

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области**  
**«О муниципальных выборах в Иркутской области»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

**2. Правовые основания принятия проекта закона**

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, установлены Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав). В силу статей 1, 11 указанного Федерального закона законодательство Российской Федерации о выборах составляют в том числе конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации, которые не должны противоречить данному Федеральному закону.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области устанавливается законом Иркутской области.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года

№ 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее – Закон о муниципальных выборах).

Внесение изменений и дополнений в данный Закон обусловлено необходимостью приведения отдельных его положений в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав федеральными законами «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ и от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ), а также в соответствие с принятым 21 декабря 2021 года Федеральным законом № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее соответственно – Федеральный закон № 60-ФЗ, Федеральный закон № 90-ФЗ, Федеральный закон № 414-ФЗ).

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

В соответствии с федеральным законодательством проект закона направлен на совершенствование отдельных положений Закона о муниципальных выборах в части обеспечения применения в Иркутской области современных информационных технологий в избирательном процессе и использования дополнительных возможностей при реализации гражданами своих избирательных прав посредством дистанционного электронного голосования, а также внесение других изменений, аналогичных изменениям, внесенным в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав.

В части обеспечения проведения на территории Иркутской области дистанционного электронного голосования на муниципальных выборах проектом закона в строгом соответствии с Федеральным законом № 60-ФЗ предлагается:

определить полномочия Избирательной комиссии Иркутской области по принятию решения о проведении дистанционного электронного голосования (в случаях, не связанных с совмещением дня голосования на муниципальных выборах с днями голосования на выборах в федеральные органы

государственной власти и (или) референдуме Российской Федерации) и утверждению порядка дистанционного электронного голосования. При этом закрепить требования, предъявляемые к содержанию указанных решения и порядка, принимаемых Избирательной комиссией Иркутской области;

предусмотреть, что дистанционное электронное голосование проводится посредством обращения избирателя для участия в таком голосовании на специальный портал в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе с использованием специального мобильного приложения), который определен в порядке, утверждаемом Избирательной комиссией Иркутской области. При этом закрепить, что дистанционное электронное голосование проводится только с использованием ГАС «Выборы», а также иных государственных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

установить, что при проведении дистанционного электронного голосования обеспечивается возможность осуществления волеизъявления избирателем и формирования данных об итогах дистанционного электронного голосования с учетом неизменности сохраняемых результатов волеизъявления избирателей и соблюдения тайны голосования, а также невозможность установления связи между персональными данными избирателя и результатом его волеизъявления. При этом предусматривается обязательное прохождение процедур идентификации, аутентификации и подтверждения личности, а также анонимизации результатов волеизъявления, их зашифрование при проведении голосования и расшифрование после его завершения.

Помимо этого, проектом закона предусматривается ряд других изменений, в том числе:

1) в соответствии с Федеральным законом № 60-ФЗ:

расширяется перечень ограничений пассивного избирательного права на муниципальных выборах посредством дополнения перечня лиц, не имеющих

права быть избранными, указанием не только на лиц, осужденных и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за совершение преступлений экстремистской направленности, но и на лиц, судимость которых снята или погашена за указанные преступления (до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости), а также на лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних, предусмотренные частью 2 статьи 133 и частью 1 статьи 134 Уголовного кодекса Российской Федерации;

закрепляется возможность составления и ведения списка избирателей в электронном виде в порядке и сроки, определенные Избирательной комиссией Иркутской области;

в целях оптимизации системы и структуры избирательных комиссий, сокращения организационных и материальных издержек при проведении муниципальных выборов предусматривается прекращение полномочий избирательных комиссий муниципальных образований. Полномочия по организации подготовки и проведения муниципальных выборов возлагаются решением Избирательной комиссии Иркутской области на территориальные избирательные комиссии. По решению Избирательной комиссии Иркутской области полномочия избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение муниципальных выборов, могут возлагаться на участковую избирательную комиссию, действующую в границах муниципального образования, на территории которого проводятся выборы;

признаются утратившими силу положения о членах избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение муниципальных выборов, с правом совещательного голоса. При этом увеличивается с двух до трех количество наблюдателей, которых кандидат или его доверенное лицо, политическая партия, субъект общественного контроля могут назначить в каждую участковую, каждую территориальную и каждую окружную избирательные комиссии (в случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней – из расчета не более трех наблюдателей на каждый

день голосования) и которым предоставлено право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории;

закрепляется необходимость обязательного указания страхового номера индивидуального лицевого счета в заявлении выдвинутого лица о согласии баллотироваться;

предусматривается, что представление избирательной комиссии о проверке достоверности сведений о кандидате может не направляться ею в соответствующие органы и учреждения в случае, если проверка достоверности сведений о кандидатах осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и (или) ГАС «Выборы», при этом результаты такой проверки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью соответствующего органа (учреждения, организации);

устанавливается обязательность маркировки содержащихся в агитационных материалах высказываний физического лица, включенного в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, или физического лица, информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента;

закрепляются основания утраты статуса кандидата и кандидатов, включенных в список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением. В частности, наступление данного последствия предусматривается в случае непредставления в установленный законом срок ни одного из документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов. Решение о признании кандидата, выдвинутого непосредственно, утратившим статус кандидата (о признании кандидатов, включенных в муниципальный список кандидатов, выдвинутый избирательным

объединением, утратившими статус кандидатов) принимает соответствующая избирательная комиссия;

уточняются нормы о проведении муниципальных выборов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

2) в соответствии с Федеральным законом № 60-ФЗ и Федеральным законом № 414-ФЗ:

вносится ряд изменений уточняющего характера в части используемой терминологии при указании на законодательные органы и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации;

3) в соответствии с Федеральным законом № 90-ФЗ:

уточняется перечень представляемых кандидатами сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в части исключения термина «акция», поскольку акции являются одним из видов ценных бумаг.

Проект закона также содержит и другие поправки, которые носят юридико-технический характер.

В целом проект закона состоит из двух статей: содержанием статьи 1 является внесение соответствующих изменений в Закон о муниципальных выборах, статья 2 определяет порядок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные законы Иркутской области.

## **6. Финансирование действия закона Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

## **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Председатель  
Избирательной комиссии  
Иркутской области



И.В. Дмитриев