

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПРЕОБРАЗОВАНИИ БУРИНСКОГО И КИМИЛЬТЕЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЗИМИНСКОГО РАЙОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является мэр Зиминского районного муниципального образования.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (статья 131), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 1.1 статьи 10, статья 11, части 1-3 статьи 13, часть 5 статьи 34), Устава Иркутской области (пункт 23 части 1 статьи 46, статья 84).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В Зиминском районе Законом Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 102-оз «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области» образовано 1 муниципальное образование, наделенное статусом муниципального района и 11 сельских поселений, большая часть которых является малочисленными.

Целесообразность объединения Буринского муниципального образования, наделенного статусом сельского поселения, и Кимильтейского муниципального образования, наделенного статусом сельского поселения, объясняется тем, что существование в составе муниципального района Буринского муниципального образования бесперспективно в связи с низкой численностью, численность населения по статистическим данным на 1 января 2021 года 425 чел, в том числе – д. Черемшанка - 203 чел., с. Буря - 136 чел., с. Кундулун – 86 чел. Численность Кимильтейского муниципального образования – 2540 чел.

Население Буринского муниципального образования с каждым годом уменьшается. Специалистов для работы в органах местного самоуправления нет. Существует проблема с формированием представительного органа (отсутствие претендентов).

Основным видом деятельности жителей Буринского муниципального образования является ведение личных подсобных хозяйств для производства

сельскохозяйственной продукции. Трудоспособное население работает на предприятиях и в организациях на территории Зиминского района и за его пределами. Кимильтейское муниципальное образование более финансово обеспечено.

На территории Буринского муниципального образования промышленные, строительные, транспортные организации отсутствуют.

Ввода нового жилья за период 2020-2021 гг. не было. Индивидуальное жилищное строительство не ведется. Все дома в деревянном исполнении, электрифицированы.

Транспортное сообщение между населенными пунктами отсутствует. Кроме того, сотовая связь неустойчивая.

Принятие Закона не повлечет изменений статуса сельских населенных пунктов д. Черемшанка, с. Буря, с. Кундулун как административно-территориальных единиц. В связи с этим, льготы и тарифы на товары (работы, услуги), установленные для сельских населенных пунктов, сохраняются в полном объеме.

Объединение Буринского и Кимильтейского муниципальных образований не повлияет на организацию социального обслуживания населения поселений.

Немаловажным фактором является исполнение и распределение бюджетных средств для обеспечения жизнедеятельности данных муниципальных образований и содержания административного аппарата.

Преобразование данных муниципальных образований путем их объединения, позволит повысить эффективность функционирования органов местного самоуправления, объединить имеющиеся ресурсы для их рационального использования, а также позволит более эффективно развиваться в дальнейшем.

Данное преобразование путем объединения двух поселений направлено на совершенствование местного самоуправления, укрупнение муниципальных образований и оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления.

В соответствии с частью 1.1 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделить вновь образованное муниципальное образование статусом сельского поселения.

Предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов Иркутской области (их территориальных подразделений) отсутствуют.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона состоит из десяти статей.

Статья 1 предусматривает преобразование Буринского муниципального образования и Кимильтейского муниципального образования путем их

объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования – Кимильтейское сельское поселение Зиминского муниципального района Иркутской области, а также дату его создания.

Статьи 2 и 3 предусматривают наделение вновь образованного муниципального образования статусом сельского поселения, порядок определения его наименования, а также устанавливает его границы.

Статьи 4 - 8 регулируют основные вопросы, связанные с формированием органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования и началом их работы, правопреемством между органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований и вновь образованного муниципального образования, определяет полномочия органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований после дня создания вновь образованного муниципального образования и действием муниципальных правовых актов преобразуемых муниципальных образований на территории вновь образованного муниципального образования.

Предусматривается проведение выборов депутатов вновь образованного муниципального образования по одному многомандатному избирательному округу. Проведение выборов представительного органа более чем по одному многомандатному избирательному округу на территории вновь образованного муниципального образования нецелесообразно, т.к. ведет к увеличению избирательных участков, невыгодно экономически и территориально.

Также регулируются особенности исполнения местного бюджета на территории вновь образованного муниципального образования в 2022 году.

Статья 9 предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области».

Статья 10 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

1) Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

2) Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»;

3) Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-оз «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

4) Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-оз «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в сумме 829,411 тыс. рублей.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Мэр Зиминского районного
муниципального образования



Н.В. Никитина