



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to33@fas.gov.ru

11.05.2022 № 038/2234/22

На №893 от 29.03.2022

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1А
Эл. почта: spk@irzs.ru

Уважаемый Александр Викторович!

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области рассмотрев направленный Вами проект Закона Иркутской области «Об инвестиционной политике в Иркутской области», сообщает следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим О рассмотрении обращения Министерства экономического развития и промышленности Иркутской области функции указанных органов органам и организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных и муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральным законом случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Антимонопольному контролю в соответствии со статьями 15 и 16 Закона о защите конкуренции подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий (аналогичная позиция изложена в пункте 33 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление № 2)).



В пункте 34 Постановления № 2 указано, что при наличии спора о соответствии статье 15 Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках. При применении положений статьи 15 Закона о защите конкуренции также необходимо учитывать, имеется ли норма иного федерального закона, допускающая принятие оспариваемого акта, осуществление действий (бездействие). Следовательно, для установления нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия, бездействие либо акты органа власти должны не соответствовать закону или не предусмотрены законом и негативно влияют либо создают угрозу негативного влияния на конкуренцию на товарном рынке, затронутым указанными действиями, бездействием либо актами.

Вопрос наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях тех или иных лиц устанавливается антимонопольным органом в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения проекта Закона «Об инвестиционной политике в Иркутской области» на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, Иркутское УФАС России полагает, что Законом необходимо установить порядок, согласно которому хозяйствующие субъекты могут быть уведомлены о вынесении на рассмотрение уполномоченного органа инвестиционного проекта хозяйствующего субъекта – конкурента, в целях представления собственного проекта.

В рассматриваемом проекте закона отсутствует такой порядок, кроме того нет отсылки на конкретные нормативно-правовые акты, которые содержат порядок и условия предоставления государственной поддержки данного вида.

Исходя из норм, содержащихся в тексте проекта закона, остается непонятным, как и на основании чего подаются заявления организациями, желающими получить указанный вид государственной поддержки. Закон должен быть максимально понятным и прозрачным, как для органа власти, так и для хозяйствующего субъекта.

Кроме того, по мнению Иркутского УФАС России, инвестиционная деятельность в регионе должна осуществляться в рамках установленного стандарта развития конкуренции в Иркутской области. Необходимо определить приоритетные товарные рынки, требующие развития конкуренции в рамках принятого стандарта. Стандарт развития конкуренции должен быть установлен, прежде всего, в целях установления системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов власти по созданию, с учетом региональной специфики, прозрачных и комфортных условий для развития конкурентной среды, а также в целях создания стимулов и содействия формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействия устранению административных барьеров. Именно стандарт развития конкуренции в Иркутской

области должен определять тенденции развития экономики и конкуренции в регионе с учетом его особенностей и потребностей.

На основании изложенного, Иркутское УФАС России полагает, что необходимо предусмотреть в проекте Закона положения, предусматривающие возможность поддержки целых сфер и отраслей экономической деятельности опираясь на стратегию развития конкуренции в Иркутской области.

Руководитель
управления



А.В. Кулиш

Исп. Счастливцева Юлия Александровна
тел. 8(3952)24-32-31 вн. 107