

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 764  
от 28.03.2022 г.  
№ 492  
от 28.02.2022

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

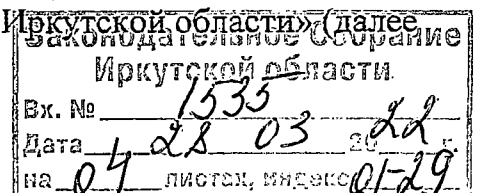
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-976 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области». По результатам рассмотрения информирую о следующем.

Уполномоченный поддерживает необходимость внесения в законы Иркутской области изменений, направленных на исключение из них требований о предоставлении гражданами справок о составе семьи; справок о составе семьи и о совместном проживании родителя (законного представителя) с ребенком (детьми); справок о составе семьи с указанием общей площади жилого помещения и наличия либо отсутствия центрального отопления; выписок из домовых книг — в связи с отсутствием в действующем законодательстве форм таких справок (выписок), а также органов и организаций, уполномоченных на их выдачу.

Также поддерживается предложение о возможности предоставления гражданами заявления о назначении мер государственной поддержки и документов в областное государственное учреждение, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, (далее — учреждение) не только по месту своего жительства, но и по месту своего пребывания.

По направлению деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области к проекту закона имеется ряд замечаний и предложений в части предлагаемых им изменений отдельных законов Иркутской области.

1. Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Закон области № 63-ОЗ).). Статьей 9 проекта закона предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее



– Закон области № 130-ОЗ). Статьей 13 проекта закона предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего и последующих детей» (далее – Закон области № 101-ОЗ).

Согласно части 2 статьи 2 Закона области № 63-ОЗ меры социальной поддержки, предусмотренные данным Законом, предоставляются семьям, в которых ребенок или дети и его (их) законный представитель проживают совместно. В соответствии со статьей 2 Закона области № 130-ОЗ пособие на ребенка выплачивается одному из родителей, усыновителей на каждого рожденного, усыновленного, совместно проживающего с ним ребенка. В соответствии со статьей 2 Закона области № 101-ОЗ условием предоставления ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной указанным Законом, также является совместное проживание родителя с ребенком, с рождением которого возникло право на ежемесячную денежную выплату, и предыдущими детьми, не достигшими совершеннолетия.

В предлагаемой проектом закона редакции пункта 6 части 5.2. статьи 7 Закона области № 63-ОЗ, пункта 3 части 3 статьи 4 Закона области № 130-ОЗ, пункта 3 части 2 статьи 4 Закона области № 101-ОЗ в качестве документов, подтверждающих факт совместного проживания указанных лиц, предлагается установить «документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (месту пребывания) на территории области родителя (законного представителя) ребенка (детей) и членов его семьи». При этом необходимо иметь в виду, что регистрация по месту жительства (месту пребывания) родителя (законного представителя) и ребенка (детей) на территории одного субъекта Российской Федерации может быть по разным адресам. В связи с этим вопрос каким образом в данном случае будет подтверждаться факт совместного проживания указанных лиц остается неурегулированным.

2. В дополнительном обсуждении нуждается и предложение проекта закона о необходимости документального подтверждения факта совместного проживания не только законного представителя и ребенка (детей) но и остальных членов семьи (пункт 6 части 5.2. статьи 7 Закона области № 63-ОЗ (в редакции проекта закона), пункт 3 части 3 статьи 4 Закона области № 130-ОЗ (в редакции проекта закона), пункт 3 части 2 статьи 4 Закона области № 101-ОЗ (в редакции проекта закона). Учитывая право граждан на свободу передвижения и отсутствие обязанности гражданина регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, если жилое помещение, в котором он зарегистрирован по месту жительства, находится в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации, установление обязанности документального подтверждения совместного проживания всех членов семьи приведет у установлению дополнительных административных

процедур и как следствие недовольству граждан, относящихся к категории нуждающихся в государственной поддержке.

3. Также в дополнительном обсуждении нуждается целесообразность и обоснованность включения в перечень документов, которые заявитель обязан будет представить для решения вопроса о предоставлении ему мер государственной поддержки, предусмотренных отдельными законами области, одновременно и решения суда об установлении факта совместного проживания родителя и указанных им в заявлении членов семьи на территории Иркутской области и решения суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области (пункты 1.1., 6 части 5.2. статьи 7 Закона области №63-ОЗ (в предлагаемой проектом закона редакции), пункты 3, 5 части 2 статьи 4 Закона области № 101-ОЗ (в предлагаемой проектом закона редакции). Указанное также можно отнести к необоснованным и излишним административным процедурам.

4. Требуется пояснения предложение проекта закона об использовании в Законе области № 63-ОЗ (в редакции проекта закона) различной терминологии – «проживающие совместно» и «зарегистрированные по месту жительства (месту пребывания) законного представителя» применительно к лицам, имеющим разный статус по отношению к заявителю - членам семьи заявителей и иным лицам, совместно с ними проживающим, но не являющимся их членами семьи.

5. Статьей 9 проекта закона предусматривается, что для назначения пособия на ребенка заявитель вместе с заявлением обязан будет представить документы, предусмотренные пунктом 3 части 3 статьи 4 Закона области № 130-ОЗ (в части решения суда об установлении факта совместного проживания) и вправе представить документы, предусмотренные пунктом 3 части 3 статьи 4 данного Закона (в части документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства (месту пребывания)).

В аналогичном уточнении нуждается абзац первый пункта 1 части 5 статьи 4 Закона области № 130-ОЗ, предусматривающий перечень документов, которые заявитель представляет один раз в год для подтверждения права на дальнейшее получение пособия. Кроме того, представляется необходимым правовые нормы, изложенные в пунктах 3-4 рассматриваемой статьи 9 проекта закона привести к единообразному использованию предлагаемой ими терминологии.

6. Статьей 12 проекта закона предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года №102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон области №102-ОЗ).

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на решение вопросов, касающихся подтверждения факта совместного проживания усыновителя и усыновленного на территории Иркутской области. К

статье 12 проекта закона также относится вышеуказанное замечание о том, что документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства (месту пребывания) на территории Иркутской области усыновителя и ребенка не всегда могут подтвердить факт их совместного проживания. В связи с чем в указанной части потребовалась бы корректировка статьи 12 проекта закона при его рассмотрении во 2 чтении.

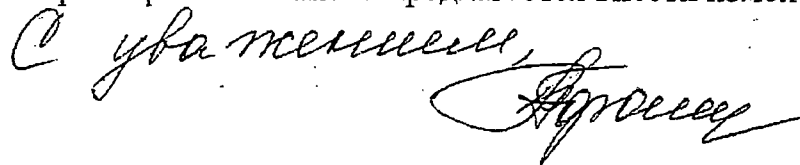
В тоже время на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области находится проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-975), внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области. Указанным проектом закона № ПЗ-975, кроме прочего, также предлагается внести изменения в статью 4 Закона области № 102-ОЗ, исключающие требование о предоставлении усыновителем справки о составе семьи и о совместном проживании ребенка с усыновителем в связи с отсутствием в действующем законодательстве формы такой справки, а также органов и организаций, уполномоченных на ее выдачу. При этом согласно проекту закона № ПЗ-975 факт совместного проживания ребенка и усыновителя предлагается подтверждать документами о регистрации усыновителя и ребенка по одному месту жительства (указанный документ может быть запрошен учреждением в порядке межведомственного информационного взаимодействия) либо, как и согласно рассматриваемому проекту закона, решением суда.

В тоже время предмет регулирования проекта закона № ПЗ-975 включает не только вопросы, касающиеся подтверждения факта совместного проживания усыновителя и усыновленного, но также обязательного условия ее предоставления – проживание на территории Иркутской области.

В связи с указанным статья 12 проекта закона подлежит исключению в рамках работы над ним во втором чтении.

7) К статье 1 проекта закона имеются замечания юридического характера.

8) При рассмотрении проекта закона дополнительному обсуждению подлежит вопрос о необходимости включения в него переходных положений, касающихся вопросов предоставления нового перечня документов лицами, которым уже назначены меры государственной поддержки, имеющие периодический характер (в части законов области, в которые проектом закона предлагается внести изменения).

 Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская  
24-12-29