

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>988</u>
Дата: <u>14 04 2004</u>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3114/28</u>
Дата: <u>26 04 2004</u>
на <u>04</u> листах, индекс <u>01-29</u>

на проект закона Иркутской области № ПЗ-988

«О преобразовании Буринского и Кимильтейского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-988 «О преобразовании Буринского и Кимильтейского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области мэром Зиминского районного муниципального образования Никитиной Н.В.

Целью проекта закона является преобразование Буринского и Кимильтейского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования – Кимильтейского сельского поселения Зиминского муниципального района Иркутской области. Также проектом закона в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года №102-оз «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области» вносятся изменения, вызванные преобразованием указанных выше муниципальных образований, в том числе корректируется картографическое описание границ Кимильтейского сельского поселения и граничащих с ним муниципальных образований Зиминского района Иркутской области, в части изменения наименований муниципальных образований Зиминского района Иркутской области.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Формы и порядок преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований. В соответствии с названной правовой нормой:

- преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной

власти в соответствии с указанным Федеральным законом. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (часть 2);

- объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений (часть 3);

- преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных частями 3, 3.2, 4 - 6.1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ (часть 8).

Требования статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ авторами проекта закона соблюдены, решения представительных органов преобразуемых муниципальных образований, выражающие согласие населения на объединение поселений к проекту закона приобщены.

Наделение муниципальных образований статусом сельского поселения, согласно части 1¹ статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1. Дата образования Кимильтейского сельского поселения Зиминского муниципального района Иркутской области и дата вступления закона в силу подлежат корректировке в зависимости от даты рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

2. Согласно статье 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования. Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган. Представляется целесообразным рассмотреть вопрос о приведении статьи 8 проекта закона в соответствие с положениями статьи 215¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. К проекту закона имеются замечания юридико-технического и редакционного характера. В том числе нуждается в корректировке индивидуализированный заголовок проекта закона. Как сказано выше проектом закона вносятся изменения в Закон Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 102-оз «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области». Таким образом предлагается следующее наименование проекта закона: «О преобразовании Буринского и Кимильтейского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области».

Текст проекта закона в целом нуждается в приведении в соответствие с требованиями к тексту правового акта Иркутской области, установленными статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Так в статье 9 проекта закона в картографическом описании границ Кимильтейского сельского поселения Зиминского муниципального района Иркутской области пропущены слова, указывающие направление линии границы поселения, а также слова, указывающие последовательность расположения географических объектов, определяющих положение линии границы поселения, такие как «далее», «затем».

В пунктах 5 и 6 статьи 9 проекта закона допущены ошибки в нумерации абзацев.

Также в тексте проекта закона пропущены пробелы между словами.

4. В статье 3 слова «в редакции настоящего Закона» являются излишними, противоречат логике проекта закона в целом.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации

от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М. В. Басов

26.04.2012

Заместитель начальника
правового управления –
начальник отдела



А.В. Константинов

22.04.2012