

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"12" апреля 2022 г. № 01/01-441

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.04.2022
№ 01/13-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.04.2022 № 01/13-Э на проект закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (ПЗ-982).

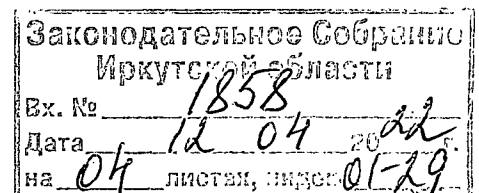
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/13-Э

на проект закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (ПЗ-982)

12 апреля 2022 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.03.2022 № 871.

Законопроект регулирует порядок обязательного участия финансовых органов субъектов РФ в проверке соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа МО 2-ого уровня квалификационным требованиям.

Согласно ч.5 ст. 52 Закона № 131-ФЗ¹ руководитель финансового органа муниципального образования назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти².

Внесенным в Закон № 131-ФЗ Законом № 376-ФЗ³ (вступил в силу с 30.11.2021) изменились требования в части уровня образования предъявляемого к руководителю финансового органа (высшее образование не ниже уровня специалитета или магистратуры). Расширился перечень необходимых профессиональных знаний для замещения должности: **кроме** знания Конституции РФ, федерального, бюджетного законодательства РФ, устава, законов субъекта РФ, **необходимы** знания законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, иных НПА, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства РФ о местном самоуправлении, в сфере стратегического планирования, о государственной гражданской службе РФ, муниципальной службе, о противодействии коррупции, устава и иных НПА МО применительно к исполнению должностных обязанностей.

Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа МО 2-ого уровня квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта РФ. Порядок участия

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ)

² приказ Минфина России от 19.12.2019 № 238н «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа муниципального образования» (далее - квалификационные требования Минфина РФ)

³ Федеральный закон от 19.11.2021 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

регионального финансового органа в проведении проверки устанавливается законом субъекта РФ.

Законом должны быть предусмотрены перечень предоставляемых документов, способы проведения проверки, в т.ч. собеседования, а также перечень принимаемых по результатам проверки решений и форма заключения о результатах проверки.

Законом могут регулироваться иные вопросы порядка участия финансового органа в проведении указанной проверки.

В целом, законопроект соответствует положениям Закона № 131-ФЗ. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1. Из положений п. 2 ст. 2 Законопроекта следует, что в министерство финансов Иркутской области для проведения проверки предоставляются копии документов, подтверждающих наличие у кандидата высшего образования и (или) дополнительного профессионального образования.

Вместе с тем, согласно квалификационным требованиям Минфина РФ руководитель финансового органа должен иметь высшее образование по специальности, направлению подготовки, входящим в укрупненные группы специальностей и направлений подготовки «Экономика и управление».

Предлагаем положения п.2 ст. 2 Законопроекта привести в соответствие с квалификационными требованиями Минфина РФ.

2. Из положений п.3 ст. 2 Законопроекта следует, что в министерство финансов Иркутской области для проведения проверки предоставляются документы в части трудовой деятельности, в том числе копию трудовой книжки, заверенную нотариально или кадровой службой по месту работы (службы), и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и (или) иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина.

Вместе с тем, согласно квалификационным требованиям Минфина РФ необходимо «наличие не менее трех лет стажа государственной гражданской службы, муниципальной службы или стажа работы в области государственного или муниципального управления, экономики, финансов и кредита...».

Предлагаем положения п.3 ст. 2 Законопроекта привести в соответствие с квалификационными требованиями Минфина РФ.

3. Законопроектом предлагается установить, что срок проведения проверки не может превышать 3 месяцев со дня представления в министерство финансов Иркутской области пакета документов. Кроме того, на оформление результатов предусмотрено 3 рабочих дня и на направление заключения - 3 рабочих дня.

В целом, подбор кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа для органа местного самоуправления может занять до полугода:

- проверка данных органом местного самоуправления для поступления граждан на муниципальную службу согласно положениям Закона № 25-ФЗ⁴ (от 1-2 мес.),
- проведение проверки министерством финансов (до 3 мес.),
- оформление заключения и его отправка (до 6 рабочих дней).

Учитывая существенную значимость исполнения полномочий руководителя финансового органа муниципального образования на постоянной основе, повышенную ответственность при формировании и исполнении местных бюджетов, необходимы более оперативные сроки для решения вопросов замещения указанной должности, что в конечном итоге будет способствовать более эффективному

⁴ Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ)

использованию бюджетных средств и муниципального имущества, соблюдению требований, предусмотренных бюджетным законодательством РФ.

В этой связи полагаем, что положения ч.3 ст. 3 Законопроекта, устанавливающие проведение проверки не свыше 3 месяцев, требуют корректировки («не более одного месяца, в случае необходимости могут быть продлены на срок не более одного месяца»).

4. Абзацем вторым ч. 1 ст. 3 Законопроекта предусматривается, что положение о комиссии и ее состав утверждаются министерством.

Предлагаем рассмотреть вопрос об утверждении положения и составе комиссии **нормативными правовыми актами министерства**.

Кроме того, считаем возможным предусмотреть в законе требование о том, что примерный перечень вопросов для тестирования кандидатов заблаговременно размещается в свободном доступе на официальном сайте уполномоченного органа.

5. В целях исключения тавтологии предлагаем в п. 1 ч. 2 ст. 3 Законопроекта «проверка осуществляется: 1) путем проверки документов...» заменить на - «проверка осуществляется: 1) путем анализа документов...».

Председатель



И.П. Морохоева