

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-969 «О внесении изменений  
в Закон Иркутской области  
«О дополнительной мере социальной  
поддержки семей, имеющих детей,  
в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 15 июня 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

20.05.2022

№ 05/438-Р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 089  
Дата: 11.02.2011



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 432  
от 10.02.2011 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы вношу в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Приложение на 5 л. в экз.

*С уважением,*  
*Т.В. Афанасьева* Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская  
24-12-29

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 089  
Дата: 10.02.2011  
№ 00 место в докум. 01-09

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

#### Статья 1.

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, №16; 2015, № 21, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 47, т. 1; 2018, № 59, т. 1, № 61, т. 1, № 62; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1; 2020, № 28В, 28, № 32; 2021, № 42, № 43, № 45; Областная, 2021, 8 декабря; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 11 января 2022 года) следующие изменения:

- 1) в части 8 статьи 3 слова «на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты» заменить словами «указанным в части 3 статьи 8 настоящего Закона»;
- 2) в пункте 7 части 8 статьи 7 слова «договор займа» заменить словами «кредитный договор (договор займа), слова «на приобретение (строительство) жилого помещения» исключить;
- 3) в статье 8:

в пункте 1 части 1 слова «указанные цели» заменить словами «на цели, указанные в части 3 настоящей статьи»;

часть 3 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе с кредитной организацией, если целью предоставления таких кредитов (одной из целей) является погашение/рефинансирование ранее полученных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты.»;

абзац первый части 3.1. изложить в следующей редакции:

«3.1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа) и (или) на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), указанным в части 3 настоящей статьи, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с одной из организаций, являющейся:»;

в части 3.2 слово «займа» заменить словами «кредита (займа)», слова «займам на приобретение (строительство) жилого помещения» заменить словами «кредитам (займам), указанным в части 3 настоящей статьи.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области  
Кобзев И.И.

г. Иркутск

«\_\_\_»\_\_\_\_\_2022 г.

№\_\_\_\_\_

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятие проекта закона

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона, основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон области №101-ОЗ).

Закон области № 101-ОЗ устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области. Согласно статье 2 Закона области №101-ОЗ дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, - мера, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, проведения ремонта жилого помещения, приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, получения образования ребенком (детьми), социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов), а также получения ежегодной денежной выплаты.

Средства областного бюджета, направляемые на предоставление дополнительной меры социальной поддержки составляют областной материнский (семейный) капитал. Размер областного материнский (семейный) капитал установлен 100000 рублей.

В соответствии со статьей 8 Закона области №101-ОЗ средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на:

1) приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо индивидуальному предпринимателю, осуществляющему строительство индивидуального жилого дома;

2) компенсацию расходов, связанных со строительством, реконструкцией индивидуального жилого дома, осуществляемыми гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) индивидуального жилого дома, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат.

Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительную меру социальной поддержки.

Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут направляться на уплату первоначального взноса при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья и (или) на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе с кредитной организацией.

Законом области №101-ОЗ не предусмотрено возможности направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), предоставленным (полностью или в части) на погашение (рефинансирование) ранее полученных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечных кредитов.

В тоже время необходимо признать, что в России одни из самых высоких процентных ставок по ипотечным кредитам среди европейских государств. Рефинансирование ипотеки помогает снизить этот показатель, сделать кредит более выгодным для многодетных семей.

Основные цели перекредитования (рефинансирования) ипотечного займа в других банках – понижение ставки, снижение общей переплаты, изменение графика платежей, защита кредитной истории и имущества многодетной семьи, если финансовое положение не позволяет выплачивать задолженность на прежних условиях.

В связи с этим рефинансирование ипотечных кредитов набирает все большую популярность в Российской Федерации, в том числе и у многодетных семей. Нельзя не учитывать этот факт в рамках реализации государственной политики по улучшению демографической ситуации в Российской Федерации и в регионах, в частности при реализации дополнительных мер государственной поддержки многодетных семей.

В практике работы Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области имеются обращения многодетных семей, которые не могут реализовать свое право на дополнительную меру социальной поддержки именно по причине рефинансирования ранее полученных ипотечных кредитов (займов). Еще сложнее обстоит ситуация, когда в рамках рефинансирования ипотечного кредита (займа) произошло объединение ипотеки и других потребительских кредитов в единый займ.

На решение данной проблемы в реализации многодетными семьями права на дополнительную меру социальной поддержки и направлен проект закона.

Проектом закона предлагается предусмотреть, что средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), предоставленным (полностью или в части) на погашение (рефинансирование) ранее полученных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечных кредитов.

Кроме того, проектом закона предлагается устранить в Законе области №101-ОЗ имеющуюся юридико-техническую неопределенность в использовании терминов - займ, кредит, кредитный договор, договор займа.

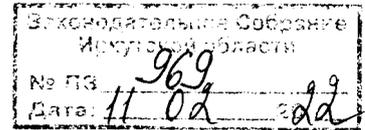
4. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона может потребовать внесения изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 26.12.2011 № 418-пп «Об утверждении Правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, Перечня и Порядка представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области



Т.В. Афанасьева



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

07.03.2022 № 02-01-1823/22  
на № \_\_\_\_\_ исх. 345 от 14.02.2022  
Г \_\_\_\_\_ Г

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Афанасьевой Т.В., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Замечаний и предложений не имеется.

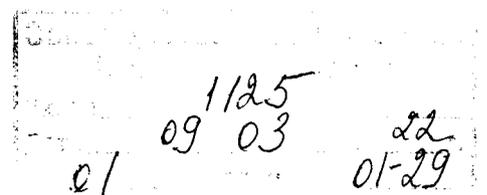
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

С уважением,

И.И. Кобзев

Д.Г. Иванов  
8 (3952) 21-49-68

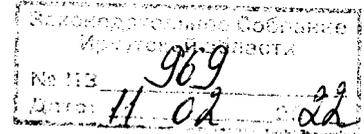




**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5г, Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



17.03.2022 № 22/1-12-2022/2031-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

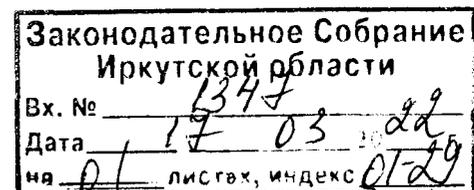
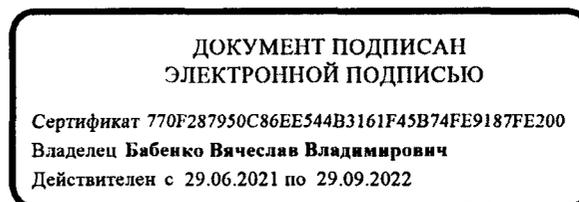
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ -969).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

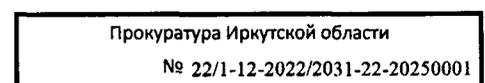
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



О.А. Борисова  
25-90-19



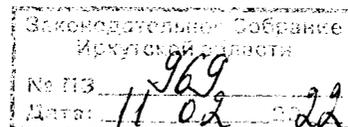


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск г., 664011  
тел. (3952) 260-870. e-mail: ru38@minjust.gov.ru

11.03.2012 № 38/02-2370

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-969  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере  
социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно **пункту «ж»** части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 436-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

1270 03 22  
02 15 01-29

Согласно части 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

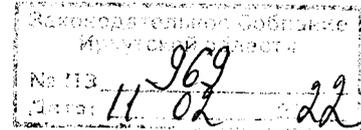
Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



М.В. Николаев



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"9" марта 2022 г. № 01/12-271

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

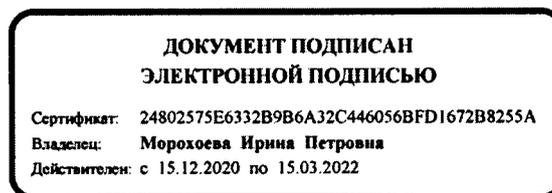
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 09.03.2022  
№ 12/8-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 09.03.2022 № 12/8-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (ПЗ-969).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84

1135  
09 03 22  
02 01-29



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/8-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-969)

«09» марта 2022 года

г. Иркутск

*Рассмотрено и утверждено  
на Коллегии КСП Иркутской области 09.03.2022*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (№ ПЗ-969) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.02.2022 № 346.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Т.В. Афанасьевой.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

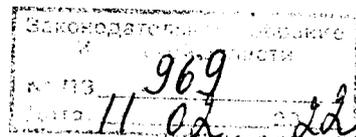
Законопроектом предложено расширить направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, дополнительно предусмотрев, что средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), если целью предоставления таких кредитов (займов) является погашение/рефинансирование ранее полученных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты.

Принятие Законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, так как не затрагивает ни категории получателей социальных выплат, ни размер выплат, ни иные параметры, влияющие на определение объемов средств бюджета, подлежащих направлению на указанную сферу.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор

К.С. Корень



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

05.04.2022 № 532  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-969

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается предусмотреть, что средства областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), предоставленным (полностью или в части) на погашение (рефинансирование) ранее полученных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечных кредитов.

03 05 04 1699 22 01-29

Указанные положения проекта закона не исключают возможности направления средств областного материнского (семейного) капитала на погашение кредитов, целью которого является рефинансирование ранее предоставленных кредитов на приобретение (строительство) жилого помещения и кредитов, имеющих цели потребительского характера, что не в полной мере соответствует целям Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-оз).

Кроме того, Законом № 101-оз предусмотрены дополнительные условия при приобретении жилых помещений за счет средств областного материнского (семейного) капитала.

К таким условиям относятся необходимость нахождения приобретаемого (строящегося, реконструируемого) жилого помещения на территории Иркутской области, а также необходимость оформления указанного жилого помещения в общую собственность лица, имеющего право на материнский (семейный) капитал, его супруга (супруги), а также детей с определением размера долей по соглашению.

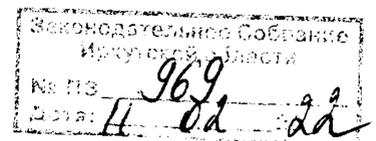
Поскольку направление средств областного материнского (семейного) капитала на рефинансирование ранее предоставленного кредита на приобретение (строительство) жилого помещения не предполагает использование таких средств непосредственно на приобретение жилого помещения, следовательно соответствующих обязательств у лица, имеющего права на материнский (семейный) капитал по оформлению в общую собственность жилого помещения не возникает. Предлагаемые проектом закона изменения также не исключают возможности направления средств областного материнского (семейного) капитала, на рефинансирование ранее предоставленного кредита, по которому жилое помещение было приобретено на территории другого субъекта.

Указанные положения проекта закона ставят в неравное положение лиц, имеющих право на материнских (семейный) капитал, принявших решение о направлении таких средств на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам), предоставленным (полностью или в части) на погашение (рефинансирование) ранее полученных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения, с лицами, принявшими решение о направлении средств материнского (семейного) капитала на погашение кредита на приобретение (строительство) жилого помещения.

*С уважением,*



С.Н. Семенова



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

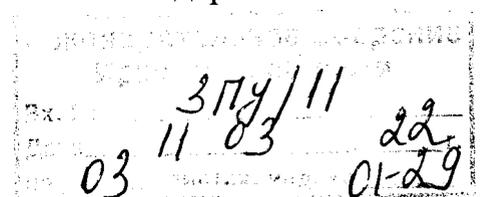
на проект закона Иркутской области № ПЗ-969  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-969 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «ж», «ж<sup>1</sup>» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

На основании части третьей статьи 26<sup>3-1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета. Частью 2 статьи 1 данного Федерального закона



предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ), в целях внесения изменений в который подготовлен проект закона.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Вместе с тем к проекту закона имеется замечание о неполном соответствии его положений требованию бюджетного законодательства о целевом использовании предоставляемых из областного бюджета средств. Пунктом 3 статьи 1 проекта закона предусмотрена возможность направления средств областного материнского капитала на погашение кредита (займа), предоставленного на цели, не предусмотренные Законом Иркутской области № 101-ОЗ. Так, согласно пояснительной записке предполагается направление средств областного материнского капитала на рефинансирование «объединенного» ипотечного и потребительского кредита.

Таким образом, предлагаемое изменение не отвечает целям Закона Иркутской области № 101-ОЗ, а также создает возможность злоупотребления правом со стороны недобросовестных граждан.

Устраняемая проектом закона, по мнению разработчика, юридико-техническая неточность использования отдельных терминов допущена в Законе Иркутской области № 101-ОЗ по аналогии с положениями Федерального закона № 256-ФЗ. Вместе с тем, учитывая положения статьи 6<sup>1</sup> Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)», сохранение соответствующих положений в проекте закона не противоречит законодательству.

Кроме того согласно пояснительной записке проектом закона предусматривается возможность направления средств областного материнского капитала на погашение (рефинансирование) ранее полученных ипотечных кредитов (займов) на приобретение (строительство) жилого помещения. Вместе с тем статьей 9<sup>4</sup> Закона Иркутской области № 101-ОЗ предусмотрена возможность направления данных средств организации, предоставившей кредит (займ) на приобретение земельного участка. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» предметом ипотеки могут быть земельные участки. При этом пояснительная записка к проекту закона не содержит сведений об отсутствии необходимости рефинансирования кредита (займа), полученного на приобретение земельного участка.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен не полностью. Принятие проекта закона также потребует внесения соответствующих изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на проведение ремонта жилого помещения, на приобретение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, садоводства или огородничества, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рассмотрен Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов  
10.03.22

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова  
01.03.22