

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 20 июня 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

20.05.2022

№ 03/ 210 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям».

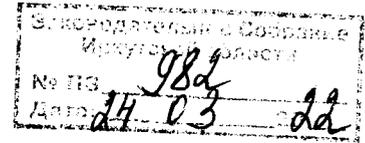
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 20 июня 2022 года.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

24 марта 2022 года

№ 52-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



08 24 1505 03 22 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ УЧАСТИЯ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ СООТВЕТСТВИЯ КАНДИДАТОВ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ДОЛЖНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЯ ФИНАНСОВОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ГОРОДСКОГО ОКРУГА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ КВАЛИФИКАЦИОННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает порядок участия министерства финансов Иркутской области (далее – министерство) в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее соответственно – проверка, кандидат, квалификационные требования).

Статья 2. Перечень документов, представляемых в министерство для проведения проверки

Для проведения проверки глава муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области (далее – глава муниципального образования) представляет в министерство следующие документы:

- 1) справку о биографических данных кандидата по форме, утверждаемой министерством;
- 2) копии документов об образовании и (или) о квалификации, подтверждающих наличие у кандидата высшего образования и (или) дополнительного профессионального образования, об ученой степени (при наличии) и ученом звании (при наличии), заверенные нотариально или кадровой службой по месту работы (службы);

3) копию трудовой книжки, заверенную нотариально или кадровой службой по месту работы (службы), и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и (или) иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина;

4) письменное согласие кандидата на обработку персональных данных по форме, утверждаемой министерством;

5) копию акта главы муниципального образования о возложении на кандидата исполнения обязанностей руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области (при наличии);

6) рекомендательное письмо главы муниципального образования с обоснованием причин назначения кандидата на должность руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области;

7) копию должностной инструкции руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области, заверенную кадровой службой по месту работы (службы).

Статья 3. Проведение проверки

1. Для проведения проверки в министерстве создается комиссия по проведению проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования (далее - комиссия).

Положение о комиссии и ее состав утверждаются министерством.

2. Проверка осуществляется путем:

1) проверки документов, представленных в соответствии со статьей 2 настоящего Закона, с целью установления соответствия сведений о кандидате, содержащихся в них, квалификационным требованиям;

2) проведения тестирования в целях подтверждения наличия у кандидата знаний, предусмотренных квалификационными требованиями, предъявляемыми к руководителю финансового органа муниципального образования, установленными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с перечнем вопросов, определенных министерством;

3) проведения собеседования в целях оценки профессиональных качеств, компетентности и умений кандидата с членами комиссии.

3. Срок проведения проверки не может превышать трех месяцев со дня представления документов, установленных статьей 2 настоящего Закона.

Статья 4. Решения, принимаемые по результатам проверки

1. По результатам проверки документов, предусмотренных статьей 2 настоящего Закона, проведения тестирования и собеседования, предусмотренных частью 2 статьи 3 настоящего Закона, комиссией принимается одно из следующих решений:

- 1) о соответствии кандидата квалификационным требованиям;
- 2) о соответствии кандидата квалификационным требованиям при условии получения дополнительного профессионального образования;
- 3) о несоответствии кандидата квалификационным требованиям.

2. Решение, принятое комиссией, оформляется в виде заключения по форме согласно приложению к настоящему Закону не позднее трех рабочих дней со дня проведения заседания комиссии, которое подписывается всеми членами комиссии, присутствовавшими на ее заседании.

3. Заключение направляется министерством главе муниципального образования в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

Статья 5. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2022 года

Приложение
к Закону Иркутской области
от _____
«О порядке участия министерства
финансов Иркутской области в
проведении проверки
соответствия кандидатов на
замещение должности
руководителя финансового органа
муниципального района
Иркутской области,
муниципального округа
Иркутской области, городского
округа Иркутской области
квалификационным требованиям»
(форма)

Заключение № _____

о результатах проведения проверки соответствия кандидата на замещение
должности руководителя финансового органа муниципального района
Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского
округа Иркутской области квалификационным требованиям, предъявляемым
к руководителю финансового органа муниципального образования,
установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации
федеральным органом исполнительной власти

« _____ » _____ 20__ года

Комиссией _____

(наименование финансового органа)

по проведению проверки соответствия кандидатов на замещение должности
руководителя финансового органа муниципального района Иркутской
области, муниципального округа Иркутской области, городского округа
Иркутской области квалификационным требованиям, предъявляемым к
руководителю финансового органа муниципального образования,
установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации
федеральным органом исполнительной власти (далее – комиссия), проведена
проверка соответствия кандидата на замещение должности руководителя
финансового органа _____

(наименование муниципального образования)

_____ (фамилия, имя, отчество (при наличии) кандидата)

(далее – кандидат), квалификационным требованиям, предъявляемым к
руководителю финансового органа муниципального образования,

установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

По результатам проверки документов кандидата, проведения тестирования кандидата и собеседования с кандидатом установлено:

1) _____;
_____;
(сведения об образовании и (или) о квалификации кандидата)

2) _____;
_____;
(сведения о стаже государственной (муниципальной) службы, трудовом стаже кандидата)

3) _____
(характеристика кандидата по результатам тестирования и собеседования)

В ходе проведения проверки установлено несоответствие кандидата следующим квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти:¹

1) _____
2) _____
3) _____

Таким образом, кандидат _____
(соответствует/соответствует при условии получения

_____ дополнительного профессионального образования / не соответствует)

квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Председатель Комиссии:

_____ (должность) _____ (подпись) _____ (инициалы, фамилия)

Члены Комиссии:

_____ (должность) _____ (подпись) _____ (инициалы, фамилия)

_____ (должность) _____ (подпись) _____ (инициалы, фамилия)

¹ Заполняется при установлении несоответствия кандидата квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (далее – проект закона).

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области, Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Представленный проект закона предполагает установить порядок участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям.

Проект закона подготовлен в соответствии с действующим законодательством.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В соответствии с Федеральным законом от 19 ноября 2021 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта Российской Федерации. Порядок

участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предусмотрены перечень предоставляемых в министерство финансов Иркутской области документов, способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, включая проведение тестирования и собеседования с кандидатами, а также перечень принимаемых по результатам проверки решений и форма заключения о результатах проверки.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятия правовых актов министерства финансов Иркутской области, утверждающих форму письменного согласия кандидата на обработку персональных данных, форму справки о биографических данных кандидата, положение о комиссии и ее состав.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

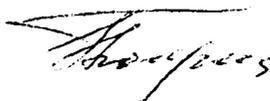
7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта:

Министерством финансов Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона, коррупциогенные факторы отсутствуют.

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=11082>).

По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы предложений и замечаний к проекту закона не поступило.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ п.з. 982
Дата 24.03.22

13.04.2022 №22/1-12-2022/3114-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1897
Дата 13.04.2022 г.
на 02 листах, индекс 01-29

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (ПЗ -982).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, его принятие обусловлено требованием федерального законодательства.

Одновременно обращаю внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям. Из этого следует, что заключение о соответствии (несоответствии) кандидата квалификационным требованиям должно быть подписано финансовым органом в лице его руководителя.

Проведение проверки представленных документов и сведений возможно с привлечением специально созданной комиссии, однако данная комиссия, являясь совещательным органом, не может быть наделена полномочиями органа исполнительной власти области.

Статью 3 законопроекта, предусматривающую создание комиссии по проведению проверки соответствия кандидатов на замещение должности, предлагаем уточнить, указав, является ли эта комиссия постоянно действующей или создается однократно для проведения проверки поступивших документов. В последнем случае необходимо установить также срок создания комиссии.

Проектом предусмотрено утверждение отдельных документов министерством финансов Иркутской области (форма справки о биографических

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/3114-22-20250001

данных кандидата, положение о комиссии). В связи с этим необходимо конкретизировать способ утверждения этих документов путем издания министерством правового акта.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200

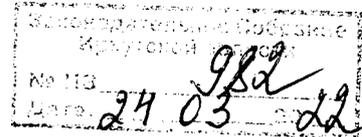
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**

Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

21.04.2022 № 38/02/3710-

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере

03 2064 21 04 22 01-29

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2021 № 492-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 5 статьи 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» руководитель финансового органа муниципального образования назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта Российской Федерации. Порядок участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Указанным законом субъекта Российской Федерации должны быть предусмотрены перечень предоставляемых в финансовый орган субъекта Российской Федерации документов, способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, включая проведение

собеседования с кандидатами, а также перечень принимаемых по результатам проверки решений и форма заключения о результатах проверки. Законом субъекта Российской Федерации также могут регулироваться иные вопросы порядка участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

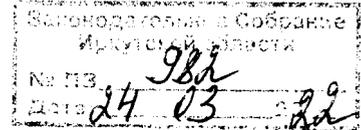
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"12" апреля 2022 г. № 01/01-441

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 12.04.2022
№ 01/13-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.04.2022 № 01/13-Э на проект закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (ПЗ-982).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

1858
04 12 04 22
01-29



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/13-Э

на проект закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (ПЗ-982)

12 апреля 2022 г.

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.03.2022 № 871.

Законопроект регулирует порядок обязательного участия финансовых органов субъектов РФ в проверке соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа МО 2-ого уровня квалификационным требованиям.

Согласно ч.5 ст. 52 Закона № 131-ФЗ¹ руководитель финансового органа муниципального образования назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти².

Внесенным в Закон № 131-ФЗ Законом № 376-ФЗ³ (вступил в силу с 30.11.2021) изменились требования в части уровня образования предъявляемого к руководителю финансового органа (высшее образование не ниже уровня специалитета или магистратуры). Расширился перечень необходимых профессиональных знаний для замещения должности: **кроме** знания Конституции РФ, федерального, бюджетного законодательства РФ, устава, законов субъекта РФ, **необходимы знания** законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, иных НПА, регулирующих бюджетные правоотношения, законодательства РФ о местном самоуправлении, в сфере стратегического планирования, о государственной гражданской службе РФ, муниципальной службе, о противодействии коррупции, устава и иных НПА МО применительно к исполнению должностных обязанностей.

Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа МО 2-ого уровня квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта РФ. Порядок участия

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ)

² приказ Минфина России от 19.12.2019 № 238н «О квалификационных требованиях, предъявляемых к руководителю финансового органа муниципального образования» (далее - квалификационные требования Минфина РФ)

³ Федеральный закон от 19.11.2021 № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

регионального финансового органа в проведении проверки устанавливается законом субъекта РФ.

Законом должны быть предусмотрены перечень предоставляемых документов, способы проведения проверки, в т.ч. собеседования, а также перечень принимаемых по результатам проверки решений и форма заключения о результатах проверки.

Законом могут регулироваться иные вопросы порядка участия финансового органа в проведении указанной проверки.

В целом, законопроект соответствует положениям Закона № 131-ФЗ. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1. Из положений п. 2 ст. 2 Законопроекта следует, что в министерство финансов Иркутской области для проведения проверки предоставляются копии документов, подтверждающих наличие у кандидата высшего образования и (или) дополнительного профессионального образования.

Вместе с тем, согласно квалификационным требованиям Минфина РФ руководитель финансового органа должен иметь высшее образование по специальности, направлению подготовки, входящим в укрупненные группы специальностей и направлений подготовки «Экономика и управление».

Предлагаем положения п.2 ст. 2 Законопроекта привести в соответствие с квалификационными требованиями Минфина РФ.

2. Из положений п.3 ст. 2 Законопроекта следует, что в министерство финансов Иркутской области для проведения проверки предоставляются документы в части трудовой деятельности, в том числе копию трудовой книжки, заверенную нотариально или кадровой службой по месту работы (службы), и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и (или) иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина.

Вместе с тем, согласно квалификационным требованиям Минфина РФ необходимо «наличие не менее трех лет стажа государственной гражданской службы, муниципальной службы или стажа работы в области государственного или муниципального управления, экономики, финансов и кредита...».

Предлагаем положения п.3 ст. 2 Законопроекта привести в соответствие с квалификационными требованиями Минфина РФ.

3. Законопроектом предлагается установить, что срок проведения проверки не может превышать 3 месяцев со дня представления в министерство финансов Иркутской области пакета документов. Кроме того, на оформление результатов предусмотрено 3 рабочих дня и на направление заключения - 3 рабочих дня.

В целом, подбор кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа для органа местного самоуправления может занять до полугода:

- проверка данных органом местного самоуправления для поступления граждан на муниципальную службу согласно положениям Закона № 25-ФЗ⁴ (от 1-2 мес.),
- проведение проверки министерством финансов (до 3 мес.),
- оформление заключения и его отправка (до 6 рабочих дней).

Учитывая существенную значимость исполнения полномочий руководителя финансового органа муниципального образования на постоянной основе, повышенную ответственность при формировании и исполнении местных бюджетов, необходимы более оперативные сроки для решения вопросов замещения указанной должности, что в конечном итоге будет способствовать более эффективному

⁴ Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ)

использованию бюджетных средств и муниципального имущества, соблюдению требований, предусмотренных бюджетным законодательством РФ.

В этой связи полагаем, что положения ч.3 ст. 3 Законопроекта, устанавливающие проведение проверки не свыше 3 месяцев, требуют корректировки («не более одного месяца, в случае необходимости могут быть продлены на срок не более одного месяца»).

4. Абзацем вторым ч. 1 ст. 3 Законопроекта предусматривается, что положение о комиссии и ее состав утверждаются министерством.

Предлагаем рассмотреть вопрос об утверждении положения и составе комиссии **нормативными правовыми актами** министерства.

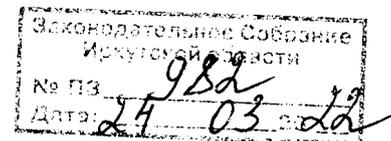
Кроме того, считаем возможным предусмотреть в законе требование о том, что примерный перечень вопросов для тестирования кандидатов заблаговременно размещается в свободном доступе на официальном сайте уполномоченного органа.

5. В целях исключения тавтологии предлагаем в п. 1 ч. 2 ст. 3 Законопроекта «проверка осуществляется: 1) путем проверки документов...» заменить на - «проверка осуществляется: 1) путем анализа документов...».

Председатель



И.П. Морохоева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 06.04.2022 г. №413/02-22
На №872 от 25.03.2022 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

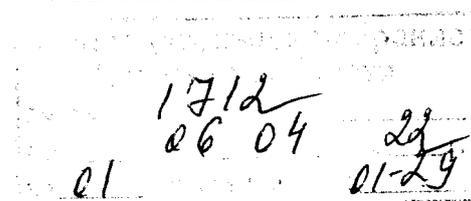
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области» (далее – проект закона № ПЗ-982).

Концептуально проект закона №ПЗ-982 членами Ассоциации поддержан. Вместе с тем следует отметить, что предусмотренный частью 3 статьи 3 проекта закона срок проведения министерством финансов Иркутской области проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального образования (не более 3 месяцев со дня предоставления документов) представляется неоправданным и может создавать препятствия для своевременного (оперативного) назначения на должность руководителя финансового органа. Предлагаем уменьшить срок проведения проверки до одного месяца.

Также в проекте закона №ПЗ-982 не определен срок, в течение которого считаются действительными результаты тестирования и собеседования, по результатам проведения которых комиссией принимается решение о соответствии кандидата квалификационным требованиям. Считаем необходимым внесение соответствующих дополнений в проект закона №ПЗ-982.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 982 «О порядке участия министерства финансов Иркутской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 24 марта 2022 года № 52-уг в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области (далее – законопроект, проект закона).

Правовой основой законопроекта является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Устав Иркутской области.

В силу части 5 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 19 ноября 2021 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»») руководитель финансового органа муниципального образования назначается на должность из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта Российской Федерации. Порядок участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации, которым должны быть предусмотрены:

- перечень предоставляемых в финансовый орган субъекта Российской Федерации документов;

- способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, включая проведение собеседования с кандидатами;

- перечень принимаемых по результатам проверки решений;

- форма заключения о результатах проверки.

Законом субъекта Российской Федерации также могут регулироваться иные вопросы порядка участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки.

Учитывая вышесказанное, отмечаем, что правовые основания для принятия проекта закона имеются.

Законопроектом предлагается установить порядок участия министерства финансов Иркутской области (далее – министерство) в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района Иркутской области, муниципального округа Иркутской области, городского округа Иркутской области квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее соответственно – проверка, кандидат).

Законопроектом устанавливается:

- перечень документов, представляемых в министерство для проведения проверки (статья 2 законопроекта);

- порядок проведения проверки, предусматривающий в том числе способы проведения проверки, включая проведение собеседования кандидата с членами комиссии, создаваемой в целях проведения проверки (статья 3 законопроекта);

- решения, принимаемые по результатам проверки (статья 4 законопроекта);

- форма заключения о результатах проверки (приложение к законопроекту).

Таким образом, требования, установленные частью 5 статьи 52 Федерального закона № 131-ФЗ соблюдены.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законодательным актам, Уставу Иркутской области.

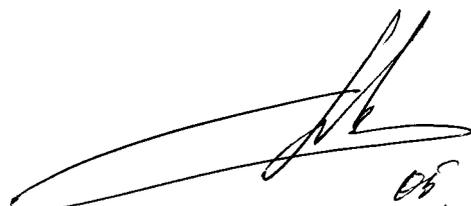
Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Коррупциогенные факторы не выявлены.

Противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта закона области приведен полностью.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов
06.04.22

Заместитель начальника
правового управления - начальник отдела
финансового законодательства



П.Е. Уткина
31.03.22