

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 апреля 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

21.03.2022

№ 03/ 202 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

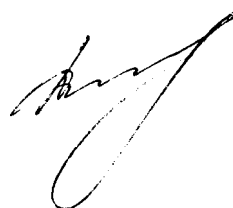
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 6 апреля 2022 года.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 902
Дата: 28.12.20

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

27.12.2020 № 5/н

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

О внесении проекта закона
Иркутской области

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4180
Дата: 28.12.20
№ 06 листы, индекс 2-11

Уважаемый Александр Викторович!

Руководствуясь статьей 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

[Signature] Анисимов Н.И. 18 изб округ
[Signature] Ангаров В.Р. 040 №22.
[Signature] Сивцова А.А. ВПП, ЕР"
[Signature] Перетомин В.В. округ №20
[Signature] Лобков А.В. ВПП, ЕР"
[Signature] Фактева С.С. ЕР"
[Signature] Труфанов Н.С. 21 округ
[Signature] Чижикова Н.А. 1 округ
[Signature] Сибелькин В.П. 15 округ

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНЫХ ПРОЕКТОВ»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьями 26.1, 56.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отдельные вопросы реализации на территории Иркутской области инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет, инициативный проект).

Статья 2. Требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты

1. Инициативный проект должен содержать следующие сведения:

1) описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования Иркутской области (далее – муниципальное образование) или его части;

2) обоснование предложений по решению указанной проблемы;

3) описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации инициативного проекта;

4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;

5) планируемые сроки реализации инициативного проекта;

6) сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта, в том числе о планируемом объеме инициативных платежей;

7) указание на объем средств областного бюджета, местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей;

8) указание на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;

9) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 3. Порядок рассмотрения инициативных проектов

1. Инициативный проект подлежит рассмотрению в соответствии с порядком проведения конкурсного отбора инициативных проектов, утверждаемым Правительством Иркутской области.

Уполномоченный орган по организации и проведению конкурсного отбора (далее – уполномоченный орган) определяется Правительством Иркутской области.

Для рассмотрения и принятия решения по инициативным проектам создается межведомственная комиссия по проведению конкурсного отбора инициативных проектов (далее – комиссия). В состав комиссии входят представители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, представители общественных объединений и иных органов, организаций.

Персональный состав комиссии утверждается правовым актом Правительства Иркутской области.

2. По результатам рассмотрения инициативного проекта комиссия принимает одно из следующих решений:

1) поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в рамках финансовой поддержки реализации инициативных проектов;

2) отказать в поддержке инициативного проекта и вернуть его инициаторам проекта с указанием причин отказа в поддержке инициативного проекта.

3. Комиссия принимает решение об отказе в поддержке инициативного проекта в одном из следующих случаев:

1) несоблюдение установленного порядка внесения инициативного проекта и его рассмотрения;

2) несоответствие инициативного проекта требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области, уставу муниципального образования;

3) невозможность реализации инициативного проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления необходимых полномочий и прав;

4) наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом;

5) финансирование расходов, аналогичных предлагаемым инициативным проектом, предусмотрено в рамках государственных программ Иркутской области;

6) признание инициативного проекта не прошедшим конкурсный отбор.

4. Критерии конкурсного отбора инициативных проектов устанавливаются правовым актом Правительства Иркутской области и должны учитывать в числе прочего объем инициативных платежей.

Статья 4. Финансовое обеспечение инициативных проектов

1. В законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно предусматриваются межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

2. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов предоставляются при условии включения в состав источников финансового обеспечения реализации инициативного проекта инициативных платежей.

Минимальная доля инициативных платежей должна составлять не менее 20 процентов от общей суммы реализации инициативного проекта.

3. Порядок и формы предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статья 5. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах
реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее – проект закона, законопроект) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

С 1 января 2021 года вступили в силу положения статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) о реализации инициативных проектов.

Пунктом 10 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ определен перечень вопросов, связанных с реализацией инициативных проектов, выдвигаемых для получения поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, которые должны быть урегулированы законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет способствовать активизации участия граждан в решении местных проблем путем определения приоритетных направлений расходования средств и контроля за реализацией инициативных проектов.

Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона устанавливаются требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

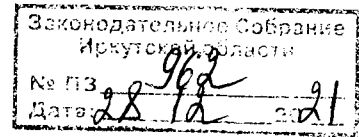
При этом законопроект предусматривает реализацию инициативных проектов не только за счет финансовой поддержки из областного бюджета, но и посредством внесения добровольных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций (инициативные платежи).

Механизм внесения таких инициативных платежей установлен статьей 56.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия правовых актов Правительства Иркутской области, определяющих:

- уполномоченный орган по организации и проведению конкурсного отбора инициативных проектов;
- порядок проведения конкурсного отбора инициативных проектов;
- персональный состав межведомственной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов;
- критерии конкурсного отбора инициативных проектов;
- порядок и формы предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

24.01.2022 № 02-01-482/22
на № Исх. 4060 от 29.12.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Правовая основа для принятия проекта закона имеется. Вместе с тем к проекту закона имеются замечания концептуального характера, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

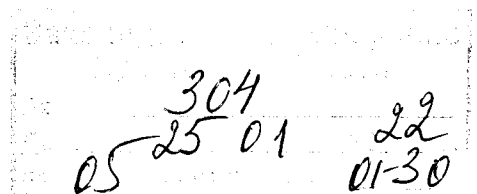
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Третьякова Г.П.
8 (3952) 25-65-36



Замечания

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» разработан в соответствии со статьями 26¹, 56¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон № 131-ФЗ).

Правовая основа для принятия законопроекта имеется, вместе с тем требует особого внимания рассмотрение следующих замечаний.

Частью 10 статьи 26¹ Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета (далее – финансовая поддержка), требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

При этом законопроект содержит только отдельные элементы порядка рассмотрения инициативных проектов (части 2, 3 статьи 3). Нормы, предоставляющей Правительству Иркутской области полномочия по определению указанного порядка, проектом закона не предусматривается.

Кроме указанного, в законопроекте четко не разграничены процедуры рассмотрения инициативных проектов и проведения конкурсного отбора, не ясно, что понимается под конкурсным отбором, и какая из процедур является первичной, какое участие при проведении конкурсного отбора принимает межведомственная комиссия по проведению конкурсного отбора инициативных проектов.

Указанное основано на следующих положениях:

1) согласно части 1 статьи 3 законопроекта рассмотрение инициативных проектов необходимо осуществлять в соответствии с порядком, который регулирует проведение конкурсного отбора;

2) межведомственная комиссия по проведению конкурсного отбора инициативных проектов создается для рассмотрения инициативных проектов и принятия решения по ним;

3) в соответствии с частями 2, 3 статьи 3 законопроекта одним из оснований для отказа в поддержке инициативного проекта по результатам рассмотрения является признание его не прошедшим конкурсный отбор.

Из законопроекта не представляется возможным определить какова процедура обращения за получением финансовой поддержки, кто выдвигает инициативные проекты (граждане, органы местного самоуправления), какие

инициативные проекты (предварительно отобранные органами местного самоуправления или без их участия), в какие сроки.

Указанное не позволяет точно определить цель законопроекта, механизм получения финансовой поддержки, что затрудняет осуществление реализации законопроекта и может привести к недостижению его цели, а также целей граждан, инициировавших выдвижение инициативного проекта.

Так, возникают вопросы при определении формы оказания финансовой поддержки (субсидия, иной межбюджетный трансферт), в частности, возможности участия муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальное образование) в отборе инициативных проектов для получения финансовой поддержки, софинансирования инициативных проектов за счет средств местного бюджета, ежегодного и эффективного планирования и исполнения областного бюджета, оказания финансовой поддержки в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете.

Необходимо учитывать, что выбор инициатором инициативного проекта в большинстве своем будет произведен без учета мнения органов местного самоуправления, что может не соответствовать решению первоочередных задач муниципального образования. При этом перечисление инициатором 20 процентов средств в виде инициативных платежей и обязательство областного бюджета, установленное частью 1 статьи 4 законопроекта, приведет к необходимости его реализации вне зависимости от степени первоочередности задач по отношению к иным подобным инициативным проектам.

В случае принятия Правительством Иркутской области решения о поддержке инициативного проекта и перечислении муниципальному образованию межбюджетных трансфертов в виде субсидий потребуются софинансирование местного бюджета. Необходимо учитывать, что предоставление субсидий осуществляется при соблюдении муниципальными образованияами специальных условий, соответственно принятие решения о поддержке инициативного проекта в рамках законопроекта не гарантирует ее получение, а обязательность соблюдения процедур планирования в областном и местном бюджетах средств на оказание финансовой поддержки инициативным проектам может значительно увеличить по времени сроки начала их реализации.

Также не ясно оценивалось ли при разработке законопроекта наличие на территории Иркутской области оказываемой с 2011 года финансовой поддержки реализации мероприятий проектов народных инициатив путем предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам, которая по своей сути является финансовой поддержкой инициативных проектов, а также необходимость наличия нескольких механизмов оказания такой поддержки в случае принятия законопроекта.

Перечень направлений проектов народных инициатив также определяется с учетом мнения граждан, проживающих на территории

соответствующего муниципального образования, и формируется в целях решения вопросов местного значения. Учитывая идентичность целей оказания поддержки, потребуется принятие решения о сопряжении проектов, реализуемых в рамках инициативных проектов и проектов народных инициатив, либо объединении данных механизмов, либо упразднении проектов народных инициатив (например, возможна ситуация, когда в рамках проекта народных инициатив заявлен проект «Замена окон в школе № 3», при этом параллельно подобный проект подается в рамках инициативного проекта, в связи с чем не ясно в пользу какого механизма должно быть принято решение).

Усматривается необходимым определить в законопроекте максимальный объем средств реализации одного инициативного проекта, выдвигаемого для получения финансовой поддержки, а также возможные направления расходования средств.

Обязанности урегулировать законом субъекта Российской Федерации вопросы финансового обеспечения инициативных проектов частью 10 статьи 26¹ Федерального закона № 131-ФЗ не предусмотрено.

Вместе с тем с целью комплексного регулирования реализации на территории Иркутской области инициативных проектов с финансовым участием средств областного бюджета усматривается возможным урегулировать вопросы финансового обеспечения инициативных проектов в статье 4 законопроекта.

При этом учитывая наименование статьи 4 законопроекта, усматривается необходимость указания всех возможных источников финансирования реализации инициативного проекта.

Также необходимо учитывать, что установленная частью 1 статьи 4 законопроекта обязанность ежегодно предусматривать межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку инициативных проектов не всегда может быть реализована в действительности, так как законопроектом предусмотрен конкурсный отбор и специальные основания для отказа в поддержке инициативного проекта.

Кроме указанного, к законопроекту имеются иные замечания юридико-технического характера.

Наименование проекта закона не соответствует содержащимся в нем нормам.

Установленное пунктом 7 части 1 статьи 2 законопроекта требование к составу сведений инициативного проекта вызывает вопросы необходимости указания объемов бюджетных средств с разбивкой по уровням бюджетов (областной, местный) и возможности определить указанные объемы при разработке инициативного проекта.

При определении функций межведомственной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов необходимо учитывать норму пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающую, что управление и (или) распоряжение отдельными депутатами (группами депутатов) средствами бюджета субъекта Российской Федерации в какой бы то ни было форме в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации не допускаются.

Применяемое в пункте 2 части 2 статьи 3 законопроекта понятие «инициаторы проекта» в законопроекте не определено.

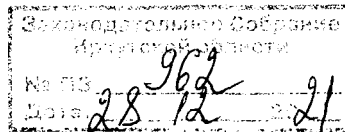
Не ясно на несоблюдение какого установленного порядка внесения инициативного проекта указывается в пункте 1 части 3 статьи 3 законопроекта.

Требования части 3 статьи 3 законопроекта вызывают сомнения в возможности полноценно оценить межведомственной комиссией отсутствие оснований для отказа в поддержке инициативного проекта, предусмотренных пунктами 2, 3 указанной части.

Часть 3 статьи 4 законопроекта подлежит исключению, как несоответствующая бюджетному законодательству, либо изложению в иной редакции.

Кроме указанного, вызывают ряд вопросов и создают неопределенность в правоприменении формулировки, предусмотренные пунктом 7 части 1 статьи 2, пунктом 1 части 2 (в отношении практического применения нормы «продолжить работу над инициативным проектом в рамках финансовой поддержки»), пунктом 5 части 3, частью 4 (в отношении понятия «объем инициативных платежей») статьи 3, частью 1 статьи 4 законопроекта

На основании изложенного, законопроект требует значительной доработки.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул.Володарского,5г.Иркутск,664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

15.02.2022 № 22/1-12-2022/1002-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

01 15 692 02 22

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (ПЗ -962). Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его в первом чтении не усматриваем.

При дальнейшей работе над проектом предлагаем в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разграничить порядок рассмотрения инициативных проектов и порядок проведения конкурсного отбора инициативных проектов, в том числе установив случаи, когда такой конкурсный отбор должен проводиться.

Также обращаем внимание на необходимость соблюдения ст.54 Устава Иркутской области о том, что проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области только по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/1002-22-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск г., 664011
тел. (3952) 260-870. e-mail: ru38@minjust.gov.ru

28.01.2022 № 38/02-856

На № 1000.4061 от 19.12.2021

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на
территории Иркутской области инициативных проектов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 492-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 10 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.


Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам

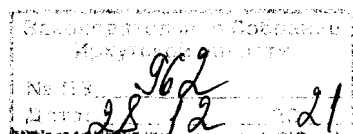
совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Однако к проекту есть следующие замечания.

Согласно части 2 статьи 4 Проекта межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов предоставляются при условии включения в состав источников финансового обеспечения реализации инициативного проекта инициативных платежей. Вместе с тем, обращаем внимание на положение части 2 статьи 56.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому под инициативными платежами понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации юридических лиц, уплачиваемые **на добровольной основе** и зачисляемые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов. Кроме того, часть 2 статьи 4 Проекта не согласована с пунктом 6 части 1 статьи 2 Проекта, устанавливающим, что инициативный проект должен содержать сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта, в том числе о планируемом объеме инициативных платежей.

Начальник Управления

 М.В. Николаев



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"9" марта 2022 г. № 01/01-275

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

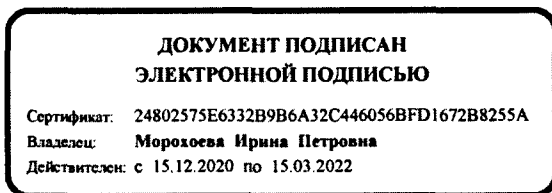
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.03.2022
№ 01/10-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 09.03.2022 № 01/10-Э заключения на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (ПЗ-962).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

1134
03 09 03 22
01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/10-Э

на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (ПЗ-962)

09 марта 2022 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.03.2022 № 552.

Законопроект регулирует вопросы финансового обеспечения инициативных платежей.

В целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципальных образований в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно предусматриваются МБТ на финансовую поддержку реализации инициативных проектов, минимальная доля которых должна составлять не менее 20 % от суммы реализации проекта.

В целом, Законопроект соответствует действующему законодательству. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1. Согласно ст. 56.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) финансовое обеспечение инициативных проектов осуществляется за счет следующих источников: средства местных бюджетов; средства областного бюджета и (или) денежные средства граждан (ИП), юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе.

Исходя из указанной нормы, инициативные платежи - денежные средства граждан (ИП), юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе, они не являются обязательным источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов.

Между тем, п. 2 ст. 4 Законопроекта межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов предоставляются при условии включения в состав источников финансового обеспечения реализации инициативного проекта инициативных платежей, минимальная доля которых должна составлять не менее 20% от общей суммы проекта. Обоснование доли инициативных платежей (не менее 20%) в пояснительной записке к Законопроекту отсутствует.

2. Пунктом 4 ст. 56.1 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрено, что реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц (без участия денежных средств).

Однако Законопроектом такие случаи обеспечения реализации инициативных проектов не предусмотрены.

3. Согласно ст. 135 БК РФ межбюджетные трансферты местным бюджетам предоставляются из бюджетов субъектов РФ в следующих формах: дотации; субсидии; субвенции; иные межбюджетные трансферты.

Полагаем, что формулировка п. 3 ст. 4 Законопроекта не соответствует БК РФ, согласно которому отсутствует понятие «форма предоставления межбюджетных трансфертов» (определены формы МБТ, а не формы предоставления МБТ).

Необходимо обратить внимание, что в соответствии с Приказом Минфина России от 15.12.2020 № 1101 «Об утверждении методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов» планирование расходов бюджета субъекта РФ на софинансирование реализации инициативных проектов может осуществляться путем утверждения в законе о бюджете субъекта РФ объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, в том числе субсидий, распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе, а также иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта РФ местным бюджетам, прошедших конкурсный отбор в текущем финансовом году либо конкурсный отбор будет проведен в течение очередного финансового года.

По мнению КСП области, в тексте Законопроекта должна быть определены формы межбюджетных трансфертов, а также условие конкурсного отбора – в текущем финансовом году либо в течение очередного финансового года.

При этом в случае предоставления МБТ в форме субсидии, то согласно ст. 139 БК РФ порядок предоставления такой субсидии из областного бюджета может быть установлен нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти региона.

4. Законопроектом (п. 1 ст. 4) предусмотрено, что в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период ежегодно предусматриваются межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации инициативных проектов в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

Считаем, что Законопроектом должен быть конкретизирован уровень муниципального образования (1 и (или) 2).

5. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, предусматривается реализация инициативных проектов, в том числе за счет финансовой поддержки из областного и местного бюджетов - до 80% от суммы проекта, инициативные платежи (неналоговые доходы) – не менее 20%. Между тем, Законопроектом соотношение уровня софинансирования между областными и местными бюджетами (без инициативных платежей) не определено.

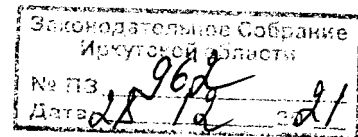
Законопроект влечет дополнительные расходы областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, при этом их прогнозный объем бюджетных ассигнований областного бюджета может быть рассчитан исходя из объема инициативных платежей (20%) и софинансирования местных бюджетов (не определено в Законопроекте).

Таким образом, положения Законопроекта, в том числе ст. 4, требуют дополнительного обсуждения.

Председатель



И.П. Морохоева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

24.01.2022г. № 69/03-22
На № исх.4062 от 29.12.2021

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» (далее- проект закона).

Проект закона концептуально поддерживается.

Вместе с тем, имеются следующие замечания:

Исходя из наименования статьи 3 проекта закона, указанная статья регламентирует порядок рассмотрения инициативных проектов (далее - ИП). Однако самого порядка, сроков, алгоритмов рассмотрения ИП данная статья не содержит. В то же время, пунктом 1 указанной статьи ИП подлежит рассмотрению в соответствии с порядком проведения конкурсного отбора ИП, утверждаемым Правительством Российской Федерации, что в свою очередь представляется нелогичным и создающим излишнее многообразие правовых актов ввиду возможности предусмотреть механизм предоставления ИП, его рассмотрения, проведения конкурсного отбора (включая критерии отбора) и принятия решения по реализации (отказе в реализации) ИП в рамках представленного проекта. Указанный вывод подтверждается положениями пункта 10 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Кроме того, из смысла проекта не представляется возможным определить, кто выступает с инициативой подачи ИП, а также какова роль и порядок действий органа местного самоуправления в рамках предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на финансовую поддержку реализации ИП.

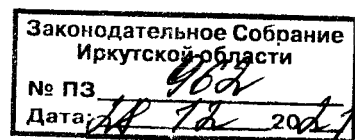
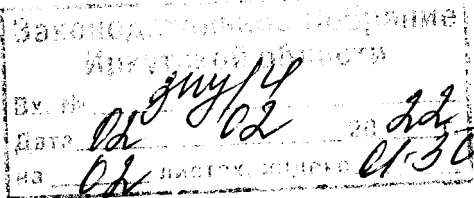
02 25 299 01 22
0130

Подпунктом 6 пункта 1 статьи 2 проекта предусмотрена возможность финансового участия заинтересованных лиц в реализации ИП. В то же время, абзацем вторым пункта 2 статьи 4 установлено обязательное включение в состав источников финансового обеспечения реализации ИП инициативных платежей, что, в свою очередь, противоречит положениям статьи 56.1 Федерального закона № 131-ФЗ, а также нарушает принцип диспозитивности в финансово-правовых отношениях путем перекладывания полномочий муниципальных образований на физических и юридических лиц и является фактором, сдерживающим инициативу заинтересованных лиц по предложению и реализации ИП.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-962 «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Законопроектом предлагается установить в соответствии с пунктом 10 статьи 26.1 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Также проектом закона предусмотрено, что условием для оказания финансовой поддержки из областного бюджета является внесение добровольных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций (инициативные платежи).

Нормами статьи 26.1 Федерального Закона № 131-ФЗ устанавливаются общие принципы выдвижения, внесения, рассмотрения инициативных проектов, их одобрения или не одобрения местной администрацией соответствующего муниципального образования, проведение конкурсного отбора и оценки целесообразности реализации инициативных проектов, а также требования к содержанию таких проектов и к размещению информации о ходе рассмотрения инициативного проекта в органах местного самоуправления, ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств местных бюджетов, предусмотренных на соответствующие цели, финансовом, имущественном и трудовом участии заинтересованных лиц в его реализации.

Согласно пункту 10 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ в отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта

Российской Федерации, требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В отношении остальных элементов выдвижения, рассмотрения, финансирования инициативных проектов действуют положения Федерального закона № 131-ФЗ.

Статьей 56.1 Федерального закона № 131-ФЗ определяются источники финансового обеспечения инициативных проектов, к которым относятся предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют. Концептуальных правовых замечаний к законопроекту не имеется.

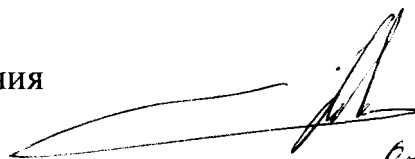
Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

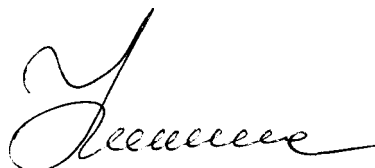
Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

02.02.22

Заместитель начальника правового
управления - начальник отдела
финансового законодательства



П.Е. Уткина

01.02.2022