

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

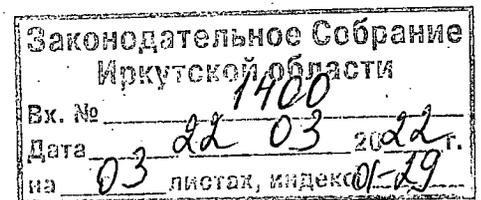
Почтовый адрес: 664041, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

21.03.2022 № 412
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-972



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона, предоставление жилого помещения, предоставление единовременной денежной выплаты соответственно).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается в качестве документа, подтверждающего отнесение лиц к членам семьи гражданина, имеющего право на предоставление жилого помещения, единовременной денежной

выплаты (далее – гражданин), определить документ, подтверждающий родственные отношения гражданина с указанными им лицами, либо решение суда об установлении данного факта.

Вместе с тем, в соответствии с положениями Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (часть 2.1 статьи 15) (далее – Закон о статусе военнослужащих), Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (статья 2) (далее – Закон № 342-ФЗ) при предоставлении жилого помещения, единовременной социальной выплаты учитываются лица, относящиеся к членам семьи гражданина и совместно проживающие с ним.

В рамках Закона о статусе военнослужащих к членам семьи гражданина отнесены супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, лица, находящиеся на иждивении гражданина (статья 2). В рамках Закона № 342-ФЗ к членам семьи гражданина отнесены лица, являющиеся таковым в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (дети, супруг, родители, иные признанные лица, проживающие совместно с гражданином и ведущие с ним общее совместное хозяйство) (статья 2).

Таким образом, сам по себе факт родственных отношений не является основанием отнесения лица к члену семьи гражданина, позволяющего учитывать его при предоставлении жилого помещения, единовременной выплаты, в связи с чем, в этой части проект закона нуждается в корректировке.

Также пунктом 4 статьи 1 проекта закона в качестве документа, подтверждающего факт совместного проживания гражданина с членами его семьи, предлагается определить документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства гражданина и членов его семьи, и (или) решение суда об установлении факта совместного проживания гражданина и указанных им в письменном заявлении членов его семьи.

Конституционный Суд неоднократно указывал, что сам по себе факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-

либо прав и обязанностей и не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации. Регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства, при этом конкретное место жительства лица может быть установлено на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами (постановления от 24 ноября 1995 г. № 14-П, от 4 апреля 1996 г. № 9-П, от 15 января 1998 г. № 2-П, от 2 февраля 1998 г. № 4-П, от 30 июня 2011 г. № 13-П; определения от 13 июля 2000 г. № 185-О, от 6 октября 2008 г. № 619-О-П, от 13 октября 2009 г. № 1309-О-О и др.).

Данные регистрационного учета по месту жительства является лишь одним из доказательств фактического места нахождения гражданина. Кроме того, частью 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.

Учитывая изложенное, представляется, что факт совместного проживания для совершеннолетних членов семьи помимо решения суда, а также документа о регистрации по месту жительства, возможно подтвердить и иными документами, в том числе регистрацией указанных лиц по месту пребывания, в связи с чем, предлагаем внести соответствующие изменения в пункт 4 статьи 1 проекта закона.

С уважением,



С.Н. Семенова