

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

19 апреля 2022 г.

№ 09 / 116 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности комплекса мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области в 2019-2021 годах»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2021 год, проведена проверка результативности комплекса мероприятий, направленных на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области в 2019-2021 годах.

Заслушав информацию аудитора КСП области Махтиной Ю.Б. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Мероприятия, направленные на стимулирование жилищного строительства в Иркутской области запланированы и реализуются в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» Госпрограммы «Доступное жилье» (далее – Подпрограмма) с 2014 года. Подпрограмма направлена на разработку комплексного подхода при строительстве жилья, который должен способствовать увеличению объемов ввода жилья и снижению его стоимости.

Проведенный анализ показал, что несмотря на ежегодное увеличение объемов ввода жилья (с 973,8 тыс.м² в 2017 году до 1 203,8 тыс.м² в 2021 году), достигается указанный рост за счет жилья, построенного и введенного населением. Доля индивидуального домостроения неуклонно растет (с 33,2% в 2017 году до 75,4% в 2021 году), а объемы жилья, введенного строительными организациями, снижаются (в 2,2 раза за последние пять лет). Динамика стоимости жилья, напротив, свидетельствует о ее ежегодном росте: за 11 лет в среднем по Иркутской области рост цен на первичном рынке жилья составил 2,5 раза, на вторичном – почти 2 раза.

Таким образом, предусмотренный комплексный подход, реализуемый в рамках Подпрограммы с 2014 года, не позволил добиться ни увеличения объемов ввода жилья строительными организациями, ни снижения его стоимости.

Общий объем ресурсного обеспечения Подпрограммы на мероприятия в рамках этой задачи (основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» и Региональный проект Иркутской области «Жилье») за счет средств областного и федерального бюджетов составил: в 2019 году – 192,4 млн. рублей; в 2020 году – 473,0 млн. рублей; в 2021 году – 941,0 млн. рублей.

Реализация мероприятий Подпрограммы осуществлялась в проверяемом периоде путем предоставления муниципальным образованиям субсидий (иных МБТ). Анализ Положений, которыми установлены цели, условия и порядок предоставления субсидий (иных МБТ) муниципальным образованиям выявил ряд норм, требующих корректировки с учетом практики их применения.

При проверке целевого и эффективного использования средств муниципальными образованиями установлен ряд нарушений.

Субсидии на проектирование автомобильных дорог в проверяемом периоде были предусмотрены 8-ми муниципальным образованиям. При этом проектная документация была получена только 5-тью из 8-ми муниципальных образований.

В нарушение ст.ст. 34, 158 БК РФ муниципальными образованиями Ангарского городского округа и г. Иркутска не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджетов в виде безрезультатного использования бюджетных ассигнований муниципального образования за счет средств областного бюджета в общей сумме 7 576,5 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования субсидии, предоставленной Шелеховскому муниципальному образованию на строительство автомобильной дороги, установлено, что в нарушение ст. 306.4 БК РФ администрация города Шелехова направила средства областного бюджета на оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих частично целям определенным Соглашением, муниципальным контрактом в общей сумме 504,4 тыс. рублей.

Субсидия муниципальному образованию Иркутский район на строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в п. Дзержинск была доведена в конце 2021 года в сумме 128 115,1 тыс. рублей и использована муниципальным образованием на разработку рабочей документации и строительно-монтажные работы по муниципальному контракту на строительство, а также технологическое присоединение к сетям теплоснабжения и холодного водоснабжения.

Контракт на выполнение работ по разработке рабочей документации на строительство объекта заключен между КУМИ Иркутского района и ООО «СПМК-7» 16.09.2020 по цене 493 295,09 тыс. рублей первоначально за счет средств ИРМО со сроком выполнения работ до 01.12.2024.

При проверке выявлено, что при размещении заказа сроки выполнения работ установлены с несоблюдением требований ч. 7 ст. 110.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр, не соответствующие проектной документации, что привело к завышению цены контракта в связи с применением излишних индексов пересчета цены контракта на завышенный на 33 месяца период строительства на сумму не менее 52 541,0 тыс. рублей. В результате муниципальный контракт заключен

с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, что влечет риски несения избыточных расходов бюджетных средств.

Кроме того, в нарушение условий контракта КУМИ Иркутского района приняло и оплатило с превышением стоимости работ, указанных в смете контракта, на сумму 1 221,4 тыс. рублей.

Анализ достижения целевых показателей Подпрограммы показал, что в ряде случаев целевые показатели по Подпрограмме не были достигнуты. Также, несмотря на перевыполнение в 2019 и 2020 годах показателя по объему ввода жилья, построенного в рамках Подпрограммы (на 7,4 % в 2019 году и на 18,5 % в 2020 году) показатель по количеству семей, улучшивших свои жилищные условия в ходе реализации Подпрограммы, не достиг плановых показателей.

Объем проверенных финансовых средств составил 359 939,5 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего на сумму 63 273,3 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов, на сумму 2 651,4 тыс. рублей; неэффективное использование средств – 60 117,5 тыс. рублей; нецелевое использование средств – 504,4 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству строительства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 05.04.2022 № 11/3-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 19.05.2022 года.

3. Принять к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Иркутской области.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев