

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 17 июня 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

23.05.2022

№ 04/353 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

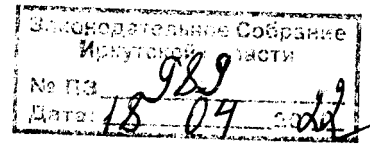
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 апреля 2022 года

№ 62-уг

Иркутск

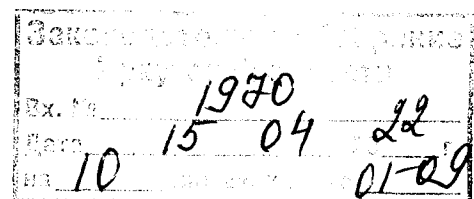
#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области Парфенова М.А.



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28В, 28, № 30, т. 2, № 32, № 35; 2021, № 43; Областная, 2021, 8 декабря; 2022, 4 февраля) изменение, дополнив его статьей 16<sup>1</sup> следующего содержания:

«16<sup>1</sup>. Компенсация за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования

1. Педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации.

2. Размер и порядок выплаты компенсации, указанной в части 1 настоящей статьи, устанавливаются исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, выделяемых на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 года  
№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы:**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

#### **2. Правовое основание принятия:**

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

#### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:**

Частью 9 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации. Размер и порядок выплаты такой компенсации устанавливаются субъектом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (далее – компенсация).

Проектом закона предлагается дополнительно предусмотреть в Законе Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-ОЗ) право педагогических работников на компенсацию, а также закрепить за министерством полномочие по установлению размера и порядка ее выплаты.

В настоящее время на территории Иркутской области выплата компенсации осуществляется в соответствии с приказом министерства от 8 июня 2018 года № 66-мпр «Об утверждении Порядка выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным

программам основного общего и среднего общего образования в Иркутской области» (далее – приказ № 66-мпр), разработанным на основании подпункта 37 пункта 8 Положения о министерстве образования Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 14 декабря 2020 года № 1043-пп.

Выплата компенсации осуществляется подведомственным министерству Государственным автономным учреждением Иркутской области «Центр оценки профессионального мастерства, квалификаций педагогов и мониторинга качества образования».

Необходимо отметить, что на протяжении нескольких лет вопрос о возможности министерства выплачивать компенсацию на основании действующих в Иркутской области правовых актов неоднократно являлся предметом обсуждений контрольных и надзорных органов в Иркутской области.

Учитывая вышеизложенное, установление в Законе № 91-ОЗ права педагогических работников на компенсацию, а также закрепление за министерством полномочия по установлению порядка и размера компенсации позволит системно и комплексно урегулировать данный вопрос.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2-х статей.

Статьей 1 предлагается внести изменение в Закон № 91-ОЗ.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменения в преамбулу приказа № 66-мпр. Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

#### 7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

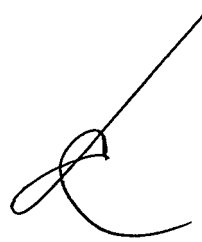
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области ([regulation.irkobl.ru](http://regulation.irkobl.ru)).  
Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

Министр образования  
Иркутской области



М.А. Парфенов

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон  
Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской  
области»**

В соответствии с частью 9 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации. Размер и порядок выплаты такой компенсации устанавливаются субъектом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Проектом закона предлагается закрепить вышеуказанное полномочие за министерством образования Иркутской области.

Приказом министерства образования Иркутской области от 8 июня 2018 года № 66-мпр утвержден Порядок выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Иркутской области (далее – Порядок).

Согласно Порядку педагогическим работникам, указанным в разделе I «Должности педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2022 года № 225 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций», участвующим на основании правового акта министерства образования Иркутской области в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в рабочее время и освобожденным от основной работы, осуществляется выплата компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по



образовательным программам основного общего и среднего общего образования (далее соответственно - педагогические работники, компенсация).

Источником финансирования выплаты компенсации является бюджет Иркутской области

Выплата компенсации осуществляется Государственным автономным учреждением Иркутской области «Центр оценки профессионального мастерства, квалификаций педагогов и мониторинга качества образования» (далее - Центр), обеспечивающим организационное, технологическое и информационное сопровождение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, за счет средств субсидий на иные цели, определенные законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий год.

Размер компенсации определяется за время работы педагогического работника из расчета стоимости за 1 час выполняемых функций (работа экспертов с учетом коэффициента сложности, проверка работ, исходя из нормы проверяемых работ за один час, подготовка и проведение государственной итоговой аттестации), где базовая стоимость часа составляет - 225 рублей с применением районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в порядке и размерах, определенных федеральным и областным законодательством.

Общий объем необходимых средств для обеспечения выплаты компенсации в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годов составит 220 474,9 тыс. рублей (ежегодно).

Расчет объема финансового обеспечения выплат педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации в образовательных организациях Иркутской области в 2022 году и плановом периоде 2023 - 2024 годов осуществлен исходя из планируемого количества проводимых ГИА во всех муниципальных образованиях Иркутской области в рамках определения соответствия результатов освоения обучающимися образовательных программ среднего общего образования соответствующим требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования по русскому языку и математике, как обязательным учебным предметам, так и по следующим учебным предметам: литература, физика, химия, биология, география, история, обществознание, иностранные языки, информатика и информационно-коммуникационные технологии (представлен в Приложениях №№ 1, 2)

В соответствии с законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов министерству образования


Иркутской области в рамках в рамках ведомственной целевой программы «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы Министерству, как учредителю Центра, предусмотрены средства областного бюджета на обеспечение проведения ГИА в 2022 году в объеме 66 133,5 тыс. рублей, в плановом периоде 2023 года – 73 481,7 тыс. рублей, 2023 года – 73 481,7 тыс. рублей.

Дополнительная потребность министерству на обеспечение выплаты компенсации в 2022 году составляет 154 341,4 тыс. рублей, в плановом периоде 2023 года – 146 993,2 тыс. рублей, 2024 года – 146 993,2 тыс. рублей.

Данная потребность не связана с внесением изменений в нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

Вместе с тем, учитывая, что выплата компенсации ГИА носит заявительный характер, предполагается снижение дополнительной потребности на обеспечение проведения ГИА в муниципальных образованиях Иркутской области.

Заместитель министра образования  
Иркутской области

 Т.В. Николашкина

**Расчет объема финансового обеспечения выплат педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации в образовательных организациях Иркутской области (ГИА-9) в 2022 году и плановом периоде 2023 - 2024 годов**

**Объем финансового обеспечения выплат педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации в образовательных организациях Иркутской области** ( $F_{ГИАi}$ ) =  $F_{рук}$  +  $F_{ГЭК}$  +  $F_{тех}$  +  $F_{орг}$

104 492 220,84    136 048 871,53

$F_{рук}$  = количество ППЭ дней \* коэффициент сложности \* количество часов в день \* базовая стоимость часа \* районный коэффициент, процентная надбавка

10 614 240,00

$F_{ГЭК}$  = (1 член ГЭК \* количество ППЭ дней + количество участников ГИА \* коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ / среднее количество участников ГИА в аудитории / 5 аудиторий) \* коэффициент сложности \* количество часов в день \* базовая стоимость часа \* районный коэффициент, процентная надбавка<sup>1,2,3</sup>

20 306 462,40

$F_{тех}$  = (1 технический специалист \* количество ППЭ дней + количество участников ГИА \* коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ / среднее количество участников ГИА в аудитории / 5 аудиторий) \* коэффициент сложности \* количество часов в день \* базовая стоимость часа \* районный коэффициент, процентная надбавка<sup>1,2,3</sup>

14 448 961,80

$F_{орг}$  =  $F_{орг}$  в аудитории +  $F_{орг}$  вне аудитории = ((количество участников ГИА \* коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ / среднее количество участников ГИА в аудитории \* 2 аудитории) \* коэффициент сложности \* количество часов в день) + (количество участников ГИА \* коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ / 10) \* коэффициент сложности \* количество часов в день \* базовая стоимость часа \* районный коэффициент, процентная надбавка<sup>1,2,3</sup>

59 122 556,64    27 138 222,72  
31 984 333,92

Показатель	Значение
количество участников ГИА-9 <sup>1</sup>	32051
коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ <sup>2</sup>	4
минимум дней на 1 экзамен	2
количество пунктов проведения экзамена (ППЭ) в Иркутской области	234
среднее количество участников в аудитории <sup>2</sup>	15
количество ППЭ дней = количество ППЭ * минимум дней на 1 экзамен * коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ	1872

Должность в ППЭ	Коэффициент сложности <sup>3</sup>	Кол-во часов в день на одного работника <sup>3</sup>
руководитель ППЭ	1,5	10
член ГЭК	1,5	10
технические специалисты	1,3	10
организаторы в аудиториях	1,2	7
организаторы вне аудиторий, ассистенты, специалист по инструктажу, эксперты по химии	1,1	6

Базовая стоимость часа, рублей <sup>3</sup>	225,00
---	--------

Средневзвешенный в Иркутской области коэффициент (районный коэффициент и северная надбавка)	1,68
---	------

1. Данные формы федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» по состоянию на 20.09.2021
2. Приказ Минпросвещения России № 189, Рособрназзора № 1513 от 07.11.2018 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования», Письмо Рособрназзора от 12.04.2021 № 10-99 «О направлении методических документов, рекомендуемых при организации и проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2021 году»
3. Приказ министерства образования Иркутской области от 08.06.2018 № 66-мпр «Об утверждении Порядка выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Иркутской области»

**Расчет объема финансового обеспечения выплат педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации в образовательных организациях Иркутской области (ГИА-11) в 2022 году и плановом периоде 2023 - 2024 годов**

Объем финансового обеспечения выплат педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации в образовательных организациях Иркутской области ( $F_{\text{ГИА1}}$ ) =  $F_{\text{РУК}}$  +  $F_{\text{ГЭК}}$  +  $F_{\text{ТЕХ}}$  +  $F_{\text{ОРГ}}$

64 843 367,40      84 426 064,35

$F_{\text{РУК}}$  = количество ППЭ дней \* коэффициент сложности \* количество часов в день \* базовая стоимость часа \* районный коэффициент, процентная надбавка

8 096 760,00

$F_{\text{ГЭК}}$  = (1 член ГЭК \* количество ППЭ дней + количество участников ГИА \* коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ / среднее количество участников ГИА в аудитории / 5 аудиторий) \* коэффициент сложности \* количество часов в день \* базовая стоимость часа \* районный коэффициент, процентная надбавка<sup>1,2,3</sup>

14 380 934,40

$F_{\text{ТЕХ}}$  = (1 технический специалист \* количество ППЭ дней + количество участников ГИА \* коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ / среднее количество участников ГИА в аудитории / 5 аудиторий) \* коэффициент сложности \* количество часов в день \* базовая стоимость часа \* районный коэффициент, процентная надбавка<sup>1,2,3</sup>

10 421 119,80

$F_{\text{ОРГ}}$  =  $F_{\text{ОРГ}}$  в аудитории +  $F_{\text{ОРГ}}$  вне аудитории = ((количество участников ГИА \* коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ / среднее количество участников ГИА в аудитории \* 2 аудитории) \* коэффициент сложности \* количество часов в день) + (количество участников ГИА \* коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ / 10) \* коэффициент сложности \* количество часов в день \* базовая стоимость часа \* районный коэффициент, процентная надбавка<sup>1,2,3</sup>

31 944 553,20      14 663 073,60  
17 281 479,60

Показатель	Значение
количество участников ГИА-11 <sup>1</sup>	13854
коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ <sup>2</sup>	5
минимум дней на 1 экзамен	2
количество пунктов проведения экзамена (ППЭ) в Иркутской области	119
среднее количество участников в аудитории <sup>2</sup>	15
количество ППЭ дней = количество ППЭ * минимум дней на 1 экзамен * коэффициент выбора экзаменов ЕГЭ	1190

Должность в ППЭ	Коэффициент сложности <sup>3</sup>	Кол-во часов в день на одного работника <sup>3</sup>
руководитель ППЭ	1,5	12
член ГЭК	1,5	12
технические специалисты	1,3	12
организаторы в аудиториях	1,2	7
организаторы вне аудиторий, ассистенты, специалист по инструктажу, эксперты по химии	1,1	6

Базовая стоимость часа, рублей <sup>3</sup>	225,00
---	--------

Средневзвешенный в Иркутской области коэффициент (районный коэффициент и северная надбавка)	1,68
---	------

1. Данные формы федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» по состоянию на 20.09.2021

2. Приказ Минпросвещения России № 190, Рособрнадзора № 1512 от 07.11.2018 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», Письмо Рособрнадзора от 12.04.2021 № 10-99 «О направлении методических документов, рекомендуемых при организации и проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2021 году»

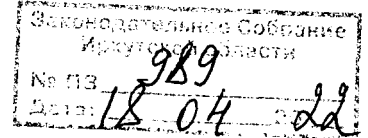
3. Приказ министерства образования Иркутской области от 08.06.2018 № 66-мпр «Об утверждении Порядка выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Иркутской области»



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



24.05.2022 № 22/1-12-2022/4367-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ -989).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

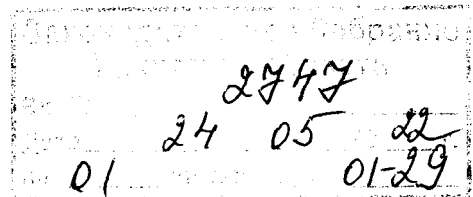
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ  
Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200  
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**  
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова  
25-90-19



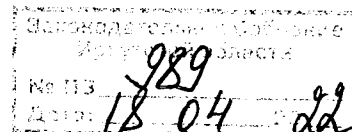
Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2022/4367-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

16.05.2022 № 38/02-4483  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю  
Законодательного  
Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

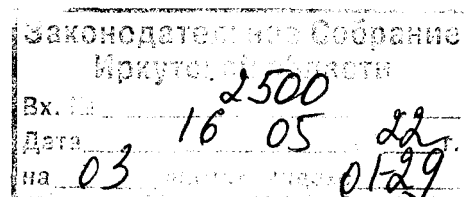
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

Исп.  
Тел.



субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.04.2022 № 108-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно части 9 статьи 47 указанного Федерального закона педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации. Размер и порядок выплаты такой компенсации устанавливаются субъектом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации

и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

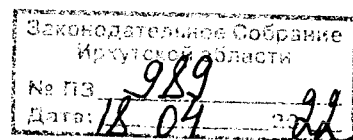
Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25  
Владелец **Николаев Максим Владимирович**  
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"18" мая 2022 г. № 01/14-629

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

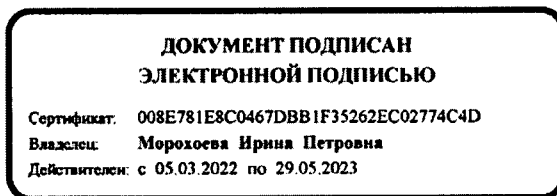
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 18.05.2022  
№ 14/17-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 18.05.2022 № 14/17-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-989).

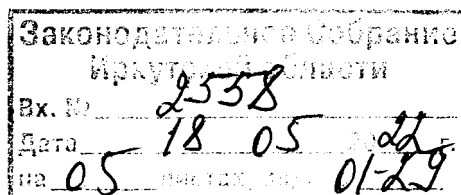
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.  
Тел. +7 (3952) 24-19-07





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ №14/17-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-989)

18 мая 2022 года

г. Иркутск

Экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» № ПЗ-989 (далее – проект закона, законопроект) проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроект разработан министерством образования Иркутской области (далее – министерство образования) и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» статьей 16.1 «Компенсация за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования», которой установить, что педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации (часть 1); закрепить за органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования (министерством образования), полномочие по установлению размера и порядка ее выплаты за счет средств областного бюджета (часть 2).

Срок вступления в силу предложенных изменений определен через 10 дней после дня его официального опубликования.

Экспертиза законопроекта показала следующее.

1. КСП области по результатам проведенного в 2021 году экспертно-аналитического мероприятия<sup>1</sup> отметила, что в Иркутской области расходное обязательство за счет средств областного бюджета по выплате компенсации педагогическим работникам за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации не установлено.

<sup>1</sup> «Анализ планирования и использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию и проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Иркутской области» (Отчет №14/8-ЭАМ от 31.03.2021).

Размер и порядок выплаты компенсации педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации, установлен приказом министерства образования Иркутской области от 08.06.2018 № 66-мпр<sup>2</sup>.

Федеральный закон об образовании<sup>3</sup> (часть 9 статьи 47) предусматривает, что педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (далее-ГИА) в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения ГИА, предоставляются гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права. Педагогическим работникам, участвующим в проведении ГИА, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной аттестации. Размер и порядок выплаты такой компенсации устанавливаются субъектом РФ за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ, выделяемых на проведение ГИА.

В силу норм Бюджетного кодекса РФ (статьи 6, 14, 65, 85, 158 и др.) расходы бюджета субъекта РФ должны быть основаны на расходных обязательствах, принятых в установленном порядке нормативными правовыми актами.

В связи с чем предлагаемая законопроектом часть 1 статьи 16.1 возражений не вызывает.

Однако часть 2 статьи 16.1, предусматривающая наделение министерства образования правом на установление размера компенсации и порядка ее выплаты, не соответствует законодательству.

Министерство образования Иркутской области, являясь исполнительным органом государственной власти в силу Положения о нем, главным распорядителем бюджетных средств в силу статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, не может являться государственным органом, уполномоченным на установление размера расходных обязательств Иркутской области, влекущих определение объемов бюджетных ассигнований областного бюджета.

Правом на принятие нормативных правовых актов, влекущих возникновение расходных обязательств Иркутской области, обладают Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Кроме этого, в отношениях по компенсации педагогическим работникам за участие в подготовке и проведении ГИА участвуют работники муниципальных образовательных учреждений, что исключает право министерства образования на регулирование этих отношений, в том числе в части установления порядка компенсации.

Таким образом, часть 2 статьи 16.1 проекта закона не направлена на устранение отмеченных КСП области нарушений законодательства.

Право на установление размера компенсации и порядка ее выплаты должно быть закреплено за Правительством Иркутской области.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Как отмечено разработчиком законопроекта, имеющаяся расчетная дополнительная потребность на обеспечение выплаты компенсации на 2022 год в сумме 154 341,4 тыс. р.

<sup>2</sup> Приказ от 08.06.2018 № 66-мпр «Об утверждении Порядка выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Иркутской области» (далее – приказ министерства № 66-мпр).

<sup>3</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон об образовании)

(70%), исходя из объема расчетной потребности в сумме 220 474,9 тыс. р. и предусмотренных бюджетных ассигнований в сумме 66 133,5 тыс. р. (30%), не связана с предлагаемыми изменениями законодательства. С учетом заявительного характера компенсации, объем фактической потребности может быть меньше.

3. Министерством образования Иркутской области (далее – министерство) порядок осуществления компенсации урегулирован с несоблюдением федерального законодательства. Так, согласно пункту 3 приказа министерства от 08.06.2018 № 66-мпр выплата компенсации осуществляется подведомственным министерству ГАУ Иркутской области «Центр оценки профессионального мастерства, квалификаций педагогов и мониторинга качества образования» (далее - учреждение, Центр) за счет средств субсидий на иные цели, определенных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий год.

Для участия в подготовке и проведении ГИА привлечение работников муниципальных образовательных учреждений осуществляет министерство образования. Соответственно отсутствуют правовые основания для возложения осуществления выплат этим работникам компенсации за работу по подготовке и проведению ГИА на автономное учреждение (Федеральный закон об образовании, Федеральный закон об автономных учреждениях<sup>4</sup>).

Полномочия органов государственной власти субъекта РФ по организации и проведению ГИА по своей природе являются публично-правовыми, непосредственно связаны с выполнением министерством образования распорядительно-властных функций, что вытекает из положений пункта 1 части 12, части 4 статьи 59 Федерального закона об образовании, Приказа Минпросвещения России № 190, Рособнадзора № 1512 от 07.11.2018 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования».

В силу положений Федерального закона об автономных учреждениях такое учреждение создается для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти. Часть функций органа исполнительной власти вправе осуществлять лишь казенное учреждение (статья 6 Бюджетного кодекса РФ).

Предоставление компенсации педагогическим работникам, привлекаемым министерством образования для участия в проведении ГИА, не является ни государственной работой, ни государственной услугой, что исключает возложение ее осуществления на автономное учреждение.

У автономного учреждения перед педагогическими работниками, привлекаемыми для участия в ГИА на основании распорядительного акта министерства образования, никаких обязательств финансового характера не возникает.

Вследствие чего финансовое обеспечение такой компенсации в форме субсидии на иные цели не соответствует законодательству.

Более того, согласно части 4 статьи 4 Федерального закона об автономных учреждениях, в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется финансовое обеспечение основной деятельности автономного учреждения, под которой понимается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано, и выполнения государственного задания.

5. В соответствии со статьей 164 Трудового кодекса РФ компенсации - денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с

<sup>4</sup> Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее-Федеральный закон об автономных учреждениях).

исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренных Трудовым кодексом РФ и другими федеральными законами.

Как предусмотрено статьей 170 Трудового кодекса РФ, работодатель обязан освобождать работника от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время исполнения им государственных или общественных обязанностей в случаях, если в соответствии с Трудовым кодексом РФ и иными федеральными законами эти обязанности должны исполняться в рабочее время.

Государственный орган, который привлек работника к исполнению государственных или общественных обязанностей выплачивает работнику за время исполнения этих обязанностей компенсацию в размере, определенном Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Приказом министерства образования от 08.06.2018 № 66-мпр размер компенсации по подготовке и проведению ГИА определен исходя из базовой стоимости часа работы в размере 225 рублей<sup>5</sup>, расчет которой этим правовым актом не регламентирован.

Как было установлено КСП области по результатам экспертно-аналитического мероприятия, расчет значения базовой стоимости часа произведен на основе прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников общего образования в 2020 году в размере 40 892,2 рублей.

Однако с учетом увеличения прогнозного значения средней заработной платы (на 2021 год до 43 591,9 рублей или 8,8%, на 2022 год до 46 296,3 рублей на 13,2% по отношению к уровню 2020 года) базовая стоимость часа не пересматривалась, что, принимая во внимание положения части 9 статьи 47 Федерального закона об образовании<sup>6</sup>, влечет ухудшение условий оплаты за работу при проведении ГИА в сравнении с оплатой труда по занимаемой должности педагогических работников.

Следовательно, законом необходимо предусмотреть условия и порядок индексации этих выплат.

С учетом изложенного, часть 2 статьи 16.1 проекта закона, предусматривающая возложение на министерство образования Иркутской области установления размера и порядка выплаты компенсации педагогическим работникам за работу по подготовке и проведению ГИА, не поддерживается, как противоречащая федеральному законодательству.

Аудитор



Л.Н. Мулярова

Подготовлено с участием начальника линейной инспекции № 4 Трещинской Л.А.

<sup>5</sup> С учетом коэффициента сложности выполняемых функций. К базовой стоимости часа применяется районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области.

<sup>6</sup> Педагогическим работникам, участвующим по решению уполномоченных органов исполнительной власти в проведении ГИА в рабочее время и освобожденным от основной работы на период проведения указанной ГИА, предоставляются гарантии и компенсации, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права.



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 989  
Дата: 18.04.22

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664007, г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

№ 813  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона ПЗ-989

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-989 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (далее – проект закона).

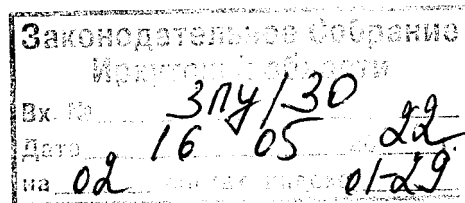
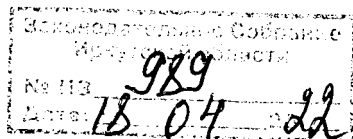
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

*С уважением*

С.Н. Семенова

Исп. Т.В. Дементьева  
тел. 24-16-15

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2580  
Дата: 29.05.22  
на 01 01-29



**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-989  
«О внесении изменения в Закона Иркутской области «Об отдельных  
вопросах образования в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 15 апреля 2022 года № 62-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- часть 9 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению указанной государственной итоговой аттестации. Размер и порядок выплаты такой компенсации устанавливаются субъектом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» новой статьей, предусматривающей правовое регулирование в развитие положений части 9 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ о компенсации педагогическим работникам в Иркутской области.

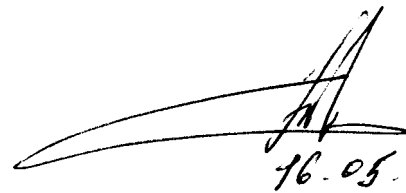
В настоящее время регулирование указанных правоотношений осуществляется приказом министерства образования Иркутской области от 8 июня 2018 года № 66-мпр «Об утверждении Порядка выплаты педагогическим работникам, участвующим в проведении государственной

итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, компенсации за работу по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Иркутской области».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.05.20

Начальник отдела социально-культурного  
законодательства



М.Д. Степанова

29.04.2022