



**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-991
«О внесении изменений в статью 23 Закона Иркутской области
«О физической культуре и спорте в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-991 «О внесении изменений в статью 23 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (Указ от 26 апреля 2022 года № 65-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право;

- статья 4 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ), согласно которой законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации;

- часть 3 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ, согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющим почетные спортивные звания, ведомственные награды органов государственной власти в области физической культуры и спорта или награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги в области физической культуры и спорта.

Проектом закона предлагается части 1, 2 и 4 статьи 23 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 108-оз) изложить в новой редакции в целях уточнения категорий получателей мер социальной поддержки и условий их предоставления.

В частности, меры социальной поддержки, предусмотренные частями 1, 2 и 4 статьи 23 Закона Иркутской области № 108-оз, предлагается предоставлять членам спортивных сборных команд Российской Федерации и их тренерам, проживающим на территории Иркутской области, занявшим призовые места на Олимпийских играх, Паралимпийских играх и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, а также на чемпионатах, первенствах и кубках мира и Европы по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр (в части 2 статьи 23 Закона Иркутской области № 108-оз также членам спортивных сборных команд Иркутской области, занявшим призовые места на чемпионатах, первенствах и кубках России по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр). В действующей редакции Закона Иркутской области № 108-оз меры социальной поддержки, предусмотренные частями 1, 2 и 4 статьи 23, предоставляются также спортсменам и их тренерам, занимающимся неолимпийскими видами спорта.

Кроме того, проектом закона предлагается меры поддержки, предусмотренные частями 1 и 4 статьи 23 Закона Иркутской области № 108-оз, предоставлять только призерам соревнований.

Также проектом закона предлагается в категории получателей меры социальной поддержки, предусмотренной частью 2 статьи 23 Закона Иркутской области № 108-оз, членов спортивных сборных команд Российской Федерации и их тренеров, занявших призовые места на чемпионатах России по видам спорта, признанным Международным олимпийским комитетом, заменить на членов спортивных сборных команд Иркутской области и их тренеров, занявших призовые места на чемпионатах, первенствах и кубках России по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских

игр, Всемирных специальных олимпийских игр, проживающих на территории Иркутской области.

По результатам рассмотрения проекта закона необходимо обратить внимание на следующее.

Предмет правового регулирования проекта закона предполагает сужение категории получателей мер социальной поддержки, установленных в частях 1, 2 и 4 статьи 23 Закона Иркутской области № 108-оз, за счет исключения из числа получателей спортсменов, занимающихся неолимпийскими видами спорта, а также участников соответствующих соревнований, не занявших призовые места.

В связи с этим необходимо отметить, что в силу правовой позиции, сформулированной Верховным Судом Российской Федерации и Конституционным Судом Российской Федерации, изменение законодателем ранее установленных условий социального гарантирования должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также предоставление гражданам в случае необходимости возможности, в частности посредством установления временного регулирования, в течение некоего разумного переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям.

Учитывая вышеизложенное, усматривается необходимость установления в статье 2 проекта закона переходных положений для вступления в силу предлагаемых проектом закона изменений.

Согласно пояснительной записке к проекту закона получателями социальных выплат на протяжении действия Закона Иркутской области № 108-оз являлись победители и призеры соревнований. Однако согласно действующей редакции частей 1 и 4 статьи 23 Закона Иркутской области № 108-оз получателями социальных выплат являются спортсмены – участники соревнований, входящие в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающие на территории Иркутской области.

Кроме того, принятым в развитие положений части 1 статьи 23 Закона Иркутской области № 108-оз постановлением администрации Иркутской области от 21 апреля 2006 года № 58-па «О размерах, условиях и порядке предоставления социальной выплаты в целях ежемесячного денежного содержания спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающим на территории Иркутской области, и их тренерам» получателями социальных выплат в целях ежемесячного денежного содержания определены только призеры соревнований, что не соответствует категории, установленной Законом Иркутской области № 108-оз.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении компетенции государственных органов при принятии подзаконного нормативного правового акта, предусматривающего категорирование

получателей мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета, отличное от предусмотренного законом.

В целом регулирование, предлагаемое проектом закона, подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможности достижения целей и задач государственной политики в области физической культуры и спорта, в том числе определенных Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 года № 3081-р.

В остальном, помимо вышеуказанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

16.05.2022

Начальник отдела социально-
культурного законодательства
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

12.05.2022