатский район	-	-	-	-

Порядок обеспечения условий доступности для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме обеспечивается посредством переоборудования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме в зависимости от особенностей ограничения его жизнедеятельности для обеспечения беспрепятственного доступа инвалида к жилому помещению. Порядок создания этих условий, устанавливается Правилами обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 г. № 649 (далее - Правила № 649).

**Информация о реализации мероприятий, предусмотренных Правилами № 649 поступившая из муниципальных образований**

Разрабатывается план мероприятий по обследованию приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов (в соответствии с п. 5 Постановления № 649)	г. Иркутск, г. Ангарск, г. Братск, Зиминский р-н, Тайшетский р-н, Казачинско-Ленский р-н, Мамско-Чуйский р-н, Шелеховский р-н, Куйтунский р-н, Усольский р-н, Чунский р-н, Катангский р-н, Усть-Илимский р-н, Черемховский р-н, г. Саянск
Количество заявлений, поступивших от законных	г. Иркутск-1,

представителей детей-инвалидов, о проведении обследования жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1
Количество обследованных муниципальной комиссией жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, в целях их приспособления с учетом потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	г. Иркутск-1, г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1, Катангский р-н-1
Количество актов, принятых муниципальной комиссией, с выводами о наличии/отсутствии необходимости приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	г. Иркутск-1, г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1, Катангский р-н-1
Количество актов, принятых муниципальной комиссией, с выводами о наличии/отсутствии технической возможности для приспособления жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида	г. Иркутск-1, г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1, Катангский р-н-1
Количество принятых муниципальной комиссией решений о проведении проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома) в целях приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности	г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1
Количество принятых по результатам проверки экономической целесообразности/нецелесообразности решений об экономической целесообразности/нецелесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), в котором проживает ребенок-инвалид, в целях приспособления жилого помещения и (или) общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности	г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1
Количество заключений, выданных муниципальной комиссией о возможности/невозможности приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его	г. Ангарск-7, г. Братск-5, Зиминский р-н-1, г. Саянск-1

Однако, в ходе реализации Правил № 649 муниципальные образования чаще всего сталкиваются со следующими проблемами:

- отсутствие соответствующих статей в расходной части муниципального бюджета, связан с тем работа комиссии завершается на этапе вынесения решения о возможности приспособления жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида или заключение об отсутствии такой возможности;

- невозможность приведения жилого помещения и (или) общего имущества многоквартирного дома, в котором проживает ребенок-инвалид, к требованиям указанного постановления, без реконструкции;

- отсутствие на территории муниципальных образований специализированного жилого фонда для переселения в случае признания жилого помещения, в котором проживает ребенок-инвалид непригодным для его проживания.

В течении 2021 года в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений по вопросам защиты жилищных прав детей-инвалидов. Практически все обращения связаны с отказами органов местного самоуправления во внеочередном предоставлении жилья детям-инвалидам.

На контроле Уполномоченного находится обращение Б., об оказании содействия в приспособлении жилого помещения и общего имущества многоквартирного дома, с учетом потребностей ее сына-инвалида.

Несовершеннолетний ребенок, относится к категории «ребенок-инвалид», имеет нарушение опорно-двигательного аппарата и использует кресло-коляску.

Жилое помещение, в котором проживает ребенок-инвалид, а также общее имущество многоквартирного дома, не приспособлено с учетом его потребностей.

В целях обеспечения доступности ребенку, Б. обратилась в администрацию г. Братска с заявлением о проведении обследования жилого помещения, на предмет доступности.

В рамках рассмотрения обращения Б., Уполномоченным направлялся запрос в адрес администрации г. Братска, по результатам рассмотрения которого сообщалось, что 29.09.2020 г. проведено обследование жилищных условий ребенка-инвалида, по результатам которого комиссией установлены: необходимость в приспособлении жилого помещения ребенка с учетом его потребностей и обеспечения условий доступности; отсутствие необходимости в приспособлении крыльца подъезда № 1 многоквартирного дома по обеспечению условий доступности для ребенка-инвалида; отсутствие необходимости в приспособлении подъезда № 1 многоквартирного дома по обеспечению условий доступности для ребенка-инвалида, поскольку на лестничном марше 1 этажа установлен откидной пандус.

По результатам обследования комиссией принято следующее решение: в связи с невозможностью приспособления жилого помещения без изменения существующих несущих и ограждающих конструкций многоквартирного дома путем осуществления его реконструкции или капитального ремонта, отсутствует техническая возможность для приспособления жилого помещения с учетом потребностей ребенка-инвалида.

С учетом принятого комиссией решения, в целях проведения проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта жилого помещения ребенка-инвалида, администрацией г. Братска в адрес министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области были направлены копии актов и прилагаемых документов.

В апреле 2021 года Б. обратилась в межведомственную комиссию для оценки и признания жилых помещений непригодными для проживания.

На основании заключения Межведомственной комиссии администрацией г. Братска издано постановление «О признании помещения непригодным для проживания инвалида и членов его семьи».

Согласно действующему жилищному законодательству Российской Федерации, жилые помещения по договору социального найма предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет.

В связи с тем, что Б. с сыном, после смерти супруга сняты с учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, предоставить им жилое помещение по договору социального найма нет правовых оснований.

\*\*\*

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Ч. об оказании содействия в исполнении решения суда о предоставлении жилого помещения ребенку-инвалиду.

По информации администрации муниципального образования, в соответствии с постановлением администрации дочь Ч. была принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, вне очереди составом семьи один

человек, по категории ребенок-инвалид. Документом являющимся основанием для внеочередного предоставления жилья послужила справка врачебной комиссии. В указанной справке указан диагноз: «детский церебральный паралич, тетрапарез» и указан код этого заболевания «F00-F99».

Решением суда были частично удовлетворены требования Ч. Суд обязал администрацию предоставить дочери Ч. вне очереди жилое помещение по договору социального найма, отвечающее санитарным и техническим правилам и нормам, благоустроенное применительно к условиям города, общей площадью не менее 32 кв. м.

Данное решение было обжаловано в апелляционном порядке. Согласно апелляционному определению судебной коллегии по гражданским делам Иркутского областного суда решение суда по данному гражданскому делу было отменено и принято новое решение – исковые требования, действующей в интересах несовершеннолетней, оставить без удовлетворения.

Апелляционная инстанция выявила обстоятельство того, что несовершеннолетняя Ч. является ребенком-инвалидом, при этом, хроническое заболевание, которым она страдает, не включено, ни в ранее действовавший Перечень установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 г. № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире», утративший силу с 18.01.2018 года, ни в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 987н от 29.11.2012 года.

Имеющееся у несовершеннолетней Ч. заболевание, требующее применение инвалидной коляски, согласно коду заболевания (G80) включено в Перечень заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь (утвержден Показом Минздрава России от 30.11.2012 года № 991), который вместе с тем, не предусматривает предоставление дополнительной площади во внеочередном порядке.

В связи с вышеизложенным, Постановление администрации было отменено.

Кроме того, Ч. совместно с членами семьи – мужем, сыном и дочерью (ребенок-инвалид), в соответствии с постановлением администрации были приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, составом семьи четыре человека, по категории семья с ребенком-инвалидом.

В ходе проведения комплекса проверочных мероприятий по наличию оснований состояния Ч. и членов ее семьи на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, на территории муниципального образования было установлено, что Ч. совместно с детьми проживает по договору социального найма в жилом помещении общей площадью 41,5 кв.м. супруг Ч. получил в наследство и в настоящее время является собственником жилого помещения общей площадью 29, 8 кв.м. Таким образом, общая площадь на состав семьи Ч. составляет 71,3 кв.м. (17,8 кв.м на одного члена семьи), что является более учетной нормы.

Учитывая изложенное, семья Ч. была снята с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, постановлением администрации.

Невозможность проведения указанных мероприятий ввиду их нецелесообразности фактически лишает инвалида права жить в социуме. Именно в подобных ситуациях было бы целесообразным на законодательном уровне урегулировать вопрос о внеочередном предоставлении жилья по договорам социального найма таким инвалидам.

В заключении хотелось бы в очередной раз обратить внимание на то, что проблемы по предоставлению жилых помещений детям-инвалидам, а также по приспособлению жилых помещений в которых проживают дети-инвалиды, до настоящего времени остаются нереализованными.

**На основании изложенного Уполномоченный считает необходимым рекомендовать мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:**

- предусмотреть финансирование на реализацию мероприятий направленных на приспособление жилого помещения ребенка-инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает ребенок-инвалид, с учетом его потребностей и обеспечения условий их доступности для ребенка-инвалида;

- рассмотреть возможность приобретения жилого фонда для переселения в случае признания жилого помещения, в котором проживает ребенок-инвалид, непригодным для его проживания.

### **7.3. Соблюдение жилищных прав семей с детьми**

Улучшение жилищных условий молодежи сегодня выступает важным средством укрепления института молодой семьи, улучшения демографической ситуации. В осуществлении молодежной жилищной политики в Российской Федерации в настоящее время реализуется целый комплекс

государственных мер по обеспечению доступным и комфортным жильем. В основном именно молодые семьи являются приобретателями первого в своей жизни жилья.

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014г. № 1618-р, к основным задачам государственной семейной политики относит создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. При этом, решение задачи по созданию механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, включает в себя:

- ✓ совершенствование механизмов льготного ипотечного кредитования для молодых семей и семей с детьми, самостоятельно приобретающих жилье;
- ✓ оказание государственной помощи в улучшении жилищных условий молодых семей;
- ✓ развитие системы доступного арендного и социального жилья для многодетных и молодых семей;
- ✓ создание условий для увеличения количества семей, приобретающих жилье экономического класса;
- ✓ обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;
- ✓ предоставление многодетным семьям земельных участков.

Одним из механизмов закрепления молодых семей на территории Иркутской области является реализация подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» (далее - Подпрограмма) государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», которая реализуется совместно с муниципальными образованиями Иркутской области.

#### **Объемы финансирования из федерального и областного бюджетов в 2019-2021 годах, выделенного на реализацию Подпрограммы**

Год	Федеральный бюджет, (тыс. руб.)	Областной бюджет, (тыс. руб.)
2019	149 850,60	200 854,80
2020	51 822,00	401 709,60
2021	122 680,90	200 854,80

#### **Распределение бюджетных ассигнований между муниципальными образованиями Иркутской области, участвующими в реализации мероприятия «Улучшение жилищных условий молодых семей» в 2021 году**

№ п/п	Наименование муниципального образования Иркутской области	Объем средств федерального бюджета, предусмотренный на 2021 год, тыс. руб.	Объем средств областного бюджета, предусмотренный для обеспечения софинансирования субсидии из федерального бюджета на 2021 год, тыс. руб.
1	Городской округ муниципальное образование город Иркутск	31 887,21005	52 206,16409
2	Городской округ муниципальное образование города Братска	30 286,09351	49 584,79481
3	Зиминское городское муниципальное образование	2 577,07876	4 219,22762
4	Городской округ муниципального образования город Саянск	6 341,82152	10 382,91448
5	Городской округ город «Свирск»	686,85229	1 124,52371
6	Муниципальное образование – «город Тулун»	302,86471	495,85413

7	Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	4 536,70440	7 427,55275
8	Муниципальное образование город Усть-Илимск	7 351,04640	12 035,23087
9	Ангарский городской округ	8 302,24085	13 592,53906
10	Муниципальное образование города Бодайбо и района	1 966,74524	3 219,98143
11	Муниципальное образование «Братский район»	1 837,59061	3 008,52779
12	Муниципальное образование «Железногорск-Илимское городское поселение»	167,32135	273,94073
13	Баяндаевский муниципальный район	706,29031	1 156,34789
14	Байкальское муниципальное образование	2 166,78720	3 547,49280
15	Иркутское районное муниципальное образование	4 035,04117	6 606,22302
16	Муниципальное образование «Качугский район»	681,08075	1 115,07445
17	Киренский район	1 331,71594	2 180,30304
18	Муниципальное образование «Нижнеилимский район»	232,45192	380,57336
19	Муниципальное образование «Нижнеудинский район»	395,09296	646,85144
20	Ольхонский муниципальный район	1 628,19322	2 665,69958
21	Слюдянский муниципальный район	963,30941	1 577,14296
22	Тайшетское муниципальное образование «Тайшетское городское поселение»	1 850,34635	3 029,41165
23	Тайшетский муниципальный район	2 624,00633	4 296,05803
24	Усть-Кутское городское поселение Усть-Кутского муниципального района	2 939,06777	4 811,88082
25	Муниципальное образование «город Черемхово»	1 470,04576	2 406,77846
26	Черемховское районное муниципальное образование	444,51439	727,76486
27	Чунское районное муниципальное образование	201,89493	330,54507

28	Муниципальное образование «город Шелехов»	924,19501	1 513,10435
29	Аларский муниципальный район	621,11017	1 016,88983
30	Муниципальное образование «Нукутский район»	133,77758	219,02242
31	Осинский муниципальный район	1 318,87566	2 159,28076
32	Усольский муниципальный район	783,52590	1 282,79903
33	Эхирит-Булагатский муниципальный район	775,67222	1 269,94086
Итого:		122 470,56464	200 510,43615

В реализации Подпрограммы в 2021 г. приняли участие 33 муниципальных образования (в 2019 и 2020 г.г. число таких муниципальных образований было 32). Ответственным исполнителем Подпрограммы является министерство по молодежной политике Иркутской области. Указанное, свидетельствует о необходимости расширения перечня муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий Подпрограммы.

Иркутская область привлекает федеральное финансирование для реализации Подпрограммы в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 г. №1710. Анализ бюджетного финансирования на 2021 год показал, что при увеличении более чем в два раза объема финансирования из федерального бюджета с 52 млн. руб. в 2020 г. до 123 млн. руб. в 2021 г., объем финансирования из областного бюджета сократился в два раза с 402 млн. руб. в 2020 г. до 201 млн. руб. в 2021 г. В результате на 196, сократилась численность семей, получивших свидетельство на право получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья в рамках Подпрограммы с 744 в 2020 г. до 548 в 2021 г.

#### Сведения о численности семей, участников Подпрограммы

Год	Сведения о численности семей, состоящих на учете как участников Подпрограммы, по состоянию на 1 января 2020-2022	Сведения о численности семей, получивших Свидетельства на право получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения в рамках Подпрограммы в 2019-2021 годах	Сведения о численности семей, исключенных из списка участников Подпрограммы за 2019-2021 годы, в связи с превышением хотя бы одним из членов молодой семьи возраста 35 лет
01.01.2020	5590	665	435
01.01.2021	4768	744	358
01.01.2022	4460	548	327

Изложенное не позволяет признать Подпрограмму эффективным механизмом решения жилищной проблемы. Если в 2020 г. Подпрограмма обеспечивала 11 - 15% потребностей молодых семей, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий, то в 2021 г. данный процент снизился до 9-12%.

С 2019 года отмечается уменьшение уровня софинансирования из федерального бюджета. В 2019 году уровень софинансирования составлял 42,7 %, в 2020 году уровень софинансирования снизился до 11,4 %, в 2021 году уровень софинансирования составлял 37,9 %, в 2022 году – 26,6 %. Так, общий объем финансирования на 2022 г. составляет 410 373,4 тыс. руб, из них 109 135,2 тыс. руб. из федерального бюджета и 301 238,2 тыс. руб. из областного бюджета.

## Предоставление земельных участков отдельным категориям семей

Оказание государственной поддержки молодым семьям в решении жилищной проблемы предусмотрено в рамках реализации Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-оз). В 2021 году Правительство Иркутской области осуществляло полномочия по предоставлению земельных участков на территории Иркутского района из земель, государственная собственность на которые не разграничена, земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства приняты решения о передаче полномочий по управлению и распоряжению Правительству Иркутской области (далее – федеральные земли).

### Сведения о количестве молодых семей, состоящих на учете по предоставлению земельного участка

Количество семей, состоящих на учете в министерстве по состоянию на 01.01.2022 г.			Количество участков, предоставленных Правительством Иркутской области в течение 2021 года			Наименование муниципального образования, на территории которого предоставлен участок (местность)
молодая семья	молодой родитель	с детьми инвалидами	молодая семья	молодой родитель	с детьми инвалидами	
150	91	учет не ведется	3	7	учет не ведется	Оекское МО, Мамонское МО, Максимовское МО, Уриковское МО, Усть-Кудинское МО

В 2021 году Правительством Иркутской области был принят ряд мер, направленных на снижение очередности на предоставление земельных участков многодетным семьям. Всего за год предоставлено для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно 47 земельных участков на территории Иркутского района, государственная собственность на которые не разграничена, и 56 земельных участков из федеральных земель.

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона № 146-оз при предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно организация электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, строительство и ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными законодательством.

В соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 14, пунктами 4, 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в РФ» организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения, населения топливом строительство дорог местного значения относится к полномочиям соответствующего муниципального образования.

В соответствии с пунктом 5 статьи 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения, генерального плана городского округа осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными местной администрацией поселения, местной администрацией городского округа и реализуемыми за счет средств местного бюджета, или нормативными правовыми актами местной администрации поселения, местной администрации городского округа, или в установленном местной администрацией поселения, местной администрацией городского округа порядке решениями главных распорядителей средств местного бюджета, программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программами комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программами комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов и (при наличии) инвестиционными программами организаций коммунального комплекса.

Обеспечение социальной, инженерной инфраструктурой начинается с предоставления земельных участков под размещение соответствующих объектов.

Необходимо отметить, что предоставление земельных участков, в том числе для размещения объектов инженерной инфраструктуры и строительства социальных объектов, осуществляется с учетом утвержденных документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, проекта планировки территории, землеустроительной документации, территорий общего пользования, красных линий, которые разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Земельные участки, предусмотренные проектами планировок и межевания для территорий общего пользования, для строительства улиц и дорог передаются органам местного самоуправления для оформления в муниципальную собственность.

До начала выделения земельных участков льготным категориям граждан министерство информирует органы местного самоуправления о предстоящем предоставлении участков и просит предусмотреть в программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также иных муниципальных программах мероприятия и средства на строительство объектов инфраструктуры в границах отводимых территорий.

Вместе с тем, необходимые мероприятия осуществляются органами местного самоуправления крайне неэффективно.

По результатам совместной работы, проведенной министерством имущественных отношений Иркутской области и ОАО «Иркутская электросетевая компания», решен вопрос по реконструкции подстанции «Оёк» для обеспечения новых потребителей в Оёкском муниципальном образовании, а также строительство новой ПС 110/10 кВ с подключением к ВЛ 110 кВ Правобережная-Искра-Пивовариха для обеспечения новых потребителей в пос. Плишкино.

Министерство имущественных отношений Иркутской области в 2022 году планирует предоставить многодетным семьям, состоящим на земельном учете на федеральные земли: 48 земельных участков в п. Плишкино, 18 земельных участков в д. Зыкова, 82 земельных участка в д.Бутырки.

Также в 2022-2024 годах ОАО «ИЭСК» планирует осуществить реконструкцию подстанции «Оёк» для обеспечения новых потребителей в Оёкском муниципальном образовании и строительство новой ЛЭП, после чего возможно предоставление земельных участков в Оёкском муниципальном образовании: д. Бутырки (472 земельных участка), д. Коты (158 земельных участков), д.Максимовщина (151 земельный участок).

Предоставление земельных участков будет возможно, в случае обеспечения потребителей на указанной территории электроснабжением.

Согласно проекту планировки и межевания территории, утвержденному постановлением администрации Оёкского муниципального образования от 13.09.2019г. №201-п, предусмотрена территория для размещения объектов инженерного обеспечения.

В 2021 году министерством имущественных отношений Иркутской области принимались следующие нормативные правовые акты и законодательные инициативы, меры, соглашения в целях обеспечения вышеуказанной категории граждан доступа к предоставленным земельным участкам, их освоению. На основании пункта 6 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ органами государственной власти субъекта РФ может быть предоставлена возможность получения многодетными семьями с их согласия иных мер социальной поддержки взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Для решения ситуации, связанной с дефицитом земельных участков, возможных к предоставлению многодетным семьям, состоящим на земельном учете, на основании указа Губернатора Иркутской области № 158-уг от 09.06.2021 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» многодетные семьи, состоящие на учете в целях получения земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства не менее трех лет, вправе получить социальную выплату в размере 200 000 рублей взамен земельного участка, которая предоставляется для следующих целей:

✓ оплаты обязательств по договору купли-продажи жилого помещения, земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта (далее – земельный участок), расположенных на территории Иркутской области, или по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома при приобретении жилого помещения, расположенного на территории Иркутской области;

✓ уплаты первоначального взноса при получении кредита, в том числе ипотечного, на приобретение жилого помещения, земельного участка, расположенных на территории Иркутской области;

✓ погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам, в том числе ипотечным, на приобретение жилого помещения, земельного участка, расположенных на территории Иркутской области;

✓ оплаты строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, расположенного на территории Иркутской области (далее – объект индивидуального жилищного строительства), выполняемого с привлечением строительной организации.

Возможность получения социальной выплаты является альтернативой предоставлению земельных участков в собственность бесплатно и может быть реализована только при наличии согласия на ее получение членов многодетной семьи. При предоставлении социальной выплаты, многодетная семья снимается с земельного учета.

По итогам 2021 года министерством имущественных отношений Иркутской области на основании заявлений социальная выплата предоставлена 415 многодетным семьям.

**Потребность граждан, состоящих на земельном учете в министерстве имущественных отношений Иркутской области, в том числе многодетных семей, в предоставлении земельных участков в разрезе муниципальных образований**

Муниципальное образование	Количество граждан, состоящих на земельном учете на 01.01.2022г.	
	Всего	в том числе многодетные семьи
Федеральные земли	5247	5247
Листвянское МО	69	37
Мамонское МО	257	143
Смоленское МО	86	65
Уриковское МО	305	235
Усть-Балейское МО	4	4
Голоустненское МО	21	14
Максимовское МО	56	29
Никольское МО	27	15
Ревякинское МО	26	11
Усть-Кудинское МО	29	13
Ушаковское МО	230	182
Карлукское МО	174	83
Большереченское МО	108	34
Дзержинское МО	53	35
Марковское МО	529	404
Молодежное МО	151	129
Ширяевское МО	35	25
Гороховское МО	3	2
Оёкское МО	88	56
Сосновоборское МО	10	2
Хомутовское МО	455	342
<b>Итого:</b>	<b>7 963</b>	<b>7 107</b>

Указом Губернатора Иркутской области от 24.11.2021г. № 311уг «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства Иркутской области от 10.06.2016г. № 264-рп «О мониторинге состояния жилищной сферы в Иркутской области» министерство имущественных отношений Иркутской области запрашивает и обобщает для Минстроя России информацию о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете у органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

**Информация о количестве многодетных семей, состоящих на земельном учете в муниципальных образованиях Иркутской области, по состоянию на 01.01.2021**

<b>Наименование МО</b>	<b>Количество многодетных семей, состоящих на учете по состоянию на 01.01.2021г.</b>
Ангарское МО	2034
Аларский район	0
Балаганский район	14
Баяндаевский район	0
Бодайбо город и район	31
Боханский район	30
г. Братск	1743
Братский район	70
Жигаловский район	70
Заларинский район	186
Зиминское городское МО	149
Зиминский район	27
г. Иркутск	4708
федеральные земли (Правительство ИО)	5247
Иркутский район	2124 (в том числе в министерстве – 1860, в муниципальных образованиях Иркутского района – 264)
Казачинско-Ленский район	99
Катангский район	0
Качугский район	1
Киренский район	3
Куйтунский район	0
Мамско-Чуйский район	0
Нижеилимский район	22
Нижеудинский район	398
Нукутский район	104

Ольхонский район	36
Осинский район	379
г. Саянск	291
г. Свирск	37
Слюдянский район	316
Тайшетский район	438
г. Тулун	504
Тулунский район	12
г. Усолье-Сибирское	531
Усольский район	140
г. Усть-Илимск	402
Усть-Илимский район	12
Усть-Кутское МО	272
Усть-Удинский район	41
г. Черемхово	62
Черемховский район	5
Чунский район	106
Шелеховский район	809
Эхирит-Булгатский район	34
<b>Всего</b>	<b>21 487</b>

В приведенной таблице учтена цифра многодетных семей, состоящих на земельном учете по Иркутскому району и на федеральные земли, полномочия по распоряжению которыми переданы Правительству Иркутской области. Так как в соответствии с Законом № 146-оз многодетная семья также имеет право на бесплатное предоставление земельного участка из федеральной земли, то на земельный учет на федеральные земли многодетные семьи встают наряду с постановкой их на земельный учет по месту жительства. Таким образом, на земельном учете на федеральных землях в министерстве состоят преимущественно многодетные семьи, также состоящие на земельном учете по месту их жительства (г. Иркутск и Иркутский район).

**При предоставлении земельных участков льготным категориям граждан Правительство Иркутской области сталкивается со следующими сложностями:**

- Дефицит свободных земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предназначенные в соответствии с Генеральными планами муниципальных образований для индивидуального жилищного строительства;
- Необеспеченность выделяемых земельных участков дорогами и инженерными коммуникациями.
- Листвянское муниципальное образование согласно карте Байкальской природной территории, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006г. №1641-р, входит в границы Прибайкальского национального парка. В соответствии с п. 6 ст. 95 Земельного кодекса РФ земли и земельные участки государственных заповедников, национальных парков находятся в федеральной собственности.
- Сосновоборское муниципальное образование расположено в запретной зоне военного объекта. Министерством получен отказ в согласовании предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории данного муниципального образования от войсковой части.
- В соответствии с Генеральными планами Молодежного муниципального образования, Марковского муниципального образования, территории, предусматривающие зоны застройки индивидуальными жилыми домами, расположены в границах второго пояса зон санитарной охраны Ершовского водозабора. В соответствии с подпунктом 14 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса РФ

ограничиваются в обороте земельные участки, находящиеся в первом и втором поясах зон санитарной охраны водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. В соответствии пунктом 2 статьи 27 Земельного кодекса РФ земельные участки, отнесенные к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в частную собственность.

На основании вышеизложенного, образовать земельные участки и утвердить схемы расположения земельных участков для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (приусадебного земельного участка с возведением жилого дома) для предоставления в собственность бесплатно на территории Молодежного муниципального образования невозможно.

Согласно предоставленной информации Молодежное муниципальное образование испытывает дефицит неразграниченных земельных участков для индивидуального жилищного строительства в целях предоставления в собственность бесплатно, так как основная часть земель в Молодежном муниципальном образовании расположена во втором поясе зон санитарной охраны Ершовского водозабора, часть земель находится в собственности Российской Федерации и предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГБОУ ВО «Иркутский аграрный университет им. А.А.Ежевского».

Министерство имущественных отношений Иркутской области просило администрацию Молодежного муниципального образования при разработке новой градостроительной документации предусмотреть территории для индивидуального жилищного строительства с целью дальнейшего предоставления земельных участков гражданам, относящимся к льготным категориям, в том числе многодетным семьям. Администрация Молодежного муниципального образования уведомила министерство имущественных отношений Иркутской области о том, что определить территории для образования и предоставления из них земельных участков льготным категориям граждан, в том числе путем внесения изменений в документы территориального планирования Молодежного муниципального образования, не представляется возможным.

• Марковское муниципальное образование испытывает дефицит земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Предусмотреть дополнительные площадки в Генеральном плане не представляется возможным в связи с тем, что до настоящего времени не решен вопрос о границах зеленых зон, расположенных на территории муниципального образования. Кроме того, часть земельных участков, расположенных на территории Марковского муниципального образования (п. Падь Мельничная, д. Новогрудинина), находится в границах второго пояса зон санитарной охраны Ершовского водозабора.

Поиск решений по обозначенным вопросам может существенно снизить очередь на предоставление земельных участков льготным категориям семей с детьми и обеспечить реализацию их прав.

## 8. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Конституция Российской Федерации гарантирует право на охрану здоровья и медицинскую помощь, что предполагает не только обязанность лечебных учреждений оказывать медицинскую помощь при обращении за ней, но и право граждан свободно принимать решение об обращении за медицинской помощью и о прохождении курса лечения.

В 2021 году сохранялась сложная эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, в условиях которой необходимо было организовать как оказание медицинской помощи с данным заболеванием, так и обеспечить оказание плановой медицинской помощи, проведение профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведение иммунопрофилактики, диспансерного наблюдения детей с хроническими заболеваниями, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и маломобильных пациентов.

В адрес Уполномоченного увеличилось количество обращений по вопросам здравоохранения. Одним из самых сложных вопросов, которые приходилось решать – это лекарственное обеспечение детей, страдающих различными формами заболеваний. Поступали жалобы на некачественное, несвоевременное оказание медицинской помощи. Такие вопросы старались решать в срочном порядке и ручном режиме.

*Летом 2021 года на телефон "Горячей линии" поступил телефонный звонок из г. Братска: ребенок, 2017г.р. лежит третий месяц в больнице, врачи не могут установить диагноз, состояние ребенка ухудшается. Первоначально были симптомы кишечной инфекции, потом ребенка перевели в отделение неврологии. Со слов законного представителя, особых проблем не было.*

*Для оказания помощи Уполномоченный обратился в министерство здравоохранения Иркутской области. По итогу оказалось, что ребенок с рождения имел аномалию развития спинного мозга. В результате, для установления диагноза был собран врачебный консилиум, к работе был приглашен нейрохирург из г. Иркутска. В результате было принято решение отправить ребенка в Иркутск для необходимого обследования и лечения. Силами санитарной авиации ребенок был госпитализирован в Иркутск.*

Стоит отметить, что несмотря на все сложности, с которыми столкнулось здравоохранение Иркутской области в 2021 году, благодаря специалистам отдела организации медицинской помощи женщинам и детям в оперативном порядке удавалось решать вопросы и оказывать помощь детям по конкретным ситуациям.

Коронавирусная инфекция не обошла стороной и детское население. В адрес Уполномоченного обращались родители детей которых перенесли данное инфекционное заболевание, по вопросам дополнительной диспансеризации и реабилитации детей. Установлено, что постковид у детей часто проявляется в виде хронической усталости, проблем с концентрацией внимания и памяти, бессоннице или нарушения сна. Все это может также в целом негативно сказаться на психоэмоциональном состоянии детей, снизить успеваемость в школе, вызвать иные негативные последствия для ребенка. С целью минимизации негативных последствий у детей, перенесших коронавирусную инфекцию и оказание им своевременной помощи требуется дополнительная диагностика детей по выявлению проблем со здоровьем и реабилитация при их устранению.

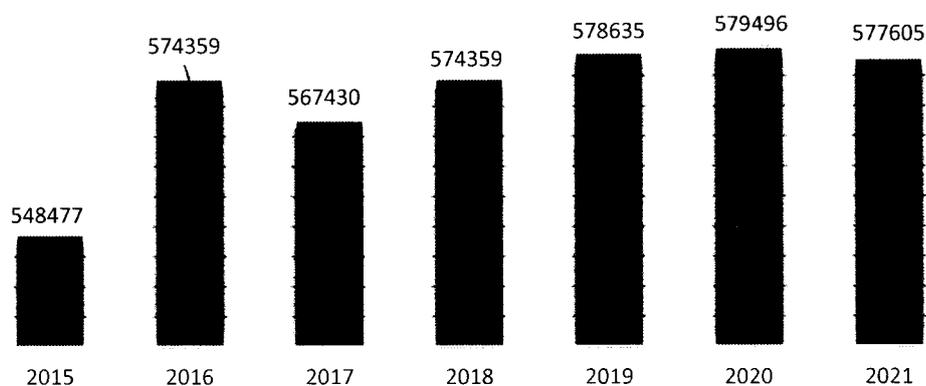
Согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 9 июля 2021 № 465-пп «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» с 1 июля 2021 год в дополнение к профилактическим медицинским осмотрам и диспансеризации граждане, переболевшие новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), вправе пройти углубленную диспансеризацию в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования. При этом надо отметить, что данное обследование распространяется только на лиц, старше 18 лет.

***В целях углубленной диспансеризации детей и их последующей реабилитации на федеральном уровне нормативно-правовых актов не принято. Между тем, вопрос о дополнительном обследовании детей, перенесших коронавирусную инфекцию и оказании им медицинской и реабилитационной помощи, стоит остро и требует оперативного принятия мер, в связи с чем Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области проработать данный вопрос и принять соответствующие правовые акты по предоставлению реабилитационной помощи детям, перенесших коронавирусную инфекцию.***

## 8.1. Демографическая ситуация

Численность детского населения Иркутской области в возрасте до 17 лет на 01.01.2022 года составила 577 605 детей (2020 год – 579 496). В сравнении с прошлым годом показатели численности детского населения уменьшились на 1 891 человек. В 2020 году в сравнении с 2019 годом было увеличение на 861 человек.

### Динамика численности детского населения в Иркутской области (чел.)



Наибольшее число детского населения стабильно проживают в крупных городах и приближенных к ним районах:

- в г. Иркутске – 141 372 чел., что составляет 24,5% от всего детского населения региона (в 2020 году – 140 659 чел. 24,3%);
- Ангарском городском округе – 50 360 чел.; 8,71% (в 2020 году – 50 610 чел. 8,73%);
- г. Братске – 48 158 чел.; 8,33% (в 2020 году – 48 391 чел. 8,35%);
- Иркутском районе – 33 849 чел.; 5,8% (в 2020 году – 33 073 чел. 5,7%).

### Численность детского населения в Иркутской области (чел.)

	Наименование районов	По состоянию на 01.01.2022г.	По состоянию на 01.01.2021г.	По состоянию на 01.01.2020г.
		0-17 лет		
1	Ангарское городское МО	50360	50610	50717
2	г. Братск	48158	48391	48559
3	Зиминское городское МО	11704	11771	11862
4	г. Иркутск	141372	140659	139382
5	г. Саянск	8973	8952	8870
6	г. Свирск	3525	3521	3482
7	г. Тулун и Тулунский р-н	16838	17349	17838
8	г. Усолье-Сибирское и Усольский р-н	29827	30059	30013
9	г. Усть-Илимск и Усть-Илимский р-н	20577	20991	21270
10	г. Черемхово и Черемховский р-н	21873	21905	21896
11	Балаганский р-н	2431	2439	2510
12	Бодайбинский р-н	4083	4277	4332

13	Братский р-н	11883	12141	12282
14	Жигаловский р-н	2468	2505	2534
15	Заларинский р-н	8586	8598	8555
<b>16</b>	<b>Иркутский р-н</b>	<b>33849</b>	<b>33073</b>	<b>31624</b>
17	Казачинско-Ленский р	4279	4338	4404
18	Катангский р-н	793	827	831
19	Качугский р-н	4998	4986	4932
20	Киренский р-н	4510	4539	4558
21	Куйтунский р-н	7949	8037	8137
22	Мамско-Чуйский р-н	934	957	982
23	Нижнеилимский р-н	10306	10580	10830
24	Нижнеудинский р-н	15859	16438	16744
25	Ольхонский р-н	2774	2740	2706
26	Слюдянский р-н	9229	9460	9636
27	Тайшетский р-н	18448	18661	18825
28	Усть-Кутский р-н	12034	12291	12397
29	Усть-Удинский р-н	4281	4325	4212
30	Чунский р-н	8009	8258	8452
31	Шелеховский р-н	16926	16906	16586
32	Аларский р-н	6956	6119	6058
33	Баяндаевский р-н	3489	3525	3508
34	Боханский р-н	7548	7567	7506
35	Нукутский р-н	5128	5166	5197
36	Осинский р-н	7137	7104	7089
37	Эхирит-Булагатский р-н	9511	9431	9319
	<b>Всего</b>	<b>577 605</b>	<b>579 496</b>	<b>578 635</b>

**Показатели естественного прироста населения Иркутской области  
в разрезе муниципальных образований (чел.)<sup>6</sup>**

№	Муниципальные образования Иркутской области	Родилось	Умерло	Естественный прирост
	<b>ВСЕГО</b>	<b>26 180</b>	<b>41 889</b>	<b>-15 709</b>
1	г. Братск	1450	4384	-2434
2	г. Иркутск	4797	9766	-2269
3	Ангарский городской округ	2030	4277	-2247
4	г. Усолье-Сибирское	842	1587	-745
5	г. Усть-Илимск	627	1362	-735

<sup>6</sup> По предварительной информации Иркутскстата

6	Нижнеудинский район	640	1281	-641
7	Тайшетский район	704	1293	-589
8	Нижеилимский район	396	934	-548
9	Братский район	480	990	-510
10	Шелеховский район	768	1253	-485
11	г. Саянск	378	631	-457
12	Усть-Кутский район	437	849	-412
13	Слюдянский район	415	775	-360
14	Чунское район	296	654	-358
15	Усольский район	449	626	-273
16	г. Черемхово	637	1094	-215
17	г. Тулун	441	707	-266
18	Тулунский район	217	455	-238
19	Черемховский район	326	559	-233
20	город Бодайбо и Бодайбинский район	155	355	-200
21	Усть-Илимский район	107	300	-193
22	Куйтунский район	415	607	-192
23	Киренский район	166	357	-191
24	Заларинский район	358	539	-181
25	г. Зима	353	520	-147
26	г. Свирск	147	293	-146
27	Казачинско-Ленский район	153	285	-132
28	Зиминский район	143	233	-90
29	Аларский район	316	386	-70
30	Мамско-Чуйский район	24	85	-61
31	Качугский район	246	303	-57
32	Усть-Удинский район	194	250	-56
33	Балаганский район	104	155	-51
34	Жигаловский район	88	125	-37
35	Ольхонский район	115	145	-30
36	Катангский район	36	54	-18
37	Баяндаевский район	168	178	-10
38	Нукутский район	244	242	2
39	Эхирит-Булагатский район	456	427	29
40	Боханский район	406	374	32
41	Осинский район	332	256	76
42	Иркутский район	1818	1532	286

Демографические процессы в Иркутской области характеризуются отрицательной динамикой – естественная убыль населения в 2021 году составила 15 709 человек, что превышает данный показатель прошлого года практически в 2 раза (в 2020 – 8 742).

По сравнению с 2020 годом, число новорожденных уменьшилось на 3,2%, при этом число умерших возросло на 16,9%.

Таким образом, «рождаемость» и «смертность» в Иркутской области в 2021 году, как и в 2020 году, имела отрицательную динамику:

- общий коэффициент рождаемости снизился на 0,5;
- коэффициент смертности вырос на 2,6;
- коэффициент естественного прироста – 6,6, имеет отрицательную динамику.

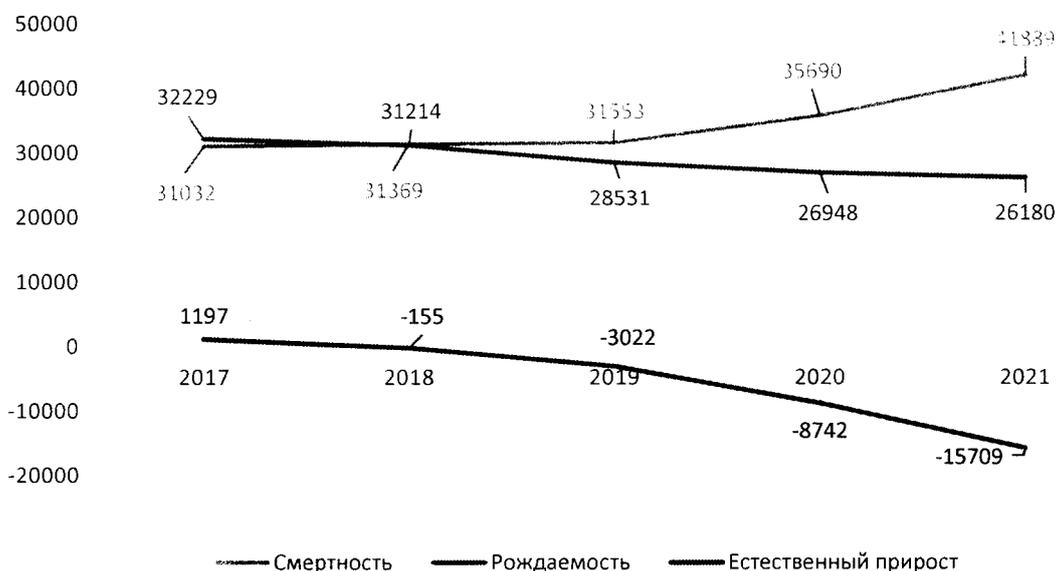
Первые места по естественной убыли населения занимают г. Братск, и г. Иркутск. Данный показатель в г. Иркутске ухудшился в 3 раза в сравнении с прошлым годом (-716). Третье место занимает Ангарский городской округ (в 2020 году находился на 1 месте). Однако ситуация в округе не имеет положительной динамики. Показатель ухудшился с -1584 до -2247.

Наибольший естественный прирост населения в 2021 году по-прежнему зарегистрирован в Иркутском районе (+286).

По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области в 2021 году в регионе родилось 26 180 детей, что ниже показателей 2020 года на 768 новорожденных.

По данным Иркутскстата на 1 января 2021 года в Иркутской области проживало 2 375 021 человек. Состав населения Иркутской области характеризуется существенной гендерной диспропорцией. Численность мужчин на 1 января 2021 года составила 1098,2 тыс. человек, женщин – 1276,8 тыс. человек или 46,2% и 53,8% соответственно. Таким образом, женщин в Иркутской области на 7,6% больше, чем мужчин.

### Показатели рождаемости и смертности в Иркутской области в динамике за 5 лет, чел.



### Количество родившихся и зарегистрированных в органах ЗАГС новорожденных детей по возрасту матери за 2021 год

Период	Всего	14 и моложе	15-17	18-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50 и более	неизвестно
2020	26 948	6	339	1095	5222	7408	7771	4125	928	38	3	13
2021	26 180	8	301	1099	4974	6928	7589	4277	960	35	1	8

По-прежнему снижается доля детей, родившихся у матерей в возрасте 20-24 лет - на 248 детей по сравнению с 2020 годом, аналогичная картина складывается на долю детей, родившихся у матерей в возрасте 25-29 лет (снижена на 480 детей в сравнении с 2020 годом).

**На протяжении нескольких лет Уполномоченный в своем докладе обращает внимание на необходимость рассмотрения возможности по предоставлению из средств бюджета Иркутской области дополнительных мер поддержки в виде единовременной выплаты молодым мамам, родившим первого ребенка в возрасте от 20 до 26 лет.**

По данным министерства здравоохранения Иркутской области в 2021 году было принято 2 родов у девочек до 14 лет. Оба случая в условиях перинатальных центров – Областного перинатального центра ГБУЗ Иркутской области ордена «Знак Почета» областной клинической больницы и ОГАУЗ «Братский перинатальный центр». В 2020 году родов у девочек в возрасте до 14 лет было 3 (г. Черемхово, г. Усть-Илимск, г. Зима), в 2019 году – 1 роды (г. Иркутск).

В 2021 году проведено 3 аборта у девочек в возрасте до 14 лет (ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр», ОГБУЗ «Железногорская районная больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1»). Прерываний беременности (абортов) у детей в возрасте до 14 лет (2020 год – 0; 2019 – 5).

### Анализ случаев родов, прерываний беременности несовершеннолетними (15-17 лет)

Показатель	2019	2020	2021
Количество прерванных беременностей (аборты) несовершеннолетними	92	86	87
Количество родов среди несовершеннолетних	352	342	303

### Сведения об абортах у несовершеннолетних

№ п/п	Территория	Количество абортов у девочек 15-17 лет в 2021 году
1	ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1»	2
2	ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8»	1
3	ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9»	1
4	ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	2
5	ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО»	3
6	ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр»	17
7	ОГАУЗ «Братская городская больница №1»	8
8	ОГБУЗ «Братская городская больница №2»	4
9	ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	1
10	ОГБУЗ «Районная больница г.Бодайбо»	1
11	ОГБУЗ «Железногорская районная больница»	1
12	ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница»	6
13	ОГБУЗ «Слюдянская районная больница»	1
14	ОГБУЗ «Тайшетская районная больница»	4
15	ОГБУЗ «Тулунская городская больница»	1
16	ОГБУЗ «Усольская городская больница»	4
17	ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница»	8
18	ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница»	2
19	ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1»	6
20	ОГБУЗ «Чунская районная больница»	2
21	ОГБУЗ «Шелеховская районная больница»	2
22	ОГБУЗ «Областная больница №2»	9
23	ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница	1
<b>Всего</b>		<b>87</b>

Министерством здравоохранения Иркутской области активизировалась информационно-разъяснительная работа с детьми по вопросам охраны репродуктивного здоровья, пропаганде здорового образа жизни, профилактике социально значимых и неинфекционных заболеваний, в том

числе в рамках реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Ежеквартально проводятся акции «Здоровье». Некоторые мероприятия проводятся при участии образовательных организаций. Индивидуальная работа с детьми, преимущественно с подростками 15-17 лет, проводится в отделениях медико-социальной помощи подросткам по типу работы Клиник, дружественных к молодежи.

В рамках проведения профилактических мероприятий, направленных на охрану репродуктивного здоровья у несовершеннолетних с 2019 года во всех медицинских организациях, ежеквартально проводятся информационно-коммуникационные мероприятия (лекции, конференции, круглые столы, индивидуальные консультирования, просмотр видеороликов, тираж и распространение среди подростков и их родителей информационных материалов). В 2021 году проведено 1142 мероприятия.

**На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует поликлиническим учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Иркутской области во взаимодействии с администрацией и педагогами образовательных организаций продолжить проведение профилактической работы с подростками, направленную на охрану репродуктивного здоровья.**

В 2021 году зарегистрировано 16 случаев материнской смертности. Большая часть случаев материнской смертности (15 случаев, 93,7%) связана с тяжелым течением новой коронавирусной инфекции с тотальным поражением легких и развитием осложнений. Один случай материнской смертности связан с прерыванием беременности малого срока и развитием шока неуточненного генеза. Показатель материнской смертности составил в 2021 году 5,75 на 100 тыс. живорожденных (в 2020 году – 7,4, в 2019 – 0). По всем случаям проведен клинический разбор с участием главных внештатных специалистов министерства здравоохранения Иркутской области, приняты меры дисциплинарного характера в отношении медицинских работников, дополнительные организационные мероприятия.

**В целях стимулирования рождения первого ребенка у молодых мам, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области вернуться к обсуждению вопроса по предоставлению из средств бюджета Иркутской области дополнительных мер поддержки в виде единовременной выплаты молодым мамам, родившим первого ребенка в возрасте от 20 до 28 лет.**

### **Младенческая, детская смертность**

Младенческая смертность - это смертность среди детей младше одного года, один из базовых статистических показателей демографии, составляющих смертность населения. Младенческая смертность является важной характеристикой общего состояния здоровья и уровня жизни населения страны, региона, города.

#### **Показатели рождаемости, младенческой смертности за 2019-2021 гг.**

№ п/п	Район	Рождаемость (на 1000 населения)			Младенческая смертность (на 1000 живорожденных)		
		2019 г.	2020 г.	2021г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	г. Ангарск	9,6	9,4	9,1	4,3	4,0	3,7
2	г. Братск	9,2	9,3	8,6	4,2	6,7	4,6
3	г. Зима	11,6	12,3	11,8	2,7	8,0	0,0
4	г. Иркутск	12,0	12,4	12,1	5,7	5,8	3,9
5	г. Шелехов	12,1	11,7	11,3	2,3	3,6	5,2
6	г. Саянск	9,4	9,4	9,8	5,3	5,5	8,1
7	г. Усолье-Сибирское	11,2	11,0	11,3	9,7	1,2	13,2
8	г. Черемхово	12,7	14,2	12,8	3,0	8,4	3,1
9	Бодайбинский р-н	10,0	10,7	9,2	11,4	0,0	0,0

10	Братский р-н	11,4	10,2	9,8	0,0	0,0	2,1
11	Балаганский р-н	14,8	10,3	12,3	0,0	0,0	0,0
12	Жигаловский р-н	13,0	13,6	11,0	18,5	8,9	0,0
13	Зиминский р-н	13,4	11,3	11,7	17,6	0,0	0,0
14	Заларинский р-н	17,3	14,1	13,2	9,0	7,2	2,8
15	Иркутский р-н	15,7	12,2	12,9	6,0	7,6	4,5
16	Казачинский р-н	11,3	9,7	9,5	0,0	0,0	12,8
17	Катангский р-н	13,9	10,4	10,9	21,7	0,0	0,0
18	Качугский р-н	16,1	14,1	14,2	7,4	0,0	0,0
19	Киренский р-н	12,4	11,4	9,6	9,4	10,3	0,0
20	Куйтунский р-н	14,4	14,7	15,4	12,5	7,5	2,4
21	Мамско-Чуйский р-н	10,3	12,5	6,4	0,0	0,0	0,0
22	Н-Илимский р-н	9,3	7,5	8,7	4,4	5,1	10,7
23	Н-Удинский р-н	11,5	10,9	10,7	8,2	2,9	4,7
24	Ольхонский р-н	12,5	13,5	11,3	0,0	0,0	0,0
25	Слюдянский р-н	11,8	10,1	10,8	2,1	10,2	21,6
26	Тайшетский р-н	11,0	10,6	10,0	8,8	14,5	2,8
27	Тулунский р-н	13,8	10,4	9,1	2,9	7,9	0,0
28	Усольский р-н	11,7	10,1	9,2	6,9	3,7	6,4
29	Усть-Илимский р-н	11,4	8,2	7,5	0,0	0,0	9,5
30	Усть-Кутский р-н	10,2	10,2	9,3	4,0	12,3	6,4
31	Усть-Удинский р-н	15,8	16,1	14,4	4,8	18,9	5,3
32	Черемховский р-н	13,4	11,6	11,7	0	8,6	12,4
33	Чунский р-н	10,4	10,7	9,7	0	6,0	19,9
34	г. Усть-Илимск	7,7	8,5	7,8	6,6	3,0	4,7
35	г.Свирск	13,7	11,8	11,3	7,1	0,0	0,0
36	г.Тулун	12,1	13,6	11,3	8,1	7,4	4,6
37	Аларский	17,9	15,9	13,7	4,9	0,0	6,3
38	Баяндаевский	17,6	13,7	15,6	14,3	0,0	0,0
39	Боханский	17,6	15,7	16,3	14,7	0,0	9,8
40	Нукутский	18,7	14,9	15,5	13,5	0,0	0,0
41	Осинский	18,7	17,1	15,1	7,4	0,0	0,0
42	Эхирит-Булагатский	16,9	16,0	15,1	9,4	0,0	4,2

Иркутская область	11,8	11,4	11,0	5,9	6,1	5,3
-------------------	------	------	------	-----	-----	-----

Самая высокая рождаемость в 2021 году зафиксирована в Боханском районе – 16,3; самая высокая младенческая смертность в Слюдянском, Чунском районах – соответственно - 21,6 и 19,9;

В целом показатель младенческой смертности в 2021 году составил 5,3 на 1000 живорождённых, что на 13,1% ниже показателя 2020 года (6.1 на 1000). В 2021 году умерло на 28 детей меньше, чем в 2020 году (139 и 167 детей соответственно). Одновременно отмечено снижение показателя рождаемости с 11,4 в 2020г. до 11,0 в 2021г. В 2021 году родилось на 862 ребенка меньше.

Структура младенческой смертности за 2019-2021 годы не изменилась:

- на первом месте – перинатальные причины смерти; в 2021 году показатель уменьшился на 11,7% в сравнении с 2020 годом и составил 24,9 на 10 000; умерло на 11 детей меньше, чем в 2020 году;

- на втором месте – врожденные пороки развития (далее – ВПР); в 2021 году показатель остался без динамики (10,7 на 10 000), умерло на 1 ребенка меньше, чем в 2020 году; 64,3% среди детей с ВПР - дети с врожденными пороками сердца;

- на третьем месте – несчастные случаи (в основном - механическая асфиксия); в 2021 году показатель уменьшился в 2,1 раза, погибло на 12 детей меньше, чем в 2020 году (22 и 10 детей соответственно). Между тем, любая смерть ребенка, произошедшая по вине либо по неосторожности взрослого, недопустима.

*...г.р. С. Положила малолетнюю дочь В., 2021 г.р. на диван и легла к ее лицу, после чего укрыла покрывалом и положив руку на дочь, заснула вместе с ребенком. Во время сна С. перекрыла своим телом отверстия носа и рта В., в результате причинила потерпевшей телесное повреждение в виде механической асфиксии от закрытия наружных дыхательных отверстий.*

\*\*\*

*16.04.2021 около 22:40 мать положила спать дочь В., 2020 г.р. с собой в кровать. Утром обнаружила, что ребенок не дышит.*

*Согласно заключению СМЭ смерть малолетней В. Наступила от механической аспирационной асфиксии от закрытия дыхательных путей пищевыми массами.*

\*\*\*

*14.05.2021 в г. Бодайбо обнаружен труп ребенка И., 2020 г.р. Установлено, что в вечернее время мать Х. уложила ребенка спать рядом с собой. Проснувшись утром, обнаружила ребенка укутанным в одеяло без признаков жизни. Согласно СМЭ смерть малолетнего наступила от асфиксии.*

*Механическая асфиксия при остром нарушении функции внешнего дыхания с развитием угрожающих жизни состояний в виде острой дыхательной недостаточности и остро нарушения мозгового кровообращения, влекущих наступление смерти, квалифицируется как тяжкий вред здоровью по признаку опасности для жизни. Уголовное дело по обвинению Х. направлено с обвинительным заключением в городской суд Иркутской области.*

\*\*\*

*С. Положила малолетнюю дочь В., 2021 г.р., на диван и легла лицом к ее лицу, после чего укрыла покрывалом и положив свою руку на тело малолетней, заснула вместе с ребенком. Во время сна С. перекрыла своим телом отверстия носа и рта В., в результате чего причинила потерпевшей телесное повреждение в виде механической асфиксии от закрытия наружных дыхательных отверстий. В результате неосторожных действий С. наступила смерть малолетней В.*

В 2021 году отмечено снижение смертности от синдрома внезапной смерти (на 16,2%), неуточненных причин смерти (на 24,4%), неврологических заболеваний (на 6,9%), инфекционных заболеваний (на 13,6%).

В 2021 году отмечено снижение показателей:

- ранней неонатальной смертности – на 11,8% (показатель – 1,5, в 2020г. -1,7, в 2019 г. – 1,8);
- неонатальной смертности – на 11,4% (показатель –2,45, в 2020г. - 2,7, в 2019 г. – 2,9);
- постнеонатальной смертности – на 19,4% (показатель – 2,83, в 2020г. –3,44);
- перинатальной смертности – на 9,1% (показатель – 6,26, в 2020г. – 6,83);
- мертворождаемости – на 9,3% (показатель – 4,73, в 2020г. - 5,17).

Уменьшилась доля детей, умерших вне медицинских организаций, до 20,1% (в 2020г. - 25,1%, в 2019 г. – 28,5%).

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, индивидуальные планы мероприятий по профилактике и снижению младенческой смертности разработаны в каждой медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь по профилям «акушерство и гинекология», «неонатология», «педиатрия». Кроме того, внедрен мониторинг оказания медицинской помощи беременным со средним и высоким акушерским и перинатальным риском. Организована работа выездных неонатальных и акушерских бригад в рамках санавиации в целях повышения доступности оказания медицинской помощи.

**Учитывая изложенное, Уполномоченным рекомендуется министерству здравоохранения Иркутской области:**

- продолжить работу по привлечению медицинских работников в медицинские организации, обучению медицинских работников в симуляционных центрах;

- продолжить реализацию плана мероприятий по профилактике и снижению младенческой смертности среди рожениц, особое внимание уделить первородящим матерям.

- принять меры к сокращению уровня младенческой и материнской смертности, особо обратив внимание на муниципальные образования, в которых эти показатели выше областного, путем повышения доступности и качества медицинской помощи на всех этапах ее оказания.

## 8.2. Состояние здоровья несовершеннолетних

Заболеваемость является одним из важнейших критериев, характеризующих здоровье детского населения. Под заболеваемостью подразумевается показатель, характеризующий распространенность, структуру и динамику зарегистрированных болезней среди населения в целом или отдельных его группах (возрастных, половых, территориальных, профессиональных и др.).

### Общая заболеваемость детей (0-14 лет) и подростков (15-17 лет) (на 100 000 соответствующего населения) за 2019-2021 гг. в Иркутской области

Заболевания	Шифр по МКБ-X	Дети (0-14 лет)			Подростки (15-17 лет)		
		2019г.	2020г.	2021г.	2019г.	2020г.	2021г.
Всего	A00 - T98	252007,5	198119,5	247418,0	243965,6	207072,3	248325,8
Инфекционные болезни	A00 - B99	7835,4	5766,1	6017,7	3995,2	3577,3	3365,4
Новообразования	C00 - D48	1229,1	1120,2	1282,1	1359,5	1194,4	1449,7
Болезни крови, кроветворных органов	D50 - D89	2809,5	2327,8	2367,8	2512,8	2095,1	2408,2
Болезни эндокринной системы	E00 - E89	5890,5	4376,6	5659,1	16024,2	11944,3	14669,3
Психические расстройства	F00 - F99	2956,7	2796,6	2664,1	6213,8	5845,2	5774,8
Болезни нервной системы	G00 - G98	6550,2	5225,3	6054,1	12862,1	10296,6	11717,8
Болезни глаза	H00 - H59	12372,1	9297,3	11352,4	26003,5	18797,8	25527,9
Болезни уха	H60 - H95	5777,3	4003,2	4324,5	4656,9	3883,1	4188,3
Болезни системы кровообращения	I00 - I99	981,8	826,9	1081,1	4404,9	3273,8	4465,4
Болезни органов дыхания	J00 - J98	152738,3	121472,1	151516,9	85700,3	84542,5	94885,9
Болезни органов пищеварения	K00 - K92	16828,4	11956,8	17526,1	19105,6	12362,6	15043,3
Болезни кожи	L00 - L99	9719,4	7788,6	8127,0	11747,2	10135,8	10586,3
Болезни костно-мышечной системы	M00 - M99	10172,5	6177,0	8715,5	23313,1	15034,4	21102,4
Болезни мочеполовой системы	N00 - N99	5946,5	4733,1	5594,5	13378,5	11029,2	13674,6
Беременность, роды,	O00 - O99	0,6	1,8	0,6	438,3	226,1	256,5

послеродовой период							
Состояния перинатального периода	P00 - P96	1330,1	1117,0	940,9	0	0	0
Врожденные аномалии	Q00 - Q99	3557,2	3042,8	3688,7	2817,0	2394,9	2989,0
Внешние причины, травмы, отравления	S00 - T98	5311,9	5010,9	5022,9	9433,0	8246,2	8615,0

Структура общей заболеваемости среди детского населения (0-14 лет) в сравнении с 2019 годом (эпидемиологически благополучный период) не изменилась.

Ведущее место в 2021 году занимают болезни органов дыхания – 151 516,9 на 100 тысяч детского населения. Показатель общей заболеваемости по болезням органов дыхания за 2021 год в сравнении с 2019 годом практически не изменился (на 0,8% ниже, чем в 2019 году).

На втором месте - болезни органов пищеварения – 17 526,1 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2021 году увеличился на 4,1% в сравнении с 2019 годом.

На третьем месте находятся болезни глаза – 11 352,4 на 100 тысяч детского населения. Показатель в 2021 году уменьшился на 8,2% в сравнении с 2019 годом.

Далее в структуре общей заболеваемости среди детей в возрасте 0-14 лет – болезни кожи и подкожной клетчатки, болезни костно-мышечной системы, болезни нервной системы, инфекционные заболевания и другие заболевания.

Среди показателей общей заболеваемости подростков Иркутской области (15-17 лет) на первом месте стоят болезни органов дыхания – 94 885,9 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель увеличился в сравнении с 2019 годом на 10,7%.

На втором месте находятся болезни глаза и придаточного аппарата – 25 527,9 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель уменьшился в сравнении с 2019 годом на 1,8%.

На третьем месте болезни костно-мышечной системы – 21 102,4 на 100 тысяч подросткового населения. Показатель уменьшился в сравнении с 2019 годом на 9,4%.

Далее в структуре общей заболеваемости среди детей в возрасте 0-14 лет – болезни органов пищеварения, болезни эндокринной системы, болезни мочеполовой системы, болезни нервной системы, болезни кожи и подкожной клетчатки.

### **Высокотехнологичная медицинская помощь**

Высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) это часть специализированной медицинской помощи, включающая в себя применение новых, сложных, уникальных и ресурсоемких методов лечения, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

Ежегодно увеличивается количество детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь в федеральных медицинских организациях за счет средств федерального бюджета и медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, за счет средств федерального и областного бюджетов.

В сравнении с 2019 годом на 22% увеличилось детей, получивших ВМП в 2021 году (в абсолютном показателе – на 390 детей).

Существенное увеличение количества детей, получивших ВМП, в сравнении с 2019 годом отмечено по профилям: «нейрохирургия» - на 40 детей, «онкология» – на 15 детей, «педиатрия» – 356 детей, «урология» – на 26 детей, «челюстно-лицевая хирургия» – на 27 детей.

Формирование талонов на оказание ВМП детям в специализированной информационной системе Министерства здравоохранения Российской Федерации проводится министерством здравоохранения Иркутской области в день обращения граждан при наличии полного пакета документов. Дату госпитализации назначает медицинская организация, в которую направлен пакет документов на пациента, решение врачебной комиссии. В отдельных случаях длительные сроки ожидания отмечаются по профилю «травматологи и ортопедия», «трансплантация» (в случае подбора донора) до нескольких месяцев. Вызов на госпитализацию обычно поступает заранее, примерно за месяц и более до плановой госпитализации.

**Количество детей, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП) в федеральных медицинских организациях и областных государственных учреждениях здравоохранения в 2019-2021 гг.**

<b>Профиль ВМП</b>	<b>2021 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2019 год</b>
Абдоминальная хирургия	4	2	2
Акушерство и гинекология	1	3	3
Гематология	18	32	33
Комбустиология	7	9	8
Нейрохирургия	88	70	48
Онкология	158	138	143
Оториноларингология	26	23	24
Офтальмология	63	81	70
Педиатрия	1254	944	898
Сердечно-сосудистая хирургия	245	209	300
Торакальная хирургия	22	19	20
Травматология и ортопедия	101	102	98
Трансплантация	14	7	15
Урология	104	96	78
Челюстно-лицевая хирургия	39	21	12
Эндокринология	0	6	1
Детская хирургия в периоде новорожденности, неонатология	18	27	19
<b>Всего</b>	<b>2162</b>	<b>1789</b>	<b>1772</b>

В работе Уполномоченного находились обращения граждан, несовершеннолетние дети которых длительное время не могли получить высокотехнологическую медицинскую помощь в ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр детской травматологии и ортопедии имени Г.И. Турнера» Минздрава России (далее – НМИЦ).

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. А., проживающая в г. Ангарске Иркутской области, воспитывающая несовершеннолетнюю дочь Ч., 2005 года рождения. Ч. имеет заболевание: нейrogenный ригидный субкомпенсированный S-образный груднопоясничной сколиоз IV степени. В апреле 2021 года для несовершеннолетней проведена телемедицинская консультация со специалистами НМИЦ, по результатам которой Ч. была приглашена на госпитализацию для оказания высокотехнологичной медицинской помощи. Впоследствии в подсистеме мониторинга реализации государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи на Ч. министерством здравоохранения Иркутской области был оформлен пакет документов, получен талон. Документы находились в НМИЦ на рассмотрении. Приглашение на госпитализацию с указанием сроков в адрес заявителя не поступало на момент обращения к Уполномоченному (октябрь 2021).

Кроме того, в адрес Уполномоченного обратилась гр. К, проживающая в Иркутском районе, воспитывающая несовершеннолетнюю Н., 2008 года рождения. Н. имеет диагноз: сколиоз IV степени, реберный горб. В июле 2021 года на несовершеннолетнюю оформлен талон на получение высокотехнологичной медицинской помощи в НМИЦ. Приглашение на госпитализацию, как и в первом случае не поступало.

В своих обращениях заявители просили Уполномоченного оказать содействие в организации лечения их детей в соответствии с медицинскими показаниями.

Между тем, специалистами аппарата Уполномоченного в ходе выяснения примерных сроков госпитализации несовершеннолетних в НМИЦ, было установлено, на проведение лечения в НМИЦ приглашаются пациенты, обратившиеся за помощью в течение 2019 года. Таким образом, очередность получения необходимой медицинской помощи для Ч. и Н. может продлиться примерно 1,5-2 года.

Учитывая, что несовершеннолетние, с учетом имеющихся заболеваний, нуждаются в оказании своевременной высокотехнологичной медицинской помощи и затягивание сроков госпитализации не отвечает их интересам, Уполномоченный обратился с письмом в адрес Минздрава России с просьбой оказать возможное содействие в получении несовершеннолетними необходимой медицинской помощи в НМИЦ. К решению этого вопроса подключились Уполномоченный при президенте Российской Федерации по правам ребенка и депутат Государственной думы ФСРФ. В ноябре 2021 года пришло долгожданное письмо с приглашением на госпитализацию обеим девочкам.

**Количество несовершеннолетних, страдающих злокачественным и новообразованиями в динамике за 3 года**

№ п/п	Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Всего зарегистрировано злокачественных новообразований	613	554	563
1.1	В том числе с впервые установленным диагнозом злокачественных новообразований	86	68	69
2.	Количество детей, состоящих на диспансерном наблюдении на конец года	543	469	466

Оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи детям со злокачественными новообразованиями, организовано в профильном отделении ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы, где медицинская помощь детям оказывается на 27 койках по профилю «онкология». Кроме того, оказание медицинской помощи детям организовано в ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» (3 койки).

Диагностика онкологических заболеваний у детей осуществляется в рамках первичной медико-санитарной помощи в детских поликлиниках и детских поликлинических отделениях врачами-педиатрами, врачами общей практики, врачами-специалистами, фельдшерами самостоятельного педиатрического приема. Выявлению онкологической патологии у детей способствует проведение профилактических медицинских осмотров. Постоянно проводится работа по формированию у врачей службы первичной медико-санитарной помощи онкологической настороженности, вопросы ранней диагностики злокачественных новообразований рассматриваются на областных педиатрических конференциях. У части пациентов подозрения на злокачественное новообразование устанавливается врачами-специалистами городских и районных больниц после проведения пациенту дополнительного обследования. По всем случаям подозрения на злокачественное заболевание, в целях уточнения диагноза, дальнейшей тактики наблюдения и дообследования организуется проведение дистанционного консультирования со специалистами онкогематологического отделения ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы, главным внештатным детским специалистом онкологом министерства здравоохранения Иркутской области. В соответствии с маршрутизацией детей с онкологическими заболеваниями, при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для транспортировки, дети доставляются в сопровождении медицинских работников в ГБУЗ Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи.

По всем сложным клиническим случаям, в целях уточнения диагноза, тактики лечения и ведения пациента организовано проведение телемедицинских консультаций с федеральными медицинскими организациями: ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России, ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России.

При необходимости дети в установленном порядке направляются в федеральные медицинские учреждения для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи. Так, в 2021 году в федеральных медицинских учреждениях за счет средств федерального бюджета ВМП профинансировано по 69 случаям высокотехнологичной медицинской помощи (в 2020 году – 55 случаев) и 89 случаев в ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больнице (в 2020 году - 83 случая) за счет средств областного и федерального бюджетов.

Паллиативная помощь в Иркутской области находится на особом контроле Уполномоченного. паллиативная медицинская помощь детям оказывается в условиях круглосуточного стационара Иркутского областного хосписа, который был открыт 25 сентября 2017г. По данным министерства здравоохранения Иркутской области 1772 детей, нуждающихся в паллиативной помощи. Весной 2021 года Губернатором Иркутской области принято решение о необходимости строительства нового здания хосписа в г. Иркутске. В настоящее время идут подготовительные проектировочные работы.

**8.3. Состояние здоровья детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья**

Важнейшим вопросом современного общества является проблема инвалидности детей с

учетом ее медицинского, социального, нравственного и экономического аспектов. Особое место среди вопросов, касающихся соблюдения прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, занимают вопросы их медицинского обслуживания и лечения.

В Иркутской области на 1 января 2022 г. проживало граждан в возрасте до 18 лет – 577 605, из них по данным ФГИС ФРИ 12 818 детей имели категорию «ребенок-инвалид», что составляло 2,2% от всего детского населения области.

Уровень общей детской инвалидности в 2021 г. незначительно вырос и составил 221,9 на 10 тысяч детского населения (в 2019 г. – 220,8; в 2020 г. – 216,4).

Стоит отметить, что в течение 2021 года в соответствии с Временным порядком признания лица инвалидом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1697 от 16 октября 2020 г. медико-социальная экспертиза (далее – МСЭ) проводилась заочно по представленным документам. Повторное освидетельствование детей, срок переосвидетельствования которых наступал в период действия Временного порядка, при отсутствии направления на МСЭ осуществлялось путем продления категории «ребенок-инвалид» и ИПРА ребенка-инвалида, включая ранее рекомендованные реабилитационные и абилитационные мероприятия.

### **Первичная детская инвалидность**

Одним из важнейших показателей здоровья населения является показатель первичной инвалидности у детей. Он отражает не только состояние здравоохранения, социальной защищенности детского населения, но и уровень социально-демографического, социально-экономического благополучия общества.

В бюро медико-социальной экспертизы ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России в 2021 году впервые освидетельствовано 1356 детей, в сравнении с 2019 годом – снижение на 226 (16,7%), с 2020 г. незначительный рост (в 2020 г. – 1306 чел.).

#### **Результаты первичных освидетельствований детей в возрасте до 18 лет в ФКУ «ГБ МСЭ по Иркутской области» Минтруда России, 2019-2021 гг.**

Показатели	Годы		
	2019	2020	2021
Освидетельствовано всего	1582	1306	1356
с целью установления инвалидности	1561	1246	1310
из них признаны инвалидами	1382	1246	1245

Число детей, впервые признанных инвалидами (далее – ВПИ), в 2021 году по сравнению с 2020 г. практически не изменилось, по сравнению с 2019 г. уменьшилось на 137 (9,9%).

#### **Динамика уровней первичной детской инвалидности, Российская Федерация, субъекты Сибирского федерального округа, 2019-2021 гг. (на 10 тыс. детского населения)**

Субъекты СФО	Годы		
	2019	2020	2021
Российская Федерация	25,3	23,1	
Сибирский Федеральный округ	22,7	20,9	
Иркутская область	23,9	21,5	21,6
Республика Алтай	21,7	19,3	
Республика Тыва	19,8	17,8	
Республика Хакасия	20,7	19,1	
Алтайский край	22,2	19,9	
Красноярский край	20,7	19,0	
Кемеровская область	24,0	22,2	
Новосибирская область	21,8	21,8	
Омская область	24,7	23,5	
Томская область	24,4	19,2	

Интенсивный показатель первичной детской инвалидности (далее – ИППДИ) в Иркутской области в сравнении с 2019 г. снизился в 1,1 раза и практически равен показателю 2020 года (в 2019

г. – 23,9; в 2020 г. – 21,5; в 2021 г. – 21,6 на 10 тысяч детского населения.

Надо отметить, что в адрес Уполномоченного практически не поступали обращения законных представителей по вопросам установления инвалидности. Было несколько жалоб на отсутствие узких специалистов в летний период, сезон отпусков. Но и такие вопросы удавалось решать в ручном режиме.

**Дети в возрасте 0-17 лет, впервые признанные инвалидами по категории «ребенок-инвалид» и уровень первичной детской инвалидности, 2019-2021 гг.**

Города и районы области	2019		2020		2021	
	абс.	на 10 тыс.	абс.	на 10 тыс.	абс.	на 10 тыс.
г. Иркутск	298	21,4	283	20,1	280	19,8
г. Братск	93	19,2	93	19,2	102	21,2
г. Зима	16	19,0	30	35,9	15	18,0
г. Саянск	12	13,5	19	21,2	27	30,1
г. Тулун	33	29,6	26	24,2	35	33,5
г. Усолье-Сибирское	51	28,1	59	32,4	54	29,8
г. Усть-Илимск	52	28,8	49	27,5	28	15,9
г. Черемхово	54	31,2	42	24,2	38	21,7
Ангарский	97	19,1	138	27,3	97	19,3
Балаганский	8	31,9	5	20,5	5	20,6
Бодайбинский	9	20,8	6	14,0	6	14,7
Братский	26	21,2	21	17,3	17	14,3
Жигаловский	6	23,7	8	31,9	8	32,4
Заларинский	29	33,9	32	37,2	11	12,8
Зиминский	5	14,5	11	32,3	8	23,9
Иркутский	106	33,5	78	23,6	113	33,4
Казачинско-Ленский	7	15,9	7	16,1	7	16,4
Катангский	2	24,1	1	12,1	0	0,0
Качугский	8	16,2	15	30,1	18	36,0
Киренский	11	24,1	8	17,6	18	39,9
Куйтунский	24	29,5	15	18,7	17	21,4
Мамско-Чуйский	3	30,5	5	52,2	1	10,7
Нижнеилимский	27	24,9	20	18,9	19	18,4
Нижнеудинский	54	32,3	40	24,3	41	25,9
Ольхонский	3	11,1	3	10,9	4	14,4
Слюдянский	15	15,6	11	11,6	16	17,3
Тайшетский	61	32,4	41	22,0	63	17,3
Тулунский	12	17,9	11	16,7	16	34,1
Усольский	38	32,0	16	13,5	13	25,1
Усть-Илимский	10	31,2	5	15,9	7	11,1
Усть-Кутский	30	24,2	9	7,3	21	23,2
Усть-Удинский	9	21,4	10	23,1	3	17,5
Черемховский	23	28,4	8	10,0	12	7,0
Чунский	23	27,2	11	13,3	13	15,2
Шелеховский	40	24,1	53	31,3	44	16,2
Аларский	11	18,2	10	16,3	9	12,9
Баяндаевский	15	42,8	6	17,0	7	20,1
Боханский	15	20,0	13	17,2	17	22,5
Нукутский	8	15,4	6	11,6	9	17,6
Осинский	18	25,4	12	16,9	15	21,0
Эхирит-Булагатский	20	21,5	10	10,6	11	11,6
<b>Иркутская область</b>	<b>1382</b>	<b>23,9</b>	<b>1246</b>	<b>21,5</b>	<b>1245</b>	<b>21,6</b>

В 2019-2020 гг. ИППДИ в Иркутской области был ниже среднероссийского показателя (в 2019 г. – 25,3; в 2020 г. – 23,1 на 10 тысяч детского населения) и превышал средний по Сибирскому федеральному округу (далее – СФО), (в 2019 г. – 22,7, в 2020 г. – 20,9). Среди субъектов СФО в 2020 г. по уровню первичной детской инвалидности Иркутская область занимала четвертое ранговое место, выше ИППДИ в Омской (23,5), Кемеровской (22,2) и Новосибирской (21,8) областях.

Уровень первичной детской инвалидности, превышающий среднеобластной показатель (21,6), в 2021 году зарегистрирован:

- в городах- Тулун (33,5), Саянск (30,1) и Усолье-Сибирское (29,8);

- в муниципальных районах - Киренский (39,9), Качугский (36,0),

Тулунский (34,1), Иркутский (33,4), Жигаловский (32,4), Нижнеудинский (25,9), Усольский (25,1), Зиминский (23,9), Усть-Кутский (23,2), Боханский (22,5).

Ниже среднего по области ИППДИ зарегистрирован:

- в городах: Усть-Илимск (15,9), Зима (18,0), Иркутск (19,8), Братск (21,2);

- в муниципальных районах - Усть-Удинский (17,5), Нукутский (17,6), Нижнеилимский (18,4), Ангарский (19,3), Баяндаевский (20,1), Балаганский (20,6).

### Распределение детей, впервые признанных инвалидами, по возрасту, Иркутская область, 2019-2021 гг.

Возрастные группы	Годы		2019		2020		2021	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%
0-3 года	422	30,6	395	31,7	352	28,3		
4-7 лет	346	25,0	317	25,4	347	27,9		
8-14 лет	476	34,4	423	34,0	446	35,8		
15 лет и старше	138	10,0	111	8,9	100	8,0		
Всего	1382	100	1246	100	1245	100		

Структура первичной детской инвалидности с учетом возраста не изменилась. На первом месте возрастная группа 8–14 лет – 35,8% (446). Второе место – от 0 до 3-х лет – 28,3% (352). Третье – 4–7 лет – 27,9% (347). Группа подростков (15 лет и старше) – 8,0% (100) занимает четвертое место.

### Структура первичной детской инвалидности по нозологическим формам, Иркутская область, 2019–2021 гг. (на 10 тысяч детского населения, %)

Классы болезней	Показатели	Первичная детская инвалидность		
		2019	2020	2021
всего		1382	1246	1245
Психические расстройства и расстройства поведения (F00 – F99)		521 (1)	443 (1)	457 (1)
из них: умственная отсталость		425	336	312
расстройства психологического развития		79	86	125
Болезни нервной системы (G00 – G99)		213 (2)	184 (2)	180 (2)
из них: церебральный паралич и другие паралитические синдромы		122	93	105
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (E00 – E90)		129 (4)	136 (4)	174 (3)
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (Q00 – Q99)		179 (3)	178 (3)	156 (4)
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани (M00 – M99)		91 (5)	91 (5)	73 (5)

В структуре первичной детской инвалидности с учетом пола преобладают мальчики, их доля в 2021 г. составила 59,3% (738), в 2020 г. – 60,2% (750), в 2019 г. – 60,9% (842).

Уровень первичной детской инвалидности в городских поселениях области стабильно выше, чем в сельских поселениях (в городских – 24,6; 22,8; 22,1 на 10 тыс. детского населения, в сельских поселениях – 21,5; 17,6; 19,8 по годам, соответственно).

Нозологическая структура первичной детской инвалидности в 2021 г. изменилась, первые три места заняли три класса болезней: психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы и болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ. В совокупности в 2021 году первые три класса болезней составили 65,2%. В предыдущие годы стабильно третье место занимали врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы.

В 2021 году первое место заняли психические расстройства и расстройства поведения (36,7%). Число ВПИ – 457, ИППДИ составил 7,9 на 10 тысяч детского населения, в сравнении с 2019 г. он снизился в 1,1 раза, с 2020 г. – незначительный рост. (9,0; 7,6; 7,9). Настоящий показатель в области остается выше среднероссийского (в 2019 г. – 7,0 в 2020 г. – 6,2) и среднего по СФО (в 2019 г. – 7,5 в 2020 г. – 6,5). В рамках данного класса болезней 68,3% приходится на умственную отсталость (в 2019 г. – 81,6%, в 2020 г. – 75,8%). Среди психических расстройств и расстройств поведения отмечается ежегодный рост ИППДИ вследствие расстройств психологического развития (1,4; 1,5; 2,2) и аутизма (0,2; 0,4; 0,6 на 10 тысяч детского населения).

На втором месте стабильно – болезни нервной системы (14,5%). ВПИ – 180, ИППДИ ежегодно снижается в сравнении с 2019 г. снизился в 1,2 раза, с 2020 г. незначительное снижение (3,7; 3,2; 3,1). Этот показатель ниже среднероссийского (в 2019 г. – 4,7, в 2020 г. – 4,0) и среднего по СФО (в 2019 г. – 3,6, в 2020 г. – 3,2). В 2020 г. церебральный паралич и другие паралитические синдромы (G80 – G83) составили 58,3 % от всех БНС (в 2019 г. – 57,2 6%, в 2020 г. – 50,5,8%).

Третье место, переместившись на уровень выше заняли болезни эндокринной системы (14,0 %), ВПИ – 174. ИППДИ по данному классу ежегодно растет, в сравнении с 2019 г. рост в 1,4 раза, с 2020 г. в 1,3 раза (2,2; 2,3; 3,0). Данный показатель был ниже среднероссийского (в 2019 г. – 2,8; в 2020 г. – 2,7) и среднего по СФО (в 2019 г. – 2,4; в 2020 г. – 2,5). Среди болезней эндокринной системы в 2020 г. основную долю – 92,4 % (160) составили дети ВПИ вследствие сахарного диабета (E10-E14).

Четвертое ранговое место, переместившись на уровень ниже, заняли врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения (12,5%), ВПИ – 156. ИППДИ в сравнении с 2020 г. снизился в 1,1 раза (3,1; 3,1; 2,7). Данный показатель в области стабильно ниже среднероссийского (в 2019 г. – 4,7; в 2020 г. – 3,6) и среднего по СФО (в 2019 г. – 3,6; в 2020 г. – 3,3).

Пятое место сохраняют болезни костно-мышечной системы (5,9%), ВПИ – 73. ИПДИ снизился в 1,2 раза (1,6; 1,6; 1,3 на 10 тысяч детского населения по годам, соответственно). Данный показатель ниже среднероссийского (в 2019 г. – 2,8; в 2020 г. – 1,5) и практически аналогичен среднему по СФО (в 2018 г. – 2,4; в 2020 г. – 1,3).

### **Результаты переосвидетельствования детей-инвалидов**

В 2021 г. число детей, повторно освидетельствованных в бюро МСЭ, увеличилось на 18,4% (+741): 2019 г. – 4 828; в 2020 г. – 3 873.

### **Результаты переосвидетельствований детей-инвалидов в возрасте до 18 лет в ФКУ "ГБ МСЭ по Иркутской области" Минтруда России, 2019-2021 гг.**

Результаты переосвидетельствований	Годы	2019	2020	2021
Переосвидетельствовано всего		4828	3873	4587
в том числе для определения инвалидности		3139	2861	3914
из них признаны инвалидами по категории "ребенок-инвалид"		2949	2836	3914
Из числа повторно признанных инвалидами категория "ребенок-инвалид" установлена до достижения ребенком возраста 18 лет		1420	666	199

Число детей, переосвидетельствованных с целью установления инвалидности за 2021 г. выросло по сравнению с 2020 годом на 36,8 % (2019г. -3139; 2020 г. - 2861; 2021 г. - 3914).

Число детей, повторно признанных инвалидами (далее – ППИ) за прошлый год увеличилось на 38% (2019 г. - 2949; 2020 г. - 2836; 2021 г. - 3914).

За период действия Временного порядка по направлению на медико-социальную экспертизу признаны инвалидами – 438 детей; категория «ребенок-инвалид» продлена на 6 месяцев – 3476 детям, из них в 2462 случаях продлена дважды.

Доля детей, которым категория «ребенок-инвалид» установлена до достижения возраста 18 лет в 2021 г. составила 5,1% (199) от общего числа ППИ, в 2019 г. – 48,2% (1420), в 2020 г. – 23,9% (666), из них по Перечню 18,1% (36), в 2019 г. – 18,2% (258), в 2020 г. – 19,7% (131).

Уровень повторной детской инвалидности в 2021 году вырос в 1,4 раза, в сравнении с 2019 г. – рост в 1,3 раза (51,0; 48,9; 67,8 на 10 тысяч детского населения, соответственно). Данный показатель в Иркутской области ниже среднероссийского (в 2019 г. – 60,4; в 2020 г. – 67,6), в 2019 г. превышал средний по Сибирскому федеральному (в 2019 г. – 45,0; в 2020 г. – 56,5).

### Распределение детей, повторно признанных инвалидами, по возрасту, Иркутская область, 2019-2021 гг.

ППИ по годам Возрастные группы	2019		2020		2021	
	чел.	(%)	чел.	(%)	чел.	(%)
0-3 года	461	15,6	426	15,0	576	14,7
4-7 лет	867	29,4	953	33,6	1351	34,5
8-14 лет	867	29,4	1234	43,5	1642	42,0
15лет и старше	280	9,5	223	7,9	345	8,8
Всего	2949	100	2836	100	3914	100

Структура повторной детской инвалидности с учетом возраста в течение анализируемого периода остается стабильной. Первое место занимает возрастная группа детей 8-14 лет (45,5%, 43,5%; 42,0%). На втором месте – возрастная группа 4-7 лет (29,4%, 33,6%; 34,5%). Третье место занимает группа детей от 0 до 3-х лет (15,6%, 15,0%, 14,7%). Самой малочисленной остаётся возрастная группа 15 лет и старше (9,5%, 7,9%, 8,8%).

В структуре повторной детской инвалидности с учетом нозологических форм первые ранговые места стабильно занимают психические расстройства и расстройства поведения, врожденные аномалии деформации и хромосомные нарушения, болезни нервной системы, суммарная доля которых составляет 74% от всех причин повторной детской инвалидности.

1-е ранговое место занимают психические расстройства и расстройства поведения – 33,0%. ППИ – 967, уровень в сравнении с 2019 г. снизился в 1,2 раза, в 2021 г. отмечен незначительный рост (19,9; 16,2; 16,7), в 2020 г. по РФ – 15,2, по СФО – 16,7

2-е ранговое место занимают врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения – 21,8%, ППИ – 855, уровень в среднем вырос в 1,7 раза, (8,5; 9,2; 14,8); в 2020 г. по РФ – 12,4, по СФО – 10,3.

3-е ранговое место занимают болезни нервной системы – 19,2%, ППИ – 752, уровень вырос в 1,5 раза (8,2; 8,7; 13,0); в 2020 г. по РФ – 15,2, по СФО – 8,6.

4-е ранговое место переместившись на уровень выше заняли болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – 12,7%. ППИ – 498, уровень вырос в 1,8 раза, в сравнении с 2019 годам – рост в 2,6 раза (3,3; 4,9; 8,6); в 2020 г. по РФ – 4,3 по СФО – 3,1.

5-е ранговое место – болезни глаза и его придаточного аппарата – 3,8%, ППИ – 148, уровень в сравнении с 2019 годом снизился практически в 2 раза (5,1; 2,8; 2,6); в 2020 г. по РФ – 3,0, по СФО – 1,6.

### Показатели реабилитации детей-инвалидов в Иркутской области, 2019-2021 гг.

Показатели	Годы		
	2019	2020	2021
Переосвидетельствовано детей-инвалидов с целью определения инвалидности (абс.)	3 139	2861	3914
Из них не признано инвалидами (абс.)	190	25	0
Показатель реабилитации (%)	6,1	0,9%	0%
Показатель стабильности инвалидности (%)	93,9	99,1	100%

В 2021 г. при проведении повторной экспертизы, всем детям срок переосвидетельствования которых наступал в период действия Временного порядка, приоритетным являлось обеспечение

сохранения ранее установленного уровня социальной поддержки.

Показатель реабилитации детей-инвалидов составил 0%, показатель стабильности – 100%.

### **Реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида**

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации, а также в целях принятия мер по реализации прав инвалидов на социальную защиту Правительство Российской Федерации утвердило временный порядок признания лица инвалидом (Постановление Правительства РФ от 16 октября 2020 г. № 1697 «О Временном порядке признания лица инвалидом»). Действия Временного порядка признания лица инвалидом продлены до 1 июля 2022 года.

Срок реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) или программы реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания для этих граждан также продлеваются вместе с ранее рекомендованными реабилитационными мероприятиями, включая обеспечение техническими средствами реабилитации.

При работе с обращениями родителей детей-инвалидов была установлена проблема выявления детей-инвалидов, имеющих индивидуальные программы реабилитации, выданные до 2016 года. В 2021 году на территории Иркутской области проживало 1643 детей-инвалидов, за исключением тех, у кого срок инвалидности заканчивалась в 2021 году, имеющих индивидуальные программы реабилитации.

По инициативе Уполномоченного была организована работа с медицинскими организациями по информированию родителей о необходимости прохождения переосвидетельствования детей для составления новой индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида). В процессе организации работы медицинские учреждения столкнулись с рядом трудностей, такими как сложная эпидемиологическая обстановка в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и отказ законных представителей от прохождения переосвидетельствования.

**На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области продолжить работу с медицинскими организациями по информированию родителей о необходимости прохождения переосвидетельствования.**

Проблемными продолжают оставаться вопросы проведения полноценного медицинского обследования детей для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в соответствии с приказом Минтруда России и Минздрава России от 10 июня 2021 г. № 402р/631н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы»:

- отсутствует медико-логопедическое исследование при нарушении речевых функций (практически в области нет медицинских логопедов, получить данное заключение возможно только в ОГБУЗ ИОПНД);

- обследование психолога возможно пройти в ОГБУЗ ИОПНД, Ангарском филиале ИОПНД, Братском филиале ИОПНД, Усть-Илимском филиале ИОПНД и Нижнеудинской РБ.

Актуальным остается вопрос о предоставлении мер социальной поддержки семьям детей, нуждающихся в обеспечении слуховыми аппаратами. При проведении МСЭ детей с тугоухостью 2 степени, имеющих незначительные нарушения языковых и речевых функций, нуждающихся в обеспечении слуховыми аппаратами (согласно заключению врача сурдолога). Законодательно не имеется оснований для установления категории «ребенок-инвалид», следовательно, не имеется возможности обеспечения слуховыми аппаратами за счет средств федерального бюджета. Между тем, установив вовремя таким детям слуховые аппараты, их реабилитационный потенциал значительно увеличивается. К сожалению, не все родители могут материально позволить их приобретение.

За период 2017-2019 гг. не признаны инвалидами с данной патологией 3 детей, в 2021 г. – 3 детей.

**Учитывая изложенное, рекомендуем Правительству Иркутской области рассмотреть возможность обеспечения детей, указанной категории, слуховыми аппаратами за счет средств субъекта.**

## 8.4. Психиатрическая помощь несовершеннолетним

Психиатрическая помощь детям и подросткам в Иркутской области оказывается детскими и подростковыми психиатрами, работающими в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер» (далее – ОГБУЗ ИОПНД) и его филиалах (Ангарск, Братск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Тулун, Усть-Илимск, п. Усть-Ордынский). Кроме того, ведется амбулаторный прием врачей-психиатров в городских и районных больницах: в г. Иркутске – в ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8», ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО», в г. Ангарске – в ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1», в гг. Зима, Саянск, Нижнеилимск, Шелеховском районе). Консультативная помощь детским врачом-психиатром детям оказывается в ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больнице, областных домах ребенка в г. Иркутске и г. Братске.

По штатному расписанию в медицинских организациях Иркутской области всего выделено 321,5 должности врачей-психиатров (в 2020г. - 334), из них занято 240 (в 2020г. - 255,25), физических лиц – 162 (в 2020г. - 171), в том числе 58 – оказывающие медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Должностей врачей психиатров детских – 33,0 (в 2020г. – 33,5), из них занято – 25 (в 2020г. - 24,25); физическими лицами – 19 (в 2020г. – 17). Укомплектованность должностей детских врачей-психиатров в 2020 году составила 75,7% (в 2020 году - 72,4%).

Должностей психиатров подростковых – 7,75 (в 2020г. - 7,25), из них занято 6,25 (в 2020г. – 6), физическими лицами – 4. Укомплектованность должностей подростковых врачей-психиатров в 2021 году - 80,6% (в 2020 году 82,8%).

Основными причинами кадрового дефицита медицинских работников данных специальностей являются: старение медицинских работников и их выход на пенсию, переход медицинских работников на более высокооплачиваемую работ, недостаточное число молодых людей, желающих получить профессию по данным специальностям, внутренняя миграция работников здравоохранения.

Координатором амбулаторной детской психиатрической службы является ИОПНД, в котором работают бучастковыхврачей-психиатров, в том числе 1 подростковый врач-психиатр. Амбулаторное отделение ОГБУЗ ИОПНД рассчитано на 150 посещений в день.

**По-прежнему не укомплектованы штаты детскими врачами-психиатрами в муниципальных образованиях Катангского, Мамско-Чуйского, Качугского, Жигаловского, Балаганского, Усть-Удинского, Бодайбинского районов.**

Во многих муниципальных образованиях Иркутской области оказание психиатрической помощи несовершеннолетним осуществляется врачами-психиатрами взрослой сети, в том числе имеющими подготовку по детской психиатрии.

Стационарная психиатрическая помощь детям и подросткам осуществляется в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1», функционируют 2 отделения на 60 коек (в условиях проведения капитального ремонта количество коек временно сокращено с 80 до 60), где работают 6 высококвалифицированных врачей-психиатров, медицинские психологи, логопеды, дефектологи.

В целом, на протяжении последних десятилетий кардинальных улучшений в оказании квалифицированной психиатрической помощи детям, особенно амбулаторного звена, на территории Иркутской области не произошло. Нехватка кадров катастрофическая, и предпосылок к изменению ситуации в лучшую сторону не наблюдается. Предпринимаемые меры не приводят к положительным результатам. Выпускники медицинского университета не охотно выбирают специализацию по детской психиатрии. Главная причина - низкие заработки при высоком эмоциональном истощении. Для того чтобы получить право заниматься врачебной практикой необходимо обучаться от 8 до 10 лет. По окончании, средняя заработная плата, которая будет предложена детскому врачу психиатру составит 35-40 тысяч рублей; врачу-наркологу, зарплата будет почти в два раза больше. Выбор очевиден. Без принятия серьезных мер по материальному стимулированию медицинских работников, решить данный вопрос не получится.

**На основании изложенного, рекомендую Правительству Иркутской области проработать вопрос по дополнительному материальному стимулированию медицинских специалистов, в которых испытывается большой дефицит кадров.**

На протяжении нескольких лет Уполномоченный в своем докладе поднимал проблему ненадлежащих условий для приема детей в ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер». Неоднократно давались рекомендации министерству здравоохранения Иркутской области по решению данной проблемы.

Согласно информации Правительства Иркутской области, открытие отделения амбулаторного приема с дневным стационаром запланировано в здании детской поликлиники

ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» после перемещения детской поликлиники в новое здание (ожидается в 2022 году).

В 2021 году на диспансерном наблюдении с психическими расстройствами состояло 18136 в возрасте 0-17 лет (в 2020г. - 18 365 детей), из них детей в возрасте 0-14лет - 13408 чел. (в 2020г. - 13805 чел.).

**Сведения о заболеваниях у детей, находящихся под диспансерным наблюдением в 2020-2021гг.**

№ п/п	Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года:					
		всего		детей до 14 лет включительно		15-17 лет включительно	
		2021г	2020г	2021г	2020г	2021г	2020г
	Психические расстройства всего	73432	74505	13408	13805	4728	4560
1	Психозы и (или) состояния слабоумия	18106	18307	189	144	82	81
1.1.	из них: шизофрения, шизоаффективные психозы, шизотипическое расстройство, аффект.	10445	9288	7	2	18	21
1.2.	детский аутизм, атипичный аутизм	123	76	116	73	7	3
2.	Психические расстройства непсихотического характера	30369	31306	7139	7577	1816	1746
3.	Умственная отсталость	24957	24892	6080	6084	2830	2733

**Количество детей с впервые в жизни зарегистрированными психическими заболеваниями в 2020-2021 году**

№ п/п	Наименование болезней	Состоит под наблюдением пациентов на конец отчетного года:					
		всего		детей до 14 лет включительно		15-17 лет вкл.	
		2021г	2020г	2021г	2020г	2021г	2020г
	Психические расстройства всего	6326	5444	2842	2161	384	307
1	Психозы и (или) состояния слабоумия	1045	843	52	43	19	12
1.1.	из них: шизофрения, шизоаффективные психозы, шизотипическое расстройство, аффект.	180	136	5	-	5	5
1.2.	детский аутизм, атипичный аутизм	39	28	39	28	-	-
2.	Психические расстройства непсихотического характера	4071	3654	1955	1461	231	187
3.	Умственная отсталость	1210	947	463	657	94	108

Среди детей в возрасте 0-17 лет с впервые выявленными заболеваниями большую часть составляют дети с психическими расстройствами непсихотического характера (63,6%), доля детей с умственной отсталостью составила 26,7%.

В структуре инвалидизирующих психических заболеваний преобладает умственная отсталость 70,4% (в 2020г. - 88,6%), доля детского аутизма, атипичного аутизма составляет 6,3% (в 2020г. - 1,9%).

**На основании изложенного в целях создания доступной среды психиатрического профиля для детей Уполномоченный рекомендует:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- взять на контроль выполнение мероприятий по строительству нового здания детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» согласно установленным срокам, а также открытия отделения амбулаторного приема с дневным стационаром для оказания психиатрической помощи детям.

**2. Министерству здравоохранения Иркутской области:**

- принять меры по повышению доступности оказания психиатрической помощи несовершеннолетним во всех районах области, особенно обратить внимание на проблему медицинских кадров в муниципальных образованиях Катангского, Мамско-Чуйского, Качугского, Жигаловского, Балаганского, Усть-Удинского, Бодайбинского районов.

### **Дети с расстройствами аутистического спектра (РАС)**

В Иркутской области проживало в 2019 году 50 детей с диагнозами: детский аутизм, атипичный аутизм, синдром Ретта, дезинтегративное расстройство детского возраста, в 2020 году – 76 детей, в 2021 году – 129 детей. Данные за 2021 год являются предварительными.

Увеличение количества детей с расстройством аутистического спектра связано с совершенствованием знаний и компетенций медицинских работников по диагностике данных заболеваний.

#### **Данные о количестве детей с РАС в Иркутской области, чел.**

Год	Дети в возрасте 0-14 лет	в том числе		Дети 15-17 лет
		дети 0-4 года	дети 5-9 лет	
2019	46	1	19	4
2020	73	1	19	3
2021	120	5	37	9

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с действующими порядками и стандартами медицинской помощи.

Ранее выявление рисков и диагностика РАС организованы в рамках выполнения профилактических медицинских осмотров в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних», на приемах у врачей-педиатров, неврологов, детского психиатра. Для данных целей используется опросник для родителей.

Диагноз РАС устанавливается врачом-психиатром. Данным специалистом на основании проведенных исследований (как правило, в амбулаторных условиях) готовятся документы в службу медико-социальной экспертизы, которой ребенку устанавливается инвалидность.

Диспансерное наблюдение детей с РАС проводится в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 30н «Об утверждении стандарта первичной медико-санитарной помощи детям с общими расстройствами психологического развития (аутистического спектра)».

Патогенетической терапии при данном заболевании нет, поэтому назначается симптоматическое лечение (ноотропная терапия, лекарственные препараты, направленные на коррекцию поведения).

Стационарное обследование и лечение в детском отделении ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1» проводится по показаниям и с согласия родителей (законных представителей) пациента.

Для определения образовательного маршрута дети с РАС направляются на психолого-медико-педагогическую комиссию (ПМПК). В нескольких образовательных учреждениях открыты ресурсные классы.

Организовано проведение комплексной медико-психолого-педагогической реабилитации детей, в том числе с РАС, на базе отделения медицинской реабилитации № 2 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (г. Иркутск). Для организации направления на реабилитацию в указанном отделении необходимо обратиться в детскую поликлинику по месту прикрепления.

По вопросам реабилитации детей с РАС налажено сотрудничество с Иркутской региональной

общественной организацией родителей детей с РАС «Аутизм-Иркутск»).

Медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, в которых находятся на диспансерном наблюдении дети в возрасте 0-17 лет с расстройством аутистического спектра (по данным за 2021 год).

№ п/п	Медицинская организация	Количество детей
1	<u>ОГБУЗ «Братская районная больница»</u>	2
2	<u>ОГБУЗ «Иркутская районная больница»</u>	16
3	<u>ОГБУЗ «Казачинско-Ленская районная больница»</u>	1
4	<u>ОГБУЗ «Качугская районная больница»</u>	1
5	<u>ОГБУЗ «Киренская районная больница»</u>	1
6	<u>ОГБУЗ «Железногорская районная больница»</u>	3
7	<u>ОГБУЗ «Саянская городская больница»</u>	1
8	<u>ОГБУЗ «Больница г. Свирска»</u>	1
9	<u>ОГБУЗ «Слюдянская районная больница»</u>	3
10	<u>ОГБУЗ «Тайшетская районная больница»</u>	2
11	<u>Усть-Илимский филиал ОГБУЗ «Илимский областной психоневрологический диспансер»</u>	7
12	<u>ОГБУЗ «Чунская районная больница»</u>	1
13	<u>ОГБУЗ «Аларская районная больница»</u>	1
14	<u>ОГБУЗ «Боханская районная больница»</u>	1
15	<u>Ангарский филиал ОГБУЗ «Илимский областной психоневрологический диспансер»</u>	13
16	<u>Черемховский филиал ОГБУЗ «Илимский областной психоневрологический диспансер»</u>	6
17	<u>ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»</u>	46
18	<u>Братский филиал ОГБУЗ «Илимский областной психоневрологический диспансер»</u>	23
	<b>Всего</b>	<b>129</b>

Уполномоченный совместно с ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации, в целях обсуждения актуальных проблем, с которыми сталкиваются родители детей с РАС в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, анализа соблюдения их прав и законных интересов на территории Иркутской области, выработки единых мнений в этом вопросе, провели научно-практическую конференцию «Проблемы диагностики, коррекции и реабилитации детей с РАС». На конференции научным сообществом и специалистами-практиками в области медицины, педагогики и социального обслуживания были обсуждены следующие вопросы:

- клинические рекомендации «Расстройства аутистического спектра»;
- возможности организации комплексного подхода к диагностике и коррекции РАС в Иркутской области;
- оказание ранней помощи детям, реабилитация и абилитация детей с РАС на территории Иркутской области;
- опыт лечения детей с РАС в ФГБНУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека»;
- актуальные сведения о диагностике и реабилитации детей с РАС, способы их внедрения;

- организацию работы с детьми с РАС и способы адаптации учебных заданий для обучающихся с РАС;
- ресурсный класс на основе прикладного анализа поведения как эффективный инструмент помощи детям с РАС.

По результатам проведения конференции участники отметили особую важность и необходимость в проведении дальнейших исследований проблем, имеющих у детей с РАС, и их родителей. По итогам в адрес Правительства Иркутской области, ФГБОУ ВО «Иркутский государственный медицинский университет» была подготовлена резолюция с предложениями по организации мероприятий, направленных на раннюю диагностику и лечение.

**Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать следующее:**

**1. Правительству Иркутской области, министерству здравоохранения:**

- решить вопрос по созданию надлежащих условий в детском отделении ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», соответствующих для приема детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

**2. Министерству здравоохранения Иркутской области, подведомственным учреждениям (поликлиники):**

- организовать просветительскую работу с родителями (законными представителями) о проведении повторного обследования детей, имеющих установленный диагноз РАС, для предложения возможных современных методик лечения имеющих нозологических форм. Определить факторы риска РАС и сформировать группы риска по РАС для перинатальной диагностики и скрининга.

- организовать научно-практические, обучающие мероприятия для медицинских специалистов, осуществляющих диагностику, лечение, сопровождение детей с РАС по ознакомлению с Клиническими рекомендациями по оказанию помощи детям с РАС, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2020 году;

- проработать вопрос разработки программы курсов повышения квалификации для медицинских специалистов медицинских организаций различной ведомственной подчиненности по вопросам диагностики и лечения детей с РАС.

**3. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству здравоохранения Иркутской области, министерству образования Иркутской области:**

- продолжить развитие системы ранней помощи детям на территории Иркутской области, с привлечением представителей профильного научного сообщества.
- принять меры к разработке единого межведомственного алгоритма/порядка оказания помощи детям с РАС специалистами служб ранней помощи.

## 8.5. Доступность и качество медицинской помощи

Важнейшей целью государственной политики в области здравоохранения на современном этапе является улучшение демографической ситуации, состояния здоровья населения, обеспечение доступности и качества медицинской помощи для граждан Российской Федерации.

В целях обеспечения доступности оказания медицинской помощи детям создана трехуровневая система оказания медицинской помощи.

### Система медицинской помощи в Иркутской области

Медицинские организации	Количество медицинских организаций	Количество коек
I группа (районные и городские больницы)	29	457
II группа (городские больницы, детские городские больницы)	7	255
III группа	2	68
Всего	38	780

В 2021 году специализированная медицинская помощь детям оказывалась на 2207 койках, в том числе на 780 педиатрических соматических, из них на 188 койках патологии новорожденных и недоношенных детей.

Педиатрическая медицинская помощь в стационарных условиях в 2020 году оказывалась в 38 медицинских организациях, включая 26 районных и 12 городских больниц. Медицинская помощь детям в стационарных условиях оказывалась в двух многопрофильных медицинских организациях педиатрического профиля III группы (ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (далее - ОГАУЗ ГИМДКБ) и ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница):

В 14 медицинских организациях Иркутской области организовано оказание медицинской помощи детям в условиях отделений патологии новорожденных и недоношенных детей:

- в 2 учреждениях родовспоможения III группы – Областном перинатальном центре ГБУЗ Иркутской области «Знак Почета» областной клинической больницы и ОГАУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»;

- в 1 учреждении педиатрического профиля III группы - ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»;

- в 3 перинатальных центрах II группы – ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр», ОГАУЗ «Братский перинатальный центр», ОБУЗ «Областная больница №2»;

- в 6 городских больницах II группы – ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1», ОГБУЗ «Братская детская городская больница», ОГБУЗ «Саянская городская больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница»;

- в 2 районных больницах, расположенных в северных территориях Иркутской области – ОГБУЗ «Железногорская районная больница» и ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница».

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь детям Иркутской области оказывается на 1 427 койках в 28 медицинских организациях:

- 2 медицинских организациях педиатрического профиля III группы (ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница»);

- 21 районных и городских больницах;

- 5 специализированных медицинских организациях.

Специализированная медицинская помощь детям оказывается на койках: детских инфекционных, травматологических, ортопедических, хирургических, неврологических, нефрологических, офтальмологических, отоларингологических, онкологических, койках медицинской реабилитации.

Специализированные койки по 11 профилям (ревматологические, урологические, эндокринологические, нейрохирургические, челюстно-лицевой хирургии, кардиологические, пульмонологические, гинекологические, гастроэнтерологические, гематологические, аллергологические) функционируют в двух многопрофильных медицинских организациях педиатрического профиля 3 уровня: в ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больнице и ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».

В специализированных медицинских организациях функционируют детские специализированные койки по профилям «дерматовенерология», «психиатрия», «туберкулез».

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросам доступности медицинской помощи, в т.ч. ненадлежащих условий в медицинских организациях.

*Так, в августе 2021 года в адрес Уполномоченного поступило обращение жительницы г.Иркутска с жалобой на условия проживания в отделении медицинской реабилитации № 1 ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», расположенная на 23 км Байкальского тракта (далее – отделение).*

*Из обращения следует, что отделение находится в неудовлетворительном состоянии. В лечебном корпусе № 1 после ремонта, проведенного в 2019 году, бегут трубы. На территории отделения дорожки разрушены, по углам торчит ржавая арматура. Заявитель указала факты падения детей и серьезные травмирования ног.*

*В рамках рассмотрения данного обращения, специалистом аппарата Уполномоченного был осуществлен выезд в отделение с целью изучения вопроса по проведению ремонтных и строительных работ, в т.ч. лечебных корпусов, укреплении материально-технической базы, а также модернизации оборудования, которые были обозначены Уполномоченным перед Губернатором Иркутской области во время его визита в отделение зимой 2020 года.*

*Данное отделение является единственным в Иркутской области, где одновременно могут получить реабилитационную помощь дети и сопровождающие взрослые. Отделение работает в круглосуточном режиме, имеет в своем арсенале уникальные климатические условия, что обеспечивает полноценную реабилитацию детей с соматическими заболеваниями и патологией*

органов дыхания – бронхиальной астмой, бронхолегочной дисплазией и др. Ежегодно в отделении получают лечение более 1500 пациентов с заболеваниями – органов дыхания, сердечно-сосудистой системы, нервной системы, желудочно-кишечного тракта.

Несмотря на проведенные работы, обозначенные задачи до конца не решены. Еще в 2020 году должны были выделить средства на ремонт лечебного корпуса № 2 и оборудование галокамеры, однако до настоящего времени эти работы не выполнены, несмотря на наличие всех необходимых документов (ПСД). Ремонт в лечебном корпусе № 1 также не окончен. На территории отделения имеются 2 игровые площадки, текущий ремонт которых проводится. Согласно информации администрации отделения, тротуарные дорожки отремонтированы.

Учитывая, что дети находятся в отделении круглосуточно, важным и нужным является организация досуговой занятости, в том числе на открытом воздухе, с учетом маломобильных групп.

Согласно позиции руководства отделения, приоритетным направлением деятельности является оздоровление детей, предупреждение острых и обострение хронических заболеваний. Организация досуговой занятости отделением не предусмотрена в связи с отсутствием финансирования, а также штатных единиц.

**На основании изложенного Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области рассмотреть вопрос о выделении финансирования на окончание всех запланированных ремонтных работ, а также предусмотреть возможность выделения средств для благоустройства территории и оборудования спортивной площадки.**

На контроле Уполномоченного с 2020 года находится обращение, поступившее от лица жителей мкр. Мельниково Свердловского округа г. Иркутска. В обращении заявители указывают на ряд проблем медицинского обслуживания жителей СНТ «Иркутянин», который территориально отнесен к Ленинскому округу. С учетом территориальности у жителей возникают проблемы при получении медицинской помощи в медицинских организациях, расположенных в Свердловском округе г. Иркутска.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области, организация оказания первичной медико-санитарной помощи населению, проживающему в СНТ «Иркутянин», осуществляется ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8».

Планируемое строительство филиала поликлиники ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5» в п. Кирова г. Иркутска на 310 посещений в смену позволит учесть имеющуюся территориальную удаленность расположения СНТ, организовать оказание медицинской помощи пациентам, проживающим на о. Казачьи Луга также силами ОГБУЗ «ИГБ № 5». В целях решения вопроса о строительстве объекта здравоохранения министерством здравоохранения Иркутской области согласовано медико-техническое задание, приняты меры по проведению предварительных расчетов стоимости строительства.

Администрацией г. Иркутска предварительно определен земельный участок для строительства филиала, общей площадью 8214 кв.м. Однако, на 2022-2024 годы отсутствуют дополнительные денежные средства на мероприятия, по которым министерство строительства Иркутской области является главным распорядителем бюджетных средств.

**На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству строительства Иркутской области предусмотреть финансирование на проектирование и строительство медицинского учреждения при корректировке областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

Несмотря на проводимые в регионе мероприятия по развитию материально-технической базы детских медицинских организаций, остается потребность в оснащении новым оборудованием практически каждого учреждения. Требуют контроля вопросы приведения медицинских кабинетов образовательных организаций в соответствие с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства.

### **Стоматологическая и ортодонтическая помощь несовершеннолетним**

Стоматологическая помощь детям в амбулаторных условиях в Иркутской области оказывается в:

- 2 детских стоматологических поликлиниках;
- 9 детских отделениях (кабинетах) в стоматологических поликлиниках;
- 14 стоматологических отделениях (кабинетах) в детских соматических поликлиниках;
- 15 детских стоматологических отделениях (кабинетах) в районных больницах;
- 78 кабинетах смешанного приема (в одном кабинете со взрослыми) в районных больницах и их структурных подразделениях;
- 15 ортодонтических отделениях (кабинетах) в стоматологическом учреждении отделении;
- 10 отдельных кабинетах в стоматологическом учреждении для оказания хирургической стоматологической помощи детям.

Всего в 2021 году детьми в возрасте от 0 до 17 лет сделано 668223 посещения к врачам-стоматологам (в 2020г. – 559726), в том числе первичных – 293459 (в 2020г. – 213200), вылечено 254890 зубов (в 2020г. – 215350 зубов).

Проведено профилактических осмотров в 2021г. – 170409 (в 2020г. – 93 561), нуждались в санации – 95906 (в 2020г. – 55748), из них санированы – 53210 (в 2020г. – 26914). Курс профилактики проведен – 110 014 чел. (в 2020г. – 91 753 чел.).

В образовательных организациях работают 65 лицензированных стоматологических кабинета. В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции деятельность образовательных организаций временно приостанавливалась, медицинская помощь на период закрытия образовательных организаций в данных кабинетах не оказывалась.

В соответствии с Порядком оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 910н, дефицит штатных должностей специалистов, оказывающих детям стоматологическую помощь терапевтического профиля составляет 51,9% (необходимо 429,4 ставки детских стоматологов, имеется 206,5 ставки вместе с зубными врачами и стоматологами общей практики). С учетом недостаточной укомплектованности специалистами, дефицит врачебных кадров для оказания стоматологической помощи детям терапевтического профиля составляет 60,59% (в 2020г. – 60,62%).

В отдельных территориях Иркутской области (Боханском, Бодайбинском, Братском, Жигаловском, Заларинском, Казачинско-Ленском, Катангском, Киренском, Куйтунском, Нукутском, Мамско-Чуйском, Усть-Удинском и Усть-Кутском районах) отсутствуют специалисты, оказывающие специализированную стоматологическую помощь детям, ведется смешанный прием взрослых и детей стоматологами терапевтического и хирургического профиля.

Из всех специалистов, оказывающих стоматологическую помощь терапевтического профиля детям, 21,3% составляют врачи пенсионного возраста, 20,65% – имеют стаж до 5 лет, 35,48% – имеют стаж более 25 лет.

В связи с дефицитом врачебных кадров ортодонтическая помощь детям Иркутской области оказывается в отдельных городах и районах области: г. Ангарске, г. Братске, г. Железногорске, г. Иркутске, г. Саянске, г. Усть-Илимске, г. Усолье-Сибирское, поселке Луговое Иркутского района, поселке Усть-Ордынский, Нижнеудинском районе.

Дефицит штатов – 43,24%. Кадровый дефицит в 2021г. составил 57,5% в связи с большим оттоком врачей в частные кабинеты.

В Иркутской области имеются ставки врачей-стоматологов хирургов для оказания специализированной помощи детям – 25,9 вместо 71,57, что в большей степени обусловлено дефицитом врачебных кадров (дефицит кадров 72,54% от потребности). Среди хирургов специалистов со стажем до 5 лет составляют – 29,4%, более 25 лет – 23,5%. Врачи пенсионного возраста – 11,8%.

Ни в одном из населенных пунктов области в дошкольных образовательных учреждениях нет условий для организации приема детского стоматолога и проведения плановой санации. Интенсивность кариеса по постоянным зубам у 7-летних детей составила 1,25 (в 2020г. – 1,2).

Специализированная, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь детям с врожденными пороками развития лица и шеи оказывается на базе отделения челюстно-лицевой хирургии (всего 25 коек) ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница». В отделении организована хирургическая и ортодонтическая помощь детям с врожденными пороками развития, наследственными и приобретенными заболеваниями челюстно-лицевой области. В 2020-2021 годы в связи с острой потребностью в организации оказания медицинской помощи детям с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) на базе данного отделения временно были открыты койки для лечения детей с COVID-19.

При строительстве новых детских поликлиник предусмотрено создание кабинетов стоматологов-терапевтов, хирургов, ортодонтот. Такие кабинеты предусмотрены в детских поликлиниках ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8», ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №9», ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО», а также при проектировании новых поликлиник. Продолжается работа по созданию и лицензированию кабинетов-стоматологов в образовательных организациях.

Врожденные пороки челюстно-лицевой области в связи с их частотой, тяжестью анатомических и функциональных нарушений, трудностью социальной адаптации пациентов, экономическими аспектами, являются одной из важнейших проблем медицины.

Тяжесть порока развития лица обуславливается не только внешней обезображенностью, выраженными функциональными нарушениями, социальной ущербностью ребенка в дошкольном и школьном коллективах, конфликтной напряженностью и негативным психологическим фоном в семье, но и тем, что деформация вызывает соматические расстройства, приводящие к торможению роста и недоразвитию детского организма в целом.

Оказание детям медицинской помощи с челюстно-лицевой патологией с учетом тяжести заболевания, допускающей применение дорогостоящей техники и материалов, в том числе брекет-системы, за счет средств обязательного медицинского страхования не оплачивается. По информации министерства здравоохранения Иркутской области, оказание данного вида медицинской помощи возможно будет возможным за счет средств областного бюджета при установлении соответствующих расходных обязательств.

**На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области рассмотреть возможность оказания данной медицинской помощи за счет средств областного бюджета.**

### **Лекарственное обеспечение**

Обеспечение детей Иркутской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, осуществляется в соответствии с положениями, установленными Федеральным законом № 323-ФЗ от 21 ноября 2011 года, в котором закреплен один из критериев редких (орфанных) заболеваний – показатель распространенности (10:100 000 населения и реже). Перечень жизнеугрожающих, острых и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента».

#### **Сведения о количестве детей с редкими (орфанными) заболеваниями, проживающих на территории Иркутской области, чел.**

№ п/п	Заболевание	По состоянию на 1 января 2020г.	По состоянию на 1 января 2021г.	По состоянию на 1 января 2022г.
1	Другие виды нарушений аминокислот с разветвленной цепью (изовалериановая ацидемия, метилмалоновая ацидемия, пропионовая ацидемия)	-	-	1
2	Апластическая анемия неуточненная	1	Исключен	Исключен
3	Преждевременная половая зрелость центрального происхождения	34	67	80
4	Нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланиемии)	91	99	105
5	Тирозинемия	1	2	2
6	Болезнь «кленового сиропа»	2	2	2
7	Галактоземия	1	1	-
8	Идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура	-	2	7
9	Незавершенный остеогенез	3	2	2
10	Легочная (артериальная) гипертензия (идиопатическая) (первичная)	4	5	6
11	Другие сфинголипидозы (болезнь Фабри-Андерсона), Нимана-Пика	-	-	1
<b>Итого</b>		<b>137</b>	<b>180</b>	<b>206</b>

Информация о детях с жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями в соответствии с извещениями от медицинских организаций министерством здравоохранения Иркутской области заносится в Федеральный регистр лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями информационно-аналитической системы Минздрава России. В указанный федеральный регистр в постоянном режиме вносятся сведения о вновь выявленных больных, а также выбывших из Иркутской области в другой субъект Российской Федерации.

В Федеральном регистре лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, по состоянию на 01.01.2020 года зарегистрировано 137 детей, на 01.01.2021 года – 180 детей, на 01.01.2022 года – 206 детей, проживающих на территории Иркутской области.

Лекарственными препаратами и специализированными продуктами питания было обеспечено за период с 01.01.2019 года по 31.12.2019 года - 171 ребенок на сумму 38 427 758,69 рублей. Сумма затрат в 2019 году уменьшилась за счет перевода в программу 12 высокочрезвычайных нозологий (финансовое обеспечение – федеральный бюджет) 5 наиболее затратных нозологий: гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз I, II, VI типов.

В 2020 году лекарственными препаратами и специализированными продуктами питания было обеспечено 172 ребенка на сумму 32 205 578,45 руб., выдано 8 104 упаковок лекарственных изделий.

В 2021 году лекарственными препаратами и специализированными продуктами питания было обеспечено 236 детей (с учетом убывших и вновь прибывших в течение года детей) на сумму 46 678 256,97 руб., выдано 8621 упаковка лекарственных изделий.

Обеспечение детей с фенилкетонурией специализированными продуктами питания реализуется на основании двух законов Иркутской области:

- детей в возрасте до 3 лет жизни – за счет средств областного бюджета в рамках реализации Закона Иркутской области от 17 февраля 2008 года № 118-оз «О порядке обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в Иркутской области» (далее – Закон № 118-оз);

- детей в возрасте старше 3 лет – в рамках реализации Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – Закон № 106-оз), программы обеспечения необходимыми лекарственными препаратами (ОНЛП).

В рамках реализации Закона № 118-оз обеспечены все дети в возрасте до 3 лет (49 человек) специализированными продуктами лечебного питания Афенилак 15, Афенилак 20, Афенилак 40, приобретено 2375 банок на сумму 9 440,9 тыс. рублей. Обеспечение детей указанной возрастной группы специализированными продуктами лечебного питания осуществлялось бесперебойно. Основная проблема с обеспечением прав детей лечебным питанием наблюдалась в отношении детей, старше 3 лет.

За период 2021 года в адрес Уполномоченного поступило 73 обращения, связанных с лекарственным обеспечением детей, имеющих инвалидность. На протяжении всего года прослеживалась проблема несвоевременного обеспечения специализированными продуктами питания детей, страдающих фенилкетонурией в возрасте от 3 лет.

Для решения поднятых вопросов, каждое обращение Уполномоченным обрабатывалось с министерство здравоохранения Иркутской области в ручном режиме. На основании проведенной территориальным органом Росздравнадзора по Иркутской области проверки министерства здравоохранения Иркутской области по фактам несвоевременного обеспечения лекарственным питанием детей-инвалидов было установлено, что министерством здравоохранения Иркутской области не были приняты все необходимые меры бесперебойного обеспечения детей необходимыми специализированными продуктами лечебного питания в течение 2021 года.

В течение 2021 года в адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу лекарственного обеспечения не только детей-инвалидов, страдающих фенилкетонурией, но и от родителей, чьи дети имеют иные заболевания.

*В августе 2021 года в адрес Уполномоченного обратились родители несовершеннолетних, страдающих эпилепсией, по вопросу их обеспечения антиэпилептическими лекарственными препаратами, в т.ч. Этосуксимидом.*

*Этосуксимид включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 № 2406-р. Единственным поставщиком Этосуксимидом до 2020 года являлся Мибс Гмбх Арцнаймиттель (Германия).*

*С 1 января 2020 года поставки вышеуказанного препарата в Российскую Федерацию приостановлены, т.к. на производстве Мибс Гмбх Арцнаймиттель отсутствует техническое обеспечение для проведения мероприятий по внедрению системы нанесения маркировки на лекарственные препараты, которое соответствует российским стандартам. Аналогов этого*

препарата в России нет.

Этосуксимид применяется для купирования приступов эпилепсии. Пропуск приема лекарственного препарата или его прекращение ведет к увеличению или возобновлению приступов, поэтому детям необходимо получать его ежедневно и на постоянной основе.

Тактика лечения с иными лекарственными препаратами, доступными для закупа на территории Российской Федерации, отсутствует и на протяжении практически двух лет не принимались меры по недопущению социальной напряженности льготополучателей.

В связи с тем, что от решения данного вопроса зависит жизнь и здоровье детей, а также учитывая то, что лекарственный препарат отсутствовал на рынке Российской Федерации на протяжении длительного времени, Уполномоченным были подготовлены письма о сложившейся проблеме в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также в адрес министерства здравоохранения Российской Федерации.

В результате был проработан вопрос предотвращения возникшего дефицита лекарственного препарата Этосуксимид и в качестве мер по обеспечению детей с эпилептическими приступами лекарственным препаратом издано соответствующее распоряжение Правительства РФ о ввозе на территорию Российской Федерации данного лекарственного препарата в объеме 5000 упаковок с последующей передачей в уполномоченные организации субъектов РФ, в т.ч. и для ребятишек Иркутской области в целях оказания детям с эпилептическими приступами медицинской помощи.

Вопрос с обеспечением детей, этим лекарственным препаратом остается на контроле Уполномоченного.

В 2021 году совместными усилиями с прокуратурой Иркутской области удалось решить проблему обеспечения 800 несовершеннолетних, страдающих сахарным диабетом, системами суточного мониторинга гликемии, а также льготным обеспечением лекарственным препаратом «Глюкагон».

В адрес Уполномоченного обратилось региональное отделение «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (ВОРДИ), которым обозначена потребность в обеспечении несовершеннолетних, страдающих сахарным диабетом, изделиями медицинского назначения, а именно системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови (НМГ), расходными материалами к ним.

Для справки: диабет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 715 отнесен к социально значимым заболеваниям, а измерение уровня глюкозы в крови для ребенка, страдающего инсулинозависимым сахарным диабетом, является жизненно необходимым. НМГ используется как дополнение к традиционному самоконтролю и полностью не заменяют его. Однако, рост точности измерений в современных системах НМГ позволяет значительно сократить частоту традиционного самоконтроля в пользу использования данных НМГ.

Уполномоченным в целях сохранения качества жизни несовершеннолетних, страдающих сахарным диабетом, направлено письмо Губернатору Иркутской области с просьбой рассмотреть возможность по обеспечению указанной категории лиц изделиями медицинского назначения (системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы, расходными материалами к ним) за счет средств субъекта.

Прокуратура Иркутской области разделила позицию Уполномоченного в необходимости принятия срочных мер для решения возникшей проблемы.

По результатам рассмотрения представления, внесенного прокуратурой Иркутской области в адрес Губернатора Иркутской области, Минздравом организована работа по закупке для детей лекарственного препарата Глюкагон. Кроме того, из областного бюджета на 2022 год дополнительно выделены 101 млн. руб. для обеспечения детей-инвалидов, страдающих заболеванием сахарный диабет, медицинскими изделиями.

Данная мера социальной поддержки установлена за счет средств областного бюджета в регионе впервые, поскольку возможность бесплатного обеспечения системами мониторинга уровня глюкозы в крови не предусмотрена за счет средств федерального бюджета.

На контроле Уполномоченного находится вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетних, страдающих спинально-мышечной атрофией (СМА).

Спинально-мышечная атрофия - тяжёлое наследственное заболевание, характеризующееся поражением центрально нервной системы с задержкой моторного развития всех функций организма. Заболевание носит прогрессирующий характер и приводит к ранней инвалидизации и летальному исходу. Болезнь уменьшает продолжительность жизни и ухудшает ее качество, приводит к тяжёлой инвалидизации и полной зависимости от членов семьи, осуществляющих уход. При СМА часто развиваются кризисные ситуации, которые на начальных этапах приводят к потере основных функций: ходьба, самостоятельное питание, самостоятельное дыхание.

Весомым толчком в ранней диагностике редких (орфанных) заболеваний станет расширение

списка обязательных обследований новорожденных младенцев в России, что позволит выявлять наследственные заболевания и начинать терапию до проявления симптомов. В настоящее время неонатальный скрининг обследуют на 5 заболеваний, а с 2023 года список расширится до 36, в числе болезней, на наличие которых будут проверять младенцев - спинально-мышечная атрофия.

В 2021 году на территории Иркутской области было зарегистрировано 15 пациентов со СМА. Из них 11 пациентов нуждаются в пожизненном применении лекарственного препарата Нусинерсен (Спинраза). Курс лечения в первый год составляет 6 флаконов, в последующем – по 4 флакона в год на пациента.

В 2021 году министерством здравоохранения Иркутской области для 11 детей был закуплен лекарственный препарат Нусинерсен (Спинраза) на проведение первого этапа лечения в количестве 45 флаконов на сумму 254 365 190, 85 руб. (при стоимости 1 флакона с НДС – 5 652 559,8 руб.).

Лечение лекарственным препаратом Нусинерсен (Спинраза) проводится детям в ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больнице (далее – ГБУЗ ИГОДКБ) в рамках оказания специализированной медицинской помощи в соответствии с назначенной схемой лечения.

Указом Президента Российской Федерации № 16 от 05.01.2021 года создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра» (далее – Фонд).

Порядок прохождения заявки предполагает подачу заявления законным представителем ребенка с заболеванием, включенным в перечень тяжелых жизнеугрожающих и хронических заболеваний, в том числе редких (орфанных) заболеваний, с которыми работает Фонд в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья по месту жительства. В дальнейшем заявка рассматривается экспертным советом Фонда.

На текущий момент в перечень тяжелых жизнеугрожающих и хронических заболеваний, в том числе редких (орфанных) заболеваний, согласно которому фонд оказывает поддержку, включены 42 заболевания, в т.ч. СМА. Но стоит отметить, что фонд не подменяет собой действующие программы помощи. Согласно Указу Президента, Фонд реализует дополнительный механизм организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи детям.

В первом полугодии 2021 года от фонда поступило 15 флаконов лекарственного препарата Нусинерсен (Спинраза) для детей, проживающих в Иркутской области.

В терапии лекарственным средством Рисдиплам (Эврисди) нуждаются 4 пациента, страдающих СМА. Потребность на 2021 год на курс лечения детей со СМА в данном лекарственном препарате составляла 69 флаконов. От Фонда в ГБУЗ ИГОДКБ поступило 69 флаконов для обеспечения 4 детей до января 2022 года.

Создание фонда существенно облегчило финансовое положение регионов, а также семей с детьми, страдающими редкими заболеваниями. Однако, фонд оказывает поддержку только детям до 18 лет. Но как быть со взрослыми пациентами? На сегодняшний день, несмотря на широкое обсуждение этого вопроса, он остается открытым.

**На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству здравоохранения Иркутской области:**

- *держат на особом контроле вопросы своевременного обеспечения детей-инвалидов лекарственными препаратами и специализированными продуктами питания в полном объеме и на постоянной основе;*

- *обеспечить своевременное выявление детей, которым по жизненным показаниям необходим прием лекарственных препаратов (специализированных продуктов питания) и их назначение врачебными комиссиями.*

## **8.6. Эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних**

В 2021 году в Иркутской области отмечается некоторое увеличение показателя заболеваемости ВИЧ-инфекцией, которое составило значение 94,5 на 100 тыс. населения (2020 год - 84,2 на 100 тыс. населения).

На 1 января 2022 года, число живущих с ВИЧ жителей области составляет 29 022 человека, показатель пораженности по области (без учета ФСИН) -1 222,0 на 100 тыс. населения.

В 2021 году отмечается рост заболеваемости ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних на 19,6% по сравнению с 2020 годом. Также отмечается увеличение показателя заболеваемости в возрастной группе 0-14 лет в 2021 году на 26,3 % (показатель 4,8 на 100 тыс. детского населения) по сравнению с 2020 годом (показатель 3,8 на 100 тыс. населения).

Среди подростков (15-18 лет) в 2021 году уровень заболеваемости остается на уровне 2020 года (показатель на 100 тыс. детского населения - 9,7).

В 2021 году в Иркутской области выявлено 32 ребенка с ВИЧ-инфекцией (5,5 на 100 тыс. населения), в 2020 году - 27 детей с ВИЧ-инфекцией (4,6 на 100 тыс. населения).

Случаи ВИЧ-инфекции зарегистрированы во всех крупных городах и муниципальных образованиях Иркутской области. В 19 муниципальных образованиях показатель заболеваемости превышает среднеобластной (94,5 на 100 тыс.): г. Саянск - 102,8, Бодайбинский р-н - 106, 1, Шелеховский р-н - 106,9, Балаганский р-н - 108,4, Нижнеилимский р-н - 113,3, Братский р-н - 114,1, Усть - Удинский р-н - 114,4, Заларинский р-н - 117,0, Жигаловский р-н - 122,1, г. Черемхово + Черемховский р-н - 131,4, Боханский р-н - 135,6, Качугский р-н - 136,7, Слюдянский р-н - 138,5, Нижнеудинский р-н - 141,1, г. Свирск - 141,9, г. Усолье - Сибирское+ Усольский р-н - 142,8, г. Зима+ Зиминский р-н - 145,4, Чунский р-н - 173,6, Куйтунский р-н - 196,5 на 100 тыс. населения.

В эпидемический процесс ВИЧ-инфекции вовлечены все возрастные группы населения. Максимальный удельный вес ВИЧ-инфицированных лиц выявлен в 2021 году в следующих группах населения: 25-29 лет -7,7%, 30-34 года-18,4%, 35-39 лет- 20,8 %, 40-44 года- 18,3%, 45-49 - 12,0%.

Удельный вес детей от 0 до 18 лет в 2021 году снизился на 0,1 %, в сравнении с 2020 годом и составляет 1,4 % среди всех возрастных групп. В структуре заболеваемости детей удельный вес возрастной группы 0-14 лет -75,0%. В этой возрастной категории дети из перинатального контакта составляют 91,7 %. Удельный вес детей в возрасте 15-18 лет составляет 28 % (8 человек), из них половой путь передачи установлен в 8 случаях (100%).

Охват медицинским освидетельствованием (скринингом) на ВИЧ-инфекцию населения Иркутской области в 2021 году составил 30,6%, в 2020 году - 29,0 %.

Всего за весь период регистрации ВИЧ-инфекции в регионе родилось 13495 детей от ВИЧ-инфицированных матерей, в том числе в 2021 году - 711 детей (2020 году- 644 ребенка).

**Сведения о вновь выявленных несовершеннолетних в разрезе муниципальных образований по возрасту и причинам заражения в 2021 г.**

Территория	0- 14 лет					15-18 лет				
	Всего	Вертикальный путь	Половой путь	Наркотический путь	не установленный путь	Всего	вертикальный	Половой путь	Наркотический путь	не установленный путь
Аларский район										
город Ангарск						1		1		
Боханский район										
Бодайбинский район										
г. Братск	1	1								
Братский район										
Балаганский район										
Баяндаевский район										
Жигаловский район										
Заларинский район	2	2								
Город Зима	2	2				1		1		
Зиминский район										
г. Иркутск	7	7				1		1		
Иркутский район	3	3								
Осинский район										
Качугский район										
Катангский район										
Киренский район										
Куйтунский район										
Мамско-Чуйский район	1	1								

Нукутский район	1	1								
Нижнеилимский р-н										
Нижнеудинский р-н	1	1								
Осинский район	1	1								
Тайшетский р-он										
г. Саянск										
Город Усть - Илимск						1		1		
Усть-Илимский р-он										
г. Тулун	1	1								
Тулунский район										
Слюдянский р-он						1		1		
г. Свирск										
г.Усолъе – Сибирское	2	2								
Усольский район										
Усть-Кутский р-он						1		1		
Усть-Удинский										
г. Черемхово										
Черемховский р-он										
Чунский район	2	1	1			1		1		
Шелеховский р-он						1		1		
Эхирит-Булагатский										
<b>Всего</b>	<b>24</b>	<b>23</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Распределение вновь выявленных несовершеннолетних по возрасту и полу  
в 2021 году**

	2020		2021	
	0-14	15-18	0-14	15-18
женский	9	3	10	5
мужской	10	5	14	3
<b>Итого</b>	<b>19</b>	<b>8</b>	<b>24</b>	<b>8</b>

В общей структуре ВИЧ-инфицированных детей в возрастной группе 0-18 лет в 2021 году преобладают лица мужского пола 53,1 % (в 2020 г. - 55,5%).

**Динамика числа лиц, живущих с ВИЧ и пораженность несовершеннолетних в  
Иркутской области на 01.01.2022г.**

Наименование	2019	2020	2021
Общее число живущих с ВИЧ в Иркутской области (без учета ФСИН)	30086	28678	29022
Показатель пораженности населения (на 100 тыс.)	1251,4	1199,3	12220
Число живущих несовершеннолетних (0-18 лет)	672	669	636
Показатель пораженности несовершеннолетних (на 100 тыс.)	117	115,8	110,1
Доля несовершеннолетних больных с ВИЧ от общего числа живущих с ВИЧ – инфекцией в Иркутской области	2,2%	2,3	2,2

При выявлении ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних реализуется комплекс противоэпидемических мероприятий по каждому случаю заболевания. Эпидемиологическое расследование ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних осуществляется в присутствии родителей или их законных представителей в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

Информация обо всех случаях выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков, ежемесячно подается в отдел организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области, МУ МВД России (Иркутское).

В 2021 году от ГБУЗ «ИОЦ СПИД» поступило 7 информации о выявлении ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних, проживающих на территории Иркутской области. По каждому факту заражения несовершеннолетних проведены проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ, возбуждено два уголовных дела.

- в сентябре 2021 возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 122 УК РФ в отношении гр. Б., который зная о своем заболевании вступил в половой акт с несовершеннолетней О., 2009 г.р.

- в октябре 2021 возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 122 УК РФ в отношении гр. С., который зная, что является носителем ВИЧ-инфекции, совершал неоднократные половые акты с несовершеннолетней П., 2004 г.р.

В пяти случаях вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел по ст. 122 УК РФ в связи с отсутствием события преступления.

Проведение профилактических мероприятий - лекций, акций, бесед и иных мероприятий является необходимой предупредительной мерой, которая направлена на увеличение информированности различных групп населения, в том числе несовершеннолетних о проблеме ВИЧ-инфекции, её проявлениях и последствиях.

В 2021 году в полном объеме исполнен План мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции, в том числе среди несовершеннолетних в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни».

В целях своевременной реализации мероприятий по противодействию распространения ВИЧ-инфекции на территории Иркутской области на 2021 год сформирован комплексный план проведения профилактических мероприятий, утвержденный приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 12 января 2018 г. № 67-мр «О мероприятиях по профилактике ВИЧ-инфекции в Иркутской области», направленных на повышение информированности населения по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции».

На протяжении нескольких лет Уполномоченный в своем докладе поднимает проблему соблюдения социальных гарантий ВИЧ-инфицированных детей, а также необходимость внесения изменений в муниципальные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы порядка взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях, предусмотрев освобождение от нее для родителей (законных представителей), воспитывающих ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних.<sup>7</sup>

За присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается, в соответствии с Законом об образовании<sup>8</sup>. Однако, не во всех муниципальных образованиях данные социальные гарантии соблюдаются.

**С учетом сложившейся ситуации Уполномоченный рекомендует:**

**1. Городским и районным прокурорам Иркутской области:**

- при осуществлении прокурорского надзора обратить внимание на соблюдение органами местного самоуправления социальных гарантий ВИЧ-инфицированных детей, в части принятия нормативно-правового акта предусматривающего освобождение родителей (законных представителей) ВИЧ-инфицированных детей от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

**2. Министерству здравоохранения Иркутской области:**

<sup>7</sup> Ст. 19 Федерального закона от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»

<sup>8</sup> Ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

- держать на контроле работу детских поликлиник/детских поликлинических отделений по информированию граждан о нормах законодательства в области социальных гарантий ВИЧ-инфицированным детям и их родителям

- утвердить план мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции на 2022 год в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2019-2024 годы», в том числе направленных на профилактику ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних.

### 3. ГУ МВД России по Иркутской области:

- продолжить профилактическую работу в отношении ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, заразившихся половым путем или при немедицинском введении наркотиков.

### 4. Органам местного самоуправления:

Обеспечить соблюдение прав ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, в части освобождения их родителей (законных представителей) от взимания платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

## 8.7. О ситуации, связанной с заболеваемостью туберкулезом

Туберкулез является инфекционным заболеванием, передающимся воздушно-капельным путем, представляющим опасность для окружающих. Туберкулез входит в перечень социально значимых заболеваний, а также в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

За последние 3 года на территории Иркутской области наблюдается положительная динамика снижения численности несовершеннолетних, страдающих туберкулезом. Показатель заболеваемости подростков (15-17 лет) сократился почти в двое в сравнении с 2020 годом, однако количество выявленных детей (0-14 лет) в 2021 году немного возросло.

Наибольшее количество впервые заболевших детей и подростков выявлено в г.Иркутске (8 чел.), г. Ангарске (4 чел.), г. Усолье-Сибирское (3 чел.).

### Динамика показателя заболеваемости детей и подростков туберкулезом в Иркутской области за 2019-2021 гг.

	Всего выявлено детей (0-14 лет)	Показатель заболеваемости (0-14 лет)	Всего выявлено подростков (15-17 лет)	Показатель заболеваемости (15-17 лет)	из них ранее отказывались от иммунодиагностики
2019г	37	7,4	23	28,6	0
2020г	25	5,0	20	24,1	0
2021г.	28	5,7	12	14,5	0

### Районы Иркутской области, в которых выявлены случаи заболевания детей (0-14 лет) в 2021 г.

№ п/п	Муниципальное образование	Дети (0-14 лет) впервые заболели в 2021 году						из них ранее отказывались от иммунодиагностики
		Всего чел.	м	ж	возраст			
					0-4	5-6	7-14	
1	Ангарск	3	2	1	2		1	
2	Братск	1		1			1	

3	Иркутск	6	3	3	2	1	3	
4	Иркутский р-он	1		1			1	
5	Баяндай	1	1				1	
6	Свирск	1		1		1		
7	Шелехов	1	1			1		
8	Слюдянка	1	1		1			
9	Шелеховский район	1	1				1	
10	Усолье-Сибирское	1		1	1			
11	Братский район	2	2				2	
12	Черемхово							
13	Боханский район							
14	Эхирит-Булагатский район	1	1				1	
15	Тайшет	1	1				1	
16	Зима	3	2	1			3	
17	Тулун	2		2	1		1	
18	Усть-Кут	2	1	1	2			
	Иркутская область	28	16	12	9	3	16	

**Районы Иркутской области, в которых выявлены случаи заболевания подростков (15-17 лет) в 2021 г.**

№ п/п	Муниципальное образование	Всего чел.	м	ж
1	г. Ангарск	1		1
2	Заларинский р-он	2		2
3	г. Иркутск	2	2	
4	Казачинско -Ленский р-он	2	2	
5	Нижнеудинск	1		1
6	Усолье Сибирское	2	2	
7	Усольский район	1		1
8	Черемхово	1		1
	Иркутская область	12	6	6

Медицинская помощь детям и подросткам оказывается ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», в состав которой входят: Иркутское стационарное отделение на 45 коек, Братское стационарное отделение на 45 коек, а также филиал «Детский туберкулезный санаторий» в г. Слюдянка на 50 коек.

В целях профилактики распространения заболевания туберкулезом среди детей, проживающих на территории Иркутской области, в детских садах функционирует 541 санаторное место. В государственном общеобразовательном казенном учреждении «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье - Сибирское» для детей, состоящих на учете у фтизиатра и нуждающихся в обучении и оздоровлении в условиях санаторной школы, 100 мест.

С 2018 года на территории региона открылись и работают:

- филиал ГБУЗ ОДТБ «Детский туберкулезный санаторий» в г. Слюдянка на 50 коек;
- санаторная группа на 60 мест в детском саду г. Братска.

Ранее областного санатория в г. Слюдянке и санаторной группы в г. Братске не было, что затрудняло профилактическую работу среди детей из групп риска, особенно среди детей из

семейных контактов с больным туберкулезом.

Несмотря на положительную динамику по заболеваемости детского населения, ситуация с заболеваемостью туберкулезом взрослого населения по-прежнему остается сложной. В связи с этим, Уполномоченный в своем докладе 2020 года, рекомендовал Правительству Иркутской области ускорить решение вопроса по строительству нового здания туберкулезной больницы для взрослых пациентов. К сожалению, вопрос так и остается открытым.

В рамках проведения мероприятий по строительству в Иркутской области нового здания туберкулезной больницы для взрослых пациентов министерством здравоохранения Иркутской области совместно с министерством строительства Иркутской области разработан план мероприятий по разработке проектной документации и строительства объекта: ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» с установлением сроков выполнения каждого мероприятия.

Обсуждение вопроса туберкулинодиагностики детей по-прежнему присутствует среди достаточно большой по численности группы родителей, категорически настроенных против такой диагностики в отношении своих детей. Несмотря на возможность проведения диагностики различными способами, конфликт интересов в этом вопросе сохраняется. В адрес Уполномоченного в течение года периодически поступают обращения родителей по вопросу правомерности отстранения детей от посещения образовательных организаций, которым туберкулинодиагностика не проводилась.

### **Охват детей (1-14 лет) иммунодиагностикой в Иркутской области**

	<b>Охват иммунодиагностикой (1-14 лет) в %</b>
2019г	95,0
2020г	86,4
2021г.	92,3

Правовая позиция в этом вопросе сформирована давно. В целях обеспечения одного из основных прав воспитанников образовательной организации на охрану жизни и здоровья (п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») прием в образовательную организацию детей осуществляется при наличии своевременно проведенной туберкулинодиагностики. При этом, проведение туберкулинодиагностики возможно осуществить как посредством традиционных, так и альтернативных методов исследования.

*На основании изложенного, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области взять на особый контроль выполнение мероприятий по строительству нового здания ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» согласно установленным срокам.*

### **8.8. О проблеме распространения наркомании и других социально-негативных явлений в среде несовершеннолетних Иркутской области.**

Наркомания - одна из глобальных социальных проблем, притягивающая к себе разные слои населения, в том числе несовершеннолетних.

За распространением среди несовершеннолетних наркотических средств, в т.ч. алкогольных напитков, всегда стоят взрослые, в большинстве случаев сами употребляющие. Очень часто подростки употребляют наркотические средства из любопытства, в большинстве случаев, не думая о последствиях, а ведь они могут быть трагическими.

В 2021 году ситуация, связанная с распространением и потреблением наркотиков на территории Иркутской области, оставалась сложной. На протяжении последних лет Иркутская область относилась к наиболее нарконеблагополучным регионам Российской Федерации: наркотизация населения региона почти в два раза превышала среднероссийский уровень.

На сегодняшний день актуальным остается вопрос противодействия пропаганде, рекламе и распространению наркотиков посредством использования мессенджеров и социальных сетей.

*09.01.2021 в больницу г. Ангарска доставлен подросток 16 лет, с диагнозом: отравление неутонченным веществом. Предварительно несовершеннолетний употребил таблетку, приобретенную через интернет.*

\*\*\*

12.02.2021 несовершеннолетний Р., 2007 г.р. по средствам социальной сети «Вконтакте» договорился с ранее незнакомым ему мужчиной о встрече, с целью приобретения снюса. Р. приехал на железнодорожный вокзал г. Зима, где приобрел у неизвестного мужчины коробочку со снюсом.

Регулярно из ГУ МВД России по Иркутской области поступает информация о случаях острого отравления несовершеннолетних наркотиками и другими ПАВ. Причем нередко употребление ПАВ происходит вполне благополучными детьми, никогда не попадавшими в поле зрения правоохранительных органов.

Так, в адрес Уполномоченного поступила оперативная информация ГУ МВД от 02.12.2021 из СОШ Казачинско-Ленского района. В районную больницу доставлены двое несовершеннолетних, 2007 г.р. с диагнозом: отравление неизвестной этиологией. В ходе проверки было установлено, что в конце октября 2021 один из несовершеннолетних в интернете прочитал обсуждение медицинского препарата «...», который обладает галлюциногенным, расслабляющим свойством, вызывает состояние опьянения. Об этом несовершеннолетний рассказал своему однокласснику во внеурочное время. Подростки решили приобрести указанный медицинский препарат, чтобы на себе проверить действие лекарства. Находясь в школе, несовершеннолетние употребили данный препарат (10 и 15 шт.), после этого пошли на занятия. На уроке у одного из подростков появились галлюцинации, стал кричать, речь была несвязной, после этого его сознание отключилось, очнулся в больнице. У другого подростка появилась апатия, кружилась голова, ощущалась слабость во всем теле.

Оба подростка по месту жительства и учебы характеризуются положительно, на профилактическом учете не состоят, живут в благополучных семьях.

\*\*\*

16.07.2021 несовершеннолетняя Ч., 2004 г.р., в компании взрослых отмечала день рождения, употребили спиртной напиток (водку). После чего, Ч. встретила со своим знакомым гр. Г., 2002 г.р. и пошла к себе домой. Мать с отцом находилась на даче. Совместно с Г. несовершеннолетняя употребила неустановленное психотропное вещество. Через некоторое время потеряла сознание. Гр. Г. начал оказывать первую медицинскую помощь, вызвал бригаду скорой помощи. 26 июля 2021 в больнице, не приходя в сознание, девушка скончалась.

Несовершеннолетняя Ч. воспитывалась в полной семье. По месту учебы характеризовалась положительно, была всегда активная, училась хорошо. Родители принимали активное участие в школьной жизни, посещали все родительские собрания, были всегда на связи с классным руководителем, помогали в ремонте кабинета. Родители девочки не замечали каких-либо изменений в поведении. Семья и несовершеннолетняя на профилактическом учете не состояли, ранее в поле зрения полиции не попадали.

В отношении гр. Г., возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотических средств).

Немаловажную роль в решении данной проблемы занимает профилактика, направленная, прежде всего, на формирование среди молодежи осознанного негативного отношения к потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

В Иркутской области в 2021 году мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, организации комплексной реабилитации наркопотребителей проводятся в рамках подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами на 2019-2024 годы» государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2024 годы.

### **Динамика острых отравлений наркотическими веществами среди несовершеннолетних с 2019 по 2021 годы:**

Территория	2019 год				2020 год				2021 год			
	Дети (0-14)	с летальным исходом	Подростки (15-17)	с летальным исходом	Дети и подростки (0-14)	с летальным исходом	Подростки (15-17)	с летальным исходом	Дети (0-14)	с летальным исходом	Подростки (15-17)	с летальным исходом
<b>Иркутская область</b>	7		7		1		11	1	2		6	2

Ангарский муниципальный район										1	
Иркутский район	2		1								
Шелеховский район						1					
г.Иркутск	2		4		1	9	1	1		3	2
г.Братск	1		2					1		1	
г.Усть-Илимск	1					1					
г. Усть-Кут										1	
г. Черемхово	1										

По данным регионального управления Роспотребнадзора в 2021 году случаи острых отравлений несовершеннолетних наркотическими веществами отмечены в 3 муниципальных образованиях региона (г.г. Иркутск, Братск, Усть-Кут). Стоит отметить, что ежегодно количество таких случаев уменьшается. При этом увеличилось число отравлений среди детей до 14 лет. В 2021 году зарегистрировано 2 случая острых отравлений наркотическими средствами (в 2020 году – 1 случай), из них у мальчиков – 2 случая (2020 год – 1 случай), у девочек в 2021 году, как и в 2020 году, случаев отравлений не зафиксировано.

В 2021 году отмечается снижение количества острых отравлений наркотиками среди подростков 15-17 лет в 1,8 раза: в 2021 году было зарегистрировано 6 случаев острых отравлений (в 2020 году – 11 случаев), в том числе у юношей – 3 случая (в 2020 году – 8 случаев), у девушек – 3 случая (в 2020 году – 3 случая).

Количество отравлений наркотиками среди несовершеннолетних за 5 лет снизилось в 2,75 раза (с 22 случаев в 2017 году до 8 случаев в 2021 году).

#### **Показатели отравления наркотическими средствами среди населения Иркутской области в 2019-2021 году**

	<b>2021 год</b>	<b>2020 год</b>	<b>2019 год</b>
<b>Отравления наркотическим и средствами среди детей 0-14 лет</b>	2 случая 0,4 на 100 тыс. детей 19 ранговое место среди 85 субъектов РФ	1 случай 0,2 на 100 тыс. детей 32 ранговое место среди 85 субъектов РФ	7 случаев 1,4 на 100 тыс. детей 15 ранговое место среди 85 субъектов РФ
<b>Отравления наркотическим и средствами среди подростков 15-17 лет</b>	6 случаев 7,3 на 100 тыс. подростков 24 ранговое место среди 85 субъектов РФ	11 случаев 13,3 на 100 тыс. подростков 11 ранговое место среди 85 субъектов РФ	7 случаев 8,7 на 100 тыс. подростков 26 ранговое место среди 85 субъектов РФ

В последнее время в Иркутской области распространяется такая форма токсикомании, как «сниффинг», при котором состояние токсического опьянения достигается путем вдыхания углеводородных сжиженных газов. Такой газ применяется для заправки зажигалок, для работы портативных туристских газовых плит и других товаров хозяйственно-бытового назначения, которые находятся в свободном обращении. В 2021 году зарегистрировано 8 летальных случаев (в 2020 – 4) среди детей по этой причине.

При вдыхании паров бытового газа смерть наступает от асфиксии, развивающаяся в результате вдыхания газовой смеси с низким содержанием кислорода, которая сопровождается явлениями острого нарушения мозгового кровообращения.

25.01.2021 в подъезде дома р.п. Култука обнаружен труп К., 2009 г.р., рядом обнаружен аэрозольный газовый баллон для бытового использования.

Установлено, что К. попросил знакомую З., 2006 г.р. приобрести газовый баллон. С друзьями прошел в подъезд, где вдыхал газ. Через некоторое время К. стало плохо, и он упал, по приезду скорой медицинской помощи подростку констатировали смерть.

Семья несовершеннолетнего характеризуется положительно. Подросток никогда не был замечен ни в курении, ни в употреблении алкогольных, наркотических и одурманивающих веществ. Активно участвовал в жизни школы и класса. Однако, со слов друзей, мальчик употреблял газ около одного года.

\*\*\*

29.07.2021 в машине скорой помощи при доставлении в больницу Киренского района скончался несовершеннолетний Б., 2006 г.р. Предварительно было установлено, что несовершеннолетний гулял по улице, где ему стало плохо и он упал. Подросток воспитывался в полной семье, на учете не состоял.

По результатам проведенной проверки установлено, что несовершеннолетние нашли на улице баллон с бытовым газом и стали вдыхать его.

Из объяснений друга следует, что им стало интересно какой эффект происходит от вдыхания газа, в связи с тем, они по очереди стали вдыхать газ из найденного баллона, после чего Б. потерял сознание.

Согласно выводам заключения эксперта, смерть Б. наступила от острого отравления газовой смесью неуточненного состава с развитием острой сердечной недостаточности.

\*\*\*

В адрес Уполномоченного поступила оперативная информация ГУ МВД от 07.10.2021 по факту смерти несовершеннолетнего А., 2006 г.р, учащегося 9 класса СОШ г. Братска.

Установлено, что в районе магазина обнаружен труп несовершеннолетнего, возле которого лежал газовый баллон для портативных газовых плит.

Подросток воспитывался в многодетной семье, мать несовершеннолетнего умерла в 2020 году, отец злоупотребляет алкогольными напитками.

В ходе расследования уголовного дела, установлено, что несовершеннолетний А. вдыхал из баллона пары бытового газа, в результате чего на месте происшествия наступила смерть, которая последовала от асфиксии.

На сегодняшний день, отсутствуют законодательные акты, ограничивающие продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, что приводит к возможности беспрепятственного приобретения данной продукции подростками с последующими трагическими последствиями.

Данное явление распространено среди несовершеннолетних в возрасте от 10 до 17 лет, поскольку газ в баллонах легкодоступен – его можно купить практически в любом торговом объекте.

В апреле 2021 депутатом Законодательного собрания Иркутской области внесен проект закона «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд на территории Иркутской области», предусматривающий на территории региона запрет на продажу несовершеннолетним продукции, содержащий газ.

В настоящее время, законопроект об ограничении розничной продажи сжиженного газа несовершеннолетним проходит второе чтение в Законодательном собрании Иркутской области.

### **Острые отравления табаком и никотином населения Иркутской области в возрасте 0-17 лет в 2021 году**

В 2021 году на территории Иркутской области зарегистрировано 4 случая отравлений табаком и никотином (Т65.2), показатель составил 0,7 на 100 тыс. несовершеннолетнего населения (2020 г. – 5 случаев, показатель – 0,9; 2019 г. – 4 случая, показатель – 0,7), летальных исходов зарегистрировано не было.

*Случаи отравлений были зарегистрированы:*

1. В г. Иркутске зарегистрировано 3 случая отравления: мальчик 3-х лет при ошибочном приеме, юноша 15-ти лет с целью опьянения (одурманивания), юноша 15-ти лет с неопределенной целью приема отравляющего вещества, места приобретения во всех случаях неизвестны.

2. В г. Саянске зарегистрирован 1 случай отравления (девочка в возрасте 1 года), ошибочный прием, место приобретения – неизвестно.

Кроме того, в работе Уполномоченного находились обращения граждан, которые были обеспокоены нахождением в жилом доме магазина, специализирующегося на никотиносодержащей продукции. Ведь продажа никотиносодержащей, в т.ч. алкогольной продукции, может способствовать негативному воздействию на психическое здоровье ребенка, формированию в дальнейшем негативных поведенческих установок.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от жителей многоквартирного жилого дома с жалобой на индивидуального предпринимателя, занявшего нежилое помещение в многоквартирном доме в соответствии с договором аренды, заключенным с администрацией муниципального образования.

Однако, индивидуальный предприниматель передал право пользования нежилым помещением третьим лицам, и в указанном помещении открылся магазин по реализации никотиносодержащей продукции и устройств для употребления никотиносодержащей продукции (вейпы, электронные сигареты и системы нагревания).

С момента открытия табачного магазина на территории многоквартирного жилого дома, участились случаи противоправных действий со стороны покупателей магазина, в том числе в

отношении несовершеннолетних. Жители многоквартирного дома неоднократно обращались в администрацию с просьбой устранить нарушения, но положительных результатов получено не было.

В рамках рассмотрения обращения, Уполномоченный обратилась с соответствующим письмом в администрацию муниципального образования.

По результатам рассмотрения, администрация муниципального образования представила информацию о том, что проведена проверка целевого использования нежилого помещения, в присутствии арендатора, по результатам которой установлено, что в нарушение договора аренды нежилое помещение передано арендатором в пользование третьим лицам, которыми производится продажа электронных сигарет (специализированная продажа).

В связи с выявленными нарушениями условий договора аренды индивидуальному предпринимателю вручено уведомление об освобождении арендуемого помещения и уплате штрафа.

В настоящее время нарушения устранены. Нежилое помещение, свободно от прав третьих лиц и используется в соответствии с условиями договора.

Следует отметить, что в динамике за 2017 – 2021 гг. отмечается выраженная тенденция снижения показателей острых отравлений спиртосодержащей продукцией среди населения (в 2021 году 24,0 на 100 тыс. нас., 2020 год – 27,7).

### Динамика острых отравлений алкоголем среди несовершеннолетних с 2019 по 2021 годы

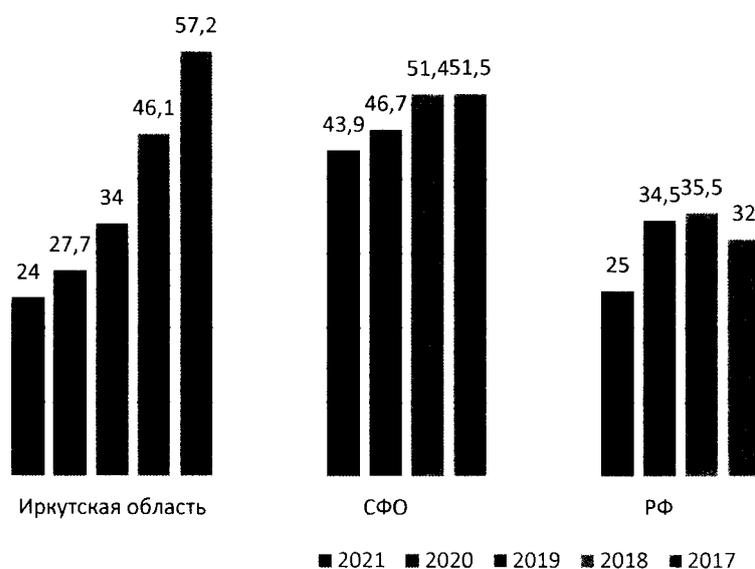
	2019 год				2020 год				2021 год			
	Дети (0-14)	с летальным исходом	Подростки (15-17)	с летальным исходом	Дети (0-14)	с летальным исходом	Подростки (15-17)	с летальным исходом	Дети (0-14)	с летальным исходом	Подростки (15-17)	с летальным исходом
<b>Иркутская область</b>	<b>76</b>		<b>45</b>	<b>1</b>	<b>60</b>	<b>1</b>	<b>36</b>		<b>62</b>	<b>0</b>	<b>39</b>	
Ангарский муниципальный район	7		8		4		2		3		2	
Братский район							1					
Заларинский район	1											
Зиминский район											1	
Иркутский район	5		3		5		4		4		3	
Казачинско-Ленский район	2				1						1	
Нижнеилимский район	1		4	1	2							
Нижнеудинский район	1				1	1			1			
Осинский район	1											
Тайшетский район	1		1		1							
Тулунский район	2				1							
Усольский район					2				1		1	
Усть-Илимский район					1		1					
Усть-Кутский район	1				2							
Черемховский район	2		1		3							
Чунский район									3			
Шелеховский район	1		3		4				6		3	
г.Иркутск	17		10		11		13		16		8	
г.Братск	18		8		7		6		8		4	
Зиминское ГМО			1		1		1		2		1	
г.Саянск					1		1					
г.Тулун					4				2		2	
г.Усолье-Сибирское	3		2		4		4		3		7	
г.Усть-Илимск	9		1		2		1		2		3	
г. Черемхово	4		1		3		1		6	1	3	
Свирское ГМО									4			
Нукутский район							1		1			
Эхирит-Булагатский район			2									

В Иркутской области среди основных причин, способствующих алкоголизации населения, отравлениям алкогольной и спиртосодержащей продукцией, отмечается высокий уровень доступности у несовершеннолетних к алкогольной продукции. Реализацию алкогольной продукции в Иркутской области осуществляли в 2021 году 6551<sup>9</sup> объектов (2019 г.- 6205, 2020 г. - 6462), т.е. 1 объект (магазин) приходится на 274 человека взрослого населения (2020 г. – 1 на 280 чел.).

Следует отметить, что пиво, слабоалкогольные напитки пользуются у молодежи большой популярностью. Вместе с тем, систематическое употребление пива и слабоалкогольных напитков вызывает стимуляцию массовой алкоголизации среди молодежи. Следует учесть, что подростковый возраст является наиболее опасным в плане привыкания к употреблению алкоголя, развитию впоследствии алкоголизма и связанных с этим негативных медико-социальных последствий. Научные данные свидетельствуют, что алкоголизм в юношеском возрасте формируется вследствие регулярного приема пива либо слабоалкогольных напитков.

Часто подростки обращаются ко взрослым с просьбой приобрести пивные напитки, если вдруг ответственный продавец в магазине затребует паспорт. Но, к сожалению, не редки случаи, когда личным примером противоправного поведения служит взрослое близкое окружение ребенка.

### Динамика показателей острых отравлений спиртосодержащей продукцией в 2017 - 2021г.



\*\*\*

14.04.2021 в Ивано-Матренинскую детскую клиническую больницу доставлена несовершеннолетняя Л., 2006 г.р. с резаной раной левого предплечья.

Установлено, что в дневное время Л. приобрела в магазине 3 бутылки пива объемом по 1,5 литра, которые распила со своими знакомыми несовершеннолетними. Л. выпила 2-3 кружки пива, затем ушла в ванную комнату, закрыла дверь изнутри, взяла большие ножницы и причинила себе порезы на левой руке.

Из объяснений несовершеннолетней установлено, что порезы нанесла по причине обиды на родителей, не может простить их за то, что они лишены родительских прав.

16.04.2021 в магазине, расположенный по адресу: г. Иркутск, мкр. Первомайский, установлен факт реализации алкогольной продукции, несовершеннолетнему лицу. Продавец привлечена к административной ответственности по факту совершения правонарушения (ст. 14.16.2.1 КоАП РФ)

\*\*\*

27.01.2021 поступило сообщение из детской городской больницы о доставлении несовершеннолетнего М., 2005 г.р. с диагнозом: алкогольное отравление.

Несовершеннолетний с одноклассником Г., 2005 г.р. употребили 2 бутылки, объемом 1,5 литра пива «Охота крепкое», которое им купила несовершеннолетняя З., 2004 г.р.

<sup>9</sup> По данным Службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (по состоянию на 31.12.2021)

\*\*\*

29.05.2021 несовершеннолетние М. и К., 2006 г.р., в парке распивали пиво, которое им приобрел неизвестный мужчина. После распития подросткам стало плохо, прохожие вызвали скорую помощь.

\*\*\*

05.10.2021 в г. Черемхово обнаружен труп несовершеннолетней З., 2007 г.р., без видимых признаков насильственной смерти. В ходе проведения проверки установлено, что смерть наступила от острого отравления этиловым алкоголем.

28.03.2021 в отделение реанимации детской больницы доставлен несовершеннолетний Н., 2007 г.р. в тяжелом алкогольном опьянении и ингаляционном отравлении веществом для вейпа.

В ходе проверки было установлено, что Н. в гостях у своего знакомого С., 2007 г.р., употребил половину бутылки емкостью 0,5 самогона, приготовленного бабушкой для втирания в лечебных целях. Затем подростки на улице курили вейп, после этого Н. почувствовал себя плохо, началась рвота, стал терять сознание. Мимо проходящие прохожие вызвали скорую помощь.

В Иркутской области наркологическая служба объединена с психиатрической.

Координатором наркологической службы Иркутской области является областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер».

Наркологическая помощь для детско-подросткового населения в Иркутской области оказывается в филиалах Иркутского областного психоневрологического диспансера в кабинетах для амбулаторного приема несовершеннолетних.

В остальных муниципальных образованиях Иркутской области оказание наркологической помощи детям и подросткам осуществляется врачами-психиатрами-наркологами по приему взрослого населения.

Стационарная наркологическая помощь детско-подростковому населению оказывается в областном государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Иркутский областной психоневрологический диспансер» на выделенных наркологических койках: город Иркутск - 15 коек, город Братск - 10 коек, выделяются при необходимости в городе Усть-Илимске - 2 койки и в городе Тулуне - 2 койки.

Врачами-психиатрами-наркологами, обслуживающими детско-подростковое население Иркутской области, в 2021 году с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств» зарегистрировано 5 несовершеннолетних, с диагнозом «употребление с вредными последствиями наркотических веществ» - 60 несовершеннолетних, в том числе 3 детей в возрасте до 14 лет.

#### Показатели заболеваемости наркоманией среди несовершеннолетних в 2017-2021 гг.

Показатель	2021 год	2020 год	2019 год
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств», (чел.)	5 или 0,9 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	4 или 0,7 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	5 или 0,9 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних, зарегистрированных с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление», (чел.)	60 или 10,4 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	83 или 14,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	130 или 22,5 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Уровень наркопотребительства среди несовершеннолетних, (чел.)	65 или 11,2 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	87 или 15,0 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	135 или 23,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних, взятых на диспансерное наблюдение, (чел.)	2 или 0,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	2 или 0,3 100 тыс. детско-подрост. нас.	1 или 0,2 на 100 тыс. детско-подрост. нас.
Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление, установленным впервые в жизни», (чел.)	21 или 3,6 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	19 или 3,3 на 100 тыс. детско-подрост. нас.	58 или 10,02 на 100 тыс. детско-подрост. нас.

В 2021 году на диспансерном наблюдении состояли с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств» - 3 подростка, из них 1 ребенок в возрасте от 0 до 14 лет, с диагнозом «Употребление с вредными последствиями наркотических средств» - 33 человека, из них 3 детей в

возрасте от 0 до 14 лет.

Стационарное лечение в 2021 году прошли 15 несовершеннолетних, страдающих наркологической патологией (в 2020 году – 30 несовершеннолетних), из общего числа - 7 несовершеннолетних с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств «наркомания» (в 2020 году – 3 подростков), с диагнозом «острая интоксикация и употребление наркотических средств с вредными последствиями» - 3 несовершеннолетних (в 2020 году – 1 человек).

При условии соблюдения подростком рекомендаций врача, соблюдения сроков наблюдения, при отказе от психоактивных веществ по истечении года подросток, замеченный в употреблении наркотических средств, снимается с учета.

В 2021 году в связи с выздоровлением снято с наркологического наблюдения 107 несовершеннолетних (в 2020 году - 165 подростков), из них 29 несовершеннолетних, которые ранее потребляли наркотические средства (в 2020 году – 52 подростков).

На профилактических учетах ГУ МВД России по Иркутской области в подразделениях по делам несовершеннолетних за употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ состоит 50 человек в 18 муниципальных образованиях.

По данным ГУ МВД России по Иркутской области за 2021 год выявлено 34 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними лицами.

Наибольшее число преступлений, совершенных несовершеннолетними, зарегистрировано на территории оперативного обслуживания МУ МВД России «Иркутское» 16 (-33,3%, 2020 – 24), МО МВД России «Усольский» - 5 (+66,7%, 2020 – 3), УМВД России по Ангарскому городскому округу – 4 (-42,9%, 2021 – 7), МО МВД России «Зиминский» - 4 (+300%, 2021 – 1).

Раскрыто 51 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, совершенные несовершеннолетними лицами.

Возбуждено одно уголовное дело по факту склонения несовершеннолетней к употреблению наркотических средств в отношении совершеннолетнего гражданина.

*01.11.2021 несовершеннолетние Б., 2004 г.р., С., 2004 г.р. на территории Усольского района осуществили незаконный сбыт наркотических средств синтетической группы путем формирования тайника-закладки.*

*02.11.2021 СО по г. Усолье-Сибирское СУ СК России по Иркутской области возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 228.1 УК РФ.*

*Оба подростка из благополучных семей, поставлены на учет в ОДН ОП-1 УМВД России, организована индивидуально-профилактическая работа в отношении несовершеннолетних и их родителей.*

Подразделениями по контролю за оборотом наркотиков совместно с иными службами ГУ МВД России по Иркутской области во взаимодействии с органами государственной власти субъекта и органами местного самоуправления на постоянной основе осуществляется комплекс оперативно-профилактических рейдовых мероприятий, направленных на выявление лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, в т.ч. среди несовершеннолетних. В 2021 году проведено:

- 28 рейдовых мероприятий в 22 студенческих общежитиях.

*Так, в результате мероприятий, к административной ответственности по ч. 1 ст. 6.9 КоАП привлечено двое студентов, один из которых несовершеннолетний.*

- 39 рейдовых мероприятий в местах массовых досуга молодежи.

*Так, в августе 2021 года, в ходе проведения проверки информации, поступившей в ОП-2 УМВД России по Ангарскому городскому округу из ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница № 1» по факту отравления 14.08.2021 четверых несовершеннолетних лекарственным препаратом «Галоперидол», выявлена аптечная организация, осуществившая безрецептурный отпуск указанного лекарственного препарата без специального рецепта врача. В отношении аптечной организации составлен протокол по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ (грубое нарушение лицензионных требований).*

Проблемным вопросом по-прежнему остается добровольный характер социально-психологического тестирования и дальнейшего прохождения медицинского обследования при выявлении групп риска. Отсутствует механизм, способный влиять на родителей несовершеннолетних, отказавшихся от прохождения социально-психологического тестирования и медицинского обследования.

По учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области по итогам 2021 года прошло 33 несовершеннолетних осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. ФКУ УИИ взаимодействует с ОГКУ ЦРН «Воля» и ОГКУ «Центр профилактики наркомании». Совместно было проведено 7 занятий для осужденных на различные темы профилактического характера.

**Учитывая изложенное, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- в соответствии с Федеральным законом 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении

изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» рассмотреть вопрос об установлении законом Иркутской области дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, в том числе введении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

**2. Министерству здравоохранения Иркутской области:**

- проработать вопрос по развитию системы доступной реабилитационной помощи несовершеннолетним, употребляющим наркотические средства и психотропные вещества.

**3. ГУ МВД России по Иркутской области:**

- обеспечить проведение мероприятий по противодействию незаконного оборота спиртосодержащей продукции и наркотических средств.

- проводить активную разъяснительную работу среди педагогов и родителей для повышения степени доверия к профилактическим мероприятиям и расширения охвата несовершеннолетних социально-психологическим тестированием;

- при рассмотрении материалов об административных правонарушениях по ст.6.9. КоАП, проводить с несовершеннолетними и их родителями разъяснительную работу, направленную на побуждение к прохождению комплекса медицинских и социальных реабилитационных мероприятий в связи с употреблением наркотических средств.

**4. Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:**

- активизировать профилактическую работу совместно с общественными организациями, осуществляющими свою деятельность на территориях муниципальных образований, в отношении работников торговой сети, направленную на недопущение продажи несовершеннолетним спиртосодержащей, никотинсодержащей продукции.

**5. Министерству по молодежной политике Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерству образования Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:**

- в рамках полномочий предусмотреть проведение мероприятий (семинаров, конференций и др.), в том числе совместных, направленных на обобщение и распространение передового опыта работы учреждений и ведомств по противодействию распространению табакокурения.

## 9. ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Укрепление и охрана здоровья детей и молодежи являются одними из приоритетных направлений социальной политики государства. Организация оздоровления предполагает создание условий, направленных на укрепление здоровья детей, расширение их адаптационных возможностей. Введенный тотальный режим самоизоляции в весенний период 2020 г. в связи с пандемией COVID-19 и переход на дистанционную форму обучения внесли существенные коррективы в сложившиеся стереотипы режима дня и поведения детей, привели к сокращению времени пребывания детей на свежем воздухе, снижению их двигательной активности. Несмотря на ограничительные условия вся подготовительная работа к летнему сезону была проведена вовремя и в период детской оздоровительной кампании 2021 года в организациях с 2-5 разовым питанием было оздоровлено 80 839 детей.

Отдых детей в летних оздоровительных лагерях проходил в режиме самоизоляции, на смену одновременно заезжали в лагерь и обслуживающий персонал и дети, посещение законными представителями территорию летнего оздоровительного лагеря было ограничено. Всего в 2021 году смогли отдохнуть и получить заряд здоровья:

- 49 887 детей в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе образовательных учреждений;
- 21 589 детей в детских стационарных оздоровительных лагерях;
- 6 286 детей в лагерях на базе санаториев;
- 2 742 ребенка в палаточных лагерях;
- 335 детей в лагерях труда и отдыха.

Малозатратными формами отдыха на территории Иркутской области являлись в летний период такие формы отдыха как - отряды мэра, трудовые и ремонтные бригады, эколого-биологические отряды, школьные лесничества, волонтерские сборы, кружковая деятельность и т.д. Данной формой отдыха было охвачено 142 350 детей. Трудовой занятостью и временным трудоустройством в летний период 2021 года было задействовано 9 685 детей.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка, ребенок которой получал услугу оздоровления в одном из оздоровительных лагерей Иркутской области. Гражданка жаловалась, на то, что ребенок не отвечает на телефонные звонки, а ее не пускают на территорию лагеря из-за коронавируса. При проведении проверки по обращению гражданки, установлено, дети заняты в течение дня различными мероприятиями, направленными на их оздоровление, развитие и досуг.*

*Все сотрудники лагеря, перед заездом смены, прошли медицинский осмотр и ПЦР-тесты, все уведовлены при приеме на работу и перед открытием оздоровительной смены о запрете покидать территорию лагеря.*

*Данные ограничительные меры приняты с целью предотвращения завоза на территорию лагеря коронавирусной инфекции и обеспечения полноценного отдыха детям.*

*По итогам рассмотрения данного обращения, в целях снижения тревоги родителей за своих детей, руководству лагеря было рекомендовано отработать вопросы организации видеосвязи детей с родителями в регулярном режиме.*

В целях сохранения инфраструктуры объектов детского отдыха в рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2019 – 2024 г.г. Правительством Иркутской области предусмотрено предоставление субсидии муниципальным образованиям для софинансирования их расходных обязательств на укрепление материально-технической базы муниципальных лагерей. Общий размер субсидии в 2021 году составил 27 747 тыс. рублей.

В 2021 году субсидией воспользовались 17 муниципальных лагерей. В лагерях проведены частичный капитальный и текущий ремонты, приобретены и установлены технологическое, пищевое и медицинское оборудование, оборудование противопожарного оповещения, техника, инвентарь, в том числе спортивный инвентарь, аудиотехника, видеотехника, мебель, постельные принадлежности.

Лагерям, подведомственным министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в 2021 году из средств областного бюджета было выделено 17 709 тыс. рублей на проведение ремонтов, приобретение оборудования, инвентаря, создания безбарьерной среды.

За счет выделенных средств в лагерях, принимающих на отдых детей с ограниченными возможностями здоровья, тротуары были оборудованы пандусами, что обеспечило свободное перемещение по территории лагеря; построены дополнительные специальные крытые площадки для проведения досуговых мероприятий; приобретены спортивные и игровые площадки; в жилые комнаты приобретено оборудование для удобства проживания детей.

Для создания безопасных условий пребывания детей в организациях отдыха детей и их

оздоровления юридическим лицам, в том числе бюджетным и (или) автономным учреждениям, учредителем которых не является Иркутская область, осуществляющим оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, муниципальным казенным лагерям, а также государственным лагерям предоставлена субсидия для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Объем целевой субсидии составляет 60 731 тыс. руб.

Благодаря данной субсидии в лагерях установлены рециркуляторы, приобретены бесконтактные термометры, средства индивидуальной защиты персонала, антисептики и дезинфицирующие средства.

Председателями городских (районных) межведомственных оздоровительных комиссий на летний период был разработан помесячный план занятости подростков, состоящих на профилактических учетах, план реализовывался в 42 муниципальных образованиях, в 26 муниципальных образованиях осуществлялось кураторство (наставничество) подростков.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по итогам летней оздоровительной кампании 2021 года издан сборник лучших методических практик организации отдыха, оздоровления и досуга детей. Сборник в электронном виде размещен на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://irkobl.ru/sites/society/deti/?type=special>.

25 мая 2021 года в России стартовала программа компенсации путевок в детские лагеря. Программа была инициирована Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в послании Федеральному Собранию Российской Федерации. Реализация «Детского кешбэка» способствовала достижению целей одного из важнейших направлений национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» - росту доступности путешествий внутри страны. Программа «Детского кешбэка» подразумевала возмещение до 50% стоимости путевок в детские лагеря круглосуточного пребывания. Отправить ребенка в детский лагерь можно было в течение всего лета, с возможностью вернуться до 15 сентября. В рамках программы «Детского кешбэка» был предусмотрен также возврат средств на путевки в детские лагеря, приобретенные до 25 мая 2021 года.

Безусловно, особое внимание уделялось безопасности детей в летний период.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» различными государственными органами Иркутской области в целях сохранения жизни и здоровья детей была проведена следующая работа.

С целью обеспечения занятости детей в период сложной эпидемиологической ситуации рядом объединений, включенных в Реестр молодежных и детских общественных объединений, были организованы конкурсы, викторины, акции, выставки и другие мероприятия в формате «онлайн».

С учетом сезонных факторов, влияющих на гибель и травмирование детей значительный пласт работы в рамках акции «Безопасность детства» проведен сотрудниками полиции во взаимодействии с сотрудниками МЧС. Инспекторами по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне Иркутской области во взаимодействии с должностными лицами МЧС проведено порядка 1500 мероприятий по проверкам объектов, представляющих опасность для детей, с проведением профилактических бесед с несовершеннолетними и их законными представителями (6775), вручением 7901 памяток, листовок профилактического характера, направлением 34 информации в прокуратуру и оздоровительные комиссии.

Проводимые мероприятия, позволили сократить в летний период времени количество происшествий с участием детей в сравнении с прошлым годом на 18,8% (с 496 до 378). Однако, несмотря на достигнутые положительные результаты работы, не удалось избежать гибели и травмирования детей в результате основных «летних рисков».

За летний период 2021 г. зарегистрировано 11 фактов гибели детей на воде: июнь – 3, июль – 6, август-2 (г.г.Иркутск, Усолье-Сибирское, Усть-Кут, Зиминский, Черемховский, Иркутский, Куйтунский, Нижнеудинский, Киренский, Чунский, Нукутский районы). Все происшествия, связанные с гибелью детей на водоемах, произошли в результате их купания в необорудованных для этих целей местах.

Зарегистрировано 2 пожара, в результате которых погибло 2 и травмирован 1 ребенок (погибло 2 детей в г.Тайшете, травмирован в Заларинском районе).

Десять детей травмировано при падении из окон (гг. Иркутск-2, Братск-4, Усть-Кут, Усть-Илимск, Тайшет, Чунский район по 1).

В результате дорожно-транспортных происшествий погибло 6 детей, 140 травмированы. От удара током пострадало 3 детей, в 2 случаях смертельно.

Такие происшествия стали возможными, в том числе, в связи с ненадлежащей организацией уполномоченными органами работы по безопасному пребыванию детей на различных объектах, несвоевременным устранением недостатков, отсутствием широкой пропагандистской работы по предупреждению происшествий с участием детей, в связи с чем, считаю целесообразным

организовать широкую пропагандистскую работу по предупреждению травмирования и гибели детей, с привлечением средств массовой информации, использованием мессенджеров и информационно телекоммуникационной сети «Интернет».

**Необходимо рассмотреть вопрос о привлечении в муниципалитетах к участию в акции общественников и волонтеров, в том числе несовершеннолетних, для охвата в мероприятиях широкого круга лиц и профилактической работы по принципу «равный равному».**

Во Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021» приняли участие 225 муниципальных библиотек из 29 муниципальных образований. С целью повышения безопасности и обучению адекватным действиям при чрезвычайных ситуациях, угрожающих жизни и здоровью детей с 1 июня по 30 августа 2021 года в библиотеках области, проводились профилактические мероприятия по таким направлениям, как:

- дорожная безопасность;
- пожарная безопасность;
- безопасность детей на воде;
- антитеррористическая безопасность;
- информационная безопасность;
- безопасность в быту;
- организация досуга.

Во многих территориях области библиотеками были проведены уличные акции, во время которых детям и взрослым вручались буклеты, закладки, памятки, содержащие информацию по теме безопасного поведения на автомобильной и железной дороге, на воде, в лесу, дома, в интернете, на улице с указанием контактных номеров телефонов специальных служб, которые могут оказать помощь.

Лето – пора не только для игр, развлечений, путешествий, но и самое время для катания на велосипедах, роликовых коньках и самокатах. А чтобы каникулы не омрачались травмами – достаточно соблюдать правила безопасности.

Особое внимание в рамках акции «Безопасность детства – 2021» было уделено профилактической работе среди подростков. Для них проводились мероприятия по правовой грамотности, здоровому образу жизни и профилактике экстремизма.

*Например, в библиотеках г. Братска была проведена информационно-игровая программа «Не будь ведомым. Будь ответственным за свою жизнь», беседа «Что такое экстремизм», правовая игра «Прежде чем сделать – подумай». Ребята познакомились с видами юридической ответственности за правонарушения: уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной.*

Чтобы летний отдых не был омрачен травмами и другими неприятностями специалисты ЦДБ г.Саянска провели для детей лайфхак-урок «Жизнь твоя в опасности без правил безопасности» о правилах безопасного поведения на воде, в лесу, дорожном движении, включая правила пользования велосипедом, катания на роликовых коньках, скейтах, о правилах противопожарной безопасности, безопасном поведении в быту, в общественных местах, при общении с чужими людьми на улице и безопасному поведению в информационно телекоммуникационной сети Интернет. Каждая часть урока сопровождалась показом короткометражных поучительных мультфильмов.

Для обеспечения эффективной занятости несовершеннолетних в летний период ГБУК Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина ежегодно в июне проводит мероприятия для детей и подростков, посещающих летние лагеря дневного пребывания. С целью организации совместной культурно-просветительской, культурно-досуговой, информационно-образовательной деятельности в 2021 г. были заключены соглашения с Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением города Иркутска средняя общеобразовательная школа № 11 с углубленным изучением отдельных предметов и Частным общеобразовательным учреждением «Средняя школа Леонова».

С 1 по 21 июня участники летних лагерей приходили в библиотеку, чтобы поиграть в интеллектуальные и настольные игры, участвовать в квизах и викторинах, посмотреть экологические фильмы, встретиться с поэтом, писателем и искусствоведем Татьяной Ясниковой, с историком, музейным работником и путешественником Юрием Лыхиним.

В конце 2021 года принято решение о повышении стоимости путевки в 2022 году на 20%. Увеличение утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2021 года № 1075-пп «Об установлении в 2022 году максимального размера стоимости приобретаемой путевки в организации отдыха детей и их оздоровления за счет средств областного бюджета и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

Одной из самых острых проблем, характерных для всего детского отдыха в стране является высокая степень их износа. Благоустройство лагерей не отвечают современным стандартам организации оздоровления. Большинство лагерей детского отдыха Иркутской области построены в 30-40 гг. и несмотря на меры, принимаемые Правительством Иркутской области (в рамках региональной программы на поддержку лагерей начиная с 2012 года выделено свыше 370 млн.

рублей) данную проблему решить только силами субъекта Российской Федерации невозможно. Необходимо в кратчайшие сроки организовать строительство современных оздоровительных лагерей, а также необходимую поддержку по реконструкции и ремонту существующих объектов отрасли. На необходимость решения этой проблемы Уполномоченный неоднократно обращал внимание на совещаниях и мероприятиях федерального уровня. Оптимальным решением данной проблемы могло бы стать принятие федеральной целевой программы, направленной на:

- строительство (капитальный ремонт) объектов детского отдыха и оздоровления, отвечающих современным и безопасным требованиям отдыха и оздоровления детей;

- создание и укрепление материально-технической базы действующих объектов, с обязательным включением мероприятий по подготовке соответствующих профессиональных кадров, их переподготовке и повышению квалификации;

- расширение сети федеральных учреждений отдыха и оздоровления детей, в субъектах, имеющих объекты культурного, природного, иного наследия (например, озеро Байкал; Золотые Алтайские горы и др.)

Несмотря на признание данной проблемы на федеральном уровне, практического решения до настоящего времени так и не принято.

Для скорейшего решения данного вопроса Уполномоченный считает необходимым подключиться к нему депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Сенаторам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Иркутской области.

***В связи с вышеизложенным предлагается целесообразным рекомендовать:***

***1. Правительству Иркутской области:***

- рассмотреть возможность строительства и модернизации сети учреждений детского отдыха, в том числе по созданию учреждения детского отдыха для приема детей с других субъектов Российской Федерации. Акцентировать внимание на поддержку мероприятий, направленных на повышение качества детского отдыха и оздоровления;

- не допустить сокращения числа учреждений, оказывающих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, путем поддержания работы учреждений пострадавших в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции;

***2. Главам (мэрам) муниципальных образований Иркутской области:***

- принять меры по развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей в каждом муниципальном образовании Иркутской области.

## 10. ПРАВО ДЕТЕЙ НА ВСЕСТОРОННЕЕ РАЗВИТИЕ

### 10.1. Физкультура и спорт для детей: достижения и проблемные вопросы

Сфера физической культуры и спорта - одно из ключевых направлений национальной политики, что было четко обозначено в майских Указах Президента. Ее активное развитие и работа с детьми, которая позволяет прививать и стимулировать интерес, выявлять и поддерживать способности, служат для достижения целей Федерального проекта «Успех каждого ребенка», реализуемого в рамках Национального проекта «Образование».

Сегодня большинство территорий, и особенно сельских, продолжают испытывать недостаток в кадрах и инфраструктуре - в современных спортивных площадках, хорошо оснащенных залах, клубах в шаговой доступности.

Создание условий для занятий физической культурой и спортом поможет поднять заинтересованность подрастающего поколения вести здоровый образ жизни, формировать систему выявления и поддержки одаренных детей.

В рамках Национального проекта «Демография», Федерального и регионального проектов «Спорт - норма жизни» поставлена стратегическая задача - увеличить к 2024 году долю детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи, до 85%.

С целью реализации поставленных задач в сфере развития физической культуры и спорта в регионе реализуется государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019 - 2024 годы.

Государственная программа направлена, прежде всего, на повышение уровня обеспеченности спортивными сооружениями и организацию систематических занятий физической культурой и спортом по месту жительства и учебы. В структуру государственной программы включены четыре подпрограммы:

1. «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2019 - 2024 годы.
2. «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2019 - 2024 годы.
3. «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2019 - 2024 годы.
4. «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы.

В структуре программы предусмотрены ведомственные целевые программы (ВЦП), способствующие вовлечению детского населения, семей с детьми в занятия спортом:

ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2019-2024 годы;

ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» на 2019 - 2024 годы.

По информации регионального министерства спорта в Иркутской области, не смотря на складывающуюся эпидемиологическую ситуацию, отмечается положительная тенденция роста численности несовершеннолетних, занимающихся массовым спортом и участвующих в физкультурных и спортивных мероприятиях, проводимых на территориях муниципальных образований Иркутской области:

в 2016 году - 254,7 тыс. человек (55,7% в общей численности населения в возрасте от 3 до 18 лет);

в 2017 году - 274,1 тыс. человек (58,4% соответственно);

в 2018 году - 297,9 тыс. человек (60,3% соответственно);

в 2019 году - 316,0 тыс. человек (62,6% соответственно);

в 2020 году - 343,4 тыс. человек (66,8%);

в 2021 году - 350,3 тыс. человек (67,6%).

Вместе с тем, продолжает снижаться численность подростков в возрасте 16-18 лет, занимающихся в спортивных секциях. Это может быть связано с высокой занятостью выпускников общеобразовательных учреждений, с переходом молодых людей из одного звена получения образования в другое в условиях смены постоянного места жительства, а также с массовым увлечением сегодняшней молодежи занятиями в частных спортивных клубах с хорошо развитой инфраструктурой.

**Показатель охвата детей и подростков спортивными кружками и секциями,  
независимо от ведомственной принадлежности**

Период, год	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах до 15 лет, чел.	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах 16-18 лет, чел.	Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья (до 18 лет), чел.	Численность занимающихся в спортивных секциях и группах на платной основе, чел.
2019 год	250 489	65 591	7 148.	15 388
2020 год	278 999	64 444	7 919	20 444
2021 год	286 647	63 635	9 042	13 848

Согласно политики большинства современных частных спортивных клубов, осуществляющих свою деятельность в г. Иркутске, других городах области, их посещение разрешено сегодня с 16 лет.

В рамках проведения экспертизы показателей физической культуры и спорта для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Иркутской области региональным министерством спорта проводится мониторинг показателя «Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся».

По итогам 2021 года данный показатель достиг значения **66,8%**.

Согласно проведенному анализу слабая эффективность работы органов местного самоуправления по привлечению обучающихся к регулярным занятиям массовым спортом отмечена в муниципальных образованиях: *г. Зима* (36,7%), *Эхирит-Булагатский район* (39,6%), *Усть-Кутский район* (42,7%), *Баяндаевский район* (46,7%), *Тайшетский район* (48,4%).

Отмечены муниципальные образования региона, где приобщение молодого поколения к занятиям спортом и здоровому образу жизни являются приоритетными направлениями. Среди них - *г. Саянск* (95,3%), *Иркутское районное МО* (94,4%), *Чунское районное МО* (86,1%), *Мамско-Чуйский район* (85,4%), *Заларинский район* (78,4%).

В Иркутской области ведется планомерная работа по развитию инфраструктуры для занятий физической культуры и спортом.

В 2021 году завершено строительство и введены в эксплуатацию следующие спортивные объекты:

- плавательный бассейн в г. Усть-Куте;
- 6 физкультурно-оздоровительных и спортивно-оздоровительных комплексов (г. Иркутск, п. Усть-Уда, с. Урик Иркутского района, п. Большой Луг Шелеховского района, с. Знаменка Жигаловского района, с. Казачинское Казачинско-Ленского района);
- физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовым полем и универсальным залом в г. Тулуно, построенный по программе «Газпром - детям».

В настоящее время идет строительство физкультурно-оздоровительных комплексов (спортивных залов) в с. Карлуке, п. Плишкино (Иркутский район), Дом спорта в п. Усть-Ордынский (Эхирит-Булагатский район). Продолжаются капитальные ремонты объектов спорта (г. Шелехов, г. Ангарск, г. Братск и др.). Продолжается восстановление объектов пострадавших от наводнения в 2019 году.

Во всех вновь построенных, реконструированных, капитально отремонтированных объектах спорта создаются условия для инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья.

Для развития сельских территорий региона из средств областного бюджета выделено 39,5 млн. рублей.

На конкурсной основе предоставлены субсидии: Усольскому, Киренскому, Черемховскому, Баяндаевскому, Нукутскому муниципальным районам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

Обустроены 7 плоскостных спортивных сооружений (6 многофункциональных площадок, 1 хоккейный корт), находящихся в сельских населенных пунктах. Такой проект благоустройства простейших площадок осуществляется с 2018 года. В 2022 году планируется обустроить 13 площадок, ввести в эксплуатацию 2 объекта спорта.

В рамках исполнения мероприятий по укреплению материально-технической базы организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта:

- оснащены спортивным оборудованием и инвентарем **5 спортивных школ**;
- закуплено спортивно-технологическое оборудование для создания **физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа** в *г. Тайшет, п. Балаганск, с. Заречный Нукутского района* (на эти цели выделено из средств областного бюджета 4,1 млн рублей, из

федерального бюджета 40 млн. рублей);

- закуплено и поставлено спортивно-технологическое оборудование для создания **малых спортивных форм**, монтируемых на открытых площадках, на которых возможно проводить тестирование ВФСК ГТО, в **Нижнеилимский, Ольхонский, Боханский, Эхирит-Булагатский районы** (на указанные цели выделено из средств областного бюджета - 0,8 млн. руб., из федерального бюджета - 8,1 млн. руб.);

- закуплено спортивное оборудование и инвентарь для **муниципальных организаций, осуществляющих деятельность по направлениям массового спорта, адаптивного спорта, мероприятий ВФСК ГТО**. Оборудование получили на рейтинговой основе администрации 41 муниципального образования Иркутской области (на указанные цели из средств областного бюджета выделено 18 млн. руб.).

Услуги по спортивной подготовке в 2021 году осуществляли 76 организаций спортивной подготовки, в том числе:

- центр спортивной подготовки, осуществляющий координацию подготовки сборных команд Иркутской области - ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» (г.Иркутск);

- ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва»;

- 34 - детско-юношеских спортивные школы, 13 спортивных школ олимпийского резерва, 22 спортивные школы;

- 5 - иные организации (Центр развития физической культуры и спорта в г. Черемхово, спортивно-оздоровительный центр в г. Усть-Куте, конноспортивная школа в Нукутском районе, МАОУ ДО г.Иркутска Дворец спорта для детей и юношества «Юность», МАУ футбольный клуб «Сибиряк» г. Братск).

В них занимались в прошедшем году 50,5 тыс. несовершеннолетних, из них, по программам спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки - 25 286 спортсменов в возрасте от 5 до 18 лет. Основная деятельность организаций осуществлялась на бесплатной основе, в платных группах занимались 38 детей.

В целях совершенствования деятельности по организации спортивной подготовки осуществляются следующие виды поддержки:

- с 2016 года предоставляются субсидии региональным аккредитованным федерациям на поддержку их деятельности по развитию видов спорта, в части проведения спортивных мероприятий. В 2021 году субсидии на рейтинговой основе предоставлены 10 спортивным федерациям, из областного бюджета на эти цели выделено 5,4 млн рублей;

- предоставляются субсидии муниципальным спортивным школам, которые подготовили спортсменов высокого класса. В текущем году субсидии из средств областного бюджета получили 7 муниципальных образований (г.г. Ангарск, Братск, Зима, Саянск, Усть-Илимск, Черемхово, Шелехов);

- оказывается адресная финансовая поддержка организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва (развивающим базовые виды спорта) для сборных команд Российской Федерации. В 2021 году поддержку получили 12 спортивных школ и училище Олимпийского резерва;

- с 2019 года финансовую поддержку получают одаренные дети, которые занимаются в организациях, осуществляющих спортивную подготовку и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки. Поддержка оказывается посредством единовременной денежной выплаты. В 2021 году денежные выплаты предоставлены 57 одаренным спортсменам (в 2020 году - 75 детям).

В целях развития физкультурно-спортивной направленности, вовлечения обучающихся в регулярные занятия физической культурой и спортом, пропаганды здорового образа жизни в рамках проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование» в каждой школе России к 2024 году должны быть открыты спортивные клубы.

В Иркутской области разработан план по открытию во всех образовательных организациях школьных спортивных клубов до 2024 года. По состоянию на 20 февраля 2022 года в федеральный реестр школьных спортивных клубов внесены сведения о 339 образовательных организациях, (это 38% от общей численности общеобразовательных организаций области). Сведения о более 100 организациях в настоящее время находятся на рассмотрении в ФГБУ «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания». До конца 2022 года планируется открытие клубов в 85% образовательных организациях региона.

Согласно мониторинга, проведенного министерством образования Иркутской области, по данному направлению активно работают на сегодняшний день: **г. Иркутск** (из 74 организаций школьные спортивные клубы открыты в 71), уже во всех школах открыты спортивные клубы в **г.г.Саянске, Усолье-Сибирском, Осинском районах**, практически везде открыты за исключением 1 организации - в **г. Усть-Илимске, Усольском, Нукутском, Качугском районах**.

Между тем, слабая организация работы по созданию школьных спортивных клубов отмечается: в **г. Ангарске**, где из 37 общеобразовательных организаций школьные спортивные

клубы на сегодняшний день открыты только в 2, в **Иркутском районе** (количество школ - 41, открыто 4 клуба), в **Братском районе** (из 41 школы открыто 9 клубов), не открыто ни одного клуба в **Киренском районе** (на территории 15 школ), по 1 клубу - в **Боханском районе** (из 16 школ), в **Жигаловском районе** (из 12 школ).

Несмотря на положительную динамику по созданию условий для занятий детьми физической культурой и спортом на сегодняшний день в муниципальных образованиях Иркутской области сохраняется большая потребность в развитии многих спортивных направлений.

Так, согласно проведенного Уполномоченным мониторинга, складывается следующая ситуация по отдельным муниципальным образованиям в части потребности в развитии спортивных направлений для занятий в них детей.

На территории **г.Братска** необходимо развивать такие виды спорта, как биатлон, фигурное катание, керлинг и конный спорт.

В **Зиминском районном МО** имеется потребность в секциях по плаванию и горным лыжам.

В **Казачинско-Ленском районе** существует потребность в реализации дополнительной программы «настольный теннис». На данный момент здесь нет возможности реализации программы из-за нехватки спортивного инвентаря по данному виду спорта и отсутствия кадров. По причине отсутствия материально-технической базы нет возможности в организации занятий плаванием для детей.

В **Катангском районе** отсутствие педагогических кадров и материально-технической базы также не позволяет осуществлять реализацию таких программ спортивной направленности как плавание, различные виды единоборств, бокс.

В **Киренске** существует потребность в таких секциях, как хоккей, спортивная гимнастика, фигурное катание и др.

Направления спортивная (художественная) гимнастика, фигурное катание не развиваются, но имеется потребность, также в **Нижнеилимском районе**.

В **г. Усть-Илимске** актуальным является запрос от населения на технические виды спорта, в том числе картинг.

Проблематика в развитии таких видов спорта как хоккей, большой теннис, отдельные виды единоборств, плавание сохраняется сегодня во многих отдаленных от областного центра территориях.

Кроме материально-технической стороны вопроса, проблема развития спортивных направлений в муниципальных образованиях связана, как уже отмечалось выше, с отсутствием кадров. Создаваемые новые места дополнительного образования детей должны быть обеспечены квалифицированными кадровыми работниками.

Следует также отметить, что имеющиеся на территориях учреждения спортивной подготовки, которые посещают дети и подростки, к сожалению, не входят в персонифицированную систему финансирования, что значительно ограничивает их доступность.

Как и в других направлениях, связанных с детьми, в сфере физической культуры и спорта регистрируются случаи нарушения прав несовершеннолетних.

В 2021 году в работе Уполномоченного находилось 3 обращения от граждан, связанные с проблемами, препятствующими реализации прав детей в сфере физической культуры и спорта.

Основная тематика поступивших обращений – это вопросы взаимодействия с тренерским составом, а также вопросы развития спортивной инфраструктуры на территории муниципального образования.

*В феврале 2021 года в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка, посещающего плавательную секцию в г. Ангарске. После одного из занятий ребенок вышел из бассейна в состоянии, которое вызвало опасение тренера и медицинского работника.*

*В ходе выяснения обстоятельств установлено, что причиной тому был испуг. Ребенок объяснил, что при прыжке с борта бассейна он ушел под воду, ногами коснулся дна и начал тонуть. Помощь ему не потребовалась, с ситуацией он справился самостоятельно.*

*Вместе с тем, после произошедшего родители провели ребенку дополнительное медицинское обследование. Несовершеннолетний оказался полностью здоров. Со справкой о допуске мальчика привела в бассейн бабушка, однако в посещении секции несовершеннолетнему тренером в грубой форме было отказано. Со стороны тренера отмечалось неуважительные и оскорбительные высказывания в адрес ребенка и его родителей.*

*По данному факту, в связи со сложившейся конфликтной ситуацией, по поручению Уполномоченного, администрацией учреждения была проведена служебная проверка.*

*Согласно предоставленной по результатам проверки информации факт предъявленного обвинения, что ребенок тонул, к счастью, не подтвердился. После случившегося у тренера возникла обеспокоенность за безопасность жизни и здоровья ребенка, поэтому родителям было предложено перевести ребенка в группу «Здоровье» (без обучения плаванию), во избежание нагрузок на организм и возможных последствий, связанных с этим.*

Между тем, в связи с применением тренером мер антипедагогического характера администрацией учреждения проведено собрание коллектива с участием тренеров и заведующей бассейном. Данная ситуация проанализирована. Тренеру дано строгое указание при возникновении подобных ситуаций незамедлительно привлекать администрацию учреждения, не провоцировать конфликтные ситуации. Тренерскому составу указано на необходимость соблюдения профессиональной этики. Родителям со стороны администрации были принесены извинения.

Ребенок же после случившегося пересмотрел свои предпочтения, и в настоящее время занимается другим видом спорта.

\*\*\*

Жительница г. Тайшета, гр. К. обратилась в адрес Уполномоченного с просьбой о содействии в строительстве лыжероллерной трассы для занятий в летний период детям секции лыжного спорта.

В своем обращении заявитель сообщила, что воспитанники отделения «Лыжные гонки» ДЮСШ г. Тайшета не имеют возможности в летний период тренироваться, в виду отсутствия в городе условий для тренировок.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный обратилась в адрес администрации Тайшетского района.

Администрацией принято положительное решение по строительству лыжероллерной трассы на территории лыжной базы МБУ ДО ДЮСШ г. Тайшета в рамках подпрограммы «Развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и спорта Тайшетского района» до 2025 года муниципальной программы «Развитие культуры, спорта и молодежной политики» на территории Тайшетского района» на 2020-2025.

В 2021 году организована работа по подготовке проектно-сметной документации.

В настоящее время для воспитанников отделения «Лыжные гонки» г. Тайшета в летний период организован тренировочный процесс на лыжной базе МБУ ДО ДЮСШ г. Бирюсинска.

### **Развитие адаптивной физической культуры и спорта в Иркутской области**

По данным ежегодного федерального статистического наблюдения за учреждениями и организациями спорта по состоянию на 31 декабря 2021 года адаптивной физической культурой и адаптивным спортом занимаются 9 042 детей или 70,5% от общей численности получателей ежемесячной денежной выплаты по инвалидности в возрасте от 0 до 18 лет (2020 г. – 61%).

С каждым годом для данной категории детей спорт становится доступней, но предстоит сделать еще многое.

Для развития адаптивной физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе среди детей-инвалидов, на региональном уровне планомерно осуществляется ряд мер и мероприятий.

С целью создания условий инвалидам и другим маломобильным группам населения для доступа к объектам социальной инфраструктуры и занятий физической культурой в 2021 году приобретено оборудование (в том числе специальное) и инвентарь.

Вспомогательным оборудованием оснащено ОГБОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва». Приобретены информационно-тактильные знаки, знаки доступности, кнопки вызова, поручни, стульчик для душа, приемник. На эти цели выделено из средств областного бюджета 184,6 тыс. рублей.

Для занятий по месту жительства, в рамках предоставленной субсидии из областного бюджета на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, администрации городских округов и муниципальных районов самостоятельно приобретают оборудование и инвентарь по направлению «Адаптивная физическая культура и адаптивный спорт». На эти цели израсходовано из средств областного бюджета более 1,9 млн рублей;

Для спортивной подготовки детей-инвалидов спортивное оборудование в 2021 году приобретено 6 областными государственными казенными учреждениями (СШОР «Олимпиец», СШОР «Спарта», СШОР «ШВСМ», СШОР «Рекорд», СШОР «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, СШОР «Тамир» имени И.И. Тыхреновой). На эти цели израсходовано из средств областного бюджета 5,8 млн рублей.

Государственные услуги по спортивной подготовке детей-инвалидов в 2021 году получили - 87 человек в возрасте от 6 до 18 лет (2020 году – 91 чел., в 2019 году – 85 чел.).

Спортивная подготовка осуществляется в 6 спортивных школах, подведомственных министерству спорта Иркутской области: «Школа высшего спортивного мастерства», «Олимпиец», «Рекорд», «Спарта», «Приангарье» имени Л.М. Яковенко, «Тамир» имени И.И. Тыхреновой.

В школах работают отделения по видам спорта: «спорт слепых» (легкая атлетика), «спорт глухих» (греко-римская борьба, легкая атлетика, пулевая стрельба), «спорт с поражением опорно-двигательного аппарата» (легкая атлетика, конный спорт, настольный теннис, стрельба из лука,

горнолыжный спорт), «спорт с нарушением интеллекта» (конный спорт, горнолыжный спорт).

**Программы по адаптивной физической культуре и спорту для детей с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью, реализуемые в муниципальных учреждениях региона**

№ п/п	Наименование учреждения	Дисциплины	Нозологическая группа	Количество детей
1.	МУ «Спортивная школа города Саянска»	- легкая атлетика; - пауэрлифтинг; - бочче; - горные лыжи; - оздоровительная гимнастика	инвалиды с нарушением интеллекта, с нарушением опорно-двигательного аппарата	34
2.	МКУ «Спортивная школа «Лидер», г. Иркутск	- пауэрлифтинг	инвалиды с интеллектуальными нарушениями	32
3.	МКУ «Спортивно-оздоровительный центр» Усть-Кутского МО	- оздоровительная программа	дети с ОВЗ, инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата	13
4.	МБУ «Центр развития физической культуры и спорта», г. Черемхово	- оздоровительная программа (пауэрлифтинг, плавание)	инвалиды с нарушением слуха, нарушением опорно-двигательного аппарата	42
5.	МБУ ДО ДЮСШ г. Бирюсинска	- оздоровительная программа	инвалиды с нарушением интеллекта, с нарушением опорно-двигательного аппарата	20
6.	МБУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» п. Залари	- легкая атлетика	инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата	8
7.	МБОУ «Детско-юношеская спортивная школа», Нижнеилимский район	- программа «Спорт равных возможностей»	дети с ОВЗ	38

В 2021 году обеспечено участие 25 несовершеннолетних спортсменов в 7 всероссийских соревнованиях, завоевано 16 золотых, 10 серебряных и 4 бронзовых медалей.

По итогам выступлений спортсменам-инвалидам Иркутской области и их тренерам министерством спорта Иркутской области предоставляются социальные выплаты ежемесячного денежного содержания, также единовременные поощрения.

Проводилась активная работа по привлечению детей-инвалидов к участию в областных физкультурных мероприятиях, проводимых на территории Иркутской области по различным видам спорта.

В 2021 году проведено 19 мероприятий для несовершеннолетних детей-инвалидов, участниками которых стали 752 человека. Проведены соревнования по адаптивному конному спорту, баскетболу, настольному теннису, бочче, лыжным гонкам, горнолыжному спорту, легкой атлетике, а также комплексные мероприятия: Благотворительный забег «Спорт во благо» в пользу ИОООРДОВ «Радуга» на программы раннего развития детей с синдромом Дауна, IV Международный Байкальский фестиваль конного спорта инвалидов, «Фестиваль семейного спорта среди семей, воспитывающих детей-инвалидов».

С 2011 года на территории Иркутской области организована работа региональной системы адаптивной физической культуры. В 2021 году 42 специалиста осуществляли деятельность в 24 муниципальных образованиях области, из них: 12 специалистов работали с лицами с поражением опорно-двигательного аппарата, 10 - с нарушением слуха, 9 - с нарушением зрения, 11 - с нарушением интеллекта.

Работники региональной системы на профессиональном уровне осуществляют поставленные задачи, направленные на развитие, адаптацию в жизнь особой категории граждан, имеющих различные нарушения развития и инвалидности, в том числе несовершеннолетних детей.

### Сведения о специалистах региональной системы адаптивной физической культуры 2019-2021 г.г.

Наименование муниципальных образований, где работали специалисты «региональной системы» в 2021 году	Количество специалистов		
	2019	2020	2021
г. Братск	3	1	2
г. Иркутск	13	9	6
г. Черемхово	-	1	2
г. Усолье-Сибирское	4	2	2
г. Саянск	1	1	1
г. Тулун	2	1	1
г. Усть-Илимск	-	1	1
г. Зима	1	-	1
Ангарский городской округ	5	4	4
Балаганский район	1	1	1
Бодайбинский район	-	-	1
Баяндаевский район	1	1	1
Братский район	-	1	-
Жигаловский район	-	-	1
Заларинский район	1	1	1
Иркутский район	-	1	4
Киренский район	1	1	1
Казачинско-Ленский район	-	2	1
Катангский район	1	-	-
Качугский район	1	-	-
Мамско-Чуйский район	1	1	1
Нижнеилимский район	1	1	0
Ольхонский район	1	1	1
Тайшетский район	1	2	3
Эхирит-Булагатский район	1	1	1
Усольский район	-	1	1
Усть-Кутский район	1	1	-
Усть-Удинский район	-	1	-
Чунский район	-	1	-
Черемховский район	-	1	1
Шелеховский район	1	2	3
	42	41	42

Следует отметить, что согласно предоставленным данным, в сравнении с 2020 годом сократилось количество специалистов региональной системы адаптивной физической культуры в 7 муниципальных образованиях, в 16 муниципальных образованиях они вовсе отсутствуют, из них в 11 в 2019-2021 г.г. такие специалисты не осуществляли деятельность вообще.

В г. Иркутске количество региональных специалистов за последних 3 года уменьшилось более чем в 2 раза (с 13 в 2019 г. до 6 в 2021 г.).

В этой связи Уполномоченный рекомендовал в предыдущих ежегодных докладах проанализировать действующую региональную систему адаптивной физической культуры, исследовать потребность и принять меры к созданию необходимых условий для работы таких специалистов в муниципальных образованиях.

По информации министерства спорта Иркутской области ежегодно на организацию физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами из средств областного бюджета выделяется 3 199 200,00 рублей. В 2022 году вновь будет оказана государственная поддержка в работе штатных специалистов региональной системы, на эти цели предусмотрено 3,2 млн. рублей.

На сегодняшний день ставки специалистов региональной системы распределяются в соответствии с заявками, поступившими из муниципальных образований Иркутской области.

Кандидатуры специалистов региональной системы согласовываются с региональными

общественными организациями инвалидов, оказывающими услуги по обеспечению деятельности специалистов региональной системы, по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди инвалидов.

*В связи с чем, рекомендуем мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области во взаимодействии с общественными организациями инвалидов, действующими на территории муниципальных образований, организовать работу по определению потребности, подбору кандидатур специалистов адаптивной физической культуры и своевременному направлению соответствующей заявки в министерство спорта Иркутской области.*

### **Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди детей и молодежи в 2020 году**

Для приема нормативов ВФСК ГТО на территории Иркутской области создано и действует 55 центров тестирования на базе различных некоммерческих организаций, которые расположены в 41 муниципальном образовании региона. Нет центра тестирования только в Зиминском районе, ввиду отсутствия на территории учреждения спортивной подготовки. Прохождение тестирования граждан с Зиминского района организовано в г. Зиме.

Деятельность по организации административно-технических вопросов по поэтапному внедрению и реализации ВФСК ГТО в Иркутской области осуществляет региональный оператор - ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области».

В 2021 году в Иркутской области численность детей, принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО, значительно увеличилась в сравнении с 2020 годом, почти в 2 раза.

#### **Результаты ВФСК ГТО 2019-2021 г.г.**



17 597 детей в возрасте от 6 до 17 лет включительно (I – V ступень комплекса) приняли участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО (2020 г. – 9 227 чел.), из них на знаки отличия – 11 769 несовершеннолетних (2020 г. – 5905 чел.) или 66,9% от принявших участие в выполнении нормативов испытаний.

В 2021 году продолжена работа по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование их расходных обязательств по вопросам местного значения. Условиями расходования субсидий определено обязательное приобретение спортивного инвентаря и оборудования по направлению «Реализация мероприятий ВФСК ГТО» для оснащения центров тестирования ГТО. Субсидии получили администрации 41 муниципального образования Иркутской области.

Закуплено спортивно-технологическое оборудование для создания малых спортивных форм, монтируемых на открытых площадках, на которых возможно проводить тестирование ВФСК ГТО. На эти цели выделено из средств областного бюджета 0,8 млн. рублей, из федерального бюджета 8,1 млн. рублей. Оборудование поставлено в Нижнеилимский, Ольхонский, Боханский, Эхирит-Булагатский

районы.

В целях пропаганды ВФСК ГТО в течение года проведены: областная акция, посвященная 90-летию создания исторического ВФСК ГТО «В новый год с ГТО», летний фестиваль ВФСК ГТО среди обучающихся образовательных организаций Иркутской области, зимний фестиваль ВФСК ГТО среди муниципальных образований Иркутской области, фестиваль ВФСК ГТО среди обучающихся средних профессиональных учреждений Иркутской области, фестиваль ВФСК ГТО среди обучающихся ВУЗов, конкурс «ГТО - путь к здоровью и успеху: лучшая организация по внедрению ВФСК ГТО», фестиваль ВФСК ГТО среди обучающихся образовательного центра «Персей».

В рамках привлечения к испытаниям инвалидов и лиц с ограниченными возможностями организованы: областная Спартакиада среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «...И невозможное возможно», «Фестиваль семейного спорта» среди семей воспитывающих детей-инвалидов в рамках Всероссийского мероприятия «Оздоровительный спорт - в каждую семью».

По итогам отчетного года лучшим муниципальным образованием Иркутской области по пропаганде и внедрению ВФСК ГТО отмечено - Чунское **районное МО**.

Лучшим учреждением высшего образования Иркутской области в сфере реализации ВФСК ГТО определено - **ФГБОУ ВО «Иркутский государственный аграрный университет имени А.А. Ежевского»**.

Лучшим учреждением среднего профессионального образования Иркутской области стало - **ГБПОУ ИО «Боханский педагогический колледж им. Д. Банзарова»;**

Лучший центр тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО - Центр тестирования ГТО **МКУ «Нижнеудинская спортивная школа»**.

**В целях повышения эффективности деятельности системы физической культуры и спорта на муниципальном и региональном уровне необходимо:**

**Правительству Иркутской области, министерству спорта Иркутской области:**

- не допускать снижения финансирования программных мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта в Иркутской области, обеспечив участие в мероприятиях, доступность на объекты спортивной инфраструктуры лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов.

**Министерству спорта Иркутской области во взаимодействии с органами местного самоуправления Иркутской области:**

- изучить вопрос доступности и качества получения детьми услуг в сфере государственной системы физической культуры и спорта, в разрезе муниципальных образований Иркутской области, в т.ч. для отдельных социальных категорий (дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья), с учетом численности детского населения. По результатам, проработать вопрос о разработке дополнительных мероприятий по развитию спорта и физической культуры в регионе;

- поставить на особый контроль решение вопроса по открытию в каждой школе к 2024 году спортивных клубов в рамках реализации проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование».

**Министерству спорта Иркутской области во взаимодействии с министерством образования Иркутской области:**

- рассмотреть вопрос о дополнительных мерах поддержки несовершеннолетних, выполнивших нормативы испытаний (тестов) ВФСК ГТО на знаки отличия (являющихся обладателями золотого знака отличия), предусмотрев систему привилегий при поступлении в профессиональные учебные заведения Иркутской области.

**Министерству образования Иркутской области:**

- продолжить работу по модернизации спортивной инфраструктуры общеобразовательных организаций, в том числе в сельской местности и малых городах;
- продолжить работу по расширению сети школьных и студенческих спортивных клубов в образовательных организациях региона.

**Мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:**

- в рамках действующих муниципальных программ рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта;

- принять дополнительные меры по развитию востребованных для детей направлений в сфере физической культуры и спорта на территории муниципальных образований, в том числе по привлечению педагогических кадров (тренеров) для работы на

территории;

- предусмотреть открытие отделений, секций, групп по адаптивной физической культуре и спорту для детей-инвалидов на муниципальных спортивных объектах.

## 10.2. О развитии системы патриотического воспитания и поддержки детей и молодежи в Иркутской области

*«Патриотизм — это чувство гордости своим Отечеством, его историей и свершениями. Это стремление сделать свою страну краше, богаче, крепче, счастливее. Это источник мужества, стойкости, силы народа. Утратив патриотизм, связанные с ним национальную гордость и достоинство, мы потеряем себя как народ, способный на великие свершения».*

**Президент Российской Федерации В.В. Путин**

Вопросу патриотического воспитания на государственном уровне уделяется особое внимание.

Патриотическое воспитание – это важный ресурс для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности, формирования у несовершеннолетних правильных социально-нравственных ориентиров.

В регионе сложилась система военно-патриотического воспитания подрастающего поколения.

В рамках государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы» реализуется подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2019 - 2024 годы».

Программой предусмотрена деятельность уникальной региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи.

На сегодняшний день 46 специалистов региональной системы организуют работу в 41 муниципальном образовании области (*отсутствует на сегодняшний день специалист в МО г. Бодайбо и района*).

Региональная система является одним из ключевых инструментов в достижении показателей регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» Национального проекта «Образование».

В рамках реализации проекта предусмотрены мероприятия по вовлечению в социально активную деятельность детей и молодежи, созданию условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи.

Благодаря деятельности региональных специалистов даже в самых отдаленных территориях существует возможность реализации единой политики в сфере патриотического воспитания детей и молодежи.

В течение 2021 года специалистами региональной системы во взаимодействии с заинтересованными органами и учреждениями проведено около 5,5 тыс. мероприятий с привлечением более 500 тыс. человек.

Мероприятия включали в себя тематические встречи молодежи с представителями общественных организаций, ветеранами войн и вооруженных конфликтов, выставки, а также праздничные концерты с конкурсно-игровыми программами.

К реализации мероприятий активно привлекаются учащиеся школ, профессиональных образовательных учреждений, представители клубов по гражданскому и военно-патриотическому воспитанию, которых в Иркутской области насчитывается более 350.

С участием специалистов региональной системы в 2021 году в общеобразовательных организациях области проведены уроки мужества, классные часы, дискуссии, викторины, игры-эстафеты, круглые столы на темы: «От героев былых времен...», «Сквозь годы с нами говорит война», «Афганистан. Без права на забвенье», «Мы будем помнить!». Организованы митинги и акции, посвященные Дню защитника Отечества.

Дети из неблагополучных семей наиболее нуждаются в правильном жизненном ориентире, социальной интеграции, признании и востребованности их со стороны общества. В рамках деятельности специалистов региональной системы организуются профилактические мероприятия для детей, состоящих на учете в КДН и ЗП, находящихся в конфликте с законом. Так, в прошедшем году для воспитанников Ангарской воспитательной колонии с целью ознакомления ребят с памятными датами воинской славы России, историческим прошлым страны организовано проведение классного часа «Дни воинской славы России».

С участием обучающихся на территории области разрабатываются и реализуются многочисленные проекты в сфере патриотического воспитания.

Так, для детей с ограниченными возможностями здоровья с применением дистанционных образовательных технологий реализуется региональный сетевой проект «Была война, была Победа». В 2021 году в проекте приняло участие 117 детей из 25 муниципальных образований Иркутской области.

Уже традиционно ежегодно проводится патриотическая акция «Аллея памяти». В 2021 году в акции приняли участие 76 образовательных организаций из 27 муниципальных образований Иркутской области. Опыт региона в проведении данной акции был высоко оценен организаторами на всероссийском уровне.

В прошедшем году впервые теме Великой Отечественной войны был посвящен конкурс 3D моделирования («Образы Великой Победы»). Ребята смогли воплотить свои творческие идеи в программах САПР (системе автоматизированного проектирования).

Ежегодно на территории Иркутской области проводятся военно-спортивные игры «Зарница» и «Орленок» («Школа безопасности»), на которые муниципальные образования выставляют свои команды участников в возрасте 14-17 лет. В областном полевом лагере «Юный спасатель» участие принимают команды в возрасте от 14 до 23 лет. Общее количество участников мероприятий в 2021 году составило 336 человек. Победители игры «Зарница», команда из Эхирит-Булагатского района, приняли участие во Всероссийской военно-спортивной игре «Победа», которая прошла с 29 сентября по 3 октября на военном полигоне Алабино в Московской области. Команда-победитель «Школы безопасности» из г. Ангарска приняла участие в XV межрегиональных соревнованиях среди команд образовательных организаций Сибирского федерального округа, которые прошли с 27 июня по 3 июля 2021 года в г. Горно-Алтайск.

В октябре 2021 года учащиеся школ традиционно смогли принять участие в областной спортивной игре «Юный спасатель».

В целях финансового обеспечения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи в области патриотического воспитания и допризывной подготовки, министерством по молодежной политике Иркутской области предоставляется субсидия из областного бюджета общественным объединениям патриотической направленности. В 2021 году была предоставлена субсидия из областного бюджета на общую сумму 9 млн. рублей 11 общественным объединениям патриотической направленности:

- Региональному отделению ДОСААФ России Иркутской области;
- Иркутскому региональному отделению Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ»;
- Иркутскому региональному отделению Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»;
- Иркутской областной общественной организации ветеранов разведки и подразделений специального назначения;
- Иркутскому региональному отделению Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа Безопасности»;
- Иркутской региональной детско-молодежной общественной организации «Военно-патриотический центр «САРМА»;
- АНО «Иркутский военно-патриотический парк «Патриот»;
- АНО «Военно-патриотический центр Вымпел-Байкал»;
- Иркутской областной общественной организации детей и молодежи «Спартанец»;
- АНО «Развитие и поддержка гражданской инициативы в малых территориях»;
- Общественной организации ветеранов спорта Иркутской области.

Большую роль в военно-патриотическом воспитании детей и молодежи играет развитие на территории региона общественного движения «Юнармия».

На сегодняшний день в 42 муниципальных образованиях Иркутской области созданы местные отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», действует 297 отрядов, которые насчитывают 14 244 юнармейца.

В рядах «ЮНАРМИИ» формируется активная гражданская позиция, чувство ответственности за свои действия и поступки, развивается инициативность и самостоятельность. Юнармейцы реализуют социально значимые проекты, учатся находить пути решения проблем общества, окружающей среды.

В целях совершенствования системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в ноябре 2021 года состоялся Слет организаций, занимающихся военно-патриотическим и гражданско-патриотическим воспитанием молодежи в Иркутской области. В мероприятии приняли участие 38 муниципальных образований области: более 50 специалистов по работе с молодежью, представителей общественных организаций, занимающихся патриотическим воспитанием, в очном формате, и более 150 человек посмотрели его видеотрансляцию.

Важным ресурсом системы патриотического воспитания детей и молодежи в Приангарье является развитие кадетского образования.

Структура кадетского образования в Иркутской области представлена двумя кадетскими корпусами (ГБОУ Иркутской области «Иркутский кадетский корпус», ГОКУ Иркутской области кадетская школа – интернат «Усольский гвардейский кадетский корпус»), в которых обучается 314 человек, и 114 кадетскими классами с числом обучающихся – 2 350.

Образовательные организации работают под кураторством различных ведомств и структур. Реализации предметов кадетского компонента и дополнительных образовательных программ кадетской направленности осуществляется посредством взаимодействия с общеобразовательными организациями, организациями дополнительного образования, среднего и высшего профессионального образования.

Реализация кадетской составляющей в общеобразовательных организациях Иркутской области осуществляется по 10 направлениям: МЧС, МВД, общевойсковая направленность, Росгвардия, воздушно-десантные войска, пограничная служба Федеральной службы безопасности России, военно-воздушные силы, морская пехота, юстиция, ракетные войска.

Всего в 2021 году окончили кадетские корпуса 63 выпускника одиннадцатых классов. Из числа выпускников одиннадцатых классов 8 человек поступили в организации высшего образования военной направленности.

46 кадет 8, 9 и 10-х классов ГОКУ ИО «Усольский гвардейский кадетский корпус» освоили дополнительную общеразвивающую программу «Воздушно-десантная подготовка». Кадетами совершено 140 самостоятельных прыжков с парашютом.

19 мая 2021 года совместно с ГУ МЧС России по Иркутской области проведен VII Слет кадет общеобразовательных классов Иркутской области по пожарно-спасательной направленности и гражданско-патриотическому воспитанию подрастающего поколения, в котором в дистанционном формате приняли участие 547 кадет из 26 классов МЧС Иркутской области 9 муниципальных образований Иркутской области.

По итогам личных достижений в учебе и спорте и конкурсных испытаний (создание видео урока «Я в кадеты бы пошел») определено 53 номинанта на звание «Лучший кадет классов МЧС Иркутской области в 2021 году» из школ г.г. Иркутска, Братска, Черемхово, Иркутского и Киренского районов.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 9.08. 2020 г. № 505 «Об утверждении Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021-2030 годы» в Иркутской области с целью развития казачьего образования министерством образования Иркутской области разработан и реализуется План мероприятий (дорожная карта) по организации деятельности казачьих кадетских классов в общеобразовательных организациях Иркутской области. Подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Иркутским войсковым казачьим обществом и региональным министерством образования. Предметом соглашения стала договорённость о сотрудничестве и взаимодействии в области развития казачества посредством создания кадетских классов казачьей направленности на базе общеобразовательных организаций в Иркутской области, а также открытие казачьего кадетского корпуса.

В настоящее время на базе 5 муниципальных общеобразовательных школ Иркутской области открыто 7 классов казачьей направленности (в Усть-Илимском, Качугском и Куйтунском, Боханском районах). Общая численность обучающихся в данных классах - 121 человек.

Важным и судьбоносным для Иркутской области стало принятие решения о создании Иркутского суворовского военного училища на 560 мест на территории бывшего Иркутского высшего военного авиационного инженерного училища.

Успешное окончание Суворовского училища даст возможность вчерашним выпускникам кадетских корпусов, действующих в Иркутской области, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, поступать в лучшие военные учебные заведения страны.

Между тем, нам есть еще над чем работать. Несмотря на проводимые мероприятия, ситуация в области патриотического воспитания и гражданского образования у сегодняшних школьников и молодежи характеризуется рядом негативных моментов:

- низкий уровень знаний истории Отечества;
- отсутствие эффективной системы допризывной подготовки;
- отсутствие оптимальных условий для формирования у подрастающего поколения активной гражданской позиции.

С целью решения указанных задач региональным проектом «Патриотическое воспитание граждан РФ» предусмотрено развитие воспитательной работы в образовательных организациях общего и профессионального образования, обеспечение разработки и внедрения рабочих программ воспитания обучающихся. К 2022 году планируется 100% охват школ и профессиональных образовательных организаций, в которых эти программы должны активно заработать.

В рамках развития направления военно-патриотического воспитания в 2021 году в Иркутской области проведена работа по открытию учебно-методического центра военно-патриотического

воспитания молодежи «Авангард». К основным видам деятельности центра будут отнесены:

- проведение учебных сборов для юношей 10-х классов образовательных организаций, студентов 1-2 курсов профессиональных образовательных организаций Иркутской области, проходящих обучение по основам военной службы;

- проведение в каникулярный период профильных смен военно- патриотической направленности для обучающихся образовательных организаций, в том числе кадетских классов, воспитанников военно- патриотических клубов.

На заседании Наблюдательного совета Регионального отделения ДОСААФ России Иркутской области, которое состоялось 3 ноября 2021 года Губернатором Иркутской области дано поручение министерству образования Иркутской области совместно с областным военным комиссариатом проработать вопрос взаимодействия центра «Авангард» с соединениями воинских частей Иркутской области при проведении летних профильных смен.

Дополнительно во взаимодействии с военным комиссариатом и общественными организациями в рамках реализации программы центра «Авангард» было поручено определить систему подготовки обучающихся для призыва в ряды Вооруженных сил Российской Федерации.

Начало занятий в центре «Авангард» для обучающихся 10 классов образовательных организаций г. Иркутска запланировано на 10 сентября 2022 года. В дальнейшем, с 2023 года планируется размещение филиала «Авангарда» в г. Братске.

**Учитывая изложенное, в целях дальнейшего развития на территории Иркутской области эффективной системы патриотического воспитания рекомендуем:**

**Министерству образования Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области:**

- обеспечить активное вовлечение детей и молодежи в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами;

- обеспечить активное привлечение детей и молодежи к деятельности детских и молодежных общественных объединений, в т.ч. Российское движение школьников, органы ученического и студенческого самоуправления и др.;

- оказывать содействие в активном развитии на территории Иркутской области движения «Юнармия», обеспечить увеличение охвата учащихся школ, профессиональных учебных заведений, вовлеченных в общественное движение.

**Министерству по молодежной политике Иркутской области:**

- оказывать содействие в развитии мер поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи;

- обеспечить активное вовлечение специалистами «региональной системы» в мероприятия патриотической направленности детей, состоящих на различного вида профилактического учета, находящихся в конфликте с законом;

- оказывать содействие в широком распространении практики организации летних профильных смен патриотической направленности в летних оздоровительных лагерях.

**Министерству образования Иркутской области:**

предусмотреть внедрение дополнительных образовательных программ патриотической направленности, в том числе направленных на развитие знаний Отечественной истории.

**Органам управления образования муниципальных образований Иркутской области:**

- провести мониторинг рабочих программ воспитания муниципальных общеобразовательных организаций с целью выяснения информации о наличии в них мероприятий патриотической направленности с последующими рекомендациями об их активном включении;

- в рамках организации внеурочной деятельности учащихся общеобразовательных организаций развивать практику взаимодействия с военными комиссариатами и воинскими частями, в т.ч. посредством их шефства над образовательными организациями.

### **10.3. Развитие детей в сфере культуры и искусства: достижения и актуальные вопросы**

Творчество является обязательным элементом гармоничной и счастливой жизни ребенка. Сложно поспорить с тем, что в процессе становления личности, оно играет крайне важную роль.

Сначала как средство саморазвития, а затем, возможно, как инструмент самореализации.

Одной из главных задач государства считается воспитание всесторонне развитой, образованной и общественно полезной личности. Развитие детских творческих способностей будет проходить правильно только в том случае, если оно организовано оптимально, с соблюдением необходимых условий, а также с учетом особенностей потребностей ребенка.

Согласно ст. 31 Конвенции о правах ребенка 1989 года, ребенок имеет право на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством. Государство в свою очередь обязано уважать и поощрять право ребенка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни, а также содействовать предоставлению соответствующих равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха.<sup>10</sup>

Развивая положения международного договора статья 30 Основ законодательства Российской Федерации о культуре говорит об обязанности органов государственной власти и местного самоуправления, в целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ, создавать условия для эстетического воспитания и художественного образования, прежде всего посредством поддержки и развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусств, а также сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек.

Органы государственной власти и управления осуществляют свой протекционизм по отношению к юным талантам, творческой молодежи, дебютантам, начинающим творческим коллективам. Содержание, формы и способы такого протекционизма определяются государственными программами сохранения и развития культуры.<sup>11</sup>

Иркутская область, в лице министерства культуры и архивов Иркутской области, который год является участником национального проекта «Культура», мероприятия которого, направлены на создание специальной среды, способствующей творческому развитию и духовному обогащению подрастающего поколения. В рамках национального проекта продолжают реализацию региональные проекты «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

По данным предоставленным министерством культуры и архивов Иркутской области, в рамках реализации национального проекта «Культура», в 2021 году Правительству Иркутской области были предоставлены федеральные средства в размере 147 855,4 тыс. рублей. Средства пошли на строительство 1 дома культуры, капитальный ремонт 1 дома культуры, капитальный ремонт 3 детских школ искусств, создание 6 виртуальных концертных залов и 6 модельных муниципальных библиотек.

Победителями отбора Министерства культуры Российской Федерации на создание виртуальных концертных залов были определены следующие учреждения Иркутской области: Нижнеудинской районной детской школы искусств (г. Нижнеудинск); Централизованной библиотечной системы (г. Тулун); Централизованной библиотечной системы (г. Ангарск); Районного культурнодосугового центра «Магистраль» (г. Усть-Кут); Дома культуры «Русь», муниципальное учреждение «Городской центр культуры» (г. Свирск); Детской музыкальной школы (г. Усолье-Сибирское).

По информации Министерства культуры и архивов Иркутской области, планируемые результаты и целевые показатели региональных проектов Иркутской области «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура», национального проекта «Культура», полностью достигнуты. Средства федерального и регионального бюджетов освоены в полном объеме.

В рамках реализации регионального проекта «Культурная среда»:

- завершено строительство Дома культуры на 100 мест в с. Макарово Киренского района Иркутской области;

- завершен капитальный ремонт дома культуры в Заларинском районе, п. Тиреть Иркутской области.

Продолжается строительство Рождественского Дома культуры Тайшетского района и Дома культуры на 49 мест в п. Игнино Куйтунского района. В 2021 году на данные объекты выделено 47,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 37,9 млн. рублей.

На капитальный ремонт МБУДО «Детская школа искусств г. Байкальска», крыши МКУК ДО Шелеховского района «Центр творческого развития и гуманитарного образования им. К.Г. Самарина, здания МБУДО «Детская школа искусств р.п. Тайтурка» Усольский район выделено 8,3 млн. рублей, из них средств федерального бюджета - 6,0 млн. рублей.

Кроме того, в 2021 году в 10 муниципальных образованиях Иркутской области: Нукутском,

<sup>10</sup> «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

<sup>11</sup> «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1)

Баяндаевском, Киренском, Усть-Удинском, Нижнеудинском, Заларинском, Слюдянском, Тайшетском, Куйтунском районах и городе Зима осуществлено строительство/капитальный ремонт учреждений культуры.

В 2022 году продолжится строительство многофункционального центра в п. Новонукутский на 250 мест, культурно-досугового центра в Писаревском муниципальном образовании Тулунского района на 100 мест, запланирована реконструкция КДЦ в Зиминском районе, с. Зулумай, капитальный ремонт 8 детских школ искусств, 16 домов культуры Иркутской области.

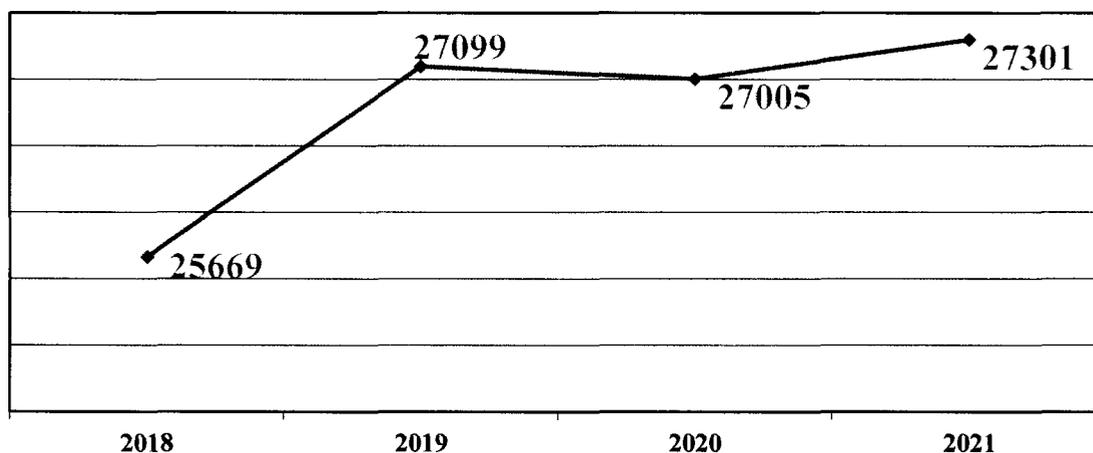
**Несмотря на принимаемые органами публичной власти меры по строительству и капитальному ремонту учреждений культуры, вопрос ремонта и строительства новых объектов в данной сфере остается крайне актуальным для Иркутской области, в том числе строительства современного концертного зала и здания областного театра – кукол «Аистенок».**

Ключевым элементом в процессе развития детей в сфере культуры и искусства являются, организованные соответствующим образом, учреждения дополнительного образования. В системе дополнительного образования детей в Иркутской области на 1 сентября 2021 года количество обучающихся составило 27 301 человек, численность учащихся, обучающихся в ДШИ, действующих на селе, составляет 2 858 человек.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области общее количество детей, проживающих на территории Иркутской области на 15 июня 2021 года, в возрасте от 5 до 17 лет составляет 42 5546 человека, охват детей системой дополнительного образования в сфере искусства, от общего количества детей по Иркутской области на 1 сентября 2021 года составляет 6,4%.

В сельской местности, на 1 сентября 2021 года в ДШИ Иркутской области числится 2 858 учащихся (это 10,5% от общей численности обучающихся в ДШИ Иркутской области), по сравнению с предыдущим годом численность контингента учащихся в ДШИ на селе увеличилась на 3,2%, что также является самым высоким показателем с 2018 года.

#### **Численность несовершеннолетних, получающих дополнительное образование в школах искусств в Иркутской области**



Общая численность обучающихся в ДШИ Иркутской области, по сравнению с 2020 годом, увеличилась на 4% и является самой высокой за период с 2018- 2021 гг. Численность обучающихся в ДШИ Иркутской области, по дополнительным предпрофессиональным программам в сравнении с 2019 годом, увеличилась на 2,8% и является самой высокой за период с 2019- 2021 гг.

В 2021 году, на 31 декабря, в ДШИ Иркутской области было проведено 3 010 мероприятий трёх уровней, из них: 817 мероприятий регионального уровня, 824 мероприятий Всероссийского уровня и 1369 мероприятий международного уровня.

К информационно-коммуникационной сети «Интернет» подключено 100% образовательных организаций сферы культуры и искусства Иркутской области.

Вопрос материально-технического обеспечения детских школ искусств области из года в год не теряет своей актуальности. В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019- 2024 годы победителям конкурсных отборов между муниципальными образовательными организациями Иркутской области приобретены музыкальные инструменты: 35 скрипок, 10 виолончелей, 26 духовых инструментов и 14 чанз, для 24 детских школ искусств. Кроме того, в рамках реализации поручения Президента Российской Федерации, о мерах поддержки производства музыкальных инструментов в целях оснащения ими организаций дополнительного образования, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Министерства

культуры Российской Федерации, при содействии Министерства культуры и архивов Иркутской области, была произведена поставка наборов барабанов и ксилофонов. Получателями стали 19 детских школ искусств из 9 муниципальных образований Иркутской области.

Однако, несмотря на меры, принятые органами государственной власти и местного самоуправления, учитывая, что последние десятилетия на это направление практически не выделялись денежные средства, материально-техническое обеспечение детских школ искусств продолжает оставаться недостаточным.

**В связи с этим, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области принять дополнительные меры и рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 г.г. по материально-техническому обеспечению детских школ искусств.**

Актуальным является вопрос нехватки помещений для размещения детских школ искусств либо неудовлетворительного состояния данных помещений и их несоответствием предъявляемым требованиям.

Так, на контроле у Уполномоченного находится вопрос состояния здания МКУДО «Детская музыкальная школа №2» г. Тайшета. Музыкальная школа располагается в ветхом деревянном здании. По результатам обследования здания музыкальной школы, проведенного МБУ «Проектно-сметное бюро Тайшетского района», установлено, что состояние покрытие кровли, крылец и козырьков здания, систем водоснабжения и водоотведения – недопустимое, состояние внутренней отделки, электроснабжения ограничено работоспособное. Здание музыкальной школы в целом находится в ограниченно работоспособном техническом состоянии и требует капитального ремонта. Кроме того, при эксплуатации здания выявлены нарушения требований санитарного законодательства и законодательства о пожарной безопасности.

До настоящего времени все замечания по эксплуатации здания не устранены, капитальный ремонт здания также не проведен. К решению данной ситуации подключилась прокуратора Иркутской области.

Необходимо отметить, что имеются и положительные примеры в данной сфере. Речь идет о реконструкции здания, переданного в оперативное управление ОГП ОБУ «Иркутское театральное училище», расположенного по адресу г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 15. Иркутское театральное училище это единственная профессиональная образовательная организация, готовящая специалистов и преподавателей в области театрального и балетного искусства. В настоящее время, при нормативной потребности 3940 кв. м, учебный процесс в училище осуществляется на площади 1069 кв. м. в здании 1907 года постройки. Потенциал училища в области проведения культурно-зрелищных мероприятий, подготовки профессиональных кадров (специалисты среднего звена), повышения квалификации преподавателей и творческих работников, фестивальной деятельности не может быть реализован в полном объеме из-за нехватки площадей, и их несоответствия современным требованиям. В связи с этим Уполномоченным в Докладе за 2020 года была дана рекомендация Правительству Иркутской области в оперативном порядке оказать содействие и изыскать средства в размере заявленной стоимости работ для разработки проектно-сметной документации на реконструкцию нежилого здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 15.

На сегодняшний день указанные средства предусмотрены в полном объеме в бюджете области. И остается надеется, что в скором времени Иркутское театральное училище распахнет двери нового современного здания для своих обучающихся и зрителей.

**В связи с изложенным, учитывая особую значимость вопроса, Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству культуры и архивов Иркутской области держать вопрос с реконструкцией нежилого здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 15, на особом контроле.**

Крайне важным является и вопрос кадрового обеспечения учреждений культуры и искусства в Иркутской области.

В рамках федерального проекта «Творческие люди» успешно завершили обучение 628 специалистов сферы культуры Иркутской области. Региональная квота реализована в полном объеме. В 2021 году повышение квалификации специалистов в области культуры осуществлялось на базе 8 Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры.

Среднегодовой контингент студентов средних образовательных учреждений в сфере культуры и искусства Иркутской области в 2020-2021 учебном году составил 1065 человек.

В СПО в 2021 году работало 264 преподавателя. Доля штатных преподавателей с высшим образованием составила 93,0%. Доля штатных преподавателей, имеющих высшую категорию-71,5 %.

В течение 2021 года образовательными профессиональными учреждениями были проведены академические концерты, выставки художественных работ, учебные театральные постановки, хореографические спектакли и культурно-массовые мероприятия для жителей г. Иркутска, из них: Онлайн-концерт «Мир музыки» для учащихся средних общеобразовательных школ г. Иркутска, Концертная программа «Мчится пляска по Руси» для учащихся средних общеобразовательных школ г.Иркутска, выставка «Иркутску посвящается», подготовленная к 360-летию юбилею города Иркутска, Квиз «Иркутск – середина земли», посвященный 360-летию г. Иркутска, IV Байкальский международный ART-фестиваль «Vivat, талант», I Фестиваль-конкурс актёрской песни для любительских театров «Поют актёры любительских театров».

В целях выявления и поддержки лучших преподавателей и учащихся детских школ искусств Иркутской области, Министерством культуры и архивов Иркутской области с 06 августа по 20 сентября 2021 года был проведен I тур общероссийских конкурсов «Лучший преподаватель детской школы искусств. По итогам рассмотрения конкурсных материалов Отборочная комиссия определила победителя, которым стал преподаватель МАУДО «Объединенная детская школа искусств №3» муниципального образования города Братска. Учащиеся учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства успешно выступают на конкурсных мероприятиях регионального, всероссийского и международного уровней. Численность обучающихся, принявших участие в творческих мероприятиях в 2020-2021 учебном году составила 11 656 человек, из них лауреатами и дипломантами стали 9 687 человек.

В то же время вопрос дефицита кадров в сфере культуры и искусства, в том числе педагогических кадров по данному направлению продолжает оставаться достаточно острым.

***В связи с этим, Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Правительству Иркутской области, Министерству культуры и архивов Иркутской области, местным администрациям муниципальных образований Иркутской области принять дополнительные меры по развитию кадрового потенциала детских школ искусств, в том числе путем внедрения и развития механизма целевого обучения.***

К сожалению, в связи с распространением коронавирусной инфекции, не удалось осуществить планы по увеличению числа проводимых государственными театрами, концертными организациями и самостоятельными коллективами, мероприятий. В настоящее время, деятельность организаций культуры ведется с максимальной заполняемостью 50%.

Библиотека – социальный институт, располагающий ресурсами для создания оптимальных условий эффективного отдыха детей и подростков, обеспечения комплексного культурно-информационного обслуживания детей в период летних каникул, профилактики негативных явлений в подростковой среде, обеспечения безопасности их жизнедеятельности.

Детское население 42 муниципальных образований Иркутской области обслуживает 602 библиотеки, в т.ч.: 53 специализированные детские библиотеки, из них 1 – государственная библиотека – Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеева, 60 детских отделов массовых библиотек, из них 33 – в городских библиотеках и 27 – в сельских, 68 муниципальных сельских библиотек без детского отдела, 498 структурных подразделений в составе культурно-досуговых учреждений.

Деятельность библиотек отличается многообразием, яркостью, и нестандартностью форм мероприятий, выходом за стены библиотек – на улицы, в парки и т. п. Праздники, проводимые библиотеками в рамках поддержки детского и подросткового чтения и библиотек, – самая действенная форма, чтобы напомнить: читать – это модно!

Слоганом «Чтение – знание, отдых и удовольствие» сопровождалась очередная 72-я по счету Областная Неделя детской книги, которая проводится традиционно в дни весенних школьных каникул. Всего в регионе приняли участие 477 библиотек, работающих с детьми, было проведено 1 774 мероприятия, в которых приняло участие 56 243 человека: дети, подростки, родители, библиотекари, организаторы детского чтения – педагоги и воспитатели.

Одним из блоков национального проекта «Культура» является проект «Культурная среда», в рамках которого в 2021 году в Иркутской области стартовал межведомственный культурно-



образовательный проект «Культура для школьников». Старт проекта состоялся в октябре 2021 года и предполагает реализацию трех компонентов, каждый из которых направлен на личностное развитие школьников.

В 2021 году ГБУК Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеева пригласила муниципальные библиотеки области, работающие с детьми, к участию во II-ой Областной литературной акции «Читаем Марка Сергеева», посвященной 95-летию со дня рождения иркутского писателя. Целью акции послужило приобщение подрастающего поколения к литературному наследию М. Д. Сергеева и объединение усилий библиотек, обслуживающих детей, в поддержке и продвижении детского чтения. В акции приняли активное участие 157 библиотек из 29 муниципальных образований области. В ходе акции проведено 616 мероприятий офлайн, в которых приняло участие 2964 человек, 36 – онлайн мероприятий, которые получили 3266 просмотров.

В вопросах приобщения детей и юношества к чтению важен весь комплекс художественной, учебной, развивающей, познавательной, научно-популярной детской литературы. Такая литература является фундаментом детского образования. В этой связи необходимо осуществлять мероприятия по оказанию государственной и информационной поддержки организациям, осуществляющим производство, тиражирование и распространение социально значимой информационной продукции для детей, молодежи и семей с детьми.

Ярким примером такой продукции является детский литературно-художественный журнал «Сибирячок». Журнал сохраняет традиции качественного детского чтения, нравственного воспитания подрастающей личности, её приобщения к общечеловеческим духовным ценностям, богатому наследию литературы, искусства, культуры России, народов Сибири и Дальнего Востока, их истории, этнографии. Способствует развитию творческих способностей детей.

Издание выходит при поддержке Министерства культуры и архивов Иркутской области. Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2021 г. составила 10 540 200,0 руб.

Одаренные дети – это те дети, которые выделяются яркостью, неочевидностью и креативностью подхода в различных сферах деятельности. Сложно поспорить с тем, что именно одаренные, талантливые дети зачастую становятся мощным двигателем общественного развития. Они являются важнейшим государственным ресурсом, который обеспечивает стране и ее гражданам надежду на развитие и процветание во всех сферах общественной жизни. Именно поэтому забота об одаренной молодежи сегодня – это забота о развитии науки, культуры и социальной жизни России в будущем.

В соответствии с Законом Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-03 «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон) Министерством культуры и архивов Иркутской области предусмотрен ряд мер государственной поддержки



одаренных детей и талантливой молодежи. Среди них: организация выставок и конкурсов в области культуры и искусства с целью выявления одаренных детей и талантливой молодежи, предоставление одаренным детям и талантливой молодежи стипендий и премий Губернатора Иркутской области, направление лауреатов областных выставок и конкурсов в области культуры и искусства на межрегиональные, всероссийские и международные выставки и конкурсы в области культуры и искусства, организация отдыха и оздоровления одаренных детей и другие.

В соответствии с областным планом мероприятий по работе с одаренными детьми в 2021 году проведено 6 мероприятий по поддержке и выявлению юных талантов с охватом 39 муниципальных образований Иркутской области. Среди них: XX Молодежные Дельфийские игры России, XI Региональный конкурс детского и юношеского творчества «Самоцветы Сибири», V Всероссийский конкурс молодых исполнителей на народных инструментах «Кубок Байкала»,

конкурсный отбор одаренных детей и талантливой молодежи Иркутской области для участия в Культурно-познавательном маршруте «Александр Невский - святой покровитель града Петра» в рамках Национального проекта «Культура», Международный конкурс детского художественного творчества «Славное море», IV Всероссийский конкурс пианистов «Русское скерцо».

Одной из форм государственной поддержки детей являются стипендии Губернатора Иркутской области для одаренных детей и талантливой молодежи за достижения в области культуры и искусства, которые присуждаются на конкурсной основе за высокие творческие достижения в области музыкального, изобразительного, хореографического, театрального и иных видов искусств. Стипендии выплачиваются ежегодно с 2002 года в форме единовременной

социальной выплаты. В 2021 году поступило 133 заявки на соискание стипендии Губернатора из 20-ти муниципальных образований Иркутской области, из них стипендии получили 60 человек.

На особом контроле у органов государственной власти и муниципальных образований находится вопрос улучшения качества жизни детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов.

В учреждениях культуры региона всем возрастным группам людей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечен равный доступ к мероприятиям, а также, предоставлена возможность реализации творческого потенциала. В целях соблюдения требований доступности для инвалидов учреждений культуры и предоставлении им услуг, в каждом учреждении назначены ответственные сотрудники за работу с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья. При подготовке мероприятий специалисты учреждений культуры работают в тесном контакте с органами социальной защиты, администрациями муниципальных образований, обществом инвалидов, общественными и волонтерскими организациями.

По данным Министерства культуры и архивов Иркутской области, в рамках подпрограммы «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» на 2020-2023 годы, в государственной программе Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы принимают участие пять областных учреждений культуры: государственное бюджетное учреждение культуры Иркутской области библиотека для слепых, государственное бюджетное учреждение культуры «Иркутская областная детская библиотека им. Марка Сергеева», государственное бюджетное учреждение культуры «Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина», государственное бюджетное учреждение культуры Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского, государственное бюджетное учреждение культуры Иркутский областной художественный музей им. В.П. Сукачева.

В 2021 году финансирование мероприятий подпрограммы составило 5 792 400,00 руб. На сумму 3 010 003,94 руб. приобретено специализированное реабилитационное оборудование (компьютеры для слабовидящего и незрячего пользователя, «говорящие книги» на флеш-картах, вокальные радиосистемы с ручными передатчиками, микшерные пульта, интерактивный сенсорный стол). На сумму 2 782 396,06 руб. приобретена компьютерная техника, оргтехника.

В целом, на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 гг., в 2020 году было выделено 3 473 689,9 тыс. рублей (в том числе: из федерального бюджета – 164 410,9 тыс. рублей, из областного бюджета – 3 473 689,9 тыс. рублей), в 2021 году было выделено 3 080 992,1 тыс. рублей (в том числе: из федерального бюджета – 192 640,1 тыс. рублей, из областного бюджета – 2 888 352,0 тыс. рублей). Таким образом, объем финансирования уменьшился на 557 108,7 тыс. рублей, что не позволило реализовать мероприятия государственной программы в объеме 2020 года.

***С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует:***

*1. Правительству Иркутской области не допускать снижения объема финансирования областной государственной программы «Развитие культуры» на 2019-2024 г.г.;*

*2. Министерству культуры и архивов Иркутской области, мэрам муниципальных образований Иркутской области провести мониторинг состояния зданий детских школ искусств, составить «дорожные карты» по ремонту зданий детских школ искусств с определением сроков ремонта.*

## 11. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Вопросы образования актуальны для детей всех возрастов и во всех социальных ситуациях. От того, какой образовательный старт получит ребенок, напрямую зависит его дальнейший жизненный успех.

2021 год был очень непростым. В условиях продолжающегося распространения новой коронавирусной инфекции работа всех образовательных организаций осуществлялась в особом режиме функционирования.

Введение QR-кодов, дистанционное обучение, безусловно, создавало немало сложностей и психологической нестабильности как у детей, так и у родителей и педагогов. Но несмотря на трудности, задачи по обеспечению доступности и качества образования были главными и первостепенными.

В целях обеспечения доступного образования во всех муниципальных образованиях Иркутской области в регионе активно ведется строительство новых школ.

Учебные заведения возводятся в рамках национального проекта «Образование», региональной программы «Развитие образования Иркутской области на 2019-2024 годы», государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» и в рамках восстановления региона после наводнения, которое произошло летом 2019 года.

В 2021 году после завершения строительства введены в эксплуатацию 4 общеобразовательные организации на 2 660 мест.

Открылись школа с бассейном в г. Саянске на 550 мест, школы в рабочем поселке Маркова Иркутского района на 1275 мест, в с. Хомутово Иркутского района на 725 учащихся, школа - детский сад на 110 мест в п. Большое Голоустное Иркутского района. Практически завершено строительство школы на 725 мест в д. Грановщина Иркутского района.

В рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» создано 680 дополнительных мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Из них, введено в эксплуатацию дошкольное образовательное учреждение на 140 мест в мкр. Угольщикова г. Тулуна

Завершено строительство детского сада на 145 мест в мкр. Современник п. Дзержинск Иркутского муниципального района.

Получено разрешение на ввод в эксплуатацию двух объектов дошкольного образования на территории Иркутского районного муниципального образования на 280 мест путем приобретения объектов недвижимости:

- на 140 мест в р.п. Маркова, ЖК «Стрижи»;

- на 140 мест в р.п. Большая речка;

Проходят процедуру получения разрешения ввода в эксплуатацию два объекта на 260 мест:

- на 220 мест в г. Тулуне, мкр. Березовая роща;

- на 40 мест в п. Шумилово Братского района.

Благодаря принимаемым мерам в 37 из 42 муниципальных образованиях Иркутской области удалось обеспечить прием детей в дошкольные учреждения в возрасте до трех лет.

Также удалось существенно обновить материальную базу.

Для внедрения цифровой образовательной среды приобретено оборудование для оснащения 150 образовательных организаций Иркутской области.

Продолжается обновление инфраструктуры образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями.

В течение 2021 года оснащены оборудованием специальные (коррекционные) школы №3 и №5 в г. Иркутске. В учреждениях также отремонтировали помещения для размещения новых направлений в работе с детьми. На эти цели направлено около 15 млн. рублей из федерального и областного бюджетов.

Всего в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» с 2019 года по мероприятию, направленному на поддержку образования обучающихся с ОВЗ посредством обновления материально-технической базы в отдельных общеобразовательных организациях, было оснащено 16 организаций.

Проводится масштабная работа по капитальному ремонту. В 2021 году проведены капитальные ремонты в 39 образовательных организациях 32 муниципальных образований Иркутской области.

Отремонтированы 18 спортивных залов в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах Иркутской области.

В прошедшем году продолжена реализация мероприятий с целью приведения в порядок системы школьного питания.

В сентябре вступил в действие региональный закон, предусматривающий бесплатное питание в общеобразовательных организациях различных категорий детей, нуждающихся в особой заботе государства.

На модернизацию пищеблоков образовательных организаций были выделены средства из областного бюджета в размере 188,9 млн. рублей.

В результате школами проведены ремонты столовых и пищеблоков, закуплено новое технологическое оборудование для столовых. Для малокомплектных и отдаленных школ приобретены столовые по принципу «вагон-дом» (полностью оснащенные пищеблоками и места для приема пищи).

Одним из результатов реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» является привлечение детей к участию в мероприятиях детских технопарков «Кванториум», деятельность которых направлена на развитие дополнительных программ технической и естественнонаучной направленностей. В 2021 году 16 888 детей привлечено к мероприятиям, проводимым в технопарках. В связи с высокой востребованностью современными дополнительными программами новый детский технопарк «Кванториум» создан на базе муниципального общеобразовательного учреждения «Школа №1 г. Черемхово».

В 2021 году начали свою работу 145 центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» на базе сельских общеобразовательных организаций и малых городов региона. На сегодняшний день в муниципальных образованиях области функционируют уже 247 центров с охватом обучающихся 20 438 человек.

Еще одним достижением региональной системы образования в 2021 году стали участие и победы детей в различных олимпиадах и конкурсах.

Более 10 тысяч студентов профессиональных образовательных организаций Иркутской области и более 4 тысяч их наставников приняли участие во Всероссийском конкурсе «Большая перемена».

По результатам итоговых финальных соревнований IX Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) три представителя от Иркутской области стали призерами. Одна из них, студентка ГБПОУ ИО «Черемховский педагогический колледж», стала абсолютным победителем, заняв первое место в компетенции «Дополнительное образование детей и взрослых».

Время диктует свои условия, и необходимо им соответствовать, искать новые подходы для решения поставленных задач. В сфере образования сегодня немало волнующих тем, которые необходимо решать.

Именно вопросам образования, повышению его качества и доступности, совершенствованию реализации прав детей на образование был посвящен очередной XVIII Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, прошедший в январе 2022 года.

На съезде обозначены наиболее актуальные вопросы в системе образования по итогам 2021 года:

- влияние пандемии: дистанционное обучение, QR- коды;
- цифровизация образования;
- доступность дополнительного и дошкольного образования;
- организация питания школьников;
- психологическое сопровождение учащихся;
- реализация воспитательной функции в школах;
- буллинг в детских коллективах;
- проявление экстремистского поведения учащихся;
- рост количества детей на семейном образовании;
- запрос на инклюзивное образование детей.

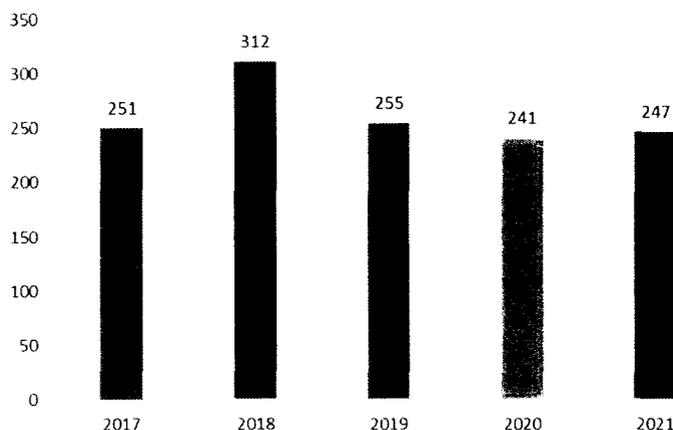
К наиболее тревожным вопросам, особенно для детей и родителей относятся вопросы проведения государственных экзаменов, содержания образовательных программ, в связи с введением с сентября 2022 года новых федеральных образовательных стандартов для начальной и основной школы.

Об актуальности перечисленных вопросов свидетельствуют обращения граждан, поступающие в адрес Уполномоченного.

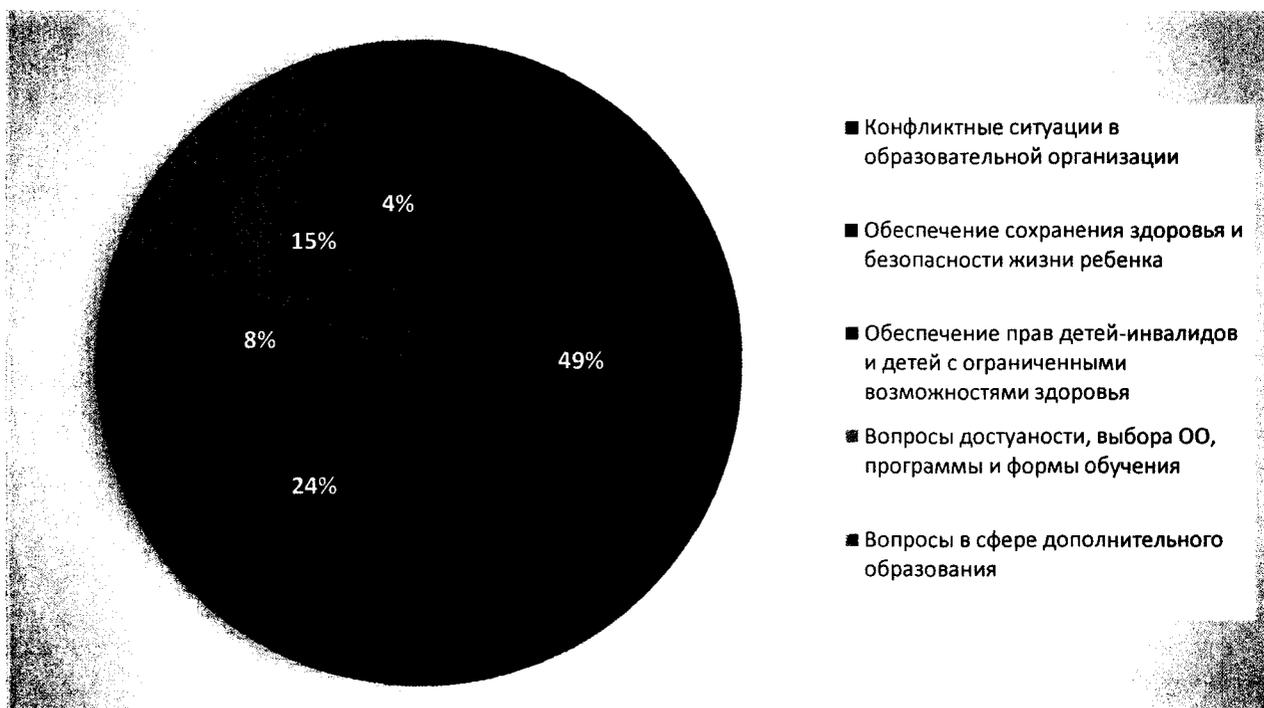
## Общая характеристика обращений по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования

Обращения, связанные с защитой прав детей в сфере образования по итогам 2021 года, оказались одними из самых массовых в аппарате Уполномоченного Их количество остается по-прежнему высоким. В 2021 году по вопросам образования к Уполномоченному поступило 247 обращений (2020 г. - 241 обращение).

### Динамика обращений граждан по вопросам образования 2017-2021 гг.



### Тематика обращений по вопросам образования в 2021 году



Согласно статистике 42 обращения на тему образования было связано с проблемой устройства детей в детские сады. В сравнении с прошлым годом, благодаря принимаемым активным мерам органами исполнительной власти, местного самоуправления, эта цифра уменьшилась более чем в 2 раза - на 56%, (2020 г. - 95 обращений).

Вместе с тем, по-прежнему остается острым вопрос, связанный с доступностью получения дошкольного, а также и общего образования, детьми по месту жительства.

Еще одной из актуальных тем, требующих особого внимания, является вопрос, связанный со сложностями организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, в дошкольных образовательных организациях.

Другая тенденция, заставляющая задуматься – взрывной рост обращений на тему травли или конфликтов в учебных заведениях, применении антипедагогических мер. В 2021 году этой проблеме было посвящено практически каждое второе обращение в адрес Уполномоченного в сфере образования (115).

Вопросы безопасности в образовательных организациях всегда находятся на особом контроле органов местного самоуправления, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, в том числе выполняющих контрольно-надзорные функции.

После трагических событий в Перми и Казани вопросам безопасности и состоянию защищенности несовершеннолетних в учебных заведениях стали уделять более пристальное внимание. И подчас принимаемые меры реагирования не всегда адекватны.

В 2021 году к Уполномоченному на рассмотрение поступило 59 обращений, связанных с обеспечением безопасных условий пребывания детей в учреждениях образования, что на 27% больше в сравнении с 2020 годом. (2020 г. - 43).

Существенно снизилось за последние два года количество обращений, связанных с реализацией права на образование детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья – с 32 обращений в 2019 году до 15 в 2021 году, т. е. в более чем в 2 раза.

Учитывая действующие на территории региона в период обострения эпидемиологической ситуации ограничения, во многих обращениях, поступивших к Уполномоченному, так или иначе, родителями высказывались вопросы беспокойства по поводу дистанционного формата обучения детей.

Появились жалобы на избыточные контрольные работы в школах. Вал контрольных работ сплошного оценивания привел к тому, что в школах не преподавали, а просто оценивали. Передача знаний ложилась на плечи родителей. Эта проблема не тотальная, но она, к сожалению, есть.

Анализируя географию поступивших обращений, следует отметить, что большинство вопросов в сфере образования возникло у иркутян. От них поступило – 166 из 241 обращений (или 67% от всех поступивших обращений в сфере образования). На втором месте жители г. Ангарска – 18 обращений, на третьем месте - г. Братск, 17 обращений.

В рамках рассмотрения обращений граждан в целях выяснения ситуации по инициативе Уполномоченного проводятся проверки, осуществляются выезды в образовательные организации, организуются встречи Уполномоченного со всеми участниками образовательного процесса, активно привлекаются к решению вопросов представители администраций муниципальных образований, органы управления образованием, контрольно-надзорные структуры, в том числе органы прокуратуры. По итогам - нарушения устраняются, права детей восстанавливаются, виновные привлекаются к ответственности.

По итогам деятельности в 2021 году в адрес уполномоченных органов было направлено 7 заключений Уполномоченного о нарушении прав детей в сфере образования.

Вопросы, связанные с принятием должных мер по исправлению ситуации, находятся на постоянном контроле у сотрудников аппарата.

Проблематика, обозначенная заявителями в обращениях, задала важные векторы и приоритеты в организации деятельности Уполномоченного с целью содействия в повышении качества региональной системы образования.

### **11.1. Соблюдение прав детей в системе дошкольного образования**

Система дошкольного образования Иркутской области включает в себя 1031 образовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и (или) присмотр и уход за детьми, из них:

866 дошкольных образовательных организаций, в том числе 849 муниципальных дошкольных образовательных организаций, 17 частных дошкольных образовательных организаций;

165 подразделений (групп), осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, организованные при общеобразовательной организации.

Численность воспитанников образовательных организаций, осваивающих основные образовательные программы дошкольного образования, составляет 140 031 человек (2020 г. – 143 594), из них воспитанников муниципальных организаций – 137 994 человека, воспитанников частных организаций – 2 037 детей.

Уменьшение численности воспитанников дошкольных учреждений обусловлено снижением рождаемости и миграционными процессами.

Согласно национальному проекту «Демография», доступность яслей в России для детей 1,5-3 лет в 2021 году должна составлять 100%.

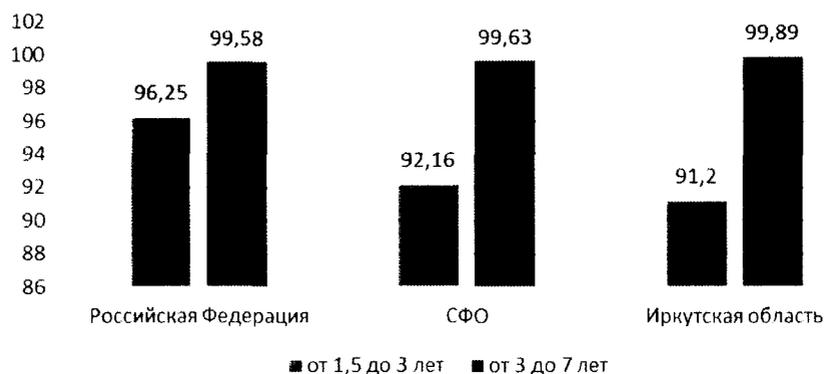
По данным министерства образования Иркутской области на 1 января 2022 года в 37 из 42 муниципальных образований Иркутской области указанный показатель удалось достичь.

Ситуация заметно изменилась в сравнении с 2020 годом, но реализация поставленной задачи дается нелегко, особенно для областного центра и близлежащих территорий (Иркутского районного МО, Шелеховского района, г.г. Ангарска, Черемхово и ряда других территорий).

По итогам 2021 года доступность услуг дошкольного образования в Иркутской области для возрастной группы от полутора до трех лет составляет 91,20% (2020 г. - 86%), в возрастной группе от трех до семи лет - 99,89% (2020 г. - 99,01%).

В сравнении с субъектами Российской Федерации показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет ниже показателя Сибирского федерального округа на 0,96%, общероссийского показателя на 5,05%; показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет выше показателя Сибирского федерального округа на 0,26% и выше общероссийского показателя на 0,31%.

### Доступность услуг дошкольного образования по итогам 2021 года.



Для решения задачи по достижению на территории Иркутской области 100% доступности дошкольного образования ведется работа по строительству новых детских садов, приобретению объектов недвижимости.

В 2021 году в рамках регионального проекта «Содействие занятости» создано 680 мест для детей дошкольного возраста.

180 дополнительных мест в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, создано за счет оптимизации площадей имеющихся помещений дошкольных учреждений, перепрофилирования групп дошкольных образовательных организаций, в результате проведения капитального ремонта зданий и в результате использования механизмов государственно-частного партнерства.

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» запланирован ввод детского сада на 145 мест в мкр. Современник п. Дзержинск Иркутского муниципального района.

Продолжена работа по развитию вариативных форм предоставления услуг дошкольного образования для детей.

В 16 муниципальных образованиях Иркутской области на базе дошкольных образовательных организаций функционируют 220 (2020 г. - 190) консультационных центров, услугами которых охвачено 3 201 ребенок. В данную категорию вошли 3 788 родителей (законных представителей), чьи дети не посещают детские сады.

Кроме того, в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, функционируют 72 группы кратковременного пребывания, которые посещают 796 воспитанников.

Созданы условия для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В отчетном году в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2015 года №164-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области» предоставлена государственная поддержка 12

частным дошкольным образовательным организациям (2020 год -11 организаций, 2019 год - 13 организаций).

Согласно полученным данным из муниципальных органов управления образования Иркутской области охват детей дошкольным образованием в муниципальных образованиях региона выглядит следующим образом.

Проблема доступности услуг дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет практически урегулирована во всех территориях. Исключение составляют г. Иркутск, Иркутское районное МО, где нерешенной остается задача предоставления мест в детских садах по месту жительства, в связи с постоянно увеличивающейся численностью населения.

В адрес Уполномоченного в текущем году поступило 27 обращений граждан, в связи с отказом в предоставлении места в дошкольном учреждении по месту жительства; из них 17 обращений от заявителей, проживающих в г. Иркутске, 10 – от жителей Иркутского района.

*Обращения в адрес Уполномоченного выглядят так:*

*«С декабря 2020 года неоднократно обращалась в департамент образования г. Иркутска для предоставления места ребенку в МДОО №115, однако получала отказ, мест нет. В августе 2021 года в очередной раз обратилась с просьбой предоставить детский сад в районах (м-он Юбилейный, район ул. Мухиной, м-он Приморский, Академгородок). Предлагают детский сад в Университетском. Доехать туда без пробок, не опоздав на работу, невозможно. Работаю с 8 утра в областной больнице в м-не Юбилейном...»*

\*\*\*

*«Моя дочь состоит на учете с 29 декабря 2018 года в детский сад в ЖК Луговое. 25 марта 2021 года получила отказ в предоставлении места, в связи с полной укомплектованностью учреждения. Предложили детский сад в 40 км от дома. Возможности возить ребенка нет. Просьба обусловлена тяжелым финансовым положением семьи...»*

\*\*\*

*«Ребенку 3 года. Проживаем в п. Грановщина. Предлагают детский сад в п. Ширяево, куда не ходит автобус. Устроят варианты детского сада в Хомутово или в г. Иркутске...»*

\*\*\*

*«Отказывают в приеме в детский сад в Хомутово по причине отсутствия мест, ребенок достиг положенного возраста. Предоставляют место за 30 км от дома...»*

*и др.*

К сожалению, подобные обращения, как мы понимаем, в большинстве своем не находят «здесь и сейчас» положительного решения, поскольку предоставление мест вне установленной очереди влечет нарушение прав других детей, а принятие детей сверх установленных санитарных норм, также недопустимо.

В г. **Иркутске** по состоянию на 1 января 2022 года на учете для предоставления места в МДОО состояло – **13 467** детей, в том числе в возрасте до 3 лет – **12 211** детей, от 3 до 7 лет – **1 256** детей. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составила 68,2 %, в возрасте от 3 до 7 лет – 99,7%.

Актуальный спрос нуждающихся детей в предоставлении места в МДОО в 2021 году составил **2 356** детей, из них для детей в возрасте от 0 до 3 лет – **2 227** детей, в возрасте от 3 до 7 лет – **129** детей.

С целью повышения доступности услуг дошкольного образования в сентябре 2021 года на базе МАОУ г. Иркутска СОШ №33 в мкр. Лесной открыта подготовительная к школе группа для детей в возрасте от 6 до 8 лет МДОО № 172 «Радуга» на 30 мест, благодаря чему в основном здании дошкольного учреждения освобождено помещение для размещения группы детей в возрасте от 2 до 3 лет на 30 мест.

В декабре 2021 года в МДОО № 114 открыта разновозрастная группа для детей в возрасте от 2 до 4 лет на 30 мест.

В рамках реализации задач национального проекта «Демография» в г. Иркутске разработан муниципальный проект «Создание условий обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

На реализацию данного проекта в 2021 – 2024 годах предусмотрено 685,757 млн. руб., в том числе средства федерального бюджета – 186,314 млн. руб., областного бюджета – 71,502 млн. руб., бюджета города – 427,941 млн. руб.; из них на 2021 год – 343,294 млн. руб.,

В рамках проекта в январе 2021 года началось строительство детского сада в мкр. Лесной на 220 проектных мест, в декабре 2021 года началось строительство детского сада в 6 мкр. Ново-Ленино на 220 мест.

В **Иркутском районе** количество детей, состоящих на учете и нуждающихся в предоставлении места в дошкольной образовательной организации по состоянию на 31.12.2021 года, составило **5 346** детей, из них от 0 до 3 лет – **3 877** детей, от 3 до 7 лет – **1 469** детей.

Несмотря на ввод в эксплуатацию в течение предыдущих 5 лет девяти дошкольных

образовательных организаций на 1500 новых мест, острая потребность в местах для детей дошкольного возраста сохраняется в Хомутовском, Марковском, Уриковском, Молодежном муниципальных образованиях.

В 2021 году на территории Иркутского районного муниципального образования введено в эксплуатацию новое здание детского сада МДОУ ИРМО «Ревякинский детский сад» на 140 мест.

В декабре 2021 года завершено строительство детского сада на 140 мест в ЖК Стрижи р.п. Маркова и детского сада на 140 мест в р. п. Большая Речка.

В результате использования механизмов государственно-частного партнерства создана одна группа на 20 мест в Большеголоуспенской школе.

Наиболее низкая доля охвата детей услугами дошкольного образования для семей, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет, наблюдается в **Тайшетском районе** – 31,4%, **г. Тулуне** – 34,7%, **Шелеховском районе** – 37%, **Эхирит-Булагатском районе** – 50%, Слюдянском районе – 61,7%, **Нижнеилимском районе** – 62,4%, **Жигаловском районе** – 67%.

Вместе с тем, по сведениям данных муниципальных образований, в большинстве из них отсутствует актуальный спрос на предоставление мест в детских садах для детей указанного возраста.

Об этом свидетельствует и отсутствие обращений в адрес Уполномоченного с территорий.

Наиболее сложная ситуация с обеспеченностью местами в детских садах, с учетом актуального спроса, кроме **г. Иркутска, Иркутского района**, наблюдается в **Шелеховском районе, г. Черемхово, Братском районе**.

В **г. Ангарске** на сегодняшний день существует очередность только для детей от рождения до 1 года 6 месяцев.

С целью создания условий дошкольного образования детей муниципальными образованиями Иркутской области в 2021 году проведена следующая работа.

В рамках реализации муниципального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» национального проекта «Образование» в **Ангарском МО** в 2021 году завершено строительство двух объектов: здания детского сада в 22 микрорайоне г. Ангарска на 220 мест и объекта незавершенного строительства - здания детского сада в 17 микрорайоне г. Ангарска на 260 мест.

В **Шелеховском районе** в отчетный период на базе МКДОУ ШР «Детский сад № 17 «Золотой ключик» создано 27 дополнительных мест путем перепрофилирования группы в общеразвивающую.

В **Жигаловском районе** в рамках проекта «Содействие занятости женщин» в сентябре 2021 года было открыто дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко» на 120 мест. Из 120 мест: 84 места создано для детей от 2 мес. до 3 лет, 36 мест - для детей от 3 до 7 лет.

В **Заларинском районе** в 2021 году проведены капитальные ремонты в детских садах «Светлячок» с.Тагна и детском саду «Солнышко» с.Холмогой, в которые дополнительно приняты 30 детей от полутора до 3-х лет. Для родителей и детей раннего возраста, не посещающих дошкольные учреждения, открыты консультационные пункты в дошкольных учреждениях «Малыш» п.Залари и «Полянка» п.Тыреть. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до 3-х лет составила в муниципальном образовании по итогам 2021 года 98 %.

В **Усть-Удинском районе** существует проблема устройства детей в детский сад в с. Новая Уда, где спрос практически в 3 раза превышает предложение. В настоящее время подготовлена необходимая документация для строительства нового дошкольного образовательного учреждения в населенном пункте, вместе с тем, вопрос о выделении денежных средств до настоящего времени не решен.

Показатель охвата детей дошкольным образованием на территории **Усть-Удинского района** составляет 96,8%.

В **г. Зиме** реализация комплекса мер по созданию дополнительных мест в детских садах для детей в возрасте до трех лет проведена за счёт комплектования 10 групп кратковременного пребывания, предусмотренных в муниципальном проекте «Содействие занятости женщин» на период с 2019 по 2024 годы. Контингент детей в указанных группах составляет 187 человек.

Созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста на территории **г. Зимы** будет способствовать решение вопроса строительства нового детского сада. В настоящее время определён земельный участок под строительство дошкольного учреждения на 140 мест по адресу: г.Зима, ул. Интернациональная, 6б.

Обеспеченность дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет составляет в данном муниципальном образовании на 1 января 2022 года - 88,2%.

В **г. Саянске** для обеспечения 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет планируется открытие дополнительных групп в дошкольном учреждении №19 на 50 мест по завершению строительства детского сада на 150 мест в м-не Ленинградский в 2022 году.

В настоящее время показатель обеспеченности детей указанного возраста местами в детских садах составляет 88,7%.

В **Куйтунском районе** доступность дошкольного образования для детей раннего дошкольного возраста составляет 87% (2020 г. - 67%). В 2021 году введён в эксплуатацию детский сад на 110 мест в р.п. Куйтун. Во вновь построенном дошкольном образовательном учреждении функционируют 2 группы для детей в возрасте до трёх лет.

В г. **Тулуне** обеспеченность детей в возрасте до 3 лет составила 34,7%. В текущем году введен в эксплуатацию детский сад на 140 мест в микрорайоне «Угольщики».

В апреле 2022 года планируется открытие еще 2-х дошкольных учреждений на 220 и 140 мест в м-нах «Березовая роща», «Шахта», строящихся в рамках национального проекта «Демография», в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года.

В **Нижнеудинском районе** показатель доступности составил 91%. Ввиду снижения рождаемости и оттока детского населения, в дошкольных образовательных организациях имеются свободные места для зачисления детей. Актуальной очередности нет, следовательно, нет потребности в открытии новых дополнительных групп.

В **Тайшетском районе** на 2022 год запланировано строительство детского сада на 120 мест в г. Тайшете.

В МО **Братский район** в 2021 году завершено строительство здания детского сада в п. Шумилово на 40 мест. Начались подготовительные работы для капитального ремонта и реконструкции еще 1 здания дошкольного учреждения в г. Вихоревка на 220 мест.

В г. **Братске** охват детей местами в детских садах в возрасте от 1 года до 3 лет увеличился на 5,6%, по сравнению с прошлым годом, и составляет по итогам работы за 2021 год - 77%.

Все это благодаря активно развивающимся вариативным формам дошкольного образования: посещения детьми МДОУ в режиме кратковременного пребывания, развитию консультативных пунктов, открытию адаптационных групп выходного дня, клубов раннего развития, деятельности «Маминой школы».

С целью 100% обеспечения детей услугами дошкольного образования в 2021 году введен в действие новый детский сад в п. Сухой г. Братска на 75 мест.

В **Нижнеилимском районе** отсутствует потребность в создании дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях. Доля доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет составляет 62,4%. Актуальный спрос населения на места в детских садах отсутствует.

В **Чунском районе** имеющаяся потребность также удовлетворяется полностью.

Отсутствует актуальный спрос для детей в возрасте до 3 лет в **Нукутском, Казачинско-Ленском, Катангском, Мамско-Чуйском, Киренском, Бодайбинском районах, г. Усть-Илимске.**

В **Слюдянском районе** для обеспечения 100% доступности запланировано строительство дошкольного образовательного учреждения на 350 мест на территории г. Слюдянка. На данный момент утверждён проект детского сада, средства на его строительство заложены в федеральном бюджете на 2023 год. По итогам 2021 года охват дошкольным образованием детей в возрасте с 1,5 до 3 лет составляет здесь 61,7% (в 2020 г. - 60%).

В **Эхирит-Булагатском районе** для детей с 1,5 до 3 лет доступность составляет 50%, в очереди 259 детей до 3 лет в статусе отсроченного спроса.

В 2021 году в МДОУ детском саду «Родничок» п. Усть-Ордынский открыта дополнительная группа на 12 мест.

В г. **Усть-Илимске** открыта дополнительная группа на 18 мест в МБДОУ детском саду № 40 «Сороконожка».

В **Осинском районе** показатель охвата детей до 3 лет составил 81,79%. В целях обеспечения реализации прав детей на дошкольное образование к 2023 году планируется капитальный ремонт МБДОУ «Лузгиновский детский сад», ведется подготовка документов на строительство нового детского сада, что позволит создать дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Также для решения вопроса по обеспечению доступности местами в образовательных организациях в данное время в проекте находится строительство новых детских садов в с. Оса (350 мест), с. Ирхидей (60 мест), с. Усть-Алтан (60 мест) и с. Унгин (60 мест).

В **Ольхонском районе** для обеспечения доступности дошкольного образования в 2021 году закончена реконструкция объекта МБОУ «Онгуренская СОШ» с устройством спортзала, помещений столовой и размещения группы дошкольного возраста на 25 мест; продолжены работы по реконструкции и строительству пристроя МБДОУ «Детский сад «Гномик» п. Хужир.

Представленный в разрезе муниципальных образований анализ показывает, что делается немало и результаты есть.

2021 год стал четвертым годом реализации национального проекта «Образование». Разработанные муниципальными образованиями проекты «Содействие занятости женщин», «Поддержка семей, имеющих детей» способствуют созданию условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализации программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

Вместе с тем, посещение детского сада является важнейшим социализирующим фактором для ребёнка, и дошкольное образование должно охватывать возможный максимум детей.

Впереди еще предстоит большая работа по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности.

Перспективная задача региона – 100% обеспеченность в 2022 году дошкольным образованием детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

### **Создание условий для реализации прав на дошкольное образование детям с особыми потребностями.**

Большое внимание в 2021 году Уполномоченным уделялось вопросу организации питания детей, страдающих хроническими, орфанными заболеваниями (пищевая аллергия, сахарный диабет, целиакия, фенилкетонурия и др.), в дошкольных образовательных организациях. К сожалению, статистика свидетельствует об ежегодном увеличении количества таких несовершеннолетних.

О необходимости решения вопроса по созданию специальных условий при организации питания детей указанной категории в дошкольных учреждениях Уполномоченный обращается в адрес заинтересованных органов на протяжении уже более четырех лет.

О данной проблеме неоднократно говорилось и в предыдущих ежегодных докладах Уполномоченного.

Согласно новых санитарных норм (СанПиН 2.3/2.4.3590-20), вступивших в силу 1 января 2021 года, касающихся, в том числе организации питания детей в детских садах и школах, для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, должно быть разработано индивидуальное меню (п.п. 8.1.2). Меню разрабатывается специалистом-диетологом согласно назначениям лечащего врача, которые родители предоставляют в организацию (п.п. 8.2.1).

Ссылаясь на указанные нормы, а также п.п.8.2.3. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 департаментом образования г. Иркутска было разработано и утверждено (приказ департамента от 19.04.2021 года №214-08-32621) Положение по организации питания детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании, согласно которому для указанной категории детей в случае их 12-часового пребывания в детском саду родители (законные представители) ребенка ежедневно (утром) предоставляют в МДОУ готовые домашние блюда для 5-разового питания ребенка в течение всего дня.

При этом, в соответствии с Положением, предоставление домашних горячих блюд является исключительно **обязанностью родителей**:

*«2.1.2. Родители (законные представители) ребенка ежедневно (утром) предоставляют в МДОУ готовые домашние блюда.*

*В случае непредоставления родителями (законными представителями) готовых домашних блюд максимальное время пребывания ребенка в МДОУ не может превышать четырех часов, в связи с чем, родители (законные представители) ребенка обязаны забрать ребенка из МДОУ после истечения вышеуказанного времени».*

Данный нормативно-правовой акт, противоречащий действующему законодательству, был впоследствии оспорен прокуратурой Иркутской области.

В адрес Уполномоченного большинство обращений по рассматриваемому вопросу продолжает поступать от жителей областного центра и г. Ангарска.

*Так, на контроле Уполномоченного до настоящего времени находится обращение гр. П. по вопросу организации питания дочери, воспитанницы МБДОУ г. Иркутска детский сад №114, страдающей фенилкетонурией. На сегодняшний день заявитель вынуждена ежедневно утром приносить в детский сад в контейнерах приготовленную в домашних условиях пищу для организации 5-разового питания ребенка. Индивидуальное меню для воспитанницы специалистом-диетологом не разработано.*

\*\*\*

*Аналогичное обращение в адрес Уполномоченного было направлено от гр. Д. с просьбой о содействии в организации специализированного питания дочери, которой установлен диагноз «пищевая аллергия» (МБДОУ г. Иркутска детский сад №5). Индивидуальное меню специалистом-диетологом для ребенка также не разработано. В результате, на сегодняшний день питание ребенка организовано на основе общего (циклического) меню. Блюда, приготовленные из запрещенных для ребенка продуктов, из питания девочки исключаются. Учитывая, что в данном случае, перечень запрещенных продуктов довольно широкий, ребенок, находясь в учреждении целый день, по факту «не доедает»*

\*\*\*

*В рамках рассмотрения обращения гр. С по вопросу организации специализированного низкобелкового питания ребенку-инвалиду, воспитаннице МБДОУ №27 г. Ангарска, страдающей фенилкетонурией, установлено, что в настоящее время в детском саду организовано приготовление для ребенка отдельных блюд, но продукты из которых они готовятся в детский сад систематически*

*приносит сама заявитель, закупая их на собственные средства.*

В целях выработки эффективных мер, принятия управленческих решений по вопросу организации специализированного питания детей в дошкольных образовательных организациях в течение года Уполномоченным неоднократно инициировались совещания на разных площадках, в том числе на площадке министерства образования Иркутской области, администрации г. Иркутска с участием представителей департамента образования г. Иркутска, управления Роспотребнадзора по Иркутской области, МУП «Комбинат питания г. Иркутска».

Заинтересованным органам и учреждениям был представлен опыт г. Новосибирска по организации питания детей с орфанными заболеваниями и детей, имеющих пищевые особенности в дошкольных учреждениях, который успешно используется коллегами из соседнего региона уже в течение пяти лет. Опыт Новосибирской области переняли Омская, Томская, Кемеровская области. Вопрос с обеспеченностью детей специальным питанием в дошкольных организациях этих регионов решен. Новосибирским НИИ Гигиены разработаны меню для детей с различными пищевыми особенностями.

Вместе с тем, несмотря на проводимую работу существенных изменений в решении этого вопроса на сегодняшний день добиться не удалось.

По-прежнему такие дети вынуждены посещать детские сады (группы общеразвивающей направленности) не более 4-х часов в день, либо родителям приходится самостоятельно заботиться о питании своих детей, что вызывает множество сложностей.

Отдельно меню на основе соответствующих норм питания для них не разрабатывается.

Вопрос о создании специализированных дошкольных образовательных организаций либо специализированных групп для указанной категории детей не рассматривается.

По информации регионального министерства здравоохранения на учете в учреждениях здравоохранения Иркутской области в настоящее время состоит 62 ребенка, страдающих редкими, орфанными заболеваниями, без учета детей с сахарным диабетом, имеющих пищевую аллергию (из них, фенилкетонурия - 37 чел., галактоземия - 4 чел., болезнь клинового сиропа - 1 чел., муковисцидоз - 17 чел., тирозинемия - 1 чел., целиакия - 2 чел.).

Согласно сведениям департамента образования г. Иркутска по вопросу организации специализированного питания в детских садах официально обратилось не так много граждан - родители 27 детей. Между тем, обращения родителей в отношении указанных детей не удовлетворены: 10 воспитанников посещают дошкольные учреждения в режиме кратковременного пребывания, 10 чел. - направлены в МДОУ на полный день с предоставлением готовых домашних блюд, 7 детей посещают детский сад с предоставлением питания МДОУ. Из указанных детей только для 4 детей разработано индивидуальное меню специалистом-диетологом.

По факту неисполнения органами местного самоуправления требований об организации питания детей, которые нуждаются по медицинским показаниям в организации специализированного питания, в детских садах, Уполномоченным направлено обращение в прокуратуру Иркутской области.

По результатам рассмотрения вопроса прокуратурой в г. Ангарске внесено представление в адрес руководителя органа управления образования, ввиду неисполнения возложенных законом обязанностей по обеспечению диетическим питанием детей в дошкольных учреждениях. Нарушения устранены, надлежащее питание детям установлено.

Прокуратурой г. Иркутска опротестован нормативный акт органов местного самоуправления, необоснованно возлагающий на родителей детей обеспечение диетического питания, а также обязанность забрать ребенка из МДОУ в случае непредоставления готовых домашних блюд. Данный протест рассмотрен и удовлетворен. В Положение внесены соответствующие изменения.

Кроме того, ввиду затягивания администрацией г. Иркутска организации соответствующих мероприятий, в целях восстановления нарушенных прав детей, прокуратура г. Иркутска обратилась в судебные органы с иском об обязанности администрации г. Иркутска устранить допущенные нарушения прав детей, организовать общественное питание детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании в муниципальных дошкольных образовательных организациях г. Иркутска с учетом их индивидуальных особенностей здоровья. В настоящее время иск находится на рассмотрении.

В свою очередь, Уполномоченный в рамках защиты нарушенных прав несовершеннолетних, прорабатывает вопрос законодательной инициативы о предоставлении ежемесячной компенсации расходов на питание родителям (законным представителям) детей-инвалидов, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации, имеющих хронические заболевания, при которых требуется в соответствии с назначениями врача лечебное (диетическое) питание.

***Вместе с тем, для остальных категорий детей, в целом, организация питания в дошкольных учреждениях характеризуется достаточно неплохо. Уполномоченным проведен опрос среди родителей детей-дошкольников Иркутской области об организации питания в детских садах, в котором приняли участие более 7 900 человек.***

*По результатам опроса 84,7% респондентов удовлетворены качеством блюд, предлагаемых детям в детских садах; 83,1 % сообщили, что их детям нравится питание, организованное в дошкольном учреждении; в 66,9% случаях ребенок всегда (либо преимущественно) ест в детском саду с удовольствием.*

*65% родителей считают, что питание стало лучше по сравнению с прошлым годом.*

*Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным рекомендовать:*

**1. Главам МО Иркутской области:**

- продолжить работу по развитию системы дошкольного образования с учетом территориальной доступности и имеющейся потребности. Достичь 100 % охвата дошкольным образованием детей в возрасте с двух месяцев;

- создать в дошкольных образовательных учреждениях условия по обеспечению питанием детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании.

**2. Администрации г. Иркутска, Ангарского МО:**

- рассмотреть вопрос об определении одного-двух дошкольных образовательных организаций, в которых будут созданы условия для приема детей с редкими (орфанными) заболеваниями, при организации питания которых требуются, в соответствии с нормами СанПиН, определенные условия для хранения пищевых продуктов и приготовления пищи, индивидуальная посуда, специально оборудованное индивидуальное место для приема пищи.

Согласно п. 1 ч.6 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся.

В соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденным приказом Министерства Просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 года №373, в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным образовательным программам дошкольного образования, должны быть созданы специальные условия для получения дошкольного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья.

В последние годы отмечается рост числа детей, имеющих расстройства аутистического спектра (далее – РАС). Родители, имеющие детей с РАС, сталкиваются со значительными проблемами уже с младшего дошкольного возраста. В силу психофизиологических и индивидуальных особенностей не все дети с данной нозологией могут посещать группы с 12-часовым пребыванием и с количеством детей 25-30 человек.

Уполномоченным изучался вопрос о создании специальных образовательных условий для детей с РАС в дошкольных образовательных учреждениях Иркутской области.

По информации регионального министерства образования норматив обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Иркутской области на одного воспитанника в год предусмотрен в группах компенсирующей направленности для детей с нарушением слуха, с нарушением речи, с нарушением зрения, с нарушением интеллекта, для детей с задержкой психического развития, с нарушением опорно-двигательного аппарата, со сложными дефектами и другого профиля. Для детей с РАС такой норматив не предусмотрен.

Ресурсных групп для детей с РАС в дошкольных образовательных организациях, так же, как и специализированных детских садов, в регионе нет.

Согласно представленных сведений в текущем учебном году 45 детей с РАС посещают компенсирующие группы с нарушением речи (4 ребенка), с задержкой психического развития (28 детей), с умственной отсталостью (10 детей), лекотеку (3 ребенка).

Между тем, для таких детей требуется создание специальных педагогических условий реализации образовательной программы, сопровождение ассистентом; и с учетом роста их численности, на сегодняшний день необходимо более активное развитие опыта работы, внедрение новых форм работы с детьми указанной категории в дошкольных учреждениях.

Вопросы, связанные с проблемами детей с РАС, в том числе получения детьми доступного и качественного образования, неоднократно обсуждались Уполномоченным на разных площадках с представителями заинтересованных органов, профессионального сообщества, общественными организациями.

Безусловно, для обеспечения возможности организации комплексного подхода к диагностике

и коррекции РАС сегодня все активнее используется потенциал служб ранней помощи, которые являются одним из элементов системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. Такие службы сегодня работают в системе дошкольного образования на базе 20 дошкольных образовательных организаций (в г.г. Братске, Саянске, Ангарском городском округе, Тайшетском, Братском и Шелеховском районах) и их необходимо развивать.

Вместе с тем, расстройство данного характера, в первую очередь, вызывает нарушение коммуникации, и социализация для таких детей в среде сверстников крайне важна.

В качестве одного из вариантов, в данном случае, возможно рассмотрение вопроса о функционировании кратковременных групп пребывания в дошкольных учреждениях для данной категории детей.

В целом показатели обеспеченности услугами дошкольного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов по данным регионального министерства образования в Иркутской области выглядят следующим образом.

Из 140 031 ребенка, посещающего дошкольные образовательные организации, 9 543 воспитанника – это дети с ограниченными возможностями здоровья (6,8% от общего числа воспитанников дошкольных учреждений), 1 127 чел. - дети-инвалиды (0,8% от общего числа воспитанников дошкольных учреждений).

#### Количество детей с ОВЗ и детей – инвалидов

Направленность группы	Дети с ОВЗ	Дети-инвалиды
<b>Группы компенсирующей направленности</b>		
с нарушением слуха	70	52
с нарушением речи	5803	86
с нарушением зрения	249	15
с нарушением интеллекта	318	201
с задержкой психического развития	1271	165
с нарушением опорно-двигательного аппарата	314	59
со сложным дефектом	83	60
другого профиля	0	0
<b>В группах оздоровительной направленности</b>		
для часто и длительно болеющих детей	128	3
другого профиля	0	3
с туберкулезной интоксикацией	0	0
<b>В группах комбинированной направленности</b>		
В группах общеразвивающей направленности	1153	51
В группах общеразвивающей направленности	154	432
<b>ВСЕГО в них</b>	<b>9543</b>	<b>1127</b>

В настоящее время для детей с ограниченными возможностями здоровья образовательная деятельность осуществляется в группах компенсирующей и комбинированной направленности по адаптированным образовательным программам дошкольного образования с учетом особенностей их психофизического развития, особых образовательных потребностей, индивидуальных возможностей, обеспечивающих коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.

209 дошкольных образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья и имеющих особые образовательные потребности, осуществляют свою деятельность на территории Иркутской области

С целью психологического сопровождения и специальной педагогической помощи родителям, воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития, на базе дошкольных образовательных организаций в четырех муниципальных образованиях региона (г. Иркутск, Тайшетский район, Казачинско-Ленский район, Эхирит-Булагатский район) функционирует лекотека. Это форма дошкольного образования для детей, имеющих серьезные проблемы со здоровьем, подразумевающая еженедельные бесплатные индивидуальные занятия с учителем - логопедом, учителем - дефектологом, педагогом-психологом, которые помогают облегчить детям с инвалидностью, в т.ч. детям с РАС, вхождение в социум, помогают им быстрее и легче адаптироваться к семейной и общественной жизни.

По данным ФГИС ДДО по состоянию на 01.01.2022 года дети с ОВЗ, дети-инвалиды, не обеспеченные местами в дошкольных учреждениях, отсутствуют.

## Распределение детей дошкольного возраста по группам:

<b>Направленность группы</b>	<b>2021</b>
<b>Группы компенсирующей направленности</b>	
с нарушением слуха	122
с нарушением речи	5 889
с нарушением зрения	264
с нарушением интеллекта	519
с задержкой психического развития	1436
с нарушением опорно-двигательного аппарата	373
со сложным дефектом	143
другого профиля	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>8 746</b>
<b>Группы оздоровительной направленности</b>	
с туберкулезной интоксикацией	131
для часто и длительно болеющих детей	3
другие	0
<b>ИТОГО:</b>	<b>134</b>
<b>Группы комбинированной направленности</b>	<b>1204</b>
<b>Группы общеразвивающей направленности</b>	<b>586</b>
<b>ИТОГО по направленности групп</b>	<b>10 670</b>

На текущий период на территории Иркутской области количество свободных мест в ДОО для детей с ОВЗ - 476.

*По вопросу качества оказания образовательных услуг детям с ограниченными возможностями здоровья в дошкольном учреждении в текущем году на рассмотрении Уполномоченного находилось коллективное обращение родителей воспитанников логопедической группы МБДОУ №181 «Радуга» г. Иркутска. Заявители жаловались на отсутствие индивидуальных занятий с логопедом, на неоказание в полном объеме профессиональной помощи воспитанникам: «ни у одного ребенка не поставлен ни один звук, дети из подготовительной группы остались без отработанной автоматизации звуков перед школой».*

*В рамках рассмотрения обращения по поручению Уполномоченного департаментом образования была организована проверка. По результатам проверки подтверждены факты нарушения графика индивидуальной коррекционной работы с детьми учителем-логопедом и воспитателем, превышение численности обучающихся в группе компенсирующей направленности. Причиной послужило длительное отсутствие учителя-логопеда на рабочем месте в связи с заболеванием и недобросовестное исполнение должностных обязанностей сотрудников группы.*

*По результатам рассмотрения вопроса руководителю образовательного учреждения рекомендовано привести численный состав группы компенсирующей направленности для детей с тяжелыми нарушениями речи в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, поставить на строгий контроль исполнение должностных обязанностей в полном объеме всеми сотрудниками МДОУ.*

*По состоянию на 1 сентября 2021 года численность детей в логопедической группе МБДОУ №181 доведена до 18. Деятельность дошкольного учреждения находится на контроле департамента образования.*

Действующая сеть активно развивающих консультационных центров в рамках реализации регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» также на сегодняшний день является немаловажным ресурсом в организации сопровождения детей с ОВЗ, детей с инвалидностью.

Количество таких центров на базе учреждений дошкольного образования увеличилось в сравнении с 2020 годом с 190 до 220. Их деятельность осуществляется в 16 муниципальных образованиях. С учетом числа действующих подобных подразделений в других образовательных организациях, общее количество консультационных центров в настоящее время на территории области составляет – 248.

**С целью повышения эффективности организуемой работы предлагается целесообразным:**

- 1. Главам муниципальных образований Иркутской области:**
  - рекомендовать увеличения охвата несовершеннолетних с ОВЗ, детей-инвалидами услугами дошкольного образования,

- продолжить развитие служб ранней помощи, консультационных центров для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями на территории муниципальных образований;

## **2. Министерству образования Иркутской области:**

- организовать работу по совершенствованию методики определения нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в том числе в группах компенсирующей направленности для детей с РАС;

- предусмотреть мероприятия по развитию альтернативного опыта работы, внедрению эффективных форм организации дошкольного образования для детей с РАС.

## **11.2. Право детей на общее образование**

2021 год стал четвертым годом реализации Национального проекта «Образование».

Во всех регионах Российской Федерации, в том числе и в Иркутской области, ведется активная работа по созданию новых дополнительных мест в общеобразовательных организациях. Реконструируются и ремонтируются старые здания, строятся новые школы, обеспечивая возможность перехода все большего количества учреждений на односменный режим занятий.

Обновляется материально-техническая база школьных кабинетов.

Формируется эффективная система выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи.

Несмотря на пандемию, определенных результатов мы смогли добиться уже сегодня. Вместе с тем, перед нами еще много нерешенных задач и есть над чем работать.

В 2021-2022 учебном году в Иркутской области осуществляют обучение по общеобразовательным программам 885 организаций с общим количеством обучающихся 338 585 человек, из них 271 организация работает в две смены, во вторую смену обучаются 75 989 (22,4%) человек.

С 2018 года в общеобразовательных организациях региона третья смена отсутствует.

Вторая смена отсутствует в 5 муниципальных образованиях: г. Саянске, г. Усть-Илимске, Мамско-Чуйском, Катангском, Усть-Илимском районах.

До 10% школьников обучаются во вторую смену в 10 муниципальных образованиях: г. Братске, Усольском, Заларинском, Балаганском, Нукутском, Осинском, Казачинско-Ленском, Тулунском, Усть-Удинском, Братском районах.

Наибольшая доля школьников, обучающихся во вторую смену, в г. Иркутске – 42% и Иркутском районе – 38%.

Стабильное увеличение общей численности обучающихся, отсутствие резервов оптимизации использования учебных площадей в общеобразовательных организациях, непрогнозируемая миграция населения в г. Иркутск и Иркутский район определила увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену.

### **Сведения об общеобразовательных организациях Иркутской области, осуществляющих работу в 2 смены за период 2015-2021г.г.**

Учебный год	Кол-во организаций, работающих в две смены	Всего организаций	Доля организаций, работающих в две смены, %	Число обучающихся во II смене	Число обучающихся	Доля обучающихся, занимающихся во второй смене, %
2015-2016	318	913	34,8	66 762	298 045	22,4
2016-2017	287	905	31,7	63 158	306 590	20,8
2017-2018	258	901	28,6	61 939	315 992	19,6
2018-2019	249	891	27,9	59 344	323 589	18,3
2019-2020	242	887	27,3	61 784	330 624	18,4
2020-2021	262	885	29,6	72 558	334 867	21,7
2021-2022	271	885	30,6	75 989	338 585	22,4

На увеличение числа школьников, обучающихся во вторую смену, повлияли санитарные правила, действующие в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, которые устанавливают требования к особому режиму работы образовательных организаций в части закрепления за каждым классом отдельного помещения, составления гибких графиков уроков,

перемен, питания с целью максимального разобщения обучающихся.

**По муниципальным образованиям ситуация по итогам 2021 года выглядит следующим образом.**

В **Ангарском городском округе** во вторую смену в школах обучается 3 749 школьников (12,9 % от общего числа обучающихся).

В отчетном году введено 150 новых мест в МАОУ «Гимназия № 8» за счет передачи учреждению вновь построенного здания в 17 микрорайоне г. Ангарска. В 2021-2022 учебном году гимназия полностью перешла на односменный режим.

В целом, мероприятия по повышению эффективности использования имеющихся в общеобразовательных учреждениях площадей, строительству, проведенные в 2015-2021 годах, позволили сократить долю обучающихся с двухсменным режимом на 3,9 %.

В **Шелеховском районе** во вторую смену обучается 22% от общего числа школьников (2 180 учащихся), 2020-2021 г. - 16%. Исходя из данной ситуации, для муниципального образования актуален вопрос строительства новых школ для поэтапного введения образовательного процесса в одну смену.

Наиболее остро стоит вопрос по строительству новых зданий школ в г. Шелехове, Бакланском сельском поселении, д. Олха, где высокий процент миграционного притока населения.

В г. **Черемхово** во вторую смену обучается 28,2% от общего количества обучающихся (2 141 человек). Для решения вопроса об обеспечении детей местами в школах в условиях односменного режима необходимо строительство новой школы на 1 275 мест (строительство планируется в 2023-2024 г.г.).

В **Черемховском районе** в две смены учебная деятельность организована в трех общеобразовательных организациях.

В **Слюдянском районе** планомерно снижалась доля детей, обучающихся во вторую смену с 25% в 2013 году до 8 % в 2019 - 2020 учебном году. С 2020 - 2021 учебного года доля детей, обучающихся во вторую смену, увеличилась до 27 %, в связи с выполнением рекомендаций санитарно-эпидемиологических правил в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В **Жигаловском районе** утвержден на уровне Губернатора Иркутской области инвестиционный план развития муниципального образования по строительству социальных объектов с ПАО «Газпром». По данному проекту запланировано строительство в п.Жигалово школы на 520 мест для перевода на обучение в одну смену детей из Жигаловской СОШ №1.

На текущий период разработана проектно-сметная документация, которая прошла государственную экспертизу на достоверную стоимость, проведены все работы по привязке территории, выделены и оформлены все земельные участки.

В г. **Свирске** в 2020 году закончилось строительство здания МОУ «СОШ №4 г. Свирска», отвечающего современным требованиям, что позволило в 2021 году организовать обучение в односменном режиме в 4 общеобразовательных организациях из 5.

В г. **Зиме** переход полностью на односменный режим затруднен в 6 школах города из 9 из-за нехватки площадей. В трех - дети обучаются в одну смену.

Наряду с этим острой необходимостью является вопрос капитального ремонта школ. Требуют капитального ремонта 4 здания: МБОУ СОШ №№ 7, 8, 9, «Начальная школа-детский сад №11», построенные в 60-70-х г.г. прошлого столетия.

В **Зиминском районном муниципальном образовании** обучение во всех общеобразовательных организациях организовано в одну смену, кроме 3 учреждений: МОУ Кимильтейская СОШ, МОУ Батаминская СОШ, МОУ Зулумайская СОШ — это 309 чел. или 16,6% от общего количества обучающихся.

В МОУ Зулумайская СОШ введена вторая смена в сентябре 2021 года из-за проведения капитального ремонта здания.

В **Куйтунском районе** в 2020-2021 учебном году открылась новая школа в р.п. Куйтун на 750 мест, в связи с чем выросло количество обучающихся в первую смену. В настоящее время 3 856 детей (85% всех обучающихся) обучаются в первую смену.

В **Нижнеудинском районе** сохраняется напряженность с переходом на односменный режим обучения. В двухсменном режиме обучаются в 11 общеобразовательных организациях с общим охватом обучающихся 1 838 человек, что составляет 21,1% от общего числа обучающихся.

Доля обучающихся во вторую смену увеличилась, по сравнению с предыдущим учебным годом на 5,6%, что обусловлено организацией образовательного процесса согласно санитарным правилам.

В **Тайшетском районе** существует дополнительная потребность в создании 861 места для организации обучения детей в односменном режиме в школах г. Тайшета.

В г. Бирюсинске во вторую смену обучаются 209 детей. После ввода в эксплуатацию нового здания МКОУ СОШ №10 г. Бирюсинска, количество детей, обучающихся во вторую смену, уменьшится.

В **Чунском районе** в 2021 году 87,1% школьников (560 чел.) обучались в первую смену, 12,9% (в 6 школах) - во вторую смену.

В **Качугском районе** образовательный процесс в две смены ведется в Качугской СОШ №1. Для перехода на односменный режим необходимо строительство дополнительного здания. В данное время ведется разработка проектно-сметной документации на реконструкцию.

На территории **Киренского муниципального района** в 2021 - 2022 учебном году количество обучающихся во вторую смену возросло с введением мер профилактики против распространения коронавирусной инфекции. На сегодняшний день — это 305 человек (МКОУ СОШ № 5 г. Киренска – 210 учащихся, в МКОУ СОШ п. Алексеевск - 95 учащихся).

В муниципальном образовании **г. Бодайбо и района** в 7 муниципальных общеобразовательных учреждениях образовательный процесс организован в одну смену. Доля обучающихся, занимающихся во вторую смену, составляет 22,2% от общей численности, что на 3,5% больше, чем в 2020 году. Рост также связан, в первую очередь, с необходимостью выполнения санитарных требований.

В **Аларском районе** доля школьников, занимающихся во вторую смену, составляет 431 учащийся (14,4% от общего количества).

В **Баяндаевском районе** из 14 школ односменный режим обучения в 12 школах. В две смены работают МБОУ «Баяндаевская СОШ им М.Б. Убодоева» и МБОУ Ользоновская СОШ.

Баяндаевская школа ожидает открытия нового здания, тем самым решится вопрос по обеспечению доступности местами для работы в одну смену.

Что касается наиболее проблемных территорий (**г. Иркутск Иркутское районное муниципальное образование**) следует отметить следующую актуальную информацию, в том числе о планируемых мерах в целях решения поставленных задач.

В **г. Иркутске** в 74 МОО обучаются 86 491 ребенок, при максимальной мощности зданий 61 249 мест, то есть дефицит мест составляет 25 242.

Для решения проблемы дефицита мест, приведения образовательных учреждений в соответствие с требованиями к современным условиям обучения, в рамках реализуемого проекта «Современная школа» запланировано строительство 10 объектов общего образования на 10 560 мест до 2027 года.

В **Иркутском районе** прогнозируемая потребность в общеобразовательных организациях - более 7 000 дополнительных мест, что потребует строительства не менее 11 новых школ.

В настоящее время имеется острая необходимость в создании дополнительных мест в общеобразовательных организациях в 7 муниципальных образованиях: Дзержинское МО, Марковское МО, Сосновоборское МО, Уриковское МО, Ушаковское МО, Хомутовское МО.

В рамках муниципального проекта «Современная школа» в 2021 году было продолжено строительство школы на 725 мест в д. Грановщина Уриковского МО и строительство школы на 325 мест в п. Дзержинск.

В 2021-2022 учебном году обучение во вторую смену осуществляется в 33 из 42 общеобразовательных организаций Иркутского района.

Кроме отсутствия дополнительных площадей, по прежнему трудности с переходом на односменный режим обучения также возникают в связи с нехваткой педагогов: учителей-предметников, учителей начальных классов, в связи с чем только при организации образовательного процесса в две смены многие школы могут обеспечить классы учительскими кадрами.

Так, к примеру, в **Эхирит - Булагатском районе** в МБОУ Ользоновская СОШ на сегодняшний день во вторую смену вынуждены обучаться три класса в связи с отсутствием второго учителя математики.

Большая нехватка учителей математики, химии, биологии в г. Иркутске также заставляет пересматривать расписание учащихся.

И такие примеры не единичны...

**Анализ ситуации в муниципальных образованиях Иркутской области по итогам 2021 года показывает, что достичь показателя 100 % обучения детей в одну смену во всех муниципальных образованиях Иркутской области к намеченному сроку, обозначенному Правительством Российской Федерации, к 2025 году, даже при существующих темпах строительства новых школ, пристроенных к общеобразовательным учреждениям, будет достаточно сложно.**

**Проблемным остается вопрос выделения в жилых микрорайонах земельных участков под строительство новых школ, особенно это касается г. Иркутска, близлежащий к областному центру территорий.**

**Для выполнения комплекса задач по переходу образовательных организаций на односменный режим необходимо, с учетом актуальной ситуации по муниципальным образованиям, пересмотреть возможности оказания Правительством Иркутской**

области территориям всесторонней поддержки, и в первую очередь финансовой.

### **Создание благоприятных и доступных условий для обучения в современных условиях**

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в нашей стране гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В обязанности муниципальных органов управления в сфере образования на основании статьи 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» входит ведение учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Неоднократно в своих ежегодных докладах Уполномоченный затрагивал вопрос обеспечения права несовершеннолетних в приеме на обучение по образовательным программам среднего общего образования.

Обсуждалась тема распространенной практики создания во многих школах профильных 10 классов, и отсутствия при этом общеобразовательных классов, что ограничивает право детей на выбор, в соответствии с их возможностями.

В рамках рассмотрения вопроса, во избежание повторения ситуаций, при которых выпускники 9 классов не могли реализовать свое право на получение доступного и бесплатного среднего общего образования, муниципальным органам управления образования, руководителям образовательных учреждений было рекомендовано проводить работу по установлению потребности на места в 10 классах со стороны выпускников 9 классов и принимать меры по их созданию, обеспечению необходимой потребности.

Между тем, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан, в связи с отказом в приеме детей в 10 класс.

*Так, очередное обращение поступило от гр. В., в связи с отказом в зачислении сына в 10 класс в одной из школ Шелеховского района.*

*В ходе рассмотрения обращения установлено, что причиной, послужившей отказом в принятии ребенка на обучение в 10 класс, явилось не прохождение им индивидуального отбора в профильный класс, осуществляемого общеобразовательной организацией.*

*Иной возможности обучаться в 10 классе по образовательной программе среднего общего образования в соответствии с действующим Федеральным государственным образовательным стандартом среднего общего образования несовершеннолетним предоставлено не было. Общеобразовательный класс в данной школе в новом учебном году предусмотрен не был, что является нарушением действующего законодательства, а также не соответствует уставным целям образовательной организации.*

В п.18.3.1 ФГОСа предусмотрено, что организация, осуществляющая образовательную деятельность, обеспечивает реализацию учебных планов одного или нескольких профилей обучения. Между тем освоение образовательной программы среднего общего образования с универсальным профилем не связано с изучением учебных предметов на углубленном уровне **и не требует проведения индивидуального отбора обучающихся.**

Кроме того, образовательные организации при осуществлении нормативного регулирования, издании локальных нормативных актов (Уставов, Правил, Положений и т.п.) обязаны обеспечивать **баланс интересов обучающихся, которые желают продолжить освоение образовательной программы среднего общего образования по универсальному профилю, и по профилям, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов.**

*В связи с установленными нарушениями законодательства об образовании, во избежание дальнейшего нарушения прав несовершеннолетних, Уполномоченным в адрес заместителя мэра по социальным вопросам Шелеховского района направлено заключение.*

*По результатам рассмотрения заключения территориальному управлению образования было дано поручение проанализировать работу образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования, по организации приема обучающихся в школы для получения среднего общего образования, оценить локальные правовые акты данных учебных заведений на предмет обеспечения права несовершеннолетних в приеме на обучение по образовательным программам среднего общего образования.*

*Также в целях недопущения нарушений, связанных с обеспечением права несовершеннолетних на обучение по образовательным программам среднего общего образования, на совещании с руководителями общеобразовательных организаций Шелеховского района был рассмотрен вопрос соблюдения прав обучающихся, желающих получить среднее общее образование по универсальному профилю в своей общеобразовательной организации.*

*Несмотря на то, что в рамках рассмотрения обращения выяснилось о намерении сына заявителя продолжить дальнейшее образование в профессиональном учебном заведении, администрацией муниципального образования предприняты необходимые меры для системного урегулирования вопроса на территории.*

\*\*\*

*Аналогичное обращение в адрес Уполномоченного поступило от жителя г. Иркутска гр. Б.*

*Ребенку отказали в приеме в 10 класс в школу г. Иркутска, где он ранее обучался, по причине отсутствия свободных мест. По той же причине подростку отказали в приеме и в другом близлежащем от места жительства общеобразовательном учреждении.*

*При содействии Уполномоченного вопрос был урегулирован.*

*В соответствии со статьей 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с данным Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.*

*Организация, осуществляющая образовательную деятельность, обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.*

*При проведении приема на конкурсной основе поступающему предоставляется также информация о проводимом конкурсе и об итогах его проведения.*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С. в защиту прав сына при поступлении в Ангарский лицей.*

*В рамках рассмотрения обращения были выявлены грубые нарушения прав ребенка. Несовершеннолетний проходил платные курсы перед итоговыми экзаменами для поступления в 5 класс лицея с углубленным изучением отдельных предметов. Экзамен проходил по предметам русский язык и математика, оплачивался заявителем дополнительно в размере 700 рублей.*

*В итоге, заплатив сумму 5500 рублей, ребенок не был зачислен в образовательное учреждение, поскольку результаты экзамена, которые как оказалось, являются основополагающими при зачислении, были недостаточно высокими.*

*Постановлением Правительства Иркутской области от 25.04.2017 года №279-пп утверждено Положение о случае и порядке организации индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные общеобразовательные организации Иркутской области для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения.*

*Данным положением определен порядок организации индивидуального отбора при приеме, перечень документов, условия и критерии индивидуального отбора, сроки проведения отбора и зачисления.*

*В перечень критериев индивидуального отбора п.15 Положения включены:*

*- среднее значение четвертных, полугодовых, годовых оценок по всем учебным предметам образовательной программы основного общего образования за предшествующий учебный год, а в случае перевода обучающегося в образовательную организацию в течение учебного года - за текущий период обучения;*

*- среднее значение четвертных, полугодовых, годовых оценок по выбранным для обучения учебным предметам с углубленным изучением или профильным учебным предметам за предшествующий учебный год, а в случае перевода обучающегося в образовательную организацию в течение учебного года - за текущий период обучения;*

*- наличие у обучающегося учебных, интеллектуальных, творческих и спортивных достижений (победных и призовых мест) по учебным предметам образовательной программы начального общего, основного общего образования;*

*- наличие у обучающегося учебных, интеллектуальных, творческих и спортивных достижений (победных и призовых мест) по выбранным для обучения учебным предметам с углубленным изучением или профильным учебным предметам.*

*В рамках рассмотрения обращения проанализированы локальные акты образовательной организации.*

*Было установлено, что учреждением издан приказ от 26.02.2021 года «Об организации индивидуального отбора учащихся лицея для получения основного и среднего общего образования в классы с углубленным изучением отдельных предметов и профильного обучения на 2021-2022 учебный год».*

*Одним из пунктов приказа предусмотрена процедура индивидуального отбора для получения основного общего образования с углубленным изучением отдельных предметов (5-7 классы):*

*- первый этап: прием заявлений, предоставление портфолио и табеля успеваемости за три*

четверти - с 15.04.2021 г. по 23.04.2021 г.;

- второй этап: экспертиза документов и составление рейтинга - с 26.04.2021 г. по 15.05.2021 г.;

- третий этап: принятие решения о зачислении - 17.05.2021 г. - 18.05.2021 г.;

- четвертый этап: прием документов на обучение - 31.05.2021 г. - 02.06.2021 г.

**Вступительные экзамены для поступления в 5-7 классы приказом не предусмотрены.**

На основании изученных документов было установлено, что организация приема в 5 класс вышеуказанного образовательного учреждения осуществляется с нарушением прав несовершеннолетних.

С учетом изложенных фактов, Уполномоченным было направлено в адрес руководителя образовательной организации соответствующее заключение в целях недопущения нарушения прав обучающихся.

Заявителю было рекомендовано действовать согласно установленной процедуры, первый этап которого предусматривает заявительный характер с предоставлением портфолио и табеля успеваемости за три четверти.

Безусловно, подобные факты не должны повторяться.

Наша задача – обеспечить доступность качественного образования для каждого ребенка в соответствии с его **интересами и способностями**.

**Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует муниципальным органам управления образования Иркутской области:**

- провести мониторинг локальных правовых актов образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования, на предмет обеспечения права несовершеннолетних в приеме на обучение по образовательным программам среднего общего образования; в случае выявления нарушений организовать работу по приведению их в соответствие с действующим законодательством, с целью обеспечения прав обучающихся, желающих получить среднее общее образование по универсальному профилю в своей общеобразовательной организации;

- усилить контроль за деятельностью образовательных учреждений при организации ими приема на обучение на конкурсной основе.

**Муниципальным органам управления образования Иркутской области, руководителям образовательных организаций:**

- обеспечить своевременную организацию работы по установлению потребности на места в 10 классах со стороны выпускников;

- обеспечить необходимую потребность мест в 10-х классах общеобразовательных организаций.

Еще один серьезный вопрос, связанный с обеспечением доступных условий обучения, был на рассмотрении Уполномоченного в прошедшем году.

Ситуация была связана с раскомплектацией 9 класса Култукской школы в Слюдянском районе.

Согласно поступивших в адрес Уполномоченного сведений четверо учащихся (выпускники 9 класса), не сдавших по результатам государственной итоговой аттестации в основной, резервный и дополнительный период экзамены по русскому языку и математике, соответственно, не получившие аттестат об окончании основного общего образования, в сентябре 2021 года были отчислены из учреждения.

Установлено, что все обучающиеся по результатам 2020-2021 года были аттестованы. Один из отчисленных относится к категории детей, оставшихся без попечения родителей.

Сведения об отчислении последнего в органы опеки и попечительства образовательным учреждением переданы не были.

В соответствии с Приказом Минпросвещения России от 22.03.2021 года №115, регламентирующим Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам, обучающиеся, освоившие образовательные программы основного общего образования и получившие на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, по усмотрению их родителей (законных представителей), с учетом мнения обучающихся, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) могут быть оставлены на **повторное обучение** или получить основное общее образование **в форме семейного образования** с последующим прохождением государственной итоговой аттестации в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

В рамках рассмотрения вопроса в качестве причин отчисления учащихся администрация школы указала согласие родителей (законных представителей).

Вместе с тем, несовершеннолетним не была предложена возможность повторного обучения в 9 классе указанного образовательного учреждения, последующего повторного прохождения

*дополнительной итоговой аттестации с целью получения аттестата и возможности в дальнейшем получения профессионального образования.*

Согласно ч.12 статьи 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения.

*Расформировав класс, в котором числились несовершеннолетние, и не предложив им повторное обучение в параллельном 9 классе, по факту школа их принудительно отчислила со справкой, лишив возможности получения основного общего образования.*

К слову сказать, в Иркутской области предусмотрены с 2017 года дополнительные меры по реализации права на профессиональное обучение для несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования, в виде обеспечения возможности получения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

Однако перечень этих программ на сегодняшний день невелик и ограничивает возможность в выборе дальнейшего профессионального пути.

*После вмешательства Уполномоченного в ситуацию с отчисленными из Култукской школы несовершеннолетними, один из них, находящийся под опекой, был принят в параллельный 9 класс указанного образовательного учреждения для повторного обучения. Остальные трое обучаются на семейной форме обучения.*

К сожалению, подобная практика у нас довольно распространена. На сегодняшний день школам удобней избавиться от «проблемных» детей, чем продолжать их обучение. В результате подростки оказываются неорганизованными и пополняют статистику правонарушений и преступлений.

Школа — это особый мир детства, где должны быть созданы благоприятные условия для роста и развития детей. Правильно организованная образовательная среда позволяет каждому ребенку поверить в свои силы и способности, научиться взаимодействовать со взрослыми и сверстниками, найти занятие по душе.

Очередное обращение мамы первоклассника выявило ситуацию, при которой ребенок мог лишиться шанса обучаться по основной программе начального образования.

*По вопросу защиты прав несовершеннолетнего обучающегося 2 класса одной из иркутских школ в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. В.*

*В своем обращении заявитель указала на необоснованный отказ директора школы в ее просьбе о переводе сына на повторное обучение в 1 классе, в связи с неосвоением программы, психоэмоциональным состоянием ребенка и рекомендациями невролога.*

*Администрация школы настаивала на прохождении ПМПК и определения образовательного маршрута по адаптированной программе. Отказ в повторном обучении мотивировался отсутствием оснований, так как в 1 классе не предусмотрена промежуточная аттестация, а значит и не может быть академической задолженности, что является основанием к повторному обучению.*

*Уполномоченным была проанализирована ситуация.*

В соответствии с ч. 9 статьи 56 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся в образовательной организации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования, по усмотрению их родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии.

Исходя из данной нормы, основанием к повторному обучению является наличие академической задолженности и желание родителей.

После окончания 1 класса у ребенка не может образоваться академической задолженности, ввиду отсутствия промежуточной аттестации, однако программу ребенок может не освоить по различным причинам, в том числе не связанными с интеллектуальными нарушениями. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не содержит иных условий, при которых ребенок может быть оставлен на повторное обучение, равно как и запретных норм, при которых этого нельзя осуществлять.

При наличии у обучающегося трудностей в освоении основной общеобразовательной программы, развитии и социальной адаптации обучающемуся гарантируется право на предоставление условий для обучения с учетом особенностей его психофизиологического развития и состояния здоровья (п. 2 ч.1 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Федерации»). Образовательные организации должны оказывать помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития (ч.2. статьи 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Преимущественное право в вопросах воспитания и образования ребенка принадлежит родителям (ч.1 статьи 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

*Основываясь на указанные нормы, Уполномоченный посчитал отказ руководителя учреждения незаконным, поскольку рассмотрение данного вопроса должно строиться исходя из интересов и возможностей ребенка, обстоятельств, при которых проходило обучение (учитель в 1 классе применял антипедагогические меры к детям, был уволен), рекомендаций медицинских и иных узких специалистов.*

*В рамках рассмотрения вопроса Уполномоченным было подготовлено письмо в адрес министерства образования Иркутской области с изложением правовой позиции о праве родителя (законного представителя) оставить ребенка на повторное обучение в 1 классе на основании заявления законного представителя, без прохождения дополнительных обследований и комиссий.*

*Данная правовая позиция была поддержана региональным министерством образования.*

*Заявление гр. В. о переводе ребенка на повторное обучение в 1 классе было удовлетворено.*

Обращаем внимание, кроме повторного обучения, перевода «неуспевающих» обучающихся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, в целях реализации прав каждого гражданина **на общедоступное и бесплатное общее образование** законодательством предусмотрена возможность обучения по индивидуальному учебному плану.

Для детей, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение может быть организовано на дому на основании заключения медицинской организации.

Перевод обучающихся во всех случаях осуществляется с согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетних. При этом вопрос должен решаться в интересах ребенка.

**Принимая во внимание вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует муниципальным органам управления образования Иркутской области, руководителям образовательных организаций:**

- не допускать нарушений действующего законодательства в части обеспечения прав несовершеннолетних на общедоступное и бесплатное общее образование;

- в случае выявления обучающихся, испытывающих трудности в освоении образовательных программ, обращать особое внимание на выявление причин возникающих сложностей, своевременно обеспечивать соответствующие условия обучения, сопровождения ребенка, исходя из его возможностей и интересов.

### **Организация образовательного процесса с применением дистанционных форм обучения.**

Ситуация с коронавирусом (COVID-19) при своем негативном воздействии на здоровье людей и различные социальные стороны жизни общества дала стимул для полноценного внедрения дистанционных технологий в образование, их совершенствования и развития. Масштаб внедрения дистанционного формата образования действительно огромен, поскольку данную форму обучения пришлось применить не только в школах, профессиональных учебных заведениях, но и в учреждениях дополнительного образования.

Вместе с тем, сегодня однозначно можно сказать, и это позиция всех педагогов, обучающихся, родителей, что такой формат обучения, в отсутствии установленных соответствующих порядков и нормативов, на сегодняшний день возможен только при всплесках заболеваемости. Нельзя вводить дистанционное обучение, заменяя им традиционные форматы.

Среди проблем, ставших следствием обучения в непростых условиях пандемии, отмечены:

- влияние на качество образования: снижение мотивации к обучению, качества знаний учащихся;

- отсутствие у определенной части родителей понимания их меры ответственности за организацию обучения детей: отсутствие элементарных гаджетов (телефонов) с возможностью выхода в Интернет, нежелание оплачивать Интернет-связь, отсутствие контроля за самостоятельной деятельностью детей;

- низкая скорость Интернет-связи, не поддерживающая использование дистанционных технологий для организации онлайн-обучения, особенно в сельских территориях,

- трудности в овладении дистанционными технологиями у возрастных педагогов;

- отсутствие учебно-методического обеспечения дистанционного обучения;
- недостаточное обеспечение техникой детей из многодетных семей.

В адрес Уполномоченного начали поступать жалобы на избыточные контрольные работы в школах. Передача знаний, особенно в начальной школе, у первоклассников, практически легла на плечи родителей.

***В сложившихся условиях считаем необходимым инициировать разработку региональным министерством образования Порядка, регламентирующего организацию проведения уроков в условиях дистанционного обучения.***

Внедрение цифровых технологий в системе образования Иркутской области осуществляется в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование».

Предусмотрено развитие инфраструктурной и кадровой составляющей данного вопроса.

В рамках реализации мероприятий проекта в 2021 году в 150 образовательных организаций были поставлены комплекты из ноутбуков и многофункциональных устройств.

Стоимость приобретенного оборудования составляет 281 988,79 тыс. рублей, из них 270 709,16 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

Также планируется оснастить комплектами оборудования в 2022 г. - 88, в 2023 г. - еще 46 общеобразовательных организаций.

В прошедшем году 203 работника образовательных организаций Иркутской области прошли переподготовку и повышение квалификации по работе с цифровыми технологиями в образовании, что позволит более активно внедрять цифровую образовательную среду.

Паспортом регионального проекта «Информационная инфраструктура» предусмотрено мероприятие по созданию необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети Интернет социально значимых объектов, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн сервисов.

В 2021 году 157 образовательных организаций Иркутской области обеспечены интернет-соединением со скоростью не менее 100 Мб/с для образовательных организаций, расположенных в городах, и не менее 50 Мб/с для образовательных организаций, расположенных в сельской местности.

Важным остается вопрос практического применения современного оборудования школ, интеграция аппаратного и программного обеспечения.

На территории Иркутской области пользуются востребованностью следующие платформы и цифровые среды: «Российская электронная школа», «Яндекс.Учебник». Помимо них, распространенными являются: «Учи.ру», «ЯКласс», платформа персонализированного образования для школ от ПАО «Сбербанк России».

Более 35% школ используют в своей деятельности возможности коммуникационной платформы «Сферум», бесплатной для всех участников образовательных отношений. Как и в предыдущие годы лидером в вопросах взаимодействия «школа-обучающийся» остается «Дневник.ру».

Для организации видеоуроков используются платформы: Zoom, Teams, Skype, Discort, Skaysmart.

Вместе с тем, основной проблемой в их использовании на сегодняшний день является неустойчивая подача сигнала, когда активность в информационно-телекоммуникационной сети Интернет максимальна, «провисание» цифровых платформ из-за большого количества подключений.

***С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует Правительству Иркутской области предусмотреть достаточное финансирование для выполнения всех намеченных планов в муниципальных образованиях Иркутской области в рамках реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда».***

### **Качество образования.**

Для современного образовательного учреждения понятие «качество образования» связано, прежде всего, с его конкурентоспособностью на рынке образовательных услуг.

Без наличия квалифицированных кадров иметь качественное образование невозможно. Умение привлечь в коллектив образовательного учреждения подходящие кадры - решающее условие повышения качества обучения.

В настоящее время в системе образования наиболее актуальной является проблема нехватки квалифицированных педагогических кадров.

В условиях организационно-экономических преобразований в сфере общего образования требования к педагогическим работникам и качеству их профессиональной деятельности усилились,

поэтому работать в школе стало труднее.

Рост объема организационных работ, чрезмерная нагрузка, проблемы в коммуникации с родителями, низкая заработная плата - одни из основных причин кадровой проблемы в современных школах.

### **Кадровая обеспеченность в отдельных муниципальных районах Иркутской области**

По данным министерства образования Иркутской области на 1 января 2022 года в образовательных организациях региона работают 42 097 педагогических работников, из них в школах - 25 056 чел.

Укомплектованность работниками общеобразовательных организаций составляет 69,9% (2020 г. - 98,7%, 2019 г. - 99,1%).

Число вакантных должностей - 2 804, из них педагогических работников - 1 948.

Ситуация довольно сложная и ухудшается с каждым годом.

Сегодня дефицит педагогических кадров наблюдается не только в удаленных, северных, сельских территориях Иркутской области, но и в самом областном центре, а также в близлежащих территориях.

Согласно предоставленным сведениям в *г. Иркутске* в общеобразовательных организациях по состоянию на 1 января 2022 года - 165 вакансий педагогических работников, из них учителей - 157, педагогов дополнительного образования - 8.

Наибольшая востребованность в учителях математики, биологии, химии, иностранных языков, учителях начальных классов и др.

Всю серьезность проблемы можно увидеть на примере одного из общеобразовательных учреждений города, кстати, одного из престижных в областном центре.

В настоящее время здесь нет учителей математики одновременно в параллелях 5,7, 9 и 10 классов! О каком качестве образования и переходе на односменный режим обучения можно говорить...

Изучая проблему и оказывая содействие в ее решении, Уполномоченный установил, что зарплата, которая предлагается учителю математики, за 18 часовую нагрузку в неделю в муниципальном общеобразовательном учреждении составляет порядка 18-20 тыс. рублей.

При этом, не секрет, что последние два года дали огромный толчок развитию онлайн преподавания. Сегодня найти онлайн-школу не составляет труда, в связи с чем пошел большой отток квалифицированных кадров в этот сектор. Тем более, что материальная составляющая такой работы в большом выигрыше. Средняя стоимость одного курса (предмета) на одного обучающегося на сегодняшний день - 2 500 - 2 600 рублей в месяц. Посещаемость одного потока, достигает в среднем 500-600 человек. Арифметика не сложная, посчитать уровень оплаты здесь и в школе.

Вопрос - куда пойдет учитель, чтобы получить за свой труд достойную оплату? Кроме того, ему не нужно одновременно выполнять функции классного руководителя, дополнительно составлять планы по организации воспитательной работы, отчитываться за них...

При этом, мы опять имеем большие риски. Следует учесть, что качество преподавания при организации онлайн-школ, квалификацию педагога никто не проверяет. Никакой ответственности за уровень знаний обучающихся преподаватель не несет.

В школе же сегодня к учителям, как мы знаем, очень большие требования.

В результате, мы наблюдаем массовый отток учителей из школ, особенно педагогов старше 45 лет, которые выработали необходимый педагогический стаж, но еще полны сил и энергии, а главное высокий уровень квалификации.

Что же касается молодых специалистов - заработная плата, как мы уже отмечали, на старте маленькая, навыков еще нет. Учитывая острый дефицит педагогов, им сразу дают по две, а то и больше ставки, поддержки со стороны администрации и коллектива, чаще всего, нет. Как итог - не выдерживая нагрузки, молодые люди уходят.

Так, в *г. Ангарске* в общеобразовательных организациях на начало текущего 2022 года 100 вакантных ставок. Среди них, наиболее востребованы учителя русского языка и литературы, иностранных языков, математики.

В *Шелеховском районе* - 62 вакансии педагогов.

На первом месте по востребованности здесь учителя-логопеды, учителя математики, русского языка и литературы, дефектологи.

В *Иркутском районе* - свободны 60 штатных единиц (учителя начальных классов, русского языка и литературы, истории, английского языка, педагоги-дефектологи).

В *г. Усолье-Сибирское* - 49 вакансий. Наиболее востребованы - учителя математики, физики, английского языка.

В г. **Братске** также в последние годы остро обозначилась проблема кадрового дефицита образовательных организаций. В настоящее время в школах наблюдается недостаток 280 учителей-предметников! Из них лидеры по вакансиям: учителя русского языка и литературы – 54 чел., математики – 37 чел., английского языка – 36 чел., не хватает физиков (22 чел.), географов (20 чел.), историков (19 чел.), биологов (11 чел.), учителей физической культуры (18 чел.) и др.

В **Нижнеилимском районе** – 50 вакансий.

В образовательных организациях **г.Бодайбо и района** актуальными остаются 56,3 педагогических вакансий.

Наиболее благоприятная обстановка с педагогическими кадрами на сегодняшний день остается в **Жигаловском районе** - обеспеченность педагогическими кадрами 98%, в **Киренском районе** - обеспеченность 98%, **Зиминском районе** - 97,6 %.

В г. **Черемхово и Черемховском районе** (обеспеченность 92% и 96% соответственно). Стабилизации ситуации с кадрами в данных муниципальных образованиях способствует деятельность на территории Черемховского педагогического колледжа.

Вместе с тем, как и в большинстве территорий, здесь не хватает учителей математики, иностранного языка, а также учителей начальных классов.

Также хорошие показатели обеспеченности педагогическим кадрами сохраняются в г. **Зиме** - 96,8%, **Качугском районе** - 97,3%, **Боханском районе** - 95%

В г. **Усть-Куте** уровень обеспеченности педагогическими кадрами составляет - 89,4%. На 01.09.2021 года руководителями образовательных организаций подано 86 заявок на вакансии по педагогическим должностям. Особая потребность сохраняется здесь в учителях математики, физики, химии, русского языка и литературы, иностранного языка, а также учителей-логопедов, дефектологов.

Согласно сведениям регионального министерства образования за период 2021 года в образовательные организации Иркутской области приняты на работу 688 молодых специалистов, что на 120 человек больше, чем в предыдущем году.

Для привлечения молодых специалистов в образовательные организации на территории Иркутской области действует постановление Правительства Иркутской области от 28.02.2008 г. №35-па «О единовременном денежном пособии молодым специалистам из числа педагогических работников», в соответствии с которым молодым специалистам из числа педагогических работников, впервые приступили к работе по специальности в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности, устанавливается единовременное денежное пособие:

- в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области, в г.г. Бодайбо, Киренск, Усть-Кут, в размере 115 000 рублей;

- в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в иных районах Иркутской области, в размере 92 000 рублей.

В 2021 году единовременное денежное пособие выплачено 146 молодым специалистам, впервые приступившим к работе на общую сумму 14 053 000 рублей, из них 119 человек получили по 92 000 рублей и 27 - 115 000 рублей.

В 2021 году по программе «Земский учитель» выплаты предоставлены 53 педагогам. Победителями признаны педагоги не только из Иркутской области, а также из ряда субъектов Российской Федерации, в их числе учителя из Забайкальского, Приморского, Хабаровского, Красноярского краев, Республики Тыва, а также Кемеровской, Саратовской, Мурманской, Тюменской, Амурской областей, которые получили по 1 млн. рублей.

В целях обеспечения реализации мероприятий по комплектованию педагогическими кадрами образовательных организаций региона министерством образования Иркутской области совместно с Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» проведена работа по мерам дополнительной мотивации педагогических работников с целью закрепления их в образовательных организациях региона. Так, в некоторых муниципальных образованиях Иркутской области увеличены выплаты студентам, обучающимся по договорам о целевом обучении по педагогическим специальностям и направлениям подготовки.

Определенная работа с целью обеспечения учреждений образования кадрами, повышения образовательного уровня педагогов ведется муниципальными органами управления образованием.

Наиболее распространённая мера — это доплата молодому специалисту к заработной плате. Данную меру применяют в 31 муниципальном образовании Иркутской области. В 11 муниципалитетах производят выплаты молодым специалистам из средств местных бюджетов.

В 2021 году 65 молодым специалистам было предоставлено жильё в г. Саянске, Ангарском городском округе, Жигаловском, Зиминском, Тайшетском, Усть-Илимском и Усть-Кутском районах.

Такую меру, как предоставление льготного кредита (ипотеки) в 2021 году использовали в Усть-Кутском и Казачинско-Ленском районах. Данную льготу получили 4 молодых специалиста.

В муниципальном образовании г.Бодайбо и района 6 молодых специалистов получили подъемные пособия на переезд к месту работы.

В 5 муниципальных образованиях (г. Иркутск, г. Бодайбо и район, Жигаловский, Иркутский, Усть-Кутский районы) выплачивалась ежемесячная денежная компенсация расходов по найму жилого помещения для проживания молодых специалистов.

Кроме мер, требующих значительных финансовых затрат со стороны работодателя, администрациями образовательных организаций организуется методическая помощь молодым специалистам, консультирование, обучение на курсах повышения квалификации, закрепление наставников из числа опытных педагогов. В ряде муниципальных образований созданы Клубы молодых специалистов.

В рамках утверждённой в 2020 году Концепции развития системы непрерывного педагогического образования в Иркутской области на 2020-2025 г.г. в июне 2021 года разработан План мероприятий, который направлен на обеспечение профессионального самоопределения обучающихся на социально-педагогические профессии, расширение возможностей для профессионального развития студентов, проходящих профессиональное обучение по педагогическим специальностям.

Вместе с тем, как оказалось этих мер на сегодня недостаточно... Не в полной мере организовано взаимодействие в ведущем ВУЗом нашего региона по подготовке педагогических кадров - Педагогическим институтом Иркутского государственного университета, в том числе по проработке вопроса с Министерством просвещения Российской Федерации по увеличению контрольных цифр приема на бюджетные места. Не секрет, что за успешными студентами уже на последних курсах «охотятся» образовательные учреждения из других регионов, предлагая им хорошие условия работы, включая различные меры материальной, жилищной и иной поддержки.

Немаловажным в сложившейся ситуации, по нашему мнению, является и создание в современной образовательной организации благоприятной среды, обучение эффективному взаимодействию всех участников образовательного процесса.

Этой теме будет посвящена отдельная глава настоящего доклада.

**Принимая во внимание изложенное, полагаем целесообразным рекомендовать:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий по привлечению специалистов в образовательные учреждения;

**2. Министерству образования Иркутской области:**

- во взаимодействии с Педагогическим институтом Иркутского государственного университета проработать вопросы с Министерством просвещения Российской Федерации по увеличению контрольных цифр приема на бюджетные места;

- организовать работу с выпускниками Педагогического института Иркутского государственного университета по их дальнейшему профессиональному самоопределению в образовательных учреждениях Иркутской области.

**3. Муниципальным образованиям Иркутской области:**

- проработать варианты решения кадровой проблемы в образовательных организациях, в том числе путем введения дополнительных материальных стимулов либо дополнительных социальных гарантий для педагогов (санаторно-курортный отдых; льготы по оплате коммунальных платежей; льготный проезд к месту отдыха и обратно и т.д.);

- транслировать на своих территориях имеющийся положительный опыт муниципальных образований Иркутской области по привлечению молодых специалистов, повышению образовательного уровня педагогов.

**Результаты государственной итоговой аттестации выпускников  
9, 11 классов в 2021 году**

Система оценки качества образования является многоуровневой, состоящей из нескольких процедур. К числу основных из них относится государственная итоговая аттестация.

Основной формой государственной итоговой аттестации выпускников школ Российской Федерации, а также формой вступительных испытаний в вузы страны с 2009 года является Единый государственный экзамен (ЕГЭ) - централизованно проводимый в Российской Федерации экзамен в средних учебных заведениях - школах, лицеях и гимназиях.

К ЕГЭ у нас относятся по-разному: кто-то считает, что система безупречна, другие утверждают, что многое нужно доработать, а кто-то требует и вовсе отменить экзамен.

С одной стороны, ЕГЭ дает возможность талантливым детям поступить без дополнительных экзаменов во многие ведущие вузы: зачисление не зависит от личного отношения, настроения преподавателей или коррупционной составляющей.

С другой стороны, ученики сегодня стремятся не к получению образования, а к подготовке к достаточно специфичным экзаменам.

По мнению общественности в последние годы школа превращается в институт натаскивания на ЕГЭ. В течение всего учебного года детей забрасывают бесконечными контрольными и проверочными, при этом на полноценное обучение времени остается немного. Ситуация в большинстве школ сейчас такова, что родителям приходится нанимать репетиторов чуть ли по всем предметам, чтобы ребенок тянул программу.

Вместе с тем, пока Министерство просвещения Российской Федерации не планирует заменять ЕГЭ другим механизмом оценки знаний.

Каковы же результаты государственной итоговой аттестации выпускников 9, 11 классов в Иркутской области в 2021 году.

Пандемия коронавирусной инфекции в 2021 году, так же, как и в предыдущем, внесла коррективы в проведение государственной итоговой аттестации обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

В соответствии с особенностями проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в 2021 году для получения аттестата о среднем общем образовании выпускникам 11(12)-х классов, не планирующим поступать в вузы, необходимо было сдать экзамены по двум обязательным учебным предметам (русскому языку и математике) в форме государственного выпускного экзамена, планирующим поступать в вузы – сдать экзамен по одному обязательному учебному предмету (русскому языку) в форме единого государственного экзамена. Экзамены в форме ЕГЭ по другим предметам выпускники, как и прежде, сдавали по желанию для использования их результатов при поступлении в организации высшего образования.

Всего в 2021 году участниками ГИА-11 в Иркутской области стали 14 157 выпускников текущего года. Из них 11 880 человек проходили ГИА-11 в форме ЕГЭ, остальные выпускники не планировали продолжать обучение в высших учебных заведениях и сдавали государственный выпускной экзамен.

По результатам ГИА 11 классов 342 выпускника 11(12) классов (2,4%) не смогли завершить обучение и получить аттестат о среднем общем образовании.

51 экзаменационная работа ЕГЭ в 2021 году была оценена в 100 баллов. Этот показатель в регионе в течение трех лет незначительно, но снижается (2019 - 56, 2020 - 55).

Всего 47 участников ЕГЭ получили максимальный результат, из них 42 — это выпускники текущего года и 5 - выпускники прошлых лет. При этом 4 человека получили 100 баллов сразу по двум предметам. 32 общеобразовательные организации области выпустили в 2021 году стобалльников, наибольшее число таких выпускников в МАОУ ЦО № 47 г. Иркутска (3 чел.).

746 выпускников награждены региональной медалью за высокие достижения в обучении. Большинство региональных медалистов получили высокие результаты ЕГЭ по учебным предметам.

В конфликтную комиссию Иркутской области в 2021 году было подано 658 апелляций (снижение на 1,5% в сравнении с 2020 годом, в предыдущем учебном году зарегистрировано 666 заявлений) Решением комиссии 62 апелляции были удовлетворены, из них в 59 работах балл был повышен, в 2 работах понижен.

В связи с обострением эпидемиологической обстановки государственная итоговая аттестация последние два года проходила по особым правилам, и не все выпускники школы сдавали ЕГЭ, поэтому сравнение их результатов не является корректным. Можно отметить, что в целом результаты ЕГЭ - 2021 года на уровне 2020 года. За последние три года наблюдается положительная динамика результатов экзаменов по физике, географии, литературе и обществознанию.

Государственная итоговая аттестация для выпускников 9 классов в 2021 году также проводилась по особым правилам. Девятиклассникам для получения аттестата об основном общем образовании необходимо было сдать только два обязательных экзамена: по русскому языку и математике.

Участниками ГИА-9 в Иркутской области стали 26 562 человека, из них 4,7% — это обучающиеся с ОВЗ, дети-инвалиды и инвалиды. 4,5% девятиклассников сдавали экзамены в форме государственного выпускного экзамена, остальные в форме обязательного государственного экзамена (ОГЭ).

Успеваемость по результатам ОГЭ - 2021 года сохранилась на уровне 2019 года и составила 99% по русскому языку и 98% по математике.

По итогам ГИА-2021 г. 437 девятиклассников не получили аттестат об основном общем образовании (1,6%).

В целом государственная итоговая аттестация на территории Иркутской области в 2021 году прошла в штатном режиме. Проводимая заинтересованными органами и учреждениями разъяснительная работа практически свела к минимуму обращения родителей к Уполномоченному с жалобами на те или иные проблемы во время проведения экзаменов.

### ***Организация психолого-педагогического сопровождения и профилактической работы с обучающимися. Конфликты в образовательной среде.***

С каждым годом в адрес Уполномоченного не снижается количество жалоб, связанных с конфликтами в образовательной среде. В 2021 году такие обращения составили половину всех жалоб в сфере образования.

Обращения связаны и с конфликтами между детьми, и с конфликтами между учителями и учащимися. Участниками конфликтных отношений выступают также родители, педагоги и администрация школы.

К сожалению, все чаще поднимаются вопросы, связанные с ситуациями, когда в классе, где обучается сын либо дочь заявителя есть совершенно неуправляемый ребенок. От поведения таких «неуправляемых» детей страдают все: одноклассники, которых он задирает; учитель, которому он срывает уроки и грубит; дети из других классов, с которыми он не ладит на перемене. В результате возникают конфликты между детьми, с педагогами, между родителями. Родители детей-одноклассников просят содействия о переводе «сложного» ребенка в специализированное образовательное учреждение.

Вместе с тем, мы должны понимать, что изолировать детей невозможно, и перевод в другую школу, другой класс, скорее всего, проблему не решит.

*Подобное обращение рассматривалось в отношении учащегося 2 класса школы в г. Ангарске:*

*«В нашем классе учится мальчик, который не дает нормально обучаться нашим детям. Он постоянно кого-нибудь обижает. Дети отвлекаются от урока, как и учитель. Почему дети должны страдать от него физически и морально. Администрация школы проводила с родственниками ребенка неоднократные беседы. Но реакция сводится к одному - все врут, а их ребенок всегда прав...».*

*Аналогичное обращение было на рассмотрении в отношении учащегося 4 класса образовательного учреждения г. Иркутска.*

И такие примеры не единичны.

С периодичностью к Уполномоченному поступают обращения, когда одноклассники обзывают, унижают, портят вещи, и даже избивают детей, при этом педагоги, администрация школы не разрешает проблему, родители не знают куда обратиться за помощью в подобных ситуациях.

*Так, недавно на рассмотрении Уполномоченного находилось обращение родителей ученика одной из Иркутских школ. У сына заявителей на уроке произошел конфликт с одноклассником, в результате которого последний сильно избивал их сына на протяжении двух перемен. С ребенком пришлось обратиться в медучреждение.*

*Заявители обращают внимание, что одноклассник систематически подвергал унижению и избиению одноклассников, в связи с чем родители неоднократно обращались в адрес администрации школы, однако действенных мер принято не было.*

Поступают жалобы на действия педагогов, классного руководителя, администрации образовательного учреждения, которые оскорбляют и угрожают обучающимся отчислением из образовательного учреждения по разным причинам (неуспеваемость, пропуски уроков, противоправное поведение, внешний вид, не соответствующий Уставу школы).

В соответствии с положениями статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе, разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, а также иные вопросы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При изучении Уполномоченным локальных актов образовательных учреждений, выяснилось, что конфликтов, касающихся внешнего вида обучающихся, можно было бы избежать при правильной организации работы администрацией учреждения.

Одним из принципов образования в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» является демократический характер управления образованием,

обеспечение прав педагогических работников, обучающихся, родителей несовершеннолетних обучающихся на участие в управлении образовательными организациями.

В случае, если требования к внешнему виду, установленные локальным актом, вызывают спорные вопросы, их необходимо обсуждать с родителями и закреплять большинством голосов. И тогда резонансных ситуаций, которые были в 2021 году, мы могли бы избежать.

Однако в любых ситуациях все участники образовательного процесса обязаны уважать честь и достоинство других.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. С. с жалобами на действия классного руководителя по отношению к ее сыну, ученику 3 класса Иркутской школы.*

*В своем обращении заявитель указала факты, в которых усматриваются грубые нарушения прав ребенка, и применение к нему антипедагогических мер воспитания.*

*С целью изучения ситуации Уполномоченный выехал в школу, где встретился с директором, классным руководителем и педагогами. Во время встречи все описанные в обращении случаи нарушения прав ребенка нашли свое подтверждение, кроме того, были выявлены новые факты, в т.ч.:*

- незаконное удаление несовершеннолетнего с уроков и последующее объявление родителям о принятом решении по отстранению обучающегося от занятий на 10 дней. В результате действий педагога ребенок не посещал школу два дня;*
- принуждение ребенка со стороны педагога к высказыванию неуважительных реплик в свой адрес с последующим принесением извинений;*
- фотографирование педагогом ребенка на занятиях, на которых видно, как над ребенком смеются одноклассники, для направления этих снимков матери несовершеннолетнего;*
- принуждение ребенка ходить босиком во время занятий, в связи с отсутствием сменной обуви;*
- непринятие мер к выяснению причин и условий по всем случаям драк, в том числе на уроках физкультуры, где детям были причинены побои, в результате чего ссоры и драки между детьми происходят постоянно;*
- одобрение и поддержка родителей класса в публичном обсуждении поведения ребенка и его родителей на собрании, что явилось причиной серьезных конфликтных отношений между законными представителями ребенка и большинством родителей класса. В результате родители направили в адрес директора школы заявления, в которых настаивают на исключении ребенка из класса.*

*Анализируя ситуацию, было установлено, что применение мер, носящих антипедагогический характер, в отношении сына заявителя, производилось на протяжении длительного времени.*

*Учитывая, что в образовательном учреждении со стороны педагога грубо нарушались права обучающегося в адрес руководителя образовательного учреждения Уполномоченным, было направлено заключение с рекомендациями о необходимости проведения служебной проверки по всем выявленным фактам нарушения прав обучающегося и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.*

*Также было рекомендовано провести соответствующую разъяснительную работу среди педагогов школы о недопустимом поведении, проработать вопрос по оказанию помощи педагогам, испытывающим затруднения в разрешении наиболее сложных ситуаций с обучающимися, принять меры по организации образовательного процесса в благоприятной и дружественной обстановке к обучающемуся.*

*В рамках рассмотрения заключения все рекомендации Уполномоченного руководством школы были выполнены.*

*По результатам служебной проверки педагог привлечена к дисциплинарной ответственности.*

\*\*\*

*На рассмотрении Уполномоченного находилось обращение о систематическом нарушении прав обучающихся МКОУ Харбатовская средняя общеобразовательная школа Качугского района со стороны учителя русского языка и литературы.*

*В обращении заявитель свидетельствовал о применении со стороны учителя антипедагогических мер воспитания к обучающимся данной школы, выражающиеся в недопуске детей на урок, оскорблениях, пренебрежении, завышенных и необоснованных требованиях к своему предмету, нарушении режима образовательного процесса, лишении детей права на отдых (перемену) и т.д.*

*Несмотря на проведение проверок и подтверждение фактов нарушения прав обучающихся, привлечение учителя к дисциплинарной ответственности, данный педагог продолжал применять антипедагогические меры воспитания в отношении детей, в том числе, унижающие их человеческое достоинство, а также связанные с психическим насилием над личностью обучающихся.*

*Анализируя ситуацию, сложившуюся в образовательном учреждении, Уполномоченный усмотрел, что со стороны учителя на протяжении длительного времени грубо нарушаются права обучающихся, что недопустимо в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».*

*В соответствии с п. 2 статьи 336 Трудового кодекса Российской Федерации применение педагогическим работником методов воспитания, связанных с психическим насилием над личностью обучающегося, является основанием для прекращения трудового договора с ним.*

*Основываясь на указанных нормативных документах, Уполномоченным было поручено руководителю образовательного учреждения, в соответствии с трудовым законодательством, по всем выявленным фактам нарушения прав обучающихся провести проверку, и в случае подтверждения, привлечь педагога к дисциплинарной ответственности.*

*В рамках рассмотрения заключения была организована комиссия по урегулированию споров между участниками образовательного процесса.*

*По результатам служебной проверки учитель русского языка и литературы привлечена к дисциплинарной ответственности в виде выговора за нарушение Положения о нормах профессиональной этики педагогических работников. Работа педагога поставлена на контроль администрацией образовательного учреждения.*

*Безусловно, имеются обращения, связанные с темой буллинга в образовательной среде.*

*К сожалению, даже сейчас, когда тема буллинга везде обсуждается и позиционируется как современная и остросоциальная, многие школы не замечают таких фактов.*

*Причем эта проблема затрагивает не только детей. Травлей сегодня занимаются родители в чатах, когда один родитель решается выразить свое несогласие с какими-то действиями учителя либо выносит на обсуждение вопрос о поведении детей.*

*Встречаются случаи, когда педагоги не только бездействуют, не помогают, но и втягивают в конфликт родителей детей. Редко, но бывает, что объектом нападения является учитель, а иногда он сам бывает буллером. И, заметьте, что такое «общение» в родительском сообществе происходит в присутствии ребенка: вешаются «ярлыки», обсуждаются и дети, и взрослые.*

*В рамках рассмотрения подобных обращений Уполномоченный обязательно связывается с образовательной организацией, органом управления образования в муниципальном образовании, родителями в целях изучения каждой отдельной ситуации.*

*Недавно с участием Уполномоченного удалось разрешить конфликтную ситуацию в одной из Иркутских школ. В адрес Уполномоченного обратилась мама ученика 11 класса. Подросток учился одиннадцатый год в данной школе. За годы учебы никаких нареканий, проблем. Среднестатистический ученик. Но когда проблемы появились, и надо было помочь ребенку их решить, сработали непрофессионально. Из разряда «хотели, как лучше, а получилось как всегда». Да так, что парень перестал посещать школу.*

*Радует, что встреча прошла в хорошем, конструктивном диалоге. И это стало возможным благодаря и готовности мамы, и администрации школы разрешить ситуацию в интересах ребенка. Школа заверила, что создаст благоприятные условия для выпускника, чтобы он успешно окончил образовательное учреждение. Надеемся, что так и будет. Но остаются вопросы... Почему для того, чтобы создать эти условия, надо сначала их разрушить, незаслуженно обидеть, несправедливо обвинить и создать протест у ребенка? И почему не удалось самостоятельно разрешить ситуацию специалистам с большим педагогическим опытом, руководству школы, психологу?*

*Анализируя обращения, связанные с конфликтами в образовательной среде, установлено, что основная их часть поступает на сегодняшний день с образовательных учреждений г.г. Иркутска, Ангарска и г. Братска.*

*Так из 115 обращений, связанных с конфликтами в школах, поступивших в аппарат Уполномоченного в 2021 году, 60% (69 обращений) - составляют обращения иркутян, 10,4% (12) - обращения от жителей г. Ангарска и 9,6% (11) - от граждан, проживающих в г. Братске, что позволяет сделать определенные выводы.*

*Пугают участившиеся в последнее время случаи жестокого обращения педагогов в отношении детей: резонансный случай избияния ученика на уроке ОБЖ в образовательном учреждении Ленинского района г. Иркутска; нанесение телесных повреждений учителем во время урока учащейся 3 класса в г. Железногорске Нижнеилимского района.*

*Все это свидетельствует о профессиональном выгорании педагогов, неумении выстраивать конструктивное взаимодействие, встать на позицию ребенка, а также связано с ослаблением воспитательной функции в школе.*

*В том, что такое стало возможным в наших школах, виноваты все. И сейчас главное понять, что делать, чтобы подобного не повторилось ни в этих школах, ни в других образовательных учреждениях.*

*Делать нужно многое. Это и усиление психолого-педагогических служб, и разгрузка учителей, их обучение и повышение профессионализма, и, конечно, внедрение новых методов и подходов, позволяющих снизить конфликтность и помогающих благополучно их разрешить.*

*Опыт рассмотрения обращений, связанных с конфликтными ситуациями, говорит о серьезных проблемах, существующих в школах региона по вопросам организации психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса.*

Фактически сегодня психологическое сопровождение обучающихся сведено к проведению психодиагностических процедур. Для оказания помощи обучающемуся либо разрешению той или иной ситуации только одного выявления причин, явно недостаточно. Требуется разработка индивидуального алгоритма действий по изменению ситуации.

Из опыта работы по разрешению школьных конфликтов вырисовывается одна из основных причин – нехватка профессиональных психологов.

Образовательные учреждения Иркутской области недоукомплектованы психологами.

Уполномоченным в 2021 году проведен мониторинг обеспеченности муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области педагогами-психологами.

Результаты оказались следующими.

**Сведения об обеспеченности педагогами-психологами муниципальных общеобразовательных учреждений Иркутской области.**

№ п/п	Наименование МО	Кол-во обуч-ся	Кол-во штатных единиц педагогов-психологов	Фактическая обеспеченность педагогами-психологами		из них, занимающие должность по совместительству, чел		Кол-во детей, приходящих на одного педагога-психолога, чел.
				чел.	%	чел.	%	
1	Аларский район	2 982	11,75	17		12	70	175
2	Ангарское МО	29 176	81,5	60	73	3	5	486
3	Балаганский район	1 310	44	6	13	2	33	218
4	Баяндаевский район	1 737	11,05	18		14	77	96
5	Боханский район	3 693	22	29		11	37	127
6	Братский район	5 389	23,15	29		17	58	185
7	город Бодайбо и райо	2 209	11,5	6	52	4	66	368
8	город Братск	27 376	59	54	91	2	3	506
9	город Зима	4 688	15,5	16		3	18	293
10	город Иркутск	83 789	143,75	113	78	6	5	741
11	город Саянск	5 282	42	18		5	27	293
12	город Свирск	2 099	5,75	6		1	16	349
13	город Тулун	5 587	16,5	13	42	0	0	429
14	город Усолье-Сибирское	10 378	26,5	25	94	8	32	415
15	Город Усть-Илимск	9 785	44,75	31	69	2	6	315
16	Город Черемхово	7 593	25,5	15	58	0	0	506
17	Жигаловский район	1 484	11,55	10	86	6	60	148
18	Заларинский район	4 258	31,25	29	92	19	65	146
19	Зиминский район	1 832	12,5	14		5	35	130
20	Иркутский район	20 013	52,13	48	92	12	25	416
21	Казачинско-Ленский район	2 511	9,25	10		1	10	251
22	Катангский район	401	4	4		4	100	100
23	Качугский район	2 525	9,7	10		3	30	252
24	Киренский район	2 400	7,5	11		7	63	218
25	Куйтунский район	4 458	12	13		5	38	342
26	Мамско-Чуйский район	435	3,5	5		4	80	87
27	Нижнеилимский район	5 875	19,25	23		15	65	255
28	Нижнеудинский район	8 439	37,5	43		15	34	196
29	Нукутский район	2 680	8	11		7	63	243
30	Ольхонский район	1 328	4,65	5		2	40	265
31	Осинский район	3 862	13,5	14		1	7	275
32	Слюдянский район	5 080	26	20	76	2	10	254
33	Тайшетский район	9 900	53	36	67	17	47	275
34	Тулунский район	3 134	21	22		16	72	142

35	Усольский район	5 865	13,25	18		7	38	325
36	Усть-Илимский райо	1 584	8,25	10		8	80	158
37	Усть-Кутский район	6 899	27	21	77	0	0	328
38	Усть-Удинский райо	2 147	8	10		8	80	214
39	Черемховский район	4 353	20	24		4	16	181
40	Чунский район	4 164	19	25		11	44	166
41	Шелеховский район	9 877	25	22	88	6	27	448
42	Эхирит-Булагатский район	5 280	27,5	31		25	80	170
	<b>ИТОГО</b>	<b>323 857</b>	<b>1 068, 48</b>	<b>945</b>		<b>300</b>		

В целом, обеспеченность педагогами - психологами, исходя из действующих штатных расписаний общеобразовательных учреждений, составляет по области 88%.

Но не все так однозначно.

Очень сложная ситуация с обеспеченностью школ психологами, где нет специалистов и вакансии на сегодняшний день «пустуют», наблюдается в 17 муниципальных образованиях.

Из них, практически катастрофическая ситуация, в **Балаганском районе**, обеспеченность специалистами составляет здесь лишь 13%, в **г. Тулуне** - 42%, в **г. Бодайбо и районе** - 52%, в **г. Черемхово** - 58%.

Сложная ситуация в **Тайшетском районе** - обеспеченность только 67%, в **г. Усть-Илимске** - 69%, в **Слюдянском районе** - 76%, **Усть-Кутском районе** - 77%.

В **г. Иркутске** обеспеченность составляет - 78%, в **Ангарском МО** - лишь 73%.

Из фактически работающих сотрудников, которые числятся на ставках педагогов-психологов (945 чел.), третья их часть (300 чел.) исполняют обязанности по совместительству.

Так, в **Катангском районе** - все 4 специалиста работают по совместительству.

**70 и более %** педагогов-психологов школ работают по совместительству в 7 муниципальных образованиях - в Аларском, Баяндаевском, Мамско-Чуйском, Тулунском, Усть-Илимском, Усть-Удинском, Эхирит-Булагатском районах.

**От 50 до 70%** сотрудников совмещают должности в 6 муниципальных образованиях - в Братском, Жигаловском, Заларинском, Киренском, Нижнеилимском, Нукутском районах.

**От 30 до 50%** в 10 муниципальных образованиях - в Балаганском, Боханском районах, в г.Усолье-Сибирское, Зиминском, Качугском, Куйтунском, Нижнеудинском, Усольском, Черемховском, Шелеховском районах.

**Менее 30%** педагогов-психологов совмещают должности в 12 муниципальных образованиях - в г.г. Братске, Зиме, Саянске, Свирске, Усть-Илимске, Иркутском, Казачинско-Ленском, Осинском, Слюдянском, Черемховском районах.

В **г. Иркутске** и в **Ангарском МО** по совместительству работают 5% педагогов-психологов.

Вместе с тем, согласно проведенного анализа в **г. Иркутске** на 1 педагога-психолога сегодня в среднем приходится - **741** ребенок; в **г.г. Черемхово и Братске** - на 1 специалиста - по **506** детей, в **Шелеховском районе** - **448** чел.; в **Иркутском районе** - **416** детей, в **г. Усолье - Сибирском** - **415** чел.

Не совмещают свои должности специалисты только в 3 из 42 муниципальных образованиях: в **г. Черемхово** — это 15 специалистов на 7 593 учащихся; в **г. Тулуне**, где работает 13 психологов на более чем 5,5 тыс. учащихся; и в **г. Усть-Куте**, где 21 специалист из необходимых 27 обслуживают 6 899 детей.

Организация профессионального психолого-педагогического сопровождения участников образовательного процесса происходит в тесной взаимосвязи с социальными педагогами образовательных учреждений.

По результатам проведенного мониторинга дефицит социальных педагогов, где имеются свободные ставки специалистов, отмечается в 10 муниципальных образованиях региона: в **Ангарском МО, г.г. Зиме, Иркутске, Тулуне, Усолье-Сибирское, Черемхово, Иркутском, Усольском, Тулунском, Усть-Кутском районах**.

Наиболее сложная ситуация в настоящее время в **г. Иркутске** - здесь обеспеченность социальными педагогами составляет лишь 61%, в **Ангарском МО** - обеспеченность 64%, **г. Черемхово** - 68%, **Усольском районе** - 71%.

Также, как и с ситуацией с психологами, в большинстве территорий большой процент социальных педагогов работают по совместительству.

Так, в **Усть-Илимском районе** все 8 специалистов, занятых на ставках социальных педагогов, работают по совместительству, количество обучающихся здесь составляет 1 584 человека.

- **70 и более %** социальных педагогов работают по совместительству в 9 муниципальных образованиях - Аларском, Заларинском, Катангском, Качугском, Киренском, Мамско-Чуйском,

Нукутском, Усть-Удинском, Эхирит-Булагатском районах;

- от 50 до 70% специалистов работают по совместительству в 9 муниципальных образованиях - в Баяндаевском, Братском районах, г. Бодайбо и районе, Жигаловском, Нижнеилимском, Тайшетском, Тулунском, Усольском, Чунском районах;

- от 30 до 50% сотрудников совмещают должности в 6 муниципальных образованиях - в Ангарском МО, Боханском районе, г. Свирске, Иркутском, Куйтунском, Ольхонском районах;

- до 30% сотрудников совмещают должность социального педагога в 11 муниципальных образованиях - в Балаганском районе, г.г. Братске, Зиме, Иркутске, Саянске, Усолье-Сибирское, Зиминском, Казачинско-Ленском, Нижнеудинском, Слюдянском, Шелеховском районах.

Только в 5 муниципальных образованиях (г. Черемхово, Черемховском, Усть-Кутском, Осинском районах, г.Усть-Илимске) социальные педагоги в школах не совмещают параллельно другие должности.

**Сведения об обеспеченности социальными педагогами муниципальных общеобразовательных учреждений Иркутской области**

№ п/п	наименование МО	кол-во обуч-ся	кол-во штатных единиц социальных педагогов	фактическая обеспеченность социальными педагогами		из них, по совместительству	
				чел.	%	чел.	%
1	Аларский район	2 982	11,5	20		15	75
2	Ангарское МО	29 176	56,25	36	64	11	30
3	Балаганский район	1 310	5	7		2	28
4	Баяндаевский район	1 737	3,95	6		4	66
5	Боханский район	3 693	12,5	18		6	33
6	Братский район	5 389	20,75	32		19	59
7	город Бодайбо и район	2 209	8	10		5	50
8	город Братск	27 376	45,85	48		14	29
9	город Зима	4 688	12,5	12	96	2	16
10	город Иркутск	83 789	124	76	61	3	3
11	город Саянск	5 282	10,5	13		3	23
12	город Свирск	2 099	8,25	11		5	45
13	город Тулун	5 587	17,5	14	80	0	0
14	город Усолье-Сибирск	10 378	22,75	22	96	5	22
15	Город Усть-Илимск	9 785	18	18		0	0
16	Город Черемхово	7 593	25	17	68	0	0
17	Жигаловский район	1 484	8,25	11		7	63
18	Заларинский район	4 258	15	21		16	76
19	Зиминский район	1 832	12	12		3	25
20	Иркутский район	20 013	43	38	88	12	31
21	Казачинско-Ленский район	2 511	7,5	9		2	22
22	Катангский район	401	4	4		3	75
23	Качугский район	2 525	8,5	12		9	75
24	Киренский район	2 400	7	7		6	85
25	Куйтунский район	4 458	18	21		10	47
26	Мамско-Чуйский район	435	3,5	5		4	80
27	Нижнеилимский район	5 875	20,5	26		13	50
28	Нижнеудинский район	8 439	38	40		9	22
29	Нукутский район	2 680	5	8		6	75
30	Ольхонский район	1 328	3,5	5		2	40
31	Осинский район	3 862	12	13		0	0
32	Слюдянский район	5 080	16,5	17		2	11
33	Тайшетский район	9 900	30,55	39		21	53
34	Тулунский район	3 134	22	21	95	14	66

35	Усольский район	5 865	16,9	12	71	7	58
36	Усть-Илимский район	1 584	6,5	8		8	100
37	Усть-Кутский район	6 899	18	17	94	0	0
38	Усть-Удинский район	2 147	9,25	12		10	83
39	Черемховский район	4 353	18	24		0	0
40	Чунский район	4 164	17,5	26		16	61
41	Шелеховский район	9 877	18,5	19		4	21
42	Эхирит-Булагатский район	5 280	24,5	28		24	85
	<b>ИТОГО</b>	<b>323 857</b>	<b>806</b>	<b>815</b>		<b>302</b>	

Анализ показывает, что в современных условиях разглядеть, что кому-то из детей срочно нужна помощь очень проблематично. В городских школах, с численностью детей в среднем 800-900 человек, а в областном центре есть школы с численностью свыше 2 тыс. человек, работает по 1 психологу и 1 социальному педагогу, в обязанности которого входит вся социально-правовая работа с обучающимися и их родителями.

При этом, как подтверждают результаты мониторинга, нередки случаи, когда должность психолога совмещает учитель-предметник, проучившись на курсах повышения квалификации.

Современные молодые психологи, только что пришедшие в школу, в участвующих сложных конфликтных ситуациях не готовы оказать профессиональную помощь. Их сопровождение не осуществляется.

По информации министерства образования Иркутской области их подведомственным учреждением, ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции Иркутской области», проводятся выездные мероприятия в муниципальные образования Иркутской области с целью решения проблемных вопросов суицидального поведения несовершеннолетних, конфликтных ситуаций. Вместе с тем, подобные точечные мероприятия, в рамках одного конкретного случая, не позволяют решить проблему в целом. Сотрудников центра, как мы понимаем, на всю область не хватает.

При работе со случаями, ставшими известными в процессе рассмотрения обращений в адрес Уполномоченного, видно, что для их разрешения возникает потребность в постоянном сопровождении ребенка. С учетом имеющихся ресурсов обеспечить такую работу довольно сложно.

Но даже если на одного психолога будет приходиться 20 детей, все равно он один не сможет решить все проблемы. Нужна система, в которую должны быть включены и социальные службы, и школа, и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, и система дополнительного образования, детские, и молодежные общественные организации. Все это должно работать комплексно.

Сегодня необходимо понять, что старыми «дедовскими» методами воспитания мы ситуацию не исправим.

Одним из направлений по минимизации негативных явлений, конфликтных ситуаций в образовательной среде нам представляется развитие медиативных (примирительных, восстановительных) служб в сфере образования.

Опыт создания служб медиации (примирения), начиная с 2013 года, успешно апробирован в Иркутской области на базе детских учреждений социального обслуживания и ряда образовательных учреждений (Шелеховский район, г. Черемхово и ряд других территорий).

В работу по развитию служб школьной медиации (примирения), медиативных технологий в социальных учреждениях активно включились, заручившись грантовой поддержкой, областные общественные организации, такие как АНО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий», ассоциация «Байкальская лига медиаторов».

В рамках реализуемых общественными организациями проектов многие педагоги образовательных организаций прошли курсы повышения квалификации в сфере медиации.

Вместе с тем, на сегодняшний день некоммерческие организации перестали пользоваться грантовой поддержкой и ушли с этого сегмента работы, так как их ресурс ограничен, а действенной поддержки и развития со стороны органов власти нет. В отсутствие четких сформированных программ развития указанных служб на государственном и муниципальных уровнях, созданный, благодаря реализации областной программы «Точка опоры» в 2010-2013 г.г., а также проектам НКО в последующем, Президентским грантам, ресурс утрачивается.

Вместе с тем, технология медиации на сегодняшний день активно стала внедряться в работу судебных органов и уже зарекомендовала себя при рассмотрении дел, касающихся семейных и других правоотношений.

Так, согласно информации Иркутского областного суда, в 2021 году судами Иркутской области утверждено 16 медиативных соглашений в соответствии с ч.3 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2010 года №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», из которых:

- 8 - по делам, возникающим из семейных правоотношений;
- 1 - по делам, возникающим из жилищных правоотношений;
- 1 - по делам, связанным с правом собственности на землю и землепользованием;
- 6 - по прочим делам искового производства.

Кроме того, в соответствии с пп. «г» п. 8 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека от 28 января 2021 года ПР-133 Верховному Суду Российской Федерации рекомендовано рассмотреть совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка вопрос об установлении особенностей освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшими и представить при необходимости предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере.

*В соответствии со статьей 76 Уголовного кодекса Российской Федерации лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный потерпевшему вред.*

Соответствующая статья есть и в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (статья 25. «Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон»: «Суд, а также следователь с согласия руководителя следственного органа или дознаватель с согласия прокурора вправе на основании заявления потерпевшего или его законного представителя прекратить уголовное дело в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, в случаях, предусмотренных статьей 76 Уголовного кодекса Российской Федерации, если это лицо примирилось с потерпевшим и загладило причиненный ему вред»).

Согласно Федеральному закону №197-ФЗ от 26 июля 2019 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» споры могут быть урегулированы путем переговоров, посредничества, в том числе медиации, судебного примирения, или использования других примирительных процедур. Соответствующие изменения внесены в Гражданский процессуальный и Арбитражный процессуальный кодексы, а также в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

То есть, на сегодняшний день медиативные технологии активно развиваются, внедряются в различные сферы жизнедеятельности, как перспективное, зарекомендовавшее себя своими результатами, направление; и на местах необходима активная поддержка данного направления органами власти.

По информации министерства образования Иркутской области в 2021 году в 551 образовательной организации Иркутской области создана служба примирения (школьной медиации), 894 специалиста прошли курсы повышения квалификации.

Зафиксировано 820 случаев, в отношении которых службами медиации (примирения) применялся медиативный и (или) восстановительный подход, из них разрешены – 813 случаев, не разрешены – 7 случаев.

Число случаев, связанных с правонарушениями несовершеннолетних, в отношении которых был применен медиативный и восстановительный подход -197.

Казалось бы, статистика неплохая. Вместе с тем, на деле все обстоит иначе. Несмотря на развитую численность служб, добиться реальных результатов на сегодняшний день не удастся.

Уполномоченным в прошедшем году проведен мониторинг развития медиативных, восстановительных технологий в сфере образования на территории региона.

По результатам проведенной работы установлено:

- в настоящее время у специалистов нет четкого понимания функционала деятельности данных служб; большинство педагогов не разграничивают понятия служб медиации с комиссией по урегулированию споров, функциями педагогов-психологов (так, на сегодняшний день, в г. Братске администрациями образовательных организаций принято решение об упразднении служб медиации (примирения) в связи с тем, что по их мнению данные службы дублирует функции комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений);
- создание служб школьной медиации зачастую носит «формальный» характер;
- отмечается недостаточная заинтересованность руководителей муниципальных органов образования, образовательных организаций в создании указанных служб, в т.ч. в виду дефицита кадров (так, по информации **Балаганского района**, в связи с отсутствием узких специалистов в общеобразовательных учреждениях создание служб примирения не представляется возможным; отсутствуют службы медиации, а также практики применения медиативных, восстановительных технологий в сфере образования на территории **Катангского, Баяндаевского районов**, не созданы службы медиации на территории **Усть-Удинского района**);
- отсутствуют единые четкие требования на уровне региона к созданию школьных служб медиации;

- недостаточная методическая поддержка школ со стороны территориальных органов управления образования;
- мониторинги деятельности школьных служб медиации, как правило, формальны, в большинстве муниципальных образованиях нет дальнейшего развития в этом направлении;
- с общественными, некоммерческими организациями в данной сфере у муниципальных органов управления образования практически нет взаимодействия;
- наконец, отсутствует финансовое стимулирование.

С целью развития на территории Иркутской области медиационных технологий распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 30 декабря 2019 года №49-рзп создана координационная рабочая группа по вопросам применения процедуры медиации в отношении несовершеннолетних Иркутской области. Однако до настоящего времени информации о работе координационного органа в адрес Уполномоченного не поступало.

В рамках ранее реализуемых общественными организациями проектов для перехода деятельности служб медиации на качественно новый уровень на территории Иркутской области была создана Ассоциация служб школьной и социальной медиации с целью объединения профессионального сообщества по данному направлению.

На сегодняшний день работу Ассоциации служб школьной и социальной медиации курирует ГАУ ДПО «Институт развития образования». Однако, как мы выяснили, обучения по программам повышения квалификации основам медиации в образовательных организациях Иркутской области, по проектированию служб школьной медиации в 2021 году не было, не запланировано обучение и на 2022 год.

Между тем, обращения образовательных организаций свидетельствуют о необходимости обучения медиативным технологиям педагогов и родителей, тренеров «групп равных», а также методического и консультативного сопровождения специалистов.

В сложившихся условиях, на наш взгляд, первоначально создание муниципальных ресурсных центров школьной медиации, осуществляющих консультативное и методическое сопровождение служб школьной медиации, обучение педагогов, а также урегулирование наиболее сложных школьных конфликтов.

Сейчас Уполномоченным совместно с ГАУ ДПО «Институт развития образования» прорабатывается вопрос комплексного подхода при формировании программ переподготовки (повышения квалификации) специалистов, а не по отдельным направлениям, как это организовано на сегодняшний день (например, профилактика суицидов, конфликты и т.д.).

Анализируя прошедший год, с учетом актуальности обозначенных проблем, Уполномоченный уделял большое внимание вопросам создания в стенах образовательных организаций благоприятной среды. Так, указанной тематике был посвящен онлайн-семинар, организованный совместно с Иркутской областной организацией Общероссийского Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации для сотрудников детских садов, школ и организаций профессионального образования.

По инициативе Уполномоченного проведена региональная конференция по вопросу организации работы психолого-педагогических служб.

Совместно со специалистами ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции», АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий», ООО «Первая Иркутская служба медиации», Ассоциации «Байкальская лига медиаторов» для сотрудников образовательных учреждений Иркутской области проведены онлайн-семинары на темы: «Управление конфликтами в образовательных организациях», «Профилактика травли (буллинга) в образовательных организациях».

Тема конфликтов, буллинга в школьной среде обсуждалась в ходе проведения обучающего семинара «Отражение медиа-агрессии» для классных руководителей, социальных педагогов образовательных организаций и их руководителей.

Вопросы буллинга были рассмотрены с участием Уполномоченного в рамках пресс-конференции на тему: «Буллинг - примета современности или вневременное явление? Как защитить ребенка от травли?», организованной пресс-центром «Аргументы и Факты в Восточной Сибири».

В рамках участия во II Международном форуме «Сибирь: Европа и Азия - диалог о медиации», Уполномоченным с коллегами активно обсуждались вопросы развития медиации: обменялись мнениями, практическим опытом применения медиации, обсудили предложения, направленные на дальнейшее внедрение медиации в практику деятельности государственных и муниципальных учреждений, правозащитных организаций, бизнеса.

В январе 2022 года Уполномоченным подготовлен и направлен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона, в рамках которого предлагается создать региональную систему служб медиации (примирения) в сфере образования. Целью создания этой службы является обеспечение благоприятных и безопасных условий для всех участников образовательных отношений в образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, для

полноценного развития и социализации детей и подростков, вовлекаемых в конфликты. Надеемся, что принятие этого закона позволит создать реальный ресурс по исправлению ситуации.

Данный законопроект поддержан Губернатором Иркутской области.

**Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Министерству образования Иркутской области:**

- провести мониторинг обеспечения своевременной организации переподготовки (повышения квалификации) педагогов-психологов муниципальных образовательных организаций, областных подведомственных образовательных организаций;

- активизировать работу в части выстраивания системы консультационной поддержки педагогов-психологов, социальных педагогов, осуществляющих свою деятельность в муниципальных образованиях Иркутской области;

- обеспечить организацию работы подведомственных учреждений в части пересмотра программ переподготовки (повышения квалификации) специалистов, в целях обеспечения комплексного подхода при формировании их тематики, а не по отдельным направлениям, как это организовано на сегодняшний день;

- обеспечить создание Банка данных актуальных практических инструментов работы педагога-психолога в школе;

- поставить на особый контроль деятельность областного «Клуба специалистов - психологов» на базе ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» с целью изучения форм взаимодействия, периодичности проводимых мероприятий, актуальности рассматриваемых вопросов, активности участников, в том числе, молодых специалистов и др.;

- активизировать работу по разработке подведомственными учреждениями программ обучения, проведению эфиров с психологами для учащихся школ с целью обеспечения психологического здоровья несовершеннолетних, ознакомления детей с практическими советами в различных нестандартных ситуациях, например, «Как помочь ребенку со стрессом перед экзаменами» и др.

**2. Муниципальным органам управления образования Иркутской области:**

- продолжить развитие сети муниципальных служб (консультационных центров) психологической помощи семей с детьми, в том числе при образовательных организациях на территории муниципальных образований;

- организовать работу по созданию карты ресурсов психологической помощи детей, семей с детьми на территории муниципального образования с размещением ее на сайтах местных администраций, муниципальных образовательных учреждений, обеспечить ее своевременную актуализацию;

- предусмотреть организацию деятельности территориальных ресурсных центров школьной медиации на базе МКУ «Информационно-методических центров развития образования»;

- обеспечить активное вовлечение педагогов-психологов, работающих в образовательных учреждениях, расположенных на территории муниципальных образований, к участию в работе областного Клуба психологов, организованного на базе ГКУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции», в том числе в онлайн-формате.

**Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на образование (обучение)**

В Иркутской области политика в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и инвалидностью продолжает формироваться по двум направлениям - развитие системы инклюзивного образования при одновременной поддержке и развитии существующей сети коррекционных школ.

На уровнях начального, основного и среднего общего образования по адаптированным основным общеобразовательным программам в 2021-2022 учебном году получают образование 25 534 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, что на 3,8% больше, чем в предыдущем учебном году. Из них, 11 967 обучающихся получают образование по программам образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), что составляет 46,8% от общего количества обучающихся данной категории, 5 056 детей имеют инвалидность различных нозологических групп. Прирост обучающихся с инвалидностью в 2021 году составил 3,1% (на 154 чел.).

На условиях инклюзии в составе общеобразовательных классов в 2021-2022 учебном году обучается 8 763 человека, что на 3% больше по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года.

Количество специальных коррекционных классов для обучающихся с ОВЗ в 2021 году составило 2 520, из них, 1 943 класса функционируют в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области и 577 в специальных (коррекционных) образовательных организациях. 88,7% классов открыты для организации обучения детей с интеллектуальными нарушениями.

Три специальных (коррекционных) класса для детей с нарушениями зрения созданы в МАОУ «СОШ № 7 имени Пичуева Л.П.» г. Усть-Илимска, три класса для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата в МБОУ «СОШ №6» г. Ангарска. Два класса для детей с нарушениями речи организованы в МБОУ «СОШ № 7» г. Зимы и МОУ Самарской СОШ. 156 классов для детей с задержкой психического развития работают в 16 муниципальных образованиях области.

В 2021 году сеть специальных (коррекционных) образовательных организаций состояла из 38 учреждений с общей численностью 5 056 обучающихся.

На начало 2021-2022 учебного года по образовательным программам общего образования на дому обучалось 2 818 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью. Из них, 2 381 ребенок обучался педагогами муниципальных общеобразовательных организаций и 437 детей – приходящими на дом учителями специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций, что, в целом, на 2,2% обучающихся больше, чем в 2020-2021 учебном году.

Особое внимание в регионе уделяется реализации права на образование детей-инвалидов, проживающих в детских-интернатах системы социальной защиты (далее - ДДИ). В 2021 году численность воспитанников, проживающих в ДДИ Иркутской области составила 551 человек, 100% воспитанников, проживающих в ДДИ, получают общее образование с учетом особенностей их психофизического развития, состояния здоровья и индивидуальных возможностей.

В 2021 году специалистами ГОКУ СКШ №7 г. Иркутска организовано обучение детей, находящихся на длительном лечении, в ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница № 1». Общее количество обучающихся, получивших образовательные услуги, составило 93 человека в возрасте 7-18 лет. В среднем, обучение несовершеннолетних длилось 21 день - срок нахождения ребенка в отделении больницы.

В рамках обеспечения права на образование лиц старше 18 лет, проживающих в психоневрологических интернатах учреждений социального обслуживания, процесс обучения в 2020-2021 году организован для 51 гражданина. Завершено обучение по адаптированным общеобразовательным программам для лиц старше 18 лет, имеющих интеллектуальные нарушения, в отношении 33 человек.

Для обучения граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, созданы условия получения образования с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья. Образовательные программы с данной категорией обучающихся осуществляются посредством сетевой формы их реализации.

В рамках исполнения Постановления Правительства Иркутской области о размере и порядке выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области, в 2021 году компенсация родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, выплачена 338 семьям.

В сентябре текущего года на базе ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа № 12 г.Иркутска» открыт региональный ресурсный центр по развитию системы комплексного сопровождения детей с интеллектуальными нарушениями, тяжелыми и множественными нарушениями развития на территории Иркутской области.

Данный ресурсный центр актуален для нашего региона, поскольку ежегодно увеличивается количество детей с умеренной умственной отсталостью, обучающихся в образовательных организациях Иркутской области, их обучение требует сопровождения, в том числе педагогов и родителей.

Министерством образования Иркутской области осуществляется контроль расходования субвенций, ежегодно выделяемых из бюджета области муниципальным образованиям на учебные расходы (приобретение учебников, учебных пособий) для рассматриваемой категории детей; проводится мониторинг обеспеченности учебниками.

По состоянию на 1 сентября 2021 года обеспеченность учебниками обучающихся с ОВЗ составила, в среднем, 97,9 %. В ряде муниципальных образований реализуются муниципальные программы по обеспечению учебниками с привлечением средств местных бюджетов.

В 2021 году общеобразовательным организациям, реализующим адаптированные основные общеобразовательные программы, на приобретение учебников и учебных пособий, включенных в федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих

государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, выделено более 2 млн рублей.

В ходе проведения анализа деятельности муниципальных образовательных организаций в сфере организации образования детей с ОВЗ, детей-инвалидов, установлено, что продолжают оставаться актуальными для области такие проблемы, как:

- дефицит педагогических работников коррекционного профиля: учителей-дефектологов, учителей-логопедов, сурдопедагогов, тифлопедагогов, педагогов-психологов, а также инструкторов ЛФК, тьюторов;

- несовершенство материально-технической базы в образовательных организациях;

- отсутствие доступной образовательной среды для детей-инвалидов при реализации рекомендованной общеобразовательной (образовательной) программы.

Аналогичные проблемы характерны и для специализированных областных образовательных организаций.

*В ходе командировки в октябре 2021 года в Бодайбинский район сотрудниками аппарата Уполномоченного посещена ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо».*

*В рамках посещения выявлен дефицит в учреждении мастеров производственного обучения, учителей начальных классов (на 4 комплекта начальных классов всего 2 педагога), олигофренопедагогов; нет учителя физической культуры.*

*Безусловно, отсутствие педагогов, приводит к некачественной организации работы с обучающимися.*

*Здание коррекционной школы 1963 года постройки. Несмотря на проведение отдельных видов ремонтных работ, для создания комфортных условий для обучающихся, отвечающих современным тенденциям, требуется капитальный ремонт всех помещений здания школы.*

*На сегодняшний день в помещении коррекционной школы отсутствует необходимое технологическое оборудование для приготовления пищи. Пищеблок арендуется в школьной столовой МКОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г.Бодайбо», что создает определенные существенные неудобства в организации качественного горячего питания детей.*

*Для проведения капитального ремонта здания школы и капитального ремонта помещений 1 этажа с перепланировкой под столовую администрацией учреждения разработана проектная документация, имеющая положительное экспертное заключение.*

*Между тем, в связи с ограниченностью средств областного бюджета в 2021 году финансирование проведения капитального ремонта учреждения не осуществлялось. На 2022 год финансирование капитального ремонта указанного учреждения, по сведениям регионально министерства образования, также не предусмотрено, поскольку финансовые средства распределены полностью...*

Учитывая серьезный дефицит кадров в сфере коррекционного образования, Уполномоченным изучался вопрос по контрольным цифрам приема в профильное профессиональное учебное заведение - Педагогический институт Иркутского государственного университета.

На получение специального (дефектологического) образования в 2021 году здесь определено 60 мест. К сожалению, несмотря на востребованность специалистов, ситуация практически не меняется в течение 3 лет (2019 год - 55 мест, 2020 год - 55 мест).

В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченным затрагивались вопросы, связанные с недостатком курсов повышения квалификации для специалистов коррекционного профиля.

По информации министерства образования Иркутской области в 2021 году Институтом дополнительного образования Иркутского государственного университета на постоянной основе осуществлялась переподготовка по направлению подготовки «Специальное (дефектологическое) образование» по программам «Олигофренопедагогика с присвоением квалификации «Учитель-дефектолог (олигофренопедагог)» и «Логопедия» с присвоением квалификации «Учитель-логопед».

В различных формах осуществлялась подготовка специалистов сотрудниками ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области», в т.ч. в форме профессиональной переподготовки, курсов повышения квалификации, семинаров, научно-практических конференций, образовательных стажировок, дискуссионных площадок.

Тематика проведенных мероприятий определялась актуальными для региона направлениями развития образования обучающихся с ОВЗ, в т.ч. рассматривались вопросы разработки и реализации адаптированных основных общеобразовательных программ; современных подходов к организации образования (обучения) лиц с тяжелыми множественными нарушениями развития; вопросы о создании условий для обучения детей с расстройствами аутистического спектра, для профессионального самоопределения лиц с нарушениями развития и др.

В семинарах, научно-практических конференциях, дискуссионных площадках приняли участие более 1 500 человек. Прошли обучение на курсах повышения квалификации 1 463 человека, профессиональную переподготовку - 43 человека, что составило 100% от потребности образовательных организаций.

Впервые на базе ГАУ ДПО «Институт развития образования Иркутской области» в 2021 году было проведено обучение 86 слушателей в объеме 72 часов по ДПП ПК «Создание системы выявления и комплексного сопровождения детей раннего возраста с нарушениями развития в образовательных организациях» в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения на 2019-2024 гг.». Обучение прошли представители 20 служб ранней помощи, действующих на базе дошкольных образовательных организаций, и восьми консультационных пунктов, организованных на базе специальных (коррекционных) школ.

В 2021 году реализовывались мероприятия региональной программы Иркутской области «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействие в последующем трудоустройстве в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы, направленные на профориентацию школьников и студентов.

Кроме того, в целях развития системы профессиональной ориентации детей, в том числе с ОВЗ и инвалидностью, проводились мероприятия в рамках Плана работы по развитию инклюзивного образования в системе среднего профессионального образования Иркутской области на 2022-2025 годы, утвержденного распоряжением министерства образования Иркутской области от 30.11.2021 года № 2018-мр «Об утверждении плана работы по развитию инклюзивного образования в системе среднего профессионального образования Иркутской области» на 2022 - 2025 годы.

Благодаря проводимой работе за последние два года количество обращений граждан в адрес Уполномоченного по вопросам нарушения прав детей с ОВЗ, детей-инвалидов в сфере образования заметно сократилось.

Между тем, в ходе рассмотрения обращений мы продолжаем выявлять проблемы, системные вопросы, для решения которых задействуем необходимые ресурсы.

В целях выявления детей и подростков с особыми образовательными потребностями, обеспечения им условий для получения соответствующего образования на территории Иркутской области осуществляют свою деятельность Центральная психолого-медико-педагогическая комиссия на базе ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», также функционирует сеть территориальных психолого-медико-педагогических комиссий.

*Уполномоченным в рамках выезда в октябре 2021 года в МО «Усть-Удинский район» посещено ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа р.п. Усть-Уда».*

*В ходе посещения учреждения проанализированы результаты обследования учащихся территориальной ПМПК.*

*При изучении содержания заключений установлено, что документы не отражают необходимых параметров, которые играют существенную роль для обеспечения качественного обучения, сопровождения детей.*

*Так, в отдельных заключениях не определен вариант адаптированной образовательной программы для детей с интеллектуальными нарушениями, не отражены направления коррекционно-развивающей работы и психолого-педагогической работы с ребенком, сроки повторного прохождения ПМПК. Вызывают вопросы указанные сведения об основных особенностях ребенка, определяющих необходимость создания специальных условий получения образования (например, учащийся коррекционной школы «не является ребенком с ОВЗ, ребенком-инвалидом»).*

Основная роль территориальных ПМПК – диагностика, правильное определение соответствующей образовательной программы, а также подбор условий для получения образования, адекватных особенностям развития ребёнка.

Выявленные факты свидетельствует о недостаточном профессионализме сотрудников территориальной ПМПК при оценке потенциала индивидуально-типических особенностей, позволяют ставить под сомнение качество сопровождения детей с трудностями в обучении и развитии.

В соответствии с документацией, регламентирующей деятельность ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», одной из задач деятельности учреждения является координация и организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных ПМПК.

В связи с выявленными нарушениями в адрес руководителя центра было направлено письмо о необходимости усиления контроля качества деятельности территориальных ПМПК, а также их методического сопровождения.

Согласно поступивших сведений для специалистов ПМПК Усть-Удинского района организована стажировка - обучение в ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» в декабре 2021 года. Деятельность Усть-Удинской комиссии поставлена на особый контроль.

Периодически в адрес Уполномоченного поступают жалобы граждан, которые не согласны с принятыми территориальными психолого-медико-педагогическими комиссиями решениями.

Подобные обращения свидетельствуют о необходимости более внимательного, детального рассмотрения вопросов при вынесении решения специалистами ПМПК.

На рассмотрение Уполномоченного поступило обращение гр. Г., воспитывающей подопечную М., с жалобой на действия специалистов территориальной ПМПК г. Ангарска.

Заявитель убеждена, что комиссия не учла особенностей жизненной ситуации племянницы: обучение в начальной школе на базе санатория (из-за проблем со здоровьем); халатное отношение педагогов читинской школы, где ранее обучалась несовершеннолетняя, к отставаниям в учебе девочки; психологическую и моральную травму, в связи с гибелью матери, переходом в новый школьный коллектив. Согласно позиции заявителя, ПМПК нарушило право ребенка на получение образования, поскольку дала рекомендации на обучение, не соответствующие особенностям ребенка, в связи с чем у несовершеннолетней отсутствует возможность получения профессионального образования. Считает, что у девочки есть большие пробелы в знаниях, но интеллект сохранен. С рекомендациями территориальной ПМПК г. Ангарска заявитель согласилась лишь потому, что была убеждена в том, что ее подопечная получит аттестат об основном (общем) образовании по результатам окончания учебного года.

В ходе рассмотрения обращения установлено, что в СОШ г. Ангарска подопечная обучалась с 2019 г. (с 8 класса). В 8 классе по результатам обучения девочка не успевала по 4 предметам. В связи с неосвоением образовательной программы ей было рекомендовано прохождение ПМПК, однако, учитывая эпидемиологическую обстановку (COVID-19), медицинские документы попечителем не были своевременно подготовлены. Обследование на ПМПК проведено не было. Обучение в 9 классе продолжилось в рамках общеобразовательной программы. По итогам 1 полугодия в 9 классе несовершеннолетняя не успевала по 4 предметам.

В соответствии с заключением ПМПК от 28 января 2021 года несовершеннолетней М. рекомендовано обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе для детей с УО (интеллектуальными нарушениями).

На данном заключении стоит подпись заявителя, свидетельствующая о том, что законный представитель выразила согласие с данными рекомендациями и не имеет претензий к процедуре обследования.

Впоследствии, администрация школы на основании заключения ПМПК, личного заявления законного представителя организовала обучение для несовершеннолетней М. по адаптированной основной общеобразовательной программе для детей с УО (интеллектуальными нарушениями).

По результатам промежуточной и итоговой аттестации М. получила свидетельство об обучении.

Безусловно, в рамках рассмотрения обращения заявителю разъяснено, что рекомендации ПМПК, связанные с установлением у племянницы интеллектуальных нарушений, напрямую связаны с ее обследованием у врача-психиатра и выставлением соответствующего диагноза, следовательно, для рассмотрения возможности снятия диагноза необходимо повторное прохождение несовершеннолетней обследования у врача-психиатра.

Между тем, учитывая сложившуюся ситуацию, в целях реализации прав подопечной на дальнейшее получение профессионального образования, Уполномоченным оказано содействие в устройстве несовершеннолетней в МБОУ «Открытая (сменная) общеобразовательная школа» без предъявления при поступлении в данную образовательную организацию действующих рекомендаций ПМПК.

Заявителю разъяснено, что в случае успешного освоения учебных предметов несовершеннолетняя сможет получить аттестат об основном общем образовании.

\*\*\*

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Ж. об оказании содействия в решении вопроса в зачислении в 10 класс ребенка-инвалида.

В рамках рассмотрения обращения установлено, что несовершеннолетний сын заявителя обучается в 9 классе в СОШ г. Саянска по рекомендованной ему к освоению адаптированной основной общеобразовательной программе обучения для детей с умеренной умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями). По данной программе он обучался на основании рекомендаций территориальной ПМПК с согласия матери. Срок освоения программы составляет 9 лет.

Свидетельство об обучении, получаемое в данном случае после окончания 9 класса, дает право на прохождение профессиональной подготовки по профессиям, рекомендованным для лиц с нарушением интеллекта, в соответствии с Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения (утв. приказом Министерства просвещения РФ от 26.08.2020 года № 438), или обучение в 10-12 классах (группах) с углубленным изучением отдельных учебных предметов, предметных областей в части трудового обучения в соответствии с пунктами 34, 36, 37 действующего в тот момент Порядка организации и

осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (утв. приказом Министерства просвещения РФ от 28.08.2020 года № 442).

Реализация таких адаптированных общеобразовательных программ осуществляется исходя из региональных условий, ориентированных на потребность в рабочих кадрах, и с учетом индивидуальных особенностей психофизического развития, здоровья, возможностей, а также интересов обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и их родителей (законных представителей).

Учитывая, что на момент рассмотрения обращения несовершеннолетний не имел соответствующего заключения об организации его обучения в классе (группе) с углубленной трудовой подготовкой, заявителю было рекомендовано для определения дальнейшего образовательного маршрута, после завершения обучения в 9 классе, обратиться в территориальную ПМПК.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения вопроса установлено, что в г. Саянске сформировать 10-11 классы для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья (умеренная умственная отсталость) на базе общеобразовательных организаций невозможно, в связи с отсутствием в школах специалистов и материальной базы для обучения в рамках трудовой подготовки в соответствии с адаптированной образовательной программой.

К сожалению, данная проблема характерна на сегодняшний день и для других территорий Иркутской области.

По результатам прохождения в августе 2021 года территориальной ПМПК несовершеннолетнему рекомендовано дальнейшее профессиональное обучение.

Согласно сведениям заявителя сын продолжит обучение на базе Профессионально лицея №25 г.Саянска, где планируется со следующего учебного открытие набора групп для данной категории граждан.

Вместе с тем, обозначенный в рамках рассмотрения обращения вопрос, связанный с созданием условий для детей с ОВЗ для продолжения обучения в классах с углубленной трудовой подготовкой на базе общеобразовательных школ (после прохождения обучения в рамках основного общего образования), поставлен Уполномоченным на контроль.

В соответствии с действующим законодательством дети с ОВЗ принимаются на обучение по адаптированным образовательным программам только с согласия родителей (законных представителей) и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. К. с просьбой оказать содействие в обеспечении прав его дочери, относящейся к категории «ребенок-инвалид», на обучение.

Из обращения установлено, что девочка закончила в 2020-2021 учебном году 4 класс. В соответствии с заключением ГАУ ИО «Психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» ребенку рекомендована адаптированная основная общеобразовательная программа для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) по 1 варианту ФГОС УО.

По окончании 4 класса в адрес законного представителя поступило письмо от руководителя образовательной организации об отсутствии в школе адаптированной программы, рекомендуемой ребенку, в связи с чем, отцу было предложено перевести ребенка в ГОКУ СКШ №7.

Несмотря на преимущества обучения детей с ментальными нарушениями в коррекционной школе, отец ребенка не пожелал переводить ребенка, так как девочке нравится заниматься именно в данной школе, и территориально она расположена близко к месту проживания семьи.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся.

В целях изучения ситуации и предотвращения администрации образовательного учреждения о нарушении прав обучающейся, в адрес школы Уполномоченным было направлено письмо соответствующего содержания.

По результатам рассмотрения вопроса на основании заявления отца ребенка о продолжении обучения девочки в данном учебном заведении по адаптированной основной образовательной

программе для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) девочка продолжила обучение с 1 сентября 2021 года в своей школе.

При общении с законным представителем Уполномоченным была проведена разъяснительная беседа о преимуществах обучения ребенка-инвалида с ментальными нарушениями в коррекционной школе. Отец согласился рассмотреть такие варианты обучения в будущем, когда девочка подрастет.

Вопросы в обращениях также касаются необходимости создания доступной среды в рамках организации образовательного процесса обучающихся.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Ф. с просьбой о содействии в организации обучения ее сына, учащегося 2 класса одного из общеобразовательных учреждений г. Иркутска, с применением дистанционных форм, с учетом состояния здоровья (ребенок с ОВЗ).

В апреле 2021 года заявитель обращалась по данному вопросу в департамент образования г.Иркутска. Исходя из технических возможностей школы было организовано посещение уроков обучающимся удаленно, через вебкамеру ноутбука. Однако, по сведениям заявителя, подобная организация работы, учитывая качество изображения на техническом устройстве, не позволяла полноценно осваивать учебный материал ребенком.

В целях обеспечения прав несовершеннолетнего на доступное образование в адрес департамента образования г. Иркутска Уполномоченным было направлено письмо с поручением внимательно рассмотреть вопрос.

После вмешательства Уполномоченного вопрос был урегулирован.

Для организации получения образования с применением дистанционных технологий в данный класс школа приобрела видеокамеру и штатив.

Учащемуся предоставлена возможность посещать уроки дистанционно.

В настоящем Докладе уже затрагивалась проблема создания условий обучения детей с РАС. С каждым годом число таких детей увеличивается.

Наша задача - обеспечить непрерывное системное сопровождение несовершеннолетних с РАС и другими ментальными нарушениями, их максимальное развитие, адаптацию и интеграцию в общество.

К сожалению, принимая во внимание проблему переполненности действующих школ, наши учреждения не подготовлены к работе с такими детьми. Решение вопросов создания специальных условий для таких детей крайне затруднительно.

Между тем, успешный опыт открытия «ресурсных классов», где такие условия максимально интегрированы, уже имеется в г. Иркутске на базе МАОУ г. Иркутска СОШ №33, а также в общеобразовательных организациях в п. Молодежный и м-не Луговое Иркутского района.

В адрес Уполномоченного о содействии в рассмотрении вопроса об открытии для детей с расстройствами аутистического спектра «ресурсных классов» на базе общеобразовательных организаций Иркутского района (д. Урик, с. Хомутово, д. Грановщина) обратились представители ИР ОБО «КонтРАСт».

Понятно, положительного решения, от администрации Иркутского районного образования мы на сегодняшний день не получили. Ситуация с нехваткой мест в школах Иркутского района серьезная. Вопрос будет рассмотрен при формировании контингента учащихся в новой школе в д. Грановщина. Но для понимания вопроса об имеющейся потребности, администрация просила распространить информацию среди родителей детей указанной категории о необходимости обращения в управление образования администрации с соответствующими документами.

На сегодняшний день органы местного самоуправления должны проработать вопрос по учету детей, которые должны учиться в школе. Им необходимо учитывать потребности в создании специальных условий для обучения и воспитания ребенка-инвалида в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, что позволит своевременно предусмотреть в организации образовательного процесса всё необходимое.

Вопросы, связанные с проблемами детей с РАС; получением детьми-инвалидами, детьми с ОВЗ доступного и качественного образования, неоднократно обсуждались Уполномоченным на разных площадках с представителями заинтересованных органов, профессионального сообщества, общественными организациями в 2021 году.

Открытие таких классов на базе общеобразовательных учреждений требует серьезных финансовых вложений. Действующие открытые ресурсные классы были открыты исключительно за счет муниципальных финансовых средств и благотворительных средств родителей, что, конечно, требует изменений.

В соответствии с п. 3 ч. 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях является расходным обязательством субъектов Российской Федерации и реализуется ими посредством предоставления субвенций

местным бюджетам в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Указанные нормативы должны определяться по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом, в том числе, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (статья 99 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (статья 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Несмотря на указанные требования федерального законодательства, установленные в Иркутской области нормативы на учебные расходы, не позволяют должным образом обеспечить создание специальных условий для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Традиционно в рамках «правовой» недели Уполномоченный участвовал в собраниях, организованных совместно с министерством образования Иркутской области для родителей обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Онлайн-собрания состоялись на базе государственных специальных коррекционных школ г. Братска (№№ 25, 33, 27) и г. Иркутска (№ 12).

В очном формате организована встреча с родителями будущих выпускников ГОКУ СКШ №3 г.Иркутска, в ходе которой обсуждены вопросы, касающиеся возможностей продолжения получения образования детьми-выпускниками, также участники получили консультации по различным вопросам в сфере социального обеспечения детей с ОВЗ и медицинского обслуживания.

В партнерстве с ИГМУ в прошедшем году организовано проведение научно-практической конференции «Проблемы диагностики, коррекции и реабилитации детей с РАС».

Приоритетными направлениями работы в системе образования детей с ОВЗ и инвалидностью в 2022 году будут являться: формирование культуры инклюзивного общего образования; развитие сети коррекционных школ посредством модернизации их инфраструктуры; обеспечение условий для оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

**Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный рекомендует:**

**1. Министерству образования Иркутской области:**

- продолжить реализацию мероприятий по совершенствованию материально-технической базы в образовательных организациях коррекционного профиля, развитию доступной образовательной среды для детей-инвалидов, детей с ОВЗ;

- обеспечить эффективное сопровождение и контроль деятельности территориальных психолого-медико-педагогических комиссий подведомственными учреждениями;

- предусмотреть реализацию на базе подведомственных учреждений программ переподготовки (курсов повышения квалификации) для специалистов коррекционного профиля.

- обеспечить финансирование за счет областного бюджета мероприятий по открытию на базе муниципальных общеобразовательных организации «ресурсных классов».

**2. Для улучшения качества сопровождения детей, прошедших обследование в ПМПК, в целях последующего обеспечения необходимыми специальными образовательными условиями при обучении по рекомендованным адаптированным образовательным программам, муниципальным органам управления образования обеспечить решение вопросов:**

- организации предварительного учета детей, которые придут обучаться в школу, с целью определения потребности в создании специальных условий для обучения и воспитания ребенка-инвалида в соответствии с индивидуальной программой реабилитации;

- открытия классов с углубленной трудовой подготовкой для детей с ОВЗ, «ресурсных классов» для детей с РАС в общеобразовательных организациях;

- своевременное информирование населения об имеющихся услугах, возможных видах помощи для детей-инвалидов, детей с ОВЗ.

### **Особенности организации горячего питания школьников в Иркутской области**

В 2020 - 2021 г.г. при активном участии Уполномоченного на территории Иркутской области проведена большая работа по урегулированию вопросов в сфере организации питания детей в образовательных организациях.

С 1 сентября 2021 года вступил в силу новый региональный закон «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций», объединивший все правовые нормы в данной сфере воедино.

В 2021 году на территории области продолжена реализация мероприятий по обеспечению бесплатным горячим питанием всех школьников с 1 по 4 классы. С 1 сентября в рамках регионального закона бесплатное питание получают также ученики начальных классов частных общеобразовательных организаций, аккредитованных по образовательным программам начального общего образования.

Школы организуют питание самостоятельно либо путем привлечения специализированных организаций (аутсорсинг).

По поручению Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева на модернизацию пищеблоков образовательных организаций в прошедшем году были выделены средства из областного бюджета в размере 188,9 млн рублей.

В результате школами были проведены ремонты столовых и пищеблоков, закуплено новое технологическое оборудование для столовых. Для малокомплектных и отдаленных школ приобретены столовые по принципу «вагон-дом» (полностью оснащенный пищеблок и место для приема пищи).

С 2015 года охват одноразовым горячим питанием в школах увеличился более чем на 15%. В 2021-2022 учебном году он составляет 91%, охват горячим питанием обучающихся 1-4 классов - 100%.

Обучающиеся начальных классов обеспечиваются горячим завтраком или обедом в зависимости от расписания в школе и соблюдения антиковидных мер.

Детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам сохраняются социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания.

Также обучающиеся 1-4 классов ежедневно обеспечиваются стаканом молока в рамках областного профилактического мероприятия «Молочная перемена».

Для повышения качества питания в образовательных организациях Иркутской области в рацион питания школьников включаются кисломолочные продукты, проводится витаминизация рационов через прием фиточаев, витаминных напитков, соков, морсов. Данную меру поддержки получают более 7 500 обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций.

Осуществляется использование в питании детей продуктов, обогащенных йодом (хлеб, соль, дрожжи). Осуществляется витаминизация третьих блюд.

Правительством Иркутской области установлен перечень хронических заболеваний, при которых детям-инвалидам, которым требуется лечебное питание, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание в случае, если в общеобразовательных организациях не организовано лечебное питание таких обучающихся.

Реализованные мероприятия позволили разнообразить меню в школьных столовых, улучшить качество приготовленных блюд, а также повысить удовлетворенность организацией питания в образовательных организациях.

**Уполномоченным в прошедшем году проведен мониторинг удовлетворенности организацией питания детей в общеобразовательных организациях Иркутской области. В опросе приняло участие почти 21,5 тыс. родителей и более 11 тыс. обучающихся.**

**По итогам мониторинга 70,7% родителей считают, что предлагаемое сегодня в школе питание отвечает принципам здорового питания, 62,2% родителей удовлетворены качеством блюд, предлагаемых детям в школьной столовой, 55,5% отметили, что питание стало лучше по сравнению с прошлым учебным годом.**

**По сведениям родителей в 61,1% случаях питание, организованное в школе, нравится их детям.**

**Согласно анализу проведенного опроса среди детей, 66,3 % участников получают бесплатное питание в школе.**

**Опрос обучающихся показал, что 64,9% из них удовлетворены ассортиментом блюд, предлагаемых в школьной столовой; 61,2% детей устраивает предлагаемый объем порций.**

*35,3% респондентов качество питание в школьной столовой оценивают на «хорошо», 28,7% - «удовлетворительно», 16,4% - «отлично», 10% - «неудовлетворительно», затрудняются ответить - 9,5%.*

Вместе с тем, вопросы качества питания продолжают оставаться актуальными.

Так, в ходе посещения Уполномоченным в прошедшем году ряда образовательных учреждений установлено, что на сегодняшний день в большинстве из них теперь в «проигрышной ситуации» оказались дети, которые питаются платно (скудное меню, питание по остаточному принципу).

Органами прокуратуры в 2021 году выявлено свыше 700 нарушений закона при организации питания детей в образовательных учреждениях в части несоблюдения санитарных норм и государственных стандартов при приготовлении, хранении и транспортировке продуктов. По результатам рассмотрения 150 представлений прокуроров к дисциплинарной ответственности привлечено 176 должностных лиц. Арбитражным судом рассмотрено и удовлетворено 12 исковых заявлений о признании договоров на поставку продуктов питания недействительными. По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечены 42 должностных лица.

Уполномоченным поступающие обращения в сфере организации питания обрабатываются в оперативном порядке.

Навести порядок в этом вопросе нам помогает взаимодействие с родительской общественностью. Для этого при школах на сегодняшний день организован родительский контроль.

Уполномоченный активно работает в данном направлении с «Клубом Активных Родителей «КАРкуша», который осуществляет свою деятельность на территории г. Иркутска, Иркутского района.

*С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует:*

**1. Органам местного самоуправления Иркутской области:**

*- осуществлять в постоянном режиме контроль за организацией питания детей в образовательных организациях на территории муниципальных образований;*

**2. Общеобразовательным организациям Иркутской области:**

*- продолжить работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания, в том числе посредством информирования о правах и обязанностях родителей и образовательной организации в этой части, проведения анкетирования и опросов, совместного согласования ассортимента меню и т.д.;*

*- усилить контроль за деятельностью пищеблоков в целях соблюдения персоналом установленных законодательством требований.*

### **Соблюдение образовательными организациями законодательства в сфере образования**

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования и лицензионного контроля в 2021 году было проведено 445 проверок в отношении 382 юридических лиц.

Из них 382 проверки плановые, в том числе 328 комплексные проверки, и 63 внеплановые проверки образовательных организаций.

Основные нарушения действующего законодательства об образовании, выявленные в ходе проверок:

*- нарушения требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов;*

*- несоответствие содержания адаптированных образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам;*

*- нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте;*

*- нарушения при разработке и принятии правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов;*

*- нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях;*

*- нарушения при приеме обучающихся в образовательную организацию;*

*- нарушения при разработке и установлении штатного расписания.*

Основные нарушения лицензионных требований, выявленные в ходе проведенных проверок (пункт 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 года №1490 «О лицензировании образовательной деятельности», далее - Положение о лицензировании):

- нарушение подпункта «д» пункта 7 Положения о лицензировании: на момент проверки в учреждениях отсутствовали санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимого для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии;

- нарушение подпункта «г» пункта 7 Положения о лицензировании:

а) наличие в общеобразовательном учреждении в течение трех лет вакансий педагогических работников по должностям, включенным в штатное расписание («педагог-психолог», «учитель-логопед», «учитель-дефектолог»), необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым адаптированным образовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

б) несоответствие уровня профессионального образования профилю преподаваемой дисциплины, необходимого для осуществления образовательной деятельности, в соответствии с требованиями к кадровому обеспечению, установленными федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования.

- нарушение подпункта «б» пункта 6 Положения о лицензировании: отсутствие достаточного материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию и реализуемым образовательным программам (в профессиональной образовательной организации на момент проверки отсутствовало заключение Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ о соответствии учебно-материальной базы учреждения установленным требованиям для образовательной программы подготовки водителей автотранспортных средств категории «С»).

Не переоформлены лицензии в связи с дополнением сведениями о новом адресе места осуществления образовательной деятельности в 4 случаях (п.п. 40 п. 1 статьи 12, статьи 18 Федерального Закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

По всем делам об административных правонарушениях вынесены различные решения о назначении административного наказания: штраф – 8 протоколов; предупреждение – 5 протоколов.

По двум протоколам об административных правонарушениях судами судебные производства прекращены по малозначительности. 1 протокол находится на рассмотрении.

В период проведения государственной итоговой аттестации в 2021 году с целью соблюдения установленного Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования проведено 114 проверок в 58 пунктах проведения экзаменов 30 муниципальных образований Иркутской области. Общее количество пунктов проведения экзаменов, в которых были выявлены нарушения - 19.

В период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования с целью соблюдения установленного Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования проведено 50 проверок в 48 пунктах проведения экзаменов 18 муниципальных образований Иркутской области. Выявлены нарушения Порядка в 10 пунктах приема экзаменов.

По фактам выявленных нарушений составлено и передано в суд и территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 36 протоколов об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ в отношении 24 участников экзамена, 2 членов государственной экзаменационной комиссии, 10 организаторов в аудитории и вне аудитории. Основные причины составления протоколов в отношении участников - наличие средств связи, справочных материалов и письменных заметок. Причины составления протоколов в отношении членов ГЭК и организаторов - нарушения пункта 55 Порядка ГИА по образовательным программам основного общего образования (оказание содействия участникам экзамена).

По результатам рассмотрения всех протоколов судами и КДН и ЗП вынесены следующие решения: по 30 протоколам назначены административные штрафы на общую сумму 104,0 тыс. рублей, по 2 протоколам - устное замечание, по 3 протоколам дела прекращены за отсутствием состава правонарушения, 1 протокол возвращен по причине истечения сроков привлечения к административной ответственности.

На 31 декабря 2021 года на территории Иркутской области осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий 2 480 организаций, из них: 858 - дошкольные; 892 - общеобразовательные; 156 - профессиональные образовательные организации; 255 - организации дополнительного образования; 99 - организации дополнительного профессионального образования; 6 - организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 14 - организации,

осуществляющие лечение, социальное обслуживание; 1 - научная организация; 167 - иные юридические лица, осуществляющие обучение; 32 - индивидуальные предприниматели.

99,8% муниципальных образовательных учреждений имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности. В 39 муниципальных образованиях все муниципальные образовательные учреждения имеют лицензии.

Не имеют лицензии 3 дошкольные образовательные организации в 3 муниципальных образованиях: 1 - (МО «Братский район»); 1 - (МО г. Иркутск); 1 - (Иркутское районное МО). По состоянию на отчетный период в дошкольных образовательных организациях (г.Иркутск, Иркутское районное МО) образовательная деятельность не осуществляется. В МО «Братский район» (с. Шумилово) завершено строительство дошкольного образовательного учреждения на 40 мест, планируемый срок сдачи объекта – 01.06.2022 года, в настоящее время ведутся подготовительные работы для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Все государственные образовательные учреждения имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности.

По состоянию на 31 декабря 2021 года аккредитовано 99,2% образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Аккредитовано 100% общеобразовательных организаций в 39 муниципальных образованиях: г. Бодайбо и район, Ангарский городской округ, г.г. Братск, Свирск, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Черемхово, Тулун, Зима, Аларский, Балаганский, Братский, Баяндаевский, Боханский, Жигаловский, Заларинский, Зиминский, Иркутский, Казачинско-Ленский, Качугский, Киренский, Куйтунский, Катангский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Нижнеудинский, Нукутский, Ольхонский, Осинский, Слюдянский, Тулунский, Тайшетский, Усольский, Усть-Илимский, Усть-Кутский, Усть-Удинский, Чунский, Черемховский, Шелеховский, Баяндаевский, Боханский районы.

Не имеют государственной аккредитации образовательной деятельности 8 образовательных учреждений: из них, 2 не аккредитованы по причине приостановления образовательной деятельности, в связи с отсутствием обучающихся, в 5 вновь созданных образовательных учреждениях государственная аккредитация будет проходить в 2022 году.

Специалистами министерства образования Иркутской области в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, большое внимание уделяется вопросам соблюдения прав несовершеннолетних при получении образования. С этой целью регулярно проводятся мероприятия (совещания, семинары, вебинары, консультации) с руководителями муниципальных органов управления образования и руководителями образовательных учреждений по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

### **11.3. Система дополнительного образования детей в Иркутской области**

Федеральный проект «Успех каждого ребенка» предполагает обеспечение к 2024 году доступных и качественных условий каждому ребенку в возрасте от 5 до 18 лет для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности за счет увеличения охвата дополнительным образованием до 80% от общего числа детей.

В 2021 году система дополнительного образования детей в Иркутской области насчитывала 100 образовательных организаций дополнительного образования детей, подведомственных системе образования. Из них, 97 учреждений находятся в ведении муниципальных органов управления образованием и 3 государственных учреждения, подведомственных региональному министерству образования.

Среди видов образовательных организаций в регионе в основном преобладают детско-юношеские спортивные школы (32 учреждения), центры детского творчества (29 учреждений) и дома детского творчества (27 учреждений), также функционируют 6 дворцов творчества и 6 иных организаций.

В дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях Иркутской области реализуется 5 883 дополнительных общеразвивающих программы. В объединениях по программам дополнительного образования детей обучаются - 216 393 чел.

Учебные занятия организованы по следующим направленностям:

- художественная – 74 354 человек;
- туристско-краеведческая – 20 694 человек;
- естественнонаучная – 19 396 человек;
- техническая – 10 542 человек;
- физкультурно- спортивная – 50 698 человек;

- социально-гуманитарная – 40 709 человек.

Среди обучающихся, посещающих организации дополнительного образования, доля детей младше 9 лет составляет 42,4%, доля детей 10-14 лет – 44,7%, доля подростков 15-17 лет – 12,9%.

Помимо организаций системы образования услуги дополнительного образования несовершеннолетние получают на базе учреждений культуры, в организациях, подведомственных министерству спорта Иркутской области.

На базе учреждений культуры на 1 сентября 2021 года количество обучающихся, получающих услуги дополнительного образования, составило 27 301 человек.

Услуги по спортивной подготовке, в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, получили в 2021 году 50,5 тыс. детей.

На территории региона проводится работа по охвату услугами дополнительного образования детей с ограниченными возможностями здоровья. На базе ГАУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» продолжается реализация дополнительных общеразвивающих программ для детей-инвалидов, а также для детей с тяжелыми формами хронических соматических заболеваний, имеющих нарушения интеллекта, которым показано обучение по индивидуальным учебным планам иппотерапии, не имеющим противопоказаний к групповым занятиям, по другим направлениям.

В 2021 году по дополнительным общеразвивающим программам с применением дистанционных образовательных технологий обучалось 285 детей-инвалидов. Обучение ведется по программам естественнонаучной, социальногуманитарной, художественной и технической направленности.

В рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» в Иркутской области идет внедрение Целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей, системы персонифицированного финансирования дополнительного образования, которая предусматривает финансовое обеспечение реализации дополнительных общеобразовательных программ на основании выбора ребенком, его родителями образовательной услуги организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, вне зависимости от организационно-правовых форм, за счет предоставления организации, осуществляющей образовательную деятельность, **сертификата персонифицированного финансирования** на обучение по дополнительным общеобразовательным программам.

Доступность дополнительного образования предполагает учет и удовлетворение запроса на дополнительное образование детей.

В 2021 году в Иркутской области продолжено внедрение автоматизированной системы «Навигатор дополнительного образования детей». В настоящее время идет процесс наполнения системы информацией об организациях и программах дополнительного образования.

Все программы, зарегистрированные в Навигаторе, должны иметь лицензию.

По состоянию на 1 января 2022 года в Навигаторе зарегистрировано 1135 организаций, из них:

- 175 организаций дополнительного образования;

- 692 общеобразовательных организаций;

- 172 дошкольных организации;

- 34 спортивных организаций;

- 29 частных организаций.

В автоматизированной системе опубликовано свыше 10 тысяч дополнительных общеразвивающих программ и около 50 программ спортивной подготовки.

Самые востребованные программы у детей: физкультурно-спортивной направленности; художественные, социально-гуманитарные.

Количество детей, зарегистрированных в Навигаторе на 1 января 2022 года, составило 285 180 чел., что составляет 67% от общего количества несовершеннолетних, проживающих на территории области.

Предполагается, что данный информационный ресурс должен стать удобной для родителей и детей моделью доступа к актуальной информации о программах и мероприятиях дополнительного образования.

Главная задача программы - расширение охвата детей, задействованных в допобразовании, создать здоровую конкуренцию среди педагогов, выяснить востребованность занятий по направлениям.

К сожалению, на сегодняшний день ту основную функцию, которую должен нести «Навигатор» программа не выполняет.

Так, в систему не вносятся актуальные сведения о наличии свободных мест по тому или иному направлению в учреждении. *К примеру, в течение года дети отказались от посещения занятий, вместе с тем, они продолжают числиться в программе, тем самым ограничивая возможность*

посещения занятий другими детьми.

Проблемы также возникают, в связи с техническими недоработками программы:

- граждане испытывают трудности при регистрации в Навигаторе (так, в связи с возникшей проблемой с регистрацией в программе в адрес Уполномоченного обращалось две семьи. Проблемы возникли при регистрации второго ребенка в семье из-за смены электронного адреса. Указав новый электронный адрес при попытке внесения сведений о младшем ребенке, в системе возник сбой, в итоге программа не приняла сведения о несовершеннолетнем и т.п.).

- количество направлений, программ дополнительного образования, которые возможно выбрать при регистрации, ограничено (н-р в случае, если где-то по какой-либо программе ребенок уже зарегистрировался, на другую программу система зарегистрироваться не дает...).

Наконец, в программе неохотно регистрируются негосударственные образовательные организации, поскольку от них требуется лицензия. О данной проблеме мы уже упоминали в предыдущем ежегодном докладе Уполномоченного. Вместе с тем, ситуация изменилась незначительно. К сожалению, большинство частных организаций дополнительного образования содержатся на сегодняшний день за счет средств родителей.

Неохотно относятся к переходу на персонифицированное финансирование и учреждения культуры.

Согласно п.4. Перечня Поручений Президента РФ по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей от 1 июня 2021 года №ПР - 2254 Минпросвещению России совместно с Минкультуры России, Минспротом России, Минобрнауки России и **органами исполнительной власти субъектов РФ** поручено рассмотреть возможность распределения (в рамках внедрения в субъектах РФ Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей объема гарантий персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в зависимости от уровня материальной обеспеченности семьи, статуса семьи и ребенка, а также от его успехов в учебной деятельности).

Правила персонифицированного финансирования Иркутской области, утвержденные приказом министерства образования Иркутской области от 27 февраля 2020 года №155- мр, предусматривают возможность повышения номинала сертификата для обучения детей, имеющих особый статус (одаренные дети, дети с ограниченными возможностями здоровья). Практическое применение Правил относится к полномочиям органов местного самоуправления.

**В связи с чем, полагаем целесообразным мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:**

- рассмотреть вопрос о повышении номинала сертификата для обучения детей, имеющих особый статус (одаренные дети, дети с ограниченными возможностями здоровья) в учреждениях дополнительного образования, за счет финансовых средств муниципального образования.

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребёнка» в 2021 году также продолжена работа в муниципальных образованиях области по созданию условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности, для обучающихся в детских и мобильных технопарках «Кванториум».

В сентябре 2021 года в новом здании продолжил реализацию дополнительных общеразвивающих программ «Кванториум «Сибирь» в г. Усолье-Сибирское. В детских технопарках «Кванториум Байкал», «Кванториум Сибирь», «Кванториум «РЖД» и мобильном технопарке «Кванториум Спутник» в 2021 году более 2 600 ребят прошли обучение по популярным программам технической и естественнонаучной направленности: IT-квантум, Наноквантум, Биоквантум, Геоквантум, VR/AR-квантум, Энерджиквантум и др.

В каникулярное время для обучающихся Иркутской области технопарками организована краткосрочная дополнительная общеразвивающая программа «Инженерные Каникулы», в которой приняли участие свыше 500 детей.

В течение года мобильный кванториум «Спутник» совершил более 30 выездов в 10 муниципальных образований Иркутской области - Иркутский, Шелеховский, Эхирит-Булгатский, Усольский, Слюдянский, Черемховский, Заларинский районы, а также в г.г. Ангарск, Усолье-Сибирское, Черемхово. В рамках выездов состоялось 200 занятий с охватом более 1,5 тыс. обучающихся 5-11 классов.

На территории Иркутской области в 2021 году реализовывались дополнительные общеразвивающие программы регионального образовательного центра выявления и поддержки одаренных детей «Персей».

По итогам года образовательным центром достигнуты следующие результаты:

- реализовано 36 дополнительных общеразвивающих программ для более чем 49 тыс. обучающихся образовательных организаций в возрасте от 12 до 17 лет;
- проведено 29 профильных смен по направлениям «Наука», «Спорт», «Искусство» на базе

кампуса «Персей» в Ангарском городском округе с общим охватом более 15 тыс. детей в возрасте от 12 до 17 лет;

- организовано 89 мероприятий по выявлению и поддержке талантливых детей в Иркутской области с общим охватом более 15 тыс. человек;

- 1 408 детей включены в государственный информационный ресурс о детях, проявивших выдающиеся способности.

В рамках информационно-методического сопровождения системы дополнительного образования детей в 2021 году продолжило работу региональное сообщество методистов, проведены: конкурс профессионального мастерства «Парад методических идей», «Большая педагогическая игра» для методистов, состоялся традиционный фестиваль «Творчество без границ», а так же различные формы обучения: семинары - практикумы, семинары - совещания, курсы повышения квалификации. В конкурсных и образовательных мероприятиях приняло участие более 600 методистов, специалистов и педагогов дополнительного образования.

Проводимая работа, безусловно, имеет свои результаты.

Вместе с тем, в системе дополнительного образования региона остаются проблемные моменты, которые препятствуют достижению необходимых целевых показателей, обеспечению его доступности и вариативности, об этом свидетельствует проведенный анализ деятельности в данной сфере муниципальных образований Иркутской области.

Среди основных проблем обозначены:

- кадровый дефицит в сфере дополнительного образования (*так, на начало 2022 года в г. Ангарске в учреждениях дополнительного образования, подведомственных региональному министерству образования, не хватает 13 педагогов, в Нижнеудинском районе - 18 вакансий педагогов, в г. Бодайбо и районе - 7 вакансий и т.д.*);

- нехватка помещений и, как следствие, невозможность создания современных пространственных решений для качественного и востребованного дополнительного образования (*из 7 учреждений дополнительного образования, работающих на территории Иркутского района, 2 (МКУ ДО ИРМО «ЦРТДЮ» и МКУ ДО ИР «ДЮСШ») - не имеют собственного здания; нехватка помещений, необходимость в капитальном ремонте здания МКУДО «Детская музыкальная школа №2» г. Тайшет; утрата здания центра дополнительного образования в г. Тулун в результате наводнения в 2019 году и др.*);

- низкий уровень материально-технического обеспечения государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей;

- недостаточное развитие на территориях муниципальных образований программ дополнительного образования (*так, в Шелеховском районе существует потребность на программы по хореографии, туризму, обучению игре на гитаре; в Куйтунском районе - из-за кадрового дефицита не развиваются направления технической, туристско-краеведческой направленности, не развиваются технические направления в Нижнеудинском районе, в Зиминском районе имеется потребность в секциях спортивной направленности (плавание, горные лыжи), художественной направленности (игра на музыкальных инструментах) и др.*);

- не развита инфраструктура учреждений дополнительного образования с целью обеспечения их доступности для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов (*так, в г. Ангарске из 5 образовательных учреждений дополнительного образования созданы условия доступности посещения кружков и секций детьми-инвалидами только в 2 учреждениях (МБОУ ДО «ЦРТДиЮ «Гармония», МБОУ ДОД «Дворец творчества детей и молодежи»); в Нижнеилимском районе необходимая инфраструктура в организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для обучающихся с инвалидностью и обучающихся с ОВЗ отсутствует*);

- в связи с отсутствием в отдельных муниципальных образованиях учреждений дополнительного образования, либо наличием 1-2 учреждений, переход на персонифицированное финансирование, с учетом дотационного бюджета муниципальных образований, крайне затруднено (*н-р, в Тулунском, Зиминском районах нет учреждений дополнительного образования детей, подведомственных системе образования, учреждения культуры и спорта на сегодняшний день не входят в систему ПФ ДОД*).

Отсюда сложности в исполнении показателей Федерального проекта «Успех каждого ребенка».

**На сегодняшний день из 42 муниципальных образований Иркутской области только 23 финансируют программы по системе ПФ ДОД.**

Наличие вышеназванных проблем препятствует эффективному решению задач по реализации прав детей в сфере дополнительного образования, созданию благоприятной среды для всестороннего развития несовершеннолетних, их культурному обогащению и воспитанию.

*Учитывая изложенное, Уполномоченный полагает целесообразным рекомендовать:*

### **1. Правительству Иркутской области:**

- рассмотреть вопрос о предоставлении семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, материальной поддержки за счет бюджета Иркутской области для обеспечения

участия их детей в конкурсах и олимпиадах федерального уровня.

## **2. Министерству образования Иркутской области:**

- активизировать деятельность подведомственного учреждения (Регионального модельного центра Иркутской области) в части организации взаимодействия с разработчиком информационной системы «Навигатор» по доработке технических недочетов в работе программы, с учетом поступающих сведений от пользователей;

- разработать порядок, обеспечивающий своевременное обновление информации в системе «Навигатор» об имеющихся свободных местах (по направлениям) подведомственными учреждениями дополнительного образования;

- продолжить разъяснительную и консультационную работу среди негосударственных организаций дополнительного образования по организации лицензирования их деятельности, и последующего включения в персонафицированную систему финансирования;

- обеспечить организацию мероприятий по развитию дистанционных и мобильных форматов дополнительного образования детей, особенно обратив внимание на отдаленные, сельские территории;

- продолжить обучение по программам дополнительного образования, повышения квалификации педагогов дополнительного образования муниципальных образовательных учреждений, задействованных в обучении детей по новым направлениям (квантумам): хайтек, наноквантум, VR-AR, коворкинг, энеджиквантум, геоквантум.

## **3. Главам (мэрам) муниципальных образований:**

- в рамках муниципальных программ предусмотреть мероприятия по развитию системы дополнительного образования (в т.ч. обновление материальной-технической базы учреждений, обеспечение равной с другими детьми доступности детей-инвалидов, детей с ОВЗ к услугам дополнительного образования, развитие дополнительных программ научно-технической, спортивной, художественной направленности, привлечение кадров в систему дополнительного образования).

## **11.4. Система профессионального образования**

Выбор профессии - ответственный шаг, к которому ребёнка готовят с малых лет. Наиболее предпочитаемые сферы меняются с годами. Если ещё несколько лет назад все массово учились на юристов и бухгалтеров, теперь вновь обрела престиж профессия медика. В условиях пандемии необходимо увеличивать штаты медицинских сотрудников.

Сейчас очень востребованы инженеры и технические специалисты. Ввиду активной цифровизации экономики перспективны специальности, связанные с IT технологиями и программированием.

Развитие жилищного строительства, дефицит рабочих строительных специальностей на рынке труда, в том числе и в связи с запретом на пересечение границ мигрантами из-за пандемии, диктуют свои требования.

С каждым годом все актуальней становится среднее профессиональное образование. Более 40% обучающихся в учреждениях СПО получают образование по востребованным на сегодняшний день направлениям, ориентированным на малый бизнес и сферу услуг.

Система профессионального образования Иркутской области не изменилась в сравнении с 2020 годом и представлена 81 профессиональной образовательной организацией, из которых:

56 организаций – в ведомстве министерства образования Иркутской области;

10 организаций – в ведомстве министерства здравоохранения Иркутской области;

5 организаций – в ведомстве министерства культуры и архивов Иркутской области;

1 организация - в ведомстве министерства спорта Иркутской области;

1 организация - в ведомстве министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

1 федеральная профессиональная образовательная организация;

7 частных профессиональных образовательных организаций.

Подготовка рабочих кадров, служащих и специалистов среднего звена ведется по 115 специальностям, 53 профессиям среднего профессионального образования, 260 программам профессионального обучения, профессиональной подготовки и переподготовки.

**Востребованность услуг среднего профессионального образования подтверждается увеличением контингента профессиональных**

## образовательных организаций Иркутской области

	2019 год	2020 год	2021 год
Общий контингент, в том числе по программам:	48839	51736	51923
подготовка рабочих кадров, служащих	12030	13150	12951
из них: на базе основного общего образования	11638	12802	12764
подготовки специалистов среднего звена	36809	38586	38972
из них: на базе основного общего образования	23741	25026	25763

Ежегодно увеличивается численность выпускников 9 классов, желающих продолжить обучение в учреждениях профессионального образования.

В адрес Уполномоченного поступают обращения о проблеме нехватки мест в образовательных учреждениях СПО.

Наиболее остро выявили нехватку мест в системе среднего профессионального образования при организации приема в прошедшем 2020-2021 и текущем 2021-2022 учебных годах.

Как мы помним, в связи с принятыми изменениями, вызванными эпидемиологической ситуацией в стране, Министерство просвещения РФ отменило основные государственные экзамены для учеников 9 классов в 2020 году. В 2021 году сдача экзаменов в 9-х классах была обязательна только по двум предметам: русскому языку и математике, остальные предметы учащиеся сдавали в форме контрольных работ в своей школе.

Кроме того, в 11 классах для лиц, не планирующих поступление в ВУЗы, итоговая аттестация проводилась в форме ГВЭ также только по двум обязательным предметам: русскому языку и математике.

Складывающаяся ситуация способствовала тому, что количество выпускников, успешно освоивших основное (среднее) общее образование, с высоким средним баллом аттестата, в текущем и предыдущем годах увеличилось значительно, а следовательно, возрос спрос на обучение в учреждениях СПО.

### Сведения о среднем балле, сложившемся в 2021 году, по отдельным специальностям (по данным министерства образования Иркутской области)

Нефтеперерабатывающая	4,29 – 4,5
Сервиса и туризма	3,5 – 4,7
Экономика	4 – 4,6
Педагогика и социальная защита граждан	4 - 4,45
Машиностроение и металлургия	3,5 – 4,4
Транспорт	3,56 – 4,3
Общественное питание	3,4 – 4,0
Энергетика	3,5 – 4,0
Информационные технологии	3,71 - 3,9
Геология и горное дело	3,6 -3,9
Агропромышленный комплекс, переработка леса	3,3 - 3,8
Строительство и ЖКХ	3,5 - 3,71
Химическая	3,2 – 3,8

По данным министерства образования Иркутской области в 2021 году в профессиональные образовательные организации Иркутской области контрольные цифры приема установлены (далее – КЦП) в объеме 12 366 человек (в 2020 году – 12 339 человек). Всего в профессиональные образовательные организации Иркутской области принято в 2021 году 15 868 человек (бюджетная и коммерческая основа).

В 2021 был открыт прием на новые профессии и специальности: «Гостиничное дело», «Технология парикмахерского искусства», «Мастер по ремонту и обслуживанию автомобилей»,

«Лаборант по контролю качества сырья, реактивов, промежуточных продуктов, готовой продукции, отходов производства (по отраслям)».

Уполномоченным проведен мониторинг результатов приемной кампании в учреждениях профессионального образования Иркутской области в текущем и прошедшем 2020-2021 учебных годах.

В частности, изучался вопрос доступности получения среднего профессионального образования, в том числе по наиболее востребованным на рынке труда направлениям.

По результатам мониторинга установлен рост приема в ПОО практически по всем отраслям.

Одними из самых востребованных являются профессиональные образовательные организации медицинской направленности.

Всего в организации СПО Иркутской области медицинской направленности от абитуриентов, желающих обучаться на бюджетной основе, в 2021 году поступило 2470 заявлений (2020 г. – 2553 заявления), при общем количестве бюджетных мест - 675 (2020 г. – 625).

Рекорд по количеству поступивших заявлений среди СПО, готовивших медицинских работников, установлен в ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж». В 2021 году абитуриентами здесь подано 1164 заявления, в 2020 году – 1232 заявления.

Несмотря на увеличение количества бюджетных мест, в сравнении с 2020 годом («Лечебное дело» - увеличено количество бюджетных мест – с 25 до 50, выделены бюджетные места на 25 человек по специальности «Акушерское дело»), конкурс по специальности «Лечебное дело» здесь составил 8 чел. на место, по специальности «Сестринское дело» – 9 чел. на место, по специальности «акушерское дело» - 3 чел. на место, при довольно высоком среднем балле (на бюджет) – 4,7-4,8.

Второй год практически не уменьшается количество поданных абитуриентами заявлений в ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж». В период приемной кампании 2021 года на специальность «Лечебное дело» зарегистрировано 115 заявлений (2020 г. – 130), тогда как КЦП на бюджет - 25. Соотношение количества поданных заявлений и бюджетных мест составило - 4,6, т.е. конкурс составил более 4 человек на место. На специальность «Сестринское дело» поступило 132 заявления (2020 г. – 150) при КЦП – 50, т.е. востребованность превышает количество предложенных бюджетных мест более чем в 2,5 раза.

### Сведения о приемной кампании в профессиональные образовательные организации Иркутской области медицинской направленности (конкурс на бюджетные места) в 2020, 2021 г.г.

№ п/п	Наименование ПОО, специальность	Подано заявлений		Принято в ПОО на бюджет (в соответствии с КЦП*), чел.		Соотношение количества поданных заявлений и бюджетных мест	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021
<b>1.</b>	<b>ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж»</b>						
1.1.	Лечебное дело	359	402	25	50	14,4	8,0
1.2.	Сестринское дело	873	684	75	75	11,6	9,1
	Акушерское дело	-	78	-	25		3,1
<b>2.</b>	<b>ОГБПОУ «Ангарский медицинский колледж»</b>						
2.1.	Лечебное дело	130	115	25	25	5,2	4,6
2.2.	Сестринское дело	150	132	25	50	6	2,6
<b>3.</b>	<b>ОГБПОУ «Усольский медицинский техникум»</b>						
3.1.	Лечебное дело	63	40	25	0	2,5	Отсутствует бюджетных мест
3.2.	Сестринское дело	98	126	25	25	3,9	5,0
<b>4.</b>	<b>ОГБПОУ «Черемховский медицинский колледж им. Ишевой А.А.»</b>						
4.1.	Лечебное дело	48	46	25	25	1,9	1,8
4.2.	Сестринское дело	79	57	25	25	3,2	2,3

<b>5.</b>	<b>ОГБПОУ «Саянский медицинский колледж»</b>						
5.1.	Лечебное дело	47	46	25	25	1,9	1,8
5.2.	Сестринское дело	97	73	50	25	1,9	2,9
<b>6.</b>	<b>ОГБПОУ «Тулунский медицинский колледж»</b>						
6.1.	Лечебное дело	28	38	25	25	1,1	1,5
6.2.	Сестринское дело	91	123	50	50	1,8	2,5
<b>7.</b>	<b>ОГБПОУ «Тайшетский медицинский техникум»</b>						
7.1.	Лечебное дело	43	32	25	25	1,7	1,3
7.2.	Сестринское дело	45	35	25	25	1,8	1,4
<b>8.</b>	<b>ОГБПОУ «Нижеудинское медицинское училище»</b>						
8.1.	Лечебное дело	25	36	25	25	23	25
8.2.	Сестринское дело	25	50	25	25	46	25
<b>9.</b>	<b>ОГБПОУ «Братский медицинский колледж»</b>						
9.1.	Лечебное дело	56	99	25	50	2,2	1,9
9.2.	Сестринское дело	91	96	50	50	1,8	1,9
<b>10.</b>	<b>ОГБПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж им. Шогорова М.Ш.»</b>						
10.1.	Лечебное дело	81	78	25	25	3,2	3,1
10.2.	Сестринское дело	88	101	25	25	3,5	4,0

\*КЦП -- контрольные цифры приема, установленные министерством образования Иркутской области, для конкретной образовательной организации среднего профессионального образования за счет бюджета Иркутской области

Аналогичная ситуация в ОГБПОУ «Саянский медицинский колледж» - спрос в 2 раза превышает предложение; в ОГПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж им.Шогорова М.Ш» - по специальности «Лечебное дело» востребованность более чем в 2 раза превышает количество заявленных бюджетных мест, по специальности «Сестринское дело» - удовлетворяется только 25% заявлений абитуриентов (поступило 101 заявление, бюджетных мест -25).

Между тем, в г. Саянске по наиболее привлекательной, исходя из анализа, специальности «Сестринское дело» КЦП в 2021 году уменьшены в 2 раза (с 50 до 25). В прошедшем 2020 году при КЦП на бюджет - 50, заявлений от абитуриентов здесь подано - 97, в 2021 году при КЦП - 25, заявлений от желающих получить указанную специальность - 73.

В ОГПОУ ИО «Усольский медицинский колледж» по специальности «Лечебное дело» в 2021 году осуществлялся только коммерческий набор (в 2020 году - 25 бюджетных мест согласно КЦП), по специальности «Сестринское дело» - при 126 заявлениях количество бюджетных мест составило - 25, спрос в 5 раз превышает предложение (в 2020 году от абитуриентов подано 98 заявлений).

Анализируя итоги мониторинга установлено, что несмотря на имеющуюся востребованность, КЦП на бюджетные места в учреждениях медицинской направленности незначительно увеличены в 2021 году, в сравнении с 2020 годом, только в 3 образовательных учреждениях:

- в г. Иркутске («Лечебное дело» - с 25 до 50, «Акушерское дело» - 25, в 2020 г. - 0);
- в г. Ангарске («Сестринское дело» - с 25 до 50);
- в Братске («Лечебное дело» - с 25 до 50).

Вместе с тем, уменьшено количество бюджетных мест в 2 учреждениях:

- в г. Саянске («Сестринское дело» - с 50 до 25);
- в г. Усолье-Сибирское («Лечебное дело» - в 2021 г. - нет бюджетных мест, в 2020 г. - 25).

**Т.е., по факту в 2021 году, в сравнении с 2020 годом, количество бюджетных мест в учреждениях медицинской направленности Иркутской области увеличилось всего на 50!**

Общей и основной задачей, стоящей перед здравоохранением сегодня, в условиях пандемии, является повышение качества медицинской помощи. В её решении основную роль призваны сыграть медицинские работники, включая самую многочисленную их часть - средний медицинский персонал, который осуществляет 70% объёма всей деятельности в области здравоохранения. Города и районы Иркутской области, особенно отдаленные, имеют большую заинтересованность в увеличении выпуска медицинскими организациями специалистов.

Между тем, реальные шаги, способствующие изменению ситуации, в т.ч. в части увеличения количества бюджетных мест для поступления в профессиональные образовательные учреждения

медицинской направленности, на сегодняшний день Правительством Иркутской области принимаются не в полной мере.

На одном из первых мест по востребованности в учреждениях СПО Иркутской области также оказалось направление «Информационные технологии и программирование». Так, только в ГБПОУ ИО «Иркутский авиационный техникум» в 2020 году количество поданных заявлений от абитуриентов по данной специальности составило – 632, в 2021 году – уже 732, при установленной КЦП на бюджетные места – 50!

В ГБПОУ ИО «Иркутский энергетический колледж» в 2021 году на специальность «Информационные технологии и программирование» поступило 166 заявлений при КЦП на бюджет – 50; по специальности «Компьютерные системы и комплексы» - 110 заявлений при КЦП – 40 (2020 г. – 144 заявления, КЦП на бюджет – 40).

Увеличилось количество заявлений по указанному направлению в текущем учебном году и в ГБПОУ ИО «Ангарский промышленно-экономический техникум» -126 заявлений (в 2020 г. – 119 заявлений). Однако КЦП здесь также не увеличены – по 50 бюджетных мест и в 2020, и в 2021 г.г.

В ГАПОУ ИО «Ангарский техникум строительный технологий» по направлению «Информационные системы и программирование» в 2021 году поступило 50 заявлений, в ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум» - 42 заявления, в ГБПОУ ИО «Братский политехнический колледж» - 40 заявлений при контрольных цифрах приема - 25.

В ГБПОУ ИО «Черемховский горнотехнический колледж им. М.И. Щадова» по данному направлению в 2021 году 50 поступивших на бюджетной основе (количество поданных заявлений - 55).

Исходя из анализа, бюджетные места по востребованному направлению в текущем учебном году вновь появились в г.г. Черемхово, Тулуне и Братске. В остальных вышеперечисленных учебных заведениях, не смотря на большую востребованность и наибольший приток абитуриентов (г.г. Иркутск, Ангарск, Тулун), количество бюджетных мест не увеличено.

Популярными на сегодняшний день остаются направления, связанные с переработкой нефти и газа: В ГБ ПОУ Иркутской области «Ангарский политехнический техникум» от абитуриентов в 2021 году по данному направлению поступило 131 заявление (2020 г. -181 заявление) при КЦП на бюджетные места – 50 чел., т.е. востребованность почти в 2,5 раза превышает предложение.

В ГБПОУ ИО «Иркутский техникум автомобильного транспорта и дорожного строительства» по направлению «Разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений» в 2021 году поступило 85 заявлений (в 2020 г. – 70) при КЦП на бюджет – 35 (в 2020 г.- 25).

Отдельно хотелось остановиться на вопросе получения педагогического профессионального образования. В вышеперечисленных разделах доклада уже неоднократно отмечалась проблема нехватки в образовательных организациях Иркутской области педагогических кадров, в том числе учителей начальных классов, педагогов дополнительного образования и др.

**Несмотря на имеющуюся проблему, количество бюджетных мест, согласно КЦП, в сравнении с 2020 годом, остается практически на одном уровне во всех профильных учреждениях СПО.**

Исключение разве что составляет ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования», где по специальности «Преподавание в начальных классах» (на базе среднего общего образования) количество бюджетных мест увеличено с 25 до 50, при количестве поданных заявлений в 2021 г. – 410 (в 2020 г. – 377).

С учетом общего количества поступающих заявлений в профессиональные учреждения педагогического профиля указанные цифры, безусловно, заставляют задуматься...

Между тем, по данным министерства образования Иркутской области контингент учащихся по профессиям сферы образования в 2021 г. составил – 5575 чел. (2020 – 5470 чел., 2019 г. – 5423 чел.).

В части подготовки педагогов дополнительного образования на сегодняшний день наиболее привлекательны такие области деятельности как «физическая культура», «социально-педагогическая деятельность» в сфере молодежной политики, «ИЗО и декоративно-прикладное искусство».

На примере ГБПОУ ИО «Иркутский региональный колледж педагогического образования» по данным направлениям картина складывается следующим образом:

- «Физическая культура» (подали заявление на указанное направление в 2021 году – 321 абитуриент (в 2020 – 389) при КЦП на бюджет – 75 (КЦП не увеличены);

- «Социально-педагогическая деятельность» (молодежная политика, организация работы с молодежью, медиакультурные технологии): в 2021 году –279 заявлений (2020 г. – 250) при КЦП на бюджет – 50 (КЦП не увеличены);

- «ИЗО и декоративно-прикладное искусство»: в 2021 г. - 105 заявлений (в 2020 г.- 97) при КЦП на бюджет - 25 (КЦП не увеличены).

В профессиональных учреждениях сферы культуры ситуация следующая.

Самое многочисленное количество заявлений зарегистрировано в ходе приемной кампании в ГБ ПОУ Иркутский областной колледж культуры» на специальность «Народное художественное творчество (по видам) хореографическое творчество, театральное творчество, этнохудожественное творчество». В 2020 году - поступило 166 заявлений, в 2021 году - 150 заявлений при КЦП на бюджет - 40 (2020 г. - 38). Востребованность превысила предложение более чем в 3,5 раза.

По специальности «Социально-культурная деятельность (по виду) организация и постановка культурно-массовых мероприятий и театрализованных представлений» в 2020 году зарегистрировано 140 заявлений, в 2021 году - 109 при КЦП - 22. Спрос превысил предложение более чем в 5 раз.

Одним из наиболее предпочитаемых направлений также является «Актерское искусство» (ОГПОУ «Иркутское театральное училище» - в 2020 г. подано 169 заявлений, в 2021 г. - 84, при КЦП на бюджет - 15).

В ГБПОУ «Иркутский музыкальный колледж им. Ф. Шопена» отмечается наибольшая востребованность по направлению «Музыкальное искусство эстрады» - спрос в 3-4 раза превышает предложение (КЦП на бюджет - 7 чел.): количество заявлений от абитуриентов в 2020 году составило - 33, в 2021 г. - 23.

Уменьшена КЦП (с 8 до 6) по направлению «Вокальное искусство». Вместе с тем, количество поданных абитуриентами заявлений, в сравнении с предыдущим учебным годом, увеличилось и составило: в 2020 году - 16, в 2021 году - 23.

В ГБПОУ «Иркутский областной художественный колледж им. И.Л. Копылова» наиболее востребована специальность «Дизайн» (количество заявлений от абитуриентов в 2020 году составило - 158, в 2021 г. - 131, при этом количество бюджетных мест согласно КЦП - 8!).

Всего в 5 областных профессиональных учреждениях сферы культуры количество бюджетных мест составило - 214. Их общее количество в 2021 году, в сравнении с прошлым учебным годом, не изменилось.

**В качестве одной из причин недостаточного количества бюджетных мест, отсутствия возможности ежегодного их увеличения, учреждения культуры отмечают недостаток площадей для образовательной деятельности, необходимость строительства новых помещений.**

Что касается получения специальностей сферы индустрии питания наиболее привлекательным в регионе для абитуриентов является АПОУ Иркутской области «Иркутский техникум индустрии питания».

На специальность «Повар-кондитер» на базе основного общего образования в 2020 году поступило 347 заявлений, на базе среднего общего образования - 102 заявления; в 2021 году соответствующих заявлений на базе основного общего образования зарегистрировано - 223, на базе среднего общего - 42. Контрольные цифры приема на бюджет в 2021 году увеличены для поступающих на базе основного общего образования с 50 до 75. Между тем, спрос более чем в 3 раза превышает предложение. На базе среднего общего образования КЦП не менялись - 25.

По специальности «Поварское и кондитерское дело» на базе основного общего образования поступило в 2020 году - 136 заявлений, в 2021 году - 105 заявлений при КЦП на бюджет - 25. По данной специальности в 2021 году предусмотрены бюджетные места (в количестве 25) для поступающих на базе среднего общего образования (число поступивших заявлений - 33).

Востребованы данные направления и в ГАПОУ ИО «Ангарский техникум общественного питания и торговли». По специальности «Повар-кондитер» здесь подано в 2020 году 131 заявление при КЦП на бюджет - 100, в 2021 году, - 148 заявлений. КЦП на бюджет по указанной специальности в текущем году увеличены до 125. Вместе с тем, по специальности «Поварское и кондитерское дело» КЦП в 2021 году уменьшены с 50 до 25 (количество поданных заявлений по специальности в 2020 г. - 57, в 2021 г. - 34). Следовательно, количество бюджетных мест в профессиональном учреждении в 2020 и 2021 г.г. осталось неизменным.

В целях привлечения молодежи в развитие региона необходимо обеспечение доступности получения ими технических специальностей, профессий, связанных со строительной деятельностью.

Развитие среднего профессионального образования в сельской местности имеет не только важное экономическое, но и социальное значение.

Вместе с тем, анализ показателей приемных кампаний организаций СПО Иркутской области в 2020, 2021 гг. свидетельствует о том, что число бюджетных мест в данных отраслях остается практически неизменным, а в ряде случаев еще и снижается.

Так, в ГАПОУ ИО «Ангарский индустриальный техникум» в 2021 году снижена КЦП на бюджет по специальности «Сварщик (ручной и частично механизированной сварки (наплавки))» - в 2020 году КЦП - 50, в 2021 год - 25 (количество поступивших заявлений от абитуриентов в 64/59 соответственно).

В ГБПОУ ИО «Иркутский колледж автомобильного транспорта и дорожного строительства» по специальности «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений» в 2020 году согласно КЦП - 25

бюджетных мест, количество принятых заявлений от абитуриентов - 30. В 2021 году по данному направлению бюджетный набор отсутствует.

В ГАПОУ «Братский индустриально-металлургический техникум» по специальности «Мастер отделочных строительных работ» в 2020 году КЦП на бюджет - 25, количество принятых заявлений - 31. В 2021 году бюджетный набор отсутствует и др.

По результатам проведенного мониторинга установлено. Популярность у молодежи среднего профессионального образования растет, что подтверждает рост приема в СПО практически во всех отраслях (по сравнению с предыдущими отчетными периодами). В пятерку наиболее массовых по приему групп специальностей в Иркутской области вошли такие как: медицинские работники, педагоги, специалисты в сфере IT технологий, программирования; индустрии питания, нефтеперерабатывающей отрасли.

Между тем, не менее востребованными для Иркутской области являются специалисты в сфере строительства, транспорта, сельского хозяйства, культуры, сервиса и туризма и др.

Обеспечению территориальной доступности среднего профессионального образования способствует развитие филиальной сети образовательных организаций.

Немаловажное значение в развитии СПО играет решение вопроса по увеличению набора бюджетных групп, финансирование которых обеспечивается за счет бюджетных ассигнований Иркутской области, безусловно, ориентируясь, в том числе, на прогноз потребности в кадрах организаций в Иркутской области.

Министерством образования Иркутской области совместно с региональным министерством труда Иркутской области был проведен мониторинг востребованных специальностей в регионе до 2032 года. Согласно его результатам, на регистрируемом рынке труда Иркутской области преобладает спрос на рабочие профессии

Анализ данных прогноза подтвердил наибольшую востребованность в кадрах со средним профессиональным образованием. Их доля составляет - 65,8%, доля работников с высшим образованием составила - 24,6%, Потребность в работниках без предъявления требований к образованию составила - 5,3%. Замыкают список работники, прошедшие профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки - 4,3%.

По результатам мониторинга потребность в кадрах в организациях Иркутской области по укрупненным направлениям подготовки выглядит следующим образом.

**Данные прогноза потребностей в кадрах организаций Иркутской области со средним специальным образованием на период до 2032 года по укрупненным направлениям подготовки**

Укрупненные направления подготовки	Значение, чел.	Доля в общей потребности, в %
<b>ИТОГО</b>	138 675	100,00
Образование и педагогические науки	31 708	22,86
Техника и технологии строительства	19 727	14,23
Техника и технологии наземного транспорта	15 251	11,00
Сервис и туризм	11 808	8,51
Сестринское дело	10 684	7,70
Электро- и теплоэнергетика	8 006	5,77
Химические технологии	5 212	3,76
Клиническая медицина	4 255	3,07
Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия	3 838	2,77
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	3 691	2,66
Технологии материалов	3 654	2,63
Экономика и управление	3 516	2,54
Машиностроение	3 480	2,51
Техника и технологии кораблестроения и водного транспорта	2 641	1,90
Электроника, радиотехника и системы связи	2 268	1,64
Ветеринария и зоотехния	1 502	1,08

Музыкальное искусство	1 229	0,886
Социология и социальная работа	1 097	0,791
Химия	943	0,680
Физическая культура и спорт	890	0,642
Искусствознание	461	0,332
Культуроведение и социокультурные проекты	345	0,249
Технологии легкой промышленности	325	0,234
Сценические искусства и литературное творчество	325	0,234
Техносферная безопасность и природообустройство	300	0,216
Юриспруденция	294	0,212
Фундаментальная медицина	174	0,125
Информатика и вычислительная техника	174	0,125
Фармация	171	0,123
Средства массовой информации и информационно-библиотечное дело	166	0,120
История и археология	118	0,085
Экранные искусства	109	0,079
Технология легкой промышленности	103	0,074
Изобразительное и прикладные виды искусств	62	0,045
Науки о Земле	57	0,041
Авиационная и ракетно-космическая техника	54	0,039
Биологические науки	26	0,019
Аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники	8	0,006
Изобразительное и прикладное искусство	6	0,004

Наибольшая потребность в работниках наблюдается в таких видах экономической деятельности как: обрабатывающие производства, транспорт и связь, образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, строительство, добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство.

Наименьшая потребность в работниках приходится на сферу финансовой деятельности, рыболовства и рыбоводства.

В соответствии с результатами мониторинга образовательные организации не в полной мере удовлетворяют на сегодняшний день спрос работодателей.

В то же время, только треть учащихся общеобразовательных организаций ориентируются сегодня при выборе будущей профессии на критерий реального спроса на региональном рынке труда, что свидетельствует о необходимости усиления профориентационной работы.

В 2021 году с целью обучения лиц, не прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования и не получивших аттестат об основном общем образовании, распоряжением министерства образования Иркутской области от 21.10.2021 года № 1805-мр утверждены профессиональные образовательные организации: ГАПОУ Иркутской области «Ангарский индустриальный техникум»; ГАПОУ Иркутской области «Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма», ГБПОУ Иркутской области «Иркутский техникум архитектуры и строительства», ГБПОУ Иркутской области «Братский политехнический колледж», ГБПОУ Иркутской области «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг», в которых была предложена, указанной категории лиц, возможность получить профессиональное обучение по 7 программам профессиональной подготовки.

Подготовка лиц, не освоивших основное общее образование в 2021 году, была открыта в двух учреждениях: ГАПОУ Иркутской области «Ангарский индустриальный техникум» и ГБПОУ Иркутской области «Усть-Илимский техникум лесопромышленных технологий и сферы услуг».

Обучаются граждане по программам: «Швея» – 8 человек, «Слесарь по ремонту автомобилей» – 13 человек; «Дефектоскопист по визуальному и измерительному контролю» – 12 человек. Таким образом, по программам профессионального обучения в 2021 году обучается 33 человека.

Профессиональными образовательными организациями Иркутской области осуществляется подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья – выпускников специальных

(коррекционных) школ, и инвалидов. Данному вопросу в предыдущих докладах уделялось отдельное внимание.

По данным министерства образования Иркутской области прием на программы среднего профессионального образования лиц с инвалидностью в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился со 156 человек до 170 (9 %). Всего численность инвалидов, обучающихся в образовательных организациях СПО, составила в 2021 году 696 человек, численность обучающихся с ОВЗ, обучающихся по программам профессионального обучения – 2490 человек по 21 профессии в 35 профессиональных образовательных организациях.

Наиболее востребованные среди обучающихся инвалидов специальности и профессии: «Повар», «Швея», «Маляр», «Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин», «Повар, кондитер», «Столяр строительный», «Мастер по обработке цифровой информации», «Информационные системы и программирование», «Дошкольное образование», «Экономика и бухгалтерский учет».

В 2021 году в ГБПОУ ИО «Иркутский техникум архитектуры и строительства» созданы специальные группы по обучению студентов с нарушениями органов слуха по программам: «Маляр», «Столяр строительный».

Для обеспечения доступного образования граждан с ОВЗ и их интеграции в образовательную среду на территории Иркутской области реализуется подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2019–2024 годы государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019–2024 годы. В рамках реализации мероприятий Подпрограммы созданы условия для получения среднего профессионального образования инвалидами в 26 государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области.

#### **Динамика выпуска обучающихся из профессиональных образовательных организаций**

Количество выпускников по программам	2019 год	2020 год	2021 год
профессионального обучения	942	1 039	1 021
подготовки квалифицированных рабочих, служащих	3 182	2 454	3 200
подготовки специалистов среднего звена	5 151	5 422	5 532

Наибольшее количество выпускников со средним профессиональным образованием подготовлено в 2021 году для транспортной отрасли - 1459 чел. (16,7 % от общего выпуска), системы образования - 1182 чел. (13,5 %), а также сферы сервиса и туризма – 943 чел. (10,8 %), экономики и управления – 834 чел. (9,5 %), машиностроения – 687 чел. (7,9 %), сельского хозяйства 593 чел. (6,8%), информатики, вычислительной техники и информационной безопасности – 558 чел. (6,4 %), строительной отрасли 478 чел. (5,5 %) и электро- и теплоэнергетики – 469 чел. (5,4 %).

**Проблемами, препятствующими развитию доступности СПО являются:**

- отсутствие дополнительных площадей, недостаточное финансирование для расширения материально-технической базы профессиональных образовательных учреждений с целью создания условий для увеличения бюджетных мест (учреждения сферы культуры; медицинской направленности – г. Братск, п. Усть-Ордынский и др.);
- недостаточное количество реализуемых профессиональными учреждениями программ обучения;
- дефицит педагогических кадров, нехватка мастеров производственного обучения.
- недостаточное финансирование за счет бюджета Иркутской области с целью увеличения контрольных цифр приема в СПОО.

#### **О развитии инфраструктуры общежитий организаций среднего профессионального образования Иркутской области**

В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченный уделял большое внимание вопросу создания комфортных условий для проживания студентов в общежитиях профессиональных образовательных организаций Иркутской области.

В рамках данного направления в 2021 году Правительством Иркутской области выделено 81,86 млн рублей на проведение капитального ремонта 7 общежитий профессиональных образовательных организаций (из 66 действующих общежитий 74 профессиональных образовательных организаций), на обеспечение мероприятий антитеррористической безопасности - 4,76 млн рублей, на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта 11 общежитий выделено 6,49 млн рублей. На проведение текущего ремонта

профессиональными образовательными организациями, в том числе с привлечением средств социальных партнеров, израсходовано 19,04 млн рублей.

Для оснащения общежитий мебелью, бытовой техникой в 2021 году направлено 4,38 млн. руб. в 7 профессиональных образовательных организаций, на 2022 год запланировано оснастить еще 9 общежитий профессиональных образовательных организаций на общую сумму 5,911 млн. руб.

В результате предпринимаемых мер создано дополнительно 74 места для проживания студентов в общежитиях.

Вместе с тем, ситуация в остальных учреждениях остается нерешенной.

*Так, в рамках командировки в Чунский район осенью 2021 года Уполномоченным посещено общежитие ГБПОУ «Чунский многопрофильный техникум».*

*В ходе посещения выявлены ненадлежащие условия для проживания обучающихся: в общежитии нет горячей воды, не работают бойлеры.*

*В лестничном проеме разбито окно, которое длительное время не ремонтируется.*

*Помещения кухонь требуют ремонта, не оснащены. В них не оборудованы места для приема пищи, отсутствует посуда либо она требует срочной замены, не работает часть электрических печей.*

*Не менее острым является вопрос по состоянию санитарных помещений, не оборудованы места для сушки белья.*

*Мебель в комнатах требует замены.*

*Уполномоченным изучена Программа развития ГБПОУ «Чунский многопрофильный техникум» на 2018-2021 гг. В данной программе ресурс общежития обозначен как имеющееся преимущество. Однако действий по его развитию, модернизации в данной программе найти не удалось. Между тем, данный техникум является единственной профессиональной образовательной организацией в Чунском районном МО, где уже на протяжении более полувека обучают специальностям среднего профессионального образования. Развитие данного учреждения является принципиально важным вопросом, в том числе и ввиду строительства анодной фабрики и алюминиевого завода в Тайшетском районе и реальной будущей потребностью в рабочих кадрах.*

*Данный факт свидетельствует о формальном подходе организаций среднего профессионального образования Иркутской области к составлению (изменению) программ развития.*

*В связи с выявленными нарушениями в адрес учредителя техникума - министерства образования Иркутской области Уполномоченным направлено заключение о нарушении прав и законных интересов обучающихся, в котором обозначена необходимость организации ремонтных работ в общежитии в целях создания безопасных, комфортных условий для проживания в нем студентов, принятия мер по оснащению общежития необходимой мебелью, бытовой техникой, посудой.*

\*\*\*

*На горячую линию Уполномоченного поступила информация о ненадлежащих условиях проживания в общежитии ГБПОУ Усольский аграрно-промышленный техникум».*

*В целях выяснения ситуации специалистом аппарата Уполномоченного осуществлен выезд в учреждение.*

*В ходе выезда установлено, что в помещениях общежития холодно, система отопления, кровля здания требуют капитального ремонта.*

*В комнатах не хватает мебели, окна требуют замены (часть из них затянута пленкой).*

*Ввиду ненадлежащего состояния не функционирует часть третьего этажа общежития.*

*Туалетные и душевые комнаты также требуют ремонта и обустройства.*

*Руководством техникума принимаются посильные меры по проведению текущего ремонта отдельных помещений общежития, но ситуацию это не спасает.*

*На момент проверки подготовлена проектно-сметная документация по ремонту системы отопления, однако соответствующее финансирование не выделяется.*

*В связи с выявленными нарушениями прав несовершеннолетних Уполномоченным было направлено очередное заключение Уполномоченного в адрес регионального министерства образования.*

Между тем, по данным министерства образования Иркутской области на конец 2021 года 7102 студента, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования, нуждались в предоставлении места в общежитии, из них проживали в общежитиях 5928 человек, что составляет 83,5 % от общего числа нуждающихся. Также в общежитиях проживают 802 обучающихся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих основные программы профессионального обучения. Данные цифры говорят о большой востребованности общежитий.

Проведенный министерством образования мониторинг потребности профессиональных образовательных организаций Иркутской области в капитальном ремонте общежитий показал, что для выполнения ремонтных работ, разработки ПСД на проведение капитального ремонта и

получения положительного заключения ГАУ ИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» требуются значительные финансовые вложения.

43,8 % зданий общежитий введены в эксплуатацию 50 и более лет назад и требуют капитального ремонта ввиду значительного износа за многолетний период эксплуатации.

Наиболее финансово затратны такие виды капитального ремонта, как замена кровли, систем электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения, вентиляции, оконных блоков, полов, мест общего пользования, ремонт отмосток и фасадов зданий общежитий. В настоящее время имеется ПСД на проведение капитального ремонта на сумму около 500 млн рублей, на разработку ПСД по капитальному ремонту требуется более 30 млн рублей, ориентировочная стоимость работ по капитальному ремонту составляет более 2 млрд. рублей.

**Указанные проблемы свидетельствуют о необходимости федеральной финансовой поддержки в решении вопроса. Актуальность поддержки регионов в данном вопросе Уполномоченным была обозначена перед Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.**

Нуждаются в решении вопросы повышения уровня материально-технической оснащенности профессиональных образовательных организаций, создания мастерских, соответствующих современным международным стандартам; развитие направлений участия работодателей в подготовке квалифицированных кадров, в том числе расширение практики целевого обучения.

**Принимая во внимание изложенное, рекомендуем:**

**1. Правительству Иркутской области:**

- рассмотреть вопрос об увеличении объема контрольных цифр приема на обучение по программам среднего профессионального образования по наиболее востребованным направлениям, особо обратив внимание на учреждения медицинской и педагогической направленности;

- продолжить развитие сети среднего профессионального образования посредством строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов среднего профессионального образования, в том числе совместно с крупнейшими работодателями региона в части реализации инвестиционных проектов;

- рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий по проведению капитальных и текущих ремонтов общежитий профессиональных образовательных организаций, их оснащение с целью создания комфортных условий проживания студентов;

**2. Министерству образования Иркутской области:**

- продолжить деятельность в сфере развития системы профессионального обучения для лиц с ОВЗ и инвалидов с учетом реальной потребности, в том числе посредством создания новых направлений получения данного уровня образования, а также обеспечением его территориальной доступности для лиц с ОВЗ и инвалидов, обеспечением доступности самих образовательных учреждений для данной категории обучающихся.

**Меры поддержки отдельных категорий студентов организаций среднего профессионального образования Иркутской области**

**С учетом проведенного мониторинга Уполномоченным выработаны следующие рекомендации:**

**1. Учредителям организаций среднего профессионального образования Иркутской области (министерство образования Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области):**

- провести проверки на предмет надлежащего предоставления подведомственными организациями среднего профессионального образования мер поддержки различным категориям студентов в соответствии с федеральным и региональным законодательством. По результатам незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений прав обучающихся;

- провести мониторинг локальных актов организаций среднего профессионального образования на предмет их соответствия действующему законодательству, а также на предмет их размещения на официальных сайтах (как правило, локальные акты, касающиеся установления мер поддержки отдельных категорий студентов не размещаются, что

является нарушением законодательства). В случае необходимости, также разработать модельные локальные акты для таких организаций, оказать необходимое правовое, методическое сопровождение;

**2. Министерству образования Иркутской области совместно с учредителями организаций среднего профессионального образования Иркутской области:**

- проработать возможность определения оптимальной методики расчета размера денежной компенсации стоимости питания, а также одежды, обуви и мягкого инвентаря студентам, относящимся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (с учетом особенностей течения экономических процессов при ежегодном расчете размера этих видов компенсации) с последующим внесением изменений в региональное законодательство.

## 12. ПРАВО НА ТРУД

Как показывает практика, большая часть подростков в свободное от учебы время ничем не занята. Именно в это время наблюдается рост детской преступности и травматизма. При этом ребята говорят о том, что они хотели временно трудоустроиться, чтобы заработать «свои деньги», но, когда узнавали о процедуре трудоустройства и размере заработной платы, желание пропадало.

В связи с этим развитие сферы временного трудоустройства несовершеннолетних можно считать основным направлением работы органов власти.

Работодатели могут принимать на работу несовершеннолетних, но с учетом ряда особенностей, установленных трудовым законодательством. Они затрагивают виды деятельности, в которых могут быть задействованы несовершеннолетние до 18 лет, а также другие вопросы: оформление трудового договора, продолжительность рабочего дня, отпуск и т.д.

Мероприятия по содействию в трудоустройстве несовершеннолетних граждан осуществляются министерством труда и занятости Иркутской области (далее – министерство) в рамках ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019-2024 годы при предоставлении государственных услуг по содействию гражданам в поиске подходящей работы, организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, организации проведения общественных работ.

В 2021 году в органы занятости населения Иркутской области в целях поиска подходящей работы обратилось 10 303 несовершеннолетних граждан (около 10 % от трудоспособного детского населения в возрасте от 14 до 18 лет), из них трудоустроено 94% или 9 666 чел.: 9432 учащихся и 234 человека из числа незанятых подростков, в том числе 57 человек на квотируемые рабочие места в рамках Закона Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-03 «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее – Закон 22-03).

Из общего числа трудоустроенных несовершеннолетних 9 316 учащихся было трудоустроено на вакансии, заявленные работодателями в соответствии с заключенными соглашениями с органами занятости в рамках мероприятия «организация временной занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», с оказанием материальной поддержки из средств областного бюджета и 116 учащихся образовательных организаций были трудоустроены на иные вакансии. При этом особое внимание уделялось трудоустройству подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации. На временных работах было занято 6 232 подростка данной категории.

Несовершеннолетние от 14 до 18 лет в свободное от учебы время работали в общеобразовательных школах, управляющих компаниях, администрациях поселений и на предприятиях реального сектора экономики. Несовершеннолетние занимались благоустройством территорий, социальной работой, ремонтными работами, озеленением парков и скверов, работали курьерами, принимали участие в благоустройстве памятников, мест захоронений погибших и умерших защитников Отечества, оказывали социальные услуги ветеранам и членам их семей. Трудоустройство подростков осуществлялось по профессиям, не требующим специальной профессиональной подготовки и не наносящим вреда здоровью.

На реализацию мероприятий по организации временной занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время в 2021 году из средств областного бюджета было израсходовано 21,9 млн рублей.

Трудоустройство незанятых несовершеннолетних, в том числе на квотируемые рабочие места осуществлялось по следующим профессиям (специальностям): подсобный рабочий, рабочий по благоустройству населенных пунктов, почтальон, дворник, и другие.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области, проводится ежегодный мониторинг уровня заработной платы, выплачиваемой несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет при временном трудоустройстве в свободное от учебы время, в разрезе муниципальных образований Иркутской области.

В соответствии с ч. 3 ст. 271 Трудового Кодекса Российской Федерации оплата труда работников в возрасте до восемнадцати лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и работающих в свободное от учебы время, производилась пропорционально отработанному времени и устанавливалась в размере не менее минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент.

Вопрос формирования достойной оплаты труда подросткам был предметом обсуждения в предыдущем докладе Уполномоченного. По итогам мониторинга (данные предоставлены министерством труда и занятости Иркутской области) в 2021 году ситуация в лучшую сторону, практически, не изменилась.

По-прежнему, во многих муниципальных образованиях региона, заработная плата у детей за их труд носит чисто символический характер, что на наш взгляд недопустимо и расценивается как

дискриминация и нарушение прав детей на достойную оплату труда. Самая низкая ежемесячная заработная плата сложилась на территориях Заларинского р-на (992,7 руб.), Катангского р-на (1,5 тыс. руб.), Баяндаевского р-на (2,0 тыс. руб.), Тайшетского р-на (1,1 тыс. руб.), г. Нижнеудинск (1,8 тыс. руб.), Эхирит-Булагатского р-на (1,8 тыс. руб.), г. Черемхово (2,0 тыс. руб.).

*Даже если предположить, что несовершеннолетние в Заларинском районе работали не более 1 часа в день (5 часов в неделю), их оплата труда в месяц должна быть не ниже 2558,4 рубля (на основании ст. 3 Федерального закона от 29.12.2020 № 473-ФЗ, с 1 января 2021 г. минимальный размер оплаты труда, применяемый для регулирования оплаты труда составлял 12 792 руб. Итого:  $12\ 792 * 1,6/8 = 2558,4$ ).*

Самая же высокая заработная плата выплачивалась подросткам, проживающим на северных территориях региона: г. Усть-Кут (7,1 тыс. руб.), г. Бодайбо (9 тыс. руб.), Казачинско-Ленский р-н (8,1 тыс. руб.), Киренский р-н (9,9 тыс. руб.), Мамско-Чуйский р-н (11,4 тыс. руб.), а также на территориях, где временные рабочие места организовали работодатели - хозяйствующие субъекты: Качугский р-н (20,5 тыс. руб.), г. Саянск (12,2 тыс. руб.), Чунский р-н (7,2 тыс. руб.).

По данным министерства труда и занятости Иркутской области, с целью повышения мотивации подростков к трудовой деятельности органами занятости в рамках совещаний и круглых столов, проведенных с работодателями в 2021 году, даны рекомендации по увеличению размера заработной платы при создании временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время. В рамках информирования целевой аудитории о реализации мероприятий, направленных на содействие занятости подростков, на электронных ресурсах (интерактивный портал [irkzan.ru](http://irkzan.ru), социальные сети (Одноклассники, Instagram, Facebook, ВКонтакте и др.), мессенджеры (Viber, Telegram, WhatsApp и др.) на регулярной основе размещается информация об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан, оказании услуг по профориентации, направлению на профессиональное курсовое обучение, информация о реализации закона о квотировании рабочих мест, методические рекомендации для работодателей и родителей несовершеннолетних, желающих получить работу, памятки по охране труда.

Уполномоченным в целях доступного информирования школьников, желающих получить работу, разработаны методические рекомендации с упрощенным алгоритмом по трудоустройству, которые были доведены до членов Детского совета при Уполномоченном для его апробации.

В целях дополнительных гарантий трудовой занятости несовершеннолетних граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, на территории Иркутской области действует Закон №22-03, в рамках которого работодатели с численностью более 100 человек обязаны квотировать рабочие места для несовершеннолетних граждан в размере 1% к среднесписочной численности работников.

По состоянию на 1 января 2022 года работодателями заквотировано 1063 рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет (94 % от числа рабочих мест, подлежащих квотированию). Численность несовершеннолетних, работающих на квотируемых рабочих местах, на 1 января 2022 года составила 289 человек или 27% от количества рабочих мест, подлежащих квотированию, что на 2% выше уровня 2020 года. В органы занятости населения Иркутской области работодателями заявлено 694 вакансии в счет квот. (см. Приложение к Докладу).

Трудоустройство несовершеннолетних осуществлялось в организациях сферы здравоохранения и предоставления социальных услуг, образования, электроэнергетики, теплоэнергетики, транспорта и связи, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности на квотируемые рабочие места, не требующие специальных знаний и специальной профессиональной подготовки (архивариус, почтальон, укладчик-упаковщик, делопроизводитель, копировщик, подсобный рабочий, дворник, уборщик производственных и служебных помещений, оператор ЭВМ и другие).

Мониторинг трудоустройства несовершеннолетних на квотируемые рабочие места в Иркутской области, включающий информацию о причинах отказов подростков и работодателей от трудоустройства, осуществляется ежеквартально.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области в 2021 году органами занятости населения Иркутской области выдано 347 направлений несовершеннолетним для трудоустройства на квотируемые рабочие места, трудоустроено 155 человек или 45% от численности направленных, 71 подросток или 20% от получивших направления отказался от трудоустройства. Причины отказа от трудоустройства: не устраивает предлагаемый работодателем размер заработной платы, отказ из-за условий труда (не устроил график работы), отказ из-за характера работы, не устраивает удаленность рабочего места от места жительства, отказ в связи с принятием решения о прохождении профессионального обучения.

Согласно проведенному мониторингу 10% подростков после выдачи органами занятости населения Иркутской области направлений к работодателям не обратились.

Случаев необоснованного отказа работодателей в трудоустройстве несовершеннолетних граждан на квотируемые рабочие места не установлено.

С 1 января 2018 года действует Закон Иркутской области от 20 декабря 2016 года № 120-03 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», предусматривающий административную ответственность работодателей за неисполнение обязанности по созданию или выделению квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области в рамках организации контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований, установленных Законом 22-03, в 2021 году проведено 7 плановых проверок, в ходе которых у 4 работодателей выявлено 8 нарушений обязательных требований (3 работодателя устранили выявленные нарушения в ходе проверок), выдано 1 предписание, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями вынесены 2 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения. Также в 2021 году проведены 2 внеплановые проверки на предмет исполнения ранее выданных предписаний министерства.

По информации прокуратуры Иркутской области, участились нарушения в сфере труда и занятости детей, допускаемые работодателями. Проверками, проводимыми в 2021 году выявлено 257 нарушений закона, с целью их устранения в суд направлено 6 исковых заявлений, внесено 74 представлений. По результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования нарушения закона устранены, 54 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, к административной – 14 работодателей (2 – по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ; 2 – по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ; 6 – по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ; 4 – по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ).

Прокурорами выявлены нарушения законодательства о труде при оформлении трудовых отношений с несовершеннолетними, в связи с несоблюдением работодателями требований о сокращенной продолжительности рабочего времени, при допуске к работе в выходные и праздничные дни на вредных и (или) опасных работах, способных причинить вред их здоровью.

*Например, прокурорами Аларского, Чунского районов, г.г. Усть-Кута, Черемхово, Кировского и Октябрьского районов г. Иркутска в деятельности 15 работодателей по результатам рассмотрения представлений были пресечены нарушения ст. 57, ч. 6 ст. 136 ТК РФ, поскольку при заключении трудовых договоров с подростками не регламентировались условия оплаты труда, трудовая функция и др. По мерам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц.*

*В другом случае по постановлению прокурора г. Братска, Усть-Илимского межрайонного прокурора работодатели, уклоняющиеся от оформления трудовых отношений с 15 подростками, привлечены к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа по 10 и 5 тыс. рублей.*

*По данным Государственной инспекции труда в Иркутской области нарушений норм охраны труда при проведении плановых проверок в 2021 году в отношении несовершеннолетних работников не выявлено. Жалоб по вопросам соблюдения трудовых прав работников в возрасте до 18 лет в инспекцию труда не поступало. Обращений о выдаче постановлений о согласии (отказе в согласии) на расторжение трудового договора (контракта) с работниками в возрасте до восемнадцати лет в 2021 году не поступало.*

*В соответствии с постановлением прокуратуры г. Ангарска Государственной инспекцией труда в Иркутской области к административной ответственности за нарушение сроков выплаты заработной платы несовершеннолетним работникам привлечен директор МБОУ ООШ № 21 и директор МБОУ «СОШ № 7» в соответствии с ч. 6 ст. 136 ТК РФ.*

*Также по постановлению прокуратуры директор МБОУ «СОШ № 7» привлечен к административной ответственности за нарушение ст. ст. 69, 266 ТК РФ – шесть несовершеннолетних приняты на работу без проведения предварительного медицинского осмотра.*

Ежегодно Уполномоченным делается акцент на то, что сфера труда и занятости по-прежнему остается одной из самых скрытых сфер жизнедеятельности в части выявления нарушений законодательства. Также, это связано с тем, что, несмотря на предпринимаемые органами власти меры по ликвидации теневой занятости населения, неофициальное трудоустройство остается частью экономики. Кроме того, этот сектор очень привлекает несовершеннолетних работников более высоким вознаграждением за труд, относительно небольшого размера заработной платы при официальном трудоустройстве, предоставляющем государственные гарантии по защите детского труда. Подростки с юных лет принимают условия нелегального трудоустройства, мирятся с нарушениями трудовых прав из-за возможности более высокого заработка, что, конечно, не способствует формированию законопослушного поведения несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 1 обращение, по вопросам, связанным с нарушениями права детей на труд.

*Так в адрес Уполномоченного обратился представитель несовершеннолетнего с жалобой на действия администрации ЗАО «Иркутский хлебозавод», куда несовершеннолетний был принят*

грузчиком готовой продукции, но не трудоустроен в соответствии с действующим законодательством. Позднее несовершеннолетнего перевели на должность кладовщика, и он стал работать только в ночные смены несмотря на то, что у него начался учебный процесс. Мать несовершеннолетнего попыталась выяснить основания такого графика, но с ней не стали разговаривать.

Позднее несовершеннолетнему сообщили, что не нуждаются в его услугах при этом ему не выдали трудовую книжку, с приказом об увольнении не ознакомили, окончательный расчет не выплатили.

На момент обращения к Уполномоченному представитель несовершеннолетнего понимая, что его права нарушены обратилась с соответствующим исковым заявлением в суд. Заявителю было оказано правовое сопровождение. В итоге, работодатель признал исковые требования и обязался внести в трудовую книжку запись о приеме на работу и об увольнении, произвести выплату заработной платы в полном объеме, а также выдать документы, связанные с работой.

Между тем, по информации, представленной районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, фактов нарушения прав детей в сфере труда и занятости рассмотрено не было ввиду отсутствия соответствующей информации.

Уполномоченным в 2021 году проводился мониторинг муниципальных программ в сфере трудоустройства детей из многодетных семей. По итогам мониторинга установлено, что организация трудовой занятости указанной категории детей проводится на общих основаниях, в рамках государственной программы и муниципальных программ, предусматривающих организацию трудовой занятости несовершеннолетних граждан.

**С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует мэрам (главам) муниципальных образований Иркутской области:**

- в рамках муниципальных программ принять дополнительные меры, направленные на создание новых рабочих мест для несовершеннолетних, предусмотрев мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних из многодетных семей, малообеспеченных семей;
- усилить информационную работу с родителями несовершеннолетних по пропаганде легального и доступного трудоустройства.

### **Трудоустройство несовершеннолетних, преступивших закон**

По информации министерства труда и занятости Иркутской области в 2021 году численность обратившихся в органы занятости населения Иркутской области несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, составила 38 человек, из них трудоустроено 23 несовершеннолетних гражданина. По данным ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области на 1 января 2022 года состоит 127 условно-осужденных несовершеннолетних, из которых только 18% трудоустроено.

В целях принятия дополнительных мер, направленных на организацию занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, и предупреждения повторного совершения ими преступлений министерством реализуется ведомственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы, утвержденная приказом министерства от 24 октября 2018 года № 51-мпр (далее – программа).

В 2021 году в рамках программы трудоустроено 8 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно. Общий объем финансовых средств областного бюджета, израсходованных на реализацию данного мероприятия в 2021 году, составил 425,3 тыс. рублей.

Также приняты меры по увеличению финансирования программы. Объем финансовых средств областного бюджета на реализацию программы на 2022 год доведен до уровня финансирования 2021 года и составит 425,3 тыс. руб., объемы финансирования в 2023 и 2024 годах увеличены до 440,4 тыс. руб. ежегодно.

По информации, представленной министерством труда и занятости Иркутской области, в мае 2021 года совместно с ГУ МВД России по Иркутской области, территориальными комиссиями КДНиЗП проведено межведомственное профилактическое мероприятие «Единый информационный день для подростков, состоящих на профилактическом учете», направленное на формирование социального самоопределения и трудовой активности несовершеннолетних граждан, профилактику негативных явлений в молодежной среде. Основной целью мероприятия являлось информирование подростков, состоящих на всех видах профилактического учета, о государственных услугах, оказываемых гражданам органами занятости населения, возможностях трудоустройства, в том числе на квотируемые рабочие места, особенностях трудового законодательства для несовершеннолетних работников.

Возможность в рамках экскурсий побывать на предприятиях Иркутской области, создающих постоянные и временные рабочие места для несовершеннолетних, получили 120 человек. Подростки непосредственно познакомились с деятельностью организаций, получили информацию о требованиях к определенным профессиям и должностям, получили ответы на интересующие темы от специалистов предприятий.

### **Реализация права на труд и занятость отдельными категориями несовершеннолетних**

По информации министерства труда и занятости Иркутской области в 2021 году в органы занятости населения Иркутской области обратилось 16 детей-инвалидов (нарушение функций эндокринной системы и метаболизма, интеллектуальные нарушения, нарушения слуха, психиатрическое заболевание, нарушение опорно-двигательного аппарата). Из них трудоустроено 8 человек или 50% на вакансии, не требующие специальной профессиональной подготовки, на курсовое профессиональное обучение направлено 2 ребенка-инвалида. С остальными продолжается работа, направленная на содействие их занятости.

Подбор вариантов подходящей работы для данной категории граждан в обязательном порядке учитывает профессиональную пригодность работника, состояние здоровья, транспортную доступность рабочего места. Возможность направления ребенка-инвалида на вакансии, заявленные работодателями, рассматривается в каждом случае строго индивидуально с учетом специфики рабочего места, ограничений и особенностей организации трудовой деятельности для конкретного гражданина, показанных и противопоказанных ему условий труда, прописанных в ИПРА ребенка-инвалида.

По информации министерства труда и занятости Иркутской области в 2021 году в органы занятости населения Иркутской области обратилось 104 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 17 лет, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них трудоустроено 88 человек.

При оказании услуг по профессиональной ориентации, специалисты центров занятости ориентируются на приоритетные задачи организации профориентационной работы с такими категориями граждан, как молодежь, инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Профориентационная работа с детьми-сиротами и детьми, оставшимся без попечения родителей, направлена на оценку сильных сторон личности и уровня квалификации, ориентирование на современном рынке труда, планирование дальнейших действий для достижения целей и выбор работы, наиболее соответствующей имеющимся ресурсам.

В целях определения профессиональных наклонностей, сферы деятельности подростков проводится профконсультационная и профориентационная работа – ярмарки образовательных услуг, тестирование и индивидуальное консультирование, тематические занятия и другие мероприятия.

При проведении профориентационных мероприятий с молодежью, проживающей в отдельных территориях, органами занятости Иркутской области используются возможности единой цифровой платформы «Работа в России» [www.trudvsem.ru](http://www.trudvsem.ru), в части организации профессионального тестирования и информирования о состоянии рынка труда.

В целях повышения уровня доступности и улучшения качества предоставления государственных услуг по профессиональной ориентации в 2021 году утвержден Регламент межведомственного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений инвалидов, некоммерческих социально ориентированных организаций, объединений работодателей по организации профориентационной работы с инвалидами молодого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья и по содействию их трудоустройству.

Всего в 2021 году услуги по профориентации получили 9703 несовершеннолетних, в том числе 198 чел. из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей возрасте от 14 до 18 лет.

К профессиональному обучению по профессиям (специальностям), востребованным на рынке труда, в 2021 году прошли обучение 140 человек, в том числе 15 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях создания условий для обеспечения эффективной профессиональной занятости выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами занятости населения реализуется План по организации работы по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, целью которого является:

- оказание квалифицированной консультативной помощи специалистам организаций для

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам трудоустройства и направления на профессиональное обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организация и проведение занятий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по формированию социальной, правовой грамотности, психологической устойчивости и целенаправленной профессиональной ориентации для самостоятельной жизни в современном обществе. В 2021 году организованы:

- профориентационная диагностика и практические занятия и тренинги для 347 человек;
- экскурсии в Центры занятости населения с целью социальной адаптации на рынке труда, знакомства с технологиями поиска работы для 234 человек;
- профориентационные экскурсии на предприятия, организации, учреждения для 251 человека;
- встречи со специалистами-мастерами различных профессий на темы: «Мой путь в профессию», «Моя профессия самая лучшая, почему?» для 171 человека;
- беседы, лекции по информированию воспитанников о ситуации на рынке труда, в части востребованности трудовых ресурсов для 235 человек;
- занятия по социальной адаптации на рынке труда, по обучению навыкам самопрезентации, самостоятельного поиска работы, самостоятельной подготовке резюме для 50 человек.

Например, в рамках данного плана мероприятий Центром занятости населения Иркутского района совместно с Социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних (с. Урик) организованы профориентационные мероприятия «Выбирая профессию», «Твои права при трудоустройстве». Мероприятие посетили подростки, которые закончив 9 классов по разным причинам не смогли поступить в профессиональные образовательные организации. В рамках мероприятий состоялась беседа о современном рынке профессии и о рынке образовательных услуг. Участники получили консультации по вопросам социальной адаптации на рынке труда, прослушали рекомендации профконсультанта о том, как найти профессию, познакомились с общими принципами выбора профессии, посмотрели видеofilмы о востребованных профессиях и фильмы-презентации профессиональных образовательных организаций Иркутской области, прошли экспресс-тестирование, направленное на выявление интересов и склонностей человека к различным типам профессиональных занятий.

**С учетом изложенного, Уполномоченный рекомендует министерству труда и занятости Иркутской области во взаимодействии с министерством образования Иркутской области, центрами постинтернатного сопровождения выпускников:**

- *обеспечить межведомственное взаимодействие в целях наибольшего охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа информацией и услугами в сфере содействия в трудоустройстве;*
- *принять меры к более широкому информированию несовершеннолетних инвалидов и их законных представителей о возможных формах трудоустройства.*

### **Мероприятия в сфере профориентации несовершеннолетних, социальной адаптации выпускников профессиональных образовательных организаций**

В ежегодном докладе, подготовленном Уполномоченным по итогам 2020 года, в адрес регионального министерства по молодежной политике, министерства образования, центров занятости населения, органов местного самоуправления в сфере социальной и молодежной политики была дана рекомендация продолжить проведение мероприятий (в различных форматах), направленных на просвещение детей и подростков в сфере законодательства о труде и занятости несовершеннолетних, о рисках и угрозах, с которыми они могут столкнуться при нелегальном трудоустройстве, об алгоритмах безопасного поиска работы, о способах защиты трудовых прав.

В целях выполнения рекомендаций областным государственным казенным учреждением «Молодежный кадровый центр» (далее – ОГКУ «МКЦ») проводятся следующие профориентационные мероприятия для подростков - профориентационные занятия по развитию надпрофессиональных навыков и профориентационные игры по атласу профессий будущего, профориентационная диагностика (работают на тестовом комплексе «Профориентатор»). Тест состоит из 3 блоков: интересы, интеллектуальное развитие и личностные особенности. После тестирования предлагается консультация психолога; профессиональные пробы, экскурсии на предприятия, в образовательные организации, обучение волонтеров-профориентаторов, мероприятие «Неделя профессий», в рамках которого представители различных областей рассказывают о своем профессиональном пути и проводят мастер-классы.

Также разработана программа по содействию профессиональному самоопределению молодежи для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящая из 8 занятий, и программа «Проориентационный концентрат», которая включает в себя комплекс проориентационных игр и занятий, профессиональных проб и проориентационную диагностику для старшеклассников. Общий объем программы составляет 15-30 часов, в зависимости от количества выбранных профессиональных проб.

С молодежью работают педагоги кабинетов проориентации в муниципальных образованиях Иркутской области (г. Саянск, г. Зима, г. Черемхово, Усть-Кутское муниципальное образование, Боханский, Тайшетский и Казачинско-Ленский районы). Педагоги работают по техническому заданию, которое включает организацию и проведение тренинговых занятий по развитию надпрофессиональных навыков; организацию и проведение проориентационных экскурсий; организацию и проведение профессиональных проб; обучение команды волонтеров-проориентаторов. Также проводятся областные конкурсы, в которых могут принять участие подростки: «Молодой предприниматель России», «Конкурс молодежных инновационных проектов». Мероприятия проходят как в онлайн, так и офлайн-форматах.

Акция «Снежный десант РСО» в 2021 году (с 15 февраля по 5 марта 2021 года) на территории Иркутской области проводилась шестой раз. Основной целью акции является популяризации движения студенческих отрядов, пропаганда здорового образа жизни, распространения идеи добровольчества, развития профессионального и творческого потенциала молодежи, патриотического воспитания и развития движения тимуровских отрядов. Количество участников акции 205 студентов – представителей студенческих отрядов Иркутской области из 15 муниципальных образований: Слюдянского района, Нижнеудинского района, Братского района, Осинского района, Шелеховского района, Нукутского района, Качугского района, Усть-Удинского района, Зиминского района, Ольхонского района, Заларинского района, Куйтунского района, Боханского района, Аларского и Иркутского районов. Программы включали оказание шефской трудовой помощи в 4-5 населенных пунктах района, занятия, беседы и мастер-классы со школьниками, спортивные мероприятия и творческие концерты. Были определены места ночевки и питания отрядов на территории районов, транспорт для передвижения внутри района и ответственные за проведение акции специалисты из муниципалитетов. ОГКУ «МКЦ» на постоянной основе проводит консультации и тренинговые занятия по трудоустройству и развитию карьеры, организывает ярмарки вакансий и информирует молодежь о вакансиях от работодателей.

В 2021 году Распоряжением Правительством Российской Федерации от 14 декабря 2021 года №3581-р утверждена Долгосрочная программа содействия занятости молодежи до 2030 года. В 2022 году заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области планируется разработать и утвердить региональную долгосрочную программу содействия занятости молодежи, в состав которой планируется включение мероприятий, направленных на содействие трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

**С учетом изложенного, можно выделить ряд проблем, существующих в сфере труда и занятости несовершеннолетних:**

**1) недостаточные объемы финансирования мероприятия муниципальными образованиями Иркутской области, что влечет за собой снижение численности участников и периода участия подростков во временном трудоустройстве;**

**2) отсутствие заинтересованности работодателей - хозяйствующих субъектов в трудоустройстве подростков, т.к. для данной категории работников необходимо создавать особые условия труда, предусмотренные законодательством (сокращенная продолжительность рабочего времени, запрет выполнения работ, которые могут причинить вред здоровью и нравственному воспитанию и т.д.);**

**3) отсутствие мотивации в трудоустройстве у несовершеннолетних граждан, состоящих на различных видах профилактического учета, из-за неprestижности выполняемых работ.**

*С учетом изложенного Уполномоченный рекомендует продолжить проводимую работу по организации трудоустройства детей и молодежи в Иркутской области:*

**1. Правительству Иркутской области, региональному министерству труда и занятости:**

*- не допускать снижение объема финансирования мероприятий, проводимых в сфере трудовой занятости несовершеннолетних;*

**2. Министерству труда и занятости Иркутской области, центрам занятости населения:**

*- принять меры к созданию доступных и интерактивных электронных ресурсов и (или) меры по улучшению уже существующих для размещения на них вакансий для несовершеннолетних, предлагаемых работодателями, в том числе в рамках квотирования, а также сведений об организации временного трудоустройства, оказании иных услуг в*

сфере профориентации, содействия занятости. В настоящее время, ресурс официальных сайтов для детей и молодежи не является популярным и доступным источником информации. Оптимально размещать такую информацию для детей и подростков в доступном формате в социальных сетях, пользующихся у них повышенным интересом. Также в целях наибольшего охвата детей и подростков информацией возможно организовать сотрудничество с образовательными организациями, органами ученического самоуправления, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере молодежной политики, которые активно занимаются продвижением своих аккаунтов в социальных сетях (например, в социальных сетях «Инстаграм», «ВКонтакте»);

### **3. Министерству труда и занятости Иркутской области во взаимодействии с Государственной инспекцией по труду в Иркутской области**

- изучить вопрос соблюдения прав несовершеннолетних, трудоустроенных в организации, в которых оплата труда носит «символический» характер. Взять на контроль вопросы оплаты труда несовершеннолетних, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и работающих в свободное от учебы время, в соответствии с ч. 3 ст. 271 Трудового Кодекса Российской Федерации, рассчитанном пропорционально отработанному времени из расчета не менее минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент.

- продолжить проведение мероприятий (в различных форматах), направленных на просвещение детей и подростков в сфере законодательства о труде и занятости несовершеннолетних, о рисках и угрозах, с которыми они могут столкнуться при нелегальном трудоустройстве, об алгоритмах безопасного поиска работы, о способах защиты трудовых прав;

#### **4. Муниципальным органам власти Иркутской области:**

- в рамках муниципальных программ принять дополнительные меры, направленные на создание новых рабочих мест для несовершеннолетних, предусмотрев мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних из многодетных семей, малообеспеченных семей;

- усилить информационную работу с родителями несовершеннолетних по пропаганде легального и доступного трудоустройства;

#### **5. Центрам занятости населения, районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- запланировать проведение совместных мероприятий для работодателей, привлекающих труд детей и подростков (в рамках временного трудоустройства, квотирования рабочих мест и т.д.), в целях разъяснения норм законодательства в сфере труда и занятости несовершеннолетних. В случае необходимости с привлечением органов прокуратуры.

#### **6. Районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:**

- не реже 2 раз в год рассматривать на заседаниях информацию о ситуации, складывающейся в сфере труда и занятости несовершеннолетних на территории муниципальных образований, осуществлять анализ проблем в этой сфере.

### III

## ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ПРОИЗОШЕДШИЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ В 2020 ГОДУ

В современный период одной из важнейших тенденций развития российского законодательства является высокая интенсивность нормотворческой, в том числе законотворческой деятельности.

Регулярно законодательство совершенствуется и подвергается изменениям, в том числе в направлении повышения качества государственного управления, развития институтов социальной сферы и повышения качества жизни. В 2021 году было внесено значительное количество изменений, как в федеральное законодательство, так и в региональные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы детства.

Ежегодно в докладе Уполномоченным, в целях правового просвещения и развития, отражаются наиболее значимые изменения в федеральном и региональном законодательстве.

### *Федеральное законодательство*

✓ С 1 января 2021 года доход от продажи объекта недвижимого имущества в виде комнаты, квартиры, жилого дома, части квартиры, части жилого дома или доли в праве собственности на жилое помещение освобождается от налогообложения независимо от срока нахождения в собственности налогоплательщика продаваемого жилого помещения или доли в праве собственности на жилое помещение, если одновременно соблюдаются следующие условия:

налогоплательщик и (или) его супруг (супруга) являются родителями (усыновителями) не менее двух детей, не достигших возраста 18 лет (24 лет, если дети являются обучающимися по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), или налогоплательщик является одним из указанных детей;

в календарном году, в котором осуществлена государственная регистрация перехода права собственности от налогоплательщика к покупателю на проданное жилое помещение или долю в праве собственности на жилое помещение, либо не позднее 30 апреля следующего календарного года налогоплательщиком (членами его семьи) приобретено иное жилое помещение;

общая площадь приобретенного жилого помещения или его кадастровая стоимость, определяемые с учетом совокупного размера долей налогоплательщика и членов его семьи, превышает соответственно общую площадь в проданном жилом помещении или его кадастровую стоимость, определяемые с учетом совокупного размера долей налогоплательщика и членов его семьи;

кадастровая стоимость проданного жилого помещения независимо от размера продаваемой доли налогоплательщика в соответствующем праве собственности не превышает 50 миллионов рублей (если кадастровая стоимость может быть определена);

налогоплательщику, его супругу (супруге), его детям (в том числе усыновленным), не достигшим возраста 18 лет, его родителям (если налогоплательщик является лицом, не достигшим возраста, указанного в абзаце втором настоящего пункта) на дату государственной регистрации перехода права собственности от налогоплательщика к покупателю на проданное жилое помещение или долю в праве собственности на жилое помещение не принадлежит в совокупности более 50 процентов в праве собственности на иное жилое помещение с общей площадью, превышающей общую площадь в приобретенном жилом помещении.

Если доход от продажи доли в праве собственности на жилое помещение, полученный налогоплательщиком, освобождается от налогообложения по вышеуказанным основаниям, доходы от продажи долей в таком жилом помещении, полученные его детьми (в том числе усыновленными) и подопечными, также освобождаются от налогообложения при условии, что их доли в праве собственности на такое жилое помещение проданы одновременно с долей налогоплательщика в праве собственности на такое жилое помещение<sup>12</sup>.

✓ С февраля 2021 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица

1. <sup>12</sup> Федеральный закон от 29 ноября 2021 года №382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в пределах установленной квоты<sup>13</sup>.

Ранее статьей 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» уже было предусмотрено такое право для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, но правовая норма носила временный характер и действовала до 1 января 2021 года.

✓ С 1 февраля 2021 проиндексированы выплаты, пособия и компенсации, предусмотренные частью первой статьи 4.2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Коэффициент индексации составил 1,049<sup>14</sup>. Индексация коснулась следующих пособий:

пособие по беременности и родам;  
единовременное пособие при рождении ребенка;  
ежемесячное пособие по уходу за ребенком;  
единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;  
единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;  
ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

✓ Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 118-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширен перечень целей кредитного договора (договора займа), на погашение которого многодетным семьям предоставляется государственная поддержка в виде бюджетных средств в размере задолженности гражданина по кредитному договору (договору займа) но не более 450 тысяч рублей. К целям указанного договора дополнительно отнесены:

1) приобретение по договору купли-продажи на территории Российской Федерации у юридического или физического лица земельного участка, предоставленного для ведения личного подсобного хозяйства или ведения садоводства;

2) строительство на территории Российской Федерации объекта индивидуального жилищного строительства;

3) приобретение по договору купли-продажи на территории Российской Федерации у юридического или физического лица объекта индивидуального жилищного строительства, строительство которого не завершено;

4) приобретение на территории Российской Федерации доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение, земельный участок, при условии, что в результате приобретения такой доли (долей) объект недвижимости поступает в собственность одного из родителей многодетной семьи или в общую собственность супругов в такой семье;

5) уплата (внесение) паевого взноса члена жилищно-строительного кооператива;

6) приобретение на территории Российской Федерации жилого помещения в рамках программ и (или) мероприятий, реализуемых в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Кроме того, указанным федеральным законом установлен перечень видов кредиторов (займодавцев) по кредитному договору (договору займа) для решения вопроса о праве граждан на государственную поддержку по погашению обязательств по ипотечным жилищным кредитам. Так, согласно Федеральному закону государственная поддержка по погашению обязательств по ипотечным жилищным кредитам предоставляется многодетным семьям только в случае, если кредитором (займодавцем) по кредитному договору (договору займа) является:

1) кредитная организация в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года №395-1 «О банках и банковской деятельности»;

2) единый институт развития в жилищной сфере, определенный Федеральным законом от 13 июля 2015 года №225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в

<sup>13</sup> Федеральный закон от 17.02.2021 №10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

<sup>14</sup> Постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2021 года №73 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году».

жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) организация, включенная единым институтом развития в жилищной сфере в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в перечень уполномоченных организаций, осуществляющих деятельность по предоставлению ипотечных займов;

4) ипотечный агент, осуществляющий деятельность в соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 года №152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах»;

5) учреждение, созданное по решению Правительства Российской Федерации для обеспечения функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и реализации Министерством обороны Российской Федерации функций уполномоченного федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.

***В 2021 году произошли значительные изменения в сфере законодательства, регулиющего вопросы предоставления гражданам, имеющим детей, государственных пособий.***

✓ Федеральным законом от 26 мая 2021 года №151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2021 года введен новый вид государственного пособия гражданам, имеющим детей – ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Право на ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет имеет единственный родитель такого ребенка или родитель (иной законный представитель) такого ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов, при этом размер среднедушевого дохода такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя, установленную на дату обращения за назначением указанного пособия.

В целях предоставления указанного пособия единственным родителем признается родитель ребенка, который указан в записи акта о рождении ребенка, при условии, что в этой записи отсутствуют сведения о втором родителе ребенка или сведения об отце в записи акта о рождении ребенка внесены по заявлению матери ребенка, либо в случае, если второй родитель ребенка умер, признан безвестно отсутствующим или объявлен умершим.

В случае наличия в семье нескольких детей в возрасте от восьми до семнадцати лет указанное пособие выплачивается на каждого ребенка с единственным родителем или на каждого ребенка, в отношении которого предусмотрена на основании судебного решения уплата алиментов.

Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет выплачивается со дня достижения ребенком возраста восьми лет, если обращение за назначением указанного пособия последовало не позднее шести месяцев со дня достижения ребенком такого возраста, но не ранее чем с 1 июля 2021 года. В остальных случаях ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет выплачивается со дня обращения за назначением указанного пособия.

Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет устанавливается на двенадцать месяцев, но не более чем до достижения ребенком возраста семнадцати лет. Назначение указанного пособия в очередном году осуществляется по истечении двенадцати месяцев со дня предыдущего обращения.

Размер ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя, установленной на дату обращения за назначением указанного пособия.

✓ С 1 июля 2021 года пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, выплачивается женщине не единократно, а ежемесячно.

Право на ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, имеют женщины в случае, если срок их беременности составляет шесть и более недель, они встали на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности (до двенадцати недель) и размер среднедушевого дохода их семей не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту их жительства (пребывания) или фактического проживания на дату обращения за назначением указанного пособия.

Ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, назначается Пенсионным фондом Российской Федерации при условии наличия у такой женщины беременности сроком не менее двенадцати недель и выплачивается:

за период начиная с месяца постановки ее на учет в медицинской организации, но не ранее наступления шести недель беременности, до месяца родов, прерывания беременности - в случае ее

обращения за указанным пособием в течение тридцати дней со дня постановки на учет в медицинской организации;

за период начиная с месяца ее обращения за назначением указанного пособия, но не ранее наступления шести недель беременности, до месяца родов, прерывания беременности - в случае ее обращения за указанным пособием по истечении тридцати дней со дня постановки на учет в медицинской организации.

Ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, выплачивается в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации по месту ее жительства (пребывания) или фактического проживания на дату обращения за назначением указанного пособия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1037 утверждены Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, а также перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении.

✓ С 1 апреля 2021 года вступили в силу изменения в Основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее - Порядок), а также изменен примерный перечень документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно<sup>15</sup>.

Указанные изменения в части обусловлены изменившимся порядком установления величины прожиточного минимума в Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2020 года №473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с тем, что величина прожиточного минимума с 2021 года устанавливается на год, а не ежеквартально, в соответствии с изменениями в Порядок ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (далее - ежемесячная выплата) осуществляется в размере:

50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты (далее - величина прожиточного минимума для детей), - если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии указанным Федеральным законом на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты (далее - величина прожиточного минимума на душу населения);

75 процентов величины прожиточного минимума для детей - если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения;

100 процентов величины прожиточного минимума для детей - если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 процентов величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

Размер ежемесячной выплаты подлежит перерасчету с 1 января года, следующего за годом обращения за назначением такой выплаты, исходя из ежегодного изменения величины прожиточного минимума для детей.

Также в соответствии с изменениями в Порядок расширен перечень оснований для отказа в назначении или перерасчете ежемесячной выплаты следующими основаниями:

- наличие в собственности у заявителя и членов его семьи:

2 и более зданий с назначением «жилое» и «жилое строение», помещений с назначением «жилое» и «жилое помещение», суммарная площадь которых больше произведения норматива площади, установленной в субъекте Российской Федерации, но не более 24 кв. метров в расчете на одного человека, на количество членов семьи (за исключением отдельных случаев, предусмотренных Порядком);

2 и более зданий с назначением «жилой дом», суммарная площадь которых больше произведения норматива площади, установленной в субъекте Российской Федерации, но не более 40 кв. метров в расчете на одного человека, на количество членов семьи (за исключением отдельных случаев, предусмотренных порядком);

<sup>15</sup> Постановление Правительства РФ от 31.03.2021 № 489 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. №384»

- 2 и более зданий с назначением «садовый дом»;
- 2 и более зданий с назначением «нежилое», помещений с назначением «нежилое», сооружений (за исключением отдельных случаев, предусмотренных порядком);
- 2 и более объектов недвижимого имущества, предназначенных для стоянки (хранения), ремонта и технического обслуживания транспортных средств (гараж, машино-место) (3 и более таких объектов недвижимого имущества - для многодетных семей, семей, в составе которых есть инвалид, семей, которым выдано автотранспортное или мототранспортное средство в рамках социальной поддержки многодетной семьи уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования);
- земельных участков, суммарная площадь которых превышает 0,25 гектара, а для территории сельских поселений или межселенных территорий - 1 гектар (за исключением отдельных случаев, предусмотренных порядком);
- наличие зарегистрированных на заявителя или членов его семьи:
- 2 и более автотранспортных средств (3 и более автотранспортных средств - для многодетных семей, семей, в составе которых есть инвалид, семей, которым автотранспортное средство выдано в рамках предоставления мер социальной поддержки уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования);
- 2 и более мототранспортных средств (3 и более мототранспортных средств - для многодетных семей, семей, в составе которых есть инвалид, семей, которым мототранспортное средство выдано в рамках предоставления мер социальной поддержки уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или муниципального образования);
- автотранспортного средства с мощностью двигателя не менее 250 лошадиных сил, год выпуска которого не превышает 5 лет, за исключением автотранспортного средства, имеющего более 5 мест, полученного (приобретенного) семьей с 4 и более детьми;
- 2 и более маломерных судов, год выпуска которых не превышает 5 лет (учитывается с 1 января 2022 года);
- 2 и более самоходных машин, и других видов техники, год выпуска которых не превышает 5 лет (учитывается с 1 января 2022 года);
- наличие у заявителя и членов его семьи среднедушевого дохода, превышающего величину прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации, установленную на дату обращения за назначением ежемесячной выплаты, в виде процентов, начисленных на остаток средств на депозитных счетах (вкладах), открытых в кредитных организациях;
  - отсутствие у заявителя или трудоспособных членов его семьи (за исключением детей в возрасте до 18 лет) доходов, от трудовой и предпринимательской деятельности, пенсий, стипендий, денежного довольствия (денежного содержания) военнослужащих и сотрудников органов правоохранительной системы, доходов по договорам авторского заказа, доходов, полученных в рамках применения специального налогового режима, ежемесячного пожизненного содержания судей, вышедших в отставку, за последние 12 календарных месяцев (в том числе в случае представления документов (сведений) о доходах семьи за период менее 12 календарных месяцев), предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении ежемесячной выплаты (за исключением отдельных случаев, предусмотренных Порядком, отсутствия у заявителя или трудоспособных членов его семьи доходов за указанный период).
- Изменениями в Порядок предусмотрены также основания прекращения ежемесячной выплаты.
- Уточнен состав семьи, учитываемый при расчете среднедушевого дохода семьи. Дополнительно к ранее предусмотренным членам семьи (родитель (в том числе усыновитель), опекун ребенка, подавший заявление, его супруг, несовершеннолетние дети) в состав семьи, согласно изменениям в Порядок, включаются дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях либо образовательных учреждениях среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения, в том числе находящиеся под опекой (за исключением таких детей, состоящих в браке).
- Дополнен перечень лиц, которые не включаются в состав семьи при расчете среднедушевого дохода семьи, уточнен перечень видов доходов семьи, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи.
- Перечень видов доходов семьи, которые не учитываются при расчете среднедушевого дохода семьи, дополнен следующими видами доходов:
- ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы;
  - ежемесячные денежные выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей на ребенка, в отношении которого назначена предусмотренная настоящими основными требованиями ежемесячная выплата, произведенные за прошлые периоды;

суммы пособий и иных аналогичных выплат, а также алиментов на ребенка, который на день подачи заявления достиг возраста 18 лет (23 лет - в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации);

единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью человека, его личному имуществу и имуществу, находящемуся в общей собственности членов его семьи, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы;

государственная социальная помощь на основании социального контракта.

В связи с вносимыми в Порядок именными уточнен и Примерный перечень документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячной денежной выплаты.

✓ В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.12.2020 № 2086 «О внесении изменения в пункт 8 Примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» примерный перечень срочных социальных услуг дополнен такой социальной услугой, как сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации в целях осуществления ухода за указанными получателями.

В связи с этим к видам деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определенным Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 №481, отнесен такой вид деятельности, как организация совместного нахождения работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с детьми в медицинской организации при оказании им медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода оказания медицинской помощи в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья и трудовым законодательством в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

✓ В мае 2021 года Правительством Российской Федерации утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления (далее – Требования).

Объекты (территории), предназначенные для организации отдыха детей и их оздоровления, подразделяются на объекты (территории), предназначенные для организации отдыха детей и их оздоровления стационарного типа, и объекты (территории), предназначенные для организации отдыха детей и их оздоровления нестационарного типа.

Требования распространяются на объекты (территории), предназначенные для организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории субъекта Российской Федерации.

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) стационарного типа с учетом степени угрозы совершения на них террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий) стационарного типа, их значимости для инфраструктуры, жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий) стационарного типа.

Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности указанных объектов (территорий), а также порядок проведения плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов. Предусмотрен порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объектах (территориях) и реагирования лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности, на полученную информацию<sup>16</sup>.

✓ Также в мае 2021 года утверждены методические рекомендации № МР 2.4.0242-21 по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи.

<sup>16</sup> Постановление Правительства РФ от 14.05.2021 № 732 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления, и формы паспорта безопасности объектов (территорий) стационарного типа, предназначенных для организации отдыха детей и их оздоровления»

Рекомендации разработаны в целях охраны здоровья детей и молодежи, предотвращения инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), обеспечения безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи, организации и проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

В методических рекомендациях содержатся рекомендательные нормы по устройству и содержанию территории, оборудованию помещений, по организации отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, естественного и искусственного освещения помещений, организации режима обучения, воспитания, отдыха, оздоровления, содержанию помещений, мебели, оборудования, инвентаря, игрушек в целях предотвращения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний<sup>17</sup>.

✓ С 1 сентября 2021 года изменился размер пособия по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным ребенком (далее – пособие):

1) в случае ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет пособие выплачивается в размере 100 процентов среднего заработка;

2) в случае ухода за больным ребенком в возрасте 8 лет и старше:

а) при лечении ребенка в амбулаторных условиях - за первые 10 календарных дней в пособие выплачивается в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица, за последующие дни в размере 50 процентов среднего заработка;

б) при лечении ребенка в стационарных условиях (в условиях дневного стационара) пособие выплачивается в размере, определяемом в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного<sup>18</sup>.

✓ По новым правилам, действующим с июля 2021 года, дети-инвалиды и сопровождающие их лица могут проходить без очереди на предприятиях торговли, общественного питания, службы быта, связи, жилищно-коммунального хозяйства, в учреждениях здравоохранения, образования, культуры, в юридических службах и других организациях, обслуживающих население, а также пользуются правом внеочередного приема руководителями и другими должностными лицами предприятий, учреждений и организаций<sup>19</sup>.

✓ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №396 в августе - декабре 2021 года произведена единовременная выплата в размере 10 000 рублей семьям, имеющим детей в возрасте от 6 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации, инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, имеющим гражданство Российской Федерации и обучающимся по основным общеобразовательным программам, либо одному из их родителей (законных представителей). Данная единовременная выплата не учитывается в составе доходов семей получателей такой выплаты при предоставлении им иных мер социальной поддержки и не относится к доходам, на которые может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

✓ Кроме вышеуказанного серьезные изменения в 2021 году произошли в федеральном законодательстве, направленные на совершенствование механизма защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Информация о данных изменениях подробно отражена в разделе 5.5. «Безопасность детей в информационном пространстве» Доклада.

### **Региональное законодательство**

✓ С 1 января 2021 года дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые

<sup>17</sup> МР 2.4.0242-21. 2.4. Гигиена детей и подростков. Методические рекомендации по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи. Методические рекомендации» (утверждены Главным государственным санитарным врачом РФ 17.05.2021г.)

<sup>18</sup> Федеральный закон от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>19</sup> Указ Президента РФ от 26.07.2021 № 437 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. №1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов»;

помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области по договору найма специализированного жилого помещения, освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем)<sup>20</sup>.

✓ Расширен перечень направлений, на которые могут быть израсходованы средства областного материнского (семейного) капитала. К таким направлениям дополнительно отнесено:

- проведение ремонта жилого помещения;
- приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества.

Жилое помещение, подлежащее ремонту с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, должно находиться на территории Иркутской области, в собственности лица, получившего сертификат, или в общей собственности лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей. Жилое помещение, подлежащее ремонту с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, должно быть пригодным для постоянного проживания граждан, в том числе отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации.

Приобретаемый с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала земельный участок должен находиться на территории Иркутской области, состоять на государственном кадастровом учете, быть свободным от прав третьих лиц, а также не находиться под залогом и арестом. Лицо, получившее сертификат, его супруг (супруга) обязаны оформить земельный участок, приобретенный с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей с определением размера долей по соглашению.

✓ В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 №158-уг в Иркутской области за счет средств областного бюджета гражданам, имеющим трех и более детей, предоставляется мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта. Социальная выплата предоставляется многодетной семье однократно в размере 200 000 рублей.

Право на получение социальной выплаты предоставляется гражданам, проживающим на территории Иркутской области, имеющим трех и более детей, в том числе детей, находящихся под опекой или попечительством (родителям (усыновителям, опекунам или попечителям) или единственному родителю (усыновителю, опекуну или попечителю)), отвечающим в совокупности следующим условиям:

- 1) многодетная семья состоит на учете в качестве имеющей право на предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно не менее трех лет;
- 2) наличие согласия многодетной семьи на предоставление социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка.

Социальная выплата предоставляется при условии ее использования для следующих целей:

- 1) оплаты обязательств по договору купли-продажи жилого помещения, земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, расположенных на территории Иркутской области, или по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома при приобретении жилого помещения, расположенного на территории Иркутской области;
- 2) уплаты первоначального взноса при получении кредита, в том числе ипотечного, на приобретение жилого помещения, земельного участка, расположенных на территории Иркутской области;
- 3) погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам, в том числе ипотечным, на приобретение жилого помещения, земельного участка, расположенных на территории Иркутской области;
- 4) оплаты строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, расположенного на территории Иркутской области, выполняемого с привлечением строительной организации;

Жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств социальной выплаты, земельный участок, приобретенный с использованием средств

<sup>20</sup> Закон Иркутской области от 4 марта 2021 №13-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»;

социальной выплаты, должны быть оформлены в общую собственность всех членов многодетной семьи с определением размера долей каждого по соглашению.

✓ 1 сентября 2021 года вступил в силу Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года №38-03 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», регулирующий отношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области. В соответствии с Законом области право на обеспечение бесплатным питанием имеют следующие категории обучающихся:

Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных, муниципальных и частных общеобразовательных организациях в Иркутской области;

Дети из многодетных и малоимущих семей;

Дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья;

Обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в которых проводятся необходимые для таких обучающихся лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия, либо, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких общеобразовательных организаций, либо обучающиеся в имеющих интернат государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных учебных предметов; обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе.

Обеспечение питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования предполагает обеспечение их бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, не менее одного раза в день и бесплатным питьевым молоком – 200 мл. в учебный день

Обеспечение питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей предполагает обеспечение их бесплатным питанием один раз в день, а при отсутствии в образовательных организациях организованного питания - набором продуктов питания. Детям из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области (школы на территории воинских частей), муниципальных общеобразовательных организациях расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью (республика Бурятия) - выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

Дети-инвалиды, а также обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в образовательной организации, обеспечиваются бесплатным питанием 2 раза в учебный день (в зависимости от режима (смены) обучения - завтрак и обед или обед и полдник). Родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, либо имеющих хронические заболевания, при которых требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание - выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание.

Для детей, обучающихся но не проживающих в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в которых проводятся необходимые для таких обучающихся лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия, либо, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких общеобразовательных организаций, либо обучающиеся в имеющих интернат государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных учебных предметов; обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, Законом Иркутской области предусмотрено двухразовое питание(в зависимости от режима (смены) обучения - завтрак и обед или обед и полдник).

Обучающиеся, проживающие в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечиваются бесплатным питанием не менее 5 раз в день.

Крайне важным является то, что согласно Закону области обучающиеся, пребывающие на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающие муниципальные школы, обеспечиваются в день обучения бесплатным питанием в указанных школах.

При организации и обеспечении питанием детей в образовательных организациях необходимо, в том числе, руководствоваться

- САНПИН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

- Постановлением Правительства Иркутской области от 4.10.2021 №712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений правительства Иркутской области»;

- Постановлением Правительства Иркутской области от 15.10.2021 №758-пп «Об обеспечении отдельных категорий, обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и признании утратившими силу отдельных постановлений правительства Иркутской области».

✓ В 2021 году принят ряд законов Иркутской области, изменяющих подходы к использованию величины прожиточного минимума в целях решения вопроса о праве граждан на меры социальной поддержки. В целях единообразного подхода при определении права гражданина на меры социальной поддержки для северных территорий Иркутской области теперь используется величина прожиточного минимума, установленная в расчете на душу населения по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, а для семей, проживающих в иных местностях Иркутской области, используется величина прожиточного минимума, установленная в расчете на душу населения в целом по Иркутской области.

✓ В декабре 2021 года принят Закон Иркутской области от 21 декабря 2021 года №135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения». Указанный Закон области устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее - граждане), в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее - социальная выплата).

Согласно Закону области социальная выплата предоставляется гражданину однократно при соблюдении следующих условий ее использования:

- 1) гражданин приобрел жилое помещение в виде жилого дома или квартиры;
- 2) общая площадь жилого помещения, приобретаемого гражданином с использованием социальной выплаты, должна составлять не менее 33 квадратных метров.

Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, должно располагаться на территории Иркутской области и соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, являться пригодным для постоянного проживания граждан и благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, может быть оформлено в общую собственность гражданина и членов его семьи при условии, что на каждого участника общей собственности должно приходиться не менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в муниципальном образовании Иркутской области, на территории которого приобретается такое жилое помещение.

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из:

- 1) 33 квадратных метров общей площади жилого помещения;
- 2) показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, действующего на дату доведения до исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, объемов лимитов бюджетных обязательств.

✓ С 1 января 2021 года при рождении первого ребенка в семье со среднедушевым доходом ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в расчете на душу населения по району (местности), в котором (которой) проживает семья, такой семье предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 24 260 рублей<sup>21</sup>.

<sup>21</sup> Закон Иркутской области от 24 ноября 2020 года №101-ОЗ «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение хотелось бы еще раз выразить благодарность органам публичной власти всех уровней за проводимую в Иркутской области политику в отношении детей и семей с детьми, защиту их прав и законных интересов, а также некоммерческим организациям, действующим на территории Иркутской области, за поддержку и активное участие в мероприятиях в сфере детства.

В Иркутской области в 2021 году, как и на протяжении целого ряда последних лет большое внимание уделялось вопросам, связанным с реализацией детьми права на образование. Активно развивались онлайн и иные дистанционные образовательные технологии, было приобретено оборудование для внедрения цифровой образовательной среды. Беспрецедентно активно велось строительство новых школ. Проводилась масштабная работа по капитальному ремонту образовательных организаций. Также удалось существенно обновить материальную базу образовательных организаций, инфраструктуру для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В прошедшем году продолжена реализация мероприятий с целью приведения в порядок системы школьного питания, проведен ремонт и модернизация пищеблоков целого ряда общеобразовательных организаций. В сентябре вступил в действие региональный закон, предусматривающий бесплатное питание в общеобразовательных организациях различных категорий детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Важным для региона в 2021 году стало одобрение Концепции обеспечения комплексной безопасности детей на территории Иркутской области до 2025 года и разработка карты опасных мест Иркутской области. Благодаря комплексному подходу, межведомственной работе по профилактике гибели и травмирования детей, в 2021 удалось снизить количество происшествий с участием несовершеннолетних и число погибших детей, сократилось количество происшествий в семьях и детей, погибших в результате пожаров.

Также в 2021 году продолжено намечившееся в последние годы снижение подростковой преступности, в том числе снижено количество совершенных несовершеннолетними преступлений категории тяжких и особо тяжких, преступлений, совершенных в общественных местах и в ночное время, преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

Хотелось бы отметить положительные моменты, произошедшие в Иркутской области в 2021 году, и в сфере охраны здоровья детей. Прежде всего это снижение показателя младенческой смертности, обеспечение за счет средств областного бюджета по медицинским показаниям детей, страдающих сахарным диабетом, системами мониторинга уровня глюкозы в крови.

Крайне важным для Иркутской области и России в целом стало создание Указом Президента Российской Федерации Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями «Круг добра». Создание фонда наконец позволило продвинуться в решении проблемы обеспечения детей, страдающих спинально-мышечной атрофией, лекарственным препаратом Нусинерсен (Спинраза).

Сохранилось в 2021 году и стабильное снижение общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области. При этом количество детей указанной категории, переданных органами опеки и попечительства в замещающие семьи по сравнению с 2020 годом увеличилось.

Отмечая положительные моменты в сфере защиты прав и законных интересов детей в Иркутской области ряд проблем на сегодня остается не решенным, появляются и новые задачи в данном направлении.

Так, не может не вызывать беспокойство рост тревожности и агрессии в подростковой среде, значительный рост преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, сохраняющаяся проблема обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот.

Рассчитываю, что в 2022 году в муниципальных образованиях Иркутской области удастся создать действенные психолого-педагогические службы по работе с детьми с аутоагрессивными проявлениями, детьми, вовлеченными в конфликты, а также по разрешению ситуаций буллинга (травли) в подростковой среде. В этих целях Уполномоченным внесен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона, предусматривающий создание региональной системы служб медиации (примирения) в сфере образования.

Также в 2022 году планируется решение вопросов по созданию психо-неврологического интерната для детей-инвалидов в Иркутской области и обеспечению в дошкольных муниципальных образовательных организациях питания для детей-инвалидов, имеющих хронические заболевания, при которых требуется в соответствии с назначениями врача лечебное питание.

Важным направлением в деятельности Уполномоченного остается правовое просвещение граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей и их восстановления, а при

улучшении санитарно-эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019, проверка организаций для детей, находящихся на государственном попечении.

Планируется в 2022 году развивать направления деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном, доказавшего свою эффективность как института детского общественного самоуправления, а также работу Общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Иркутской области, задачей которых является оказание содействие Уполномоченному в осуществлении его деятельности на территории соответствующего муниципального образования.

Действительно, планов много, ведь сегодня мы практически адаптировались к ситуации, связанной с пандемией, и смогли найти оптимальные решения, обеспечивающие баланс нормальной жизнедеятельности общества и сохранения ограничительных мер, направленных на охрану жизни и здоровья населения.

Но жизнь бросает нам новые вызовы, справится с которыми возможно только при общей сплоченности, взаимоуважении и терпимости. Необходимо помнить, что дети всегда будут нуждаться в нашей с вами поддержке. Только мы взрослые несем ответственность за то, чтобы дети не гибли в вооружённых конфликтах, жили и воспитывались в любви и заботе, не спешили взрослеть вследствие выпавших им испытаний, и в конечном итоге за то, чтобы детство наших детей было безопасным и счастливым.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Информация о реализации Закона Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних»

№ п/п	Наименование Центра занятости населения	Количество рабочих мест, подлежащих квотированию	Численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах	Наименование профессий (на которые выдавались направления ЦЗН и/или на которых работают несовершеннолетние)	Размер заработной платы, руб.	Комментарий
1	2	3	4	5	6	7
1	ОГКУ ЦЗН Аларского района	3	0	-	-	Осуществляется подбор кандидатов на вакантные квотируемые рабочие места
2	ОГКУ ЦЗН города Ангарска	110	16	Дворник, подсобный рабочий, уборщик, кухонный рабочий, копировщик	13890,0-26608,0	
3	ОГКУ ЦЗН города Бодайбо	9	4	Подсобный рабочий	28142,0	
4	ОГКУ ЦЗН Боханского района	4	3	Уборщик	13890,0	
5	ОГКУ ЦЗН города Братска	82	22	Подсобный рабочий, уборщик, оператор ЭВМ, библиотекарь, дворник	13890,0-30539,0	
6	ОГКУ ЦЗН Заларинского района	2	2	Уборщик, уборщик	13890,0	Квотируемые рабочие места заполнены
7	ОГКУ ЦЗН города Зимы	15	3	Уборщик, дворник, подсобный рабочий	13890,0-20467,0	Осуществляется подбор кандидатов на вакантные квотируемые рабочие места
8	ОГКУ ЦЗН города Иркутска	638	162	Переплетчик, архивариус, сортировщик, оператор ЭВМ, уборщик, дворник, подсобный рабочий, мойщик посуды	13890,0-31000,0	
9	ОГКУ ЦЗН Иркутского района	20	9	Уборщик, подсобный рабочий	19404,0 -20560,0	
10	ОГКУ ЦЗН Казачинско-Ленского района	1	1	Курьер	29756,1	Квотируемые рабочие места заполнены
11	ОГКУ ЦЗН Качугского района	1	1	Подсобный рабочий	23025,6	
12	ОГКУ ЦЗН Киренского района	3	0	-	-	Осуществляется подбор кандидатов на

13	ОГКУ ЦЗН Куйтунского района	3	2	Уборщик	13890,0	вакантные квотируемые рабочие места
14	ОГКУ ЦЗН Нижнеилимского района	9	3	Мойщик посуды, дворник, подсобный рабочий	22224,0 - 23000,0	
15	ОГКУ ЦЗН города Нижнеудинска	9	3	Уборщик, дворник	20467,0-20667,0	
16	ОГКУ ЦЗН Нукутского района	2	2	Уборщик территорий, уборщик служебных помещений	13890,0-21760,0	Квотируемые рабочие места заполнены
17	ОГКУ ЦЗН Ольхонского района	1	1	Подсобный рабочий	20467,2	
18	ОГКУ ЦЗН Осинского района	2	2	Подсобный рабочий	20467,0	
19	ОГКУ ЦЗН города Саянска	28	4	Уборщик, оператор ЭВМ, подсобный рабочий, почтальон	13890,0-21000,0	Осуществляется подбор кандидатов на вакантное квотируемое рабочее место
20	ОГКУ ЦЗН Слюдянского района	1	0	-	-	
21	ОГКУ ЦЗН Тайшетского района	23	8	Оператор ЭВМ, подсобный рабочий	16630,0-17000,0	
22	ОГКУ ЦЗН города Тулуна	5	0	-	-	
23	ОГКУ ЦЗН города Усолье-Сибирское	19	13	Оператор ЭВМ, дворник, архивариус, подсобный рабочий, уборщик, почтальон, рабочий по благоустройству населенных пунктов	13890,0-20468,0	
24	ОГКУ ЦЗН города Усть-Илимска	20	4	Укладчик-упаковщик, оператор ЭВМ, подсобный рабочий, регистратор	18000,0-40599,0	
25	ОГКУ ЦЗН города Усть-Кута	19	4	Подсобный рабочий, оператор ЭВМ, подсобный рабочий, делопроизводитель	13890,0-30000,0	
26	ОГКУ ЦЗН города Черемхово	18	7	Подсобный рабочий, уборщик	18000,0-22224,0	
27	ОГКУ ЦЗН города Шелехова	12	10	Дворник, уборщик, делопроизводитель, обработчик справочного и информационного материала, курьер	13890,0- 22586,0	
28	ОГКУ ЦЗН Эхирит-Булагатского района	4	3	Уборщик служебных помещений; делопроизводитель	13890,0	
	ИТОГО	1063	289			