

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-976
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-976 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании части третьей статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26³ указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей, жертв политических репрессий, малоимущих граждан.

Возможность установления мер социальной поддержки (определения

порядка и условий их предоставления) отдельным категориям работников предусмотрена статьей 6 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пунктом 16 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статье 3 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» работникам культуры, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в областных государственных или муниципальных учреждениях культуры, расположенных в данной местности, могут устанавливаться меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в соответствии с законами Иркутской области.

Проект закона подготовлен в целях корректировки перечня документов, предоставляемых в соответствии с Законами Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз), от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных организациях», от 18 июля 2008 года № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях культуры, муниципальных образовательных организациях», от 7 октября 2008 года № 67-оз «О порядке принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (далее – Закон № 105-оз), от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий работников образования в Иркутской области», от 17 декабря 2008 года № 116-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников государственных учреждений Иркутской области», от 17 декабря 2008 года

№ 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – Закон № 120-оз), от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 130-оз), от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области», от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон № 102-ОЗ), от 2 ноября 2012 года № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (далее – Закон № 101-ОЗ), от 13 июля 2016 года № 65-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Закон № 65-ОЗ), от 1 июня 2018 года № 43-ОЗ «О приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов в Иркутской области», от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным. Проект закона в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Одной из целей проекта закона является исключение предусмотренных отдельными законами Иркутской области требований о представлении гражданами справок о составе семьи, справок о составе семьи и о совместном проживании с ребенком (детьми).

Проектом закона предлагается установить, что для подтверждения сведений о составе семьи граждан, обращающийся за предоставлением мер социальной поддержки, указывает в заявлении сведения о проживающих совместно с ним членах его семьи и подтверждает своей подписью достоверность указанных в заявлении сведений.

При этом предусматривается также необходимость представления гражданином документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства (месту пребывания) гражданина и членов его семьи, и (или) решения суда об установлении факта совместного проживания гражданина и указанных им в заявлении членов его семьи.

Следует отметить, что в соответствии с установленной в Иркутской области законодательной практикой (в частности, части 2 и 5¹ статьи 4 Закона

№ 65-ОЗ) указание гражданином сведений в заявлении не предполагает дополнительной подачи документов, подтверждающих такие сведения. В этой связи предлагаемая формулировка нуждается в дополнительном обсуждении.

Кроме того, принимая во внимание изложенные в пояснительной записке к проекту закона обстоятельства, послужившие причиной подготовки данных изменений, требует дополнительного обсуждения корреляция такого подхода с положениями части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которой в случае, если для предоставления государственной услуги необходима обработка персональных данных лица, не являющегося заявителем, и если в соответствии с федеральным законом обработка таких персональных данных может осуществляться с согласия указанного лица, при обращении за получением государственной или муниципальной услуги заявитель дополнительно представляет документы, подтверждающие получение согласия указанного лица или его законного представителя на обработку персональных данных указанного лица.

Кроме того, с учетом положений подпункта «в» пункта 4 части 1 статьи 7 названного Федерального закона предлагается обсудить вопрос о необходимости установления срока действия вышеназванных документов при их представлении.

2. Принимая во внимание позицию прокуратуры Иркутской области, высказанную при формировании плана законопроектных работ Иркутской области на 2022 год, предлагается включить в проект закона нормы о внесении в Законы №№ 105-оз, 120-оз и 72-ОЗ изменений, направленных на дополнение перечня документов, необходимых для предоставления соответствующих государственных услуг, документами, подтверждающими факт проживания гражданина на территории Иркутской области, в том случае, когда в паспорте гражданина отсутствует отметка о его регистрации на территории Иркутской области.

В указанных целях корректировки также требуют положения следующих законов Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 117-оз «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан»;

- Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 152-оз «О пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-оз «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 48-оз «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению

военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы»;

- Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям неработающих граждан в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Также требует корректировки Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 118-оз «О порядке обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей в Иркутской области» в части включения в перечень необходимых документов паспорта либо иного документа, удостоверяющего личность заявителя, а также документов, подтверждающих факт проживания заявителя на территории Иркутской области, в том случае, когда в его паспорте отсутствует отметка о регистрации на территории Иркутской области.

3. В целях недопущения создания завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, подлежит дополнительному обсуждению необходимость:

- одновременного предоставления решений судов об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области и об установлении факта совместного проживания заявителя и указанных им в заявлении членов семьи на территории Иркутской области, предусмотренная предлагаемыми изменениями в Законы №№ 63-оз, 102-ОЗ, 101-ОЗ, 65-ОЗ;

- повторного предоставления одних и тех же решений суда (в случае отсутствия изменений) для подтверждения права на дальнейшее получение мер социальной поддержки (Законы №№ 63-оз, 130-оз).

4. В целях обеспечения внутренней логики проекта закона подлежат корректировке следующие положения:

абзац третий пункта 1, пункт 4 статьи 1 предлагаем дополнить словом «также» после слов «настоящего Закона, -». Изложенное обусловлено используемыми в иных структурных элементах проекта закона положениями об одновременном указании в заявлении членов семьи и иных лиц, зарегистрированных по месту жительства заявителя (а не только иных лиц, как предусмотрено в указанной части проекта закона);

абзац второй пункта 3 статьи 1 дополнить положением об исключении слов «1(1) (в части свидетельства о регистрации по месту пребывания),»

(в связи с исключением соответствующего документа абзацем вторым пункта 2 статьи 1 проекта закона);

в абзаце пятом пункта 1 статьи 4 слово «письменном» исключить;

дополнить абзац второй пункта 2 статьи 12 обязанностью заявителя предоставить документ, предусмотренный пунктом 4¹ части 2 статьи 4 Закона № 102-ОЗ (в случае сохранения его в перечне предоставляемых документов);

исключить абзац шестой пункта 2 статьи 12;

абзац второй пункта 5 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«2) документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства на территории Иркутской области гражданина, нуждающегося в социальной помощи, или решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории Иркутской области;».

5. Статья 12 проекта закона содержит альтернативные положения внесенному в Законодательное Собрание Иркутской области проекту закона Иркутской области № ПЗ-975 «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области». В связи с этим в указанной части Законодательным Собранием Иркутской области может быть принят только один из приведенных проектов законов.

Также к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

01.04.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

01.04.22