

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

18.04.2022

№ 05/431-Р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

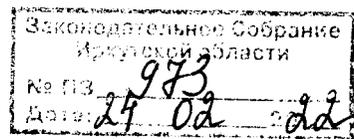
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва

ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ

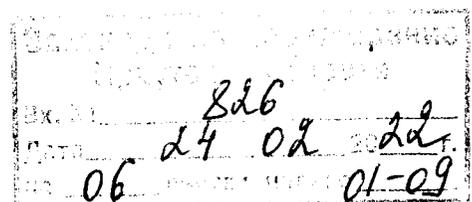
24.02.2022 № БК
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

/А.Ю.Гаськов/



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 4 СТАТЬИ 6 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 – 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14 – 15, т. 1; 2020, № 28В, 28, № 32; 2021, № 42, № 43, № 45; Областная, 2021, 8 декабря; 2022, 4 февраля) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«4. Размер областного материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год (сентябрь к сентябрю). Размер индексации, а также размер областного материнского (семейного) капитала с учетом его индексации ежегодно определяются законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. В таком же порядке осуществляется индексация размера оставшейся части суммы средств областного материнского (семейного) капитала.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при индексации размера областного материнского (семейного) капитала, начиная с 1 января 2023 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области

№ 101-ОЗ), в соответствии с которым семьи, имеющие детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2026 года имеют право на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала.

Базовый размер областного материнского (семейного) капитала установлен Законом Иркутской области № 101-ОЗ и составляет 100 000 рублей (с 1 января 2022 года – 116 525,14 рубля).

В настоящее время размер областного материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации. В таком же порядке осуществляется индексация размера оставшейся части суммы средств областного материнского (семейного) капитала.

Проект закона направлен на установление ежегодной индексации размера областного материнского (семейного) капитала исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год (сентябрь к сентябрю). То есть размер данной социальной выплаты после принятия проекта закона будет индексироваться на фактический уровень инфляции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Статьей 1 проекта закона вносится изменение в статью 6 Закона Иркутской области № 101-ОЗ.

Статьей 2 проекта закона определяется порядок вступления соответствующего закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует включения в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» положений о размере индексации областного материнского (семейного) капитала исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год (сентябрь к сентябрю) и размере областного материнского (семейного) капитала с учетом его индексации.

Кроме того, при подготовке проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на указанные цели.

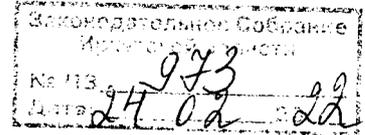
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет финансово-экономических последствий в текущем финансовом году.

Расходы областного бюджета на предоставление областного материнского (семейного) капитала в 2023 году и последующие годы будут увеличиваться на коэффициент индексации, определяемый в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

31.03.2022 № 02-01-2613/22
на № исх. 473 от 28.02.2022
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., рассмотрен. Концепция проекта закона не поддерживается по следующим основаниям.

Федеральным планом статистических работ предусмотрено ежемесячное предоставление потребителям официальной статистической информации по показателю «Индексы потребительских цен (тарифов) на товары и услуги». Таким образом, проведение индексирования размера областного материнского (семейного) капитала исходя из индекса потребительских цен (тарифов) на товары и услуги, рассчитанного по Иркутской области, за сентябрь предлагаемого в проекте закона периода к соответствующему месяцу предыдущего года технически возможно.

Вместе с тем в бюджетном процессе Иркутской области используется индекс, исчисленный за период с начала года к соответствующему периоду предыдущего года, как более значимый и достоверный для отражения инфляционных процессов.

Кроме того, концепция проекта закона не соответствует положениям Закона Иркутской области от 29 ноября 2021 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат», предусматривающего индексирование социальных выплат исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации и принятого в целях обеспечения на территории Иркутской области единства правового регулирования вопросов индексации социальных выплат.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Д.Г. Иванов
8 (3952) 21-49-68

1645
01 01 04 22
01-29

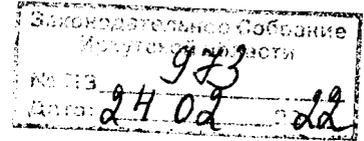


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волгодарского, 5г Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

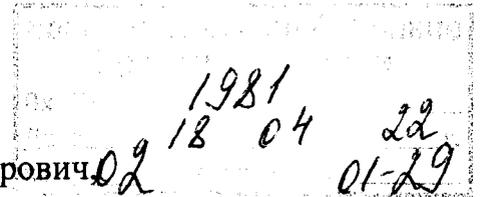


18.04.2022 № 22/1-12-2022/3240-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович



Прокуратурой области проанализирован проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ -973).

Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности его практической реализации с учетом предполагаемого увеличения расходов за счет средств областного бюджета.

Также обращаю внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области с учетом заключения Губернатора Иркутской области.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме этого представляется необходимым сохранить единый подход к индексации социальных выплат, установленный в областных законах с учетом изменений, предусмотренных Законом Иркутской области от 29.11.2021 № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с совершенствованием положений об индексации социальных выплат», а именно, исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/3240-22-20250001

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200

Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**

Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

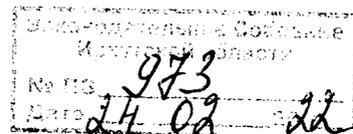


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6. Иркутск г.. 664011
тел. (3952) 260-870. e-mail: ru38@minjust.gov.ru

29.03.2022 № 38/02-2848

На № 475 от 28.02.2022



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона

03 29 1580 03 22 01-29

от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 436-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

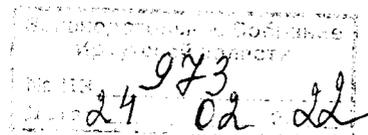
осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



М.В. Николаев



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011 г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

№ 3.04.7077 № 586
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-973

Уважаемый Александр Викторович!

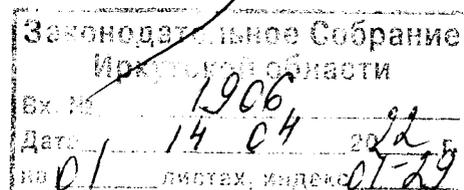
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. (далее – проект закона).

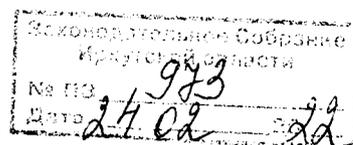
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,

С.Н. Семенова

Исп. Т.В. Дементьева
тел. 24-16-15





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 649
от 11.03.2022
№ 1477
от 28.02.2022

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

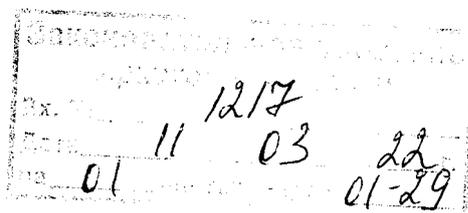
Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области». По результатам рассмотрения информирую о поддержке законодательных инициатив, направленных на повышение материального положения семей с детьми в Иркутской области.

С уважением,

Т.В. Афанасьева

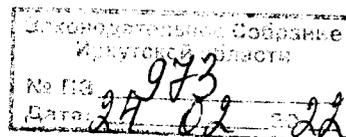
А.Н. Ракитская
24-12-29





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"11" марта 2021 г. № 01/12-283
На № _____ от "___" _____ 2022 г.

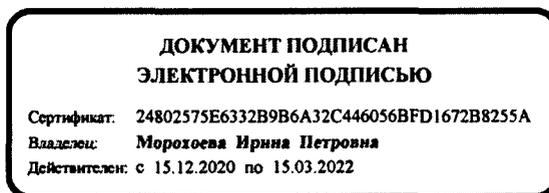
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.03.2022
№ 12/11-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.03.2022 № 12/11-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-973).

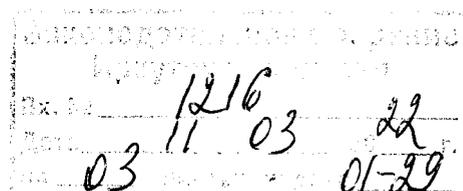
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/11-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-973)

«11» марта 2022 года

г. Иркутск

*Рассмотрено и утверждено
на Коллегии КСП Иркутской области 11.03.2022*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-973) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.02.2022 № 474.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предложено изменить подход к определению коэффициента индексации областного материнского (семейного) капитала, установив, что размер областного материнского (семейного) капитала индексируется, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год (сентябрь к сентябрю).

При этом, обращаем внимание, что с 01 января 2022 года вступила в силу новая редакция Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), в том числе предусматривающая изменение формулировок в части индексации материнского семейного капитала (часть 2 статьи 6):

«2. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации. В таком же порядке осуществляется пересмотр размера оставшейся части суммы средств материнского (семейного) капитала.» (часть 2 статьи 6 в ред. Федерального закона от 21.12.2021 № 415-ФЗ).

Согласно Приказу Росстата от 15.12.2021 № 915 «Об утверждении Официальной статистической методологии наблюдения за потребительскими ценами на товары и услуги и расчета индексов потребительских цен» индекс потребительских цен на товары и услуги

(ИПЦ) характеризует изменение во времени общего уровня цен и тарифов на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления. Он измеряет отношение стоимости фиксированного перечня товаров и услуг в ценах текущего периода к его стоимости в ценах предыдущего (базисного) периода.

При этом, базисный период индекса - период, для которого значение индекса устанавливается равным 1,0 или 100%.

Терминология, применяемая в Федеральном законе № 256-ФЗ, предполагает однозначное понимание периода, за который определяется ИПЦ – предыдущий год, то есть изменение ИПЦ нарастающим итогом с января по декабрь относительно уровня цен в декабре года, предшествующем предыдущему году.

Таким образом, предлагаемый Законопроектом подход к определению ИПЦ (сентябрь к сентябрю) не соответствует, подходу, применяемому при определении коэффициента индексации материнского (семейного) капитала.

Кроме того, применение при индексации областного материнского (семейного) капитала ИПЦ (сентябрь к сентябрю) имеет риски краткосрочных неравномерных изменений цен под влиянием отдельных факторов сезонного характера, как в большую, так и в меньшую сторону относительно значений изменения ИПЦ в целом по году.

Исходя из выше изложенного, предлагаем скорректировать Законопроект, исходя из общих подходов, применяемых в Федеральном законе № 256-ФЗ.

Аудитор



К.С. Корень

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-973 «О внесении изменения в часть 4 статьи 6 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю.

В соответствии с пунктами «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные

меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ семьи, имеющие детей, при рождении третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2026 года имеют право на дополнительную меру социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала.

Базовый размер областного материнского (семейного) капитала установлен Законом Иркутской области № 101-ОЗ и составляет 100 000 рублей (с 1 января 2022 года – 116 525,14 рубля).

В настоящее время размер областного материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации. В таком же порядке осуществляется индексация размера оставшейся части суммы средств областного материнского (семейного) капитала.

Проект закона направлен на установление ежегодной индексации размера областного материнского (семейного) капитала исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год (сентябрь к сентябрю). То есть размер данной социальной выплаты после принятия проекта закона будет индексироваться на фактический уровень инфляции.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Вместе с тем, предлагаемые изменения подлежат рассмотрению с точки зрения целесообразности, учета сложившейся социально-экономической ситуации и возможностей областного бюджета, необходимости сохранения стабильности правового регулирования.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных

ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова