

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для разработки проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «а», «б», «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 231-ФЗ), Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 1066), Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 309), Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 613).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статья 1.

Федеральным законом № 231-ФЗ внесены изменения в часть 1 статьи 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части уточнения процедуры представления сведений). В связи с этим, требуется внесение корреспондирующих изменений в абзацы первый и второй части 1 статьи 13¹ Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 88-оз). Вследствие внесения указанных выше изменений, положения абзаца третьего части 1 статьи 13¹ Закона Иркутской области № 88-ОЗ предполагается признать утратившими силу.

Федеральный закон № 230-ФЗ определяет базовые принципы осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих (занимающих) государственные должности, и иных лиц их доходам. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ его действие распространяется, в том числе на лиц, замещающих должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Статья 1 Федерального закона № 230-ФЗ предусматривает осуществление контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга). Таким образом, законодатель устанавливает принцип оценки соответствия доходов лица его расходам, согласно которому не учитываются доходы, полученные несовершеннолетними детьми.

Следовательно, часть 3 статьи 13¹ Закона Иркутской области № 88-оз, предусматривающая включение доходов несовершеннолетних детей в объем доходов, учитываемых при осуществлении контроля за соответствием расходов, требует соответствующей корректировки.

Статья 2.

Статьей 7¹ Федерального закона № 273-ФЗ и Федеральным законом № 79-ФЗ предусмотрен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, действие которого распространяется, в том числе на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, в Законе Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 125-ОЗ) данный запрет содержится в статье 8, определяющей ограничения, связанные с замещением областной государственной должности. В связи с этим, индивидуализированный заголовок указанной статьи требует соответствующего дополнения. Кроме того, в корректировке нуждаются положения пункта 6 части 1 статьи 7, второго предложения абзаца второго части 2 статьи 10, абзаца второго части 1 статьи 17

Закона Иркутской области № 125-ОЗ, в которых отсутствует указание на запреты, связанные с замещением областной государственной должности.

Статья 3.

В соответствии с подпунктами 6¹, 7 пункта 5 Положения об управлении по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденного приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 13 октября 2015 года № 38-пра (далее – Положение), управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – управление) осуществляет прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, проводит проверки достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Иркутской области, назначением на которые осуществляется Губернатором Иркутской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и лицами, замещающими указанные должности, а также соблюдения данными лицами запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. В связи с этим, установленный статьей 3 Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 46-ОЗ) порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), требует уточнения, согласно которому соответствующие лица представляют сведения о доходах в управление. Кроме этого, в статьи 7, 8 Закона Иркутской области № 46-ОЗ необходимо внести изменения, установив, что проверки в отношении соответствующих лиц проводятся управлением.

В пункте 8 Указа Президента Российской Федерации № 613 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении порядка предоставления сведений о доходах, в том числе лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, общероссийским средствам массовой информации для опубликования. Следовательно, статьи 1 и 4 Закона Иркутской области № 46-ОЗ требуют соответствующего уточнения круга субъектов, являющихся получателями данной информации.

Указом Президента Российской Федерации № 1066 утверждено Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении соответствующих нормативных

правовых актов. В процессе правоприменения выявлена необходимость корректировки статей 7, 8 Закона Иркутской области № 46-ОЗ, заключающейся в установлении правового регулирования ряда вопросов по аналогии с Указом Президента Российской Федерации № 1066.

В целях устранения коррупциогенного фактора (широта дискреционных полномочий) сроки проверки и ее продления, установленные частью 1 статьи 7 Закона Иркутской области № 46-ОЗ, требуют уточнения, согласно которому данные сроки исчисляются в календарных днях.

Указом Президента Российской Федерации № 309 утвержден Перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции. Данный перечень включает в себя, в том числе председателей, заместителей председателей избирательных комиссий. В связи с этим, пункт 5 части 2 статьи 7 Закона Иркутской области № 46-ОЗ нуждается в дополнении.

В связи с корректировкой части 2 статьи 8 Закона Иркутской области № 46-ОЗ в части уточнения субъекта проверки его статья 11 требует соответствующих дополнений. Кроме этого, индивидуализированный заголовок указанной статьи требует приведения в соответствие с ее содержанием.

Статья 4.

В части 3 статьи 6 Федерального закона № 230-ФЗ указано, что государственный орган субъекта Российской Федерации (подразделение государственного органа либо должностное лицо указанного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), определяемый (определяемые) законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, осуществляет контроль за расходами лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах «в», «г», «е» и «ж» пункта 1 части 1 статьи 2 данного Федерального закона, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей. В соответствии с подпунктами 6¹, 7 пункта 5 Положения, управление осуществляет прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, проводит проверки достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Иркутской области, назначение на которые осуществляется Губернатором Иркутской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и лицами, замещающими указанные должности, а также соблюдения данными лицами, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. В связи с этим, соответствующие нормы Закона Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам» (далее – Закон Иркутской области № 12-ОЗ) требуют уточнения, согласно которому лица, замещающие областную государственную должность,

назначаемые на должность Губернатором Иркутской области, представляют сведения о расходах в управление, которое также осуществляет контроль за расходами указанных лиц.

В целях устранения коррупциогенного фактора (широта дискреционных полномочий) сроки проверки достоверности и полноты сведений о расходах и ее продления, установленные частью 3 статьи 6 Закона Иркутской области № 12-ОЗ, требуют уточнения, согласно которому установленные сроки исчисляются в календарных днях.

Исходя из части 3 статьи 5 Федерального закона № 230-ФЗ, согласно которой высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо уполномоченное им должностное лицо принимает решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих соответствующие должности, решение о продлении срока проверки достоверности и полноты сведений о расходах принимается Губернатором Иркутской области или уполномоченным им должностным лицом. Следовательно, часть 3 статьи 6 Закона Иркутской области № 12-ОЗ следует привести в соответствие с нормами Федерального закона № 230-ФЗ.

В связи с корректировкой норм Закона Иркутской области № 12-ОЗ в части уточнения субъекта контроля за расходами, а также в целях приведения индивидуализированного заголовка статьи 12 в соответствие с ее содержанием, данную норму предполагается изложить в новой редакции.

Статья 5.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 5 Положения, управление проводит проверки достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Иркутской области, назначение на которые осуществляется Губернатором Иркутской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и лицами, замещающими указанные должности, а также соблюдения данными лицами, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В связи с этим, часть 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 181-ОЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в связи с утратой доверия» (далее – Закон Иркутской области № 181-ОЗ), согласно которой увольнение (освобождение от должности) лица, замещающего государственную должность Иркутской области, в связи с утратой доверия осуществляется на основании представленных итоговых результатов проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и соблюдения установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, проведенной, в том числе кадровой службой аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, нуждается в соответствующей корректировке.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона предусматривает внесение изменений в Законы Иркутской области №№ 88-оз, 125-ОЗ, 46-ОЗ, 12-ОЗ, 181-ОЗ в целях приведения норм перечисленных законодательных актов в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Проект закона состоит из 6 статей.

Статья 1 определяет изменения в Закон Иркутской области № 88-ОЗ, уточняющие процедуру представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и осуществления контроля за расходами.

В статье 2 содержатся изменения в Закон Иркутской области № 125-ОЗ в части дополнения предмета его регулирования установленным Федеральным законом № 79-ФЗ запретом.

Статьей 3 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статью 3 Закона Иркутской области № 46-ОЗ, согласно которым в части 1 данной статьи будет предусмотрен срок представления сведений, в части 2 и в абзаце первом части 6 будет указано соответствующее структурное подразделение органа государственной власти Иркутской области, иного государственного органа Иркутской области, в которое представляются сведения о доходах.

Проект закона предусматривает уточнение индивидуализированного заголовка и положений статьи 4, а также части 1 статьи 1 Закона Иркутской области № 46-ОЗ в части предоставления сведений общероссийским средствам массовой информации.

В соответствии со статьей 3 проекта закона в части 1 статьи 7 Закона Иркутской области № 46-ОЗ уточняется, что сроки проверки и ее продления исчисляются в календарных днях. В пункт 4 части 2 указанной статьи вносятся изменения, предусматривающие уточнение характера сведений, истребуемых в соответствующих органах власти. В пункте 5 части 2 статьи 7 Закона Иркутской области № 46-ОЗ предлагается дополнить перечень лиц, уполномоченных направлять запросы при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции. Кроме этого, часть 2 указанной нормы предполагается дополнить новым пунктом. Пункт 3 части 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 46-ОЗ предлагается привести в соответствие с Указом Президента Российской Федерации № 1066. С этой же целью статью 7 Закона Иркутской области № 46-ОЗ представляется необходимым дополнить частью 6¹, предусматривающей возможность отстранения должностного лица от замещаемой должности на период проведения проверки.

Часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области № 46-ОЗ требует изменения, согласно которому проверки в отношении соответствующих лиц проводятся управлением.

Проектом закона предполагается устранить несоответствие индивидуализированного заголовка статьи 11 Закона Иркутской области № 46-ОЗ ее содержанию, а также дополнить положения данной нормы в связи с уточнением круга субъектов проверки.

В статье 4 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 12-ОЗ, согласно которым в части 1 статьи 2 указывается срок, в течение которого представляются сведения о расходах, в части 2 – кем и в какое подразделение они представляются.

Проект закона предполагает дополнение круга субъектов проверки сведений о расходах, указанных в статьях 3 – 8, 11, 12 Закона Иркутской области № 12-ОЗ.

В части 3 статьи 6 Закона Иркутской области № 12-ОЗ проектом закона уточняется, что установленные сроки проверки исчисляются в календарных днях, а также срок проверки заканчивается в день поступления информации о результатах, полученных в ходе осуществления контроля за расходами. Также в данную норму вносятся изменения, согласно которым решение о продлении срока проверки принимается Губернатором Иркутской области или уполномоченному им должностным лицом.

В соответствии с проектом закона статья 12 Закона Иркутской области излагается в новой редакции.

Статья 5 содержит изменение части 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 181-ОЗ, согласно которому проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и соблюдения установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, проводится управлением.

Статьей 6 проекта закона предлагается предусмотреть срок вступления проекта закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Начальник управления по
профилактике коррупционных и иных
правонарушений



С.Б. Юзвак