

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	997
Дата:	04 03 2012

на проект закона Иркутской области № ПЗ-977
«О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области
«О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов
местного значения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-977 «О признании утратившей силу части 7 статьи 2 Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Частью 7 статьи 2 Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон Иркутской области № 96-ОЗ) за сельскими поселениями ряда муниципальных образований Иркутской области закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а именно участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения.

Целью проекта закона является передача полномочий по решению вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, на уровень муниципальных районов, указанных в части 7 статьи 2 Закона Иркутской области № 96-ОЗ. Таким образом в случае принятия проекта закона, такой вопрос местного значения как участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения будет решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов на всей территории Иркутской области.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения, в том числе установлено право субъекта Российской Федерации закреплять за

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/21
Дата	05 04 2012
на	04 листов, индекс 01-29

сельскими поселениями другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

На основании указанной выше правовой нормы частью 7 статьи 2 Закона Иркутской области № 96-ОЗ за сельскими поселениями Иркутской области закреплен вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 указанной статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом правовое основание для принятия проекта закона Иркутской области имеется.

При рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

1. Согласно статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных этим Федеральным законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее данным требованиям, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вопросы разграничения (перераспределения) муниципального имущества, в том числе в связи с изменением полномочий органов местного самоуправления, регулируются частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 июля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, разграничение имущества осуществляется между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Учитывая изложенное, после вступления в силу проекта закона подлежит разграничению имущество между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе.

2. В силу абзаца первой части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статье 12 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения Иркутской области, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетам муниципальных районов из бюджетов городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В пояснительной записке к проекту закона не упоминается о практике заключения указанных выше соглашений, что в свою очередь ставит под сомнение обоснованность и целесообразность принятия изменений, предлагаемых проектом закона.

3. При рассмотрении проекта закона необходимо обратить внимание на то, что пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» для обеспечения функционирования муниципального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций предоставляет органам местного самоуправления комплекс полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. При этом каких-либо различий между компетенцией городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов в этой сфере не усматривается. Данное обстоятельство необходимо учитывать при решении вопроса о перераспределении полномочий по решению вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 8 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, между сельскими поселениями и муниципальными районами Иркутской области.

4. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера. В частности проектом закона не предусмотрено признание

утратившим силу приложения 7 к Закону Иркутской области № 96-ОЗ, в связи с чем подлежит корректировке индивидуализированный заголовок проекта закона.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая изложенное проект закона может быть рекомендован для рассмотрения. Принятие проекта закона является вопросом целесообразности и обеспечения эффективности предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений Иркутской области.

Начальник правового
управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А.В. Константинов

24.03.2012