

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 31 октября 2011 года

№ 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 102-ОЗ), которым установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее соответственно – усыновители, единовременная выплата при усыновлении).

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области № 102-ОЗ изменения, направленные:

- на исключение такого условия для получения единовременной выплаты при усыновлении, как проживание усыновителя на территории Иркутской области;

- на исключение требования о предоставлении усыновителем справки о составе семьи и о совместном проживании ребенка с усыновителем в связи с отсутствием в действующем законодательстве формы такой справки, а также органов и организаций, уполномоченных на ее выдачу.

При этом факт совместного проживания ребенка и усыновителя предлагается подтверждать документами, подтверждающими регистрацию по одному месту жительства усыновителя и ребенка, и (или) решением суда об установлении факта совместного проживания усыновителя и ребенка.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В целях выработки механизма реализации Закона Иркутской области № 102-ОЗ с учетом исключения условия о проживании усыновителя на территории Иркутской области предлагается обсудить

вопрос о необходимости корректировки положений части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 102-ОЗ, согласно которым для предоставления единовременной выплаты при усыновлении усыновитель либо его представитель обращается с заявлением в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области), расположенное по месту жительства или месту пребывания усыновителя с ребенком.

Также предлагается обсудить необходимость корректировки абзаца восьмого пункта 2 статьи 1 проекта закона, предусматривающего возможность составления акта обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи по заявлению усыновителя, проживающего на территории Иркутской области, либо его представителя, в целях его однозначного толкования и исключения трудностей в правоприменении.

2. Проектом закона предлагается предусмотреть, что представление документов, подтверждающих регистрацию по одному месту жительства усыновителя и ребенка, и (или) решения суда об установлении факта совместного проживания усыновителя и ребенка не требуется в случае, если указанные документы ранее представлялись в учреждение для предоставления иных мер социальной поддержки, установленных в соответствии с законодательством Иркутской области, и со дня выдачи указанных документов прошло не более 30 календарных дней.

С учетом положений подпункта «в» пункта 4 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предлагается обсудить вопрос о необходимости установления срока действия вышеназванных документов (в части решения суда об установлении факта совместного проживания усыновителя и ребенка) при их представлении.

Кроме того, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, которые могут быть учтены при работе над проектом закона для рассмотрения его во втором чтении.

Одновременно информируем, что в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-976 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-976), в целом направленный на исключение требований о предоставлении гражданами справок о составе семьи, справок о составе семьи и о совместном проживании с ребенком (детьми), справок о составе семьи с указанием размера занимаемой общей площади жилого помещения и наличии либо отсутствии центрального отопления (наличии либо отсутствии печного отопления), выписок из домовых книг. Также проектом закона № ПЗ-976 предлагается исключить из отдельных законов Иркутской области нормы о составлении актов обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи в случае невозможности представления гражданином указанных справок.

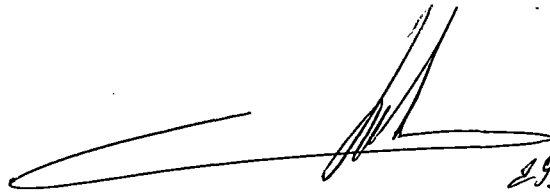
Положения статьи 12 проекта закона № ПЗ-976 являются альтернативными для ряда норм проекта закона.

Представляется необходимым обеспечить предварительное обсуждение соответствующих положений проекта закона и проекта закона № ПЗ-976 в целях выработки консолидированной позиции.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства цифрового развития и связи Иркутской области от 26 ноября 2021 года № 65-20/21-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

29.03.22

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

22.03.22