

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

01.04.2022 № 02-01-2625/22  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
Г \_\_\_\_\_ Г

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» направляю поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-902 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области», принятому Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

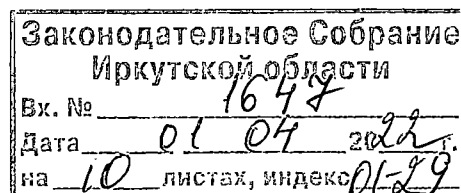
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44  
Владелец Кобзев Игорь Иванович  
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Болохина С.В.  
8 (3952) 24-38-14



**Таблица поправок к проекту закона Иркутской области № ПЗ-902  
«О размещении нестационарных торговых объектов на территории Иркутской области»**

№	Структурная единица ПЗ	Содержание поправки	Обоснование поправки
1.	Абзац второй пункта 7, абзац второй пункта 8, абзац второй пункта 9 статьи 2	Слова «статьи 2 настоящего Закона» заменить словами «настоящей статьи».	Редакционная правка.
2.	Пункт 2 статьи 3	Слова «распоряжение которыми» заменить словами «предоставление которых».	Поправка направлена на приведение в соответствие с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».
3.	Пункты 3-9 статьи 3	Исключить.	<p>Поправка направлена на приведение в соответствие с законодательством.</p> <p>Вопросы, связанные с реализацией полномочий по определению порядка проведения аукциона, по результатам которого заключается договор на размещение нестационарного торгового объекта (далее соответственно – договор, НТО) размера и порядка внесения платы за размещение НТО, сроки размещения НТО, особенности и порядок заключения договора на размещение НТО относится к компетенции уполномоченных органов и выходит за рамки правового регулирования законодательного акта. Кроме того, не ясен механизм реализации пункта 7 статьи 3 с точки зрения соблюдения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; пункт 7 статьи 3</p>

			проекта закона вступает в противоречие с пунктом 6 данной статьи, предлагающий закрепить закрытый перечень оснований заключения договора без проведения торгов.
4.	Статья 4	Исключить.	<p>Поправка направлена на устранение противоречий с действующим законодательством.</p> <p>Статья 4 проекта закона регламентирует вопросы установления порядка разработки и утверждения схем размещения НТО (определяет форму схем, общие принципы, в соответствии с которыми разрабатываются схемы, устанавливает срок, на который утверждаются схемы). Между тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) установление порядка разработки и утверждения схемы размещения НТО входит в компетенцию уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Таким органом в Иркутской области является служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее-служба). Приказом службы от 20 января 2011 года № 3-спр (далее – приказ № 3-спр) утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области схемы размещения НТО. В связи с чем регулирование проектом закона вопросов, касающихся порядка разработки и утверждения схем размещения НТО, является не только нецелесообразным, но и противоречащим действующему законодательству. Кроме того, статья 4 проекта закона дублирует отдельные положения статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ.</p>

5.	Статья 5	Исключить.	<p>Регулирование вопросов, связанных с особенностями договора на размещение НТО, относится к компетенции уполномоченных органов и выходит за рамки правового регулирования законодательного акта.</p>
6.	Статья 6	Исключить.	<p>Поправка направлена на устранение противоречий с действующим законодательством.</p> <p>Правовое регулирование требований к местам размещения, внешнему виду НТО выходит на рамки компетенции законодательного органа. В соответствии со статьями 2, 14-16, 35, 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также с учетом постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19.04.2021 г. № 14-П соответствующие вопросы должны регулироваться органами местного самоуправления в правилах благоустройства муниципального образования.</p>
7.	Статья 7	Исключить.	<p>Статья 7 определяет общие требования к организации розничной торговли, что выходит за рамки предмета правового регулирования проекта закона.</p> <p>Отдельные положения проектируемой статьи 7 регулируются правилами благоустройства муниципального образования.</p>
8.	Статья 8	Исключить.	<p>Регулирование вопросов, связанных с порядком заключения договора на размещения НТО на новый срок, относится к компетенции уполномоченных органов и выходит за рамки правового регулирования законодательного акта.</p>

			<p>Кроме того, статья 8 содержит внутреннее противоречие и коррупциогенные факторы (подпункты «б», «и» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96). В пункте 2 статьи 8 проекта закона императивно установлено, что договор на размещение заключается на новый срок при выполнении условий, указанных в этом пункте. В свою очередь, в пункте 5 статьи 8 проекта закона определено, что в случае несоблюдения условий, указанных в пункте 2 статьи 8 проекта закона, уполномоченный орган вправе (т.е. не обязан) отказать в заключении договора на размещение на новый срок.</p>
9.	Пункт 1 статьи 9	Исключить.	<p>Поправка направлена на устранение дублирования правовых норм.</p> <p>В настоящее время службой, как органом, уполномоченным на установление порядка разработки и утверждения схемы размещения НТО, разработан проект приказа о внесении изменений в приказ № 3-спр. Данным проектом приказа предусмотрена норма, которая закрепляет обязанность за органами местного самоуправления включать компенсационное место в схему размещения НТО в случае исключения ранее предоставленного места из схемы размещения НТО. Данная обязанность в свою очередь корреспондирует с правом хозяйствующего субъекта на получение компенсационного места. Таким образом, закрепление аналогичной нормы в законе является избыточным.</p>
10.	Абзац второй	Исключить повторяющееся слово	Редакционная правка.

	пункта 5 статьи 9	«в подпунктах». После слова «пункта 2,» дополнить словом «пунктах».	Поправка, касающаяся дополнения словом «пунктах», взаимосвязана с поправкой № 16.
11.	Пункт 11 статьи 9	Слова «использование земельного участка» заменить словами «размещение нестационарного торгового объекта».	Поправка направлена на использование терминологии в соответствии с закрепленной в проекте закона конструкцией договора на размещение НТО. Проектом закона предусмотрена конструкция договора на размещение НТО, не предусматривающая предоставление земельного участка. В соответствии с договором должна вноситься плата за размещение НТО (пункт 3 статьи 3, подпункт 3.2 пункта 3 статьи 5 проекта закона).
12.	Абзац второй пункт 12 статьи 9	Дополнить после слова «в соответствии» предлогом «с».	Редакционная правка.
13.	Статья 10	Исключить.	<p>Регулирование вопросов, связанных с особенностями заключения договора на размещение НТО без проведения торгов, относится к компетенции уполномоченных органов и выходит за рамки правового регулирования законодательного акта.</p> <p>Кроме того, проектируемая статья 10 содержит некорректную ссылку на подпункт 7.7 пункта 7 статьи 4 проекта закона. В пункте 4 статьи 10 проекта закона содержится два подпункта под номером «4.2» и отсутствует подпункт под номером «4.3».</p>
14.	Абзац первый пункта 4 статьи 11	Слова «субъектов Российской Федерации» заменить словами «Иркутской области».	В абзаце первом пункта 4 статьи 11 проекта закона имеются указания на «нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации», «законодательство субъектов Российской Федерации». Вместе с тем на территории Иркутской области действуют нормативные правовые акты не всех субъектов Российской Федерации, а

			только Иркутской области.
15.	Абзац второй пункта 4 статьи 11	Слова «части первой» заменить словами «абзаце первом».	Редакционная правка.
16.	Статьи 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11	<p>В статье 2:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в абзаце втором пункта 7 слова «пункте 2» заменить словами «части 2»;</li> <li>- в абзаце втором пункта 8 слова «подпункте 4.3 пункта 4» заменить словами «пункте 4.3 части 4»;</li> <li>- в абзаце втором пункта 9 слова «подпунктах 4.1, 4.2, 4.4 пункта 4» заменить словами «пунктах 4.1, 4.2, 4.4 части 4».</li> </ul> <p>В статье 3:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в пункте 4 слова «подпунктах 2.1 – 2.5 пункта 2, в подпункте 4.1 пункта 4» заменить словами «пунктах 2.1 – 2.5 части 2, в пункте 4.1 части 4»;</li> <li>- в абзаце первом пункта 5 слова «подпунктах 2.6 – 2.8 пункта 2, в подпунктах 4.2 – 4.4 пункта 4 статьи 2» заменить словами «пунктах 2.6 – 2.8 части 2, в пунктах 4.2 – 4.4 части 4»;</li> <li>- в подпункте 6.4 пункта 6 слова</li> </ul>	<p>Редакционная правка.</p> <p>Поправка вносится в целях приведения проекта закона в соответствие с частями 5,6 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», которым установлено, что положения законов области объединяются в статьи, статьи делятся на части, часть статьи может включать пункты.</p>

		<p>«пункте 7» заменить словами «части 7».</p> <p>В статье 4:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в подпункте 4.1 пункта 4 слова «подпунктах 2.1-2.8 пункта 2» заменить словами «пунктах 2.1-2.8 части 2»;</li><li>- в подпункте 4.2 пункта 4 слова «подпунктах 4.1-4.4 пункта 4» заменить словами «пунктах 4.1-4.4 части 4».</li></ul> <p>В статье 6:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в пункте 1 слова «подпунктах 2.1-2.8 пункта 2» заменить словами «пунктах 2.1-2.8 части 2»;</li><li>- в абзаце первом пункта 2 слова «подпунктах 2.1-2.8 пункта 2» заменить словами «пунктах 2.1-2.8 части 2»;</li><li>- в абзаце втором пункта 4 слова «подпунктах 2.1-2.8 пункта 2» заменить словами «пунктах 2.1-2.8 части 2»;</li><li>- в абзаце первом пункта 5 слова «подпунктах 2.1-2.8 пункта 2» заменить словами «пунктах 2.1-2.8 части 2».</li></ul>	
--	--	---	--



		<p>В статье 7:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в абзаце первом пункта 2 слова «подпункте 4.1 пункта 4» заменить словами «пункте 4.1 части 4»;</li><li>- в абзаце втором пункта 2 слова «подпунктах 4.2 – 4.4 пункта 4» заменить словами «пунктах 4.2 – 4.4 части 4»;</li><li>- в абзаце первом пункта 3 слова «подпункте 4.1, 4.2, 4.4 пункта 4» заменить словами «пунктах 4.1, 4.2, 4.4 части 4»;</li><li>- в абзаце втором пункта 3 слова «подпункте 4.3 пункта 4» заменить словами «пункте 4.3 части 4».</li></ul> <p>В статье 8:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в абзаце втором пункта 1 слова «пунктами 4, 5» заменить словами «частями 4, 5»;</li><li>- в пункте 5 слова «пункте 2» заменить словами «части 2».</li></ul> <p>В статье 9:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в абзаце первом пункта 5 слова «подпунктах 2.1 – 2.6 пункта 2» заменить словами «пунктах 2.1 –</li></ul>	
--	--	--	--

		<p>2.6 части 2»;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в абзаце втором пункта 5 слова «подпунктах 2.7, 2.8 пункта 2, 4.1-4.4 пункта 4» заменить словами «пунктах 2.7, 2.8 части 2, 4.1-4.4 части 4»;</li><li>- в пункте 10 слова «пунктом 8» заменить словом «частью 8».</li></ul> <p>В статье 10 слова «подпункте 7.7 пункта 7» заменить словами «пункте 7 части 7».</p> <p>В статье 11:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- в абзаце четвертом пункта 4 слова «в части первой настоящего пункта» заменить словами «в абзаце первом настоящей части.»;</li><li>- в абзаце пятом слова «пунктом 3» заменить словом «части 3».</li></ul>	
--	--	---	--