

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ - 229
Дата: 05.09.2017

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-229
«О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
государственной гражданской службы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-229 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является приведение Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в соответствие с положениями Федерального закона от 29 июля 2017 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части регулирования вопросов, связанных с профессиональным развитием государственных гражданских служащих.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев. Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 319/80
Дата 26.09.2017 г.
на 3 листах, индекс 11-30

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

Согласно пункту 2 части 1, частью 3 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» пояснительная записка к проекту правового акта является обязательной составной частью проекта правового акта Иркутской области. В пояснительной записке к проекту правового акта Иркутской области указывается, в том числе перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта.

В нарушение указанного требования в пояснительной записке к проекту закона указан не полный перечень правовых Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проект закона. В частности, не учтены Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области», Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», указ Губернатора Иркутской области от 7 февраля 2017 года № 23-уг «Об утверждении государственного заказа Иркутской области на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Иркутской области на 2017 год», постановления Правительства Иркутской области, утверждающие государственные программы Иркутской области в части дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих.

Кроме того, в пояснительной записке указано на отсутствие потребности в дополнительном финансировании за счет средств областного бюджета. Считаем необходимым отметить, что федеральный законодатель, вводя понятие «мероприятия по профессиональному образованию», предполагает возможность обновления профессиональных знаний и навыков государственных гражданских служащих посредством сочетания дополнительного профессионального образования и проведения иных мероприятий, носящих образовательный характер таких как семинары, тренинги, обмен опытом и др. Таким образом, принятие проекта закона может привести к дополнительным затратам за счет средств областного бюджета.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Исполняющая обязанности
начальника правового управления



Е.С. Соболевская

20.09.2017

Заместитель начальника отдела по
законодательству о государственном
строительстве области и
местном самоуправлении



Е.А. Аксенова

19.09.17

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
21.09.2017

В.А. Янкелевич,
25-62-78