



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 11/3-КМ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности комплекса мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области в 2019 - 2021 годах»

05.04.2022

г. Иркутск

*Рассмотрено и утверждено на Коллегии КСП
Иркутской области 05.04.2022*

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2 раздела II плана деятельности КСП области на 2022 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Деятельность объектов контрольного мероприятия по организации и исполнению мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области (далее – Мероприятия);

2.2. Нормативные правовые акты, распорядительные, бухгалтерские документы, бюджетная (бухгалтерская) отчетность объектов контрольного мероприятия, аналитическая информация и иные документы, связанные с формированием и использованием бюджетных средств на реализацию Мероприятий, федеральные и региональные проекты.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство строительства Иркутской области.

3.2. Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области.

3.3. Администрации муниципальных образований: город Иркутск, Шелеховское городское поселение, Марковское муниципальное образование, Иркутское районное муниципальное образование.

4. Цель контрольного мероприятия:

Оценка формирования и использования средств областного бюджета, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 17.01.2022 по 04.04.2022.

6. Проверяемый период деятельности: 2019 - 2021 годы (планирование на 2022-2024 годы).

Настоящий Отчет составлен на основании актов проверок от 25.02.2022 № 21/2-а, №21/3-а и № 21/4-а; от 04.03.2022 № 21/7-а; от 10.03.2022 №21/8-а, от 11.03.2022 №21/9-а и актов осмотра от 25.01.2022 №21/1-ао, № 21/62-ао и от 26.01.2022 № 21/2-ао. В соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверяемых объектов. В установленные сроки в адрес КСП области поступили пояснения от министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, Администрации Шелеховского городского поселения часть из которых были учтены при подготовке настоящего Отчета, на остальные пояснения подготовлено соответствующее заключение. Пояснения Администрации Иркутского районного

муниципального образования и министерства строительства Иркутской области поступили с нарушением установленных сроков.

Краткая характеристика проверяемой сферы

Обеспеченность жильем и его доступность для населения является важным фактором социально-экономического развития страны, оказывающая прямое влияние на уровень жизни населения и отражающаяся на демографической ситуации в стране.

Строительная отрасль всегда являлась одной из приоритетных как в экономике региона, так и государства в целом, поскольку занимает ее значительную часть, связанную с комплексной градостроительной деятельностью, выполнением изыскательских и проектных работ, организацией и выполнением строительно-монтажных работ и т.д. Непосредственное влияние на строительную отрасль оказывают производство строительных материалов, изделий и комплектующих, а также строительной техники. Строительство как вид экономической деятельности создает значительное количество рабочих мест, потребляет продукцию многих сопутствующих производств, является источником доходов бюджетов всех уровней. Строительная отрасль оказывает прямой мультипликативный эффект на экономику, поэтому ухудшение ситуации в строительной отрасли влечет негативные последствия и в целом ряде смежных отраслей.

В строительной отрасли Иркутской области формируется около 6% ВРП региона¹.

Отраслевая структура валовой добавленной стоимости по Иркутской области с 2016 по 2019 гг.		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Раздел F	Строительство	6,2	6,1	5,6	6,5

Согласно данным² Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркутскстат) в сфере строительства в Иркутской области в 2018 году было занято 89,8 тыс. человек или 6,2% от общей численности трудовых ресурсов (145,8 тыс. человек). По итогам 2019 года численность занятых в строительной отрасли снизилось до 84,7 тыс. человек (5,8% от общей численности трудовых ресурсов), в 2020 году составила уже 75,3 тыс. человек (5,3%).

Спрос на строительство формируется тремя основными источниками, которые помимо инвестиций промышленного и коммерческого секторов включают спрос на инфраструктурное и жилищное строительство.

Ввод в действие зданий	Количество зданий, единиц				Общая площадь зданий, кв. м			
	2018	2019	2020	2021	2018	2019	2020	2021
Всего	5 883	6 099	6 450	8 413	1 596 970	1 666 751	1 724 504	1 495 657
в том числе:								
жилые	5 684	5 923	6 266	8 284	1 339 524	1 432 883	1 353 973	1 341 817
нежилые	199	176	184	129	257 446	233 868	370 531	153 840

Как видно из представленной таблицы, жилищное строительство занимает более 80% по показателю общей площади введенных в действие зданий и более 90% по количеству возведенных зданий. Совокупный жилищный фонд по данным Иркутскстата на 31 декабря 2020 года составляет 61,3 млн. кв. м. (таблица).

Жилищный фонд Иркутской области	Всего, тыс. кв. м общей площади	в том числе:		Приходится в среднем на одного жителя, кв. м общей площади, всего
		городская местность	сельская местность	
Всего по области	61314,85	49 949,05	11 365,8	25,8
в том числе г. Иркутск	18139,65	18139,65		29,4

¹ <https://irkutskstat.gks.ru>

² Баланс трудовых ресурсов

Состояние значительной части жилищного фонда требует работ по проведению капитального ремонта, модернизации и реконструкции. Отдельно стоит отметить существенный объем аварийного и непригодного для проживания жилья, а также проблему многоквартирных домов серии 1-335 с истекающим нормативным сроком эксплуатации и дефицитом сейсмостойкости.

Мероприятия, направленные на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области запланированы и реализуются в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2019 - 2024 годы» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп (далее соответственно – Подпрограмма, Госпрограмма).

Подпрограмма разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и стратегией развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года, разработанной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Акционерным обществом «ДОМ.РФ».

В соответствии с Разделом 3 Госпрограммы, Подпрограмма на 2019 - 2024 годы (также как одноименная Подпрограмма, действующая в 2014-2019 годах) направлена на разработку комплексного подхода при строительстве жилья, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, с учетом поддержки как спроса, так и предложения на рынке жилья.

Указанный подход сбалансированной поддержки должен способствовать:

- 1) увеличению объемов ввода жилья;
- 2) снижению его стоимости и увеличению количества граждан, способных самостоятельно улучшить свои жилищные условия.

Согласно официальным данным, представленным Иркутскстатом, несмотря на ежегодное увеличение объемов ввода жилья, достигается указанный рост за счет жилья, построенного и введенного населением. Доля индивидуального домостроения в общей площади завершеного строительством жилья неуклонно растет: с 33,2% в 2017 году до 75,4% - в 2021 году (таблица).

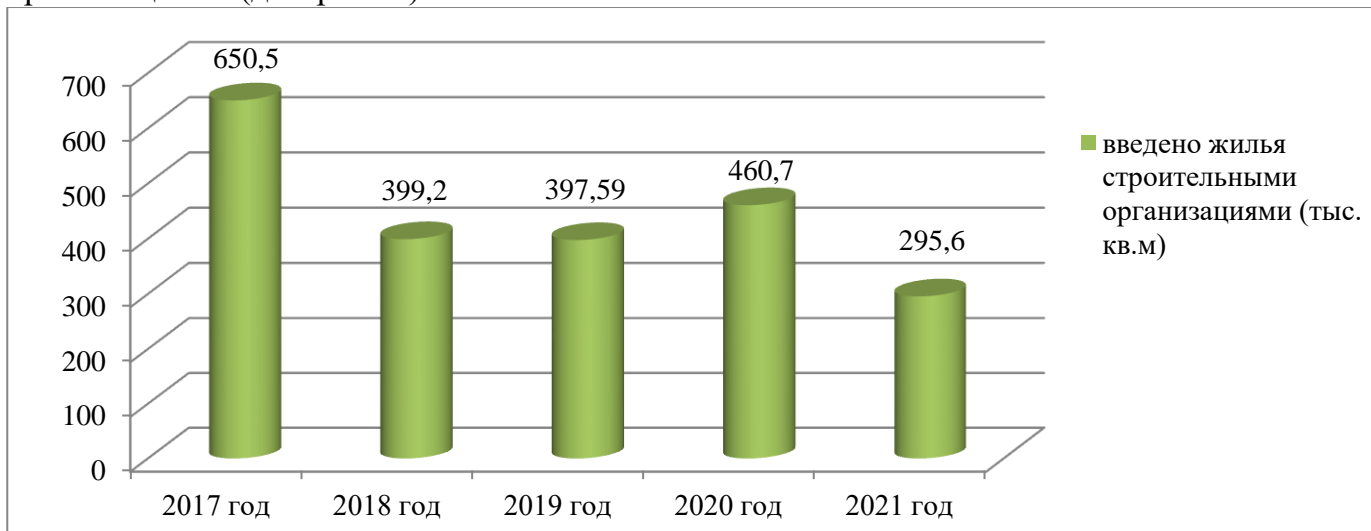
Период	Введено общей площади		
	Всего тыс. кв. м	в т.ч. населением	
		тыс. кв. м	%
2017 год	973,8	323,3	33,2
2018 год	987,5	588,3	59,6
2019 год	1024,2	626,6	61,2
2020 год	1105,9	645,2	58,3
2021 год	1203,8	908,2	75,4

Рост показателя объемов жилищного строительства с 2019 года, обусловлен также тем, что начиная с августа 2019 г. данные о жилищном строительстве приводятся с учетом жилых домов, построенных населением на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства, которые ранее не учитывались³.

Так, например, общая площадь введенного жилья в 2020 году без учета жилых домов, построенных на земельных участках, предназначенных для ведения гражданами садоводства, составила 1079,5 тыс. кв. м (- 26,4 тыс. кв. м).

³ Изменения связаны с тем, что в полном объеме начали действовать нормы Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

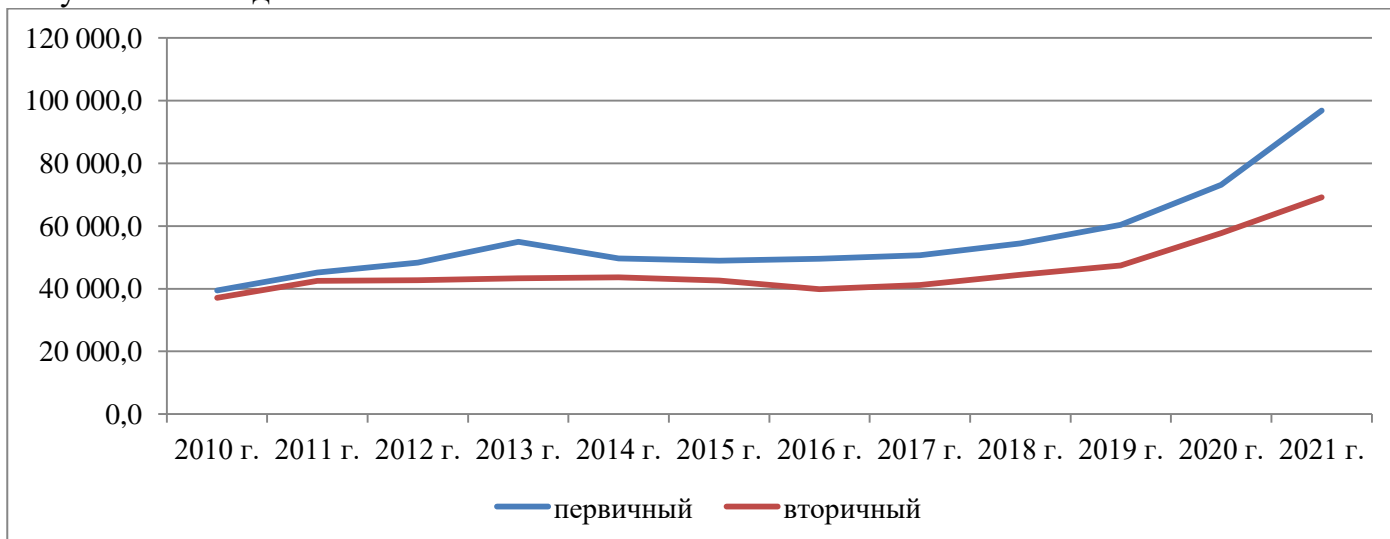
С 2017 года наблюдается снижение объемов жилья, введенного строительными организациями (диаграмма).



Анализ стоимости жилья свидетельствует о его ежегодном росте за исключением 2014-2015 гг., когда его стоимость несколько снизилась. В целом динамика средних цен 1 кв. метра общей площади квартир на рынке жилья за 11 лет по Иркутской области свидетельствует о ее росте в 2,5 раза на первичном рынке жилья и почти в 2 раза – на вторичном (таблица).

Рынок жилья	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
первичный	39 419,6	45 218,5	48 347,2	54 978,9	49 670,8	48 922,0	49 565,3	50 713,3	54 457,3	60 414,6	73 138,3	96 893,6
вторичный	37 143,9	42 547,1	42 753,0	43 320,3	43 592,6	42 630,5	39 848,0	41 170,9	44 433,7	47 458,2	57 730,7	69 146,6

Снижение стоимости жилья в период 2014-2015 годы обусловлен экономическим кризисом 2014 года. Резкий обвал курса рубля в конце 2014 года привел к ажиотажному спросу на недвижимость как попытке сохранить накопленные населением средства. Последующее ослабление рубля привело к спаду реальных доходов населения, и во втором полугодии 2015 г. уже отмечено снижение средней цены 1 кв. м для поддержания темпов продаж. Кроме того, снижение цены на жилье в тот период обусловлено целым рядом причин: сокращением спроса, снижением темпов строительства, уменьшением рублевых цен, которые с учетом падения уровня жизни фактически выросли для большинства покупателей и т.д.



Таким образом, как видно из представленных статистических данных, предусмотренный комплексный подход не позволил добиться ни увеличения объемов ввода жилья строительными организациями, ни снижения его стоимости.

Необходимо отметить, что круг задач, которые установлены Подпрограммой достаточно узкий и не включает те проблемные вопросы, которые существуют в настоящее время на территории Иркутской области и решение которых позволит значительно продвинуться к достижению основной цели.

1) В первую очередь, это проблема дефицита свободных земельных участков, как для массовой застройки, так и для индивидуального жилищного строительства. Отсутствие свободных земельных участков в соответствии с генеральными планами застройки в пределах границ населенных пунктов, характерен, в первую очередь, для городов Иркутск, Ангарск, Шелехов и поселений Иркутского района. Источники расширения границ практически исчерпаны. Имеющиеся границы свободных зон около границ населенных пунктов заняты преимущественно федеральными землями (земли сельскохозяйственного назначения и землями лесного фонда). Включение данных зон в границы населенных пунктов сопряжено со значительными сложностями в связи с отсутствием заинтересованности федеральных органов, организаций и учреждений, распоряжающихся данными участками. Однако работу в данном направлении необходимо проводить в ближайшей перспективе.

2) Кроме того, создание условий для реализации строительных программ, стимулирования жилищного строительства невозможно без подготовки градостроительной документации всех уровней, создания объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктур, иными словами, без комплексного развития территорий и создания полноценной комфортной среды проживания.

В этой связи первоочередными мерами должны быть мероприятия по обновлению документов территориального планирования, которые позволят запустить механизм градостроительной реализации государственных и муниципальных программ Иркутской области. Так, по состоянию на 01.01.2021 документы территориального планирования 339 муниципальных образований (из 450) не актуализировались более 5 лет.

Отсутствие актуализированной документации по планировке территорий тормозит ее развитие, в том числе в части установления территорий нового освоения, развития транспортной, инженерной и других систем. Кроме того, может привести появлению ряду социальных проблем в муниципальных образованиях: к самовольному строительству или занятию земельных участков, строительству объектов без соблюдения требований к параметрам и плотности существующей застройки, а также замедлению темпов капитального строительства, в том числе объектов федерального, регионального или местного значения.

Решение схожей проблемы, например, на территории Новосибирской области осуществляется с 2015 года путем передачи полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования поселений, в том числе внесению в них изменений; утверждению правил землепользования и застройки поселений; утверждению подготовленной на основании документов территориального планирования поселений документации по планировке территории поселений, входящих в состав Новосибирской агломерации (55 муниципальных образований) на областной уровень.

Передача полномочий в сфере градостроительства позволяет принимать рациональные управленческие решения, направленные на комплексное развитие Новосибирской агломерации, с учетом взаимоувязанных документов территориального планирования и планировки территории всех муниципальных образований.

Также необходимо обратить внимание, что в целях повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса в Российской Федерации Правительством РФ с 2021 года проводится эксперимент по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости⁴ (далее - ЕИР). В перечень субъектов РФ и муниципальных образований, на территориях которых проводится эксперимент, наряду с тремя субъектами РФ включена Иркутская область.

Основными целями эксперимента являются сбор, сопоставление сведений о земле и недвижимости, содержащихся в различных государственных информационных ресурсах, а также выработка правовых, методологических и технологических основ объединения таких сведений в ЕИР о земле и недвижимости для **целей повышения эффективности использования земельных участков** и объектов недвижимости в Российской Федерации, оптимизации процессов управления такими объектами и создание условий для появления **новых возможностей и инструментов для граждан и организаций по поиску и предоставлению им земельных участков**, находящихся в государственной или муниципальной собственности и т.д.

В рамках работы по созданию ЕИР первоначально (в 2021 году) необходимо было осуществить мероприятия по постановке на кадастровый учет границ муниципальных образований и территориальных зон. Параллельно проводилась работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости и их границ с последующей постановкой их на кадастровый учет и регистрацией прав собственности. В ходе проведения такой работы установлено, что значительное количество земельных участков внесены в ЕГРН без установления границ. По ранее учтенным участкам отсутствуют собственники (правообладатели), в связи с чем работу по установлению границ должны выполнить органы местного самоуправления.

Для уточнения местоположения границ земельных участков наиболее эффективным способом является проведение комплексных кадастровых работ, основным результатом которых наряду с устранением реестровых ошибок, установлением местоположения границ земельных участков и определением их фактической площади, которые позволяют объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога, **является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования**, в том числе в целях жилищного строительства, предоставления бесплатно многодетным семьям и т.д.

В этой связи КСП области обращает внимание, что вышеуказанные работы достаточно дорогостоящие мероприятия, при этом низкая бюджетная обеспеченность муниципальных образований не позволит органам местного самоуправления осуществить указанные полномочия за счет средств местных бюджетов. Вместе с тем, заказчиком комплексных кадастровых работ⁵ может выступать уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта РФ (министерство имущественных отношений Иркутской области). Однако, бюджетные ассигнования на эти цели Законом о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов⁶ не предусмотрены.

Более того, с 2020 года предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на проведение комплексных кадастровых работ, в том числе для последующего предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ местным

⁴ Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2429

⁵ Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»

⁶ Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

бюджетам на указанные цели⁷. В 2022 году указанные субсидии предусмотрены 30 субъектам РФ в общей сумме 695,1 млн. рублей⁸, при это Иркутская область не только не является получателем субсидий, но и не направляла соответствующих заявок.

Отсутствие свободных земельных участков, актуализированной градостроительной документации свидетельствуют о необходимости решения данных задач, без которых жилищное строительство невозможно.

В этой части, по мнению КСП области, необходимо включение в Подпрограмму следующих задач и мероприятий, направленных на оказание содействия:

1) в развитии рынка земельных участков, предоставляемых для жилищного строительства, для комплексного освоения территории, в том числе путем взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в части включения в границы муниципальных образований и последующего их вовлечения в хозяйственный оборот земель лесного фонда и сельскохозяйственного назначения. В первую очередь, это касается тех муниципальных образований, в которых, источники расширения границ исчерпаны.

2) в стимулировании строительства стандартного жилья;

3) развитию деятельности по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории и архитектурно-строительному проектированию.

Тем более, что в соответствии Стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года⁹ (далее – Стратегия) создание комфортного пространства для жизни является одним из четырех приоритетов социально-экономической политики региона.

Согласно Стратегии жилищное строительство, обеспечение жильем граждан, его доступность, повышение уровня благоустройства муниципальных образований Иркутской области, создание комфортных условий для проживания граждан из года в год являются одними из ключевых направлений работы Правительства Иркутской области.

1. Оценка качества планирования мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области и бюджетных ассигнований в областном бюджете

К основным задачам Подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» отнесены:

1. Создание условий для комплексного освоения территорий в целях строительства жилья.

2. Создание условий для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области.

3. Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области.

4. Модернизация строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов

⁷ До 2022 года в рамках реализации государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», после 2022 года в рамках государственной программы РФ «Национальная система пространственных данных»

⁸ Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

⁹ Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

государственной поддержки строительства стандартного жилья.

5. Предоставление имущественного вноса Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства».

6. Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области».

7. Обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы.

В ходе контрольного мероприятия были исследованы вопросы реализации мероприятий в рамках первой задачи Подпрограммы «Создание условий для комплексного освоения территорий в целях строительства жилья», непосредственно влияющих на стимулирование жилищного строительства (проектирование, строительство, технологическое присоединение) и исполнителями по которым являются министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой области) и министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее - МинЖКХ области). С целью реализации первой задачи Подпрограммы запланированы и реализуются:

1) Основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области»;

2) Региональный проект Иркутской области «Жилье».

Планируемый объем финансирования Подпрограммы за счет средств областного и федерального бюджетов на реализацию первой задачи составил: в 2019 году – 192 385,4 тыс. рублей; в 2020 году – 359 470,2 тыс. рублей; в 2021 году – 473 026,2 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

N п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия, регионального проекта	ИФ	Расходы (тыс. рублей), годы					
			2019	2020	2021	2022	2023	2024
2.	Подпрограмма "Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области"	всего	265 873,3	508 664,6	767 371,2	493 261,4	965 007,6	869 723,3
		ОБ	214 178,7	292 934,5	422 604,3	477 961,1	965 007,6	869 723,3
		ФБ	51 694,6	215 730,1	283 766,9	15 300,3	0,0	0,0
		ИИ	0,0	0,0	61 000,0	0,0	0,0	0,0
2.1.	ОМ "Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области"	всего	110 750,5	71 753,5	177 435,5	89 407,7	799 228,2	787 200,0
		ОБ	110 750,5	71 753,5	177 435,5	89 407,7	799 228,2	787 200,0
2.2.	Региональный проект Иркутской области "Жилье"	всего	81 634,9	287 716,7	295 590,7	91 807,0	141 804,4	58 548,3
		ОБ	29 940,3	71 986,6	11 823,8	91 807,0	141 804,4	58 548,3
		ФБ	51 694,6	215 730,1	283 766,9	0,0	0,0	0,0
2.3.	ОМ "Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области"	всего	65 549,0	2 500,0	133 500,0	134 771,4	0,0	0,0
		ОБ	65 549,0	2 500,0	72 500,0	134 771,4	0,0	0,0
		ИИ	0,0	0,0	61 000,0	0,0	0,0	0,0
2.4.	ОМ "Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области"	всего	7 938,9	7 694,4	7 145,0	7 145,0	7 145,0	7 145,0
		ОБ	7 938,9	7 694,4	7 145,0	7 145,0	7 145,0	7 145,0
2.5.	ОМ "Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства"	всего	0,0	130 000,0	135 000,0	138 000,0	0,0	0,0
		ОБ	0,0	130 000,0	135 000,0	138 000,0	0,0	0,0
2.6.	ОМ "Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области"	всего	0,0	9 000,0	18 700,0	16 830,0	16 830,0	16 830,0
		ОБ	0,0	9 000,0	18 700,0	16 830,0	16 830,0	16 830,0
2.7.	ОМ "Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан"	всего	0,0	0,0	0,0	15 300,3	0,0	0,0
		ФБ	0,0	0,0	0,0	15 300,3	0,0	0,0

Как показал анализ, объем бюджетных ассигнований ежегодно возрастает, при этом

отмечается низкое освоение средств (доведенных ассигнований) по Подпрограмме в 2019, 2020 годах (48,7 % и 61,5 % соответственно). В 2021 году освоение составило 99,4 %.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в законах о бюджете, не отражает реальные объемы доведенных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью. При этом ассигнования, предусмотренные росписью, как уменьшались (2019 год, 2021 год) за счет средств областного и федерального бюджета, так и увеличивались (2020 год) в конце года.

В рамках Подпрограммы предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

Цели и условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области, распределение субсидий установлены соответствующими нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

1.1. Планирование мероприятий в рамках Регионального проекта Иркутской области «Жилье»

Мероприятия Регионального проекта Иркутской области «Жилье» планировались с участием средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Жилье», входящего в национальный проект «Жилье и городская среда».

Целью федерального проекта «Жилье» является увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год, в том числе за счет реализации мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ, а также обеспечения эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства¹⁰.

В рамках федерального проекта «Жилье» осуществлялось предоставление субсидий субъектам РФ за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России).

Ред. от 05.06.2018	Ред. от 07.05.2019	Ред. от 13.05.2020
Условия предоставления субсидий субъектам РФ:		
наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия		
наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета в объеме, необходимом для его исполнения	наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из федерального бюджета субсидии	
заключение соглашения между Минстроем России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии		
Субсидия предоставляются на следующие цели:		
возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья, а также предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей		
строительство (реконструкция) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения) в рамках реализации проектов по развитию территорий		
строительство (реконструкция) автомобильных дорог в рамках реализации проектов по развитию территорий		
-	строительство (реконструкция) объектов водоснабжения, водоотведения и (или) теплоснабжения в рамках реализации проектов по развитию территорий	

¹⁰ «Паспорт федерального проекта «Жилье» (утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21.12.2018 № 3)

Перечень объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ и объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование которых осуществляется за счет субсидии в текущем финансовом году, согласовывается с Министерством экономического развития Российской Федерации и утверждается Минстроем России (далее – Перечень объектов капитального строительства).

Для участия в федеральном проекте высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ направляет в Минстрой России заявку на участие в федеральном проекте (далее – Заявка). За проверяемый период было подано 5 заявок на софинансирование следующих объектов:

Заявки на участие, направленные в адрес Министра России	Потребность	Одобрено
Заявка на 2019 год (письмо Губернатора Иркутской области от 04.07.2018 № 02-01-3237/18)		
автомобильные дороги в жилом комплексе «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района	90 914,8	107 998,5
Детский сад на 110 мест в д. Новолисиха Иркутского района	144 020,6	
Итого	234 935,4	107 998,5¹¹
Заявка на 2020 год (письмо Губернатора Иркутской области от 27.06.2019 № 02-09-3058/19)		
детский сад на 145 мест в п. Дзержинск	159 426,2	0
общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. Дзержинск	474 846,5	0
возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков	5 718,5	0
Итого	639 991,2	0
Заявка на 2020 год из Резервного фонда (письма Губернатора Иркутской области от 16.06.2020 № 02-01-4312/20 и от 28.07.2020 № 02-01-5598/20)		
детский сад на 145 мест в п. Дзержинск	159 426,2	159 426,2
строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск	211 200,0	0
Итого	370 626,2	159 426,2
Заявка на 2021-2024 гг.¹² (письмо Губернатора Иркутской области от 22.07.2020 № 02-09-5463/20)	10 254 643,3	283 766,9

Таким образом, за проверяемый период 2019-2021 годы в рамках регионального проекта с участием средств федерального проекта предусмотрены субсидии всего на четыре проекта (мероприятия), три из которых реализованы, одно планируется реализовать в 2022 году (строительство школы). Из данных мероприятий: автомобильная дорога в жилом комплексе «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района реализовано в отдельном жилом комплексе с протяженностью дороги 1,6 км; два других мероприятия (строительство детского сада на 145 мест и общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск) предусмотрены в одном микрорайоне одного муниципального образования, четвертое мероприятие реализовано в г. Иркутске и Марковсом городском поселении (технологическое присоединение инженерных сетей жилых комплексов).

По мнению КСП области, реализация указанных единичных мероприятий, кроме мероприятий по технологическому присоединению инженерных сетей, на стимулирование жилищного строительства в масштабах области имела незначительное влияние.

Поданные заявки Иркутской области на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков ЖК «Стрижи сити» в г. Иркутск (5 718,5 тыс. рублей) и на строительство детского сада на 110 мест в д. Новолисиха Иркутского района (144 020,6 тыс. рублей) остались без удовлетворения. Более того, поданные заявки на 2020 год на строительство социальных объектов в п. Дзержинск также остались без удовлетворения, а средства были выделены за счет резервного фонда Правительства РФ.

Согласно данным Минэкономразвития России на реализацию мероприятий по

¹¹ В 2019 году предоставлена субсидия в размере 51 694,6 тыс. рублей и в 2020 году – 56 303,9 тыс. рублей

¹² Заявленную потребность на 2021-2024 годы в субсидии из федерального бюджета в размере 10 254 643,3 тыс. рублей, планировалось направить на 23 проекта по развитию территорий в 5-ти муниципальных образованиях области

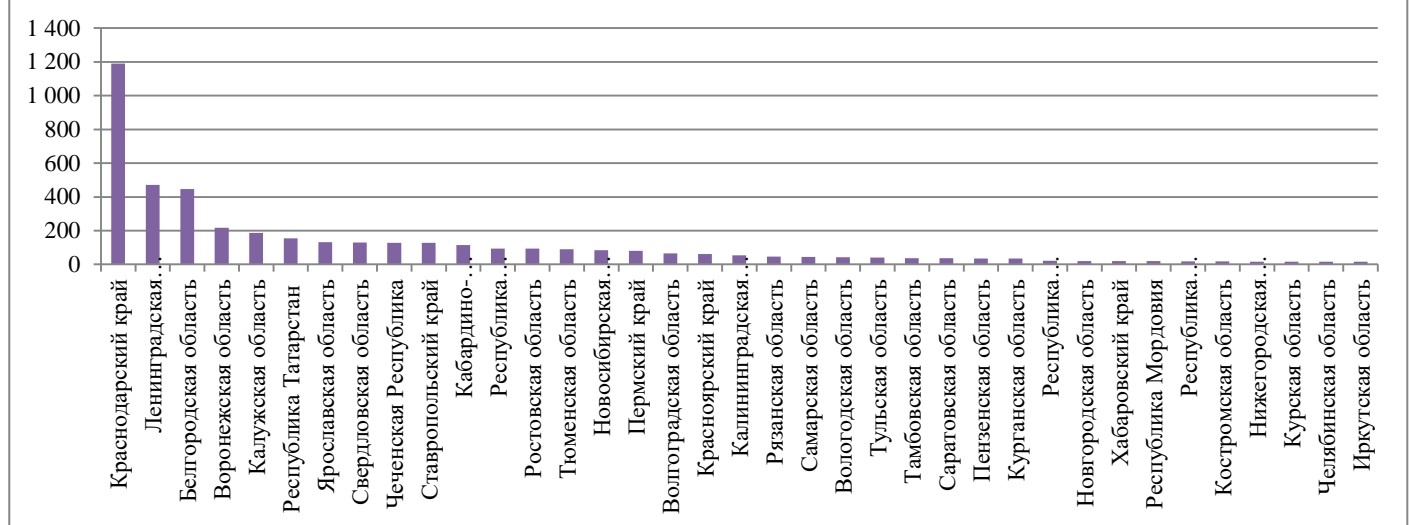
стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ федерального проекта «Жилье» регионам выделено на 2019 всего 22 460,0 млн. рублей, на 2020 – 33 809,5 тыс. рублей¹³, что явно недостаточно для масштабов страны.

При этом анализ показал, что Иркутская область отстает от таких регионов как Новосибирская область, Красноярский край, Кемеровская область и пр. как по участию в мероприятиях по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ, так и по темпам ввода жилья (диаграммы).

Реализация мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ федерального проекта «Жилье» в 2020 году



Фактическое значение показателя по итогам реализации мероприятия за 3 квартал 2020 г., тыс. кв. м



В ходе контрольного мероприятия был проведен анализ существующей потребности в объемах финансирования на реализацию мероприятий, направленных на стимулирование

¹³ по стоянию на 3 квартал 2020 года. Данные на 2021 год не опубликованы.

жилищного строительства в Иркутской области, с целью оценки качества планирования мероприятий и бюджетных ассигнований в областном бюджете.

В целях достижения поставленных задач Иркутской областью заявлена потребность на 2021-2024 годы в субсидии из федерального бюджета в размере 10 254 643,34 тыс. рублей, которые планировалось направить на следующие проекты по развитию территорий:

тыс. рублей

Проект по развитию территорий	Потребность				Распределение субсидий			
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024
г. Иркутск								
Мкр. «Березовый»	19 782,2	0,0	0,0	0,0	18 856,2	0,0	0,0	0,0
Жилые дома по ул. Томсона	19 264,9	0,0	0,0	0,0	18 363,1	0,0	0,0	0,0
МКД по ул. Маяковского, 65	0,0	7 401,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Жилые дома в границах ул. Сеченова-Бородина-Захарова-Мухиной	15 781,8	4 459,1	25 527,1	6 601,9	0,0	0,0	0,0	0,0
ЖК SUNCITY	27 551,7	0,0	0,0	0,0	7 452,2	0,0	0,0	0,0
ЖК «Сити Парк»	7 391,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Жилые дома в Октябрьском р-не	0,0	14 721,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Жилые дома по ул. Пискунова	0,0	13 343,0	13 343,0	0,0	0,0	11 193,8	11 582,7	0,0
МКД на земельном участке 38:36:000022:47326 (ИВВАИУ)	0,0	358 314,6	0,0	72 897,6	0,0	468 843,0	0,0	72 897,6
ЖК Александрия	46 759,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Жилые дома по пр. Ю. Тена	11 655,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Жилые дома по ул. Ширямова	0,0	214 704,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ангарское ГО								
31-й мкр.	84 391,9	0,0	155 382,0	155 382,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Комплексное освоение территории в целях индивидуального строительства жилья для многодетных семей	0,0	725 994,5	939 887,8	216 075,0	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Усть-Илимск								
Комплексная жилая застройка 15 мкр.	0,0	637 344,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
г. Нижнеудинск								
Мкр. «Восточный»	671 111,9	748 576,0	6 186,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Марковское МО								
Мкр. Николов Посад	0,0	0,0	134 400,0	134 400,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мкр. Николов Посад, Ново-Иркутский, Березовый, Изумрудный	0,0	99 360,0	99 360,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мкр. Березовый	0,0	136 704,0	136 704,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Мкр. «Юго-Западный»	0,0	211 248,0	65 184,0	0,0	0,0	112 791,6	56 584,4	0,0
ЖК «Ботаника»	121 806,7	132 185,3	0,0	0,0	116 104,8	110 893,4	0,0	0,0
д. Новолисиха								
Мкр. «Хрустальный парк»	57 600,0	317 539,2	282 988,8	0,0	0,0	218 069,2	225 654,1	0,0
п. Малая Еланка								
Комплексное развитие территории Иркутской городской агломерации	129 030,7	859 869,0	1 207 230,7	708 614,3	122 990,7	721 364,6	1 047 962,3	708 614,3
	1 212 128,1	4 481 763,1	3 066 194,2	1 293 970,8	283 766,9	1 643 155,6	1 341 783,5	781 511,9

Минстроем России в рамках федерального проекта «Жилье» бюджету Иркутской области были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021-2024 годы в размере 4 050 217,9 тыс. рублей на реализацию 9 проектов по развитию территорий (письмом от 06.09.2021 № 02-09-7024/21 в Минстрой России было направлено предложение согласовать замену проекта по развитию территории «Поселок Малая Еланка» на иные 22

проекта по развитию территорий с сохранением общего объема запрашиваемой субсидии из федерального бюджета и целевых показателей).

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов заключено соглашение предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 28.12.2021 № 069-09-2022-527.

тыс. рублей

КБК	Софинансирование	Объем бюджетных ассигнований ¹⁴			Размер субсидии		
		2022	2023	2024	2022	2023	2024
069 1403 051F150210 523	96,0%	1 593 803,8	1 397 983,5	814 211,9	1 529 833,8	1 341 783,5	781 511,9

Как видно из таблицы объем субсидии из федерального бюджета, планируемой к предоставлению в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов в целом составляет 3 653 129,2 тыс. рублей. В Законе Иркутской области от 16.12.2021 №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» данные средства из-за отсутствия уточнения закона еще не включены, в Подпрограмме (в ред. от 01.03.2022) предусмотрены в полном объеме.

В основном мероприятия проектов по развитию территории за счет Регионального проекта предусмотрены в виде финансового обеспечения затрат на технологическое присоединение к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения жилых комплексов и микрорайонов в г. Иркутске, его пригороде (д. Новолисиха, п. Марково), одного микрорайона в г. Нижнеудинск, одного микрорайона в г. Усть-Илимске, строительство объектов транспортной инфраструктуры в г. Ангарск.

Несмотря на значительное увеличение объемов предусмотренных на 2022-2024 годы средств, по мнению КСП области, данных средств для полноценного стимулирования жилищного строительства также недостаточно.

С учетом кассового расхода на реализацию проектов в 2021 году в сумме 287 588,7 тыс. рублей из заявленной Иркутской областью потребности на 2021-2024 годы в размере 10 254 643,3 тыс. рублей необеспеченными остаются 6 601 514,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что кроме мероприятий по стимулированию жилищного строительства, предусмотренных в Подпрограмме в настоящее время, в 2022-2024 годах и далее планируется реализация проектов по комплексному развитию территорий за счет инфраструктурных кредитов, цели использования которых аналогичны целям мероприятий Федерального проекта.

По информации министерства экономического развития и промышленности Иркутской области¹⁵ Иркутская область подала заявку на получение инфраструктурного бюджетного кредита¹⁶ на 16,1 млрд. рублей. Заявка для участия в конкурсном отборе на 2024-2025 годы направлена в Минстрой России на продолжение реализации пяти проектов, направленных на комплексное развитие территории, начало реализации которых одобрено в рамках лимитов 2022-2023 годов, а также на реализацию проектов строительства жилого микрорайона «Миниполис» в городе Братске, проекта «Иркутские кварталы», модернизацию городского электрического транспорта в Иркутске, обновление

¹⁴ С учетом средств софинансирования из областного бюджета.

¹⁵ <https://tass.ru/eko/omika/13752205>.

¹⁶ Бюджетный кредит предоставляется под 3% годовых на срок не менее 15 лет с условием погашения ежегодно равными долями, начиная с третьего года предоставления кредита. Предусмотрена возможность досрочного погашения согласно Постановлению Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (далее – Правила отбора инфраструктурных проектов).

парка автобусов, осуществляющих пассажирские перевозки в Иркутске. По проекту регенерации исторического центра столицы региона «Иркутские кварталы» средства инфраструктурного кредита планируется направить на проектирование и строительство коммунальных сетей, ливневой канализации, дорог. В Братске деньги предполагается направить на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, детского сада на 250 мест, сетей водоснабжения и водоотведения в будущем жилом микрорайоне «Миниполис». В Тайшете, где будут строить аналогичный жилой район, на завершение строительства школы, а также строительство детского сада и поликлиники, модернизацию котельной и строительство сетей теплоснабжения.

В сентябре 2021 года в Правительстве РФ была одобрена первая заявка Иркутской области на получение инфраструктурного бюджетного кредита в размере 8,65 млрд. рублей. Власти региона направляют эти деньги на пять проектов: проектирование теплового луча от ТЭЦ-10 в Ангарске до Иркутска и реконструкция канализационных очистных сооружений в Иркутске, строительство теплового луча и реконструкция трубопроводов в предместье Рабочем в Иркутске, реконструкция тепловой магистрали в Ангарске, строительство школы на 1 275 мест в городе Тайшете, строительство котельной на биотопливе и очистных сооружений в Усть-Куте.

Планируется, что эти проекты будут способствовать строительству в Иркутской области 2,4 млн. кв.м жилья. В частности, 79 тыс. кв.м жилплощади планируется построить в Тайшете, где в декабре 2021 года запустили первую очередь алюминиевого завода, в связи с чем, местные власти рассчитывают на прирост населения.

Строительство инфраструктуры по этим проектам планируется в 2022-2025 годах, жилья - в 2024-2037 годах.

Часть мероприятий войдет в Госпрограмму «Доступное жилье» (Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске, строительство школы на 1275 мест в г. Тайшет), остальные в государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области». Средства в областном бюджете еще не предусмотрены, но соответствующее соглашение с Минстроем России о предоставлении бюджетных кредитов уже подписано.

1.2. Планирование мероприятий в рамках основного мероприятия

В рамках ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» в 2019-2021 годах реализуются мероприятия по проектированию и строительству автомобильных дорог и инженерных сетей. Кроме того, в 2021 году включено новое (разовое) мероприятие по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков в рамках подключения (технологического присоединения).

Так, в 2020 году распоряжением Губернатора Иркутской области от 07.09.2020 № 226-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по подготовке к строительству Иркутского Суворовского военного училища Министерства обороны Российской Федерации» был утвержден План мероприятий («дорожной карты») по подготовке к строительству Иркутского Суворовского военного училища Министерства обороны Российской Федерации, которым среди прочих, были утверждены мероприятия по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков для строительства училища, со сроками выполнения до 15.07.2021.

В соответствии с Планом мероприятий Постановлением Правительства Иркутской области от 30.11.2020 № 980-пп:

- в паспорт подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в число участников подпрограммы включено МинЖКХ области, в рамках

основного мероприятия Подпрограммы запланировано соответствующее мероприятие с ресурсным обеспечением в сумме 79 577,3 тыс. рублей на 2021 год.

2. Законное и эффективное (экономное и результативное) использование средств областного бюджета, выделенных на реализацию Мероприятий

2.1. Основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы

В рамках ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» предусмотрены мероприятия:

- по проектированию или строительству автомобильных дорог¹⁷. Предоставление субсидий муниципальным образованиям регулируется Постановлением Правительства области № 343-пп¹⁸ (далее - Положение № 343-пп);

- по проектированию и строительству инженерных сетей¹⁹. Предоставление субсидий муниципальным образованиям регулируется Постановлением Правительства области от 30.08.2019 № 698-пп²⁰ (далее Положение № 698-пп);

- по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков в рамках подключения (технологического присоединения). Предоставление субсидий муниципальным образованиям регулируется Постановлением Правительства области от 19.11.2020 № 943-пп²¹ (далее - Положение №943-пп).

Анализ реализации мероприятий показал следующее.

2.1.1. Проектирование и строительство автомобильных дорог

Цели, условия и порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям установлены Положением № 343-пп.

В проверяемом периоде (2019-2021 годы) по мероприятию в областном бюджете²² было предусмотрено 126 452,0 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы			
Наименование мероприятия	2019 год	2020 год	2021 год

¹⁷ Реализация мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам

¹⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 03.06.2016 № 343-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам ...»

¹⁹ Реализация мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья

²⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 30.08.2019 № 698-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья»

²¹ Постановление Правительства Иркутской области от 19.11.2020 № 943-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий»

²² Законы Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов»; от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год плановый период 2021 и 2022 годов»; от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год плановый период 2020 и 2021 годов»

	Закон № 131-ОЗ	исполне ние	Закон № 130-ОЗ	испол нение	Закон № 114-ОЗ	исполне ние
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы						
Проектирование или строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, и (или) договор о комплексном развитии территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам (КЦСР 6430372650, КВР 500)	35 648,8	10 931,8	13 753,5	0,0	77 049,7	73 881,6

2019 год. В 2018 году по итогам отбора Минстроем области было принято решение о предоставлении в 2019 году субсидий трем муниципальным образованиям: Ангарский городской округ, г. Усть-Илимск, Шелеховское городское поселение, заключены 4 Соглашения на сумму 35 648,8 тыс. рублей, в том числе с Комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска (соглашение от 25.11.2016) на перенос остатков предыдущих лет.

2020 год. В 2019 году отбор муниципальных образований в целях предоставления субсидий на 2020 год не проводился, в 2020 году субсидии не предоставлялись, за исключением восстановления Ангарскому городскому округу остатков средств областного бюджета, неизрасходованных в 2019 году в размере 13 753,5 тыс. рублей на завершение мероприятия по проектированию.

Следует отметить, что с 2019 года снижены критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий в части количества земельных участков, предоставленных бесплатно гражданам в границах микрорайона²³, что позволило участвовать в отборе 2020 года (на 2021 год) сельским поселениям.

2021 год. В 2020 году по итогам отбора Минстроем области было принято решение о предоставлении субсидий в 2021 году пяти муниципальным образованиям (далее – МО): Максимовское МО; МО «Баяндай»; МО «Усть-Ордынский»; Шелеховское городское поселение; Баклашинского МО, заключено 5 Соглашений на сумму 77 049,7 тыс. рублей (таблица).

2019 год	2020 год	2021 год
Распоряжение от 29.12.2018 № 872-мр	Распоряжение от 31.03.2020 № 59-202-мр (восстановление остатков)	Распоряжение от 12.11.2020 № 59-12-77-мр
Ангарский городской округ	Ангарский городской округ	Максимовское МО
город Усть-Илимск	х	МО «Баяндай»
Шелеховское городское поселение	х	МО «Усть-Ордынский»
х	х	Шелеховское городское поселение
х	х	Баклашинское МО

Исполнение по предоставленным межбюджетным трансфертам в разрезе муниципальных образований представлено в таблице:

Наименование мероприятия	2019 год		2020 год		2021 год	
	Закон № 131-ОЗ	исполнение	Закон № 130-ОЗ	исполнение	Закон № 114-ОЗ	исполнение
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы						
Всего, в том числе	35 648,8	10 931,8	13 753,5	0,0	77 049,7	73 881,6
Администрация Шелеховского городского поселения	5 205,0	5 037,5	х	х	21 263,4	21 262,5
Департамент жилищной политики и городского хозяйства Администрации города Усть-Илимска	7 438,0	0	х	х	х	х

²³ Было не менее 100 земельных участков, стало не менее 50.

КГО администрации г. Иркутска	819,5	0	x	x	x	x
УКСЖХТИС администрации АГО	22 186,3	5 894,4	13 753,5	0	x	x
Администрация Баклашинского сельского поселения	x	x	x	x	9 202,0	9 202,0
Администрация МО «Баяндай»	x	x	x	x	13 324,5	10 176,9
Администрация Максимовского МО - Администрация сельского поселения	x	x	x	x	22 969,4	22 969,4
Финансовый отдел МО «Усть-Ордынское»	x	x	x	x	10 290,4	10 270,8

Проверка документов на соответствие критериям отбора муниципальных образований и условиям предоставления субсидий показала следующее.

1. Одним из условий предоставления субсидий является наличие у муниципального образования **права** на земельный участок, на котором планируется реализация мероприятий (п.п. 2 п. 5 Положения № 343-пп). При этом п.п. 4 п. 7 Положения № 343-пп предусмотрено предоставление органами местного самоуправления муниципальных образований в период проведения отбора муниципальных образований копии **правоустанавливающих документов на земельный участок**, на котором планируется реализация мероприятий (в случае, если право на земельный участок не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости²⁴), либо выписку из ЕГРН, удостоверяющую государственную регистрацию права муниципальной собственности на указанный земельный участок.

Согласно ст. 26 Земельного кодекса РФ права на земельные участки, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом № 218-ФЗ²⁵, согласно п. 5 которого единственным доказательством существования **зарегистрированного** права является государственная регистрация права в ЕГРН. Единственным муниципальным образованием, предоставившим выписку из ЕГРН, было Баяндаевское сельское поселение.

У остальных 4-х муниципальных образований зарегистрированные в ЕГРН права на земельные участки отсутствовали, в качестве правоустанавливающих документов на земельные участки было представлено следующее:

1) Администрацией Шелеховского городского поселения представлена копия договора о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса и иного жилищного строительства и договор аренды земельного участка;

2) Администрацией Максимовского МО представлена Выписка из реестра муниципального имущества Максимовского МО, подтверждающая нахождение дорог общего пользования, расположенных на земельных участках, на которых планируется реализация мероприятий, в реестре муниципального имущества;

3) Администрацией Баклашинского сельского поселения представлены Выписки из ЕГРН, в которых обозначено, что земельные участки образованы из земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена;

4) Администрацией МО «Усть-Ордынское» представлена Выписка из реестра МО «Усть-Ордынское», подтверждающая нахождение дорог общего пользования, расположенных на земельных участках, на которых планируется реализация мероприятий, в реестре муниципального имущества.

Несмотря на то, что в соответствии с абз.2 ст.3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» отсутствие государственной регистрации права собственности на земельные участки, государственная

²⁴ Далее - ЕГРН

²⁵ Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон №218-ФЗ)

собственность на которые не разграничена, не является препятствием для распоряжения ими, требования по предоставлению в соответствии с п.п. 4 п. 7 Положения № 343-пп правоустанавливающих документов на земельный участок носят неопределенный характер.

Так, согласно ст. 14 Федерального закона № 218-ФЗ к правоустанавливающим документам на земельный участок относят **акты, изданные органами государственной власти или органами местного самоуправления** в рамках их компетенции и в порядке, который установлен законодательством, действовавшим в месте издания таких актов на момент их издания, **и устанавливающие наличие, возникновение, переход, прекращение права** или ограничение права и обременение объекта недвижимости.

Таким образом, нормы Положения № 343-пп содержат неопределенные, трудновыполнимые требования в части необходимости предоставления неустановленных правоустанавливающих документов, чем создают правовую неопределенность для органов местного самоуправления, а для Минстроя области - необоснованно широкие пределы усмотрения, что требует корректировки указанной нормы Положения №343-пп.

2. Критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий (п. 4 Положения № 343-пп) является нахождение в границах одного микрорайона на территории муниципального образования земельных участков, предоставленных по договору об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договору о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также не менее 50 земельных участков, предоставленных бесплатно гражданам.

Администрацией Шелеховского городского поселения во исполнение требований ч. 5 п. 7 Положения № 343-пп предоставлен Договор № 1 о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса и иного жилищного строительства в 3 микрорайоне города Шелехова от 15.06.2015, заключенный Администрацией Шелеховского городского поселения с ООО «Фонд развития молодежной организации «ИрКАЗа» (далее - Застройщик), срок действия которого составлял 5 лет, то есть на момент подачи муниципальным образованием заявки (23.10.2020), срок договора уже истек. На момент проведения проверки Застройщиком в 3 микрорайоне города Шелехова был введен в эксплуатацию только один 5 этажный жилой дом, общей площадью 2 499,6 кв.м, при том, что минимальный объем общей площади жилых помещений, который должен был быть построен, составлял 25 000 кв. м.

При проверке целевого и эффективного использования средств в муниципальных образованиях установлено следующее.

1) Всеми муниципальными образованиями, которым были предоставлены субсидии, были заключены муниципальные контракты на проектирование автомобильных дорог²⁶. При этом проектная документация была получена только 5-тью из 8-ми муниципальных образований.

Так, в г. Усть-Илимске, г. Иркутске и Ангарском городском округе заключенные муниципальные контракты не были исполнены. Причем, если в г. Усть-Илимске подрядчиком в нарушение обязательств муниципального контракта, услуги, определенные контрактом не были оказаны и заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, в связи с чем субсидия муниципальному образованию не предоставлялась, обязательства по контракту не оплачивались. То в муниципальных образованиях г. Иркутск и Ангарский городской округ контракты были исполнены частично: проектная документация изготовлена, но не направлена на

²⁶ Шелеховским муниципальным образованием на основании подготовленной в 2019 году проектной документацией в 2021 году также был заключен контракт на строительство автомобильной дороги

экспертизу и не получила положительное заключение государственной экспертизы в строительстве.

В связи с чем, в нарушение ст.ст. 34, 158 БК РФ муниципальными образованиями Ангарского городского округа и г. Иркутска не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в виде безрезультатного использования бюджетных ассигнований муниципального образования за счет средств областного бюджета в общей сумме **7 576,5 тыс. рублей**:

- **5 894,4 тыс. рублей** – использованные средства субсидии из областного бюджета Ангарским городским округом на не востребовавшую и не прошедшую государственную экспертизу проектную документацию на строительство дороги, в отношении которой впоследствии принято решение об экономической нецелесообразности ее строительства.

- **1 682,1 тыс. рублей** использованные в 2016 году средства субсидии из областного бюджета муниципальным образованием г.Иркутск на проектную документацию, которая не получила положительное заключение государственной экспертизы в строительстве.

2) В отношении еще 4-х муниципальных образований (Максимовское, Баяндаевское, Усть-Ордынское и Баклашинское сельские поселения), которым в 2021 году были распределены субсидии на проектирование автомобильных дорог КСП области установлено следующее.

Соглашения с муниципальными образованиями заключены Минстроем области сроком на один год. В рамках реализации Соглашений, администрациями Максимовского МО и МО «Баяндай» муниципальные контракты заключены с окончательной сдачей заказчиком проектной документации с положительным заключением экологической, технической и сметной документации в срок до 01.06.2022. Муниципальным контрактом, заключенным администрацией МО «Усть-Ордынский» подрядчик обязуется выполнить работы только по разработке проектно-сметной документации по объекту, без прохождения государственной экспертизы (услуги по прохождению экспертизы оплачены за счет средств местного бюджета).

Кроме того, в соответствии с предусмотренными муниципальными контрактами планами-графиками, окончательные акты сдачи-приемки работ подписаны сторонами в декабре 2021 года на полную стоимость контрактов и оплачены. При этом проектная документация, прошедшая экспертизу на момент проведения проверки подготовлена только МО «Усть-Ордынское» (положительное заключение № 38-1-1-2-000785-2022 от 13.01.2022).

В соответствии с приложением 4 к Соглашениям о предоставлении субсидий муниципальным образованиям (Максимовское, Усть-Ордынское, Баяндай) определено, что показателем результативности предоставления субсидии является разработка проектной документации и степень ее готовности, требований в части проведения государственной экспертизы проектной документации условиями соглашения **не установлено**.

При этом, согласно требованиям ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе. Соответственно сама проектная документация без пройденной экспертизы не может являться окончательным результатом по выполнению работ по контракту на проектные и изыскательские работы.

Таким образом, отсутствие в Соглашениях (показателях результативности) требования по проведению государственной экспертизы подготовленной проектной документации содержит риски безрезультатного (неэффективного) использования бюджетных средств, а проектная документация может остаться не востребовавшей (как в

случае с г. Иркутском и Ангарским городским округом).

Соглашением с администрацией Баклашинского МО общий объем бюджетных ассигнований предусмотренных для реализации мероприятия в 2021 году с учетом средств местного бюджета составил 9 570,1 тыс. рублей. При этом согласно заявке (от 23.10.2020 № 2368/2020) муниципальному образованию требовалось 20 200,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии - 19 392,0 тыс. рублей²⁷.

Заключая соглашение сроком на один год, Минстроем области установлено значение показателя результативности «степень готовности ПСД» - 45% и только в 2021 году.

В связи с недостаточностью объема субсидии, муниципальный контракт был заключен спустя 9 месяцев с момента подписания соглашения, со сроком выполнения работ по контракту до 31.08.2023, разбив финансирование на два года: на 2021 год в размере 9 570,1 тыс. рублей и на 2023 год в размере 2 669,9 тыс. рублей (в 2022 году – 0 рублей).

По результатам отбора муниципальных образований Иркутской области в целях предоставления в 2022 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, проведенного Минстроем области с 10 по 30 ноября 2021 года, принято решение о предоставлении Баклашинскому МО в 2022 году субсидии в размере 8 400,0 тыс. рублей (распоряжение Минстроя области от 21.12.2021 № 59-951-мр).

В соответствии с пунктом 11(2) Положения №343-пп²⁸ министерством транспорта и дорожной деятельности Иркутской области 14.02.2022 с Баклашинским МО заключено соглашение о предоставлении субсидии, соответственно, реализация мероприятия по проектированию автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков в п. Чистые Ключи Шелеховского района продолжается.

3) Субсидия Шелеховскому муниципальному образованию на проектирование автомобильной дороги в 2019 году была предусмотрена в размере 5 205,0 тыс. рублей. Соответствующее Соглашение заключено 05.06.2019 между Минстроем области и Администрацией г. Шелехова. Общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятия с учетом средств местного бюджета составил 5 783,3 тыс. рублей.

В рамках реализации Соглашения Администрация г. Шелехова заключила:

- муниципальный контракт от 19.07.2019 № 165 на разработку проектной документации на объект: «Строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков до жилого комплекса «Синергия» в 3 микрорайоне города Шелехова» с ООО «ФСК Иркут» по цене контракта 4 300,0 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 04.12.2019 № 1 к контракту, его цена увеличена до 4 730,0 тыс. рублей;

- договор на оказание экспертных услуг от 12.11.2019 № ПиДл-1643-1643/10.19 № 227 с ГАУИО «Ирэкспертиза» на сумму 867,2 тыс. рублей.

Исполнение с учетом средств местного бюджета составило 5 597,2 тыс. рублей, в том числе по муниципальному контракту от 19.07.2019 № 165 – 4 730,0 тыс. рублей, по договору на оказание экспертных услуг от 12.11.2019 № ПиДл-1643-1643/10.19 № 227 – 867,2 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по муниципальному контракту на проектирование был установлен до 20.12.2019, окончательные акты о приемке выполненных работ подписаны сторонами 20.12.2019, оплата произведена в полном объеме на сумму 4 730,0 тыс. рублей.

²⁷ Муниципальные образования, при предоставлении документов для участия в отборе, предоставляют расчет потребности (п. 7).

²⁸ Постановлением Правительства Иркутской области от 28.01.2022 № 38-пп внесены изменения в пункт 2 Положения №343-пп в части определения исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий министерства транспорта и дорожной деятельности Иркутской области

Проверкой установлено, что Администрацией г. Шелехова подписаны и учтены в бухгалтерском учете недействительные акты выполненных работ о приемке невыполненных работ: от 20.12.2019 № 13 на 1 000,0 тыс. рублей, от 20.12.2019 № 14 на 430,0 тыс. рублей, подтверждающие выполнение 5 этапа работ (окончательная сдача проектной документации, получившей положительные заключения государственной экспертизы, Заказчику). Вместе с тем, положительные заключения экспертизы по данной проектной документации были получены только 18.02.2020 и 23.09.2020 (т.е. через 60 и 278 дней соответственно).

В нарушение ч.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», допущено принятие к бухгалтерскому учету первичных учетных документов, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни на сумму 1 430,0 тыс. рублей²⁹ (приняты невыполненные работы).

Соответственно, оплата в сумме 1 430,0 тыс. рублей, в том числе по платежным поручениям № 613 от 23.12.2019 в сумме 1 000,0 тыс. рублей и п/п № 614 от 23.12.2019 на сумму 430,0 тыс. рублей, была осуществлена неправомерно.

В нарушение п.п. 1 п. 2 ст. 162, п.1 ст. 72 БК РФ, п.1 ст. 711, п.1 ст. 720 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), п.п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ³⁰, муниципального контракта от 19.07.2019 № 165 на разработку проектной документации на объект: «Строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков до жилого комплекса «Синергия» в 3 микрорайоне города Шелехова», в 2019 году администрацией г. Шелехова неправомерно произведена приемка и оплата фактически невыполненных работ по разработке проектной документации на объект на общую сумму **1 430,0 тыс. рублей.**

В 2021 году Шелеховскому городскому поселению была предусмотрена субсидия на строительство автомобильной дороги общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных гражданам бесплатно. Соответствующее Соглашение от 08.02.2021 № 05-59-24/21-59 заключено Минстроем области с администрацией Шелеховского городского поселения на сумму 21 263,4 тыс. рублей, что составляет 91% от общего объема бюджетных ассигнований необходимых для реализации мероприятия (23 366,4 тыс. рублей). Исполнение составило 21 262,5 тыс. рублей.

Результатом использования субсидии является построенная автомобильная дорога протяженностью 0,31079 км. Согласно Отчету Администрации г. Шелехова от 30.12.2021 значение результативности использования субсидии (степень строительной готовности) составила 100 %.

В рамках использования субсидии Администрацией г. Шелехова были заключены:

- муниципальный контракт № 73 от 11.05.2021 (0134300011421000007) с ООО ПСК «Иркут» (далее - Подрядчик) на строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков, до жилого комплекса «Синергия» в 3 микрорайоне города Шелехова на сумму 23 279,0 тыс. рублей;

- договор от 13.05.2021 № 97 с МБУ «Архитектура и Градостроительство» на оказание услуг по строительному контролю за выполнением работ по строительству автодороги на сумму 86,4 тыс. рублей.

²⁹ П. 2.1 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

³⁰ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ)

Разрешение на ввод объекта «Строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков, до Жилого комплекса «Синергия» в 3 микрорайоне города Шелехов» в эксплуатацию от 11.11.2021 № 38-102-5-2021 выдано администрацией г. Шелехова (акт от 28.10.2021 № 1).

Проведенный анализ документации и осмотр работ, проведенных на объекте (акты осмотра от 24.02.2022 № 9-ао, от 01.03.2022 № 21/10-ао), выявил следующие нарушения.

1) В нарушение п. 7 ст. 52 ГрК РФ законченный строительством объект не соответствовал проектной документации в части протяженности участка строительства, протяженности сети ливневой канализации, протяженности сети уличного освещения, переустройство коммуникаций Изменения в проектную документацию не вносились (таблица).

Наименование показателя, работ	Проектная документация шифр 004/19 получившая положительное заключение экспертизы	Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 11.11.2021 № 38-102-5-2021
Протяженность участка строительства	310,79 м.	309 м.
Сеть ливневой канализации	352,1 м.	252 м.
Сеть уличного освещения	312 м.	287 м.
Переустройство коммуникаций: 3 КЛ-10 кВ на ПК0+22 – ПК0+38,5 КЛ-0,4 кВ на ПК0+38,5	147 м 23,3 м	- -

Из вышеуказанного следует, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано в отступление от норм ст. 55 ГрК РФ, так как разрешение на ввод объекта в эксплуатацию - представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство и проектной документацией.

2) Не выполнены работы, предусмотренные проектной документацией, на сумму 997,9 тыс. рублей (по переустройству кабельной линии 3 КЛ-10 кВ на ПК0+22 – ПК0+38,5 147 метров и кабельной линии КЛ-0,4 кВ на ПК0+38,5 – 23,3 метра).

Данные работы не принимались и не оплачивались, однако изменения по исключению работ внесены только в рабочую документацию, проектная документация в нарушение ч. 7 ст. 52 ГрК РФ не переутверждалась Заказчиком.

3) В нарушение ст. 306.4 БК РФ администрация города Шелехова направила средства областного бюджета на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих частично целям определенным Соглашением о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 08.02.2021 № 05-59-24/21-59, муниципальным контрактом № 73 от 11.05.2021 заключенным в рамках указанного Соглашения Администрацией г. Шелехова с ООО ПСК «Иркут» на строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков, до Жилого комплекса «Синергии» в 3 микрорайоне города Шелехов в общей сумме 504,4 тыс. рублей, в том числе:

- 456,4 тыс. рублей – непредвиденные работы, при этом документы, подтверждающие фактическое выполнение работ не представлены в нарушение ГрК РФ (п. 9 ст. 52), Приказа № 1128³¹, условий контракта (п. 2.4., п. 4.1.13, п. 4.1.23).

- 48,0 тыс. рублей – невыполненные работы по устройству троса подвески кабеля по опорам наружного (уличного) освещения (325 м), принятые по акту КС-2 от 06.08.2021 № 8 и оплаченные по справке КС-3 от 06.08.2021 № 3.

2.1.2. Проектирование и строительство инженерных сетей

³¹ Приказ федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (разработан на основании п. 9 ст. 52 ГрК РФ)

Цели, условия и порядок предоставления субсидий муниципальным образованиям установлены Положением № 698-пп. Целью предоставления субсидий является софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения (инженерных сетей).

В соответствии с нормами Положения № 698-пп предусмотрен ежегодный отбор муниципальных образований для получения субсидий и заключение соглашений сроком на один год, даже в случаях, когда субсидия предоставляется на одни и те же мероприятия (объекты) со сроками реализации свыше одного года. Иными словами, Положением № 698-пп не предусмотрена возможность предоставления субсидии на весь срок реализации мероприятия в полном объеме в соответствии с представленным расчетом муниципального образования.

По мнению КСП области, данное обстоятельство является одной из причин искусственного завышения сроков выполнения работ. Так, например, в контрактах Иркутского районного муниципального образования установлены длительные сроки на проектирование - 5 лет (с 2020 по 2024 год), несмотря на то, что, как показала проверка, подрядчик может выполнить и фактически выполняет работы в более короткие сроки³².

Кроме того, в отступление от требований п. 18(2) Положения №698-пп, согласно которому результатом использования субсидий при реализации мероприятий по проектированию объектов инженерно-технического обеспечения является степень готовности проектной документации, Минстроем области в заключенных соглашениях установлен показатель результативности «количество объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется разработка проектной документации».

В проверяемом периоде Минстрою области были утверждены бюджетные ассигнования на мероприятие по разделу 05, подразделу 02 «Коммунальное хозяйство», КВР 500, КЦСР 6430372900 в объеме на 2019 год - 58 000,0 тыс. рублей, на 2020 год КЦСР 6430372956 – 58 000,0 тыс. рублей, на 2021 год КЦСР 6430372956 - 61 497,8 тыс. рублей, на 2022 год КЦСР 6430372956 – 81 000,0 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы							
Наименование	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год
	План	Исполнение	План	Исполнение	План	Исполнение	План
Реализация мероприятий по проектированию и строительству объектов инженерно-технического обеспечения в целях реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья	58 000,0	0	58 000,0	58 000,0	61 497,8	61 497,8	81 000,0
Иркутское РМО	58 000,0	0	58 000,0	58 000,0	61 497,8	61 497,8	81 000,0

Получателем субсидии по данному мероприятию в исследуемом периоде было одно муниципальное образование – Иркутское районное муниципальное образование (далее - ИРМО), которое ежегодно подает заявку для участия в отборе. В 2019 году исполнения не было. В 2020-2021 годах исполнение составило 100%.

Согласно представленным документам, муниципальное образование соответствовало условиям предоставления субсидии в проверяемом периоде. При этом в пакете документов, представленных для предоставления субсидии на 2019 год, расчет стоимости реализации мероприятия не содержал наименование объектов, в отношении которых

³² Согласно информации заказчика в 2022 году уже планируется завершение работ по заключенным контрактам.

планировалась реализация мероприятий, отражена только итоговая сумма 63 736,3 тыс. рублей, в т.ч. за счет областного бюджета 58 000,0 тыс. рублей.

Заявкой для участия в отборе на 2020 год ИРМО представлен сводный расчет необходимого размера субсидии на проектные работы, обследования и инженерные изыскания на 4 объекта на общую сумму 348 808,1 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств областного бюджета - 317 415,3 тыс. рублей. Для софинансирования Минстроем области были отобраны только два объекта, по двум другим письменных отказов с обоснованием отклонения муниципальному образованию не направлялось.

тыс. рублей

Наименование	Стоимость	№ контракта	Подрядчик	Срок контракта
Строительство водовода по Якутскому тракту до с. Хомутово	85 669,6	от 01.09.2020 № КМ-78/20	ООО «Энергострой»	2020-2024 годы
«Строительство канализационного коллектора по Якутскому тракту до с. Хомутово	78 624,2	от 15.09.2020 № ОКЭФ-93/20		
«Строительство канализационного коллектора от д. Усть-Куда, с Урик до Якутского тракта»	91 152,4	Не заключен		
«Строительство водовода от д. Усть-Куда, с Урик до Якутского тракта»	93 361,9	Не заключен		
Итого	348 808,1	х	х	х

При этом доведенный Минстрою области объем бюджетных ассигнований на мероприятия на 2020-2022 годы (200 497,8 тыс. рублей³³) не позволял обеспечить потребность муниципального образования в софинансировании проектирования всех объектов, предусмотренных заявкой.

Информация о заключенных с ИРМО соглашениях по реализации мероприятия по проектированию объектов инженерно-технического обеспечения, приведена в таблице.

тыс. рублей

Соглашение	Дата, №	Сумма	Исполнение	Примечание
на 2019 год	от 08.11.2019 № 05-59-449/19-59	58 000,0	0	Не исполнено, не расторгнуто
на 2020 год	от 08.05.2020 № 05-59-211/20-59	58 000,0	58 000,0	Исполнено
на 2021 год	от 15.02.2021 № 05-59-47/21-59	67 580,0	67 580,0	Исполнено
на 2022 год	от 15.02.2022 № 05-59-121/22-59	81 000,0	0	Текущий год
Итого	х	264 580,0	125 580,0	х

При проверке в муниципальном образовании установлено следующее.

В 2019 году Минстроем области с Администрацией ИРМО было заключено Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету в размере 58 000,0 тыс. рублей для оплаты проектирования строительства магистральных сетей водоснабжения и водоотведения, включая строительство водозаборного сооружения в р.п. Листвянка, включенных в муниципальную программу ИРМО «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры и энергосбережение в Иркутском районном муниципальном образовании» на 2018-2020 годы. Мероприятия по освоению средств субсидии не исполнены. Соглашение не расторгнуто.

В нарушение условий Соглашения (п. 4.3.3.) Администрация ИРМО в 2019 не обеспечила достижение значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных в соответствии с приложением № 2 Соглашения. Расчет объема средств, подлежащий возврату в областной бюджет из бюджета муниципального образования и возврат средств в областной бюджет в соответствии с п. 12 (3) Постановления № 343-пп, Минстроем области не производился в связи с приостановкой действий п.п. 20-22 Постановления № 675-пп³⁴ с 1 января 2020 года.

³³ =58 000,0 (2020 год)+61 497,8 (2021 год)+81 000,0 (2022 год)

³⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» (вместе с «Правилами, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета,

На 2020-2021 годы заключены соглашения и предоставлены субсидии на софинансирование мероприятий по проектированию объектов инженерно-технического обеспечения по двум контрактам, заключенным между Комитетом по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению администрации ИРМО (далее - КУМИ района) и ООО «Энергострой»:

- от 01.09.2020 № КМ-78/20 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Строительство водовода по Якутскому тракту до с. Хомутово в Иркутском районном муниципальном образовании».

- от 15.09.2020 № ОКЭФ-93/20 на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство канализационного коллектора по Якутскому тракту до с. Хомутово в Иркутском районном муниципальном образовании».

Оба муниципальных контракта имеют одинаковую структуру со схожими Техническими заданиями, выполнение работ разбито на 5 этапов. Результатом выполненных работ по контрактам является проектно-сметная документация при наличии положительных заключений государственной экспертизы проектной документации, достоверности определения сметной стоимости и экологической экспертизы.

Сроки выполнения работ в полном объеме по контрактам установлены до 01.08.2024, сроки действия контрактов - до 31.12.2024 (таблица).

тыс. рублей		
Оплата периода	КМ-78/20 от 01.09.2020	ОКЭФ-93/20 от 15.09.2020
	Цена контракта, (в том числе с учетом дополнительных соглашений)	
	85 669,6	78 624,2
	С учетом дополнительного соглашения от 20.12.2021 № 5 94 236,5	С учетом дополнительного соглашения от 20.12.2021 № 5 86 486,6
Фактически оплачено в 2020 году	31 868,1 (Акт сдачи-приемки выполненных работ 1 этапа б/н от 10.11.2020)	31 868,1 (Акт сдачи-приемки выполненных работ 1 этапа б/н от 10.11.2020)
Фактически оплачено в 2021 году	9 064,7 (Акт сдачи-приемки выполненных работ 2 этапа б/н от 20.10.2021)	9 064,7 (Акт сдачи-приемки выполненных работ 2 этапа б/н от 20.10.2021)
	24 725,3 (Акт сдачи-приемки выполненных работ 3 этапа б/н от 24.12.2021)	24 725,3 (Акт сдачи-приемки выполненных работ 3 этапа б/н от 24.12.2021)
	Итого за 2021: 33 790,0	Итого за 2021: 33 790,0
2022 год	В период проведения проверки оплата не производилась	
Всего оплачено	65 658,1	65 658,1
Остаток	28 578,4	131 316,3 20 828,5

На момент окончания проверки большая часть работ выполнена и оплачена (70 % по контракту КМ-78/20 и 76 % по контракту ОКЭФ-93/20).

Для продолжения работ по заключенным контрактам на 2022 год заключено Соглашение от 15.02.2022 № 05-59-121/22-59 о предоставлении субсидии на 2022 год в объеме 81 000,0 тыс. рублей.

2.1.3. Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков в рамках подключения (технологического присоединения)

В целях исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в 2021 году, в рамках данного мероприятия, предусмотрено предоставление из областного бюджета местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов.

а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области»).

Объем бюджетных ассигнований³⁵ составил 40 610,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 34 454,6 тыс. рублей или 84,8 %.

тыс. рублей

Наименование	ГП «Доступное жилье» (ред. от 10.12.2021)	Закон № 114-ОЗ (ред. от 17.12.2021)	Кассовый расход	Исполнение, %
Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков в рамках подключения (технологического присоединения)	40 610,6	40 610,6	34 454,6	84,8

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее - МБТ) установлены в Положении №943-пп.

В соответствии с Положением №943-пп целью предоставления МБТ является исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к системам тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения земельных участков с целью комплексного развития территорий.

Порядок отнесения территории, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, процедура принятия решений о комплексном развитии территории установлены ГрК РФ³⁶.

Организация в границах муниципального, городского округа (поселения) электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, а также водоотведения отнесена законодательством Российской Федерации к вопросам местного значения (нормы Федерального закона №131-ФЗ³⁷).

В рамках действующего законодательства³⁸ реализация вышеуказанных полномочий муниципальным образованием может осуществляться либо в рамках мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к системам тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения при осуществлении строительства объекта капитального строительства муниципальной собственности, либо в рамках мероприятий по строительству инженерной инфраструктуры (систем тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения) на земельных участках при наличии соответствующих решений.

Исходя из изложенного, предусмотренная Положением №943-пп цель предоставления МБТ (в целях исполнения расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к системам тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения земельных участков) изначально сформулирована некорректно, у муниципальных образований отсутствовали расходные обязательства, связанные с реализацией мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к системам тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения земельных участков (с целью комплексного развития или без такой цели).

Кроме того, предусмотренная Положением №943-пп цель предоставления иных межбюджетных трансфертов не соответствует цели Подпрограммы, в рамках которой предусмотрено мероприятие и на которое запланированы и предоставлены МБТ.

³⁵ С учетом внесения изменений в Закон о бюджете на 2021 год

³⁶ Положения Градостроительного кодекса в редакции от 28.08.2020, действовавшей в момент принятия Постановления № 943-пп.

³⁷ п. 4 ч. 1 ст. 14, п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции, действующей на момент реализации мероприятий (далее – Федеральный закон №131-ФЗ)

³⁸ Федеральные законы от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и утвержденные в соответствии с ними Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения (Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787), холодного водоснабжения и водоотведения (Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644), электроснабжения (Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861)

Отбор муниципальных образований Иркутской области для предоставления МБТ, согласно Положению №943-пп, осуществлялся с учетом только следующих критериев:

- наличие потребности в реализации мероприятий;
- численность населения не менее 500,0 тыс. человек.

Условия предоставления МБТ Постановлением №943-пп не установлены.

В Иркутской области по состоянию на 2020 год под критерий предоставления МБТ подходило только одно муниципальное образование – г. Иркутск³⁹.

Соответствующая заявка в адрес МинЖКХ области от мэра г. Иркутска поступила 22.12.2020 (№ 059-72-1034/20).

Согласно приложенным к заявке расчетам, общая стоимость реализации мероприятий по технологическому присоединению составляет 159 154,5 тыс. рублей, из них: 88 752,2 тыс. рублей на подключение теплоснабжения; 13 739,2 тыс. рублей на подключение электроснабжения; 28 168,5 тыс. рублей на подключение водоснабжения; 28 494,5 тыс. рублей на подключение водоотведения.

С учетом предельного уровня софинансирования (50%) распоряжением МинЖКХ области от 23.12.2020 № 58-758-мр размер МБТ муниципальному образованию г. Иркутск определен в размере 79 577,3 тыс. рублей.

В целях предоставления МБТ между МинЖКХ области и администрацией г. Иркутска 16.02.2021 было заключено соответствующее Соглашение № 207 (далее – Соглашение), предметом которого являлось предоставление из областного бюджета в 2021 году МБТ на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий.

Показатели результативности предоставления МБТ Соглашением не установлены.

Несмотря на внесение изменений в распределение МБТ постановлением Правительства Иркутской области от 13.12.2021 № 972-пп⁴⁰, в части уменьшения его размера с 79 600,0 тыс. рублей до 40 610,6 тыс. рублей, дополнительного соглашения между МинЖКХ области и администрацией г. Иркутска заключено не было.

Согласно бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств ассигнования предусмотрены в бюджете города Иркутска по КВСР 907 Комитет городского обустройства администрации города Иркутска (далее – КГО), КФСР 0502 Коммунальное хозяйство, КЦСР 0710174201 Мероприятия в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий в сумме 55 890,7 тыс. рублей и КЦСР 0710274201 Мероприятия в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий в сумме 25 307,8 тыс. рублей, всего 81 198,5 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

Согласно служебным запискам комитета по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска, а также платежным поручениям МБТ присвоен код цели⁴¹ 21264030800101000000 «Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами

³⁹ Численность постоянного населения г.Иркутск на начало 2020 года составляла 623,6 тыс. человек (https://irkutskstat.gks.ru/storage/mediabank/post_nas_2020.html)

⁴⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 13.12.2021 № 972-пп «О внесении изменения в распределение иных межбюджетных трансфертов на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий на 2021 год»

⁴¹ Код цели – согласно приказу Казначейства России от 14.05.2020 № 21н «О Порядке казначейского обслуживания»

местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий (Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков в рамках подключения (технологического присоединения))».

По данному коду цели средства областного бюджета поступили в бюджет города Иркутска. Таким образом, целевое направление МБТ соответствует цели, установленной Соглашением № 207.

Всего согласно платежным поручениям и выпискам из лицевого счета на счет администратора доходов (КГО) поступило 34 454,6 тыс. рублей, использованы средства областного бюджета в сумме 34 454,6 тыс. рублей.

Всего по лицевому счету администратора доходов использованы средства (с учетом средств местного бюджета) в сумме 68 909,1 тыс. рублей.

Оплата осуществлена по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», что не повлекло увеличение стоимости основных средств.

В 2021 году КГО заключены договоры и контракт (далее – договоры) на технологическое подключение к инженерным сетям земельного участка с кадастровым номером 38:36:000022:48336⁴², в том числе:

- с МУП «Водоканал» (договор от 29.06.2021 № ТП-21-00088, размер нагрузки: по водоснабжению – 241,98 куб.м. в сутки, по водоотведению – 242,02 куб.м. в сутки);

- с ООО «Байкальская энергетическая компания» (договор от 21.07.2021 № 508-15/2/2021, размер нагрузки ресурса – 12,299 Гкал/час.);

- с ОАО «ИЭСК» (контракт от 21.06.2021 № 3791/20-ЮЭС, максимальная мощность энергопринимающих устройств – 2 073,59 кВт).

Договоры предусматривают выполнение мероприятий по технологическому присоединению инженерных сетей до точек присоединения, указанных в технических условиях к договорам.

Акты выполненных работ не подписывались, однако работы исполнителями выполнены.

Визуальным осмотром, проведенным 25.01.2022, установлено следующее.

1) По договору с МУП «Водоканал» - выполнены работы по строительству сетей водоснабжения, водоотведения, в том числе:

- точка подключения (технологического присоединения) объекта к централизованной системе канализации – примерно на границе земельных участков 38:36:000022:48336 и 38:36:000022:226⁴³ в канализационный коллектор Д-400 мм около жилого дома № 176/160 (точка подключения);

- две точки подключения (технологического присоединения) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения - на границе земельных участков 38:36:000022:48336 и 38:36:000022:226: от водопроводной линии Д-225 мм по ул. Советская до колодца в районе дома ул. Советская 176Б (точка подключения) и от

(п. 4.35) код цели - аналитический код, используемый Федеральным казначейством в целях санкционирования операций с целевыми расходами

⁴² Распоряжением министерства имущественных отношений Иркутской области от 30.07.2020 № 1031/и «О передаче имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в муниципальную собственность города Иркутска» земельный участок с кадастровым номером 38:36:000022:48336 общей площадью 337 098,0 кв. метров передан в муниципальную собственность г. Иркутска

⁴³ Земельный участок с кадастровым номером 38:36:000022:226 общей площадью 97 218,0 кв. метров передан из имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в федеральную собственность на основании распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 15.10.2020 № 38/200-и, право собственности Российской Федерации зарегистрировано в Росреестре 26.10.2020

водопроводной линии Д-300 мм по улице Ядринцева до колодца в районе дома Ядринцева, 7 (точка подключения).

2) По договору с ООО «Байкальская энергетическая компания» - выполнены работы по строительству сетей теплоснабжения, в том числе: от сети по улице Ядринцева до колодцев в районе дома ул. Ядринцева, 7 (точка подключения) на границе земельных участков 38:36:000022:48336 и 38:36:000022:226. Инженерные сети подведены вплотную к участку 38:36:000022:226 до границ земельного участка застройки Суворовского училища.

3) По контракту с ОАО «ИЭСК» - выполнены работы по строительству подземной кабельной линии электроснабжения, в том числе: от района ул. Красноказачья, 20 до ТП в районе ул. Ядринцева, 15 (точка подключения). ТП (трансформаторная подстанция) расположены внутри земельного участка 38:36:000022:226 – на огороженной территории строительства объекта «Иркутское Суворовское училище».

Всего оплачено по договорам за технологическое присоединение 68 909,1 тыс. рублей, в том числе: МУП «Водоканал» г. Иркутска - 47 507,1 тыс. рублей (или 85 % от договора); ОАО «ИЭСК» - 14 190,6 тыс. рублей (или 100 % договора); ООО «Байкальская энергетическая компания» - 7 211,4 тыс. рублей (или 65 % от договора). В виду отсутствия подписания актов выполненных работ, кредиторская задолженность не сформирована.

Таким образом, исходя из изложенного все инженерные сети подведены на границы участков 38:36:000022:48336 и 38:36:000022:226 для дальнейшего подключения (технологического присоединения) объекта «Иркутское Суворовское училище», поскольку мощности/размеры нагрузки по технологическому подключению к сетям по указанным договорам рассчитаны для подключения этого объекта.

Согласно Проекту планировки территории планировочного элемента О-04-03, утвержденного постановлением администрации города Иркутска от 25.02.2021 № 031-06-118/21 на элементе (зоне) объектов капитального строительства ЗР-1, соответствующему земельному участку 38:36:000022:226, расположены границы зон планируемого размещения объекта федерального значения. Согласно Положению о характеристиках планируемого развития территории (приложение № 6 к постановлению №031-06-118/21) элементу зоны ЗР-1 соответствует Суворовское военное училище. На элементе, соответствующему земельному участку с кадастровым номером 38:36:000022:48336 расположены границы зон планируемого размещения объектов регионального, местного значения жилого, производственного, общественно-делового и иного назначения.

В отношении земельного участка с кадастровым номером 38:36:000022:226 не принималось решений о комплексном развитии территории, как и в отношении смежного участка, находящегося в муниципальной собственности с кадастровым номером 38:36:000022:48336.

Таким образом, средства областного бюджета в размере 34 454,6 тыс. рублей использованы на цели, запланированные Планом мероприятий⁴⁴ (на технологическое присоединение объекта федерального значения на участке с кадастровым номером 38:36:000022:226) при этом данные цели не соответствовали целям подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области».

Соответственно Мероприятие изначально запланировано МинЖКХ и включено в Подпрограмму, направленную на стимулирование жилищного строительства, комплексного развития территорий, неправомерно, Постановлением 943-пп установлена изначально недостижимая цель предоставления межбюджетного трансферта.

⁴⁴ утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 07.09.2020 № 226-р

2.2. Региональный проект Иркутской области «Жилье»

Региональный проект Иркутской области «Жилье» (далее – Регпроект) утвержден Первым заместителем Губернатора – Председателем Правительства Иркутской области 12.04.2019 без номера в виде паспорта проекта и плана мероприятий по реализации регионального проекта. Нормативным правовым актом региональный проект не утвержден.

Паспортом утверждены цели, задачи, финансовое обеспечение мероприятий, анализ которых показал, что информация, указанная в паспорте устарела и требует уточнения.

Мероприятия Регпроекта планировались с участием средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Жилье», входящего в национальный проект «Жилье и городская среда», и включают следующие мероприятия:

- по строительству объектов инженерной инфраструктуры в целях ввода в эксплуатацию жилых домов;
- по строительству объектов транспортной инфраструктуры;
- по строительству объектов социальной инфраструктуры;
- по возмещению затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков;
- на подключение (технологическое присоединение) проектов по развитию территорий к инженерным сетям.

Три первых мероприятия реализуются в рамках Постановления Правительства Иркутской области от 05.03.2018 № 178-пп⁴⁵ (далее – Постановление № 178-пп), два других в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 18.02.2021 № 91-пп⁴⁶ (далее – Постановление № 91-пп).

Запланированное в 2021 году мероприятие по возмещению затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков (объем ассигнований 310,6 тыс. рублей) не реализовано в виду отсутствия спроса и заявок со стороны потенциальных участников.

2.2.1. Реализация мероприятий в рамках Постановления № 178-пп

В рамках Постановления № 178-пп предусмотрено предоставление из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области субсидии в целях софинансирования реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья.

В градостроительном законодательстве отсутствует понятие «Проект по развитию территорий». Вместе с тем Приложением № 6 к Государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁴⁷ (далее – Госпрограмма РФ) установлено, что включает

⁴⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 05.03.2018 № 178-пп (ред. от 19.11.2021) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья»

⁴⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 18.02.2021 № 91-пп (ред. от 12.08.2021) «О государственной поддержке в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья»

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

в себя проект по развитию территорий.

Согласно редакциям Госпрограммы РФ до **31.07.2020** проект по развитию территорий должен был включать в себя перечень мероприятий по подготовке документации по планировке территории, образованию земельных участков в границах такой территории, модернизации (строительству) на земельных участках в границах соответствующей территории объектов транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур с обоснованием экономической целесообразности объема и сроков их реализации.

Начиная с редакции Госпрограммы РФ от **31.07.2020**, содержание проекта по развитию территорий сократилось до перечня мероприятий по обеспечению земельных участков объектами транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

За счет средств субсидии из областного бюджета в 2019-2021 годах осуществлялось финансирование следующих проектов по развитию территорий:

1) строительство:

- автомобильной дороги в Микрорайоне «Луговое» Марковского МО;
- детского сада на 145 мест в п. Дзержинск;
- общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск.

2) технологическое присоединение:

- жилых домов по ул. Томсона Ленинского района г. Иркутска
- жилых домов в микрорайоне «Березовый» Ленинского района г. Иркутска;
- ЖК «Ботаника» Марковское МО.

Анализ реализации мероприятий показал следующее.

2.2.1.1. Реализация мероприятий по строительству объектов транспортной инфраструктуры

Бюджетные ассигнования областного бюджета на 2019 и 2020 годы доведены до Минстроя области по следующей бюджетной классификации: КВСП 814 «Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области», раздел 0400 «Национальная экономика», подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», КВР 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

В **2019** году общий объем бюджетных ассигнований на развитие территорий, предусматривающих строительство жилья, путем строительства объектов **транспортной инфраструктуры** составил 81 634,9 тыс. рублей, кассовое исполнение - 43 167,3 тыс. рублей или 52,9%, в 2020 году доведены ассигнования в сумме 122 245,5 тыс. рублей, кассовый расход составил 80 931,9 тыс. рублей или 66,2% (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Источники	Ассигнования	Кассовый расход	Исполнение, %	Ассигнования	Кассовый расход	Исполнение, %
		2019 год			2020 год		
Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, путем строительства объектов транспортной инфраструктуры	всего	81 634,9	43 167,3	52,9	122 245,5	80 931,9	66,2
	ОБ (643F172900)	17 160,6	0,0	0,0	52 023,2	10 709,7	20,6
	ОБ (643F150211)	12 779,7	8 556,3	67,0	13 918,4	13 918,3	100,0
	ФБ (643F150211)	51 694,6	34 610,9	67,0	56 303,9	56 303,9	100,0

Получателем субсидии по данному мероприятию в проверяемом периоде (2019 и 2020 годы) являлось Марковское муниципальное образование, субсидия предоставлена на строительство автомобильной дороги в микрорайоне «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района. В отношении строительства автомобильной дороги в микрорайоне «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района»

Минстроем области было заключено одно соглашение о предоставлении субсидии в 2019 году и несколько доп.соглашений в 2019 и 2020 годах (таблица).

тыс. рублей

Дата	Номер	КБК	Софин- ние	Объем бюджетных ассигнований		Размер субсидии	
				2019	2020	2019	2020
15.04.2019	25612163-1-2019-002	814 0409 643F150211 522	98,53%	115 082,1	-	113 390,3	-
15.11.2019	25612163-1-2019-002/1			65 436,1		64 474,2	
08.07.2020	25612163-1-2019-002/2			43 811,3	21 624,7	43 167,3	21 306,8
23.09.2020	25612163-1-2019-002/3	814 0409 643F172900 522	93,00%	-	11 833,7	-	11 005,3

Кроме того, было заключено еще одно дополнительное соглашение от 25.09.2020 № 25612163-1-2019-002/4, которое вносило изменения в перечень результатов регионального проекта, в целях финансирования которых предоставляется субсидия без корректировки объемов финансового обеспечения.

Итоговый объем субсидии, предоставленной в 2019 году из областного бюджета в соответствии с соглашением, составил 43 167,3 тыс. рублей. Объем средств местного бюджета направленных на финансирование субсидии составил 644,0 тыс. рублей.

В 2020 году субсидия предоставлена в размере 81 227,5 тыс. рублей, финансирование из местного бюджета 1 876,1 тыс. рублей.

Пролонгация соглашения на 2020 год обусловлена приостановкой работ на корректировку проектной документации в связи обнаружением в ходе строительства неучтенных инженерных коммуникаций (сети теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), построенных уже после проектирования к новому микрорайону, на пути (в теле) строящейся дороги, что потребовало изменения проектных решений.

В 2020 году объект балансовой стоимостью 126 597,0 тыс. рублей был построен и принят на баланс Марковского муниципального образования, согласно акту приема - передачи объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) от 31.12.2020 № 0A00-000048.

В проверяемом периоде, в связи с нарушением сроков выполнения работ по строительству автомобильной дороги в жилом комплексе «Луговое» в адрес подрядчика ООО «ВостСибСтрой» направлены требования об уплате пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, На момент проверки сумма штрафных санкций не поступала, в связи с чем, Администрацией подано исковое заявление о взыскании неустойки, пени от 17.02.2021 № 998 в Арбитражный суд Иркутской области⁴⁸.

В процессе проверки установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 79 БК РФ, п. 2 Порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и порядке предоставления субсидий, утвержденного распоряжением Марковского МО от 28.12.2018 № 286, бюджетные инвестиции в виде заключения муниципального контракта на строительство дороги в ЖК Луговое от 25.07.2019 № 0134200000119001968 на сумму 123 868,7 тыс. рублей, осуществлены в отсутствие правового акта муниципального образования об осуществлении бюджетных инвестиций⁴⁹.

Указанное нарушение имеет признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП, однако сроки давности привлечения к ответственности с истекли (два года).

В 2020, 2021 годах Управлением Федерального казначейства по Иркутской области (далее - УФК по Иркутской области) проведены две выездные проверки на тему

⁴⁸ Согласно картотеке дел дело № А19-3277/2021 рассматривается в суде первой инстанции, следующее заседание назначено на 30.03.2022.

⁴⁹ 1.3.37 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» (акты проверок от 20.03.2020, от 28.04.2021), в рамках которых изучены вопросы строительства автомобильной дороги в жилом комплексе «Луговое». По результатам проверки были выявлены нарушения, которые были устранены.

В целом, по результатам проверок установлено, что полученные средства из областного бюджета в полном объеме использованы по целевому назначению, фактов отвлечения средств на другие цели не установлено. Администрацией в 2020 году в рамках реализации федерального проекта «Жилье» показатель результативности (строительство 1 крупного объекта) достигнут. В рамках визуального выборочного осмотра объекта строительства УФК по Иркутской области было установлено, что выполненные работы соответствуют сведениям, отраженным в актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2). Фактов неэффективного использования средств областного и федерального бюджетов не было установлено.

2.2.1.2. Реализация проектов, предусматривающих строительство объектов социальной инфраструктуры

Критерием отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий является наличие проекта по развитию территорий, прошедшего отбор для софинансирования в рамках приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» Госпрограммы РФ.

Как отмечено выше, в рамках данного мероприятия предусмотрено строительство детского сада на 145 мест и общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск Иркутского районного муниципального образования (ИРМО).

Строительство детского сада на 145 мест в п. Дзержинск

Бюджетные ассигнования областного бюджета на 2020 и 2021 годы на развитие территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, доведены до Минстроя области по следующей бюджетной классификации: КВСП 812 «Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области», раздел 0700 «Образование», подраздел 0701 «Дошкольное образование», КВР 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

В 2020 году общий объем бюджетных ассигнований составил 165 471,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 158 465,3 тыс. рублей или 95,8%. Средства не освоены в полном объеме, в связи с невыполнением мероприятий по подключению к сетям электроснабжения и прохождению строительного контроля по объекту, в связи с чем Администрацией ИРМО было направлено ходатайство с обоснованием потребности в неиспользованных лимитах для их использования в 2021 году на цели, соответствующие целям их предоставления в 2020 году.

По итогам рассмотрения документов, Минстроем области принято решение о наличии потребности муниципального образования в субсидии в 2021 году в размере 256,0 тыс. рублей. Решение оформлено распоряжением Министерства от 23.03.2021 № 59-237-мр (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Источники	Ассигнования	Кассовый расход	Исполнение, %	Ассигнования	Кассовый расход	Исполнение, %
		2020 год			2021 год		
Реализация проектов по развитию	всего	165 471,2	158 465,3	95,8	256,0	249,1	97,3

территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, путем строительства объектов социальной инфраструктуры	ОБ	6 045,0	5 789,0	95,8	256,0	249,1	97,3
	ФБ	159 426,2	152 676,3	95,8	0,0	0,0	0,0

Заявка на предоставление в 2020 году субсидии на строительство объектов социальной инфраструктуры была направлена в адрес Минстроя области письмом от 11.09.2020 № 3783. Стоимость строительства детского сада на 145 мест в п. Дзержинск в ценах 2020 года составила 166 068,9 тыс. рублей, в том числе:

- 106 487,2 тыс. рублей строительно-монтажные работы;
- 42 586,5 тыс. рублей прочие затраты;
- 16 995,3 тыс. рублей оборудование.

В отношении строительства детского сада Минстроем области было заключено одно соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета в 2020 году и несколько дополнительных соглашений в 2020 и 2021 годах (таблица).

тыс. рублей

Дата	Номер	КБК	Софин- ние	Объем бюджетных ассигнований		Размер субсидии	
				2020	2021	2020	2021
02.10.2020	25612000-1-2020-010	814 0701 643F15021F 522	99,64	166 068,9	-	165 471,1	-
23.07.2021	25612000-1-2020-010/2	814 0701 6430372900 522	91,00		281,3		256,0

Итоговый объем субсидии, предоставленной в 2020 году из областного бюджета в соответствии с соглашением, составил 165 471,1 тыс. рублей. Объем средств местного бюджета направленных на софинансирование субсидии составил 597,8 тыс. рублей. В 2021 году - 256,0 тыс. рублей и 25,3 тыс. рублей соответственно.

В 2021 году УФК по Иркутской области проведена проверка на тему соблюдения целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на реализацию федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда», в рамках которых изучены вопросы строительства детского сада на 145 мест в п. Дзержинск. По результатам проверки были выявлены нарушения, которые были устранены.

Строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск.

Решение о бюджетных инвестициях по строительству объекта «Общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. Дзержинск, Иркутская область, муниципальный район Иркутский, сельское поселение Дзержинское, поселок Дзержинск» (далее – Школа, Объект) принято в соответствии с Порядком осуществления бюджетных инвестиций, утвержденным постановлением администрации ИРМО от 11.06.2020 № 313.

Решение о бюджетных инвестициях (в ред. 21.12.2021) предусматривает:

1) направление инвестирования - строительство, в т.ч. выполнение следующих работ:

- по строительству Объекта и разработке рабочей документации;
- по строительному контролю на Объекте;
- по авторскому надзору на Объекте;
- по технологическому присоединению Объекта к электрическим сетям, к централизованной системе ХВС, к системе теплоснабжения.

2) параметры стоимости и финансового обеспечения Объекта (п. 7):

- сметная стоимость строительства Объекта составляет 476 626,1 тыс. рублей в ценах 1 квартала 2019 года (с НДС) в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы ГАУИО «Ирэкспертиза» о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства от 27.06.2019 № 38-1-0693-19, в ценах 2

квартала 2020 года - 530 961,5 тыс. рублей;

- распределение бюджетных инвестиций в Объект в сумме 530 961,5 тыс. рублей по годам реализации: 2021 год - 128 621,9 тыс. рублей, 2022 год - 2 956,0 тыс. рублей, 2025 год - 399 383,5 тыс. рублей;

- объем выделенных бюджетных инвестиций в Объект по источникам финансового обеспечения: за счет средств бюджета ИРМО - 402 846,4 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 5 124,6 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 122 990,5 тыс. рублей.

При проверке решения о бюджетных инвестициях на предмет соответствия сводной сметной стоимости строительства Объекта в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы, а также предусмотренным бюджетным ассигнованиям, нарушений не установлено за исключением того, что отсутствует основание для пересчета стоимости строительства в цены 2 квартала 2020 года (530 961,5 тыс. рублей).

Юридически значимых последствий это не повлекло, стоимость контракта на строительство не изменялась. Более того, впоследствии, по результатам государственной экспертизы сметная стоимость строительства существенно увеличена на основании постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315⁵⁰ в соответствии с Порядком изменения (увеличения) цены контракта в связи с существенным ростом стоимости строительных ресурсов⁵¹.

Мероприятие по строительству Школы включено в муниципальную программу «Развитие образования в Иркутском районном муниципальном образовании» на 2018 - 2023 годы⁵², в редакции постановления администрации ИРМО от 01.08.2018 № 369.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год в Решении Думы Иркутского районного муниципального образования от 10.12.2020 № 16-132/рд «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 30.09.2021 № 26-189/рд), не предусмотрены.

Межбюджетный трансферт доведен Минстроем области муниципальному образованию в конце 2021 года уведомлением по расчетам между бюджетами № 13118 от 20.12.2021 в сумме 128 115,1 тыс. рублей⁵³.

Ассигнования и ЛБО доведены КУМИ района уведомлением об уточненных бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств № 488 от 21.12.2021 в связи с изменением сводной бюджетной росписи расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на строительство Объекта по кодам бюджетной классификации расходов - код главы 707 «Комитет по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению администрации Иркутского районного муниципального образования», раздел 07 «Образование», подраздел 0702 «Общее образование», КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», по КЦСР 074F150210 «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» в сумме 129 806,9 тыс. рублей (МБ – 1 691,8 тыс. рублей; ОБ – 5 124,6 тыс. рублей, ФБ – 122 990,5 тыс. рублей).

⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁵¹ установлен пунктами 14, 14.1 - 14.3 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр.

⁵² утверждена постановлением администрации Иркутского районного муниципального образования от 01.12.2017 № 568.

⁵³ Министерством строительства Иркутской области перечислено средств субсидии в размере 127 876,0 тыс. рублей из предусмотренных 128 115,1 тыс. рублей (в том числе ФБ – 122 990,5 тыс. рублей, ОБ – 5 124,6 тыс. рублей), остаток в Министерстве 239,1 тыс. рублей. В том числе ФБ – 122 990,5 тыс. рублей, ОБ – 5 124,6 тыс. рублей.

Кассовый расход составил 128 381,9 тыс. рублей, остаток ассигнований составил 1 425 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Средства субсидии в муниципальном образовании использованы в полном объеме без остатка, всего использовано на мероприятия, связанные со строительством Объекта 128 381,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии 127 876,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета 505,8 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Получатель	Основание	Оплачено всего	в том числе за счет	
			субсидии	МБ
ООО «Ушаковская»	Бюдж.инв.объек.кап.стр.подключ.к центр.сист.хол.водосн.п.Дзержинск сч.609 27.12.21, акт о подк.б/н от 27.12.21, дог 08/20-ТП от 27.12.21	3 204,1	3 191,5	12,6
ООО «Ушаковская»	Бюдж.инв.объек.кап.стр.подключ.к центр.сист.теплоснаб.п.Дзержинск,сч 608 от 27.12.21, акт о подк.б/н от 27.12.21, дог07/19-ТП от 27.12.21	21 979,2	21 892,6	86,6
ООО СПМК-7	СМР по КС-3 № 1 от 22.12.2021 и № 2 от 27.12.2021	103 198,6	102 791,9	406,6
Итого:		128 381,9	127 876,0	505,8

Средства использованы на разработку рабочей документации и строительно-монтажные работы по муниципальному контракту на строительство, а также технологическое присоединение к сетям теплоснабжения и холодного водоснабжения.

Муниципальный контракт заключен в отсутствии лимитов бюджетных обязательств в соответствии с ч.3 ст. 72 БК РФ, в связи со сроками строительства, которые превышают срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (в 2020 году – на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов) в пределах средств, установленных на соответствующие цели решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Договор на технологическое присоединение к сетям теплоснабжения заключен 20.11.2019 № 07/19-ТП с ООО «Ушаковская» на сумму 21 979,2 тыс. рублей, срок исполнения - декабрь 2020. Согласно акту о подключении (технологическом присоединении) объекта к системам теплоснабжения работы выполнены в полном объеме.

Договор на технологическое присоединение к сетям холодного водоснабжения заключен 18.12.2020 № 08/20-ТП с ООО «Ушаковская» на сумму 5 477,5 тыс. рублей, срок исполнения - до 31.12.2020. Согласно акту о подключении (технологическом присоединении) объекта к системам водоснабжения работы выполнены в полном объеме.

Для строительства объекта «Общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. Дзержинск Иркутского района» (далее - Объект) выделен земельный участок с кадастровым номером 38:06:140203:1323 площадью 19 015,27 кв.м., расположенный по адресу: Иркутская область, Иркутский район, п. Дзержинск. Градостроительный план земельного участка № RU38508303-001 с кадастровым номером 38:06:140203:1323 под объекты общеобразовательного назначения утвержден распоряжением администрации Дзержинского муниципального образования от 16.02.2017 № 16.

По проектной документации на Объект, разработанной ООО «Институт архитектурно-градостроительного проектирования», получены положительные заключения государственной экспертизы ГАУИО «Ирэкспертиза»:

- от 01.03.2019 № 38-1-3-004484-2019 проектная документация и результаты инженерных изысканий;

- от 27.06.2019 № 38-1-0693-19 о проверке достоверности определения стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с положительным заключением экспертизы стоимость строительства в ценах 1 квартала 2019 составляет 476 626,09 тыс. рублей.

Строительство Объекта ведется в рамках заключенного между КУМИ района и ООО «СПМК-7» (далее - Стороны) муниципального контракта от 16.09.2020 № ЭА-92/20 на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству Объекта. Цена контракта составляет 493 295,09 тыс. рублей. Срок выполнения работ до 01.12.2024, срок действия контракта до 01.02.2025, но в любом случае до полного исполнения Сторонами своих обязательств по контракту в полном объеме. Стоимость работ (в том числе этапов работ), график исполнения контракта и выполнения строительного-монтажных работ, график оплаты выполненных работ определены приложениями к контракту № № 1,2,3 являющиеся его неотъемлемыми частями.

В соответствии с проектной документацией получившую положительное заключение экспертизы шифр 10-Пс-ПОС Том 6 Раздел 6 «Проект организации строительства» лист 12, продолжительность строительства Объекта составляет 15 месяцев без учета разработки рабочей документации. Графиком исполнения контракта и выполнения строительного-монтажных работ (приложение № 2) продолжительность строительства без учета разработки рабочей документации рассчитана на 45 месяцев, что **в 3 раза превышает** проектную.

В соответствии с ч. 6 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительного-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительного-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказами Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр и от 05.06.2018 № 336/пр утверждены:

- Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее – Методика № 841/пр);

- Методика составления графика выполнения строительного-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ» (далее – Методика № 336/пр),

Частью 2 Методики № 336/пр установлен исчерпывающий перечень положений, которые должен содержать график выполнения строительного-монтажных работ, а п. 2.1 установлено, что **составление графика выполнения работ осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией** на строительство, реконструкцию объекта, а также рабочей документацией (при наличии).

Таким образом, Заказчиком при размещении заказа на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. Дзержинск Иркутского района» сроки выполнения работ установлены с **несоблюдением** требований ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, Методики № 336/пр не соответствующие проектной документации.

Указанное привело к завышению цены контракта в связи с применением излишних индексов пересчета цены контракта на завышенный на 33 месяца период строительства.

Так, НМЦК определена и обоснована посредством применения проектно-сметного метода в соответствии с частью 9 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, Приказом Минэкономразвития № 67⁵⁴. Дата формирования НМЦК - июнь 2020 года. Извещение о проведении электронного аукциона №0134300019420000005 размещено 07.08.2020.

Так, при расчете НМЦК контракта заказчиком применены следующие условия:

Начало работ июль 2020 г.; Окончание работ декабрь 2024 г.;

Продолжительность выполнения работ 54 месяца;

Уровень цен утвержденной сметы - 1 квартал 2019 года (февраль 2019);

Стоимость работ в ценах прошедших экспертизу (1 квартал 2019 года) пересчитаны в цены на апрель 2020 года – на момент формирования начальной (максимальной) цены контракта (индекс 1,03806), затем применены индексы пересчета цены 2020 года в цены 2024 года (апрель 2020/декабрь 2024) пропорционально объемам работы согласно календарному графику.

В результате ежемесячный прогнозный индекс составил:

ежемесячный индекс прогноз на 2020 – 1,00295;

ежемесячный индекс прогноз на 2021 – 1,00303;

ежемесячный индекс прогноз на 2022 - 1,00303;

ежемесячный индекс прогноз на 2023 - 1,00311;

ежемесячный индекс прогноз на 2024 - 1,00311.

Индексы для каждого периода исполнения контракта:

$$K_{\text{на } 2020} = 1,00295^2(1,00295^7 + 1,00295^{12})/2 = 1,00591(1,02083 + 1,036)/2 = 1,03408$$

Индекс-дефлятор на май 2020 - ежемесячный индекс прогноз на 2020 - 1,00295

Индекс-дефлятор на июнь 2020 - ежемесячный индекс прогноз на 2020 - 1,00295

Индекс-дефлятор на начало работ июль 2020 рассчитывается как 1,00295 в седьмой степени, т.е. от января 2020 к июлю 2020

Индекс-дефлятор на декабрь 2020 рассчитывается как 1,00295 в двенадцатой степени, т.е. от января 2020 к декабрю 2020 г

$$K_{\text{на } 2021} = 1,00295^2 * 1,036 (1,00303 + 1,00303^{12})/2 = 1,00591 * 1,036 * 1,02 = 1,06297$$

Индекс-дефлятор на конец первого года выполнения работ декабрь 2020 умножается на среднее арифметическое между январем и декабрем 2021

$$K_{\text{на } 2022} = 1,00295^2 * 1,036 * 1,037 (1,00303 + 1,0303^{12})/2 = 1,00591 * 1,036 * 1,037 * 1,02 = 1,10229$$

$$K_{\text{на } 2023} = 1,00295^2 * 1,036 * 1,037 * 1,037 * (1,00311 + 1,0311^{12})/2 = 1,00591 * 1,036 * 1,037 * 1,037 * 1,02056 = 1,14371$$

$$K_{\text{на } 2024} = 1,00295^2 * 1,036 * 1,037 * 1,037 * 1,038 * (1,00311 + 1,0311^{12})/2 = 1,00591 * 1,036 * 1,037 * 1,037 * 1,038 * 1,02056 = 1,18717$$

Индекс-дефлятор на конец первого года выполнения работ декабрь 2020 умножается на индекс-дефлятор на конец второго года выполнения работ 2021 г, умножается на индекс-дефлятор на конец третьего года выполнения работ 2022, умножается на индекс-дефлятор на конец третьего года выполнения работ 2023 и умножается на среднее арифметическое между январем и декабрем 2024 года

Итого индекс прогнозной инфляции =

$$0,0024 * 1,03408 + 0,0024 * 1,06297 + 0,0024 * 1,10229 + 0,0024 * 1,14371 + 0,9904 * 1,18717 = 1,1862.$$

При составлении графика выполнения работ (сроки выполнения работ) в соответствии с проектной документацией (15 месяцев строительства) с учетом разработки рабочей документации (6 месяцев согласно графику выполнения работ) срок контракта должен был быть установлен до конца 1 квартала 2022 года (1 апреля), а сам срок строительства установлен 5 кварталов (15 месяцев строительства). Соответственно, в 2021 году должен быть выполнен не менее 3/4 объема (75 %), а в 2022 году не более 1/4 объема строительства (25 %) примерно. Исходя из данных условий, расчет НМЦК должен быть таким (расчетная сумма):

$$K_{\text{на } 2020} = 1,00295^2(1,00295^7 + 1,00295^{12})/2 = 1,00591(1,02083 + 1,036)/2 = 1,03408$$

$$K_{\text{на } 2021} = 1,00295^2 * 1,036 (1,00303 + 1,00303^{12})/2 = 1,00591 * 1,036 * 1,02 = 1,06297$$

$$K_{\text{на } 2022} = 1,00295^2 * 1,036 * 1,037 * 1,00303^3 = 1,00591 * 1,036 * 1,0091176 = 1,0516244$$

⁵⁴ Приказ Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 67 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»

Итого индекс прогнозной инфляции = $0,000127^{55} * 1,03408 + 0,75 * 1,06297 + (0,25 - 0,000127) * 1,0516244 = 1,060131$

Таким образом, администрация ИРОМО, искусственно увеличив сроки выполнения работ, завысила НМЦК контракта на сумму не менее 52 541,0 тыс. рублей⁵⁶ (таблица).

тыс. рублей

	Цена в ценах 1 кв. 2019	Индекс в цены 1 кв. 2020 (апр.)	Цена на апрель 2020 года	Индекс апр2020/апрель 2022	Цена контракта
Расчет КСП на 15 мес. + 6 мес. разработка рабочей	401 480,05	1,03806	416759,98	1,060131	441 820,17
Расчет НМЦК МО на 54 ес.	401 480,05	1,03806	416759,98	1,1862	494 361,17
Разница					52 541,00

В результате муниципальный контракт заключен с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, что влечет риски несения избыточных расходов бюджетных средств в сумме **52 541,0 тыс. рублей**⁵⁷.

В расчете НМЦК, кроме завышения сроков строительства, необоснованно применен еще один метод, позволивший существенно увеличить размер индекса прогнозной инфляции и, соответственно, НМЦК, а в последствии, и цену контракта. В документации о проведении электронного аукциона, график выполнения работ, график оплаты выполненных работ составлены таким образом, что практически весь объем работ и запланирован на 2024 год, что позволило при расчете НМЦК, применить максимальный размер индекса инфляции, расчет которого напрямую зависит от объема выполняемых работ.

В соответствии с графиком оплаты выполненных работ (приложение № 3) расчет производится в следующем порядке: в 2020 – 6 000,0 тыс. рублей, в 2021 – 1 000,0 тыс. рублей, в 2022 – 1 000,0 тыс. рублей, в 2023 – 1 000,0 тыс. рублей, в 2024 – 484 295,0 тыс. рублей. Доп.соглашением от 27.12.2021 № 2 график оплаты был откорректирован и изложен в следующей редакции: в 2020-2021 – 103 438,7 тыс. рублей, в 2022 – 1 000,0 тыс. рублей, в 2023-2024 – 388 856,4 тыс. рублей. Таким образом, основной объем инвестиций искусственно предусмотрен только на 2023-2024 для применения завышенного индекса-дефлятора для расчета НМЦК (в расчете НМЦК «Доля сметной стоимости, подлежащая выполнению подрядчиком в 2024 году, составила 99,04 % (413 759,98 тыс. рублей), а остальных работ за 2020, 2021, 2022 и 2023 годы лишь 0,06 %.)

При этом фактически, по состоянию на момент проведения проверки, большая часть работ по строительству уже выполнена (фото).



⁵⁵ Соотношение сметной стоимости выполнения рабочей документации (6 млн.рублей) к общей сметной стоимости (493,3 млн. рублей) в десятичных %-ах

⁵⁶ Расчетная сумма

⁵⁷ П. 4.22 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)

По мнению КСП области, способствует таким нарушениям и создает условия для них изначальное непредоставление достаточного объема необходимой субсидии на софинансирование расходных обязательств на весь объем строительства.

При этом, такие явные нарушения законодательства, как составление графика выполнения работ не в соответствии с проектной документацией, завышение цены контракта в условиях искусственного увеличения сроков строительства и необоснованного применения в расчете НМЦК необоснованных весов (долей) исполнения объемов работ (2024 году составила 99,04 %) произведены в отсутствие контроля со стороны Минстроя области за строительством социально важного объекта.

Расчет стоимости строительства объекта в ценах года предоставления субсидий, подписанного главой Муниципалитета и представленный в Минстрой области согласно п.п. «е» п. 3.2 Соглашения от 23.12.2021 № 25612000-1-2021-007, Минстроем области на предмет обоснованности расчета не проверялся.

В нарушение обязанности, предусмотренной п. 4.1.3 Соглашения от 23.12.2021 № 25612000-1-2021-007 о проведении проверки документов, подтверждающих произведенные расходы бюджета ИРМО, на возмещение которых предоставляется субсидия, Минстроем области такая проверка не осуществлялась, что также способствовало вышеуказанным нарушениям и неправомерной оплате принятых работ с превышением стоимости работ, указанных в смете контракта на общую сумму 1 221,4 тыс. рублей.

Вышеуказанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, условий, установленных при их предоставлении.

Согласно условиям муниципального контракта (п. 4.5.) приемка и оплата выполненных работ выполняется на основании первичных учетных документов: актов о приемке выполненных работ КС-2, справки о стоимости работ и затрат КС-3.

Однако в нарушение условий контракта КУМИ Иркутского района приняло и оплатило работы с превышением стоимости работ указанных в смете контракта (Приложение 1 к контракту). Оплаченная Заказчиком сумма работ по справке КС-3 № 1 от 22.12.2021 превышена на 1 017,8 тыс. рублей (без НДС) (1 221,4 тыс. рублей (с НДС)) от суммы тех же работ указанных в смете контракта (Приложение 1 к контракту).

Таким образом, сумма в размере 1 221,4 тыс. рублей (с НДС) оплачена Подрядчику неправомерно (не в соответствии со сметой контракта) и подлежит возврату.

В нарушение п.п. 1 п. 2 ст. 162, п. 1 ст. 72 БК РФ, п.п. 1, 2 ст. 711, п. 1 ст. 743 ГК РФ, п.п. 2 ч. 1 ст. 94, ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ⁵⁸, п.п. 1.1, 2.8, 4.2, 4.5, приложения № 1 муниципального контракта от 16.09.2020 № ЭА-92/20 на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. Дзержинск Иркутского района», в 2021 году КУМИ района произведена оплата принятых и выполненных работ на объекте с превышением стоимости работ указанных в смете контракта на общую сумму **1 221,4 тыс. рублей**, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

⁵⁸ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

В текущем 2022 году выполнен пересчет сметной стоимости на основании сметной документации в связи с увеличением цен на строительные ресурсы. Пересчитанная в соответствии с методикой составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденная приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (в редакции приказа Минстроя России от 21.07.2021 № 500/пр) направлена на повторную государственную экспертизу.

В соответствии с полученным положительным заключением повторной государственной экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости от 15.02.2022 № 38-1-1-2-008223-2022, стоимость строительства Объекта в текущих ценах на 01.10.2021 (на дату выполнения перерасчета) составила 653 772,41 тыс. рублей.

Основанием для проведения повторной экспертизы явилось заявление от 10.12.2021, АО «Сибирский Проектный Институт» и заключенный им с ГАУИО «Ирэкспертиза» контракт на оказание экспертных услуг от 21.12.2021 № 0036Д-21/Г38-0006039/42-15/Д, по доверенности от 02.12.2021 № 5337 выданной КУМИ района. Техническое задание на корректировку проектной и рабочей документации по Объекту от 11.11.2021, выдано КУМИ района.

В целях дальнейшей реализации контракта от 16.09.2020 № ЭА-92/20 по строительству Объекта необходимо осуществить расчет новой цены контракта в соответствии с методикой составления сметы контракта, утвержденной приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (в редакции приказа Минстроя России от 21.07.2021 № 500/пр) в соответствии с установленным порядком и в случае наличия лимитов бюджетных обязательств.

Между тем, дополнительных лимитов бюджетных обязательств по данному объекту на 2022 год не выделено.

КСП области обращает внимание, что корректировка сметы контракта, производится путем пересчета стоимости только остатков работ, не принятых заказчиком на дату выполнения расчета и заключения дополнительного соглашения об изменении цены контракта. После утверждения заказчиком откорректированной сметы контракта заключается дополнительное соглашение об утверждении новой цены контракта в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

2.2.1.3. Реализация проектов путем подключения (технологического присоединения) проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в рамках Постановления № 91-пп

Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, путем подключения (технологического присоединения) проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения начата с 2021 года.

Постановлением № 91-пп (п. 4) для целей данного постановления аналогично Постановлению № 178-пп утверждено понятие «проект по развитию территорий». Вместе с тем, дальнейший анализ Постановления № 91-пп показывает, что порядок предоставления субсидий не предусматривает предоставление заявителями документов, подтверждающих реализацию «проектов по развитию территорий», включающих в себя перечень мероприятий по обеспечению земельных участков объектами транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры. Вместе с тем, Перечень проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, реализация которых планируется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» утвержден приложением к Подпрограмме.

Субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей на осуществление подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий, в том числе:

1) в целях финансового обеспечения затрат на осуществление подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья (далее – субсидии на осуществление технологического присоединения к инженерным сетям);

2) в целях возмещения затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов инженерной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, а также на обеспечение такими объектами земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей (далее – субсидии на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам).

Для каждого вида (целей) субсидий утверждены свои положения⁵⁹.

Результатами предоставления субсидий являются:

1) стопроцентный объем ввода жилья в рамках реализации проекта по развитию территорий по состоянию на 31 декабря каждого года, в котором осуществляется ввод жилья в рамках реализации проекта по развитию территорий;

2) количество реализованных мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Право на получение субсидий имеют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области, проект по развитию территорий которых прошел отбор для софинансирования в рамках федерального проекта «Жилье».

Бюджетные ассигнования доведены по бюджетной классификации: 0502 - «Коммунальное хозяйство», КЦСР 643F150210 «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации», в общей сумме 160 023,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 159 712,7 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

КФС Р	КЦСР	Наименование КЦСР	КВР	Доп. ЭК	Наименование Доп. ЭК	Ассигнования и Лимиты 2021 год	Расход по ЛС
0502	643F100000	Региональный проект «Жилье (Иркутская область)»				160 023,5	159 712,7
0502	643F150210	Стимулирование программ развития жилищного	811	264280300 (ОБ)	Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем возмещения	310,6	0,0

⁵⁹ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат на осуществление подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья и Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов инженерной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, а также на обеспечение такими объектами земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей (приложения к Постановлению № 91-пп).

		строительства субъектов Российской Федерации			затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой проектов по развитию территорий, а также земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей		
			813	264280400 (ОБ)	Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем подключения (технологического присоединения) проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения	6 388,6	6 388,5
				264280400 (ФБ)		153 324,3	153 324,2

По реализации проектов, предусматривающих строительство жилья путем возмещения затрат на уплату процентов по кредитам..., кассовые расходы не осуществлялись ввиду того, что отбор получателей по данному мероприятию не осуществлялся в виду отказа потенциальных участников.

При проверке соблюдения порядка осуществления отбора, соблюдения Минстроем области условий предоставления субсидий, нарушений не установлено, все поданные заявки получателей соответствуют Постановлению № 91-пп.

Все заявители прошли отбор и по его результатам явились получателями субсидий в 2021 году:

- ООО «Финасово-строительная компания «ДомСтрой» (ООО ФСК Домстрой);
- АО Специализированный застройщик «Финансово-строительная компания «Новый город» (АО СЗФСК НГ);
- ООО «Специализированный застройщик «ЛенинГрад»⁶⁰ (ООО СЗ ЛенинГрад).

Со всеми получателями субсидий заключены соответствующие соглашения, в которых установлены цели, размеры, условия и порядок предоставления субсидии, целевые показатели, а также сроки и формы предоставления отчетности.

В Соглашениях двух получателей не установлены точные наименования проектов (мероприятий) при установлении целевого показателя, что не позволяет точно установить наименование и местонахождение проектов по развитию территорий.

Так, при установлении целевого показателя в соглашениях АО СЗФСК НГ, ООО СЗ ЛенинГрад, указано: наименование показателя – «Реализованы проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства», наименование проекта (мероприятия) - «Обеспечение затрат Получателя, связанных с осуществлением подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья».

Лишь в одном Соглашении (ООО ФСК Домстрой) указано наименование проекта - Подключение (технологическое присоединение) жилых домов в микрорайоне Березовый Ленинского района города Иркутска к сетям централизованной системы холодного водоснабжения/водоотведения, что позволяет однозначно определить проект по развитию территории.

Вместе с тем, определить наименования и местонахождение проектов можно по документации, содержащейся в поданных заявках на отбор получателей и, как указано

⁶⁰ Группа компаний: ДомСтрой, по данным ФНС владелец компании ООО ФСК «Домстрой».

выше, в Перечне проектов по развитию территорий. Анализ заявок и соглашений показал реализацию в рамках Соглашений следующих проектов по развитию территорий, а также установление следующих целевых показателей в Соглашениях.

1) Согласно заявке ООО ФСК Домстрой, заявка подана в рамках реализации проекта «Многоквартирные дома в Ленинском районе г. Иркутска, мкр. Березовый, 4 очередь строительства, б/с 27, 28, 29. Объем ввода жилья 19,8 тыс. кв.м., срок ввода жилья – 2022 год. Технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения – 2021 год.

Целевой показатель в Соглашении установлен в виде «Подключение (технологическое присоединение) жилых домов» в шт. – 1 шт., срок до 31.12.2021.

2) Согласно заявке АО СЗФСК НГ, заявка подана для субсидирования подключения (технологического присоединение) объектов на территории комплексного развития территории «Жилой комплекс «Ботаника» Марковское муниципальное образование Иркутской области (многоквартирные дома с объектами инженерного обеспечения и автостоянками в Марковском МО, Иркутская область, Иркутский район)» к сетям централизованной системы водоснабжения. Всего согласно заявке планируется построить 28 блок секций 13 жилых домов. Объем ввода жилья 113,3 тыс. кв.м., срок ввода жилья поэтапно с 2021 по 2023 годы.

Целевой показатель в Соглашении установлен в виде «Обеспечение затрат Получателя, связанных с осуществлением подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям» в шт. – 1 шт., срок до 31.12.2021.

3) Согласно заявке ООО СЗ ЛенинГрад, заявка подана в рамках реализации проекта «Многоквартирные многоэтажные жилые дома по ул. Томсона Ленинского района г. Иркутска. 1-я очередь строительства». Объем ввода жилья – 26,9 тыс. кв.м., срок ввода объекта в эксплуатацию – 2022 год, технологическое присоединение к сетям водоснабжения и водоотведения – 2022 год.

Целевой показатель в Соглашении установлен в виде «Обеспечение затрат Получателя, связанных с осуществлением подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям» в шт. – 1 шт., срок до 31.12.2022.

Таким образом, соглашениями установлены целевые показатели, связанные с осуществлением подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям, что в целом соответствует результатам предоставления субсидий, предусмотренным ч. 2 п. 6 Постановления № 91-пп (количество реализованных мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения).

При этом целевой показатель, предусмотренный результатом предоставления субсидий, указанным в ч. 1 п. 6 Постановления № 91-пп (стопроцентный объем ввода жилья в рамках реализации проекта по развитию территорий по состоянию на 31 декабря каждого года, в котором осуществляется ввод жилья в рамках реализации проекта по развитию территорий), соглашениями не предусмотрен.

В рамках проверки не представляется возможным проверить объемы ввода жилья по ООО СЗ ЛенинГрад, т.к. по данному объекту проектом по развитию территории предусмотрен ввод в 2022 году.

По остальным застройщикам ввод жилья осуществлен в 2021 году.

Согласно Отчетам о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на 01.01.2022 все получатели использовали полученные субсидии в полном размере, два получателя (АО СЗФСК НГ, ООО ФСК Домстрой) предоставили

Отчеты о достижении значений показателей результативности - с достижением целевого показателя «Реализованы проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства» – 100 %. Один получатель ООО СЗ ЛенинГрад такой отчет не предоставил ввиду не наступления установленного соглашением срока достижения целевого показателя (срок до 31.12.2022).

Согласно п. 7 Постановления № 91-пп право на получение субсидий имеют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области, проект по развитию территорий которых прошел отбор для софинансирования в рамках федерального проекта «Жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Фактически отбор вышеуказанных проектов был осуществлен ранее - в 2020 году. Впоследствии все участники данных проектов вошли в состав получателей субсидии в 2021 году.

2.3. Достижение целевых показателей Подпрограммы

Государственной программой «Доступное жилье» в части формирования рынка доступного жилья были установлены следующие целевые показатели для Подпрограммы (таблица).

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2019		2020		2021	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
Подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы							
Количество семей, улучшивших свои жилищные условия в ходе реализации Подпрограммы	ед.	466,0	465,0	384,0	272,0	1 657,0	1 687,0
Объем ввода жилья, построенного в том числе с привлечением государственной поддержки в рамках Подпрограммы	кв. м	23 100,0	24 800,0	13 000,0	15 400,0	92 460,0	94 170,0
Количество субсидий, предоставленных МО, на осуществление мероприятий по строительству (проектированию) объектов транспортной инфраструктуры	ед.	6,0	4,00	2,0	2,0	5,0	5,0

Из таблицы видно, что в ряде случаев целевые показатели по Подпрограмме не были достигнуты.

Также, несмотря на перевыполнение в 2019 и 2020 годах показателя по объему ввода жилья, построенного в рамках Подпрограммы (на 7,4% в 2019 году и на 18,5% в 2020 году) показатель по количеству семей, улучшивших свои жилищные условия в ходе реализации Подпрограммы, не достиг плановых показателей.

Целевые показатели для основного мероприятия «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» были установлены и достигнуты в следующих объемах:

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2019		2020		2021	
			План	Факт	План	Факт	План	Факт
Основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области»								
1	Количество разрабатываемой проектной документации на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, и договор о комплексном развитии территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам	ед.	4,0	4,0	1,0	1,0	4,0	4,0
2	Протяженность строящихся автомобильных дорог общего	км	1,0	0,0	-	-	0,3	0,3

	пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, и договор о комплексном развитии территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам							
3	Количество МО, осуществивших мероприятия по строительству (проектированию) объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	ед.	1,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0
4	Количество МО, осуществивших мероприятия по предоставлению субсидий юридическим лицам, в целях жилищного строительства	ед.	1,0	1,0	-	-	-	-
5	Количество осуществленных в МО технологических присоединений к объектам инженерной инфраструктуры	ед.	-	-	-	-	4,0	0,0
6	Количество МО, реализовавших проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, путем строительства объектов социальной инфраструктуры	ед.	-	-	-	-	1,0	1,0

Целевые показатели по количеству разрабатываемой проектной документации на строительство и протяженности строящихся автомобильных дорог общего пользования местного значения (1 показатель) достигался за счет предоставления местным бюджетам субсидий на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог (Постановление № 343-пп).

В 2019 году по результатам отбора муниципальных образований, решение о предоставлении субсидии было принято в отношении 4 муниципальных образований:

- г. Ангарск, работы не завершены в связи с отсутствием договоренности о выносе инженерных коммуникаций;

- г. Усть-Илимск, работы не завершены в связи с неисполнением подрядной организации обязательств по муниципальному контракту;

- г. Шелехов, проектирование завершено, средства освоены;

- г. Иркутск, работы не завершены в связи с отсутствием положительного заключения экспертизы, контракт расторгнут.

В 2020 году субсидия на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог была предоставлена только МО г. Ангарск. Подрядной организацией не исполнены обязательства по контракту на проектирование автомобильных дорог в связи, с чем администрацией МО направлено извещение о расторжении контракта в одностороннем порядке.

В 2021 году в результате отбора муниципальных образований, решено было предоставить субсидию 5 муниципальным образованиям:

- Максимовское МО, работы по проектированию завершены;

- Баклашинское МО, работы по проектированию завершены;

- МО «Баяндай», разработка проекта завершена, не получено положительное заключение экспертизы;

- МО «Усть-Ордынское», работы по проектированию завершены, положительное заключение экспертизы получено в январе 2022 года;

- г. Шелехов, работы по строительству завершены.

Неисполнение в 2019 году целевого показателя по Протяженности строящихся автомобильных дорог общего пользования местного значения (2 показатель) и по Количеству МО, осуществивших мероприятия по строительству (проектированию) объектов инженерной инфраструктуры (3 показатель) связано с незавершением ИРМО конкурсных процедур в связи, с чем поставщик не был определен, контракт не заключен.

В отношении регионального проекта «Жилье» в проверяемом периоде были установлены следующие целевые показатели:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2019		2020		2021	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
Региональный проект Иркутской области «Жилье»							
Количество семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации проекта	ед.	428,0	428,0	240,0	267,0	1650	1680,0
Объем ввода жилья, построенного в том числе с привлечением государственной поддержки в рамках проекта	кв. м	23 100,0	24800,0	13 000,0	15 400,0	92 460,0	94 170,0
Количество построенных объектов транспортной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	ед.	1,0	0,0	1,0	1,0	-	-
Количество построенных объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	ед.	-	-	1,0	1,0	-	-
Количество осуществленных возмещений затрат на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой проектов по развитию территорий	ед.	-	-	-	-	3,0	0,0
Количество реализованных мероприятий по технологическому присоединению проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения	ед.	-	-	-	-	3,0	3,0

Фактически в 2019-2021 годах в рамках проектов по развитию территорий превышены плановые показатели по вводу жилья:

- в 2019 году в мкр. «Луговое» Марковского МО введено 24,8 тыс. кв. м жилья;
- в 2020 году в мкр. «Современник» п. Дзержинск введено 15,4 тыс. кв. м жилья;
- в 2021 году по двум проектам жилищного строительства ЖК «Ботаника» и ЖК «Suncity» введено 94,2 тыс. кв. м жилья.

Недостижение в 2019 году целевого показателя по количеству построенных объектов транспортной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий связано с изменением технических решений строительства автомобильной дороги, вызванным необходимостью выноса дополнительно обнаруженных инженерных коммуникаций завершить строительство автомобильной дороги до конца 2019 года не представилось возможным (дорога в мкр. «Луговое» Марковского МО).

Целевой показатель по количеству осуществленных возмещений затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на обеспечение инженерной инфраструктурой проектов по развитию территорий, не достигнут так как мероприятие не реализовывалось в 2021 году.

Основные выводы:

1. Обеспеченность жильем и его доступность для населения является важным фактором социально-экономического развития страны, оказывающая прямое влияние на уровень жизни населения и отражающаяся на демографической ситуации в стране.

В свою очередь, строительная отрасль всегда являлась одной из приоритетных как в экономике региона, так и государства в целом, поскольку занимает ее значительную часть, связанную с комплексной градостроительной деятельностью, выполнением изыскательских и проектных работ, организацией и выполнением строительно-монтажных работ и т.д.

2. Мероприятия, направленные на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области запланированы и реализуются в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» Госпрограммы «Доступное жилье» (далее – Подпрограмма) с 2014 года.

Подпрограмма направлена на разработку комплексного подхода при строительстве жилья, который должен способствовать увеличению объемов ввода жилья и снижению его стоимости.

Проведенный анализ показал, что несмотря на ежегодное увеличение объемов ввода жилья (с 973,8 тыс.м² в 2017 году до 1 203,8 тыс.м² в 2021 году), достигается указанный рост за счет жилья, построенного и введенного населением. Доля индивидуального домостроения неуклонно растет (с 33,2% в 2017 году до 75,4% в 2021 году), а объемы жилья, введенного строительными организациями, снижаются (в 2,2 раза за последние пять лет).

Динамика стоимости жилья, напротив, свидетельствует о ее ежегодном росте: за 11 лет в среднем по Иркутской области рост цен на первичном рынке жилья составил 2,5 раза, на вторичном - почти 2 раза.

Таким образом, предусмотренный комплексный подход, реализуемый в рамках Подпрограммы с 2014 года, не позволил добиться ни увеличения объемов ввода жилья строительными организациями, ни снижения его стоимости.

3. Необходимо отметить, что круг задач, который установлен Подпрограммой достаточно узкий и не включает те проблемные вопросы, решение которых позволит значительно продвинуться к достижению основной цели. В первую очередь, это проблема дефицита свободных земельных участков и вопросы актуализации документов территориального планирования.

4. В ходе контрольного мероприятия были исследованы вопросы реализации мероприятий в рамках первой задачи Подпрограммы «Создание условий для комплексного освоения территорий в целях строительства жилья», непосредственно влияющих на стимулирование жилищного строительства (проектирование, строительство, технологическое присоединение).

Общий объем ресурсного обеспечения Подпрограммы на мероприятия в рамках этой задачи (основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» и Региональный проект Иркутской области «Жилье») за счет средств областного и федерального бюджетов составил: в 2019 году – 192,4 млн. рублей; в 2020 году – 473,0 млн. рублей; в 2021 году – 941,0 млн. рублей.

5. Проведенный анализ планирования мероприятий в рамках Регпроекта показал, что из числа объектов, поданных в заявках Иркутской области в 2019-2020 годах на софинансирование из федерального бюджета, субсидии предусмотрены всего на три объекта (мероприятия), из пяти. По мнению КСП области, реализация указанных единичных мероприятий на стимулирование жилищного строительства в масштабах области имела незначительное влияние.

Более того, Иркутская область отстает от таких регионов как Новосибирская область, Красноярский край, Кемеровская область и пр. как по участию в мероприятиях по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ (40 место), так и по темпам ввода жилья (37 место).

6. В рамках ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» предусмотрены мероприятия:

- по проектированию автомобильных дорог в 8-ми муниципальных образованиях и строительству одной автомобильной дороги (в Шелеховском городском поселении).

- по проектированию и строительству инженерных сетей (в Иркутском районном муниципальном образовании);

- по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков в рамках подключения (технологического присоединения) в г. Иркутске.

7. Реализация мероприятий осуществлялась в проверяемом периоде путем предоставления муниципальным образованиям субсидий (иных МБТ). Анализ Положений, которыми установлены цели, условия и порядок предоставления субсидий (иных МБТ) муниципальным образованиям выявил ряд норм, требующих корректировки с учетом практики их применения.

8. При проверке целевого и эффективного использования средств муниципальными образованиями установлено следующее.

8.1. Субсидии на проектирование автомобильных дорог в проверяемом периоде были предусмотрены 8-ми муниципальным образованиям. При этом проектная документация была получена только 5-тью из 8-ми муниципальных образований.

Так, в г. Усть-Илимске, г. Иркутске и Ангарском городском округе заключенные муниципальные контракты не были исполнены. Причем, если в г. Усть-Илимске услуги, определенные контрактом не были оказаны, в связи с чем субсидия муниципальному образованию не предоставлялась, обязательства по контракту не оплачивались. То в муниципальных образованиях г. Иркутск и Ангарский городской округ контракты были исполнены частично: проектная документация изготовлена, но не направлена на экспертизу, не получила положительное заключение государственной экспертизы в строительстве, не востребована. В связи с чем, в нарушение ст.ст. 34, 158 БК РФ муниципальными образованиями Ангарского городского округа и г. Иркутска не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в виде безрезультатного использования бюджетных ассигнований муниципального образования за счет средств областного бюджета в общей сумме 7 576,5 тыс. рублей.

В отношении еще 4-х муниципальных образований (Максимовское, Баяндаевское, Усть-Ордынское и Баклашинское сельские поселения) соглашения о предоставлении субсидий заключены Минстроем области сроком на один год, а показателем результативности является разработка проектной документации и степень ее готовности, без требований в части проведения ее государственной экспертизы.

В соответствии с условиями муниципальных контрактов окончательные акты сдачи-приемки работ подписаны сторонами в декабре 2021 года на полную стоимость контрактов и оплачены, при этом проектная документация, прошедшая экспертизу на момент проведения проверки подготовлена только МО «Усть-Одынское».

КСП области обращает внимание, что в соответствии с требованиями градостроительного законодательства проектная документация без получения заключения государственной экспертизы не может являться окончательным результатом по выполнению работ на проектные и изыскательские работы. Таким образом, отсутствие в Положениях о предоставлении субсидий, Соглашениях требований по проведению государственной экспертизы подготовленной проектной документации содержит риски безрезультатного (неэффективного) использования бюджетных средств, а проектная документация может остаться невостребованной (как в случае с г. Иркутском и Ангарским городским округом).

8.2. Проверкой целевого использования субсидии, предоставленной Шелеховскому муниципальному образованию на строительство автомобильной дороги, установлено, что в нарушение ст. 306.4 БК РФ администрация города Шелехова направила средства областного бюджета на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих частично целям определенным Соглашением, муниципальным контрактом в общей сумме 504,4 тыс. рублей.

8.3. В 2021 году в рамках Подпрограммы было предусмотрено разовое мероприятие, реализуемое министерством жилищной политики и энергетики области, в рамках которого была предоставлена субсидия г. Иркутску на исполнение расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к системам тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения земельных участков с целью комплексного развития территорий.

По итогам проведенной проверки установлено, что мероприятие изначально запланировано и включено в Подпрограмму, направленную на стимулирование жилищного строительства, неправомерно, Постановлением 943-пп установлена недостижимая цель предоставления межбюджетного трансферта, на средства областного бюджета инженерные сети подведены на границы двух участков, находящихся в муниципальной и федеральной собственности для дальнейшего подключения (технологического присоединения) объекта «Иркутское Суворовское училище».

8.4. В рамках Регионального проекта Иркутской области «Жилье» в проверяемом периоде за счет средств областного и федерального бюджетов осуществлялось финансирование следующих проектов по развитию территорий:

- 1) строительство автомобильной дороги в Микрорайоне «Луговое» Марковского МО, детского сада на 145 мест и общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск;
- 2) технологическое присоединение жилых домов по ул. Томсона и жилых домов в микрорайоне «Березовый» Ленинского района г. Иркутска, а также ЖК «Ботаника» в Марковском МО к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

8.5. Автомобильная дорога в Микрорайоне «Луговое» Марковского МО была построена и принята на баланс Марковского муниципального образования в 2020 году балансовой стоимостью 126 597,0 тыс. рублей. В процессе проверки установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 79 БК РФ, п. 2 Порядка осуществления бюджетных инвестиций Марковского МО бюджетные инвестиции осуществлены в отсутствие правового акта муниципального образования об осуществлении бюджетных инвестиций.

8.6. Бюджетные ассигнования областного бюджета на 2020 и 2021 годы, направленные и использованные на строительство Детского сада на 145 мест в п. Дзержинск, составили 158 714,4 тыс. рублей. В отношении двух вышеуказанных объектов были проведены проверки УФК по Иркутской области, по результатам которых были выявлены нарушения, впоследствии устраненные.

8.7. Субсидия муниципальному образованию Иркутский район на строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск была доведена в конце 2021 года в сумме 128 115,1 тыс. рублей и использована муниципальным образованием на разработку рабочей документации и строительно-монтажные работы по муниципальному контракту на строительство, а также технологическое присоединение к сетям теплоснабжения и холодного водоснабжения.

Контракт на выполнение работ по разработке рабочей документации строительство объекта заключен между КУМИ Иркутского района и ООО «СПМК-7» 16.09.2020 по цене 493 295,09 тыс. рублей первоначально за счет средств ИРМО со сроком выполнения работ до 01.12.2024.

Проверкой установлено, что Заказчиком при размещении заказа сроки выполнения работ установлены с несоблюдением требований ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ № 336/пр не соответствующие проектной документации, что привело к завышению цены контракта в связи с применением излишних индексов пересчета цены контракта на завышенный на 33 месяца период строительства на сумму не менее 52 541,0 тыс. рублей. В результате

муниципальный контракт заключен с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, что влечет риски несения избыточных расходов бюджетных средств.

По мнению КСП области, изначальное непредоставление достаточного объема необходимой субсидии на софинансирование расходных обязательств на весь объем строительства, способствует таким нарушениям и создает условия для них.

Кроме того, в нарушение условий контракта КУМИ Иркутского района приняло и оплатило работы с превышением стоимости работ указанных в смете контракта на сумму 1 221,4 тыс. рублей.

8.8. В рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, путем подключения (технологического присоединения) проектов по развитию территорий к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в 2021 году были предоставлены субсидии трем строительным компаниям.

Согласно Отчетам о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на 01.01.2022 все получатели использовали полученные субсидии в полном размере, два получателя (АО СЗФСК НГ, ООО ФСК Домстрой) предоставили Отчеты о достижении значений показателей результативности - с достижением целевого показателя – 100 %. Один получатель ООО СЗ ЛенинГрад такой отчет не предоставил ввиду не наступления установленного соглашением срока достижения (до 31.12.2022).

9. Анализ достижения целевых показателей Подпрограммы показал, что в ряде случаев целевые показатели по Подпрограмме не были достигнуты. Также, несмотря на перевыполнение в 2019 и 2020 годах показателя по объему ввода жилья, построенного в рамках Подпрограммы (на 7,4% в 2019 году и на 18,5% в 2020 году) показатель по количеству семей, улучшивших свои жилищные условия в ходе реализации Подпрограммы, не достиг плановых показателей.

Предложения (рекомендации):

1. Направить настоящий Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Направить в министерство строительства Иркутской области, министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области и Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области информационные письма.

3. Направить мэру Иркутского районного муниципального образования представление о выявленных нарушениях и недостатках.

4. Направить в министерство финансов Иркутской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении муниципального образования «город Шелехов».

5. В рамках Соглашения о взаимодействии направить материалы проверки в прокуратуру Иркутской области.

6. Для дачи уголовно-правовой оценки направить материалы проверки в правоохранительные органы.

Аудитор



Ю.Б. Махтина

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка результативности комплекса мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области в 2019 - 2021 годах»		
Перечень объектов проверки: Министерство строительства Иркутской области. Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области. Администрации муниципальных образований: город Иркутск, Шелеховское городское поселение, Марковское муниципальное образование, Иркутское районное муниципальное образование.		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	18
1.1	- актов	6
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	1
1.3	- предписаний	
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	1
1.5	- информационных писем	3
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	6
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. рублей):	359 939,5
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. рублей):	63 273,3
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	2 651,4
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
3.5	Группа 7. Иные нарушения	
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	504,4
3.7	Неэффективное использование средств	60 117,5
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	-
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	-

Пояснительная записка к отчету

Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – **2 651,4 тыс. рублей:**

1) В нарушение п.п. 1 п. 2 ст. 162, п. 1 ст. 72 БК РФ, п.п. 1, 2 ст. 711, п. 1 ст. 743 ГК РФ, п.п. 2 ч. 1 ст. 94, ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, п.п. 1.1, 2.8, 4.2, 4.5, приложения № 1 муниципального контракта от 16.09.2020 № ЭА-92/20 на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. Держинск Иркутского района», в 2021 году администрацией Иркутского районного муниципального образования (КУМИ Иркутского района) произведена оплата принятых и выполненных работ на объекте с превышением стоимости работ указанных в смете контракта на общую сумму 1 221,4 тыс. рублей.

В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», допущено принятие к бухгалтерскому учету первичных учетных документов, содержащих недостоверные сведения (не имевшие места факты хозяйственной жизни) на сумму **1 221,4 тыс. рублей** (завышена стоимость выполненных работ).

2) В нарушение п.п. 1 п. 2 ст. 162, п. 1 ст. 72 БК РФ, п. 1 ст. 711, п. 1 ст. 720 ГК РФ, п.п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, муниципального контракта от 19.07.2019 № 165 на разработку проектной документации на объект: «Строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков до жилого комплекса «Синергия» в 3 микрорайоне города Шелехова», в 2019 году администрацией г. Шелехова неправомерно произведена приемка и оплата фактически невыполненных работ по разработке проектной документации на объект на общую сумму 1 430,0 тыс. рублей.

В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», допущено принятие к бухгалтерскому учету первичных учетных документов, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни на сумму **1 430,0 тыс. рублей** (приняты невыполненные работы).

Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств - 504,4 тыс. рублей.

В нарушение ст. 306.4 БК РФ администрация города Шелехова направила средства областного бюджета на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих частично целям определенным Соглашением о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 08.02.2021 № 05-59-24/21-59, муниципальным контрактом № 73 от 11.05.2021 заключенным в рамках указанного Соглашения Администрацией г. Шелехова с ООО ПСК «Иркут» на строительство автомобильной дороги от ул. Кабельщиков, до Жилого комплекса «Синергии» в 3 микрорайоне города Шелехов в сумме 504,4 тыс. рублей, в том числе:

- 456,4 тыс. рублей – непредвиденные работы, при этом документы, подтверждающие фактическое выполнение работ не представлены в нарушение ГрК РФ (п. 9 ст. 52), Приказа № 1128, условий контракта (п. 2.4., п. 4.1.13, п. 4.1.23).

- 48,0 тыс. рублей – невыполненные работы по устройству троса подвески кабеля по опорам наружного (уличного) освещения (325 м), принятые по акту КС-2 от 06.08.2021 № 8 и оплаченные по справке КС-3 от 06.08.2021 № 3.

Неэффективное использование средств областного бюджета – 60 117,5 тыс. рублей.

1 682,1 тыс. рублей - в нарушение ст.ст. 34, 158 БК РФ муниципальным образованием город Иркутск не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в виде безрезультатного использования бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в 2016 году на проектную документацию, которая не получила положительное заключение государственной экспертизы в строительстве.

5 894,4 тыс. рублей - в нарушение ст.ст. 34, 158 БК РФ муниципальным образованием Ангарского городского округа не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в виде безрезультатного использования бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в 2019 году на невостребованную изготовленную проектную документацию на строительство дороги, по которой впоследствии принято решение о экономической нецелесообразности строительства и проектирования, и которая в результате не направлена на экспертизу и не получила положительное заключение государственной экспертизы в строительстве.

52 541,0 тыс. рублей - в нарушение ч. 9 ст. 22, ч. 7 ст. 110.2 Закона № 44-ФЗ, Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, ч.2 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 №

336/пр, осуществлены неправомерные действия по установлению сроков выполнения работ, разработке графика выполнения работ, графика оплаты работ, определению начальной (максимальной) цены контракта, в результате чего заключен муниципальный контракт от 16.09.2020 № ЭА-92/20 на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. Дзержинск Иркутского района» на 493 295,09 тыс. рублей, с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ в сумме 52 541,0 тыс. рублей, что влечет риски несения избыточных расходов бюджетных средств.