

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 8 апреля 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

16.03.2022

№ 04/338-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке

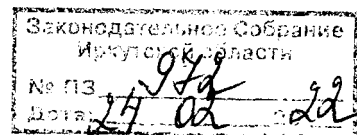
предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 февраля 2022 года

№ 31-уг

Иркутск

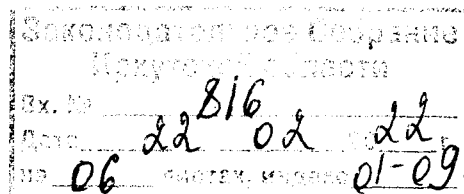
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра строительства Иркутской области П.В. Писарева.



**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 3 ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ  
В СОБСТВЕННОСТЬ БЕСПЛАТНО ИЛИ ПО ДОГОВОРУ  
СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ  
ЕДИНОВРЕМЕННОЙ ДЕНЕЖНОЙ ВЫПЛАТЫ НА  
ПРИБРЕТЕНИЕ ИЛИ СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛОГО  
ПОМЕЩЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 13 июля 2011 года № 57-ОЗ «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 34, т. 2; 2012, № 44 - 45, № 46, т. 2; 2013, № 52, т. 2; 2014, № 15, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 45; 2017, № 54) следующие изменения:

1) абзац первый дополнить новым вторым предложением следующего содержания: «В заявлении указываются сведения о членах семьи, проживающих совместно с гражданином.»

2) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) документы, подтверждающие родственные отношения гражданина и лиц, указанных им в качестве членов семьи, либо решение суда об установлении данного факта;»;

3) пункт 5 признать утратившим силу;

4) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства гражданина и членов его семьи, и (или) решение суда об установлении факта совместного проживания гражданина и указанных им в письменном заявлении членов его семьи;»;

5) пункт 8<sup>1</sup> признать утратившим силу;

6) в абзаце восемнадцатом слова «Российской Федерации», 5, 7» заменить словами «Российской Федерации; решения суда об установлении факта родственных отношений), 5, 7, 8 (в части решения суда об установлении факта совместного проживания)»;

7) в абзаце девятнадцатом слова «Российской Федерации», 6, 8, 8<sup>1</sup>» заменить словами «Российской Федерации; решения суда об установлении

факта родственных отношений), 6, 8 (за исключением решения суда об установлении факта совместного проживания)»).

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_ года  
№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» подготовлен министерством строительства Иркутской области (далее соответственно – проект закона, министерство).

### **2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### **3. Состояние законодательства в данной сфере правового регулирования, обоснование необходимости принятия проекта закона**

В соответствии с пунктом 17 административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставление им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области», утвержденного приказом министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 28 июня 2012 года № 50-мпр (далее – государственная услуга) министерство является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, предоставляющим государственную услугу.

В настоящее время в силу пункта 8 части 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 13 июля 2011 года № 57-ОЗ «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области)



выписка из домовой книги (в случае зарегистрированного права собственности на жилое помещение) является одним из документов, представляемым в министерство для получения гражданином государственной услуги.

Такой документ, как домовая книга, ранее был предусмотрен административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденным приказом Федеральной миграционной службы от 11 сентября 2012 года № 288 (далее – приказ ФМС).

Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31 декабря 2017 года № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» приказ ФМС признан не подлежащим применению.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг.

Таким образом, имеются правовые основания для внесения изменения в Закон Иркутской области в части исключения из перечня документов, представляемых гражданином в министерство для принятия решения о предоставлении жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма, выписки из домовой книги (в случае зарегистрированного права собственности на жилое помещение).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 9 ноября 2021 года № 662-рп утвержден план-график внесения изменений в правовые акты Иркутской области в части исключения случаев истребования справок о составе семьи, выписок из домовых книг (далее – план-график).

В соответствии с планом-графиком министерству поручено внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона**

Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 вносит изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области в части исключения из перечня документов, представляемых гражданином в министерство для принятия решения о предоставлении жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального

найма, выписки из домовой книги (в случае зарегистрированного права собственности на жилое помещение) и в части объединения подпунктов 4 и 5, регулирующих правовые основания отнесения граждан к членам семьи гражданина.

Статья 2 устанавливает порядок вступления проекта закона в силу.

**5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу нормативных правовых актов Иркутской области.

**6. Необходимость дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием проекта закона**

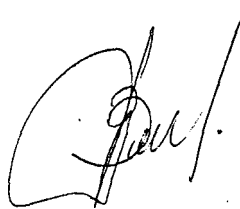
Принятие проекта закона не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

**7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу в министерстве строительства Иркутской области, по результатам которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр строительства  
Иркутской области



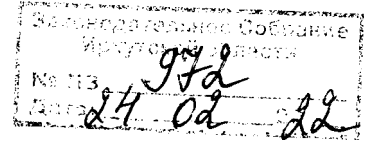
П.В. Писарев



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



17.03.2022 №22/1-12-2022/2023-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» (ПЗ -972).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

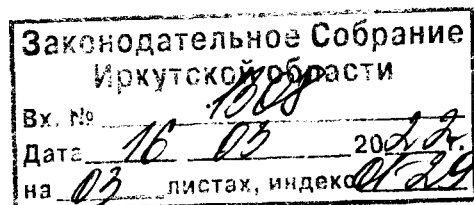
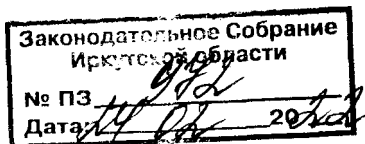
В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200  
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович  
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1346  
Дата 17 03 20 22  
на 01 листах, индексе 01-29

О.А. Борисова  
25-90-19

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2022/2023-22-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск г., 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.gov.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

16.03.2022 № 38/02-2468

На № 463 от 25.02.2022

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 13.07.2011 № 57-ОЗ «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 351-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления следующие полномочия по обеспечению граждан, указанных в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и статье 2 данного Федерального закона (далее - граждане, обеспечиваемые жилыми помещениями в соответствии с указанным Федеральным законом), жилыми помещениями:

- 1) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;
- 2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;
- 3) предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.


Порядок предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с указанным Федеральным законом, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения определяется законодательством субъектов Российской Федерации.

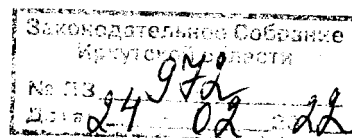
Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

 М.В. Николаев



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

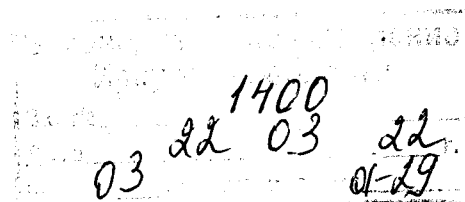
Почтовый адрес: 664044, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

21.03.2022 № 412  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-972



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен, направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона, предоставление жилого помещения, предоставление единовременной денежной выплаты соответственно).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается в качестве документа, подтверждающего отнесение лиц к членам семьи гражданина, имеющего право на предоставление жилого помещения, единовременной денежной

выплаты (далее – гражданин), определить документ, подтверждающий родственные отношения гражданина с указанными им лицами, либо решение суда об установлении данного факта.

Вместе с тем, в соответствии с положениями Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (часть 2.1 статьи 15) (далее – Закон о статусе военнослужащих), Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» (статья 2) (далее – Закон № 342-ФЗ) при предоставлении жилого помещения, единовременной социальной выплаты учитываются лица, относящиеся к членам семьи гражданина и совместно проживающие с ним.

В рамках Закона о статусе военнослужащих к членам семьи гражданина отнесены супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, лица, находящиеся на иждивении гражданина (статья 2). В рамках Закона № 342-ФЗ к членам семьи гражданина отнесены лица, являющиеся таковым в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (дети, супруг, родители, иные признанные лица, проживающие совместно с гражданином и ведущие с ним общее совместное хозяйство) (статья 2).

Таким образом, сам по себе факт родственных отношений не является основанием отнесения лица к члену семьи гражданина, позволяющего учитывать его при предоставлении жилого помещения, единовременной выплаты, в связи с чем, в этой части проект закона нуждается в корректировке.

Также пунктом 4 статьи 1 проекта закона в качестве документа, подтверждающего факт совместного проживания гражданина с членами его семьи, предлагается определить документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства гражданина и членов его семьи, и (или) решение суда об установлении факта совместного проживания гражданина и указанных им в письменном заявлении членов его семьи.

Конституционный Суд неоднократно указывал, что сам по себе факт регистрации или отсутствия таковой не порождает для гражданина каких-



либо прав и обязанностей и не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации. Регистрация граждан в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом их учета в пределах территории Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства, при этом конкретное место жительства лица может быть установлено на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами (постановления от 24 ноября 1995 г. № 14-П, от 4 апреля 1996 г. № 9-П, от 15 января 1998 г. № 2-П, от 2 февраля 1998 г. № 4-П, от 30 июня 2011 г. № 13-П; определения от 13 июля 2000 г. № 185-О, от 6 октября 2008 г. № 619-О-П, от 13 октября 2009 г. № 1309-О-О и др.).

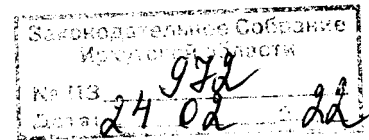
Данные регистрационного учета по месту жительства является лишь одним из доказательств фактического места нахождения гражданина. Кроме того, частью 2 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.

Учитывая изложенное, представляется, что факт совместного проживания для совершеннолетних членов семьи помимо решения суда, а также документа о регистрации по месту жительства, возможно подтвердить и иными документами, в том числе регистрацией указанных лиц по месту пребывания, в связи с чем, предлагаем внести соответствующие изменения в пункт 4 статьи 1 проекта закона.

*С уважением,*



С.Н. Семенова



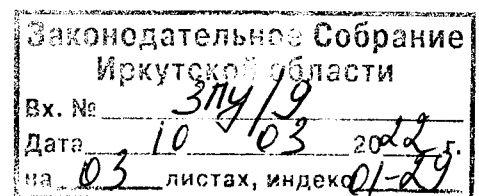
Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-972 «О внесении изменений в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ от 22 февраля 2022 года № 31-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми социальная защита, включая социальное обеспечение, а также жилищное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- часть 2.1 статьи 15 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ), в соответствии с которой граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменившие место жительства и принятые в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года,



и совместно проживающие с ними члены их семей за счет средств федерального бюджета обеспечиваются жилыми помещениями по выбору граждан, уволенных с военной службы, в форме предоставления:

жилого помещения в собственность бесплатно;

жилого помещения по договору социального найма;

единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

- статья 3 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», согласно которой Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления указанные полномочия по обеспечению жилыми помещениями соответствующих категорий граждан.

Проектом закона предлагается привести положения Закона Иркутской области от 13 июля 2011 года № 57-ОЗ «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области» (далее - Закон № 57-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством в части исключения из перечня документов, предоставляемых заявителями с целью реализации своего права на обеспечение жилыми помещениями, домовой книги как документа, выдача которого не предусмотрена нормативными правовыми актами.

Кроме того, проектом закона предлагается уточнить предусмотренный перечень документов, установленных частью 2 статьи 3 Закона № 57-ОЗ, подтверждающих отнесение к членам семьи заявителя проживающих совместно с ним граждан.

В соответствии с частью 2.1 статьи 15 Федерального закона № 76-ФЗ граждане, указанные в данной норме, обеспечиваются жилыми помещениями с учетом совместно проживающих с ними членов их семей. В связи с этим имеется необходимость подтверждения факта отнесения граждан к членам семьи заявителя. Родственные отношения при этом не будут являться законным основанием принятия на учет граждан и обеспечения их жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом № 76-ФЗ.

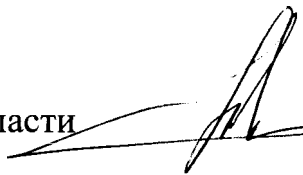
Таким образом, полагаем целесообразным в целях подтверждения отнесения граждан, совместно проживающих с гражданином-заявителем, к членам его семьи, рассмотреть изложение пункта 4 части 2 статьи 3 Закона № 57-ОЗ в следующей редакции: «4) документы, подтверждающие правовые основания отнесения лиц, проживающих совместно с гражданином по месту постоянного жительства, к членам его семьи (свидетельства о рождении, о заключении брака и их нотариально

удостоверенный перевод на русский язык, в случае если эти свидетельства выданы компетентными органами иностранного государства, соответствующие решения суда и т.д.)».


К пунктам 6 и 7 статьи 1 проекта закона имеются замечания юридико-технического характера. Необходима корректировка предлагаемых проектом закона изменений в абзацы восемнадцатый и девятнадцатый части 2 статьи 3 Закона № 57-ОЗ в части указания на решение суда об установлении родственных отношений, а также в части исключения из пункта 6 проекта закона отсылочной нормы на пункт 5 части 2 статьи 3 Закона № 57-ОЗ в связи с предлагаемым проектом закона признанием его утратившим силу.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Иркутской области

  
М.В. Басов  
10.03.22

Начальник отдела социально-  
культурного законодательства  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Иркутской области

  
М.Д. Степанова  
03.03.2022.