

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-961 «О внесении изменений
в Закон Иркутской области
«О дополнительной мере социальной
поддержки семей, имеющих детей,
в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 апреля 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

16.03.2022

№ 05/427-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011 г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

27.12.2021 № 4494
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О направлении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Приложение: проект закона на 1 л., пояснительная записка на 7 л.

С уважением,

С.Н. Семенова

Проект закона вносится
Уполномоченным по правам
человека в Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24–25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1; № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14–15, т. 1; 2020, № 28В, 28, № 32; 2021, № 42, № 43; Областная, 2021, 26 июля; 2021 № 137) следующие изменения:

1) в статье 3:

в пункте 2¹ части 1² слова «не менее одного года» исключить;

в части 2 после слов «лишения родительских прав» дополнить словами «или ограничения родительских прав», слова «, вступления в законную силу приговора суда о признании ее виновной в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности» исключить;

абзац второй части 3 признать утратившим силу;

в части 5 после слов «родительских прав» дополнить словами «или ограничения родительских прав», слова «, вступления в законную силу приговора суда о признании его виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности» исключить;

2) пункт 5 части 8 статьи 7 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовыми основаниями для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным положением в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), предусматривающий предоставление дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, обеспечивающий возможность улучшения жилищных условий, проведения ремонта жилого помещения, приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты (далее – дополнительная мера поддержки).

Одним из условий предоставления дополнительной меры поддержки является постоянное проживание гражданина на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения третьего ребенка или последующих детей.

Условие годичного постоянного проживания не позволяет гражданам, приехавшим на территорию Иркутской области для постоянного места жительства и у которых ребенок родился до истечения установленного срока, воспользоваться дополнительной мерой поддержки, что в свою очередь не способствует повышению демографической ситуации.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 (далее – Концепция), одним из направлений в рамках решения задач по повышению уровня рождаемости определена необходимость усиления стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала.

Целью указанной Концепции является консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций и граждан Российской Федерации по обеспечению условий для устойчивого демографического развития страны. Таким образом, демографическая политика Российской Федерации, направлена на улучшение демографической ситуации, стабилизации численности населения в стране в целом, а не в отдельном регионе.

Вместе с тем, показатели рождаемости в Иркутской области постоянно снижаются, так за период с 2015 – 2020 годы рождаемость в Иркутской области снизилась на 28% и составила:

| Год | Показатели рождаемости в Иркутской области, чел. | Снижения показателя |
|------|--|---------------------|
| 2015 | 37593 | |
| 2016 | 35914 | 4,5 % |
| 2017 | 32229 | 10,3% |
| 2018 | 31214 | 3,1% |
| 2019 | 28531 | 8,6% |
| 2020 | 26948 | 5,5% |

По информации, предоставленной министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, количество отказов в предоставлении дополнительной меры поддержки, лицам, которые не соответствовали такому условию как постоянное проживание в Иркутской области не менее 1 года к моменту рождения ребенка, в связи с рождением которого возникло право на ее получение, либо которые не смогли подтвердить факт такого проживания, за период с 2019–2021 годы составило 800 человек, при этом 172 заявителя подтвердили факт такого проживания в судебном порядке.

В целях улучшения демографической ситуации проектом закона предлагается исключить из положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ условие для предоставления дополнительной меры поддержки – постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения детей на территории Иркутской области.

Кроме того, в настоящее время положениями статей 5, 7 Закона Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрено, что распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала осуществляется лицами, получившими сертификат.

Право на дополнительную меру поддержки возникает у ребенка в случаях, если родители (усыновители) ребенка умерли, объявлены умершими, лишены родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершили в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности (часть 5¹ статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ).

Из вышеизложенного усматривается, что случай ограничения в родительских правах не лишает права родителя на дополнительную меру государственной поддержки.

При этом подпунктом 5 части 8 статьи 7 Закона Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрено, что в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть отказано в случае ограничения лица, получившего сертификат, в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке).

Статьей 73 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав.

Таким образом, ограничение в родительских правах на определенный срок возможно только в случае виновного поведения родителей. В случае психического расстройства или иного хронического заболевания родителя, а

также в случае стечения тяжелых обстоятельств ограничение в родительских правах может быть бессрочно.

Статьей 74 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что родители, родительские права которых ограничены судом, утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и государственные пособия, установленные для граждан, имеющих детей.

Вместе с тем, исходя из положений Закона Иркутской области № 101-ОЗ, право родителя, ограниченного в родительских правах, на дополнительные меры поддержки сохраняется, ограничивается только право распоряжения средствами материнского семейного капитала. При указанных обстоятельствах возникает ситуация, при которой невозможно распорядиться средствами материнского (семейного) капитала никому из участников правоотношений.

По информации, предоставленной министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, количество родителей, ограниченных в родительских правах на неопределённый срок, являющихся держателями сертификата на материнский (семейный) капитал, в 2021 году составило 8 человек.

Для решения обозначенной проблемы представляется необходимым установить в Законе Иркутской области № 101-ОЗ в качестве основания для прекращения права на получение дополнительной меры поддержки ограничение гражданина в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры поддержки, что позволит реализовать право на получение такой поддержки и реализацию средств материнского (семейного) капитала иными лицами, предусмотренными Законом Иркутской области № 101-ОЗ.

Частями 2, 5 статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ также предусмотрено, что право женщины (мужчины) на дополнительную меру поддержки прекращается, в том числе в случае вступления в законную силу приговора суда о признании ее (его) виновной (виновным) в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступлений, относящегося к преступлениям против личности.

Аналогичная норма также была закреплена в части 3 статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Вместе с тем, Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала», вступившего в силу 12 марта 2020 года, в указанные положения федерального закона были внесены изменения, предусматривающие прекращение матери (отца) на дополнительную меру государственной поддержки только в случае, если такой приговор повлек за собой лишение родительских прав или ограничение родительских прав в отношении ребенка (детей). Учитывая указанные положения федерального

законодательства, принимая во внимание, что проектом закона предлагается в качестве прекращения права на дополнительную меру поддержки предусмотреть в качестве основания ограничение родительских прав, представляется целесообразным исключить в качестве самостоятельного основания прекращения права на дополнительную меру поддержки вступление в законную силу приговора суда о признании матери (отца) виновной (виновным) в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступлений, относящегося к преступлениям против личности.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта закона предусматривается внесение изменений в статью 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ в части исключения из него такого условия предоставления дополнительной меры поддержки, как постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения третьего ребенка или последующих детей, а также установления в качестве основания для прекращения права матери (отца) ребенка на дополнительную меру поддержки в связи ограничением их родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло указанное право. Также проектом закона предлагается исключить в качестве самостоятельного основания прекращения права на дополнительную меру поддержки вступление в законную силу приговора суда о признании матери (отца) виновной (виновным) в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступлений, относящегося к преступлениям против личности.

Статья 2 проекта закона определяет порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в следующие правовые акты:

1) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 28 июля 2021 года № 519-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения, Перечня и Порядка представления документов,

необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на проведение ремонта жилого помещения»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 22 декабря 2011 года № 414-пп «Об утверждении Положения о порядке оформления сертификатов (их дубликатов) на областной материнский (семейный) капитал, Перечня и Порядка предоставления документов, прилагаемых к заявлению, для получения сертификата на областной материнский (семейный) капитал»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 23 июня 2021 года № 421-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, Перечня и Порядка предоставления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 9 августа 2018 года № 568-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение ежегодной денежной выплаты»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 419-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми), Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)»;

7) постановление Правительства Иркутской области от 25 апреля 2017 года № 278-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг»;

8) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала»;

9) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 15 августа 2018 года № 53-229/18-мпр «Об утверждении Перечня доходов семьи, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для получения ежегодной денежной выплаты в соответствии с Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ №О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области №, Порядка исчисления среднедушевого дохода семьи для получения ежегодной денежной выплаты в соответствии с Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»;

10) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 222-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по выдаче сертификатов (их дубликатов) на областной материнский (семейный) капитал»;

11) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 137-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача сертификата (его дубликата) на областной материнский (семейный) капитал».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.


7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области

 С.Н. Семенова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

03.02.2022 № 02-01-881/22
на № исх. 4057 от 29.12.2021
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н., рассмотрен. Заключение к проекту закона прилагается.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

О.В. Белоусова
8 (3952) 52-75-68

Заключение к проекту закона Иркутской области № ПЗ-961
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере
социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н., рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить в качестве основания для прекращения права на получение дополнительной меры поддержки ограничение гражданина в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки (далее – ограничение гражданина в родительских правах), установленной Законом Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

Проектом закона по аналогии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) исключается такое основание для прекращения права на дополнительную меру социальной поддержки, как вступление в законную силу приговора суда о признании матери (отца) виновной (виновным) в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности (далее – преступление в отношении ребенка).

Также Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н. предлагается исключить условие, при соблюдении которого предоставляется дополнительная мера социальной поддержки, постоянное проживание женщины на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения детей.

Положения проекта закона, предусматривающие введение оснований для прекращения права на дополнительную меру социальной поддержки ограничение гражданина в родительских правах и признание матери (отца) виновной (виновным) в совершении преступления в отношении своего ребенка, поддерживаются.

Изменения в части исключения срока постоянного проживания женщины на территории Иркутской области из условий, при соблюдении которых предоставляется дополнительная мера социальной поддержки, не поддерживаются в связи со следующим.

Согласно пояснительной записки к проекту закона указанное изменение вносится в целях улучшения демографической ситуации.

Вместе с тем согласно информации министерства здравоохранения Иркутской области причинами снижения рождаемости в Иркутской области является сокращение количества женщин детородного возраста, естественная убыль населения, в том числе женщин, миграционный отток.

Таким образом, исключение условия о проживании женщины на территории Иркутской области не менее года к моменту рождения ребенка не будет способствовать улучшению демографической ситуации в регионе.

Закон Иркутской области № 101-ОЗ принят в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ в целях создания условий, обеспечивающих семьям с детьми достойную жизнь, и не направлен на улучшение демографической ситуации.

Необходимо отметить, что финансовое обеспечение Закона Иркутской области № 101-ОЗ осуществляется исключительно за счет средств областного бюджета.

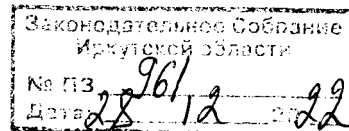
Согласно статье 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в случае, если проект правового акта предусматривает основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, пояснительная записка к проекту правового акта должна содержать оценку предполагаемых социально-экономических последствий его применения. Пояснительная записка к проекту закона такой оценки не содержит.

В виду того, что данные о количестве граждан, у которых после принятия проекта закона возникнет право на дополнительную меру социальной поддержки у уполномоченного органа – министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области отсутствуют, оценить нагрузку на областной бюджет в 2022 году и последующие годы не представляется возможным.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Учитывая, что сертификат на областной материнской (семейный) капитал является дополнительной мерой социальной поддержки, предоставляемой исключительно за счет средств областного бюджета, предлагается дополнительную меру социальной поддержки предоставлять на действующих условиях, установленных Законом Иркутской области № 101-ОЗ.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

30.01.2022 № 02-01-703/22
на № _____ исх. 4057 от 29.12.2021
Г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Законодательным Собранием Иркутской области для подготовки заключения направлен проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н.

Учитывая, что проект закона затрагивает вопросы, входящие в полномочия нескольких исполнительных органов государственной власти области, в том числе министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства финансов Иркутской области, министерства здравоохранения Иркутской области, и требует проработки данными органами демографических и экономических последствий его принятия, на основании части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» прошу продлить на десять календарных дней срок предоставления заключения на проект закона.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

О.В. Белоусова
8 (3952) 52-75-68

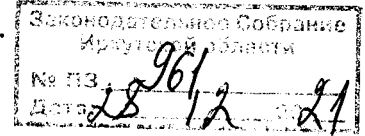
01 01 450 02 22
01-24



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



16.02.2022 №22/1-12-2022/1034-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ -961).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности. Поскольку его принятие повлечет расширение категории получателей мер социальной поддержки, необходимо соблюдение требований ст. 54 Устава Иркутской области о том, что проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200

Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович

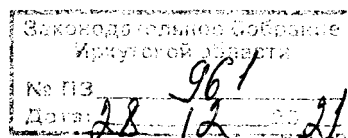
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19

01 16 721 02 dd

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/1034-22-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск г., 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

26.01.2012 № 38/02-454

На № исх. 4064 от 29.12.2011

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей,
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ

03 27 01 380 22 01-30

«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 436-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации

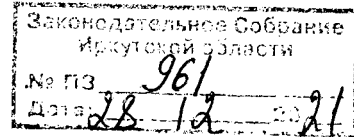
и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



М.В. Николаев



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"28" января 2022 г. № 11/12-112
На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 28.01.2022
№ 12/3-Э

Уважаемый Александр Викторович!

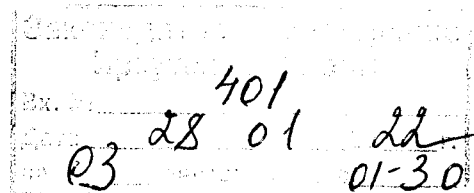
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 28.01.2022 № 12/3-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-961).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. председателя

Ю.Б. Махтина

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/3 -Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»»
(№ ПЗ-961)

«28» января 2022 года

г. Иркутск

*Рассмотрено и
утверждено на коллегии КСП области 28.01.2022*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-961) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.12.2021 № 4058.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предлагается, в том числе, отменить ограничивающее требование по постоянному проживанию женщины на территории Иркутской области **не менее одного года к моменту рождения** третьего ребенка или последующих детей, установленное пунктом 2(1) части 1(2) статьи 3 Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской», что с учетом переходных положений Законопроекта (распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года) даст возможность обратиться за получением дополнительной меры социальной поддержки (областного материнского (семейного) капитала) гражданам, получившим отказ в предоставлении дополнительной меры социальной поддержки, дети которых родились после 01.01.2021.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области за 2021 год количество таких отказов составило 327, из которых 38 граждан подтвердили факт проживания на территории Иркутской области не менее 1 года в судебном порядке.

Право на получение областного материнского (семейного) капитала **возникает по факту рождения** третьего и последующих детей. Поэтому формулировка статьи 2 Законопроекта «распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года»,

по мнению КСП, улучшит положение лишь тех граждан, третий и последующий ребенок которых родился после 1 января 2021 года.

При таких обстоятельствах, дополнительный объем средств областного бюджета, необходимый для предоставления дополнительной меры социальной поддержки гражданам, ранее получившим отказ в 2021 году, составит 32 380,7 тыс.р. (112 044 руб. * (327 чел.-38 чел.)).

По результатам проведенной экспертизы Законопроекта, концептуальных возражений либо замечаний не имеем.

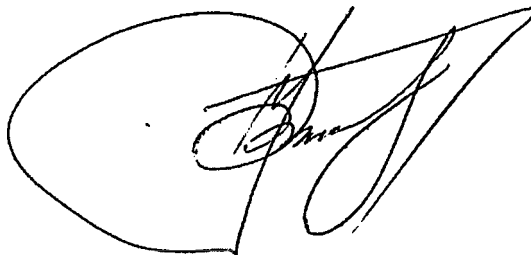
Вместе с тем, в случае принятия Законопроекта в первом чтении, в рамках второго чтения предлагаем внести редакционные правки в Законопроект:

Абзац 2 пункта 1 статьи 1 Законопроекта изложить в следующей редакции:

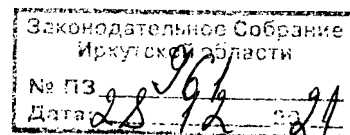
«в пункте 2(1) части 1(2) слова «не менее одного года к моменту» заменить словами «на момент».

Принятие Законопроекта поддерживается с учетом рекомендаций, отраженных в настоящем Заключение.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 199
от 19.01.2024.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

По результатам рассмотрения поддерживаются предложения проекта закона об исключении такого условия для предоставления дополнительной меры поддержки, как постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения детей на территории Иркутской области, а также установление в качестве основания для прекращения права на получение дополнительной меры поддержки – ограничение гражданина в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры поддержки.

В тоже время предлагаем дополнительно обсудить целесообразность предлагаемого проектом закона исключения такого основания для прекращения права на получение дополнительной меры поддержки, как вступление в законную силу приговора суда о признании гражданина виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности.

Вступление в законную силу приговора суда о признании гражданина виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, и вступление в законную силу решения суда об ограничении или лишении гражданина родительских прав не совпадают по времени, а также не исключает случаев, когда лишения родительских прав или ограничения в родительских правах не происходит. В связи с этим может возникнуть ситуация, когда у гражданина, виновного в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления,

относящегося к преступлениям против личности, право на дополнительную меру поддержки будет сохранено до решения вопроса об ограничении его в родительских правах или лишении его родительских прав. При этом полагаем возможным проработать вопрос об ограничении данного основания преступлениями против жизни или здоровья своих детей и их половой неприкосновенности (по аналогии с абзацами 5, 7 статьи 69 Семейного кодекса Российской Федерации).

С уважением,

Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская
24-12-29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-961

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-961 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновой С.Н.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ семьи, имеющие детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2026 года имеют право на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала, которая по общему правилу предоставляется женщине, матери ребенка.

При наличии определенных Законом Иркутской области № 101-ОЗ обстоятельств (в частности, в случае лишения ее родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки, вступления в законную силу приговора суда о признании ее виновной в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности) право женщины на дополнительную меру социальной поддержки прекращается и возникает у отца ребенка.

Право отца ребенка при наличии аналогичных обстоятельств прекращается и возникает у ребенка (детей).

Одно из условий предоставления дополнительной меры социальной поддержки как матери, так и отцу ребенка, – их постоянное проживание на территории Иркутской области не менее одного года к моменту рождения ребенка.

Именным документом, подтверждающим право на дополнительную меру социальной поддержки, является сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Лица, получившие сертификат, могут распорядиться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала по ряду направлений (включая улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), приобретение земельного участка и др.) путем обращения в уполномоченный орган с заявлением и необходимыми документами.

При этом одним из оснований отказа в удовлетворении заявления Законом Иркутской области № 101-ОЗ определено ограничение лица, получившего сертификат, в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области № 101-ОЗ изменения, направленные:

- на предоставление права родителю ребенка на дополнительную меру социальной поддержки независимо от срока проживания такого родителя на территории Иркутской области;

- на установление в качестве основания для прекращения права родителя ребенка на дополнительную меру социальной поддержки и возникновения такого права у иных предусмотренных Законом Иркутской области № 101-ОЗ лиц (отца либо ребенка (детей)) случая ограничения родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на получение дополнительной меры социальной поддержки.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, такое правовое регулирование вызвано необходимостью разрешения ситуации, при которой ограничение родительских прав родителя, получившего сертификат, носит не временный, а фактически бессрочный характер (в связи с психическим расстройством или иным хроническим заболеванием). Данное обстоятельство является препятствием для распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала. При этом основания для прекращения права на дополнительную меру социальной поддержки такого родителя, как и основания возникновения аналогичного права у иного лица, отсутствуют. Таким образом, никому из участников правоотношений невозможно распорядиться средствами областного материнского (семейного) капитала;

- на исключение из перечня оснований для прекращения права родителя ребенка на дополнительную меру социальной поддержки случая вступления в законную силу приговора суда о признании его виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Статьей 2 проекта закона предлагается распространить действие Закона Иркутской области на правоотношения, возникшие с 1 января 2021 года.

Одновременно следует отметить, что проектом закона корректируются касающиеся права граждан на дополнительную меру социальной поддержки и условий ее предоставления положения Закона Иркутской области № 101-ОЗ, которыми руководствовался уполномоченный орган при принятии, в том числе, следующих решений:

- об отказе в выдаче сертификата родителю, проживающему на территории Иркутской области менее одного года к моменту рождения третьего ребенка или последующих детей;

- об отказе в выдаче сертификата родителю, в отношении которого вступил в законную силу приговор суда о признании его виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

- о выдаче сертификата лицу (отцу ребенка, ребенку), у которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки по причине прекращения такого права у другого родителя;

- об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала родителю, получившему сертификат, ограниченному в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительную меру социальной поддержки.

Распространение положений Закона Иркутской области на прошлое время приведет к дестабилизации сложившихся ранее отношений, поскольку такое обстоятельство заставит пересмотреть все решения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки конкретным гражданам, принятые уполномоченным органом на основании норм действующего на тот момент законодательства. Указанное является недопустимым, в том числе, с точки зрения защиты прав и законных интересов граждан.

2. Принимая во внимание, что условие о проживании женщины на территории Иркутской области (вне зависимости от срока проживания) уже установлено частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, а также учитывая правовое регулирование, предложенное проектом закона в отношении закрепления условия о проживании на территории Иркутской области отца ребенка, абзац второй пункта 1 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в следующей редакции:

«пункт 2¹ части 1² признать утратившим силу;».

3. Предлагается обсудить вопрос о корректировке положений статьи 3 Закона Иркутской области № 101-ОЗ, касающихся прекращения права родителя ребенка на дополнительную меру социальной поддержки в случае вступления в законную силу приговора суда о признании его виновным в совершении в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, по аналогии с подходом, примененным в частях 3 и 4 статьи 3 Федерального закона № 256-ФЗ.

К проекту закона имеются также замечания юрико-технического характера.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского

(семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на проведение ремонта жилого помещения, на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты»;

- приказ министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 65-20/21-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

09.02.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

27.01.22