



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2021 ГОД**

Утверждено Коллегией
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
от 29.03.2022 года

Иркутск
2022 год

Оглавление

1. Основные результаты деятельности КСП области в 2021 году	3
2. Контрольная деятельность КСП области	6
3. Экспертно-аналитическая деятельность КСП области	21
4. Финансово-экономическая экспертиза нормативных правовых актов	28
5. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации	34
6. Взаимодействие с контрольно-счетными органами МО Иркутской области	34
7. Взаимодействие с правоохранительными, контрольными и надзорными органами	36
8. Информационная деятельность и работа с обращениями граждан и юридических лиц	37
9. Обеспечение деятельности КСП области	38
10. Задачи КСП области на предстоящий период	38

1. Основные результаты деятельности КСП области в 2021 году

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее - КСП области) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Иркутской области, подотчетным Законодательному Собранию Иркутской области.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон 6-ФЗ), ст. 11 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - Закон 55-ОЗ) КСП области ежегодно не позднее 30 марта текущего года представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о своей деятельности за прошедший год.

В отчетном периоде КСП области в соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области осуществляла полномочия по контролю за исполнением областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда; по подготовке экспертиз проектов законов о бюджете и проектов закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда; по организации и осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета. Также реализованы полномочия по контролю за соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности. Особое внимание уделено контролю за реализацией национальных проектов на территории Иркутской области, исполнением указов Президента Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен ряд изменений в региональное законодательство, регулирующие вопросы деятельности КСП области.

В целом, деятельность КСП области осуществлена на основе годового плана деятельности, сформированного с учетом предложений:

Законодательного Собрания Иркутской области (96 ед.),

Счетной палаты Российской Федерации (3 ед.).

Планирование деятельности осуществлено с учетом риск-ориентированного подхода выбора направлений с потенциально высоким уровнем нарушений.

Для совершенствования методических подходов к оценке рисков для выбора направлений, планируемых к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее - КМ, ЭАМ), широко применялось регулярное наблюдение за показателями формирования и исполнения государственных программ Иркутской области, социально-экономической ситуации в Иркутской области, а также отдельных

приоритетных направлений, включающее сбор и анализ управленческой информации на протяжении определенного времени.

Настоящий отчет содержит общую характеристику результатов проведенных КМ и ЭАМ, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности.

Основные итоги деятельности КСП области за 2021 год отражены в таблице.

Таблица. Основные итоги деятельности КСП области за 2021 год

№	Наименование показателя	Значение показателя		
		2020	2021	(+-)
1.1.	Проведено контрольных мероприятий	18	22	4
1.2.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	31	36	5
2	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	77	78	1
3	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - всего, из них:	194	232	38
3.1.	объектов контрольных мероприятий	102	101	-1
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	92	131	39
4	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - всего, из них:	4	4	0
4.1.	со Счетной палатой РФ	4	2	-2
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов РФ	0	0	0
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0	2	2
5	Выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля согласно Классификатору нарушений (тыс. р.)	5 848 227,7	6 364 284,1	516 056,4
	(их количество)	1 094	1 474	380
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов (тыс. р.)	5 541 291,1	5 533 336,3	-7 954,8
	(их количество)	503	920	417
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской финансовой отчетности (тыс. р.)	78 148,6	221 519,0	143 370,4
	(их количество)	58	137	79
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (тыс. р.)	0,0	1 694,7	1 694,7
	(их количество)	0	43	43
5.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (тыс. р.)	204 149,7	300 347,1	96 197,4
	(их количество)	510	265	-245
5.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0	0	0
	(их количество)	0	0	0,0
5.6.	иные нарушения (тыс. р.)	13 771,6	237 563,9	223 792,3
	(их количество)	7	95	88
5.7.	нецелевое использование бюджетных средств (тыс. р.)	10 866,8	69 823,1	58 956,3
	(их количество)	16	14	-2
6	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (тыс. р.)	706 135,8	723 077,4	16 941,6
	(их количество)	182	22	-160
7	Устранено выявленных нарушений (тыс. р.) - всего, из них:	1 834 972,5	1 241 611,5	-593 361,0
7.1.	Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной	9 836,0	13 517,8	3 681,8

№	Наименование показателя	Значение показателя		
	системы Российской Федерации (тыс. р.), в том числе:			
8	Внесено представлений - всего	46	39	-7
8.1.	из них - количество выполненных представлений	30	33	3
9	Направлено предписаний - всего, из них:	60	21	-39
9.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	56	20	-36
9.2.	количество предписаний, сроки, выполнения которых не наступили	1	0	-1
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	3	1	-2
10	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	3	2	-1
11	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. р.)	1 585,5	2 994,5	1 409,0
12	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и объекты контроля	49	25	6
13	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы	18	16	-2
14	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом	x	x	x
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0	4	4
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0	1	1
14.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0	0	0
14.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0	0	0
14.5.	иные меры прокурорского реагирования	22	3	-19
15	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	30	45	15
16	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	12	25	13
17	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	1	4	3
18	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц/количество юридических лиц)	13/0	25/1	12/1
19	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	13	17	4
20	Штатная численность сотрудников (шт. ед.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	60	60	0
20.1.	государственную должность	8	8	0
20.2.	должность государственной гражданской службы	52	52	0
20.3.	иные	0	0	0
21	Фактическая численность сотрудников (чел.) на конец отчетного периода, в том числе замещающих:	38	41	3
21.1.	государственную должность	6	6	0
21.2.	должность государственной гражданской службы	32	35	3
21.3.	иные	0	0	0
22	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	x	x	x
22.1.	экономическое	29	31	2
22.2.	юридическое	8	5	-3

№	Наименование показателя	Значение показателя		
		1	2	3
22.3.	управление	1	2	1
22.4.	иное	0	3	3
23	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (тыс. р.)	64 942,2	93 487,0	28 544,8

Как видно из приведенных данных, в 2021 году КСП области провела:

22	Контрольных мероприятий
36	Экспертно-аналитических мероприятий
78	Экспертиз проектов законов и иных НПА

- перечень проведенных контрольных мероприятий представлен в **приложении 1**;
- перечень проведенных экспертно-аналитических мероприятий представлен в **приложении 2**;
- перечень проведенных экспертиз проектов законодательных и иных НПА представлен в **приложении 3**.

В рамках заключенных соглашений со Счетной палатой Российской Федерации в 2021 году КСП области продолжила работу по проведению совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Всего запланировано 3 мероприятия, завершено в 2021 году 2 мероприятия, по 1 – срок окончания в 2022 году.

Так, проведено 2 совместных (параллельных) мероприятия:

- КМ «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года»;

- ЭАМ «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления».

КМ «Проверка целевого и эффективного использования кредитов федерального бюджета, предоставленных субъектам РФ в 2017-2021 годах» будет завершена в 2022 году.

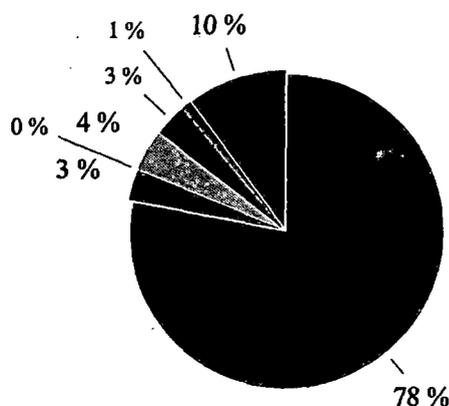
2. Контрольная деятельность КСП области

В ходе контрольных мероприятий нарушения оцениваются с учетом Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренного Советом КСО при Счетной палате РФ от 17.12.2014 (с изменениями и дополнениями, актуализированными с учетом законодательства Иркутской области), (далее – Классификатор) и соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, означающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (далее – ст. 34 БК РФ).

Общая сумма нарушений по завершённым 22 контрольным мероприятиям на 101 объектах контроля составила 7 087 361,5 тыс. р., из них по Классификатору - 6 364 284,1 тыс. р., по ст. 34 БК РФ - 723 077,4 тыс. р., в том числе с учетом:

- Классификатора в 2021 году выявлено 1 474 нарушения на общую сумму 6 364 284,1 тыс. р., что на 516 056,4 тыс. р. (на 8,8 %) больше, чем за аналогичный период предыдущего года (2020 год - 5 848 227,7 тыс. р.).

- ст. 34 БК РФ выявлены 22 факта с несоблюдением принципа эффективного использования государственных (муниципальных) средств на общую сумму 723 077,4 тыс. р., что на 16 941,6 тыс. р. (на 2,4 %) больше, чем за 2020 год (706 135,8 тыс. р.).



- нарушения при формировании и исполнении бюджетов
- нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц
- иные нарушения
- нецелевое использование бюджетных средств
- неэффективные расходы

Информация о нарушениях (недостатках) по результатам контрольных мероприятий представлена в **приложении 4**. Сведения о количестве нарушений (недостатках) представлены в таблице.

Таблица. Сведения о количестве нарушений (недостатков)

Наименование вида нарушений (недостатков)	количество
Всего	1 485
нарушения при формировании и исполнении бюджетов	920
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской финансовой отчетности	137
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	265
нецелевое использование бюджетных средств	14
нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	43
нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0
иные нарушения	95
неэффективное использование	11

Из 7 087 361,5 тыс. р. устранено нарушений (причин и условий их возникновения) по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2021 году – 1 241 611,5 тыс. р., или 17,5 % (приложение 5).

По итогам контрольной деятельности возвращены в бюджеты и на счета областных государственных учреждений денежные средства на общую сумму 13 517,8 тыс. р. (с учетом проверок предыдущих лет), в том числе:

- 1 015,8 тыс. р.: КМ - «Проверка эффективности планирования мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, оценка результативности использования бюджетных средств».

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в 2019 году не выполняя в полном объеме свои бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные ст. 158 БК РФ, распределило и предоставило МБТ Нижнеудинскому МО по одному из объектов капитального ремонта средств в большем объеме, чем это требовало положительное заключение государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости. Предписание КСП области от 25.01.2021 исполнено в установленный срок, министерством обеспечен возврат средств.

- 514,9 тыс. р.: В 2020 году администрацией МО «Нижнеудинский район» НМЦК открытого аукциона № 0134300078220000042 сформирована с несоблюдением ч. 7 ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, что привело к ее завышению на 559,7 тыс. р., при этом цена в ходе аукциона не уменьшена, муниципальный контракт заключен и исполнен по начальной максимальной цене. В ходе проведения контрольного мероприятия средства в сумме 514,9 тыс. р. (92%) возвращены в областной бюджет по предписанию КСП области от 16.02.2021 № 23/4-Прп.

- 243,9 тыс. р.: Администрацией МО «Катангский район» в 2019 году в рамках выполнения контракта № 62 по реконструкции теплоисточника допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 308,7 тыс. р. (ст. 306.4 БК РФ), в том числе средства областного бюджета - 243,9 тыс. р., на оплату непредвиденных расходов без фактически подтвержденного объема выполненных работ, что не соответствует п. п. 2.4, 2.8 контракта № 62, п. п. 4.33 МДС 81-35.2004, ст. 702, 743, 746, 753 ГК РФ. В министерство финансов Иркутской области в соответствии со ст. 306.2, 306.3, 306.4 БК РФ направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения, на основании распоряжения от 14.05.2021 № 307-мр обеспечен возврат 243,9 тыс. р.

- 9 772,4 тыс. р.: КМ - «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области».

В 2019-2021 годах ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области», не исполняя должным образом бюджетные полномочия получателя бюджетных средств,

установленные ст.162 БК РФ, не обеспечило результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований в сумме 26 415,5 тыс. р. (капитальный ремонт в 193 помещениях не выполнен, использование получателями социальных выплат на капитальный ремонт документально не подтверждено). По состоянию на 31.12.2021 осуществлен возврат средств, использованных по нецелевому назначению на сумму 9 772,4 тыс. р., в т. ч. в федеральный бюджет 7 244,4 тыс. р.

- 150,6 тыс. р.: КМ - «Проверка законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, выделенных на исполнение подпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области».

Комитетом по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» в 2020 году в рамках муниципального контакта на строительство объекта электросетевого хозяйства в микрорайоне «Таежный» с несоблюдением положений ГСН 81-05-02-2007 применен коэффициент за производство работ в зимнее время 3,7%, что повлекло дополнительные расходы в сумме 169,2 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 150,6 тыс. р. (работы исполнялись в летний период). На основании предписания от 30.11.2021 № 23/20-Прп возвращено в областной бюджет 150,6 тыс. р.

- 99,5 тыс. р.: Администрацией Казачинского МО в ходе исполнения муниципального контракта от 21.05.2020 № ЭА-01/2020, заключенного с ООО «Байкалремпутомаш», оплачены невыполненные работы за проверку достоверности сметной стоимости 18,7 тыс. р. и авторский надзор 26,7 тыс. р. На основании предписания от 07.12.2021 № 23/21-Прп возвращено в областной бюджет 99,5 тыс. р.

- 90,0 тыс. р.: Министерством в 2021 году предоставлена ООО «Байкальская энергетическая компания» субсидия 1 140,0 тыс. р. вместо 1 050 тыс. р. с не соблюдением пунктов 6, 11 Положения № 535-пп. Средства в сумме 90,0 тыс. р. возвращены в областной бюджет.

- 32,7 тыс. р.: КМ - «Финансовый аудит использования средств, полученных ОГБПОУТ «Училище Олимпийского резерва» при осуществлении деятельности в 2019 году и истекшем периоде 2020 года, для достижения целей его создания».

Средства субсидии на выполнение государственного задания израсходованы на цели, не связанные с его выполнением, обеспечен возврат в областной бюджет по предписанию КСП области от 21.01.2021 № 15/1-Прп;

- 1 414,3 тыс. р.: КМ - «Проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании в 2018 - истекшем периоде 2020 года межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений», проведенного в 2020 году. На основании уведомления КСП области о применении бюджетных мер принуждения обеспечен возврат в областной бюджет средств в размере 1 414,3 тыс. р., использованных с нарушением цели Администрацией Зиминского ГО на оплату невыполненных работ в виде лимитированных

затрат на строительство временных зданий и сооружений и непредвиденных расходов в отсутствие обосновывающих документов.

- 183,7 тыс. р.: КМ - «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2018-2019 годах в рамках мероприятий по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, постоянно проживающих в Иркутской области в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов», проведенное в 2020 году. В результате мер, принятых Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на основании предписания КСП области, получателем социальной выплаты на обучение возвращено 183,7 тыс. р., в т. ч. средства областного бюджета 169,2 тыс. р., неустойка 14,5 тыс. р.

По итогам контрольных мероприятий внесено 39 представлений для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, с предложениями по внесению изменений в нормативные акты, привлечению к ответственности должностных лиц. Объекты проверок о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения 33 представлений уведомили КСП области в установленные законом сроки.

В 2021 году оформлено и направлено объектам проверок 21 предписание (в 2020 году - 60), из них исполнено в срок - 20 ед., не наступил срок исполнения - 0 ед., не исполнено - 1 ед.

В связи с неисполнением предписания в Министерство финансов Иркутской области направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

В отчетном периоде по материалам КМ составлено 45 протоколов об административных правонарушениях. Судами к административной ответственности привлечено 23 субъекта, из них к 21 должностному лицу применены административные штрафы на общую сумму 225,0 тыс. р.

Сумма штрафов, поступивших в доход областного бюджета в 2021 году, составила 3 064,5 тыс. р. Дела по административным правонарушениям возбуждены по следующим основным составам:

- нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст. 15.15.3);
- нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций (ст. 15.15.4);
- нарушение условий предоставления субсидий (ст. 15.15.5);
- нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14).

КСП области в ходе контрольных мероприятий в 2021 году проверены государственные средства, направленные на поддержку приоритетных направлений социально-экономического развития Иркутской области, региональных проектов, в том числе по вопросам:

- здравоохранения;
- экологии;

- бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности;
 - жилищно-коммунального хозяйства, энергетики;
 - социальной политики;
- и других.

Как и в предшествующем отчетному году, особое внимание уделялось контрольным мероприятиям в сфере **здравоохранения**.

КСП области привлекалась Счетной палатой РФ к проведению параллельного контрольного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности **первичной медико-санитарной помощи** за 2018-2020 годы и истекший период 2021 года». В Иркутской области дефицит медицинских кадров является одной из болевых точек первичной медико-санитарной помощи. На начало 2021 года в амбулаторно-поликлиническом звене не заполнено 1 323 ставки врачей и 1 717 ставок среднего медицинского персонала. За 2018-2020 годы по участковым терапевтам штатная численность сократилась на 10 ст., фактическая численность на 27 чел., снизилась укомплектованность участковыми терапевтами, выросло число вакансий. По участковым педиатрам штатная численность сократилась на 11 ст., фактическая численность, напротив, выросла на 19 чел., выросло число вакансий.

Меры для обеспечения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи, особенно в сельской местности, осуществлялись с недостаточной степенью эффективности. Так, за 2018 год из 34 критериев доступности и качества не выполнено 17, за 2019 год – из 45 критериев - 16, за 2020 год – из 45 критериев - 28 (из них 7- по охвату диспансеризацией и профосмотрами в связи с их приостановлением с 04.2020). За период 2018-2020 годов не достигнуты значения критериев по снижению смертности населения, в т. ч. в сельской местности; снижению младенческой смертности в сельской местности; обеспеченности сельского населения врачами; обеспеченности населения средним медицинским персоналом; снижению количества обоснованных жалоб; доле расходов на оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме в общих расходах на территориальную программу госгарантий. Всего объем проверенных средств (выборочно по мероприятиям) составил 3 245 249 тыс. р., выявлено нарушений на сумму 539 229,9 тыс. р.

В условиях **развития цифровизации** важными являются результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию подпрограммы «Развитие информатизации в здравоохранении» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», в том числе по региональному проекту Иркутской области «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»

В рамках регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» планировалось оснастить медицинские организации информационно-телекоммуникационным оборудованием, локальными вычислительными

сетями, серверным оборудованием, компьютерами для медработников, криптографическим оборудованием для обеспечения защищенной сети передачи данных, электронными подписями для врачей, внедрить медицинские информационные системы и централизованные подсистемы.

Отмечены случаи невыполнения контрольных этапов и точек, установленных региональным проектом. В частности, на конец прошлого года 28 учреждений из 112 подключены к системе «Центральный архив медицинских изображений» (25% при плане о «не менее 67% учреждений»). Негативное влияние оказало отсутствие положения (регламента) работы с системами. Отмечены случаи некомпетентности медработников при использовании нового оборудования. В отсутствие налаженной работы системы и не внедрения ее в полной мере, увеличилось время работы с пациентами (необходимость вносить вручную данные в программу «Мониторинг беременности» в ряде учреждений увеличила время работы с пациентками с 15 до 40 минут).

По итогам **финансового аудита** в части расходов на оплату труда областными государственными учреждениями здравоохранения в 2019-2020 годах (с проведением проверок отдельных учреждений здравоохранения) выявлены факты нарушений порядка предоставления субсидий на иные цели, случаи при начислении и выплат отпускных источником финансирования которых являлись средства федерального и областного бюджетов, за период с мая по ноябрь 2020 года.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты здравоохранения, а также на обеспечение **жилыми помещениями медицинских работников** государственных учреждений (выборочно)» установлено, что за последние пять лет (2017-2021 годы) в специализированный жилищный фонд Иркутской области за счет средств областного бюджета приобретено 84 жилых помещения для медицинских работников, в том числе: по контрактам 2017 года – 24 квартиры (по 12 квартир в п. Качуг и с. Баяндай), по контрактам 2018 года – 31 квартира (7 квартир в г. Киренск и 24 квартиры в п. Бохан), по контрактам 2019 года – 29 квартир (5 квартир в г. Братске и 24 квартиры в п. Кутулик). Все приобретенные жилые помещения включены в специализированный жилищный фонд и переданы 8-ми учреждениям здравоохранения в оперативное управление. Министерством здравоохранения области в 2018 году разработаны и утверждены критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для формирования специализированного жилищного фонда для врачей и составления рейтинга. Анализ соответствия приобретенных жилых помещений рейтингу показал, что жилые помещения приобретались вне зависимости от утвержденного рейтинга. Например, в первоначальном рейтинге Аларский район занимал 14-е место, Киренский - 8-е место. В соответствии с рейтингом жилые помещения приобретены только в Боханском районе (1-е место) и в г. Братске (2-е место). В нарушение утвержденных положений, согласно которым служебные жилые помещения предоставляются только врачам, медицинским сестрам и фельдшерам установлены случаи предоставления четырех служебных помещений специализированного жилищного фонда сотрудникам, не отнесенным к указанным категориям. Часть квартир (11 из 84) остаются не заселенными.

По вопросам экологии проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности планирования и предоставления бюджетных средств на мероприятия регионального проекта «Сохранение лесов» (в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»), законности и эффективности расходования средств, выделенных на реализацию регионального проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года; оценка достижения целей и задач, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы».

КСП области указала на нарушения порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Так, в 2021 году уполномоченным органом принято решение о предоставлении ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» субсидии на иные цели на сумму 268 983,4 тыс. р. с несоблюдением установленных правил, в том числе при наличии у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, что исключало право предоставления ему субсидии на иные цели.

Право учреждений привлекать для выполнения государственного задания внебюджетные источники, в том числе сформированные за счет доходов от реализации древесины, не установлено. В государственных заданиях иные источники финансового обеспечения государственного задания не определены, что не увязывается с установленным в них объемом средств за счет иных источников для финансирования выполнения государственного задания.

Не всегда применялись эффективные процедуры закупок. В отдельных случаях осуществлялось дробление закупок одного и того же вида техники на несколько лотов с заключением договоров на один и тот же вид техники в один день, с одним и тем же поставщиком. Дробление закупки идентичных товаров на отдельные лоты, начальная максимальная цена которых не превышала 5 млн р., исключало применение условия о закупке товаров для нужд лесхоза об определении поставщиков министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности реализации мероприятий в области обеспечения комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения землями и земельными участками, а также администрирования соответствующих видов доходов областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года» установлено, что большинство договоров аренды заключено без проведения торгов, в отношении неразграниченных земельных участков с видом разрешенного использования под садоводство, огородничество, личное подсобное хозяйство, сенокошение, а также для строительства и эксплуатации линейных объектов.

Выявлены случаи, имеющие признаки злоупотреблений со стороны граждан и юридических лиц при реализации своих прав на предоставление в аренду земельных участков без проведения торгов, которые обусловлены неурегулированностью отдельных вопросов в земельном законодательстве. Установлены многочисленные случаи переуступки прав по договорам аренды земельных участков, заключенных гражданами,

имеющими право в соответствии с п. п. 14 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков (инвалиды и семьи, имеющими в своем составе инвалидов).

Также установлены недостатки правового регулирования (порядок администрирования, методика прогнозирования доходов), требующие приведения в соответствие с законодательством. Кроме того, обнаружены многочисленные нарушения и недостатки, выразившиеся в отсутствии своевременного начисления, обеспечения достоверности учета и отсутствия надлежащего контроля.

Значительный блок контрольных мероприятий проведен по вопросам предоставления и использования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

В ходе контрольного мероприятия «Оценка качества формирования регионального проекта «Современная школа» и проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных на его реализацию в 2019-2020 годах» установлено, что проект «Современная школа» направлен на решение задач по внедрению новых методов обучения и воспитания, новых образовательных технологий. В части введения объектов капитального строительства проект не являлся достаточно проработанным и стратегически выверенным, отсутствовали четкие критерии отбора объектов. Соглашение о предоставлении субсидии на создание новых мест, заключенное между Минпросвещения РФ и министерством образования региона, подвергалось неоднократным изменениям в части перечня объектов, объемов финансирования и сроков. Так, например, отсутствие проектно-сметной документации исключало право включения в региональный проект строительства школы в мкр. Березовый р. п. Марково Иркутского района.

В проверяемый период в рамках регионального проекта неоднократно изменялся как состав объектов капитального строительства, так и объемы их ресурсного обеспечения. При таких обстоятельствах региональный проект, как инструмент достижения целей и задач госпрограммы, в части объектов капитального строительства, не являлся достаточно проработанным, стабильным и стратегически выверенным, что стало следствием формирования перечня объектов капитального строительства в рамках регионального проекта в 2019, 2020 годы в отсутствие каких-либо четких и определенных критериев их отбора (для включения, исключения).

Выявлены недостатки формирования рейтинга муниципальных образований на получение субсидий на софинансирование мероприятий по капитальному строительству объектов общего образования, в том числе в части применения установленных положением о предоставлении субсидии из областного бюджета критериев при отборе муниципальных образований.

Материально-техническое оснащение муниципальных образовательных организаций, в которых предусмотрено создание центров «Точка роста», министерством образования области осуществлялось с несоблюдением ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ, в отсутствие расходного обязательства Иркутской области о приобретении в областную государственную собственность оборудования для материально-технического оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности

и малых городах, о закупке оборудования и средств обучения, в отсутствие порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность.

В нарушение требований ст. 26 Закона № 44-ФЗ закупка оборудования для обеспечения деятельности центров «Точка роста» осуществлялась министерством образования области самостоятельно (централизовано) в отсутствие правовых оснований: решение о централизации закупок для оснащения муниципальных школ, на базе которых планировалось создание центров «Точка роста», не принималось; централизация закупок в рамках реализации регионального проекта условиями соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета не предусматривалась. Ни положением о министерстве образования области, ни положением о контрактной службе министерства не предусмотрены полномочия на определение поставщиков, заключение контрактов, их исполнение для муниципальных общеобразовательных организаций.

По результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка законного, результативного (эффективного и экономного) использования в 2016-2020 годах и истекшем периоде 2021 года средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на строительство (объекты капитального строительства, некапитальные строения и сооружения) и ремонт (капитальный ремонт, реконструкция, текущий ремонт) объектов, расположенных на территории **Усть-Кутского муниципального образования** (совместно с КСО Усть-Кутского МО)» выявлено, что администрация МО продляла сроки строительства многофункциональных площадок, не исполняя муниципальные правовые акты, направленные на осуществление решения о бюджетных инвестициях в форме капитальных вложений (в части МФП п. Ния, п. Верхнемарково), внося изменения в перечень объектов, что позволяло уходить от ответственности за нарушение ст. 79 БК РФ. ОМСУ не организована работа, направленная на реализацию национальных проектов, ответственные лица не назначены, персональная ответственность не закреплена, не сформирован сводный план-перечень мероприятий, в том числе за достижение целевых показателей и результатов национальных и региональных проектов, не размещена информация на официальном сайте о реализуемых на территории муниципального образования национальных и региональных проектах.

Допущены нарушения условий соглашений на предоставление субсидий из областного бюджета (сроки предоставления отчетности, значения показателей результативности не достигнуты, не исполнены обязательства по комиссионной приемке объектов, договоры на проведение строительного контроля не заключались и пр.), не соблюдены положения Закона № 44-ФЗ, приняты и оплачены фактически невыполненные работы, в том числе принято и оплачено оборудование спортивных площадок, не предусмотренное муниципальными контрактами, нарушены правила ведения бухгалтерского (бюджетного) учета.

По итогам контрольного мероприятия в части соблюдения законодательства при формировании и реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года в

рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» ГП Иркутской области «Развитие образования» выявлено, что реализация проекта не основана на принципах сбалансированности, результативности и эффективности стратегического планирования, установленных ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», не направлено на ускоренное решение задач проекта, на реальное решение задачи по снижению очередности в дошкольных учреждениях путем создания дополнительного количества мест для детей до 3 лет, что нивелирует значение федерального и регионального проектов, как инструментов решения стратегических задач, указывает на невыполнение региональным проектом своего назначения.

Несогласованность задач подпрограммы и регионального проекта, целевых показателей подпрограммы с показателями и результатами регионального проекта не позволяет оценить степень влияния регионального проекта на достижение целевых показателей госпрограммы.

Правовое регулирование отношений по предоставлению субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности вызвало ряд замечаний в части критериев отбора, на основании которых формируются рейтинги, и порядка определения и закрепления результатов отбора, которые не обеспечивают объективное ранжирование муниципальных образований в рейтингах.

Не определены критерии и условия, согласно которым объекты бюджетных инвестиций подлежат включению для реализации в региональный проект. Установлено, что муниципальными образованиями допускались нарушения при использовании межбюджетных трансфертов. Отмечено несвоевременное решение министерством образования области вопросов корректировки соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета, некачественная и несистемная работа с объектами и их финансовым обеспечением, результатом чего стало увеличение в декабре 2021 года бюджетных ассигнований на 5 новых (ранее не начатых) мероприятий по строительству объектов для создания мест в дошкольных учреждениях для детей от 1,5 до 3-х лет, что исключило любую возможность начала строительства объектов в 2021 году.

С недостатками и неэффективно министерством образования области в 2020 году реализовано мероприятие, направленное на создание дополнительных мест в частных образовательных организациях. Результативность предоставления субсидии из федерального бюджета на создание дополнительных мест в частных детских садах не обеспечена. Более того, допущено предоставление субсидии юридическому лицу с несоблюдением цели ее предоставления.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств и государственной собственности Иркутской области, а также иных ресурсов, полученных в 2019-2020 годах службой ветеринарии Иркутской области и подведомственными учреждениями (выборочно)» установлен ряд нарушений, в том числе при формировании и исполнении бюджетов, управлении государственной собственностью, оформлении бухгалтерской отчетности и осуществлении государственных закупок.

Проблеме ликвидации **аварийного жилищного фонда** в масштабах страны уделяется особое внимание с 2012 года. Указами Президента Российской Федерации поставлена задача по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. Во взаимосвязи с данной задачей поставлена цель увеличить объемы строительства к 2024 году до 120 млн. м² жилья, достижению которой должно способствовать стимулирование строительной отрасли в регионах. При проведении аудита результативности комплекса мероприятий по **сокращению непригодного для проживания жилищного фонда и переселению граждан** из непригодных для проживания жилых помещений (строений) установлены многочисленные случаи несвоевременного принятия решений органами местного самоуправления о признании домов аварийными и подлежащими сносу. Выявлены случаи нарушения условий контрактов в части соответствия приобретаемых объектов характеристикам указанных в техническом задании к муниципальным контрактам, а так же иным требованиям законодательства и нормативам, являющимся обязательными при приобретении жилых помещений. В отдельных случаях приобретались жилые помещения, не отвечающие требованиям, предъявляемым к жилым помещениям.

В части вопросов **жилищно-коммунального хозяйства, вопросов энергетики, ликвидации последствий ЧС** проведены следующие контрольные мероприятия:

В ходе проверки результативности реализации мероприятий по обеспечению восстановления (ремонта, реконструкции, строительства) объектов электросетевого комплекса в рамках ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году обращено внимание на программу по восстановлению объектов, в том числе объектов энергетической инфраструктуры, утвержденную Правительством РФ, источником финансирования которых определен консолидированный бюджет Иркутской области. Отмечено отсутствие софинансирования из федерального бюджета, при этом общая потребность в средствах на реализацию мероприятий составляло около 1,2 млрд. р. Такой объем бюджетных инвестиций является значительной нагрузкой для регионального бюджета.

По одному из муниципальных контрактов, исполненному в полном объеме, администрацией Тулуна по немотивированным основаниям не приняты и не оплачены в полном объеме работы. В нарушение условий контракта не проведена экспертиза результатов работ и приемка, не соблюдены сроки подписания актов, в результате чего подрядчик обратился в суд с требованием о взыскании задолженности.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области», проведена проверка использования средств, выделенных **на проведение капитального ремонта жилых помещений**. В ходе проверки выявлено, что ни одно из соглашений о предоставлении выплаты не исполнено надлежащим образом, в т. ч. около двухсот случаев, когда капремонт не был подтвержден и использование получателями социальных

выплат имеют признаки не целевого характера. В 2019-2020 годах заключались соглашения о выполнении работ по капитальному ремонту жилых помещений, которые не предусмотрены нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок предоставления социальных выплат на капитальный ремонт жилых помещений.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании и реализации мероприятий в рамках полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий **от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности**; законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию этих мероприятий» установлены нарушения уполномоченным органом при выполнении своих бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ, что не обеспечило в полной мере исполнение соглашения о предоставлении иных МБТ на содержание объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности муниципальных образований Иркутской области и расположенных на территориях, которые подверглись загрязнению в результате экономической деятельности, связанной с производством химической продукции в части осуществления контроля за целевым использованием иного МБТ, предоставленного муниципальному образованию.

Предметом контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, выделенных на исполнение подпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение **энергоэффективности** Иркутской области» являлась деятельность объектов контроля по распоряжению средствами (имуществом) областного бюджета, в том числе предоставленных (полученных) в форме межбюджетных трансфертов в рамках реализации мероприятий ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области».

В 2020 году в областном бюджете на реализацию ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в части мероприятий, реализуемых министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 224,6 млн р., из которых исполнено 196,8 млн р. или 87,6% от утвержденных назначений. Выявлено нарушений бюджетного законодательства, том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором, на 99,5 млн р.

При проверке эффективности планирования мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к **отопительному сезону** объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, оценки результативности использования бюджетных средств выявлены нарушения порядка предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (пункта 14 Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской

области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп), что привело к необоснованному распределению субсидий отдельными МО. Также выявлены нарушения по закупкам, НМЦК сформированы с несоблюдением ч. 9.2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, без учета заключения государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости, что привело к завышению цены контракта, в том числе за счет средств областного бюджета.

По итогам проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», в том числе достижения результатов региональных проектов Иркутской области выявлены нарушения в части несоблюдения условий соглашения предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческим организациям в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, заключенного между Фондом «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» и министерством экономического развития Иркутской области в части обеспечения возврата неиспользованного остатка субсидии в сумме 15 632,0 тыс. р. в установленный срок.

На момент проведения контрольного мероприятия министерством экономического развития Иркутской области не принят правовой акт, регулирующий проведение внутреннего финансового аудита главным администратором средств областного бюджета (ст. 160.2-1 БК РФ). Также министерством не принят порядок проверки соблюдения некоммерческими организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий. В проверяемом периоде не осуществлен внутренний финансовый аудит в отношении фонда.

При неполном освоении субсидий целевые показатели региональных проектов достигнуты в плановых либо больших значениях, что указывает на отсутствие влияния объема финансовой поддержки на их значение, реалистичность расчетов, достоверность. По отдельным мероприятиям, реализуемым в рамках региональных проектов, достижение значений целевых показателей не подтверждено.

КСП области проведены контрольные мероприятия по вопросам **социальной сферы**.

Важными представляются итоги контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вопрос обеспечения детей-сирот жильем остается одной из наиболее актуальных социальных проблем в регионе. Общая численность детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, является самой высокой среди всех субъектов РФ. Число тех, кто должен быть обеспечен жильем, превышает 15 тыс. человек. Всего за 2 года

минимумством области заключено 164 контракта на приобретение 1017 квартир на территории 17 муниципальных образований на общую сумму более 1,4 млрд. р. В процессе исполнения контрактов 7 из них были расторгнуты, действие 4 контрактов, заключенных в 2020 году, было пролонгировано на 2021 год.

Формирование на территории Иркутской области специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье». Объем проверенных финансовых средств составил 2 064,9 млн. р., неэффективное использование средств - 133,0 млн. р., рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет -3,6 млн р. Также в ходе проверки установлены нарушения требований к качеству и иным характеристикам жилых помещений.

При контрольном мероприятии «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию регионального проекта «**Старшее поколение**» в 2019-2020 году и истекшем периоде 2021 года» установлено, что реализация регионального проекта носит межведомственный характер и направлена на создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни. Внимание уделено двум направлениям – организации профобучения граждан предпенсионного возраста на предприятиях и строительству объектов – жилого корпуса Заларинского дома-интерната для престарелых и инвалидов и жилых корпусов Марковского геронтологического центра. Выявлены административные нарушения, нецелевое использование бюджетных средств, а также факты, послужившие поводом для направления материалов проверки в правоохранительные органы. Установлено, что субсидии практически во всех случаях предоставлялись без наличия полных пакетов документов и порядка расчета, возникли вопросы к обоснованности смет на компенсацию понесенных предприятиями расходов на обучение сотрудников, а также к эффективности организованных обучений. К примеру, выявлены факты, что по итогам обучения управлению самоходными машинами квалификационные экзамены сдавали только единицы обучающихся. Выявлены случаи отсутствия обучения работников, при получении предприятием субсидии.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» отмечено, что в Иркутской области, начиная с 2020 года, реализовывался региональный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения **роста производительности труда (Иркутская область)**», входящий в состав федерального проекта. Конечной целью реализации регионального проекта должен был стать прирост производительности труда, однако правовой акт о предоставлении субсидий, не предусматривал рекомендации в части выбора программ и направлений обучения, в том

числе критерии оценки обучающих программ; организаций, осуществляющих обучение; категорий персонала предприятий к участию в мероприятиях и пр. в целях достижения прироста производительности труда.

Кроме того, проведение оценки фактически достигнутого прироста производительности труда за счет переобучения и повышения квалификации работников правовым актом также не предусмотрено, что, по мнению КСП области, не способствовало достижению целей, результатов и показателей, предусмотренных федеральным проектом и в целом национальным проектом.

По контрольному мероприятию «Финансовый аудит использования средств, полученных ОГБПОУТ «Училище **Олимпийского резерва**» при осуществлении деятельности в 2019 году и истекшем периоде 2020 года, для достижения целей его создания» были выявлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников на общую сумму 12,9 млн. р. Отмечено, что установление стимулирующих выплат при отсутствии прозрачных подходов создавало социальную напряженность в трудовом коллективе. Кроме того, выявлены нарушения при проведении закупок, при использовании субсидий и при осуществлении приносящей доход деятельности. Министерством спорта ненадлежащим образом исполнялись полномочия учредителя и главного распорядителя бюджетных средств в отношении подведомственного учреждения.

3. Экспертно-аналитическая деятельность КСП области

В 2021 году проведено 36 ЭАМ, в том числе тематические ЭАМ – 2; количество исследованных объектов – 131. Результаты **тематических ЭАМ** показали следующее.

При проведении совместного со Счетной палатой Российской Федерации ЭАМ «Мониторинг хода реализации мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления» обращено внимание на федеральные и региональные проекты, которые реализуются через государственные программы Российской Федерации и Иркутской области, являющиеся программно-целевыми инструментами решения государственных задач.

Как отмечено мероприятием, в государственных программах Иркутской области отдельные региональные проекты в части наполненности не направлены на достижение задачи и общественно-значимого результата нацпроекта, что обусловлено, в том числе, недостатками федерального проекта.

Так, региональный проект «Сохранение лесов» не в полной мере согласован с федеральным проектом в части показателей. Обозначив задачу по снижению ущерба от лесных пожаров к 2024 году, региональный проект не предусмотрел такие показатели, как «Ущерб от лесных пожаров» и «Площадь погибших лесных насаждений», на которые оказывает влияние результат регионального проекта по оснащению специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

Отмеченные недостатки обусловлены влиянием положений федерального проекта, которым показатели в части снижения ущерба от лесных пожаров и площади погибших

лесных насаждений в разрезе субъектов РФ не установлены, соглашения о реализации регионального проекта с Рослесхозом, которым для Иркутской области при четырех результатах определен только один показатель («Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»).

За пределами регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» за счет средств областного бюджета реализуется ряд мероприятий, цели и результаты которых соответствуют задачам нацпроекта: предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по строительству (реконструкции) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления объектов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области.

За истекший период не удалось полностью ликвидировать потребность в контейнерах для сбора ТКО и организации контейнерных площадок по разным причинам, в том числе с учетом санитарно-эпидемиологических правил (объем годового накопления, частота вывоза ТКО, расстояния от жилых домов до контейнерных площадок), а также естественного износа контейнеров. Муниципальные образования отмечают высокую изношенность контейнеров (от 60 до 80%), что требует финансовых вложений на их замену. По мнению КСП области, целесообразно рассмотреть вопрос о включении этих мероприятий в региональный проект.

Меры к организации раздельного сбора ТКО за счет бюджетных средств областного бюджета и местных бюджетов не принимались. Только в городе Иркутске администрацией с 2020 года начато оснащение мест общего пользования контейнерами для раздельного сбора ТКО, в 2021 году – оснащение муниципальных контейнерных площадок.

В части реализации региональных проектов «Чистая вода» и «Чистый воздух» выявлено, что федеральный проект «Чистый воздух» (в рамках нацпроекта «Экология») предусматривает совокупное снижение вредных выбросов в атмосферу к 2024 году только в г. Братск. При этом высокий и очень высокий уровни загрязнения атмосферного воздуха наблюдались также в 8 городах Иркутской области. Включение в федеральный проект «Чистый воздух» мероприятий по снижению вредных выбросов в атмосферу в г. Братск не решает в целом экологические проблемы Иркутской области.

В течение отчетного периода проведены мониторинги, в том числе:

- исполнения областного бюджета;
- исполнения бюджета ТФОМС;
- расходования средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;
- реализации региональных проектов;
- исполнения дорожного фонда Иркутской области;
- исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований.

По результатам мониторинга исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС Иркутской области за январь-декабрь 2020 года, 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года подготовлены заключения и направлены в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. Основной целью мониторингов являлась оценка исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС за соответствующий период, выявление рисков низкого освоения бюджетных средств, направляемых, в том числе, на государственные программы Иркутской области, средств ОМС.

В рамках мониторинга о ходе реализации мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями **детей-сирот**, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа КСП области выявлены системные проблемы в вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Вопрос обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты) жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ. Количество детей-сирот в Иркутской области, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот или на воспитании в семьях, одно из самых высоких среди субъектов РФ, наряду с Краснодарским краем, а также Московской, Свердловской и Кемеровской областями. При этом КСП отмечает, что численность населения в данных субъектах РФ выше, чем в Иркутской области, что в свою очередь, свидетельствует о более высокой доле детей-сирот в нашем регионе.

В Иркутской области численность детей-сирот, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 01.10.2021 составила 15 149 человек. В составе нуждающихся числятся 9 753 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 241 чел. в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 5 лет и более.

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несопоставимое с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Кроме этого, внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, отсутствие в достаточных объемах как первичного, так и вторичного жилья и пр. обусловили неполное освоение бюджетных ассигнований в 2019, 2020 годах.

По предварительным расчетам министерства имущественных отношений Иркутской области потребность Иркутской области по ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся, по состоянию на 01.01.2021 сверх предусмотренного Законом о бюджете на 2021 год на трехлетний период объема бюджетных ассигнований составляет около 19 млрд. р.

На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2021 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 106 982,6 тыс. р., из которых

727 878,2 тыс. р. предусмотрены на реализацию соглашения с министерством просвещения РФ. В рамках Подпрограммы Иркутская область обязалась в 2021 году приобрести в собственность для предоставления детям-сиротам 506 жилых помещений, а также обеспечить 1 163 человека из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

За 9 месяцев 2021 года министерством имущественных отношений Иркутской области заключено 405 государственных контрактов на общую сумму 851 974,9 тыс. р. или 77,0% от объема доведенных лимитов бюджетных обязательств, кассовые расходы составили 480 704,3 тыс. р.

КСП области обращает внимание, что министерством имущественных отношений Иркутской области по состоянию на 01.10.2021 не приняты бюджетные обязательства на сумму 255 007,7 тыс. р. или 23,0% от объема доведенных ЛБО, что является нарушением сроков по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области (100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета), установленных ст. 14 Закона о бюджете на 2021 год.

Кроме того, по состоянию на 01.10.2021, остались не исполненными 6 государственных контрактов, заключенных в 2018 году с ООО «Домострой Профи» на участие в долевом строительстве 240 квартир в г. Иркутске, на сумму 270 605,6 тыс. р. Дома должны были быть введены в эксплуатацию еще 10.12.2018, однако жилые помещения по состоянию на 01.10.2021 не переданы.

Всего за 9 месяцев 2021 года жилыми помещениями обеспечено 350 человек (в т. ч. 3 человека заселены в свободный жилищный фонд). По состоянию на 1 октября 2021 года по государственным контрактам 2018-2021 годов законтрактовано 776 жилых помещений.

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области № 128-уг на территории Иркутской области установлена новая мера социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, получателями которой являются граждане, которые относились к категории детей-сирот, и достигли возраста 23 лет, проживающие на территории Иркутской области, осуществляющие трудовую деятельность и имеющие детей.

Для реализации данной меры в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 256 423,2 тыс. р., за счет которых за 9 месяцев 2021 года предоставлены социальные выплаты 147 гражданам на общую сумму 240 962,8 тыс. р.

Кроме того, в рамках подпрограммы предусмотрены средства в сумме 162 472,0 тыс. р., которые планировалось направить на предоставление социальных выплат (приобретения жилья) гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях расселения нового аварийного 99-квартирного дома, построенного с неустраняемыми нарушениями градостроительных норм, признанного непригодным для безопасного проживания в г. Тайшет.

По состоянию на конец 3 квартала произведено 73 единовременных денежных выплаты (из 90 планируемых) на приобретение жилых помещений в общей сумме 116 993,8 тыс. р.

Мониторинг реализации **региональных проектов** на территории Иркутской области показал, что утверждены паспорта 51 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов.

При проведении мониторинга отмечено, что региональные проекты (39 из 51), размещенные в ГИИС «Электронный бюджет», содержат ошибки и предупреждения. Количество ошибок – 101, предупреждений - 990, наибольшее количество отмечается по следующим РП:

- «Жилье» (253 ед.),
- «Формирование комфортной городской среды» (159 ед.),
- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (157 ед.),
- «Борьба с онкологическими заболеваниями» (108 ед.).

В связи с чем, было предложено проанализировать причины их вызывающие, провести верификацию некорректно введенных данных с положениями заключенных соглашений, объемами финансового обеспечения региональных проектов, дополнить обязательными к заполнению сведениями.

Исполнение по следующим РП в январе-сентябре 2021 года не осуществлялось: «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Детское здравоохранение Иркутской области», «Старшее поколение», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Мониторинг формирования и использования бюджетных ассигнований **дорожного фонда** Иркутской области осуществлен в рамках анализа мероприятий, входящих в национальный проект «Безопасные и качественные дороги» путем выполнения двух региональных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Согласно ст. 10 Закона о бюджете, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 16 727 355,0 тыс. р., что на 970,9 тыс. р. больше объема дорожного фонда, предусмотренного сводной бюджетной росписью на 2020 год (15 756 450,5 тыс. р.), в том числе:

- 1 502,2 тыс. р. на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения);

- 150 000,0 тыс. р. на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 4 380 219,8 тыс. р. на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

По состоянию на 30.09.2021 бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области, сводной бюджетной росписью были увеличены на 1 778 700,0 тыс. р. и перераспределены между министерством строительства Иркутской области и

министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в общей сумме 18 766 198,8 тыс. р.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда в размере 18 766 198,8 тыс. р. предусмотрены на реализацию мероприятий четырех государственных программ:

ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 17 206 131,9 тыс. р. (+ 3 110 309,1 тыс. р. по сравнению с 2020 годом). По итогам 3 квартала 2021 года кассовые расходы в рамках ГП составили 7 524 900,3 тыс. р. (43,7% от ЛБО), в том числе по заключенным соглашениям с муниципальными образованиями на предоставление субсидий – 1 470 638,7 тыс. р., расходы ОГКУ «Дирекция автодорог» – 5 751 367,6 тыс. р.;

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» 1 006 806,2 тыс. р. (+ 195 013,8 тыс. р. по сравнению с 2020 годом). По итогам 3 квартала 2021 года кассовые расходы в рамках ГП составили 604 175,7 тыс. р. (60,0 %).

Бюджетные ассигнования по ГП в объеме 325 742,3 тыс. р. (в том числе 178 729,6 тыс. р. - средства федерального бюджета) предусмотрены на предоставление субсидий органам местного самоуправления, распределены в полном объеме 8-ми муниципальным образованиям Иркутской области, кассовые расходы по заключенным соглашениям составили 269 158,3 тыс. р. или 82,6%.

ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» - 65 000,0 тыс. р. (- 95 467,4 тыс. р. по сравнению с 2020 годом). По итогам 3 квартала 2021 кассовые расходы в рамках ГП составили 12 174,7 тыс. р. (18,7% от ЛБО);

ГП «Доступное жилье» - 488 260,7 тыс. р. (+ 151 395,0 тыс. р. по сравнению с 2020 годом). По итогам 3 квартала 2021 года кассовые расходы в рамках ГП составили 267 989,1 тыс. р. (54,9 % от ЛБО).

В 3 квартале 2021 года министерством финансов Иркутской области бюджетные кредиты на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения предоставлены 2-м органам местного самоуправления на общую сумму 16 449,8 тыс. р. (11,0%), расходы на обслуживание долговых обязательств по бюджетным кредитам, полученным Иркутской областью из федерального бюджета, не осуществлялись.

В целом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области по состоянию на 30.09.2021 исполнены на сумму 8 425 689,5 тыс. р., что составляет 44,5% от общего объема доведенных ассигнований. Нераспределенный остаток лимитов бюджетных обязательств на 30.09.2021 составил 2 813 908,7 тыс. р., из которых 135 052,4 тыс. р. – по ГРБС министерство финансов Иркутской области, 83 756,3 тыс. р. – по ГРБС министерство строительства Иркутской области и 2 595 100,0 тыс. р. – по ГРБС министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, из них 2 357 701,1 тыс. р. лимиты, предусмотренные ОГКУ «Дирекция автодорог.

В ходе мониторинга исполнения **местных бюджетов** городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований КСП области отмечала, что наибольшую долю в доходах местных бюджетов традиционно занимают безвозмездные поступления - 70,6 %; налоговые и неналоговые доходы - 29,3%.

Расходы местных бюджетов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились (~13,3%). Значительно увеличились расходы по подразделам «Спорт высших достижений», «Молодежная политика», «Жилищное хозяйство». Между тем имеется просроченная кредиторская задолженность - 392 601,5 тыс. р., из них по оплате коммунальных услуг 98 318,1 тыс. р., а по выплате заработной платы и платежам во внебюджетные страховые фонды, согласно отчетам, - отсутствует. Объем бюджетных ассигнований, направленных из областного бюджета (МБТ) на реализацию мероприятий региональных проектов на территории муниципальных образований, составил 13 475 081,1 тыс. р. По отдельным мероприятиям средства региональных проектов имеют низкий процент исполнения.

В соответствии с требованиями БК РФ осуществлялась **внешняя проверка** годового отчета об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном органе, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В части внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отмечено, что при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений». По фактам выявленных нарушений должностным лицам ГАБС направлены 1 предписание, 2 представления, 8 информационных писем. В установленный срок предписание и представления исполнены.

При подготовке заключения на проект закона Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2020 год установлено, что показатели исполнения областного бюджета, предложенные к утверждению, соответствовали данным годовой бюджетной отчетности, в том числе, отчету об исполнении бюджета за 2020 год и отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда. Между тем, плановые показатели по отдельным доходам перевыполнены, в отступление от требований ст.32 БК РФ не осуществлена корректировка показателей на общую сумму 1 584,3 млн. р.

Последующий контроль исполнения **бюджета ТФОМС** осуществлен по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2020 год».

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год и иная бюджетная отчетность представлена Правительством Иркутской области в КСП области 08.04.2021 с соблюдением срока, установленного ст. 38 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (не позднее 15 апреля).

По итогам оценки полноты и достоверности, соблюдения порядка составления и представления отчетности, КСП сделаны выводы о том, что годовая бюджетная отчетность ТФОМС за 2020 год в целом соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Установленные факты недостоверности отдельных показателей, содержащихся в формах годовой бюджетной отчетности, не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год. По результатам проверки Территориальному фонду выдано предписание КСП области о внесении в годовую бюджетную отчетность за 2020 год исправлений в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, которое исполнено в установленный срок.

Показатели по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год (ф.0503317), согласуются с данными бюджетного учета и показателями иных форм годовой бюджетной отчетности ТФОМС за 2020 год. Факты недостоверности отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год (ф.0503317) не выявлены.

В Иркутской области вопросы проведения **внешней проверки** бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета на уровне **муниципальных образований** Иркутской области, в целом, решены за счет действующих КСО в МО и путем передачи соответствующих полномочий. В рамках полномочий КСП области, по обращению представительного органа проведена одна внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета (Вихоревское МО). По результатам проверки отмечено неисполнение плановых назначений по доходам, в том числе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» (на 98,7% от плана); «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» (на 98,5%). Указанная ситуация может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении администрацией района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета (ст. 160.1 БК РФ).

4. Финансово-экономическая экспертиза нормативных правовых актов

В отчетном периоде проведены экспертизы проектов законов о бюджетах субъекта и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда, проверка и анализ обоснованности их показателей.

При экспертизе на проект закона Иркутской области «**Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**» отмечено, проект составлен на основе

базового варианта ПСЭР, разработанного министерством экономического развития Иркутской области. По данным министерства экономического развития РФ отдельные макроэкономические показатели Иркутской области имеют наилучшую динамику среди субъектов РФ (среднегодовые темпы роста ВРП, промышленного производства, объемы инвестиций в основной капитал и др.). Иркутская область признана одним из стратегических регионов по добыче газа, что связано с разработкой крупных месторождений (Верхнечонское). Отдельные макроэкономические показатели требуют дополнительного обоснования (уровень безработицы как % к рабочей силе; численность населения с денежными доходами ниже прожитого минимума к общей численности населения, % и др.).

Обращено внимание на необходимость повышения качества администрирования доходов областного бюджета и внесения изменений в действующие методики.

Не в полной мере соблюдены положения п. 3 ст. 140 БК РФ, согласно которым субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта РФ. Применение корректирующего коэффициента (0,9) влечет занижение объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий (расчетная оценка более 40,0 млн. р.).

Пунктом 4 ст. 139 БК РФ, установлено, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ) утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период. В Законопроекте не осуществлено распределение отдельных субсидий местным бюджетам из областного бюджета.

Основные риски исполнения консолидированного бюджета Иркутской области могут быть связаны со снижением устойчивости местных бюджетов, их высокой зависимостью от областного бюджета.

В отчетном периоде подготовлены заключения по результатам экспертизы проектов законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Не учтены в полном объеме рекомендации, отраженные в Постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 30.11.2020 № 37/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в т. ч. в сфере образования, здравоохранения, спорта, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства и др.

Постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» с 01.01.2022 внедряется новая система управления и новые подходы формирования госпрограмм РФ, которая рекомендована для порядков разработки и реализации госпрограмм субъектам РФ.

Распоряжением Правительства РФ от 06.10.2021 № 2816-р утвержден перечень инициатив СЭР РФ до 2030 года, включающих 42 направления в 6 основных сферах деятельности. В предложениях по внесению изменений не раскрыта информация о проработке мероприятий, направленных на достижение данных инициатив.

По мнению КСП области, правовой акт в части государственных программ Иркутской области, рекомендуется скорректировать (либо разработать новое) с учетом норм постановления Правительства РФ № 786.

В рамках предварительного контроля формирования бюджета ТФОМС в отчетном периоде подготовлены заключения:

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

По результатам экспертизы законопроекта на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов отмечено снижение темпа роста доходов бюджета ТФОМС в 2022 году по сравнению с предыдущим годом и, соответственно, расходов на реализацию территориальной программы ОМС.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2021 году – 142 234,9 тыс. р.), а также на осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2021 году – 26 261,8 тыс. р.). Средства на эти цели в 2022 году зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2022 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Объем субвенции определен по методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года (2 475 244 человека), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (14 173,9 р.), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396).

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2022 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и

условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, включающей в себя территориальную программу ОМС. Указанное предложение КСП области до настоящего времени не реализовано. Аналогичная норма предусмотрена в законах о бюджетном процессе г. Санкт-Петербурга, Новосибирской области, Красноярского края, и др.

В отчетном периоде проведены **экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов** органов государственной власти в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, экспертиза проектов законов Иркутской, приводящих к изменению доходов бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также государственных программ (проектов государственных программ). Часть замечаний и предложений, высказанных КСП области, в процессе доработки законопроектов учтена.

Значительная часть замечаний в **области образования** обсуждалась широким кругом участников органов государственной власти, муниципальных образований, профсоюза, общественности. По итогам обсуждения позиции КСП области учтены при принятии НПА.

Так, в рамках осуществления расходов на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам образовательных организаций (далее - выплаты за классное руководство), источником финансового обеспечения которых являются исключительно средства федерального бюджета, предоставляемые в форме иного межбюджетного трансферта (МБТ), поднят вопрос об источнике расходов на эти выплаты в составе отпускных.

Всего в результате вмешательства КСП области обеспечена экономия средств областного бюджета и не допущено нецелевое использование на сумму в размере 55 617,6 тыс. р.

В ходе экспертизы закона Иркутской области о внесении изменений в областной бюджет на 2021 год в октябре 2021 года министерством образования области, полагавшим, что в составе отпускных, рассчитываемых исходя из среднего заработка педагогических работников, выплаты за классное руководство не подлежат оплате за счет федеральных средств, обозначена потребность в дополнительных средствах областного бюджета на сумму 320 147,4 тыс. р., необходимых для компенсации средств федерального бюджета, использованных на оплату отпускных.

Министерством образования не решен вопрос о дополнительных средствах из областного бюджета, для чего правовые основания отсутствовали, и допущено использование муниципальными образованиями на выплаты за классное руководство в составе отпускных средств субвенции на обеспечение госгарантий на образование за счет средств областного бюджета, которые ни при каких обстоятельствах не могли быть направлены на иные цели.

В результате вмешательства КСП области путем направления информации как в министерство образования области (от 14.12.2021 №01/01-1973) и министерство финансов области (от 15.12.2021 №11/14-1977), так и в муниципальные образования (17.12.2021 №01/14-1991), удалось предотвратить направление средств областного бюджета на возврат в федеральный бюджет сумм, использованных в летний период на оплату классного руководства в составе отпускных, и обеспечить возврат этих сумм 10-ю муниципальными образованиями, уже направившими средства областной субвенции в федеральный бюджет, на общую сумму 55 617,6 тыс. р, путем переклассификации расходов, что составило фактическую экономию средств областного бюджета и позволило муниципальным образованиям направить эти суммы на оплату труда педагогических работников за декабрь 2021 года. Таким образом, предотвращено нецелевое использование средств областного бюджета, которое в 2022 году могло привести к реальному изъятию средств местных бюджетов в областной бюджет.

При активном участии КСП области в решении вопроса о недопущении по итогам декабря 2021 года кредиторской задолженности муниципальных образований по оплате труда педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений вследствие недостаточности объемов субвенции на обеспечение госгарантий на образование отдельным муниципальным образованиям на общую сумму 153 738,1 тыс. р. и с учетом предложений КСП области обеспечено необходимое правовое регулирование, в результате чего были исключены условия для возникновения кредиторской задолженности по заработной плате работникам образовательных организаций в 11 муниципальных образованиях.

Так, в рамках экспертизы проекта закона о внесении изменений в областной бюджет на 2021 год в ряде муниципальных образований выявилась потребность в перераспределении между субвенцией на общее образование и субвенцией на дошкольное образование вследствие превышения от потребности одной и недостаточности другой. КСП области было внесено предложение обеспечить правовые основания для такого перераспределения, поскольку законодательство в сфере финансового обеспечения предоставления общего и дошкольного образования обязывает формировать субвенции по утвержденным в установленном порядке нормативам, которые в Иркутской области утверждены законом, и распределять их в законе об областном бюджете.

Правительством области предложения КСП учтены, разработан проект закона о внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (№ ПЗ-948).

Вызвавший у КСП области концептуальные замечания, препятствовавшие его принятию, он все-таки был внесен в Законодательное Собрание Иркутской области.

Поскольку создание правовых оснований было принципиально необходимо, с целью защиты интересов муниципальных образований и прав педагогических работников на своевременную оплату труда, КСП области была инициирована его переработка с участием правового управления Законодательного Собрания области, в результате чего удалось получить корректные нормы и обеспечить принятие закона в короткие сроки (от 30.11.2021 № 122-оз).

Созданные таким образом правовые основания позволили в декабре 2021 года внести изменения в областной бюджет текущего года, которыми предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между двумя субвенциями на обеспечение госгарантий на образование: путем уменьшения объема субвенции на общее образование и увеличения объема субвенции на дошкольное образование в сумме 153 738,1 тыс. р., чем исключены условия для возникновения кредиторской задолженности по заработной плате работникам образовательных организаций в 11 муниципальных образованиях.

По итогам экспертизы проекта закона об установлении нормативов на обеспечение госгарантий на образование на 2022 год исключена выявленная КСП области техническая ошибка, допущенная при расчете нормативов для детей с ОВЗ в городских округах, выразившаяся в том, что не учтено предусмотренное соответствующим порядком нормативное количество ставок прочих педагогических работников. Устранение ошибки исключило занижение значений нормативов для 10 городских округов, соответственно, занижение расчетного размера субвенции на 2022 год, по расчетам КСП области, на сумму 107 306,7 тыс. р., которую городские округа могли недополучить.

Учтены замечания КСП области по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций» и предусмотрена ежемесячная компенсация за питание учащихся с ОВЗ муниципальных школ, обучение которых организовано на дому.

Учтены неоднократные замечания КСП области к правовому регулированию отношений по определению нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных учреждениях урегулирован перечень должностей работников муниципальных образовательных организаций, оплата труда которых финансируется за счет субвенций, и создана рабочая группа по внесению изменений в нормативные правовые акты, определяющие нормативы предоставления субвенций, участником которой стала также КСП области.

Вместе с тем, КСП области **не всегда** удается повлиять на решение проблем.

Так, не решена проблема компенсации Нижнеудинскому муниципальному образованию затрат на разработку комплекса мероприятий по устройству временных дамб в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации 2019 года. Средства в объеме 2 201,9 тыс. р. фактически не были предоставлены муниципальному образованию в 2021 году. При этом именно позиция КСП области способствовала включению этого объема средств в областной бюджет при внесении в него корректировок в июне 2021 года и сохранению его в бюджете при попытке в октябре 2021 года исключить его из бюджета.

Однако интересы муниципального образования, на которое вопреки его полномочиям в 2019 году возложена обязанность с условием софинансирования из областного бюджета по подготовке проектной документации на возведение временных дамб на водных объектах федеральной собственности, Правительством Иркутской области не защищены.

В отчетном периоде по поручению Законодательного Собрания Иркутской области **ряд заключений** подготовлен на проекты законов, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в период распространения новой коронавирусной инфекции, уточнения отдельных специальных режимов налогообложения, перераспределения нормативов между областным и местными бюджетами и др.

5. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации

В отчетном периоде КСП области продолжила совместную работу со Счетной палатой Российской Федерации.

КСП области является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО), возглавляемого Председателем Счетной палаты Российской Федерации.

Председатель КСП области И.П. Морохоева входит в состав Президиума СКСО, является председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, также является заместителем председателя комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

В отчетном периоде председатель и работники КСП области принимали участие в работе Счетной палаты РФ, СКСО, Президиума СКСО, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, мероприятиях контрольно-счетных органов субъектов РФ. Всего принято участие в 31 ВКС, методических семинарах, совещаниях.

6. Взаимодействие с контрольно-счетными органами МО Иркутской области

КСП области взаимодействует с КСО МО Иркутской области. С целью формирования единой системы финансового контроля, координации деятельности и укрепления сотрудничества КСО в Иркутской области действует Совет контрольно-счетных органов Иркутской области (далее - Совет КСО ИР), Президиум Совета КСО ИР. В Совет КСО ИР входит 51 КСО, в т. ч. 10 - ГО, 32 - МР, 9 - поселения.

В состав Президиума Совета КСО ИР вошли КСО гг. Саянска, Братска, Иркутска, Усолье-Сибирского, Ангарского ГО, Балаганского и Шелеховского районов.

В 3 из 51 МО КСО осуществляют деятельность без образования юридического лица (КСО Слюдянского района, МО Оса, Кутулик), что на 1 ед. меньше, чем в 2020 году.

В отчетном периоде, в т. ч. в режиме ВКС, проведены заседания Президиума Совета КСО ИР, ежегодное совещание Совета КСО ИР, ряд семинаров и совещаний.

На данных мероприятиях обсуждены актуальные вопросы деятельности КСО МО Иркутской области, в т. ч. общие принципы формирования бюджетов на 2022-2024 годы, контроль за реализацией средств национальных проектов, учтенных в местных бюджетах, межбюджетные отношения, административная практика, изменения бюджетного законодательства РФ, вопросы цифровизации деятельности КСО, предварительные итоги работы Совета КСО в 2021 году и задачи на 2022 год и др.

Как показал анализ деятельности КСО МО, на регулярной основе (ежеквартально) проводятся мониторинги за реализацией средств региональных проектов (бюджетная (бухгалтерская) отчетность, ЕИС закупок) отдельными КСО, отмечены случаи недостаточных мер реагирования при наличии выявленных нарушений.

Проводилась работа по консультированию КСО МО. Наиболее значимой причиной, препятствующей осуществлению КСО МО своих полномочий, в т. ч. в части производства по делам об административных правонарушениях, является недостаточное юридическое сопровождение, связанное с ограниченной штатной численностью КСО, территориальная удаленность ряда МО, невысокий уровень материально-технического обеспечения, отсутствие электронного документооборота и низкое качество связи.

В 2021 году, в основном, всеми представительными органами поселений, входящих в состав муниципального района, заключены (продлены) соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче КСО муниципального района полномочий КСО поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (п. 11 ст. 3 Закона № 6-ФЗ). Исключением является Вихоревское МО Братского района, которые не могли согласовать передачу полномочий с представительным органом муниципального района. На 2022 год данный вопрос разрешен.

С 30.09.2021 вступили в силу изменения, внесенные законом № 255-ФЗ в Закон № 6-ФЗ, которые потребовали обязательного приведения в соответствие Закона № 55-ОЗ и соответствующие муниципальные правовые акты и иных актов КСО МО в соответствие с Законом. Большая часть изменений уже внесена в муниципальные НПА.

Новеллой закона является отнесение должностей председателя, заместителя председателя, аудитора КСО МО к муниципальным должностям. В муниципальных правовых актах (реестр) должны быть исключены должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного из состава должностей муниципальной службы. По данным на 25.03.2022 не приняты соответствующие решения в следующих 10 МО 2-го уровня (м.р., г.о.): Ангарск, Иркутский р., Катангский р., Куйтунский р., Нижнеилимский р., Осинский р., Тайшетский р., Тулунский р., Эхирит-Булагатский р., в 6 МО 1-го уровня: г. Железногорск, Залари, Оса, Байкальск, Кутулик, Слюдянка.

В рамках действующего законодательства (п. 11 ст. 3 Закона № 6-ФЗ) предусмотрено, что представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового

контроля. В большинстве муниципальных районов поселения передали полномочия. Отмечены отдельные вопросы финансового сопровождения передачи полномочий. Согласно ст. 3 Закона № 6-ФЗ в порядке, определяемом законами субъектов РФ Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. На региональном уровне полномочия исполняются безвозмездно, порядок в настоящее время в разработке.

7. Взаимодействие с правоохранительными, контрольными и надзорными органами

В соответствии со ст. 16 Закона № 6-ФЗ в ходе проведения контрольных мероприятий при выявлении фактов незаконного использования средств бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетные органы в установленном порядке незамедлительно передают материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы. Во исполнение данной нормы, с учетом заключенных соглашений, в отчетном периоде КСП области продолжила взаимодействие с правоохранительными органами и прокуратурой Иркутской области. В 2021 году взаимодействие осуществлялось с органами прокуратуры Иркутской области, их территориальными подразделениями, расположенными в муниципальных образованиях Иркутской области.

Также соответствующая работа продолжена с Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой, Следственным управлением СК РФ по Иркутской области, Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД по Иркутской области, Управлением ФСБ России по Иркутской области.

В течение 2021 года по требованиям правоохранительных органов и прокуратуры выделялись специалисты КСП области для выяснения вопросов, возникающих в ходе их проверок.

КСП области тесно взаимодействовала с иными контрольными и надзорными органами, в том числе со службой государственного финансового контроля Иркутской области, управлением федерального казначейства по Иркутской области, управлением ФАС по Иркутской области. В отчетном периоде обсуждались итоги отдельных КМ и ЭАМ, осуществлен обмен материалов в рамках соглашений и положений действующего законодательства Российской Федерации, в том числе по закупкам.

По информации правоохранительных, контрольных и надзорных органов по материалам КСП области, направленным в их адрес, приняты решения о возбуждении четырех уголовных дел, в т. ч.:

- КМ «Проверка соблюдения законодательства при формировании и реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года в рамках подпрограммы

«Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» возбуждены два уголовных дела по ч. 1 ст. 285 УК РФ, ч. 1 ст. 293 УК РФ;

- КМ «Аудит результативности комплекса мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда и переселению граждан из непригодных для проживания жилых помещений (строений)» возбуждено одно уголовное дело по ч. 1 ст. 173.2 УК РФ;

- КМ «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», в том числе достижения результатов региональных проектов Иркутской области» возбуждено одно уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Кроме того, по КМ «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 - 2020 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» ГП «Доступное жилье»» Управлением ФАС по Иркутской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении министерства имущественных отношений Иркутской области по признакам нарушений ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

8. Информационная деятельность и работа с обращениями граждан и юридических лиц

В соответствии со ст. 19 Закона № 6-ФЗ КСП области в целях обеспечения доступа к информации о деятельности размещала на официальном сайте (<https://irksp.ru>) информацию о проведенных КМ и ЭАМ, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и направленных предписаниях, о принятых по ним решениях и мерах. Также информация о деятельности КСП области размещается на федеральном портале СП РФ и КСО РФ (<https://portalkso.ru>) в части событий, библиотеки, и иных вкладок. По рекомендации СП РФ о том, что социальные сети становятся одним из основных каналов общения, КСП области начата работа в этом направлении. С декабря 2021 года открыт Telegram – канал (<https://t.me/kspio>) для оперативной коммуникации с заинтересованными читателями.

КСП области не заключает договоры в части информационных услуг по освещению своей деятельности в СМИ.

В 2021 году в КСП области в установленном порядке зарегистрированы 56 обращений граждан и организаций, из них 43 рассмотрено по существу и дан ответ, 13 - перенаправлены в иные органы для рассмотрения в соответствии с федеральным законодательством. При этом одновременно обращения направлены адресатам (органы государственной власти, правоохранительные органы, контрольно-счетные органы МО)

для сведения (принятия мер).

Наибольшее число обращений связано с вопросами правомерности заключения государственных (муниципальных) контрактов, просьбами о проведении контрольных мероприятий в отношении отдельных органов местного самоуправления муниципальных образований (их должностных лиц), жилищно-коммунального хозяйства, строительства, охраны окружающей среды, оплаты труда в сфере здравоохранения. Часть запросов одного и того же содержания направлена в КСП области при одновременном направлении их в иные органы. При рассмотрении обращений принимаются меры к разрешению ситуации, предоставляются заявителю ответы в рамках полномочий КСП области и со ссылками на действующее законодательство Российской Федерации и Иркутской области.

9. Обеспечение деятельности КСП области

Методологическая деятельность КСП области в 2021 году осуществлялась в соответствии с требованиями ст. 11 Закона № 6-ФЗ на основании 23 стандартов ВГФК. В отчетном периоде продолжена работа по разработке и актуализации действующих стандартов. Коллегией проведено 60 заседаний, рассмотрено 180 вопросов.

Общий объем документооборота КСП за 2021 год составил 4 767 документов, из них входящих – 2 712, исходящих – 2 055. Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности КСП области на 2021 год в сумме 93 487,0 тыс. р. Исполнение по расходам составило 80 918, 0 тыс. р., или 86,5 % от плана. По состоянию на 31.12.2021 в КСП области работало 41 сотрудник, в т. ч. 6 лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (председатель, 5 аудиторов), 35 государственных гражданских служащих. Все сотрудники имеют высшее образование, опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции.

10. Задачи КСП области на предстоящий период

С учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации к ключевым ориентирам деятельности КСП области на 2022 год необходимо отнести:

1. Реализация на должном уровне полномочий КСП области с учетом изменений, внесенных в Закон №6-ФЗ, Закон №55-ОЗ и иные акты.
2. Совершенствование контроля по анализу достижения национальных целей, национальных и региональных проектов.
3. Использование в текущей деятельности элементов стратегического аудита, аудита эффективности.
4. Повышение профессионального развития, цифровой грамотности сотрудников.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области



И.П. Морохоева