

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	232
Дата:	14 09 2014

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-232

«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-232 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Проектом закона предлагается внести изменения в отдельные положения Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (далее – Закон № 125-ОЗ), Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области» (далее – Закон № 46-ОЗ), Закона Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам» (далее – Закон № 12-ОЗ), Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 181-ОЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в связи с утратой доверия» в целях приведения норм перечисленных правовых актов Иркутской области в соответствие с законодательством Российской Федерации регулирующим вопросы противодействия коррупции.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3124/88
Дата	13 10 2014 г.
на	05 листах, индекс 01-30

Пунктом «н» части 1 статьи 72, частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации также находится установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон № 273-ФЗ и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Пунктом 2 статьи 2 проекта закона предлагается откорректировать индивидуализированный заголовок статьи 8 Закона № 125-ОЗ.

При этом разработчиком проекта не учитывается необходимость корректировки и части 1 статьи 8 Закона № 125-ОЗ путем внесения в нее изменений в соответствии с пунктом 2 статьи 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов»).

2. Абзацем 5 пункта 2 статьи 3 проекта закона предусмотрено, что лица, замещающие областные государственные должности, предусмотренные пунктами 6, 15<sup>1</sup>-15<sup>3</sup>, 17-25 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в кадровую службу соответствующего органа государственной власти Иркутской области, иного государственного органа Иркутской области (в том числе и лицо, замещающее должность председателя территориальной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и обладающей статусом юридического лица, установленной пунктом 20 части 2 статьи 2 Закона № 125-ОЗ).

При этом абзац 6 пункта 2 статьи 3 проекта закона устанавливает требования к представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в кадровую службу Избирательной комиссии Иркутской области как в отношении граждан, претендующих на замещение областной государственной должности председателя территориальной избирательной комиссии Иркутской области, работающего на постоянной (штатной) основе, так и в отношении лиц, замещающих указанную областную государственную должность, то есть в отношении лица, замещающего должность председателя территориальной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и обладающей

статусом юридического лица, установленной пунктом 20 части 2 статьи 2 Закона № 125-ОЗ.

Таким образом, при толковании норм, указанных в абзацах 5 и 6 пункта 2 статьи 3 проекта закона, в отношении органа, в который вышеуказанное лицо обязано представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, усматривается их избыточность.

Полагаем, что в данной части проект закона нуждается в уточнении.

Кроме того требует уточнения и наименование государственной должности председателя территориальной избирательной комиссии Иркутской области, работающего на постоянной (штатной) основе, указанной в абзаце 6 пункта 2 статьи 3 проекта закона в соответствии с наименованием должности, установленной пунктом 20 части 2 статьи 2 Закона № 125-ОЗ.

3. Пунктом 7 статьи 3 проекта закона предусмотрено изложение индивидуализированного заголовка статьи 11 в новой редакции.

Часть 5 статьи 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» предусматривает, что наименование статьи правового акта Иркутской области включает слово «статья» с заглавной буквы, затем порядковый номер и присваиваемый индивидуализированный заголовок статьи.

Учитывая изложенное, вносимое пунктом 7 статьи 3 проекта закона изменение в индивидуализированный заголовок статьи 11 Закона № 46-ОЗ не может затрагивать слово «статья» с заглавной буквы и порядковый номер.

4. Пунктом 6 статьи 4 проекта закона предлагается часть 3 статьи 6 Закона № 12-ОЗ изложить в новой редакции.

В частности разработчиком проекта закона предлагается исходя из части 3 статьи 5 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ) согласно которой высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо уполномоченное им должностное лицо принимает решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих соответствующие должности, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, установить, что срок проверки может быть продлен по решению Губернатора Иркутской области или должностного лица, уполномоченного Губернатором Иркутской области.

В соответствии с действующей редакцией Закона № 12-ОЗ, срок проверки может быть продлен по решению руководителя кадровой службы, комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, комиссии по

контролю за достоверностью сведений в Уставном Суде Иркутской области, комиссии по контролю за достоверностью сведений в Избирательной комиссии Иркутской области.

При изложении вышеуказанных положений разработчиком проекта закона не принято во внимание условие о том, что при принятии решения о продлении срока проверки Губернатор Иркутской области или должностное лицо, уполномоченное Губернатором Иркутской области должны быть уведомлены о необходимости продления срока проверки соответствующим субъектом.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно части 3 статьи 6 Федерального закона № 230-ФЗ контроль за расходами соответствующих должностных лиц, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, осуществляет государственный орган субъекта Российской Федерации (подразделение государственного органа либо должностное лицо указанного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений), определяемый (определяемые) законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное предлагаемые проектом закона изменения требуют дополнительного обсуждения.

5. К проекту закона имеются иные замечания юрико-технического характера.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области для принятия в первом чтении.

Начальник правового  
управления



М.В. Басов  
12.10.18

Начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.В. Константинов  
12.10.18