

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

17 мая 2022 года

г. Иркутск

№ 07/189-р

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», принятый Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении, руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона № ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», принятый Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить указанный проект закона Иркутской области.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат
третьего созыва (2018 – 2023 гг.)

Законодательное Собрание Иркутской области
№ п/з <u>733</u>
Дата: <u>26.06.2020</u>

26.06.2020 733-19

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Александр Викторович!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области вносим проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (прилагается).

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного
Собрания Иркутской области

Алдаров К.Р. (ОИО № 22)

Габов Р.Ф. (КПРФ)

Перетолчин В.В. (ОИО № 20)

Законодательное Собрание Иркутской области
№ п/з <u>3614</u>
Дата: <u>26.06.2020</u>
на <u>10</u> <u>01-11</u>



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат
третьего созыва (2018 – 2023 гг.)

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	733
Дата:	26.06.2020

30.06.20

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

На № _____ от _____

О законодательной инициативе

Уважаемый Александр Викторович!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области прошу считать соавторами проекта закона Иркутской области ПЗ-733 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Депутаты Законодательного
Собрания Иркутской области

Попов О.Н. (ЛДПР)

Франтенко С.С. (ЕДИНАЯ РОССИЯ)

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3809
Дата	30.06.2020 г.
на	01 листах, индекс 01-22

ПРОЕКТ

Вносится депутатами
Законодательного Собрания
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА, ПЕРЕРАБОТКИ И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 44; 2018, № 57, т.1; № 60, т.2, № 63; 2019, № 16, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 1:

абзац второй пункта 9 после слов «в местах их заготовки,» дополнить словами «места, на которых осуществляется прием и последующая отгрузка хлыстов, круглых лесоматериалов, пиломатериалов без изменения их законного владельца, в том числе собственника,»;

пункт 11 признать утратившим силу;

2) в статье 3:

в части 2:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) определение исполнительного органа государственной власти Иркутской области или исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченного (уполномоченных) на осуществление функций в сфере организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины (далее – уполномоченный орган);

в пункте 5 слова «применяющим идентификационные карты, а также» исключить;

в части 3:

пункты 2 и 8 признать утратившими силу;

3) статью 4 признать утратившей силу;

4) в статье 5:

часть 1 дополнить новым абзацем пятнадцатым следующего содержания:

«Уполномоченным органом в реестр включаются сведения об осуществлении (неосуществлении) юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) деятельности в области обращения с отходами. Указанные сведения уполномоченный орган получает в порядке

межведомственного взаимодействия у исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области на ведение регионального кадастра отходов производства и потребления.»;

дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), осуществляющее (осуществляющий) прием, переработку и отгрузку древесины с образованием отходов обработки древесины и производства изделий из дерева (образование, обработка, утилизация, обезвреживание, передача другим лицам, размещение отходов), образуемых на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины (далее – отходы), является лицом, потенциально оказывающим негативное воздействие на окружающую среду.

Деятельность юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющего прием, переработку и отгрузку древесины с образованием отходов, в части обращения с отходами регламентируется федеральным и областным законодательством.

Накопление отходов допускается в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Хранение отходов допускается только в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исковые требования о прекращении осуществляемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя), осуществляющего прием, переработку и отгрузку древесины, рассматриваются в соответствии с федеральным законодательством.»;

в части 2:

абзац первый после слов «обеспечивает ее» дополнить словами «специальный дополнительный», дополнить словами «, а также, если иное не предусмотрено федеральным законодательством, дополнительный учет отходов нарастающим итогом»;

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Учет отходов не осуществляется юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), осуществляющим прием, переработку и отгрузку древесины, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которого образуется более 100 тыс. куб. м отходов в год, или юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), осуществляющим утилизацию и (или) захоронение отходов (далее – юридическое лицо (индивидуальный

предприниматель) – переработчик древесины).»;

абзац четвертый признать утратившим силу;

дополнить новыми абзацами восьмым и девятым следующего содержания:

«Учет отходов осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Данные об отходах ежегодно вносятся в книгу учета переработанной древесины по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, одновременно с представлением в соответствии с федеральным законодательством формы федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления.»;

абзац восьмой после слов «отгруженной древесины» дополнить словами «, а также отходов»;

в части 3:

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«Данные об отходах вносятся в отчеты по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, на 1 января года, следующего за отчетным.»;

абзац четвертый дополнить словами «, если иное не установлено настоящим Законом»;

дополнить новыми абзацами пятым и шестым следующего содержания:

«Отчет за декабрь отчетного года представляется до 1 февраля следующего года.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) – переработчик древесины представляет отчет ежеквартально по каждому пункту приема, переработки и отгрузки древесины за первый, второй и третий квартал до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, за четвертый квартал – до 1 февраля следующего года.»;

в части 4 слова «с идентификационными картами» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

г. Иркутск

« ____ » _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА, ПЕРЕРАБОТКИ
И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

На проект получена положительная оценка регулирующего воздействия.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Проектом закона предлагается в рамках опережающего правового регулирования регламентировать отдельные отношения в сфере охраны окружающей среды и ее компонента леса, связанные с учетом отходов лесопиления на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины (статья 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Квалификация рассматриваемых отношений в качестве правоотношений по охране окружающей среды подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определениях от 21 октября 2015 года № 72-АПГ15-9, от 14 декабря 2011 года № 66-Г11-25, от 9 июня 2010 года № 72-Г10-5, от 18 июня 2008 года № 72-Г08-3.

В отдельных субъектах Российской Федерации в целях обеспечения природного баланса сформирована стандартная законодательная практика и приняты законодательные акты об установлении природоохранных мер, направленных на выявление признаков возможного несоответствия объемов разрешенных к заготовке лесных насаждений и объемов фактически находящихся в гражданском обороте лесоматериалов. Выявление

региональными государственными органами подобных признаков в деятельности субъектов предпринимательской деятельности предполагает дальнейшее направление материалов в правоохранительные органы для установления наличия или отсутствия административных правонарушений, преступлений: незаконных рубок, приобретения, хранения, перевозки, переработки в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины. В целях повышения точности расчетов региональных государственных органов предлагается продублировать введенную федеральным законодательством обязанность субъектов предпринимательской деятельности по документальному учету образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов в документах учета, ведущихся на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины.

Пунктами «б», «в», «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды и лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацам четвертому, седьмому, тринадцатому статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Федеральным законодательством не установлен порядок осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды над указанными объектами.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, в рамках опережающего правового регулирования и полномочий субъекта Российской Федерации по вопросу, не урегулированному на федеральном уровне; документальному учету образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов в документах учета, ведущихся на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины, – может быть установлен региональный государственный контроль (надзор).

В связи с истечением срока действия применения идентификационных карт предлагается признать утратившими силу нормы и положения, регулирующие основания и порядок их применения.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Статья 1.

Предлагается констатировать, что учет отходов осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Данные об отходах ежегодно переносятся в книгу учета переработанной древесины по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом, по состоянию на 1 января года, следующего за учетным, одновременно с представлением в соответствии с федеральным законодательством формы федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления.

Данные об отходах переносятся в отчеты по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, на 1 января года, следующего за отчетным. Отчет за декабрь отчетного года представляется до 1 февраля следующего года.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) – переработчик древесины представляет отчет ежеквартально по каждому пункту приема, переработки и отгрузки древесины.

В связи с истечением срока действия применения идентификационных карт предлагается признать утратившими силу нормы и положения, регулирующие основания и порядок их применения.

Предлагается уточнить, что места, на которых осуществляется прием и последующая отгрузка хлыстов, круглых лесоматериалов, пиломатериалов без изменения их законного владельца, в том числе собственника, не являются пунктами приема, переработки и отгрузки древесины.

Статья 2 определяет порядок вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует:

а) внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (вместе с «Порядком постановки на учет, снятия с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины», «Порядком ведения открытого реестра пунктов приема, переработки и отгрузки древесины», «Порядком ведения учета принятой, переработанной и отгруженной древесины», «Порядком представления отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине», «Порядком и сроками проверки отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине»);

приказ министерства лесного комплекса Иркутской области от 19.04.2017 № 35-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по постановке на учет, снятия с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины в Иркутской области, переоформления, выдачи дубликата свидетельства о постановке на учет пунктов приема, переработки и отгрузки древесины»;

б) принятия постановления Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на осуществление функций в сфере обращения с отходами производства и потребления (образование, обработка, утилизация, обезвреживание, передача другим лицам, размещение отходов) на пункте приема, переработки и отгрузки древесины.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.



Алдаров К.Р. (ОИО № 22)



Габов Р.Ф. (КПРФ)



Перетолчин В.В. (ОИО № 20)