

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовое основание принятия проекта закона

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об общих принципах организации государственной власти субъектов Российской Федерации) порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пунктам 14, 14¹ части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области и отзыва Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с подпунктами «в» и «и» пункта 2 статьи 5 Федерального закона об общих принципах организации государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, порядок организации референдума субъекта Российской Федерации регламентируются законом субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения референдума Иркутской области, а также местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 23, пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав), статьей 46 Устава Иркутской области порядок организации и деятельности Избирательной комиссии Иркутской области, а также территориальных избирательных комиссий определяется федеральным законодательством, а также законом Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области». Процедура отзыва Губернатора Иркутской области установлена Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 156-ОЗ «Об отзыве Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-ОЗ «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-ОЗ «О местных референдумах в Иркутской области».

Правовое положение Избирательной комиссии Иркутской области определено Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области», статус территориальных избирательных комиссий – Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области».

Внесение изменений и дополнений в указанные выше правовые акты Иркутской области обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с изменениями и дополнениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 3

апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона вводится новый механизм обеспечения реализации активного избирательного права и права на участие в референдуме граждан, которые будут в день голосования находиться вне места своего жительства. Так, избирателю, участнику референдума может быть предоставлена возможность включения в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на основании заявления. Порядок и сроки подачи такого заявления, порядок обеспечения возможности голосования избирателя, участника референдума по месту нахождения устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Данный механизм будет применяться вместо голосования по открепительным удостоверениям при проведении выборов в органы государственной власти Иркутской области, референдума Иркутской области, голосования по отзыву Губернатора Иркутской области.

Кроме того, в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации упрощаются требования к указанию адреса места жительства избирателя, участника референдума, участника голосования по отзыву Губернатора области при поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума, инициативы отзыва. Так, адрес места жительства может не содержать каких-либо из реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя.

Также проектом закона корректируется законодательство Иркутской области в части закрепления обязанности членов избирательных комиссий с

правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе, соблюдать ограничения, запреты, исполнять требования, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В соответствии с пунктом 9 статьи 59 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав проектом закона также предлагается исключить обязанность кандидата, избирательного объединения и инициативной группы по проведению референдума представлять в избирательные комиссии, комиссии референдума первый финансовый отчет. Данное предложение направлено на создание наиболее благоприятных условий для реализации избирательных прав участниками избирательного процесса при проведении выборов всех уровней, референдума и связано с тем, что в абсолютном большинстве случаев первые финансовые отчеты не содержат никакой значимой информации о ходе кампании соответствующих субъектов избирательного процесса.

Кроме того, проект закона содержит некоторые правки юридико-технического характера.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует дополнительного принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо правовых актов.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

Председатель Избирательной
комиссии Иркутской области



Э.И. Девицкий