

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Иркутской области за 2021 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2021 год» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 58 Устава Иркутской области, статья 39 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2021 год утвержден Законом Иркутской области от 18 декабря 2020 года № 116-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции Закона Иркутской области от 30 июня 2021 года № 58-ОЗ) (далее – Закон о бюджете).

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фондом и представляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Исполнение бюджета Фонда за 2021 год.

Утверждение отчета об исполнении бюджета Фонда за 2021 год.
Утверждение показателей исполнения бюджета Фонда за 2021 год.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие данного закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание исполнения бюджета Фонда по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

Отчет об исполнении бюджета Фонда составлен за 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Доходы бюджета Фонда.

Доходы бюджета Фонда за 2021 год исполнены на 51 492 004,2 тыс. рублей, что составляет 111,4% к утвержденным бюджетным назначениям (далее – к плану).

Налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые и неналоговые доходы за 2021 год составили 345 567,6 тыс. рублей (143,6% к плану).

Налоговые поступления.

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в отчетном периоде в бюджет Фонда не поступали. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые поступления.

Неналоговые поступления исполнены в объеме 345 567,6 тыс. рублей, или 143,6% к плану, в том числе:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 303 572,4 тыс. рублей;
- доходы в форме штрафов, санкций, возмещений ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, – 38 861,5 тыс. рублей;
- прочие неналоговые доходы – 3 133,7 тыс. рублей.

Из общего объема неналоговых доходов 87,8% (или 303 443,7 рублей) составили средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за отчетный период составили 51 146 436,6 тыс. рублей (111,3% к плану), в том числе:

1. Субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 45 541 532,5 тыс. рублей (100,0% к плану).

2. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса

территориального фонда обязательного медицинского страхования (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 142 234,9 тыс. рублей (100,0% к плану).

3. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, – 13 131,0 тыс. рублей, 50,0% к плану, что соответствует требованиям пункта 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1940.

4. Межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, – 533 300,6 тыс. рублей.

5. Межбюджетные трансферты (из областного бюджета, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, – 76 879,2 тыс. рублей.

6. Межбюджетные трансферты (из областного бюджета, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 4 705 461,0 тыс. рублей.

7. Межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме 531 896,6 тыс. рублей (80,8% к плану), что соответствует расчетам по фактически представленным счетам медицинских организаций Иркутской области с учетом результатов

проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

8. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 1 515,5 тыс. рублей (в том числе доходы от возврата средств единовременных компенсационных выплат, неиспользованных медицинскими работниками, в объеме 1 133,3 тыс. рублей, средств, полученных из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, в объеме 382,2 тыс. рублей).

9. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в сумме «минус» 399 514,7 тыс. рублей (99,9% к плану), из них:

– в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования: «минус» 399 467,1 тыс. рублей, в том числе: «минус» 1 127,0 тыс. рублей – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; «минус» 328 036,8 тыс. рублей – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; «минус» 12 873,6 тыс. рублей – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний; «минус» 57 429,7 тыс. рублей – остатки субвенций прошлых лет;

– в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации: «минус» 47,6 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Исполнение бюджета Фонда по расходам за отчетный период составило 50 214 418,0 тыс. рублей, или 106,5% к расходам, утвержденным Законом о бюджете (далее – к плану) (47 141 898,4 тыс. рублей), и 95,6% от расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью (52 542 994,0 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 7 Закона о бюджете (поступление средств от применения санкций сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете, в сумме 85 454,8 тыс. рублей), пунктом 5 статьи 7 Закона о бюджете (поступление от Федерального фонда обязательного медицинского страхования уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, от 02.07.2021 г. № 8-18, на сумму 533 300,6 тыс. рублей, от министерства финансов Иркутской области уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, от 05.08.2021 г.

№ 10283 на сумму 76 879,2 тыс. рублей, от 26.08.2021 г. № 10416 на сумму 1 725 590,1 тыс. рублей, от 29.10.2021 г. № 12331 на сумму 1 661 256,0 тыс. рублей, от 09.12.2021 г. № 12840 на сумму 1 318 614,9 тыс. рублей), в сводную бюджетную роспись Фонда включены расходы на общую сумму 5 401 095,6 тыс. рублей.

Средства бюджета Фонда в 2021 году направлены на:

1. Финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год, исполнение которой составило 48 829 186,3 тыс. рублей, или 96,6% от утвержденной стоимости Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год (50 545 625,1 тыс. рублей). Из них:

– 732 722,1 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований - возмещение территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования;

– 533 300,6 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований - дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией;

– 76 879,2 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований, - финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19);

– 4 705 461,0 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований - дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

– 8 900,0 тыс. рублей, или 100,0% к плану - дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области.

2. Оплату медицинской помощи, оказанной в декабре 2020 года (в рамках Территориальной программы ОМС на 2020 год), за счет остатков субвенции на 01.01.2021 года в размере 432 810,8 тыс. рублей, возвращенных в бюджет Фонда после подтверждения потребности согласно уведомлению Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 02.02.2021 г. № 1-24.

3. Обеспечение выполнения Фондом управленческих функций в сумме 319 570,8 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен нарушением поставщиком сроков поставки товара.

4. Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов) в сумме 533 538,8 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен осуществлением расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, согласно фактически представленным счетам медицинских организаций Иркутской области с учетом результатов проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

5. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 57 119,1 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен изменением законодательных основ регулирования данной сферы.

6. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 42 187,3 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен перечислением средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с согласованными министерством здравоохранения Иркутской области заявками медицинских организаций на предоставление средств из нормированного страхового запаса Фонда.

7. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 4,9 тыс. рублей. Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен перечислением средств в соответствии с заявками медицинских организаций на получение средств из бюджета Фонда на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова