

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.05.2022 № 37
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 мая 2022 г.

13. О проекте федерального закона № 105337-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части исключения понятия "образовательная услуга") - вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Турчак, И.Ю.Святенко, Л.С.Гумерова, И.В.Рукавишникова, Е.Б.Алтабаева, депутаты Государственной Думы О.М.Казакова, А.К.Исаев, А.Г.Мажуга, А.И.Аршинова, Н.М.Нурбагандов, И.В.Ивенских, В.В.Смирнов, Э.Р.Айткулова, Л.Н.Тугова, С.В.Кабышев, Я.Е.Нилов, С.А.Тарбаев, О.Н.Смолин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по просвещению, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по науке и высшему образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по просвещению до 26 мая 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по просвещению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 04 2022 г.

№ 07/1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

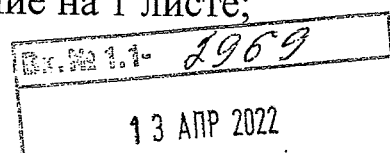


Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.04.2022 19:21
№105337-8: 1.1

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Приложения:

1. текст законопроекта на 7 листах;
2. пояснительная записка на 5 листах;
3. перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 листе;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



5. копия материалов на магнитном носителе.

Депутаты Государственной
Думы

О.М.Казакова

и.

А.К.Исаев

А.Г.Мажуга

А.И.Аршинова

Н.М.Нурбагандов

И.В.Ивенских

В.В.Смирнов

Э.Р.Айткулова

Л.Н.Тутова

С.В.Кабышев

Я.Е.Нилов

С.А.Гарбаев

Смолин

О.Н.Смолин

Сенаторы Российской
Федерации

А.А.Турчак

И.Ю.Святенко

Л.С.Гумерова

И.В.Рукавишникова

Е.Б.Алтабаева

Вносится сенаторами
Российской Федерации
А.А.Турчаком, И.Ю.Святенко, Л.С.Гумеровой,
И.В.Рукавишниковой, Е.Б.Алтабаевой;

депутатами
Государственной Думы
О.М.Казаковой, А.К.Исаевым, А.Г.Мажугой,
А.И.Аршиновой, Н.М.Нурбагандовым,
И.В.Ивенских, В.В.Смирновым,
Э.Р.Айткуловой, Л.Н.Тутовой,
С.В.Кабышевым, Я.Е.Ниловым,
С.А.Тарбаевым, О.Н.Смолиным.

Проект

№ 105³338-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 27, ст. 4245; 2018, № 1, ст. 57; 2019, № 30, ст. 4134, № 49, ст. 6962; 2020, № 12, ст. 1645; 2021, № 27, ст. 5138) следующие изменения:

1) в пункте 10 статьи 2 слова «нормативных затрат оказания государственных услуг по реализации образовательной программы» заменить словами «финансового обеспечения реализации образовательной программы, определенные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом»;

2) в части 15 статьи 36 слова «осуществляющим оказание государственных услуг в сфере образования» заменить словами «финансовое обеспечение реализации образовательных программ в пределах контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки, в которых осуществляется»;

3) в части 2 статьи 88 слова «Нормативные затраты на оказание государственных услуг в сфере образования загранучреждениями Министерства иностранных дел Российской Федерации, утвержденные Министерством иностранных дел Российской Федерации, должны учитывать» заменить словами «При определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного загранучреждениям Министерства иностранных дел Российской Федерации, должны учитываться»;

4) в статье 99:

а) в наименовании слова «оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования» заменить словами «реализации образовательных программ»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Финансовое обеспечение реализации образовательных программ в Российской Федерации осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.»;

в) в части 2 слова «нормативные затраты на оказание государственной или муниципальной услуги в сфере образования» заменить словами «объем финансового обеспечения реализации образовательной программы»;

г) в части 3 слова «Нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя» заменить словами «В объем финансового обеспечения реализации образовательной программы включаются»;

д) в части 4 слова «нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования должны предусматривать» заменить словами «объем финансового обеспечения реализации образовательной программы должен включать»;

е) в части 5 слова «с учетом нормативных затрат на оказание соответствующих государственных или муниципальных услуг в сфере образования» заменить словами «в порядке, аналогичном порядку, установленному для определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

СМОЛИН

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан во исполнение подпункта «ж» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 сентября 2021 г. № Пр-1808ГС в части исключения из законодательства Российской Федерации понятия «образовательная услуга».

Предысторией постановки данного вопроса стала озабоченность преподавательского сообщества образовательных организаций общего образования, при выстраивании ими взаимоотношений с участниками образовательных отношений (обучающимися и их родителями), относительно их роли в осуществлении ими важнейшей социально значимой функции по обучению и воспитанию подрастающего поколения граждан Российской Федерации, и которая не сводится только к установленному в законодательстве Российской Федерации и пропагандируемую в обществе «услуге в сфере образования».

В настоящее время Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) оперирует понятиями «платная образовательная услуга» и «государственная муниципальная услуга в сфере образования», использование которых связано, прежде всего, с регулированием вопросов финансового обеспечения образовательной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц.

Что касается использования понятия «платная образовательная услуга», то организация, осуществляющая образовательную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц, выступает стороной по договору об оказании платных образовательных услуг и обладает гражданскими правами и несет обязанности. При этом договор об оказании платных образовательных услуг по своей правовой природе является гражданско-правовым договором возмездного оказания услуг, объектом гражданских прав по которому является оказание услуг (статьи 128 и 779 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Соответственно, понятие «платные образовательные услуги» используется в правоотношениях, возникающих в рамках гражданского законодательства, в связи с чем исключение указанного термина из Федерального закона представляется нецелесообразным.

В свою очередь, термин «государственная и муниципальная услуга в сфере образования», используемый в Федеральном законе применительно к вопросам финансового обеспечения образовательной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, вызывает ряд вопросов, в том числе связанных с его неоднозначным толкованием.

Часть 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации устанавливает, что дошкольное и основное общее образование в государственных и муниципальных учреждениях относится к гарантиям государства.

Государство не вправе отказать в предоставлении общего образования, что уже само по себе не позволяет рассматривать сферу

общего образования как «услугу» в понимании правоотношений, возникающих в рамках гражданского законодательства.

В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон, направленные на исключение термина «государственная и муниципальная услуга в сфере образования» из статей, регулирующих вопросы финансирования образования (статьи 2, 36, 88 и 99 Федерального закона).

В соответствии с изменениями, предусмотренными законопроектом, вводятся такие понятия как «объем финансового обеспечения реализации образовательной программы» и «объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания» с отсылкой на бюджетное законодательство Российской Федерации.

Следует отметить, что предлагаемые законопроектом изменения носят технический характер и никак не повлияют на предоставление государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ), учитывая, что указанные услуги не связаны с вопросами финансирования реализации основных образовательных программ.

В частности, нормами Федерального закона № 210-ФЗ регламентируются предоставление следующих государственных и муниципальных услуг в сфере образования:

подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации и документов об ученых степенях и ученых званиях;

выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных

организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

постановка на учет и направление детей в образовательные учреждения, реализующие образовательные программы дошкольного образования;

прием заявлений о зачислении в государственные и муниципальные образовательные организации субъектов Российской Федерации, реализующие программы общего образования;

государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации и др.

Кроме того, в Федеральном законе № 210-ФЗ термин «государственная и муниципальная услуга» используется применительно ко всем сферам правоотношений, в которых возможно предоставление таких видов услуг, следовательно, правовые нормы, в которых указанный термин используется только по отношению к сфере образования, отсутствуют.

Учитывая изложенное, внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон № 210-ФЗ, а также в иные законодательные акты Российской Федерации не требуется.

Принятие законопроекта не повлияет на действующее правовое регулирование образовательной деятельности, в том числе на предоставление общедоступного бесплатного образования. Процедуры и механизмы предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере образования, предусмотренные Федеральным законом № 210-

ФЗ, в том числе в части приема заявлений о зачислении в государственные и муниципальные образовательные организации субъектов Российской Федерации, реализующие программы общего образования, останутся неизменными. В этой связи разработка дополнительных механизмов реализации предусмотренных законопроектом изменений не потребуется.

Предлагаемые изменения позволят исключить неоднозначность в толковании законодательства Российской Федерации в части использования понятия «государственная и муниципальная услуга в сфере образования», а также выстроить гармоничные взаимоотношения между участниками образовательных правоотношений, в том числе относительно роли педагогов в осуществлении ими важнейшей социально значимой функции по обучению и воспитанию подрастающего поколения граждан.

Введен

[Handwritten signature]

С. С. Мамонтов
С. С. Мамонтов

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]
СМОЛИН

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Иван

И.И. Иванов
И.И. Иванов
И.И. Иванов
И.И. Иванов
И.И. Иванов

И.И. Иванов
И.И. Иванов
СМОЛИН
И.И. Иванов
И.И. Иванов
И.И. Иванов
И.И. Иванов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Иван

Иван

Иван

Иван

Иван

И. Иванов

И. Иванов

Иван

Иван

Иван

СМОЛЕН

Иван

Иван

Иван
Иванова

Иван