

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 986  
Дата: 07.04.22



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2163  
Дата 27.04.22  
на 03 листах, индекс 0129

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;  
тел. / факс (3952) 20-43-27;  
тел. / факс (3952) 20-40-99;

27.04.2022г. № 471/03-22  
На № исх.1083 от 11.04.2022

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 986 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (далее- проект закона).

Концепция проекта закона не поддерживается.

Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в течение 15- 20 лет. За данный период времени органами местного самоуправления отработан алгоритм предоставления услуги, созданы условия для предоставления гражданам субсидии на высоком уровне, механизм работы отлажен и эффективен.

Как в городах, так и в районах, обеспечена возможность подачи документов на предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом транспортной доступности для населения. Как правило, отделы предоставления субсидий администраций, органы местного самоуправления старались расположить так, чтобы гражданам было удобно обращаться, с учетом близости остановочных пунктов общественного транспорта, с максимальным пересечением муниципальных маршрутов. Для удобства населения администрациями муниципальных районов организованы выездные приемы граждан на территориях поселений.

Функционирует система межведомственного взаимодействия с федеральными и региональными структурами (Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии Российской Федерации, Федеральной налоговой службой Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Центрами занятости населения, Фондом социального страхования и т.д.).

Например, в г. Иркутске за счет средств бюджета города создана и постоянно модернизируется Автоматизированная информационная система «Начисление и учет жилищных компенсаций (субсидий)» (далее - АИС ЖКС). АИС ЖКС обеспечивает выполнение необходимых функций по учету получателей субсидии, расчету и перерасчету размеров субсидий в соответствии с Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 (далее - Правила предоставления субсидий), предусмотрены функции формирования форм отчетности, установленные министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее - министерство). Выполнена интеграция АИС ЖКС с системой межведомственного электронного взаимодействия для направления запросов в различные системы и ведомства.

Администрациями муниципальных образований заключены соглашения об информационном взаимодействии с жилищными предприятиями и ресурсоснабжающими организациями в целях получения информации о размере вносимой платы за жилое помещение и коммунальные услуги заявителями.

В каждом муниципалитете специалистами администраций ведется постоянная работа со всеми субъектами данных правоотношений.

Например, в г. Зима в целях бесперебойного обеспечения населения коммунальными услугами, недопущения задолженности по коммунальным услугам граждан, получающих субсидию, более десяти лет формировалась, и в настоящее время работает система предоставления гражданам субсидии путем автоматического списания банком денежных средств со счетов граждан на счета ресурсоснабжающих организаций и управляющих компаний.

Кроме того, граждане привыкли обращаться в отделы субсидий муниципалитетов, у специалистов администраций есть возможность применять индивидуальный подход к гражданам, оформление субсидий осуществляется без очереди, поскольку отделы субсидий администраций осуществляют только данный вид выплаты.

В среднем, из числа получателей субсидии 73% относятся к категории одиноко проживающих пенсионеров, инвалидов.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что полномочия будут осуществляться министерством через подведомственные управления социальной защиты, что обеспечит для граждан возможность однократного обращения для получения всех полагающихся им мер социальной поддержки. Согласно пункту 8 Правил предоставления субсидий государственная услуга «предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» имеет заявительный характер. В силу пунктов 2, 3 Правил предоставления субсидий право на получение субсидии имеют пользователи жилого помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде, наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде, члены жилищных или жилищно-строительных кооперативов, собственники жилого помещения в случае, если их расходы на оплату жилья и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, и размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг,

превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

В соответствии с пунктом 41 Правил предоставления субсидий субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам сроком на 6 месяцев. По истечении данного срока субсидия оформляется вновь. Таким образом, для получения субсидии граждане обращаются в администрации муниципалитетов 2-3 раза в год.

Смена уполномоченного органа (территориальное изменение мест приема граждан), отсутствие выездных приемов граждан в поселениях при отсутствии возможности подать документы в электронном виде, изменение порядка приема документов на предоставление субсидии повлечет сокращение количества получателей субсидии и, соответственно, снижение уровня жизни социально уязвимой категории граждан.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона определено, что реализация планируемых проектом закона изменений позволит сократить потребность в расходах областного бюджета с 2023 года на 130120,5 тысяч рублей ежегодно, за счет экономии по статье «содержание и обеспечение деятельности муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия» (153,5 штатные единицы в 42 муниципальных образованиях). Таким образом, муниципальные служащие муниципальных образований Иркутской области подлежат сокращению. Вместе с тем, проектом закона не предусмотрены денежные средства на 2022-2023 годы для выплаты работникам в случае увольнения по сокращению в соответствии со статьями 178,318 Трудового кодекса РФ.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательные социально-экономические последствия, а также снижение объема прав и гарантий граждан. Полагаем, что в связи с нестабильной экономической обстановкой в стране, принятие проекта закона повлечет крайне негативные последствия. В регионе 154 человека в 42 муниципальных образованиях, исполняющих в настоящее время полномочия по предоставлению субсидий, потеряют работу. Учитывая отсутствие предложений на рынке труда, большинство этих людей останется безработными на неопределенный срок. Снижение доступности получения услуги повлечет потерю возможности реализовать свои права и значительно ухудшит условия жизни малоимущих граждан.

Считаем принятие проекта закона несвоевременным и не целесообразным.

Исполнительный директор



З.А. Масловская