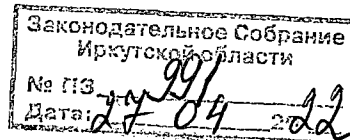




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"27" мая 2022 г. № 01/15-693

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

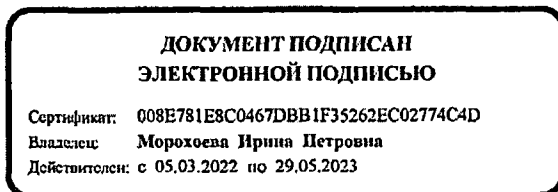
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 27.05.2022
№ 15/21-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.05.2022 № 15/21-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 23 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (ПЗ-991).

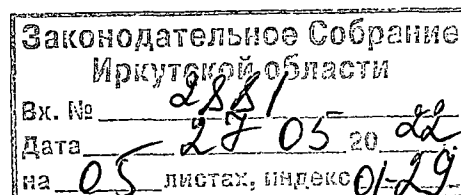
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова

Ризман О.М.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/21-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 23 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (№ ПЗ-991)

27 мая 2022 года

г. Иркутск

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-958 «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области»» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.04.2022 № исх. 1264.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроект разработан министерством спорта Иркутской области и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области (указ от 26.04.2022 № 65-уг).

Предлагаемые изменения направлены на уточнение категорий получателей социальных выплат и условий их предоставления. Как указано разработчиком Законопроекта, изменения в части 1, 2, 4 статьи 23 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (далее – Закон) в части уточнения категорий получателей мер социальной поддержки вносятся с целью пропаганды и поддержки олимпийского движения, завоевания спортсменами Иркутской области олимпийских наград, повышения рейтинга Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

1. **Частью 1 статьи 23** действующего Закона предусмотрено предоставление социальных выплат в целях ежемесячного денежного содержания спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающим на территории области, и их тренерам.

Предлагаемые Законопроектом изменения в часть 1 статьи 23 Закона ограничивают круг получателей выплат и предусматривают их предоставление спортсменам (и их тренерам), занявшим призовые места, и только по видам спорта (спортивным дисциплинам), включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр.

Размеры, условия и порядок предоставления данных выплат определены постановлением администрации Иркутской области от 21.04.2006 № 58-па. В отступление от требований Закона указанным постановлением предусмотрено предоставление социальной выплаты не всем участникам, а лишь спортсменам (и их тренерам), занявшим первое, второе, третье места. На это нарушение неоднократно указывала КСП области¹ и рекомендовала привести нормы данного постановления в соответствие с Законом.

Согласно данному постановлению размер ежемесячной выплаты спортсменам варьируется от 12 тыс. рублей (занявшим третье место на первенстве Европы) до 45 тыс. рублей (занявшим первое место на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх). Одним из условий предоставления выплат предусмотрено участие в указанных соревнованиях не менее пяти участников (в программах, дисциплинах) и команд не менее трех стран. Выплаты производятся дифференцированно: по олимпийским видам спорта – 100 %, неолимпийским видам спорта и дисциплинам – 50 %, по соревнованиям среди ветеранов – 30 %.

По результатам рассмотрения поступивших заявлений в 2022 году (по результатам 2021 года) имеют право на выплаты по действующему Закону 63 спортсмена и их тренеры, с учетом предлагаемых изменений количество получателей по олимпийским видам спорта составило бы 22 спортсмена и их тренеры.

Таким образом, представляется не вполне объективной информация, приведенная в пояснительной записке к Законопроекту, о том, что внесение изменений не повлечет за собой социально-негативных явлений.

Частью 2 статьи 23 действующего Закона предусмотрено предоставление социальных выплат в целях поощрения спортсменам, занявшим призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх, чемпионатах, первенствах, кубках мира и Европы, чемпионатах России по видам спорта, признанным Международным олимпийским комитетом, и их тренерам.

Законопроектом предлагается предусмотреть их предоставление только по спортивным дисциплинам, включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр.

Размеры, условия и порядок предоставления данных выплат определены постановлением Правительства Иркутской области от 25.12.2009 № 378/157-пп. Размер поощрения спортсменов и их тренеров варьируется от 7 тыс. рублей (занявшим третье место на чемпионатах России) до 500 тыс. рублей (занявшим первое место на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, Всемирных специальных олимпийских играх). В 2021 году по действующему Закону выплаты получили 81 спортсмен и их тренеры, в 2022 году – 99 спортсменов и их тренеры.

2. При принятии Законопроекта количество получателей социальных выплат сократится (в частности, за счет исключения неолимпийских видов спорта: спортивная аэробика, тайский спорт, универсальный бой, и др.). Вследствие этого произойдет сокращение расходов областного бюджета на эти цели. По мнению КСП области,

¹ Заключения КСП области от 28.01.2019 № 15/4-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 23 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области», от 06.11.2019 № 01/58-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 02.11.2020 № 01/61-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

высвободившиеся средства целесообразно направить на увеличение сумм социальных выплат.

Обращаем внимание, что размер ежемесячных социальных выплат не пересматривался с 2011 года, а единовременных социальных выплат – с 2009 года. Для сравнения: в Красноярском крае согласно Закону от 21.12.2010 № 11-5566 (ред. от 09.12.2021) «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» размер единовременной выплаты за призовые места на чемпионате мира по олимпийскому виду спорта в олимпийской дисциплине составляет 150 тыс. рублей, 120 тыс. рублей и 100 тыс. рублей (в Иркутской области соответственно 60 тыс. рублей, 48 тыс. рублей и 42 тыс. рублей); за призовые места на чемпионате России по олимпийскому виду спорта в олимпийской дисциплине – 50 тыс. рублей, 45 тыс. рублей и 40 тыс. рублей (в Иркутской области соответственно 10 тыс. рублей, 8 тыс. рублей и 7 тыс. рублей).

3. Изменениями в часть 4 статьи 23 Закона предлагается также ограничить круг получателей социальных выплат для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений, предусмотрев их предоставление спортсменам (и их тренерам), занявшим призовые места, и только по спортивным дисциплинам, включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр.

В соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 310-пп, социальная выплата предоставляется спортсмену, его тренеру на основании правового акта министерства спорта в порядке очередности. Данным Положением также предусмотрено, что в целях реализации своего права на получение социальной поддержки в сфере жилищных отношений и постановки на учет на предоставление социальной выплаты спортсмен, его тренер либо представитель спортсмена, его тренера должен обратиться в уполномоченный орган с заявлением о постановке на такой учет в срок не позднее 5 лет со дня возникновения права на получение такой выплаты.

При этом Законопроект не содержит положений, направленных на сохранение права спортсменов и тренеров на социальную выплату для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений, которые в установленном порядке приняты на учет, но не реализовали это право до вступления в силу настоящего Законопроекта, либо не обратились с заявлением о постановке на такой учет в связи с тем, что пятилетний срок со дня возникновения права на получение такой выплаты не истек.

В настоящее время приняты на учет и поставлены в очередь на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений 22 человека, в том числе участники либо призеры по спортивным дисциплинам, не включенным в олимпийские программы. Исходя из объема средств, предусмотренных на эти цели в областном бюджете, ежегодно социальные выплаты получают от 2 до 4 человек.

4. Законопроектом (статья 2) предусмотрено вступление его в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования. Учитывая, что выплаты по итогам спортивных соревнований осуществляются в следующем году, по мнению КСП области, предлагаемый срок вступления закона в силу необходимо скорректировать.

5. Перечень правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта, приведен не полностью. Так, в случае принятия проекта закона дополнительно к указанным в пояснительной записке нормативным правовым актам потребуются внесение изменений в приказ министерства спорта от 13.11.2018 № 90-мпр «Об утверждении ведомственной целевой программы «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2019 - 2024 годы».

6. Субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, в том числе исходя из критерия нуждаемости (статья 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности.

Представленный Законопроект подготовлен в рамках полномочий, определенных для субъектов Российской Федерации, и в целом, не противоречит действующему законодательству. Возражений, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеется. Высказанные в настоящем заключении замечания рекомендуется учесть при рассмотрении Законопроекта.

Аудитор



О.М. Ризман