



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утвержден решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 23(477)/Ip-КСП от 13.05.2022*

Отчет № 13/5-КМ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры на 2019 - 2024 годы» в части реализации мероприятия по приобретению, строительству, реконструкции, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов».

13.05.2022

г. Иркутск

1. Основание проведения контрольного мероприятия: план деятельности КСП Иркутской области на 2022 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 11.01.2022 № 1-П.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по отбору муниципальных образований, распоряжению средствами областного бюджета, предоставленными (полученными) в форме межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятия «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры на 2019 - 2024 годы» (далее – мероприятия госпрограммы).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство культуры и архивов Иркутской области;

3.2. Министерство строительства Иркутской области;

3.3. Администрация районного муниципального образования «Усть-Удинский район»;

3.4. Администрация Молькинского муниципального образования;

3.5. Администрация Зиминского городского муниципального образования;

3.6. Зиминское городское муниципальное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика-застройщика» (встречная проверка);

3.7. Администрация Костинского муниципального образования – администрация сельского поселения;

3.8. Администрация муниципального образования Балаганский район;

3.9. Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Балаганская детская музыкальная школа» (встречная проверка);

3.10. Администрация Писаревского сельского поселения.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Оценка деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области, направленных на реализацию мероприятий госпрограммы.

Вопросы:

4.1.1. Проверка соблюдения министерством культуры и архивов Иркутской области Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп, бюджетного законодательства РФ, прочих нормативных правовых актов РФ в части проведения отбора муниципальных образований с целью предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

4.2. Оценка деятельности министерства строительства Иркутской области, направленных на реализацию мероприятий госпрограммы.

Вопросы:

4.2.1. Анализ бюджетных ассигнований утвержденных и исполненных министерством строительства Иркутской области в форме межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления на реализацию мероприятий госпрограммы.

4.2.2. Проверка соблюдения министерством строительства Иркутской области положений, предусмотренных постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп¹ (далее – Положение № 215-пп), бюджетного законодательства РФ, иных нормативных правовых актов РФ при предоставлении органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий госпрограммы.

4.3. Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета органам местного самоуправления на реализацию мероприятий госпрограммы.

Вопросы:

4.3.1. Проверка соблюдения муниципальными образованиями Иркутской области Бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ в сфере закупок, иных нормативных правовых актов РФ при расходовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на реализацию мероприятий госпрограммы.

5. Проверяемый период: 2020-2021 годы.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 17.01.2022 по 30.06.2022.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в министерстве культуры и архивов Иркутской области (акт от 27.01.2022 № 23/1-а), в министерстве строительства Иркутской области (акт от 01.03.2022 № 23/5-а), в Зиминском городском муниципальном образовании (акт от 01.03.2022 № 23/6-а), в администрации Молькинского муниципального образования (акт от 22.03.2023 № 23/13-а), в администрации муниципального образования «Балаганский район» (акт от 25.03.2022 № 23/15-а), в администрации Костинского муниципального образования (акт от 01.04.2022 № 23/17-а), в администрации Усть-Удинского района (акт от 01.04.2022 № 23/18-а), в

¹ постановление Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов».

администрации Писаревского сельского поселения (акт от 20.04.2022 № 23/25-а), в Зиминском городском муниципальном казенном учреждении «Дирекция единого заказчика-застройщика» (акт от 22.02.2022 № 23/1-ав), в муниципальном казенном учреждении дополнительного образования «Балаганская детская музыкальная школа» (акт от 25.03.2022 № 23/14-а), заключение на возражения от 14.03.2022 № 13/3-ЗВА по акту № 23/5-а и заключение на возражения от 20.04.2022 № 13/5-ЗВА по акту № 23/18-а.

В соответствии со ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов.

В ходе контрольного мероприятия КСП области выдано два предписания:

- предписание от 23.03.2022 № 23/2-Прп о возврате средств направлено мэру Зиминского городского муниципального образования;
- предписание от 24.03.2022 № 23/3-Прп о возврате средств направлено мэру муниципального образования Балаганский район.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

1. Оценка деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области, направленных на реализацию мероприятий госпрограммы.

Согласно положению о министерстве культуры и архивов Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 29.09.2009 № 388/167-пп² одной из основных функций министерства культуры и архивов Иркутской области является участие в реализации государственных программ по объектам капитального строительства, имеющим значение для развития культурной деятельности на территории Иркутской области.

На территории Иркутской области постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп³ утверждена ГП «Развитие культуры на 2019 - 2024 годы» (далее - госпрограмма), целью которой является развитие культурного потенциала личности и общества в целом. Задачами госпрограммы являются: эффективное использование средств областного бюджета, предоставляемых на поддержку культурной деятельности и архивного дела бюджетам муниципальных образований Иркутской области, создание единого культурного пространства на территории Иркутской области, совершенствование государственной региональной политики в сфере культуры, архивного дела и сохранение национальной самобытности Иркутской области.

На решение одной из задач госпрограммы по эффективному использованию средств областного бюджета, предоставляемых на поддержку культурной деятельности и архивного дела бюджетам муниципальных образований Иркутской области направлена подпрограмма «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (далее - подпрограмма).

Ответственным исполнителем госпрограммы является министерство культуры и архивов Иркутской области, участники подпрограммы (соисполнители) – министерство строительства Иркутской области и архивное агентство Иркутской области.

Одним из основных мероприятий подпрограммы, направленных на решение задач по обеспечению потребности населения Иркутской области в объектах культуры и архивов

² постановление Правительства Иркутской области от 29.09.2009 № 388/167-пп «О министерстве культуры и архивов Иркутской области».

³ постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 – 2024 года».

муниципального значения, является основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов».

В рамках указанного основного мероприятия осуществляется предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп.

В соответствии с пунктом 6 Положения № 215-пп министерство культуры и архивов Иркутской области принимает решение о включении муниципального образования в рейтинг муниципальных образований или об отказе во включении в рейтинг в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов.

В соответствии с пунктом 4 Положения № 215-пп отбор муниципальных образований для предоставления субсидий проводится в соответствии со следующими критериями:

- население муниципального образования, для обслуживания которого объект предназначен, составляет не менее 300 человек;
- потребность в строительстве, реконструкции объекта в муниципальном образовании, обусловленная отсутствием архива, соответствующего требованиям к зданиям и помещениям архивов, установленным приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 18 января 2007 года № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» (при предоставлении субсидий в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции архивов).

В соответствии с пунктом 5 Положения № 215-пп предусмотрено, что для участия в отборе органы местного самоуправления муниципальных образований ежегодно в срок до 1 мая представляют в министерство культуры и архивов Иркутской области заявки на предоставление субсидий на каждый объект, содержащие информацию о соответствии критериям отбора для предоставления субсидий, установленным пунктом 4 Положения № 215-пп, составленные в произвольной форме, за подписью главы муниципального образования (далее - Заявка). Заявки регистрируются министерством культуры и архивов Иркутской области в день их поступления.

Проверка соблюдения министерством культуры и архивов Иркутской области порядка отбора муниципальных образований для предоставления субсидий показала следующее. В 2019 году муниципальными образованиями представлено 25 Заявок на получение субсидии. В 2020 году от муниципальных образований поступило 33 заявки. Заявки зарегистрированы в день их поступления в общем журнале регистрации входящей информации.

Заявки муниципальных образований в основном представлены на каждый объект, за исключением заявки от 30.04.2019 вх. № 01-56-1794/19 Харбатовского МО на

строительство 2 объектов – Никилейского сельского Дома культуры и Никилейской сельской библиотеки МКУК Харбатовского культурно-информационного комплекса, что не соответствует условиям, предусмотренным в пункте 5 Положения № 215-пп.

При проверке соответствия муниципальных образований критериям отбора, установленных пунктом 4 Положения № 215-пп, нарушений не установлено. Муниципальные образования, включенные в отбор для предоставления субсидии, соответствуют критериям отбора, численность населения МО, для обслуживания которых предназначены объекты, составляет не менее 300 человек.

В соответствии с пунктом 6 Положения № 215-пп министерство культуры и архивов Иркутской области в течение 20 рабочих дней со дня, установленного пунктом 5 Положения № 215-пп, рассматривает заявки, принимает решение о включении муниципального образования в рейтинг муниципальных образований (далее - Рейтинг) или об отказе во включении в Рейтинг.

Согласно пункту 8 Положения № 215-пп Рейтинг формируется в порядке очередности представления заявок с указанием даты и времени их получения и представляет собой перечень муниципальных образований с присвоением порядкового номера по мере представления заявок. Муниципальному образованию, представившему заявку ранее других муниципальных образований, присваивается первый номер.

Рейтинг утверждается правовым актом министерства культуры и архивов Иркутской области и публикуется на его официальном сайте по адресу: <http://irkobl.ru/sites/culture/> в течение двух рабочих дней со дня его утверждения.

Распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от 04.06.2019 № 56-197-мр утвержден Рейтинг муниципальных образований для представления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры в 2020 году. В состав Рейтинга включено **25 заявок** от муниципальных образований. Рейтинг сформирован с учетом наименования МО, наименования объекта, даты поступления заявки, места в рейтинге.

В нарушение пункта 8 Положения № 215-пп Рейтинг на 2020 год сформирован с не соблюдением порядкового номера присвоения места в рейтинге. Так, в Рейтинге на 2020 год присвоено 4-ое место 2 муниципальным образованиям – Писаревское МО Тулунский район (заявка вх. от 05.03.2019) и Куретское МО Ольхонский район (заявка вх. от 06.03.2019). При том, что Писаревским МО заявка подана ранее 05.03.2019 соответственно место в Рейтинге должно быть выше. Также в Рейтинге на 2020 год пропущено 11 место, в связи с чем, места в рейтинге не соответствуют порядку очередности представления заявки.

При формировании Рейтинга на 2020 год министерством культуры и архивов Иркутской области не учитывалось время предоставления заявки. Например: 28.02.2019 подано 2 заявки, 12.03.2019 – 2 заявки, 14.03.2019 – 2 заявки, 15.03.2019 – 2 заявки, 25.04.2019 – 3 заявки, 30.04.2019 – 6 заявок. В связи с отсутствием фактического времени предоставления заявки определить правильность определения места муниципального образования в Рейтинге на 2020 год не представляется возможным.

Распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от 03.06.2020 № 56-186-мр утвержден Рейтинг муниципальных образований для представления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству,

реконструкции объектов культуры в 2021 году. В состав рейтинга включено **33 заявки** муниципальных образований. Рейтинг сформирован с учетом наименования МО, наименования объекта, даты поступления заявки, места в рейтинге.

В нарушение условий пункта 8 Положения № 215-пп в Рейтинге не указано время предоставления заявки, при том, что есть дни, когда подано несколько заявок. Например: 10.01.2020 поступило 8 заявок, 14.01.2019 – 2 заявки, 17.01.2020 – 2 заявки, 07.02.2020 – 2 заявки, 23.04.2020 – 2 заявки. В связи с отсутствием фактического времени предоставления заявки определить правильность определения места муниципального образования в Рейтинге на 2021 год не представляется возможным.

Пунктом 16 Положения № 215-пп предусмотрено, что соглашение, заключенное с органом местного самоуправления муниципального образования в обязательном порядке должно содержать положение о том, что приемка объекта, строительство, реконструкция которого осуществлялась за счет средств субсидий, осуществляется комиссионно с участием представителей министерства строительства Иркутской области и министерства культуры и архивов Иркутской области.

В ходе проверки министерством культуры и архивов Иркутской области не представлена информация об участии сотрудников министерства в приемке объектов культуры строительство (реконструкция), которых осуществлялась за счет средств субсидий в проверяемый период.

2. Оценка деятельности министерства строительства Иркутской области (далее – министерство строительства), направленных на реализацию мероприятий госпрограммы.

2.1 Анализ бюджетных ассигнований, утвержденных и исполненных министерством в форме межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления на реализацию мероприятий госпрограммы. Общая характеристика.

Положение и структура министерства строительства утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 121-пп⁴. В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Иркутской области № 121-пп министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области переименовано в министерство строительства Иркутской области.

Министерство строительства в соответствии с возложенными на него задачами в установленном порядке осуществляет обеспечение реализации на территории Иркутской области федеральных целевых программ и государственных, ведомственных целевых программ Иркутской области по вопросам, относящимся к сфере управления в области градостроительной деятельности (подпунктом 1 пункта 7 Положения).

В соответствии с пунктом 10 Положения № 215-пп муниципальные образования, включенные в Рейтинг, утвержденный распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области в течение 30 рабочих дней со дня его утверждения (рейтинг) представляют в министерство строительства документы на получение субсидии.

Как показала проверка большинство МО, включенных министерством культуры и архивов Иркутской области в рейтинг, субсидии на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности в министерстве строительства не получают по причине не соответствия требованиям и условиям Положения № 215-пп (основная причина – отсутствие проектной документации, прошедшей государственную экспертизу), в том числе:

⁴ постановление Правительства Иркутской области от 01.03.2021 № 121-пп «О министерстве строительства Иркутской области».

- в 2018 году министерством строительства отказано 5 МО из 13 МО, включенных в рейтинг (38,5%);
- в 2019 году министерством строительства отказано 23 МО из 25 МО, включенных в рейтинг (92%);
- в 2020 году министерством строительства отказано 32 МО из 33 МО, включенных в рейтинг (97%);
- в 2021 году министерством строительства отказано 24 МО из 30 МО, включенных в рейтинг (80%).

Решения о предоставлении муниципальным образованиям субсидий либо об отказе в их предоставлении принимаются министерством строительства путем издания актов индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

При этом, **в распоряжениях об отказе** в предоставлении муниципальным образованиям субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности **министерством строительства не отражаются причины** отказа в предоставлении субсидии. Например, распоряжением от 12.08.2020 № 59-466-мр министерством строительства отказано в предоставлении субсидий в 2021 году 32 МО Иркутской области - причины отказа **не отражены**. В 2021 году распоряжением министерства строительства от 17.08.2021 № 59-657-мр принято решение об отказе в предоставлении субсидии 24 МО Иркутской области - причины отказа **не отражены**.

В отношении 6 МО, по которым министерством строительства в 2020-2021 годах приняты положительные решения, субсидии не предоставлены, ресурсное обеспечение и бюджетные ассигнования не сформированы в госпрограмме и в областном бюджете.

Так, распоряжением от 12.08.2020 № 59-465-мр министерством строительства принято решение в 2021 году предоставить субсидию из областного бюджета бюджету Култукского МО на строительство объекта - Дом культуры на 210 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в р. п. Култук, ул. Кирова, 167/1 Слюдянского района Иркутской области, период реализации 2021 - 2023 года (строительство не начато).

Распоряжением от 17.08.2021 № 59-658-мр министерством строительства принято решение в 2022 году предоставить субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности по 6 МО (строительство, реконструкция не начато), таблица

№	Наименование МО	Наименование мероприятия	Период
1	Куйтунский район, МО Алкинское	Сельский дом культуры на 100 мест, Иркутская область, Куйтунский район	2022-2024
2	Иркутский район, Хомутовское МО	Дом культуры в с. Хомутово Иркутского района	2022-2024
3	МО «город Свирск»	Строительство Детской школы искусств на 650 мест в г. Свирске, Иркутская область, г. Свирск, ул. Ленина, 19/а	2022-2024
4	МО город Иркутск	Здание культурно-досугового центра, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Рабочего штаба, 19	2022-2024
5	Зиминский район, Зулумайское МО	Реконструкция здания МКУК «КДЦ Зулумайского МО» Зиминского района, по адресу: Иркутская область, Зиминский район, с. Зулумай, ул. Центральная, 12	2022-2024
6	Нижнеудинский район, Порогское МО	Многофункциональный культурный центр по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Порог	2022-2024

Объект капитального строительства «Дом культуры в с. Хомутово Иркутского района» с 2022 года финансируется в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Иркутской области» (ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»).

Таким образом, министерством строительства не обеспечена реализация Распоряжений от 12.08.2020 № 59-465-мр и от 17.08.2021 № 59-658-мр - все объекты имеют положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и достоверности сметной стоимости.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2021 года (форма 0503117) на реализацию мероприятий госпрограммы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 408 880,8 тыс. р., из которых исполнены министерством строительства 313 195,0 тыс. р., или 76,6% от утвержденных назначений.

В разрезе субсидий, предоставленных министерством строительства органам местного самоуправления в 2020 году, исполнение выглядит следующим образом, таблица.

тыс. р.				
№	Объект строительства	Утверждено	Исполнено	%
1	Строительство здания МКУ ДО Балаганская ДМШ по адресу: Иркутская область, Балаганский район, п. Балаганск, ул. Горького, д. 55	34 865,8	34 865,8	100,0
2	Реконструкция здания МОУ ДОД «Центральная детская школа искусств» по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский район, г. Железнодорожск-Илимский, квартал 3, дом № 38	4 513,2	4 258,5	94,4
3	Объект капитального строительства «Дом культуры на территории Большелугского городского поселения» по адресу Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Клубная (завершение)	31,3	31,3	100,0
4	Объект капитального строительства «Строительство библиотеки имени В.Г. Распутина» по адресу: Иркутская область, Усть-Удинский район, р.п. Усть-Уда, ул. Школьная, 1	18 054,9	15 920,4	88,2
5	Дом культуры на 150 зрителей по адресу: г. Зима, ул. Лазо, 20 «А»	73 300,2	73 300,2	100,0
6	Строительство сельского клуба на 100 мест в с. Костино, ул. Гагарина, д. 31, Нижнеудинский район	62 214,8	44 447,0	71,4
7	Строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области	81 360,7	57 231,0	70,3
8	Многофункциональный культурный центр города Байкальска по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4А	95 549,3	47 381,5	49,6
9	Реконструкция здания, расположенного по адресу: Иркутская область, город Саянск, микрорайон «Юбилейный», дом № 55	22 276,9	19 264,7	86,5
10	Строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2	16 713,7	16 494,5	98,7
ВСЕГО		408 880,8	313 195,0	76,6

Как видно из таблицы, в 2020 году министерством строительства исполнены бюджетные назначения (субсидии местным бюджетам на реализацию бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности) на 76,6% от утвержденного в областном бюджете объема (408 880,8 тыс. р.), не исполнено на 95 685,8 тыс. р., в том числе:

- 48 167,8 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Байкальскому городскому поселению на строительство многофункционального культурного центра города Байкальска (несвоевременное выполнение работ по контракту);

- 24 129,7 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Молькинского сельского поселения Усть-Удинского района на

строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек (позднее заключение муниципального контракта);

- 17 767,8 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Костинского муниципального образования - администрация сельского поселения на строительство сельского клуба на 100 мест (расторжение контракта);

- 3 012,2 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии МКУ «Управление культуры» администрации города Саянска, реконструкция здания;

- 2 134,5 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Усть-Удинского района на строительство библиотеки имени В.Г. Распутина;

- 254,7 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Нижнеилимского муниципального района на реконструкцию здания МОУ ДОД «Центральная детская школа искусств»;

- 219,2 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Писаревского сельского поселения на строительство культурно-досугового центра.

В 2021 году в областном бюджете министерству строительства предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий госпрограммы в сумме 266 507,2 тыс. р., из которых исполнено (предоставлены субсидии) 245 102,4 тыс. р. или 92,0% от утвержденных назначений.

В разрезе субсидий, предоставленных министерством строительства органам местного самоуправления в 2021 году, исполнение выглядит следующим образом, таблица.

тыс. р.				
№	Объект строительства	Утверждено	Исполнено	%
1	Дом культуры на 150 зрителей по адресу: г. Зима, ул. Лазо, 20 «А»	46 054,4	45 615,8	99,0
2	Сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Костино, ул. Гагарина, д. 31	31 979,6	29 266,9	91,5
3	Строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Моляка, Усть-Удинского района Иркутской области	50 831,7	50 827,4	100,0
4	Многофункциональный культурный центр города Байкальска по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4А	96 696,8	88 002,6	91,0
5	Строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2	40 944,7	31 389,8	76,7
ВСЕГО		266 507,2	245 102,4	92,0

Как видно из таблицы, в 2021 году министерством строительства исполнены бюджетные назначения (субсидии местным бюджетам на реализацию бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности) на 92,0% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (266 507,2 тыс. р.), **не исполнено на 21 404,8 тыс. р.**, в том числе:

- 9 554,9 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Писаревского сельского поселения на строительство культурно-досугового центра (объем субсидии не востребован МО);

- 8 694,2 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Байкальского городского поселения на строительство многофункционального культурного центра (несвоевременное выполнение работ по контракту);

- 2 712,7 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Костинского муниципального образования - администрация сельского поселения на строительство сельского клуба на 100 мест (экономия по контракту);

- 438,6 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии администрации Зиминского городского муниципального образования на строительство дома культуры на 150 зрителей (несвоевременное принятие решения министерством);

- 4,3 тыс. р. не исполнены обязательства при предоставлении субсидии Молькинскому сельскому поселению Усть-Удинского района на строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек (экономия по контракту).

В 2022 году в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 29 825,7 тыс. р. на завершение строительства культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2 (КБК 814 0801 5510972690 522).

Все объекты, финансируемые из областного бюджета в 2020 - 2021 годах реализуются вследствие принятых министерством строительства решений в 2018 - 2019 годах (строительство новых объектов в МО прошедших отбор в 2020 - 2021 годах **не начато**).

2.2 Проверка соблюдения министерством положений, предусмотренных постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп, бюджетного законодательства РФ, иных нормативных правовых актов РФ при предоставлении органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий госпрограммы (выборочно).

Строительство дома культуры на 150 зрителей по адресу: г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» (предоставление документов 2018 год, строительство объекта 2019-2021 годы).

В соответствии с пунктом 10 Положения № 215-пп (в редакции от 22.06.2018) муниципальные образования, включенные в Рейтинг, в течение 30 рабочих дней со дня утверждения Рейтинга представляют в министерство документы на предоставление субсидии.

Зиминское городское муниципальное образование г. Зима включено в рейтинг МО под № 2 для предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры на 2019 год (распоряжение министерства культуры и архивов Иркутской области от 27.06.2018 № 198-мр).

Заявка на предоставление субсидии из областного бюджета, подписанная мэром Зиминского городского МО не имеет входящего номера и даты поступления в министерство строительства (исходящий № 1741 от 11.07.2018). В целом заявка, предоставленная Зиминским городским МО для получения субсидии на софинансирование строительства объекта, соответствует требованиям пункта 10 Положения № 215-пп (в редакции от 22.06.2018).

Заявка на получение субсидии содержит сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, утвержденный мэром г. Зима. Согласно сводному сметному расчету, представленному муниципальным образованием, стоимость объекта строительства в ценах 2019 года составила 128 567,2 тыс. р. Как показала проверка, в сводном сметном расчете стоимости строительства администрацией Зиминского городского МО **необоснованно применен коэффициент 1,163 для пересчета стоимости строительства из цен 3 квартала 2014 года в цены 4 квартала 2018 года** (коэффициент значительно занижен).

Согласно пункту 11 Положения № 215-пп по результатам рассмотрения документов министерство строительства в течение 20 рабочих дней после завершения срока представления документов, установленного пунктом 10 Положения, принимает решение о предоставлении субсидий или об отказе в предоставлении субсидий, которое утверждается правовым актом министерства строительства и публикуется на официальном сайте министерства в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

Как показала проверка, срок установленный пунктом 11 Положения № 215-пп в 2018-2019 годах министерством строительства не соблюдался. Так, рейтинг муниципальных образований для предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры утвержден распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от **27.06.2018 № 198-мр**.

Срок подачи документов на предоставление субсидии установлен пунктом 10 Положения № 215-пп, составляет 30 рабочих дней со дня утверждения рейтинга, т.е. до 09.08.2018. Срок принятия решения министерством строительства о предоставлении субсидии установлен пунктом 11 Положения № 215-пп, составляет 20 рабочих дней после завершения сроков подачи документов на предоставление субсидий, **т.е. не позднее 07.09.2018 года**.

Распоряжение министерства строительства о предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов **принято только 27.09.2018 № 318-мр**, с нарушением сроков, установленных пунктом 11 Положения № 215-пп (срок нарушен на 14 рабочих дней).

Согласно пункту 15 Положения № 215-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется адресно (пообъектно) и устанавливается приложением к Положению и утверждается постановлением Правительства Иркутской области. Постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2019 № 26-пп Зиминскому городскому муниципальному образованию на строительство объекта – Дом культуры на 150 зрителей по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» распределен размер субсидий за счет средств областного бюджета **в сумме 131 469,4 тыс. р.**, в том числе 2019 год – 12 553,4 тыс. р., на 2020 год – 73 300,2 тыс. р. и на 2021 год – 45 615,8 тыс. р.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 04.10.2018 № 746-рп предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования - Зиминское городское муниципальное образование на 2019-2021 годы установлен в размере 92%.

Стоимость строительства объекта на период 2019 - 2021 годов за счет всех источников **определена министерством в сумме 142 901,5 тыс. р.**, в том числе в 2019 году – 13 645,0 тыс. р., в 2020 году – 79 674,1 тыс. р. и в 2021 году – 49 582,4 тыс. р.

Между министерством строительства и администрацией Зиминского городского МО заключено Соглашение от 22.02.2019 № 05-59-94/19-59 «О предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета» (далее – Соглашение № 05-59-94/19-59). Согласно пункту 2.1 Соглашения № 05-59-94/19-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Зиминского городского МО на финансовое

обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в 2019 году составляет 13 645,0 тыс. р., в 2020 году - 79 674,1 тыс. р., в 2021 году - 49 582,4 тыс. р., всего – **142 901,5 тыс. р.**

Согласно пункту 13 Положения № 215-пп (в редакции 23.01.2019) расчет размера субсидий (Q) осуществляется по следующей формуле: $Q = P - S$, где:

P - стоимость реализации мероприятия, приведенная **в текущие цены, в соответствии со сводным сметным расчетом** стоимости реализации мероприятия, на который получено положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия, руб.;

S - размер финансирования мероприятия за счет средств местного бюджета, предусмотренный подпунктом 7 пункта 9 настоящего Положения.

Учитывая, что мероприятие реализовывалось за счет софинансирования из областного бюджета в период 2019-2021 годов, объем субсидии при её формировании рассчитывается на период завершения работ по объекту - 2021 год.

Как показала проверка, **расчет размера субсидий (Q)**, необходимый на строительства указанного объекта выполнен министерством строительства не верно, расчет не соответствует формуле, установленной пунктом 13 Положения № 215-пп (в редакции 23.01.2019), таблица

Наименование глав, работ и затрат	Строительные работы	Монтажные работы	Оборудование	Прочие	тыс. р.
					Сумма
Итого по главам 1-9 (3 кв. 2013, без НДС)	67 430,5	2 945,5	12 784,2	1 778,6	84 938,8
С непредвиденными затратами 1%	68 104,8	2 974,9	12 912,1	1 796,4	85 788,2
Без учета мед.обор. (18,1 тыс.р., п 18 ССР)	68 104,8	2 974,9	12 912,1	1 778,3	85 770,1
С учетом НДС (20%)	81 725,8	3 569,9	15 494,5	2 134,0	102 924,1
С учетом мед. обор (18,1 тыс.р.)	81 725,8	3 569,9	15 494,5	2 152,1	102 942,3
Индексы в 3 кв. 2014 от 3 кв. 2013	1,023985	1,023985	1,023739	1,026018	X
В ценах 3 кв. 2014	83 686,0	3 655,5	15 862,3	2 208,1	105 411,9
Индексы в 4 кв 2018 от 3 кв.2014 (Объекты культуры)	1,525055	1,52505	1,136232	1,138920	X
В ценах 4 кв. 2018	127 625,7	5 574,9	18 023,3	2 514,8	153 738,7
В ценах 2019 года (K=1,05)	134 007,0	5 853,6	18 924,4	2 640,6	161 425,6
В ценах 2020 года (K=1,044)	139 903,3	6 111,2	19 757,1	2 756,7	168 528,4
В ценах 2021 года (K=1,042)	145 779,3	6 367,8	20 586,9	2 872,5	175 606,5

Так, согласно сводному сметному расчету стоимости строительства объекта «Дом культуры по ул. Лазо, 20 «А» в г. Зима Иркутской области, прошедшему государственную экспертизу сметная стоимость строительства объекта **в ценах 3 квартала 2014 года составляет 105 283,7 тыс. р.,** с учетом НДС 18%.

Для расчета объема субсидии необходимо взять за основу итоги глав 1-9 сводного сметного расчета, прошедшего экспертизу - 84 938,8 тыс. р. (в ценах 3 кв. 2013 года, без НДС), в том числе: 67 430,5 тыс. р. (строительные работы); 2 945,5 тыс. р. (монтажные работы); 12 784,2 тыс. р. (оборудование); 1 778,6 тыс. р. (прочие затраты). При расчете объема субсидии исключены расходы главы 12 сводного сметного расчета «Публичный технологический и ценовой аудит, проектные и изыскательские работы».

Согласно пункту 2.4 положительного заключения государственной экспертизы от 14.10.2014 № Дс-2187-2187/09.14 в процессе проведения проверки сметной стоимости исключены затраты на строительный контроль (письмо администрации Зиминского городского муниципального образования № 2589 от 03.10.2014). Строительный контроль в ходе строительства объекта осуществлялся силами заказчика - МКУ «Дирекция единого заказчика - застройщика».

С учетом непредвиденных затрат (1%) стоимость строительства объекта составляет 85 788,2 тыс. р. (в ценах 3 квартала 2013 года, без НДС).

Согласно пункту 18 сводного сметного расчета, прошедшему экспертизу, НДС на медицинское оборудование в сумме 18,1 тыс. р. не применяется, стоимость строительства без указанных затрат составляет - 85 770,1 тыс. р. (в ценах 3 квартала 2013 года, без НДС).

С 2019 года ставка налога на добавленную стоимость составляет 20%, с учетом НДС (20%) стоимость строительства объекта составит 102 924,1 тыс. р. и соответственно с учетом медицинского оборудования 102 942,3 тыс. р. в ценах 3 квартала 2013 года с НДС (20%).

В ССР, прошедшем экспертизу, администрацией Зиминского городского МО для перехода в цены 3 кв. 2014 года от 3 кв. 2013 года применены индексы для СМР – 5,55/5,42, для оборудования – 3,45/3,37, для прочих затрат – 9,07/8,84. С учетом указанных индексов стоимость строительства объекта в ценах 3 квартала 2014 года составляет 105 411,9 тыс. р., с учетом НДС (20%).

Для перехода из цен 3 кв. 2014 года в цены 4 кв. 2018 года необходимо применить следующие индексы для объектов культуры: СМР $1,525055 = (7,45/7) \cdot (8,44/5,89)$; оборудование $1,136232 = 3,92/3,45$; прочие затраты $1,138920 = 10,33/9,07$. Стоимость строительства объекта в ценах 4 кв. 2018 года с учетом указанных индексов составляет 153 738,7 тыс. р. (с НДС 20%). В целях расчета объема субсидии на период 2019-2021 годов необходимо руководствоваться индексами дефляторами по наименованию отрасли «Инвестиции в основной капитал» в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 01.10.2018 года (индексы на 2019 год – 1,05; на 2020 год – 1,044; на 2021 год – 1,042).

Стоимость строительства объекта в ценах 4 квартала 2021 года составляет 175 606,5 тыс. р. с НДС 20%.

Объем субсидии в соответствии с формулой, установленной пунктом 13 Положения 215-пп (в редакции от 23.01.2019), составляет 161 558,0 тыс. р. = 175 606,5 - 14 048,5 (министерством строительства объем субсидии первоначально определен в сумме 131 469,4 тыс. р.).

Таким образом, министерством строительства в 2019 году допущено **нарушение порядка предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления** (пункт 13 Положения № 215-пп) **в сумме 30 088,6 тыс. р.**, выраженное в неверном расчете субсидии за счет средств областного бюджета на строительство дома культуры на 150 зрителей по адресу: г. Зима, ул. Лазо, 20 «А». Объем субсидий определен министерством строительства в сумме 131 469,4 тыс. р., следовало – 161 558,0 тыс. р.

Допущенное министерством в 2019 году нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15.3 КоАП РФ (в силу статьи 4.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении не возбуждалось).

Муниципальный контракт на строительство дома культуры на 150 зрителей по адресу: г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» заключен Зиминским городским муниципальным казённым учреждением «Дирекция единого заказчика-застройщика» от 07.05.2019 № Ф.2019.237012. Согласно пункту 2.2 контракта № Ф.2019.237012 цена контракта составляет 131 502,2 тыс. р., что на 11 399,3 тыс. р. меньше уровня, предусмотренного пунктом 2.1 Соглашения № 05-59-94/19-59 (142 901,5 тыс. р.).

В 2020 году к контракту № Ф.2019.237012 муниципальным заказчиком подписано дополнительное соглашение от 29.06.2020 № 1, согласно которому цена контракта снижена и составила 130 812,3 тыс. р. При этом, объемы финансирования,

предусмотренные в Соглашении № 05-59-94/19-59, в 2020 году министерством строительства не корректировались и оставались на уровне 142 901,5 тыс. р.

В соответствии с пунктом 16 Положения № 215-пп (в редакции от 11.12.2019) предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидий, заключаемого между министерством строительства и органом местного самоуправления муниципального образования в соответствии с пунктами 9, 10 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 24 сентября 2018 года № 675-пп (далее – Правила № 675-пп).

В 2020 году постановлением Правительства Иркутской области от 09.04.2020 № 236-пп⁵ в пункт 10 Правил № 675-пп внесены изменения согласно которым - основанием для внесения изменений в соглашение также является уменьшение сметной стоимости строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), капитального ремонта объектов капитального строительства, на софинансирование которых предоставляется субсидия, по результатам государственной экспертизы проектной документации, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) уменьшение цены муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по результатам торгов на право его заключения.

В соответствии с пунктом 16(3) Положения № 215-пп для перечисления субсидий органы местного самоуправления муниципальных образований представляют в министерство строительства, в том числе, копию муниципального контракта (договора), заключенного в целях реализации мероприятия, т.е. министерство строительства располагает сведениями о результатах торгов и о стоимости контрактов (дополнительных соглашений), заключенными администрациями МО, получателями субсидии, а также их подведомственными учреждениями. Вместе с тем, министерством строительства в 2020 году не предпринимались меры по уменьшению объемов финансирования за счет ОБ, установленные в Соглашении № 05-59-94/19-59, до уровня муниципального контракта № Ф.2019.237012, сложившегося по результатам торгов.

В 2021 году муниципальным заказчиком к контракту заключено дополнительное соглашение от 18.03.2021 № 2 согласно, которому цена контракта увеличена до уровня Соглашения № 05-59-94/19-59 и составила 142 901,5 тыс. р.

Согласно пункту 17 Положения № 215-пп органы местного самоуправления муниципальных образований по форме, в сроки и в порядке, предусмотренные соглашением, представляют в министерство строительства отчетность об осуществлении расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, а также о достижении значения результата использования субсидий.

Так, в 2019 году, в соответствии с отчетом о расходах бюджета Зиминского городского муниципального образования в целях софинансирования, которых

⁵ постановление Правительства Иркутской области от 09.04.2020 № 236-пп «О внесении изменений в правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области».

предоставляется Субсидия по состоянию на 1 января 2020 года, фактически предусмотрено в местном бюджете средств в сумме 13 645,0 тыс. р., из которых исполнено – 13 645,0 тыс. р., в том числе за счет средства областного бюджета - 12 553,4 тыс. р. (92%).

Согласно отчету Зиминского городского МО за 2020 год объем средств, предусмотренный на реализацию мероприятия в финансовом году, составил 79 674,1 тыс. р., из которых использовано 79 674,1 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 73 300,2 тыс. р. (92%).

В соответствии с отчетом о расходах бюджета Зиминского городского муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.08.2021 расходы в текущем году составили 49 582,4 тыс. р., в том числе за счет средства областного бюджета 45 615,8 тыс. р. (92%).

Всего в 2019 - 2021 годах согласно отчетам МО на строительство объекта направлено 142 901,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 131 469,4 тыс. р., что соответствует объемам финансирования, указанным в Соглашении № 05-59-94/19-59, муниципальном контракте № Ф.2019.237012.

Отчетные данные соответствуют реестру платежей исполненных с лицевого счета бюджетополучателем (администрация Зиминского городского МО) за счет средств областного бюджета: 12 553,4 тыс. р. (расход осуществлен 6 п/п в 2019 году); 73 300,2 тыс. р. (расход осуществлен 24 п/п в 2020 году); 45 615,8 тыс. р. (расход осуществлен 12 п/п в 2021 году), всего 131 469,4 тыс. р.

Уровень софинансирования расходных обязательств МО за счет средств областного бюджета составил 92%, соответствует предельному уровню, установленному для Зиминского городского МО распоряжениями Правительства Иркутской области № 746-рп, № 689-рп, № 498-рп.

Согласно пункту 16 Положения № 215-пп соглашение в обязательном порядке должно содержать положение о том, что приемка объекта, строительство, реконструкция которого осуществлялась за счет средств субсидий, осуществляется комиссионно с участием представителей министерства строительства и министерства культуры и архивов Иркутской области. Представители министерства культуры и архивов Иркутской области участие в приемке объекта не принимали.

В соответствии с пунктом 19 Положения № 215-пп контроль за целевым использованием субсидий и соблюдением муниципальными образованияами условий предоставления субсидий, установленных Положением, осуществляется министерством строительства и иными уполномоченными органами.

В ходе реализации Соглашения № 05-59-94/19-59 должностными лицами отдела проведения проверок расходования бюджетных ассигнований министерства строительства дважды проводился осмотр строящегося объекта капитального строительства.

По итогам осмотра объекта, проведенного в 2020 году, выявлены ряд нарушений и недостатков, допущенные заказчиком и подрядчиком в ходе строительства, в том числе выявлены приемы по объекту работы фактически не выполненные подрядной организацией, а также работы, выполненные в отступление от проектной документации (Акт осмотра от 19.02.2020).

В 2021 году осмотр объекта капитального строительства проведен должностными лицами отдела проверок расходования бюджетных ассигнований министерства строительства, по итогам которого составлен Акт от 04.03.2021. Согласно Акту от 04.03.2021 к проверке представлены все акты выполненных работ по форме КС-2 и КС-3, проектная документация (выявлены недостатки по объекту – **отсутствие сертификатов**

соответствия и качества на фасадные панели и отсутствие согласования на увеличение объемов работ (материалов) с проектной организацией).

Согласно отчету «О достижении значений показателей результативности по состоянию на 01 января 2022 года», предоставленному Зиминским городским МО в соответствии Приложением № 5 к Соглашению № 05-59-94/19-59, плановое значение показателя по мероприятию – строительство объекта «Дом культуры на 150 зрителей по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» составило 100% в 2021 году.

В соответствии с письмом МКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» от 27.01.2022 объект введен в эксплуатацию 22.07.2021.

После ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию (22.07.2021), **министерством строительства инициировано** внесение изменений в Закон об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части распределения субсидий Зиминскому городскому МО на строительство объекта капитального строительства. Законом Иркутской области от 25.10.2021 № 95-ОЗ объем субсидий на 2021 год увеличен на 438,6 тыс. р. (с 45 615,8 тыс. р. до 46 054,4 тыс. р.). Уведомлением по расчетам между бюджетами от 28.10.2021 № 12040 дополнительный объем субсидий в сумме 438,6 тыс. р. доведен министерством строительства до администрации Зиминского городского МО (КБК 814 0801 5510972690 522).

В Соглашение № 05-59-94/19-59 в части корректировки объемов финансирования **изменения министерством строительства не внесены**, дополнительный объем субсидии в адрес Зиминского городского МО не предоставлялся, в связи с чем, по состоянию на 01.01.2022, по объекту образован остаток неиспользованных средств областного бюджета в сумме 438,6 тыс. р.

Внесение изменений в 2021 году связано с обращением мэра г. Зима от **06.10.2020 № 1718**, согласно которому для увеличения цены контракта с целью возмещения подрядчику дополнительных затрат. Вопрос о дополнительном выделении средств **решался министерством строительства более 1 года** и так и не нашел своего отражения в объемах финансирования, установленных Соглашением № 05-59-94/19-59.

Строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2 (предоставление документов 2019 год, строительство 2020-2022 годы).

Распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от 04.06.2019 № 56-197 мр «Об утверждении рейтинга муниципальных образований для предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры в 2020 году», Писаревское МО Тулунского района включено в рейтинг на предоставление субсидии из областного бюджета на строительство КДЦ «Писаревское» (МО присвоено 4 место в рейтинге).

В соответствии с пунктом 10 Положения № 215-пп муниципальные образования, включенные в Рейтинг, в течение 30 рабочих дней со дня утверждения Рейтинга представляют в министерство строительства документы **(не позднее 18.07.2019 года)**.

Администрацией Писаревского сельского поселения Тулунского района Иркутской области (далее – администрация Писаревского сельского поселения) в министерство строительства представлены документы, в том числе:

- положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий «Строительство КДЦ Писаревского МО», выданное государственным автономным учреждением Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» (далее - ГАУИО «Ирэкспертиза») от 18.04.2019 № 38-1-1-3-008896-2019. В соответствии с пунктом 2.1.3 положительного заключения экспертизы, продолжительность строительства объекта определена - 13 месяцев (по факту объект строится 3 года);

- положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства «КДЦ Писаревского МО», выданное ГАУИО «Ирэкспертиза» от 18.04.2019 № 38-1-0469-19. Согласно заключению государственной экспертизы, общая сметная стоимость строительства объекта составила **74 194, 2 тыс. р.** в ценах 4 квартала 2018 года (с НДС), в том числе строительно-монтажные работы – 61 577,2 тыс. р., оборудование – 8 480,5 тыс. р., проектно-изыскательские работы – 1 290,0 тыс. р., прочие затраты – 2 846,5 тыс. р.;

- сводный сметный расчет стоимости строительства КДЦ Писаревского МО в ценах 4 квартала 2018 года на сумму 74 194,2 тыс. р.

Решение о предоставлении субсидии в 2020-2022 годах администрации Писаревского сельского поселения на строительство культурно-досугового центра принято министерством строительства распоряжением от 18.09.2019 № 59-399-мр. **Решение принято министерством с не соблюдением сроков**, установленных пунктом 11 Положения № 215-пп (срок нарушен на 23 рабочих дня).

Согласно пункту 15 Положения № 215-пп (в редакции от 11.12.2019) распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется адресно (пообъектно) и устанавливается приложением к настоящему Положению (утверждается постановлением Правительства Иркутской области).

Как установлено в ходе проверки распределение субсидии администрации Писаревского сельского поселения по объекту постановлением Правительства Иркутской области не утверждалось, распределение утверждено Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год, плановый период 2021 и 2022 годов» в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 27.12.2019).

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ, распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) **утверждается законом субъекта** Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

При этом, согласно пункту 3 статьи 139 БК РФ (в редакции от 27.12.2019) Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, **устанавливаются нормативным правовым актом** высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (правила установлены Положением № 215-пп).

В Положение № 215-пп только постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2020 №771-пп внесены изменения в пункт 15, согласно которым распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем субсидии администрации Писаревского сельского поселения распределен за счет областного бюджета в сумме **87 484,1 тыс. р.**, в том числе на 2020 год - 16 713,7 тыс. р., 2021 год - 40 944,7 тыс. р. и 2022 год - 29 825,7 тыс. р. В 2020 году министерством строительства изменения в Закон об областном бюджете не вносились.

Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» администрации Писаревского сельского поселения распределены субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2021 год - 40 944,7 тыс. р. и на 2022 год - 29 825,7 тыс. р. Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» администрации Писаревского сельского поселения распределены субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2022 год в сумме 29 825,7 тыс. р.

Параметры областного бюджета в части распределения объема субсидии Писаревскому МО в период 2019 - 2022 годов министерством не корректировались, оставались на уровне **87 484,1 тыс. р.**

Соглашение о предоставлении субсидии заключено министерством строительства с администрацией Писаревского сельского поселения 06.02.2020 № 05-59-46/20-59 (далее – Соглашение № 05-59-46/20-59). Согласно пункту 2.1 Соглашения № 05-59-46/20-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете администрации Писаревского сельского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет **90 189,8 тыс. р.**, в том числе в 2020 году – 17 230,6 тыс. р., в 2021 году – 42 211,0 тыс. р. и в 2022 году – 30 748,2 тыс. р.

В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения № 05-59-46/20-59 размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету администрации Писаревского сельского поселения составляет **87 484,1 тыс. р.**, в том числе в 2020 году – 16 713,7 тыс. р., в 2021 году – 40 944,7 тыс. р., в 2022 году – 29 825,7 тыс. р.

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств МО за счет средств областного бюджета определен в Соглашении № 05-59-46/20-59 на уровне 97%.

В 2021 году министерством к Соглашению № 05-59-46/20-59 подписаны два дополнительных соглашения (от 16.04.2021 № 05-59-180/21-59 и от 28.05.2021 № 05-59-290/21-59) которыми уточнены формулировки и наименование министерства, объемы финансирования не корректировались.

Как показала проверка объем субсидии администрации Писаревского сельского поселения в целом рассчитан министерством корректно, соответствует требованиям формулы расчета ($Q_i = P \times k$), установленной подпунктом 2 пункта 13 Положения № 215-пп.

Муниципальный контракт на строительство объекта заключен администрацией Писаревского сельского поселения от 01.06.2020 № 1. В соответствии с пунктом 2.2 контракта от 01.06.2020 № 1, цена Контракта составляет 70 833,4 тыс. р. без НДС (подрядчик применяет УСН на основании п. 2 ст. 346.11 гл. 26.2 «Упрощенная система налогообложения» НК РФ). Дополнительным соглашением от 11.03.2021 № 1, цена

контракта увеличена до уровня **73 679,3 тыс. р.** (+4%), в том числе на 2020 год – 16 870,0 тыс. р., на 2021 год – 41 326,6 тыс. р. и на 2022 год – 15 482,7 тыс. р.

Муниципальный контракт на осуществление строительного контроля за ходом выполнения работ на объекте «Строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования» заключен администрацией Писаревского сельского поселения 09.06.2020 № 2. В соответствии с пунктом 2.2 контракта №2 цена контракта составляет **612,6 тыс. р.** (по итогам аукциона цена снижена на 62,7%), в том числе на 2020 год – 134,6 тыс. р., на 2021 год – 330,2 тыс. р., на 2022 год – 147,8 тыс. р.

Указанные муниципальные контракты предоставлены МО в министерство строительства в соответствии с пунктом 16 (3) Положения № 215-пп. Вместе с тем, в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года Соглашение № 05-59-46/20-59 **не приведено министерством строительства к объемам финансирования**, сложившимся в МО по итогам проведенных торгов и заключенных контрактов, таблица

тыс. р.				
Объем финансирования	2020 год	2021 год	2022 год (01.02)	Всего
Соглашение (общий объем)	17 230,6	42 211,0	30 748,2	90 189,8
Соглашение (ОБ)	16 713,7	40 944,7	29 825,7	87 484,1
Закон о бюджете	16 713,7	40 944,7	29 825,7	87 484,1
МК №1 (в редакции дополнительного соглашения 2021 года)	16 870,0	41 326,6	15 482,7	73 679,3
МК № 2 (строительный контроль)	134,6	330,2	147,8	612,6

Как видно из таблицы сложившаяся стоимость строительства объекта определена МО в 2020 году, уточнена в 2021 году и составила **74 291,9 тыс. р.** (73 679,3 + 612,6). При этом, общий объем финансирования определен министерством строительства в 2020 году и отражен в Соглашении № 05-59-46/20-59 в сумме **90 189,8 тыс. р.**, в том числе за счет средств ОБ – 87 484,1 тыс. р. В 2021 году, истекшем периоде 2022 года объемы финансирования, установленные Соглашением не корректировались.

В целях контроля за расходованием средств областного бюджета должностными лицами отдела проведения проверок расходования бюджетных ассигнований министерства строительства в 2021 году проведена выездная проверка строящегося объекта. В результате выборочного осмотра объекта выявлены следующие замечания – согласно акту о приемке выполненных работ (форма КС-2 от 25.05.2021 № 9) администрацией Писаревского сельского поселения приняты и оплачены работы (материалы) по монтажу металлоконструкций кровли, стационарных конструкций сцены, металлоконструкций оборудования сцены, устройство парапета на отметке +7 200. По факту работы не выполнены (выявленные нарушения отражены в акте министерства строительства от 06.08.2021).

Выявленные министерством строительства нарушения были устранены администрацией Писаревского сельского поселения, работы принятые по акту КС-2 от 25.05.2021 № 9 выполнены на объекте (письмо администрации Писаревского сельского поселения от 27.09.2021 № 534).

Строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с.Молька, Усть-Удинского района Иркутской области (предоставление документов 2018 год , строительство 2019-2021 годы).

В 2018 году распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от 27.06.2018 № 198-мр утвержден рейтинг муниципальных образований для предоставления и расходований субсидий из областного бюджета местным бюджетам, в число которых вошло Молькинское МО (дата поступления заявки от 26.03.2018).

Согласно пункту 10 Порядка №215-пп (в редакции от 22.06.2018) МО, включенные в Рейтинг, в течение 30 рабочих дней со дня утверждения Рейтинга представляют в министерство строительства документы на получение субсидии (до 09.08.2018).

В соответствии с пунктом 10 Порядка №215-пп (в редакции от 22.06.2018) администрацией Молькинского МО в министерство строительства предоставлены документы (вх. от 02.08.2018 № 3990), в том числе:

- положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства «Дом культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области», выданное ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 08.08.2018 № 38-1-0661-18. Согласно заключению государственной экспертизы общая сметная стоимость строительства объекта определена в сумме **95 900,5 тыс. р.** в ценах 1 квартала 2018 года (с НДС 18%), в том числе СМР – 80 331,7 тыс. р., оборудование – 11 144,0 тыс. р., ПИРы – 1 900,4 тыс. р., прочие затраты – 2 524,4 тыс. р.

- сводный сметный расчет стоимости строительства объекта на сумму 95 900,5 тыс. р. в ценах 1 квартала 2018 года (с НДС). В сводный сметный расчет строительства, прошедшего государственную экспертизу включены расходы, в том числе, на оказание услуг по строительному контролю в сумме 1 642,9 тыс. р. (в ценах 1 кв. 2018 года, без НДС).

Распоряжение о предоставлении субсидии в 2019-2021 годах администрации Молькинского МО на строительство объекта принято министерством строительства от 27.09.2018 №31, **с нарушением сроков на 14 рабочих дней.**

В отношении администрации Молькинского МО субсидия распределена постановлением Правительства Иркутской области от 26.06.2019 № 513-пп, составила **100 825,1 тыс. р.**, в том числе в 2019 году – 19 279,2 тыс. р., в 2020 году – 64 654,8 тыс. р., в 2021 году – 16 891,1 тыс. р. (98%). С учетом софинансирования МО – **102 882,8 тыс. р.**

Как показала проверка расчет размера субсидии в 2019 году **выполнен министерством строительства не верно (занижен)**, с не соблюдением подпункта 2 пункта 13 Положения № 215-пп, таблица

Наименование глав, работ и затрат	тыс. р.				
	Строительные	Монтажные	Оборудование	Прочие	Всего
Итого по главам 1-9 (1 кв. 2018, без НДС)	64 043,5	3 160,5	9 322,8	246,2	76 773,1
С учетом строительного контроля (п. 12 ССР)	64 043,5	3 160,5	9 322,8	1 889,2	78 416,0
Резерв средств на непредвиденные расходы и затраты (1,3%, п 16 ССР)	832,6	41,1	121,2	24,6	1 019,4
С учетом непредвиденных расходов (1 кв. 2018, без НДС)	64 876,1	3 201,6	9 444,0	1 913,7	79 435,4
Без затрат по оплате за загрязнение воздуха (п.4 - 2,9 тыс. р.)	64 876,1	3 201,6	9 444,0	1 910,8	79 432,5
С учетом НДС (20%)	77 851,3	3 841,9	11 332,8	2 293,0	95 319,0
С учетом затрат по оплате за загрязнения воздуха (1 кв. 2018 с НДС)	77 851,3	3 841,9	11 332,8	2 295,9	95 321,9
В ценах 2 квартала 2018 (с НДС), к=1,014 (1,055/1,04)	78 941,2	3 895,7	11 491,5	2 328,0	96 656,4
В ценах 3 квартала 2018 (с НДС), к=1 (1,055/1,055)	78 941,2	3 895,7	11 491,5	2 328,0	96 656,4
В ценах 4 квартала 2018 (с НДС), к=0,99 (1,048/1,055)	78 151,8	3 856,7	11 376,5	2 304,8	95 689,8
В ценах 2019 года (с НДС), к=1,05	82 059,4	4 049,6	11 945,4	2 420,0	100 474,3
В ценах 2020 года (с НДС), к=1,044	85 670,0	4 227,7	12 471,0	2 526,5	104 895,2
В ценах 2021 года (с НДС), к=1,042	89 268,2	4 405,3	12 994,7	2 632,6	109 300,8

Согласно государственной экспертизе от 08.08.2018 № 38-1-0661-18 сметная стоимость строительства объекта в ценах 1 квартала 2018 года (с НДС 18%) составляет 95 900,5 тыс. р.

В целях расчета объема субсидии необходимо взять за основу итоги глав 1-9, 10 (строительный контроль по гл.1-9) сводного сметного расчета, прошедшего

государственную экспертизу (78 416,0 тыс. р. в ценах 1 кв. 2018 года, без НДС). В сводном сметном расчете, прошедшем экспертизу, резерв на непредвиденные работы и затраты установлен 1,3%, с учетом резерва стоимость строительства составляет – 79 435,4 тыс. р. (в ценах 1 кв. 2018 года, без НДС).

Согласно пункту 17 сводного сметного расчета, прошедшего экспертизу затраты п. 4 (оплата за загрязнение атмосферного воздуха) НДС не облагаются (2,9 тыс. р.). С учетом НДС (20%) и расходов п.4 стоимость строительства составляет 95 321,9 тыс. р. (в ценах 1 кв. 2018 года, с учетом НДС 20%).

Для пересчета стоимости строительства из цен 1 кв. 2018 года в цены 2021 года применены индексы дефляторы «Инвестиции в основной капитал» в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года (информация Минэкономразвития РФ от 01.10.2018). С учетом индексов дефляторов «Инвестиции в основной капитал», стоимость строительства объекта в ценах 2021 года составляет 109 300,7 тыс. р. (министерством строительства стоимость определена - 102 882,8 тыс. р.).

Объем субсидии в соответствии с формулой, установленной пунктом 13 Положения № 215-пп составляет **107 114,8 тыс. р.** = 109 300,8*0,98 (министерством строительства объем субсидии первоначально определен в сумме 100 825,1 тыс. р.).

Таким образом, министерством строительства в 2019 году допущено нарушение порядка предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления - пункта 13 Положения № 215-пп **в сумме 6 289,7 тыс. р.**, выраженное в неверном расчете субсидии за счет средств областного бюджета на строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька. Объем субсидий определен министерством строительства в сумме 100 825,1 тыс. р., следовало – 107 114,8 тыс. р.

Допущенное министерством в 2019 году нарушение содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 15.15.3 КоАП РФ (в силу статьи 4.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении не возбуждалось).

Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета заключено министерством с администрацией Молькинского МО от 29.07.2019 № 05-59-290/19-59 (далее – Соглашение № 05-59-290/19-59). В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения № 05-59-290/19-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Молькинского МО на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия составляет **102 882,8 тыс. р.**, в том числе в 2019 году – 19 672,7 тыс. р., в 2020 году – 65 974,3 тыс. р., в 2021 году – 17 235,8 тыс. р.

В ходе строительства объекта министерством строительства заключены 5 дополнительных соглашений к Соглашению № 05-59-290/19-59, из них 3-я дополнительными соглашениями корректировались объемы финансирования:

- дополнительным соглашением от 03.11.2020 № 05-59-479/20-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Молькинского МО, установлен в сумме 100 257,0 тыс. р. (пункт 2.1), за счет средств ОБ – 98 251,8 тыс. р. (пункт 2.2);

- дополнительным соглашением от 02.06.2021 № 05-59-314/21-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Молькинского МО, установлен в сумме 100 256,9 тыс. р. (пункт 2.1), за счет средств ОБ – 98 251,7 тыс. р. (пункт 2.2);

- дополнительным соглашением от 17.11.2021 № 05-59-500/21-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Молькинского МО, установлен в сумме 110 268,2 тыс. р. (пункт 2.1), за счет средств ОБ – 108 062,7 тыс. р.

Администрацией Молькинского МО заключены следующие муниципальные контракты, связанные со строительством объекта:

1. Муниципальный контракт от 06.12.2019 № М.2019.1 на строительство дома культуры в сумме **100 257,0 тыс. р.** (по итогам электронного аукциона № 0134200000119003811 цена контракта снижена на 1 012,7 тыс. р. или на 1%).

В ходе строительства объекта администрацией Молькинского МО подписано 9 дополнительных соглашений к контракту № М.2019.1., из которых 6 дополнительными соглашениями корректировалась цена муниципального контракта: дополнительные соглашения №1 от 20.07.2020 (103 204,5 тыс. р.), №4 от 29.01.2021 (104 453,5 тыс. р.), №5 от 11.03.2021 (106 989,1 тыс. р.), №6 от 29.06.2021 (108 921,9 тыс. р.), №7 от 31.08.2021 (110 268,2 тыс. р.) и №9 от 01.12.2021 (110 263,9 тыс. р.).

2. Муниципальный контракт на оказание услуг по строительному контролю от 24.03.2020 № М.2020.8 в сумме 185,5 тыс. р. (по итогам электронного аукциона № 0134300045120000009 цена контракта снижена на 1 427,6 тыс. р. или 88,5%).

Объемы финансирования определенные министерством строительства в Соглашении № 05-59-290/19-59 (дополнительных соглашениях) по отношению к принятым расходным обязательствам администрации Молькинского МО на строительство объекта приведены в таблице

тыс. р.

Муниципальные контракты	Цена контрактов	Соглашение о предоставлении субсидии		
		Дата и номер	всего	Субсидия (ОБ)
от 06.12.2019 № М.2019.1	100 257,0	от 29.07.2019 №05-59-290/19-59	102 882,8	100 825,1
Доп. соглашение №1 от 20.07.2020	103 204,5	в редакции от 03.11.2020	100 257,0	98 251,8
Доп. соглашение №4 от 29.01.2021	104 453,5	в редакции от 02.06.2021	100 256,9	98 251,7
Доп. соглашение №5 от 11.03.2021	106 989,1	в редакции от 17.11.2021	110 268,2	108 062,7
Доп. соглашение №6 от 29.06.2021	108 921,9			
Доп. соглашение №7 от 31.08.2021	110 268,2			
Доп. соглашение №9 от 01.12.2021	110 263,9			
от 24.03.2020 № М.2020.8	185,5			
ВСЕГО принято расходных обязательств	110 449,4			

Как видно из таблицы, министерством строительства в 2021 году не обеспечено финансирование строительства объекта за счет средств областного бюджета в полном объеме.

Дополнительными соглашениями от 03.11.2020, от 02.06.2021, от 17.11.2021 объем субсидий **необоснованно снижен**, исключена стоимость услуг на осуществление строительного контроля на объекте **в сумме 185,5 тыс. р.** При этом, работы по осуществлению строительного контроля включены в сводный сметный расчет по итогам прохождения государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости. Объем финансирования в первоначальной редакции соглашения от 29.07.2019 №05-59-290/19-59 сформирован министерством строительства правильно из расчета начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) двух контрактов на строительство объекта и на осуществление услуг по строительному контролю (101 269,7 + 1 613,1).

Таким образом, министерством строительства в 2020-2021 годах в нарушение пункта 13 Положения № 215-пп не обеспечено софинансирование стоимости реализации мероприятия на строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с.Молька **в сумме 177,6**

тыс. рублей = 110 449,4-110 268,2*0,98 (из объема субсидии необоснованно исключены расходы на проведение строительного контроля).

Всего в период реализации Соглашения №05-59-290/19-59 министерством строительства в адрес Молькинского МО предоставлены субсидии в объеме 108 058,4 тыс. р. (98%), в том числе: - в 2020 году в сумме 57 231,0 тыс. р.; в 2021 году в сумме 50 827,4 тыс. р. В 2019 году средства областного бюджета на софинансирование строительства объекта не предоставлялись в связи с поздним заключением муниципального контракта (06.12.2019).

В целях контроля за расходованием средств областного бюджета министерством строительства дважды проводились проверки фактически выполненных работ на объекте.

Результативность предоставления субсидии подтверждена строительной готовностью объекта на 100% в 2021 году. В документах имеется Акт приемки законченного строительства объекта от 25.11.2021 №1, подписанный генеральным директором ООО «ТАРС» (подрядчик) и главой администрации Молькинского МО.

В отступление от норм пункта 16 Положения №215-пп и пункта 4.3.7.9 Соглашения №05-59-290/19-59 Акт приемки законченного строительства объекта от 25.11.2021 №15 подписан без участия представителей министерства культуры и архивов Иркутской области.

Строительство сельского клуба на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Костино, ул. Гагарина, д. 31 (предоставление документов 2018 год, строительство 2019 - 2021 года).

Распоряжением министерства культуры и архивов Иркутской области от 27.06.2018 № 198-мр Костинское МО включено в рейтинг получателей субсидии на строительство сельского клуба на 100 мест под номером 4.

Заявка на получение субсидии предоставлена в министерство главой Костинского МО 18.07.2019 № 211 и в своем составе содержит все необходимые документы, предусмотренные пунктом 10 Положения № 215-пп, в том числе:

- положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства, выданное ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 29.05.2018 № 38-1-0381-18. По итогам государственной экспертизы сметная стоимость строительства объекта определена в сумме 58 895,4 тыс. р. (в ценах 3 кв. 2017 года с НДС), в том числе строительно-монтажные работы – 45 016,1 тыс. р., оборудование – 11 496,6 тыс. р., ПИРы – 679,6 тыс. р., прочие затраты – 1 703,1 тыс. р.

- сводный сметный расчет на сумму 58 895,4 тыс. р. (в ценах 3 кв. 2017 года, с НДС).

По результатам рассмотрения документов министерством строительства принято решение от 27.09.2018 №318-мр «О предоставлении субсидии Костинскому МО на строительство объекта капитального строительства (сельский клуб)». Распределение субсидий из областного бюджета в адрес Костинского МО утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2019 № 26-пп. Костинскому МО распределена субсидия из областного бюджета в сумме **65 430,5 тыс. р.**, в том числе 31 948,5 тыс. р. на 2019 год и 33 482,0 тыс. р. на 2020 год.

Размер субсидии определен министерством строительства в целом корректно, объем соответствует формуле, установленной пунктом 13 Положения № 215-пп.

Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета заключено министерством строительства с администрацией Костинского МО от 22.02.2019 № 05-59-64/19-59 (далее – Соглашение № 05-59-64/19-59). Согласно пункту 2.1 Соглашения № 05-59-64/19-59 общий объем бюджетных ассигнований,

предусматриваемых в бюджете Костинского МО, составляет **67 454,1 тыс. р.**, в том числе на 2019 год – 32 936,6 тыс. р. и на 2020 год – 34 517,5 тыс. р. В соответствии с пунктом 2.2 Соглашения № 05-59-64/19-59 размер субсидии предоставляемой из областного бюджета бюджету Костинского МО, составляет **65 430,5 тыс. р.**, в том числе в 2019 году – 31 948,5 тыс. р., в 2020 году – 33 482,0 тыс. р. (97%).

В ходе реализации строительства объекта министерством заключены 7 дополнительных соглашений к Соглашению № 05-59-64/19-59, из которых 3 дополнительными соглашениями корректировались объемы финансирования:

- дополнительным соглашением от 14.07.2020 № 05-59-358/20-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Костинского МО, определен в сумме 73 216,9 тыс. р., в том числе в 2020 году 64 139,0 тыс. р., в 2021 году 9 077,9 тыс. р. (пункт 2.1). Размер субсидии из областного бюджета составил **71 020,4 тыс. р. (+8,5%)**, в том числе в 2020 году – 62 214,8 тыс. р., в 2021 году – 8 805,6 тыс. р. (пункт 2.2 Соглашения);

- дополнительным соглашением от 24.05.2021 № 05-59-266/21-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Костинского МО, определен в сумме 71 667,4 тыс. р., в том числе в 2020 году – 45 821,6 тыс. р., в 2021 году – 25 845,8 тыс. р. (пункт 2.1 Соглашения). Размер субсидии из областного бюджета составил **69 517,5 тыс. р. (-2,1%)**, в том числе в 2020 году – 44 447,0 тыс. р., в 2021 году – 25 070,5 тыс. р.;

- дополнительным соглашением от 29.11.2021 № 05-59-511/21-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Костинского МО, определен в сумме 78 790,3 тыс. р., в том числе в 2020 году – 45 821,6 тыс. р., в 2021 году – 32 968,7 тыс. р. (пункт 2.1). Размер субсидии из областного бюджета составил **76 426,6 тыс. р. (+9,9%)**, в том числе в 2020 году – 44 447,0 тыс. р., в 2021 году – 31 979,6 тыс. р.

В целях строительства объекта администрацией Костинского МО в 2019 году заключены 2 муниципальных контракта на реализацию мероприятия в сумме **65 453,8 тыс. р.**, в том числе:

1. Муниципальный контракт от 22.07.2019 на строительство объекта «Сельский клуб на 100 мест» в сумме **64 139,0 тыс. р.** заключен по итогам электронного аукциона № 0134300063019000182 с ООО «ФСК Милана». Контракт на строительство объекта заключен МО спустя 5 месяцев после заключения Соглашения № 05-59-64/19-59, что является нарушением со стороны МО подпункта 5(1) пункта 9 Правил № 675-пп.

Соглашением о расторжении от 17.03.2020 муниципальный контракт заключенный между администрацией Костинского МО и ООО «ФСК Милана» был расторгнут. Согласно пункту 2 Соглашения о расторжении стороны подтверждают, что на дату подписания соглашения по муниципальному контракту были выполнены Подрядчиком и приняты Заказчиком работы **на общую сумму 856,7 тыс. р.**

В соответствии с пунктом 3 Соглашения о расторжении стороны пришли к соглашению о применении штрафных санкций к Подрядчику за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту в **размере 836,6 тыс. р.**

Согласно пункту 4 Соглашения о расторжении Заказчик обязуется перечислить Подрядчику оплату за выполненные и принятые работы в соответствии с актами о приемке выполненных работ и с учетом удержания начисленного штрафа в размере **20,1 тыс. р.** в срок до 30.03.2020 на расчетный счет Подрядчика. Средства в сумме 20,1 тыс. р. (средства ОБ – 19,5 тыс. р. и МБ – 0,6 тыс. р.) перечислены в адрес ООО «ФСК Милана» 30.06.2020.

2. Муниципальный контракт от 07.08.2019 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля объекта - «Сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино» в сумме **1 314,8 тыс. р.** (заключен администрацией Костинского МО с ООО

«АЗССТРОЙ» по итогам проведения открытого аукциона № 0134300063019000201). В ходе исполнения контракта сторонами подписано 3 дополнительных соглашения, одним из которых увеличена цена контракта. Так, в соответствии с дополнительным соглашением от 30.11.2021 № 3 цена контракта увеличена до 1 472,8 тыс. р., т.е. на 12%, что не соответствует требованиям **пункта 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ**.

В 2020 году администрацией Костинского МО заключен контракт от 06.05.2020 с ООО «Основание» на строительство объекта - «Сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Костино, ул. Гагарина, д. 31» (контракт заключен по итогам электронного аукциона № 0134300063020000125).

Согласно пункту 1.3 муниципального контракта от 06.05.2020 в первоначальной редакции, срок выполнения работ по контракту установлен с момента его заключения до 31.12.2020 года. В соответствии с пунктом 2.1 контракта от 06.05.2020 цена контракта составляет 70 332,7 тыс. р.

Исходя из анализа сводных сметных расчетов 2-х аукционов, размещенных в 2019 и 2020 годах, установлено, что предметами обоих аукционов является строительство. При формировании стоимости строительства объекта в 2020 году **администрацией Костинского МО не исключены в полном объеме выполненные работы** по объекту в 2019 году сумме 856,7 тыс. р., таблица

Наименование глав, объектов, работ и затрат	Строительные работы	Монтажные работы	оборудование	прочие	тыс. р.
					Общая стоимость
Итого по Главам 1-9 ССР (аукцион 14.06.2019)	34 698,3	3 073,2	9 646,4	388,0	47 805,9
Итого по Главам 1-9 ССР (аукцион 09.04.2020)	34 547,3	3 073,2	9 646,4	270,1	47 536,9
Отклонение	151,0	0,0	0,0	117,9	269,0

Как видно из таблицы стоимость строительства объекта, сформированная заказчиком при проведении открытого аукциона в 2020 году, не снижена до уровня выполненных работ по объекту в 2019 году (- 856,7 тыс. р.). Кроме того, отклонение в сводном сметном расчете 2020 года по «прочим расходам» связано, в том числе, с исключением затрат на технологическое присоединение к электрическим сетям.

В ходе исполнения контракта от 06.05.2020, администрацией Костинского МО заключены 5 дополнительных соглашений к муниципальному контракту, в соответствии с которыми изменены сроки и стоимость выполняемых работ:

- дополнительным соглашением № 2 от 24.12.2020 продлен срок выполнения работ до 01.07.2021;

- дополнительным соглашением №5 от 30.11.2021 цена контракта определена в сумме 76 458,9 тыс. р. (снижена на сумму 853,2 тыс. р. в связи с уменьшением объемов работ, и увеличена на 6 979,4 тыс. р. в связи с необходимостью выполнения дополнительного объема работ).

Согласно выписке из лицевого счета бюджетополучателя расходы областного бюджета на строительство объекта в 2020 - 2021 годах составили 73 713,9 тыс. р. (97%), в том числе в 2020 году – 44 447,0 тыс. р. и в 2021 году – 29 266,9 тыс. р. Объем неиспользованных лимитов областного бюджета, распределенных на строительство объекта в Костинском МО в 2020 - 2021 годах, составляет 2 712,7 тыс. р.

В соответствии с пунктом 4.3.3 Соглашения № 05-59-64/19-50 Костинским МО предоставлен отчет о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии – строительная готовность объекта по состоянию на 01.01.2022 составляет 100%. Как показала проверка администрации Костинского МО, предоставленная информация о

строительной готовности объекта на 100% не соответствует действительности (по состоянию на 01.01.2022 объект строительства не введен в эксплуатацию).

По факту администрацией Костинского направлено на строительство объекта 75 993,7 тыс. р., в том числе: 20,1 тыс. р. оплачено ООО ФСК «Милана» в рамках контракта 2019 года (расторгнут); 74 500,8 тыс. р. оплачено ООО «Основание» за выполненные работы по объекту; 1 472,8 тыс. р. оплачены услуги на осуществление строительного контроля ООО «АЗССТРОЙ».

2.3 Объекты строительства муниципальной собственности софинансирование которых в 2021 и 2022 годах не начато министерством строительства.

Распоряжением от 12.08.2020 № 59-465-мр министерством строительства принято решение в 2021 году предоставить субсидию из областного бюджета бюджету Култукского МО на строительство объекта - Дом культуры на 210 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в р. п. Култук, ул. Кирова, 167/1 Слюдянского района Иркутской области, период реализации 2021-2023 (строительство не начато).

Распоряжением от 17.08.2021 № 59-658-мр министерством строительства принято решение в 2022 году предоставить субсидии из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности 6 МО.

Из 6 объектов, по которым министерством строительства принято решение о предоставлении субсидии, 1 объект капитального строительства «Дом культуры в с. Хомутово Иркутского района» с 2022 года финансируется в рамках ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Иркутской области» (ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»).

В ходе проверки КСП области дана оценка объему субсидий, необходимому на строительство оставшихся 6 объектов, строительство которых не начато.

В соответствии с пунктом 13 Положения № 215-пп, в действующей редакции, **расчет размера субсидий для i-го муниципального образования (Q_i)**, в случае отсутствия софинансирования реализации мероприятия i-го муниципального образования за счет средств федерального бюджета, размер субсидий для i-го муниципального образования (Q_i) **определяется министерством** строительства по следующей формуле: $Q_i = P \times k$, где:

P - стоимость реализации мероприятия, приведенная в текущие цены, в соответствии с расчетом НМЦК, руб;

k - предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства соответствующего муниципального образования, утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области.

Как показала проверка, **в нарушение пункта 13 Положения № 215-пп расчеты размера субсидий для муниципальных образований, в части размера стоимости реализации мероприятий, приведенные в текущие цены, министерством строительства не осуществляются.**

Объем субсидии формируется министерством строительства исходя из расчетов НМЦК, выполненных органами местного самоуправления самостоятельно (расчеты не проверяются), с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области.

Органами местного самоуправления определена следующая стоимость строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности, таблица

№	Объект строительства	НМЦК (данные МО)	Объем субсидии (расчетно)
1	Строительства сельского дома культуры на 100 мест, Иркутская область, Куйтунский р-н, с. Алкин	134 936,4	130 888,3
2	Реконструкция здания культурно-досугового центра, Иркутск, ул. Рабочего Штаба, 19	163 029,1	81 514,5
3	Реконструкция здания МКУК "Культурно-досуговый центр Зулумайского МО", Иркутская область, Зиминский район, с. Зулумай.	29 147,2	28 855,7
4	Строительство детской школы искусств на 650 мест в г. Свирске, Иркутская область	348 566,6	331 138,3
5	Строительство многофункционального культурного центра по адресу: Нижнеудинский район, с. Порог	288 614,8	285 728,7
6	Строительство дома культуры на 120 мест в р.п. Култук	115 875,0	111 240,0
Всего		1 080 169,1	969 365,5

Как видно из таблицы, потребность в софинансировании 6 объектов строительства из областного бюджета составляет 969 365,5 тыс. р.

При анализе расчетов стоимости строительства (НМЦК), **выполненных органами местного самоуправления установлено, что фактически все они содержат ошибки и неточности**, что в последующем повлечет нарушения расчета размера субсидий, установленного пунктом 13 Положения № 215-пп.

Так, администрацией Зулумайского МО при расчете индекса фактической инфляции с мая по декабрь 2021 года применены индексы Минэкономразвития РФ (должны быть индексы ИЦЦ Росстата), не указаны периоды начала и завершения исполнения работ по контракту. Администрацией МО «город Свирск» при расчете стоимости строительства до 2024 года индексы прогнозной инфляции применены некорректно (периоды исполнения контракта не указаны) и прочие.

3. Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета органам местного самоуправления на реализацию мероприятий госпрограммы.

3.1 Проверка администрации Зиминского городского муниципального образования и Зиминского городского муниципального казенного учреждения «Дирекция единого заказчика-застройщика».

Строительство объекта «Дом культуры на 150 зрителей по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» осуществлялось в рамках соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности заключенного между министерством строительства и администрацией Зиминского городского муниципального образования (далее - ЗГМО) от 22.02.2019 № 05-59-94/19-59.

Пунктом 2.1 Соглашения № 05-59-94/19-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Зиминского городского МО на финансовое обеспечение расходных обязательств, составляет в 2019 году 13 645,0 тыс. р., в 2020 году 79 674,1 тыс. р., в 2021 году 49 582,4 тыс. р., всего – **142 901,5 тыс. р.**

Проектно-сметная документация на объект капитального строительства «Дом культуры на 150 зрителей» утверждена постановлением администрации ЗГМО от 09.04.2019 № 400. Разрешение на строительство объекта капитального строительства «Дом культуры на 150 зрителей, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Лазо, 20 «А»» выдано комитетом имущественных отношений, архитектуры и градостроительства администрации ЗГМО 10 июля 2018 года № 38-RU38302000-21а-2018.

Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (далее - Решение) за счет средств местного бюджета Зиминского городского округа муниципального образования в отношении объекта строительства принято постановлением администрации ЗГМО от 25.02.2019 № 205. Сметная стоимость объекта капитального строительства определена в размере 142 901,5 тыс. р. (2019 год – 13 645,0 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета - 12 553,4 тыс. р.; 2020 год – 79 674,1 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета - 73 300,2 тыс. р.; 2021 год – 49 582,4 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета - 45 615,8 тыс. р.

Согласно Решению № 205 муниципальным заказчиком при реализации бюджетных инвестиций определено ЗГМКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» (далее – ЗГМКУ).

Постановлением администрации ЗГМО от 11.02.2019 № 147 «О передаче полномочий заказчика Зиминскому городскому муниципальному казенному учреждению «Дирекция единого заказчика-застройщика»» (далее - Постановление № 147) в целях организации мероприятий по строительству Дома культуры ЗГМКУ переданы на безвозмездной основе отдельные полномочия заказчика от имени ЗГМО. Согласно пункту 2 Постановления № 147 ЗГМКУ наделено следующими полномочиями заказчика: хранение документации, организация и проведение аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство объекта, заключение муниципального контракта и дополнительных соглашений к нему на выполнение всего комплекса СМР, поставку оборудования и материалов, необходимых для ввода объекта в эксплуатацию, осуществление в установленном порядке строительного контроля, финансирование строительства объекта, оказание строительной подрядной организации содействия в выполнении работ, осуществление расчетов с подрядной организацией за выполненные работы, своевременное предъявление претензий строительной подрядной организации за неисполнение, ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальному контракту, проверка обоснованности цен, а также сведений, содержащихся в документах, предъявленных подрядной организацией к оплате за выполненные работы и другие произведенные затраты.

Согласно отчету об исполнении бюджета ЗГМКУ за 2019 год (форма 0503127) лимиты бюджетных обязательств на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены в объеме 13 645,0 тыс. р., исполнение по расходам составило 100 % или 13 645,0 тыс. р.

По отчету за 2020 год лимиты бюджетных обязательств на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены в объеме 79 674,1 тыс. р., исполнение по расходам составило 100 % или 79 674,1 тыс. р.

По отчету за 2021 год лимиты бюджетных обязательств на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» предусмотрены в объеме 50 021,0 тыс. р., исполнение составило 49 582,4 тыс. р. или 99,1 %, неисполнение по расходам сложилось в сумме 438,6 тыс. р.

В ходе проверки КСП области дана оценка правильности формирования заказчиком начальной максимальной цены контракта. В соответствии с пунктом 4 информационной карты аукциона № 0134200000119000666 НМЦК сформирована заказчиком в сумме **139 563,1 тыс. р.**

Объект капитального строительства имеет положительное заключение государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости от 14.10.2014 № 38-1-6-0103-14 (заключение выдано ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА»). Согласно заключению государственной экспертизы, сметная стоимость строительства объекта капитального строительства «Дома культуры на 150 зрителей» составляет 105 283,7 тыс. р. в ценах 3 квартала 2014 года.

В состав аукционной документации заказчиком включен сводный сметный расчет стоимости строительства объекта на сумму 105 283,7 тыс. р., общая стоимость строительства объекта определена заказчиком в сумме 139 563,1 тыс. р. (в ценах 2021 года).

При анализе расчета НМЦК установлено, что **расчет выполнен заказчиком не верно**. Расчет НМЦК открытого аукциона № 0134200000119000666 выполнен на основании сводного сметного расчета стоимости строительства составленного по состоянию на 3 кв. 2013 года с пересчетом в 3 кв. 2014 года, прошедшего государственную экспертизу проверки достоверности сметной стоимости от 14.10.2014 № 38-1-6-0103-14.

Заказчиком корректно сформирована стоимость строительства в сумме 104 111,3 руб. (в ценах 3 кв. 2014 года, с учетом НДС 20%).

В сводном сметном расчете заказчиком не отражена информация о пересчете стоимости строительства в цены 4 квартала 2018 года. Для перехода из цен 3 кв. 2014 года в цены 4 кв. 2018 года необходимо применить следующие индексы для объектов культуры: СМР $1,525055 = (7,45/7) * (8,44/5,89)$; оборудование $1,136232 = 3,92/3,45$; прочие затраты $1,138920 = 10,33/9,07$.

Для пересчета стоимости строительства на период 2019-2021 годов заказчику необходимо было руководствоваться прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (информация Минэкономразвития РФ от 01.10.2018). Индексы дефляторы по отрасли «Строительство» установлены на 2019 год – 1,05, на 2020 год – 1,051, на 2021 год – 1,051 (общий индекс – 1,1598), при этом при формировании НМЦК заказчиком применен индекс 1,247 (IV2019/III2018), дефляторы $2020г/2019г = 1,051$; $2021г/2020г = 1,051$.

С учетом указанных коэффициентов НМЦК контракта на строительство объекта в ценах 2021 года составляет 170 788,4 тыс. р., таблица

тыс. р.				
Период строительства	Всего СМР	Оборудование	Прочие	Всего
В ценах 3 кв. 2014 года	87 341,5	15 878,1	891,7	104 111,3
К в цены 4 кв. 2018 года	1,525055	1,13623	1,13892	х
В ценах 4 кв. 2018 года	133 200,6	18 041,2	1 015,6	152 257,4
В ценах 2019 года (K=1,05)	139 860,6	18 943,3	1 066,4	159 870,3
Финансирование 2019 года				16 645,0
Стоимость 2020 с K=1,051				150 529,76
Финансирование 2020				79 674,1
Остаточная стоимость 2021 с K=1,051				74 469,3
НМЦК				170 788,4

Таким образом, ЗГМКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» в 2019 году допущено нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 31 225,3 тыс. р. (139 563,1 - 170 788,4), выраженное в некорректном (заниженным) расчете НМЦК на строительство объекта - «Дом культуры на 150 зрителей».

По итогам электронного аукциона № 0134200000119000666 ЗГМКУ заключен муниципальный контракт от 07.05.2019 № Ф.2019.237012 на строительство объекта капитального строительства «Дом культуры на 150 зрителей, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» с ООО «Ново-Строй» (далее - Подрядчик).

Согласно пункту 2.2 муниципального контракта цена контракта определена в сумме 131 502,2 тыс. р. Срок выполнения Подрядчиком работ по муниципальному контракту (пункт 3.1 муниципального контракта) в полном объеме установлен с даты подписания контракта до 20.10.2021 года.

В ходе выполнения муниципального контракта сторонами подписаны два дополнительных соглашения, в том числе:

- дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 29.06.2020 №1 в связи с уменьшением цены контракта (на 689,9 тыс. р. или 0,24 %) с 131 502,2 тыс. р. до 130 812,3 тыс. р. (без изменения объема работ);

- дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 18.03.2021 № 2 в связи с увеличением цены муниципального контракта с 130 812,3 тыс. р. до 142 901,5 тыс. р. (на 12 089,2 тыс. р. или 9,24 %). Цена муниципального контракта доведена до уровня объема финансирования, предусмотренного в Соглашении о предоставлении субсидии № 05-59-94/19-59. Обоснование дополнительной потребности в финансировании объекта капитального строительства приведено в письме ЗГМО от 08.10.2020 № 1718 направленное в министерство строительства и связано с увеличением объема работ на сумму 12 566,0 тыс. р.

Изменения объемов работ и как следствие увеличение цены контракта выполнены в соответствии с требованиями пункта 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Всего за выполненные работы по муниципальному контракту оплачено 142 901,5 тыс. р., в том числе в 2019 году - 13 645,0 тыс. р., в 2020 году - 79 674,1 тыс. р. и в 2021 году - 49 582,4 тыс. р.

При проверке обоснованности оплаты расходов на временные здания и сооружения установлено следующее.

В сводном сметном расчете в Главе 8 предусмотрены средства в размере 1 208,1 тыс. р. (в ценах 3 кв. 2013 года) на временные здания и сооружения, которые определены в процентном отношении от сметной стоимости СМР (1,8%) по ГСН 81-05-01-2001. В ходе встречной проверки ЗГМКУ представлен договор аренды временного сооружения от 02.05.2020, заключенный между арендодателем – ООО «Технострой» (адрес: г. Химки, Московская обл., ул. Маяковского, д. 16/10, кв.8) и арендатором – ООО «Ново-Строй». Предметом договора является аренда титульных и нетитульных временных сооружений: контора прораба (1 здание, стоимость аренды 20,1 тыс. р. в месяц), МОП и охрана (1 здание, стоимость аренды 10,1 тыс. р. в месяц), гардеробная с сушилкой (2 здания, стоимость аренды 26,5 тыс. р. в месяц), душевая (1 здание, стоимость аренды 20,0 тыс. р. в месяц), биотуалет (2 здания, стоимость аренды 5 тыс. р. в месяц). Срок действия договора определен в пункте 2 договора аренды с момента его подписания до 19.10.2021. Пунктом 4.1 договора арендные платежи за весь период аренды по договору (с 02.05.2020 по 19.10.2021) определены в сумме 1 641,2 тыс. р. (арендная плата за месяц 113,2 тыс. р.). При этом, строительно-монтажные работы в полном объеме были завершены на объекте ранее срока, предусмотренного в муниципальном контракте (20.10.2021), в июле 2021 года (08.07.2021), акт сдачи-приемки объекта капитального строительства (работ) «Дом культуры на 150 зрителей» подписан от 14.07.2021.

С учетом вышеизложенного, необходимость в аренде временных зданий и сооружений по договору аренды от 02.05.2020 в период с 09.07.2021 по 19.10.2021 отсутствовала в связи с завершением строительства объекта ранее срока, предусмотренного муниципальным контрактом, в связи с чем затраты на временные здания и сооружения, принятые и оплаченные по актам о приемке выполненных работ (КС-2) не подтверждены документами по расходам на общую сумму 379,71 тыс. р.,

соответственно учреждением фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (306.4 БК РФ) в сумме 379,71 тыс. р., средства в сумме 349,33 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет (92 %).

В целях устранения допущенного нарушения в адрес Мэра Зиминского городского муниципального образования КСП области направлено **Предписание от 23.03.2022 № 23/2-Прп**, согласно которому средства областного бюджета в сумме 349,3 тыс. р. подлежат возврату в срок до 22.04.2022 года. Средства возвращены в срок и в полном объеме.

В ходе осмотра объекта установлено, что работы по облицовке фасада кирпичом облицовочным с армированием, улучшенной штукатурке фасада цементно-известковым раствором по камню стен, и окраске водоземлюсионной краской **были заменены** на облицовку наружных стен фасадными панелями из оцинкованной стали с полимерным покрытием «Краспан» с пароизоляционным слоем. Так, по акту о приемке выполненных работ от 05.02.2021 № 22.3 на сумму 1 402,7 тыс. р. приняты работы по наружной облицовке стен в горизонтальном исполнении по металлическому каркасу фасадными панелями из оцинкованной стали с полимерным покрытием «Краспан» с пароизоляционным слоем (396 кв. м), по акту о приемке выполненных работ от 10.03.2021 № 24.1 на сумму 460 150,8 р. приняты работы по облицовке стен фасадными панелями «Краспан» (300 кв. м), по акту о приемке выполненных работ от 24.05.2021 № 27.1 на сумму 2 858, 9 тыс. р. приняты работы по облицовке стен фасадными панелями «Краспан» (794 кв. м). Общая стоимость работ (1 490 кв. м) по облицовке стен фасадными панелями из оцинкованной стали с полимерным покрытием «Краспан» составила 4 721,7 тыс. р.

В рабочей документации в ЛРСР предусмотрены общестроительные работы по облицовке фасада кирпичом облицовочным с армированием, улучшенной штукатурке фасада цементно-известковым раствором по камню стен, и окраске водоземлюсионной краской на общую сумму 3 754,3 тыс. р. (1 490 кв. м). По ведомости объемов работ № 02-01-01-др6 объем работ по наружной облицовке стен фасадными панелями «Краспан» составил 1 490 кв. м, расход панелей фасадных «КраспанКомпозит-ST» для облицовки здания – 1 728 кв. м.

Решение по замене облицовки фасада с применением панелей «Краспан – ST» по всему фасаду здания было принято согласно протоколу технического совещания от 14.07.2020 № 2 (председатель комиссии мэр ЗГМО Коновалов А.Н.) для придания Дому культуры современного архитектурного облика. Также в ходе осмотра директором ЗГМКУ дополнительно представлено техническое решение б/н от 15.07.2020 на устройство фасадной системы и согласование с проектной организацией ООО «ЦПИСПР ВестЛайн» решения о применении сертифицированной навесной фасадной системы из панелей «КраспанКомпозит-ST», разработанный ООО «Краспан» (Красноярский край) ко всему фасаду здания Дома культуры без изменения сметной стоимости.

Учитывая вышеизложенное, **в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 муниципального контракта от 07.05.2019 № Ф.2019.237012**, ЗГМКУ приняты и оплачены работы по облицовке наружных стен фасадными панелями «Краспан» не предусмотренные контрактом в сумме 4 721,7 тыс. р. с превышением сметной стоимости **на 967,4 тыс. р.** (4 721,7 тыс. р. - 3 754,3 тыс. р.).

3.2 Проверка администрации Молькинского муниципального образования (строительство объекта «Дом культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области»).

На территории Молькинского муниципального образования утверждена и действует муниципальная программа «Развитие культуры Молькинского муниципального образования» (постановление администрации Молькинского муниципального образования от 24.04.2017 № 23, в редакциях от 15.07.2019 №38 и от 19.07.2021 №18). Строительство объекта предусмотрено подпрограммой «Проведение строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий и сооружений учреждений культуры» на 2019-2021 год. Общий объем средств бюджета на реализации подпрограммы составил 102 882,8 тыс. р., в том числе средства областного бюджета в объеме 100 825,1 тыс. р., местного бюджета 2 057,7 тыс. р.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 26.06.2019 № 513-пп администрации Молькинского МО из областного бюджета распределена субсидия в сумме 100 825,1 тыс. р., в том числе в 2019 году – 19 279,2 тыс. р., в 2020 году – 64 654,8 тыс. р. и в 2021 году – 16 891,1 тыс. р.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 27.06.2019 министерством строительства до администрации Молькинского МО доведены бюджетные назначения в сумме 100 825,1 тыс. р, таблица.

Дата и номер уведомления	Основание по уведомлениям	КБК	Сумма
27.06.2019 №11653	ПП ИО от 26.06.2019 № 513-пп (на 2019 год)	814 0801 5510972690 522	19 279,2
27.06.2019 №11653/1	ПП ИО от 26.06.2019 № 513-пп (на 2020 год)	814 0801 5510972690 522	64 654,8
27.06.2019 №11653/2	ПП ИО от 26.06.2019 № 513-пп (на 2021 год)	814 0801 5510972690 522	16 891,1
Всего			100 825,1

В бюджете администрации Молькинского МО средства на строительство объекта отражены в соответствии с Решением Думы от 31.05.2019г. №13/4-ДП «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Молькинского муниципального образования «О бюджете Молькинского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2019 год бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности отражены в сумме 19 672,7 тыс. р., КБК 992 0801 8080140990 414 (Приложение № 8 Решения Думы от 31.05.2019г. №13/4-Д). На 2020-2021 годы расходы на реализацию бюджетных инвестиций утверждены соответственно в сумме **64 654,8 тыс. р.** и **16 891,1 тыс. р.**, при этом классификация расходов бюджета отражена администрацией Молькинского МО не верно КБК 992 **0502** 5 5109 S2690 414 (Приложение № 9 Решения Думы от 31.05.2019г. №13/4-Д).

В соответствии с пунктом 18.2.5 Приказа Минфина РФ от 6 июня 2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы, **связанные с вопросами коммунального развития**, предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, расходы по организации и функционированию предприятий утилизации и переработки бытовых отходов, а также расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства.

Расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры подлежат отражению по разделу 0801 «Культура» (пункт 18.2.8 Приказа Минфина РФ №85н).

Таким образом, **администрацией Молькинского МО допущено нарушение** порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации - пунктов 18.2.8, 18.2.5 Приказа Минфина РФ №85н **в сумме 81 545,9 тыс. рублей**, выраженное в отражении

расходов местного бюджета на строительство объекта культуры по разделу/подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» (должно быть 0801 «Культура»).

В бюджетной смете администрации Молькинского МО от 31.05.2019 расходы на реализацию бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на 2019 год отражены в сумме 19 672,7 тыс. р. по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности».

Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета заключено министерством строительства с администрацией Молькинского МО от 29.07.2019 № 05-59-290/19-59 (далее – Соглашение № 05-59-290/19-59). В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения № 05-59-290/19-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете администрации Молькинского МО на финансовое обеспечение расходных обязательств, составляет 102 882,8 тыс. р., в том числе в 2019 году – 19 672,7 тыс. р., в 2020 году – 65 974,3 тыс. р., в 2021 году – 17 235,8 тыс. р.

Согласно пункту 2.2 Соглашения № 05-59-290/19-59 размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету администрации Молькинского МО в составляет 100 825,1 тыс. р. (98%), в том числе: в 2019 году – 19 279,2 тыс. р., в 2020 году – 64 654,8 тыс. р. и в 2021 году – 16 891,1 тыс. р.

В целях реализации строительства объекта администрацией Молькинского МО в 2019 - 2020 годах заключены 2 муниципальных контракта.

1) Контракт на строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с.Молька, Усть-Удинского района Иркутской области от 06.12.2019 № М.2019.1 заключен между администрацией Молькинского МО и ООО проектно-строительное предприятие «ТАРС» по итогам открытого аукциона № 0134200000119003811. В соответствии с пунктом 7 информационной карты аукциона, срок выполнения работ по контракту установлен с даты заключения контракта до 01.03.2021 года.

Согласно пункту 8 информационной карты аукциона начальная максимальная цена контракта определена в сумме **101 269,7 тыс. р.**, в том числе на 2019 год – 19 366,2 тыс. р., на 2020 год – 64 941,9 тыс. р., на 2021 год – 16 961,6 тыс. р.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 27.06.2019), проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство объекта капитального строительства на основании проектной документации.

Разъяснения определения НМЦК проектно-сметным методом изложены в пунктах 6.1-6.4 приказа Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567. Согласно пункту 6.4 приказа Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567, в случае если по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства сметная стоимость объекта по годам реализации инвестиционного проекта, рассчитанная в ценах соответствующих лет с использованием индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, определяемых Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, не превышает объем капитальных вложений, установленный в указанных в пункте 6.3 Рекомендаций актах или решениях, то НМЦК на строительство и (или) реконструкцию объектов капитального строительства с использованием средств федерального бюджета в рамках ФАИП формируется исходя из указанной сметной стоимости.

В ходе проверки установлено, что цена контракта (НМЦК) сформирована администрацией Молькинского МО **не верно**.

Так, объект капитального строительства «Дом культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области» имеет положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости, выданное ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 08.08.2018 № 38-1-0661-18. Контракт на оказание экспертных услуг заключен от 09.06.2018 № Дс-0801-0101/06.18 между ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» и МКУК «Культурно-досуговый центр Молькинского муниципального образования».

Согласно заключению государственной экспертизы сметная стоимость строительства объекта в ценах 1 квартала 2018 года определена в сумме 95 900,5 тыс. р., в том числе СМР – 80 331,7 тыс. р., оборудование – 11 143,9 тыс. р., прочие затраты – 2 524,4 тыс. р, проектно-изыскательские работы – 1 900,4 тыс. р.

Расчет НМЦК на строительство объекта, исходя из сводного сметного расчета стоимости строительства, прошедшего экспертизу (95 900,5 тыс. р.) приведен в таблице:

тыс. р

Период выполнения работ	Строительные работы	Монтажные работы	Оборудование	Прочие	Всего
Итого по главам 1-9 (1 кв. 2018 года, без НДС)	64 043,5	3 160,5	9 322,8	246,2	76 773,1
Резерв средств на непредвиденные расходы и затраты (1,3%, п 16 ССР)	832,6	41,1	121,2	3,2	998,0
С учетом непредвиденных расходов (1 кв. 2018 года, без НДС)	64 876,1	3 201,6	9 444,0	249,4	77 771,0
НДС 20%	12 975,2	640,3	1 888,8	49,9	15 554,2
С учетом НДС (20%) в ценах 1 кв. 2018	77 851,3	3 841,9	11 332,8	299,3	93 325,3
В ценах 2 квартала 2018 года (с НДС), к=0,99 (1,057/1,065)	77 072,8	3 803,5	11 219,5	296,3	92 392,0
В ценах 3 квартала 2018 года (с НДС), к=0,99 (1,044/1,057)	76 302,0	3 765,4	11 107,3	293,3	91 468,1
В ценах 4 квартала 2018 года (с НДС), к=1 (1,044/1,044)	76 302,0	3 765,4	11 107,3	293,3	91 468,1
В ценах 2019 года (с НДС), к=1,072	81 795,8	4 036,6	11 907,0	314,4	98 053,8
Финансирование 2019 года					19 366,2
Стоимость на 2020 год с (к= 1,042)					81 992,5
Финансирование 2020 года					64 941,9
Стоимость на 2021 год с (к= 1,041)					17 749,6
НМЦК					102 057,7

Таким образом, администрацией Молькинского МО в 2019 году при формировании НМЦК допущено **нарушение** статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ, пункт 6.4 приказа Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 **в сумме 788,0 тыс. р.** выраженное в неверном расчете НМЦК на строительство объекта (следовало - 102 057,7 тыс. р., сформировано 101 269,7 тыс. р).

По результатам аукциона № 0134200000119003811 администрацией Молькинского МО заключен муниципальный контракт от 06.12.2019 № М.2019.1 на строительство объекта капитального строительства «Дом культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенный в с. Молька, Усть-Удинского района Иркутской области». Согласно пункту 2.2 муниципального контракта цена контракта составила 100 257,0 тыс. р. (в ходе аукциона цена снижена на 2%) НДС не предусмотрен на основании пункта 2 статьи 346.11 НК РФ (подрядчик применяет упрощённую систему налогообложения).

В ходе выполнения муниципального контракта сторонами подписано 9 дополнительных соглашений, в том числе:

- от 20.07.2020 № 1 увеличена цена контракта на сумму 2 947,5 тыс. р. (дополнительный объем работ);

- от 13.01.2021 № 2 внесены изменения в адреса, реквизиты и подписи Сторон;
- от 26.01.2021 № 3 изменено лицо, действующее от имени ООО «ТАРС» (ген. директор);
- от 29.01.2021 № 4 увеличена цена контракта на сумму 1 249,0 тыс. рублей (дополнительные работы);
- от 11.03.2021 № 5 увеличена цена контракта на сумму 2 535,5 тыс. рублей (дополнительные работы);
- от 12.06.2021 № 6 увеличена цена контракта на сумму 1 932,8 тыс. рублей (дополнительные работы);
- от 31.08.2021 № 7 увеличена цена контракта на сумму 1 346,3 тыс. рублей (дополнительные работы);
- от 24.09.2021 № 8 срок выполнения работ продлен до 01.12.2021 (п.9 ч.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ);
- от 01.12.2021 № 9 цена контракта уменьшена на сумму 4,3 тыс. рублей.

Итого сумма контракта составила 110 263,9 тыс. рублей (в ходе исполнения увеличена на 10 006,9 тыс. р. или на 9,98%). Всего по муниципальному контракту администрацией Молькинского МО оплачено 110 263,9 тыс. рублей.

По результатам осмотра объекта установлено, что в целом принятые администрацией Молькинского МО работы по актам КС-2 соответствуют фактически выполненным работам на объекте. Вместе с тем, актом о приемке выполненных работ «Отопление и вентиляция» от 26.03.2021 №15-3 приняты работы на сумму 3 235,3 тыс. рублей, в том числе приточно-вытяжная установка Ballu Machine SlimLine **80-50** (позиция 41 акта). Как показала проверка на объекте фактически смонтирована приточно-вытяжная установка Ballu Machine SlimLine **70-40**.

По информации, предоставленной в КСП области Иркутским филиалом торгово-производственного холдинга «РУСКЛИМАТ», стоимость Ballu Machine SlimLine 80-50 в ценах 1 квартала 2021 года составляет 824,5 тыс. рублей, тогда как стоимость Ballu Machine SlimLine 70-40 - 795,3 тыс. рублей (отклонение 29,2 тыс. рублей, с учетом коэффициента пересчета цен 1,15090676, тендерного коэффициента 0,99 и НДС 20% - **39,9 тыс. р.**).

В соответствии с пунктом 1 контракта № М.2019.1 подрядчик обязуется выполнить работы в объеме, установленном в проектно-сметной документации, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы.

Согласно пункту 12.6 контракта № М.2019.1 неотъемлемыми частями контракта являются, в том числе, сводный сметный расчет стоимости строительства в который входят локальные расчеты по видам работ. Работы по отоплению и вентиляции утверждены локальной сметой №02-01-03, включают монтаж на объекте приточно-вытяжную установку Ballu Machine SlimLine 80-50.

Таким образом, администрацией Молькинского МО в 2021 году допущено нарушение положений части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в приемке товара (оборудования) не соответствующего условиям контракта № М.2019.1 в сумме 39,9 тыс. р. Учитывая, что стоимость поставленной и смонтированной на объекте приточно-вытяжной установки Ballu Machine SlimLine 70-40 меньше стоимости оборудования, предусмотренного контрактом на 39,9 тыс. р, **средства в сумме 39,1 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет (98%).**

В ходе осмотра объекта установлено, что приточно-вытяжная вентиляция в зимний период времени **не используется** по причине отсутствия теплообменника с контуром, наполненным незамерзающей жидкостью (не предусмотрено проектом). Теплоснабжение

объекта осуществляется от СОШ, расположенной в с. Молька, при этом по проекту предусмотрена электрокотельная (отсутствуют тех. условия для подключения). Водоснабжение объекта для бытовых нужд осуществляется путем привоза воды при наличии скважины для пожарных нужд (система очистки воды проектом не предусмотрена).

Кроме того, при осмотре кровли установлено, что теплоизоляция выполнена из базальтовых плит без защиты из пароизоляционного слоя, что не соответствует СП 71.13330.2017 «Изоляционные и отделочные покрытия».

2) Контракт на осуществление услуг по строительному контролю заключен администрацией Молькинского МО от 24.03.2020 № М.2020.8 в сумме 185,5 тыс. рублей с ООО ПСК «Гелиополь» по итогам электронного аукциона № 0134300045120000009 (в ходе аукциона цена контракта снижена на 1 427,6 тыс. рублей или 88,5%).

В соответствии с пунктом 3.1 контракта № М.2020.8 срок оказания услуг установлен по этапам: 1 этап 2020 год – 240 дней с момента заключения муниципального контракта, 2 этап 2021 год – 240 дней с 01.03.2021 (до 27.10.2021). Услуги по контракту приняты в соответствии с актом о приемке выполненных работ от 25.11.2021 № 1 в сумме 185,5 тыс. р., оплачены платежным поручением от 10.12.2021 № 532238 в полном объеме в сумме 185,5 тыс. р.

В ходе проверки КСП области установлены, что расходы на оказание услуг по строительному контролю оплачены администрацией Молькинского МО только за счет средств местного бюджета.

В ходе проверки КСП области дана оценка соблюдения администрацией Молькинского МО положений статьи 79 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

На территории Молькинского МО соответствующий порядок утвержден постановлением Администрации от 07.08.2019 № 40 «Об утверждении правил принятия решений о предоставлении субсидий и об осуществлении бюджетных инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита».

Решение о реализации бюджетных инвестиций утверждено постановлением Администрации от 06.12.2019 № 54 «О подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности Молькинского муниципального образования – здание Дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек» (далее – Решение № 54).

Согласно Решению №54 объем бюджетных инвестиций на 3 года составил **102 882,8 тыс. рублей**, в том числе: 2019 - 19 672,7 тыс. рублей, 2020 - 65 974,3 тыс. рублей, 2021-17 235,8 тыс. рублей.

Объем бюджетных инвестиций в сумме 102 882,8 тыс. р. сформирован администрацией Молькинского МО исходя из НМЦК двух закупок (101 269,7+1 613,1). При этом, на дату утверждения Решения №54 был подписан муниципальный контракт на строительство объекта в сумме 100 257,0 тыс. р.

Кроме того, как установлено в ходе проверки в решении о реализации бюджетных инвестиций по объекту **не учтены расходы** на разработку проектной документации и

прохождение государственной экспертизы проверки достоверности сметной стоимости строительства.

Так, в 2018 году муниципальным казенным учреждением культуры «Культурно-досуговый центр Молькинского муниципального образования» заключены 5 договоров от 06.03.2018 на разработку рабочей и проектной документации с единственным поставщиком ООО «Северный ветер» **на сумму 1 995,0 тыс. р.** (договоры заключены без проведения торгов в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в редакции от 31.12.2017):

- договор подряда на выполнение работ от 06.03.2018 №900-18/1 на сумму 399,0 тыс. р. (предмет договора – разработка рабочей документации по объекту);
- договор подряда на выполнение работ от 06.03.2018 № 900-18/2 на сумму 399,5 тыс. р. (предмет договора – разработка проектной документации);
- договор подряда на выполнение работ от 06.03.2018 № 900-18/3 на сумму 398,5 тыс. р. (предмет договора – разработка проектной документации по объекту);
- договор подряда на выполнение работ от 06.03.2018 № 900-18/4 на сумму 399,6 тыс. р. (предмет договора – разработка проектной документации по объекту);
- договор подряда на выполнение работ от 06.03.2018 № 900-18/5 на сумму 398,4 тыс. р. (предмет договора – инженерные изыскания для строительства объекта).

Фактически муниципальным казенным учреждением культуры «Культурно-досуговый центр Молькинского муниципального образования» в 2018 году искусственно раздроблены работы на разработку проектной документации, **допущено нарушение статей 6,7,8, части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 1 995,0 тыс. р.** (вместо проведения торгов Учреждением раздроблена единая смета на выполнение проектных работ).

Отсутствие в Решении № 54 всех расходов по объекту (1 995,0 тыс. р.) повлекло искажение бюджетной отчетности муниципального образования за 2021 год.

В соответствии с письмом Министерства финансов России от 23.08.2019 № 02-08-10/65032 **формирование первоначальной стоимости создаваемого объекта учета основных средств** осуществляется в соответствии с положениями пункта 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 N 257н (далее - СГС «Основные средства»), положения которого применяются одновременно с положениями Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н (далее – Инструкция № 157н).

Первоначальная стоимость объекта основных средств определяется в сумме фактически произведенных капитальных вложений, которые включают в том числе **любые фактические затраты** на создание объекта основных средств.

Согласно пункту 19 СГС «Основные средства» признание затрат в составе фактически произведенных капитальных вложений, формирующих стоимость объекта основных средств, прекращается, когда объект находится в состоянии, пригодном для использования по назначению.

В соответствии с пунктом 130 Инструкции 157н счет 106.00 предназначен для учета учреждениями (организациями, осуществляющими полномочия получателя бюджетных средств), органами власти, осуществляющими полномочия собственника имущества государственной (муниципальной) казны операций по формированию (выбытию)

фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, связанных с приобретением, безвозмездным поступлением, новым строительством.

В последующем принятие к учету основного средства подлежит отражению на соответствующем счете 101.00 «Основные средства» (п.п. 37, 53 Инструкции № 157н).

Таким образом, стоимость объекта основных средств должна быть сформирована с учетом фактических затрат понесенных на его создание, включая - стоимость разработки проектной документации; стоимость проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе достоверности сметной стоимости; стоимость строительно-монтажных работ; стоимость услуг по осуществлению строительного контроля.

Как установлено в ходе проверки в балансе главного распорядителя (администрация Молькинского МО) на 01.01.2022 по коду строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» на начало отчетного периода отражена сумма 27 143,6 тыс. р., на конец отчетного периода - 137 444,3 тыс. р., в том числе стоимость построенного объекта - 110 449,4 тыс. р. **(расходы на создание проектной документации не учтены).**

Таким образом, администрацией Молькинского МО **допущено искажение бюджетной отчетности за 2021 год** по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» в балансе (ф. 0503130) **в сумме 1 995,0 тыс. р.** и как следствие нарушение пункта 130 Инструкции 157н, пункта 15 СГС «Основные средства».

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано администрацией районного муниципального образования «Усть-Удинский район» от 09.12.2021 № 38-542-08-2021.

Распоряжением администрации Молькинского МО от 22.12.2021 № 70 объект капитального строительства «Дом культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек» передан с баланса администрации Молькинского МО на баланс МКУК «КДЦ Молькинского МО в оперативное управление. Стоимость принимаемых основных фондов составила 110 449,4 тыс. р., следовало – 112 444,4 тыс. р.

Муниципальной программой «Развитие культуры Молькинского муниципального образования» предусмотрено ресурсное обеспечение на строительство объекта в сумме 102 882,8 тыс. р., фактически понесенные расходы в 2019 - 2021 годах составили 110 449,4 тыс. р.

Согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. По итогам строительства объекта муниципальная программа не приведена администрацией Молькинского МО к параметрам местного бюджета, отклонение составило 7 566,6 тыс. р.

3.3. Проверка администрации муниципального образования «Балаганский район» и муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Балаганская детская музыкальная школа».

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2019 № 26-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» администрации МО Балаганский район из областного бюджета распределена субсидия в сумме 39 135,3 тыс. р., в том числе в 2019 году – 11 922,6 тыс. р., в 2020 году – 27 212,7 тыс. р. на строительство здания МКУ ДО «Балаганская ДМШ» по адресу: Иркутская область, Балаганский район, п. Балаганск, ул. Горького, д.55.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 23.01.2019 министерством строительства до финансового управления администрации МО Балаганский район

доведены межбюджетные трансферты в сумме 39 135,3 тыс. р. (в 2019 году - 11 922,6 тыс. р., в 2020 году - 27 212,7 тыс. р.).

Между министерством строительства и администрацией МО Балаганский район заключено Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 22.02.2019 № 05-59-46/19-59 на софинансирование в 2019-2020 году капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местного бюджета, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов (далее – Соглашение № 05-59-46/19-59).

Согласно пункту 2.1. Соглашения № 05-59-46/19-59 общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете администрации МО Балаганский район на финансовое обеспечение расходных обязательств, составляет 41 195,0 тыс. р. в том числе в 2019 году - 12 550,1 тыс. р., в 2020 году - 28 644,9 тыс. р.

В соответствии с пунктом 2.2. Соглашения № 05-59-46/19-59 размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету администрации МО Балаганский район, составляет 39 135,3 тыс. р., в том числе в 2019 году – не более 11 922,6 тыс. р. (95,0 % от общего объема ассигнований), в 2020 году – 27 212,7 тыс. р. (95%).

В соответствии с пунктом 4.3.7.1 Соглашения № 05-59-46/19-59 муниципальным образованием принято обязательство осуществлять закупки для обеспечения муниципальных нужд на выполнение мероприятия в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Обеспечить результативность и целевой характер расходования Субсидии (пункт 4.3.7.8 Соглашения). Как показала проверка обязательства установленные пунктами 4.3.7.1 и 4.3.7.8 Соглашения администрацией МО Балаганский район **исполнены не в полном объеме.**

Дополнительным соглашением от 02.09.2020 № 05-59-427/20-59 к Соглашению от 22.02.2019 № 05-59-46/19-59 уточнены объемы финансирования до уровня 39 379,3 тыс. р. (ОБ - 39 379,4 тыс. рублей), в том числе в 2019 году – 2 678,5 тыс. р (ОБ - 2 544,6 тыс. р.), в 2020 году – 36 700,8 тыс. р. (ОБ - 34 865,8 тыс. р.).

В местном бюджете расходы на строительство объекта утверждены решением Думы Балаганского района от 28.02.2019 № 2/3-РД, в том числе: на 2019 год в сумме 12 550,1 тыс. р., где 11 922,6 тыс. р. (ОБ), 627,5 тыс. р. (МБ), КВР 957 07 03 4240172690 414 по ведомственной структуре расходов Управления культуры Балаганского района. В соответствии с уведомлением от 28.02.2019 Управлением культуры Балаганского района средства доведены до получателя бюджетных средств - МКУ ДО «Балаганская ДМШ».

В целях строительства объекта МУК ДО «Балаганская ДМШ» заключен муниципальный контракт № 6 от 01.07.2019 с ООО «Финансово-Строительная компания «Милана» (далее - ООО ФСК «Милана») на строительство здания МКУ ДО «Балаганская ДМШ» (далее – Учреждение) на общую сумму 38 779,4 тыс. р.

В соответствии со статей 3 контракта №6 начальный срок выполнения работ – со дня подписания контракта, конечный срок выполнения работ – до 31.10.2020.

Между Учреждением и ООО «ФСК Милана» 19.03.2020 подписано Соглашение о расторжении муниципального контракта № 6 от 01.07.2019. Причиной расторжения контракта послужило ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств и нарушение графика выполнения строительно-монтажных работ. ООО «ФСК Милана» по муниципальному контракту № 6 от 01.07.2019 частично выполнены работы на сумму **2 637,7 тыс. р.**

В целях осуществления строительного контроля на объекте МКУ ДО «Балаганская ДМШ» заключен контракт от 03.07.2019 № 1 с ООО «Ангара-Стройконтроль» в сумме 192,7 тыс. р. Согласно дополнительному соглашению от 16.12.2019 г. к контракту от

03.07.2019 № 1 цена контракта увеличена до 600,0 тыс. р. **или на 311,4%**, в том числе по годам: в 2019 году – 40,8 тыс. р. и в 2020 году – 559,2 тыс. р.

Оказанные услуги по осуществлению строительного контроля при выполнении работ строительства здания МКУ ДО «Балаганская ДМШ» по муниципальному контракту №1 от 03.07.2019 Учреждением приняты и оплачены в полном объеме, таблица

тыс. р.

Наименование работ	Акты выполненных работ	Сумма	Номер и дата п/п
Оказание услуг по осуществлению строительного контроля при выполнении работ строительства здания ДМШ	№ 36 от 18.12.2019	40,8	№236 от 20.12.2019 (на сумму 40,8 тыс. р.)
	№58 от 29.10.2020	169,0	№127 от 03.11.2020 (на сумму 169,0 тыс. р.)
	№79 от 18.12.2020	317,6	№146 от 21.12.2020 (на сумму 317,6 тыс. р.)
	№50 от 20.08.2021	72, 6	№82 от 23.08.2021 (на сумму 72, 6 тыс. р.)
Итого		600,0	600,0

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в установленных законодательством РФ случаях.

Так, согласно пункту 1.2 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом, по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Таким образом, Учреждением допущено нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в сумме 388,0 тыс. р. ($600 - (192,7 \cdot 1,1)$), выраженное в нарушении существенных условий контракта от 03.07.2019 № 1 в ходе его исполнения.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета администрации МО Балаганский район (форма 0503317) на 01.01.2020, в 2019 году на строительство объекта утверждены бюджетные ассигнования в сумме 12 550,1 тыс. р., из которых исполнено 2 678,5 тыс. р. или 21,3% от утвержденных назначений (контракт с ООО «ФСК Милана» расторгнут по соглашению сторон).

Решением Думы МО «Балаганский район» от 21.12.2020 № 5/3-РД «О внесении изменений в решение Думы Балаганского района «О бюджете муниципального образования Балаганский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2020 годов», утверждено финансирование строительства МКУ ДО «Балаганская ДМШ» **на 2020 год** в размере 37 165,8 тыс. р., в том числе: из областного бюджета – 34 865,8 тыс. р., из местного бюджета 2 300,0 тыс. р.

Согласно уточненной бюджетной росписи на 2020 год финансового управления администрации МО Балаганский район от 29.12.2020 по ГРБС: МКУ Балаганского района, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства на 2020 год увеличены до 42 242,7 тыс. р., в том числе: ОБ - 34 865,8 тыс. р. (лимиты в 2020 году доведены до МКУ ДО «Балаганская ДМШ» в полном объеме).

Для завершения строительства здания в единой информационной системе в сфере закупок Учреждением 13.04.2020 размещено извещение № 0334300191520000001 о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по завершению строительства здания МКУ ДО «Балаганская ДМШ» по адресу: Иркутская область, Балаганский район, р.п. Балаганск, ул. Горького, д. 55».

В соответствии с пунктом 8 информационной карты электронного аукциона № 0334300191520000001 НМЦК контракта сформирована заказчиком на уровне **44 949,5 тыс. р.**

При анализе начальной (максимальной) цены контракта установлено, что цена контракта сформирована заказчиком в нарушение части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, с несоблюдением Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр).

В соответствии с разъяснением Министерства финансов РФ от 26.03.2020 № 24-01-08/24031 Положения Порядка № 841/пр вступили в силу с 15.02.2020 и являются обязательными для применения в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие, в которых направлены со дня вступления в силу указанного Порядка № 841/пр.

Согласно разъяснением Министерства финансов РФ от 05.08.2021 № 24-06-07/62776 определение и обоснование НМЦК при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства осуществляются в соответствии с Порядком № 841/пр.

В ходе проверки КСП области осуществлен расчет НМЦК открытого аукциона № 0334300191520000001 в соответствии с требованием Порядка № 841/пр, таблица

тыс. р.					
Наименование работ и затрат	Стоимость работ (2 кв. 2017 года, с НДС)	Индекс фак. инф.	Стоимость на дату форм НМЦК (апрель 2020 года)	Индекс прогнозной инфляции (май-ноябрь 2020 года)	НМЦК
1	2	3	4	5	6
Строительные работы	25 088,0	1,116387	28 007,9	1,011892	28 341,0
Монтажные работы	1 841,9	1,116387	2 056,2	1,011892	2 080,7
Оборудование	4 221,4	1,116387	4 712,7	1,011892	4 768,8
Прочие	485,1	1,116387	541,5	1,011892	547,9
Всего (с учетом НДС)	31 636,3		35 318,4		35 738,4

Общая стоимость работ по объекту в текущих ценах 2 квартала 2017 года определена заказчиком верно с учетом стоимости строительства определенной ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» по итогам государственной экспертизы проверки достоверности от 26.10.2017 № 38-1-6-0390-17 и объему работ, выполненных по объекту ООО ФСК «Милана» в 2019 году.

Индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения (индекс фактической инфляции) на период с июня 2017 года по апрель 2020 года (период утверждения НМЦК) составляет 1,116387, в том числе: июнь 2018 года/июнь 2017 года (1,0452), июнь 2019 года/июнь 2018 года (1,0418), на период с июля 2019 года по апрель 2020 года (1,02525).

Годовой индекс прогнозной инфляции на 2020 год (инвестиции в основной капитал) - 103,6%. Ежемесячный индекс прогнозной инфляции на 2020 год - $\sqrt[12]{1,036} = 1,00295$. Индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта: К на 2020 год = $1,011892 (1,00295 + 1,00295^7)/2$ (период с апреля по май – 1 месяц, с мая по ноябрь 7 месяцев).

Таким образом, Учреждением в 2020 году допущено нарушение части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр в сумме 9 211,1 тыс. р., выраженное в формировании завышенной стоимости выполнения строительных работ по объекту, что в последующем привело к необоснованным расходам областного бюджета **на 344,3 тыс. р.**

По итогам открытого аукциона № 0334300191520000001 МКУ ДО «Балаганская ДМШ» заключен муниципальный контракт на строительство объекта от 13.05.2020 № 3. Цена контракта составила 43 825, 7 тыс. р.

В ходе исполнения контракта Сторонами подписаны 7 дополнительных соглашений, которыми откорректированы стоимость и сроки выполнения работ. Так, дополнительным соглашением к муниципальному контракту от 01.12.2020 № 5 срок выполнения работ по контракту продлен до 31.05.2021 года. Дополнительным соглашением от 02.08.2021 № 7 цена контракта снижена до уровня – 39 868,7 тыс. р.

Помимо работ по строительству объекта капитального строительства в 2019 - 2021 годах за счет софинансирования из областного бюджета оплачены работы по осуществлению строительного контроля. Так, МКУ ДО «Балаганская ДМШ» заключен соответствующий муниципальный контракт от 03.07.2019 №1. В соответствии с дополнительным соглашением от 27.07.2021 №2 к контракту, цена муниципального контракта составила 600,0 тыс. р.

Предельный уровень софинансирования расходных обязательств МО Балаганский район за счет средств областного бюджета составляет 95%, установлен распоряжениями Правительства Иркутской области № 746-рп, № 689-рп, № 498-рп, т.е. расходы областного бюджета на строительство объекта не могут превышать **34 521,5 тыс. р.** $(35\ 738,4 + 600,0) \cdot 0,95$.

Вместе с тем, в 2020 году софинансирование работ из областного бюджета на строительство объекта капитального строительства составило **34 865,8 тыс. р.**, что **больше допустимого уровня на 344,3 тыс. р.** В 2021 году средства областного бюджета на строительство объекта не предоставлялись.

В ходе проведения контрольного мероприятия в адрес Мэра МО «Балаганский район» КСП области направлено **Предписание от 24.03.2022 № 23/3**, согласно которому средства областного бюджета в сумме 344,3 тыс. р. подлежат возврату в срок до 23.05.2022 года.

3.4 Проверка администрации Костинского муниципального образования (строительство сельского клуба на 100 мест по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Костино, ул. Гагарина, д. 31).

Постановлением Правительства Иркутской области от 26.06.2019 № 513-пп администрации Костинского МО из областного бюджета распределена субсидия в сумме 65 430,5 тыс. р., в том числе в 2019 году – 31 948,5 тыс. р., в 2020 году – 33 482,0 тыс. р. и в 2021 году – 0,0 тыс. р.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 31.01.2019 №3954 министерством строительства до администрации Костинского МО доведены бюджетные назначения в общей сумме 65 430,5 тыс. р., в том числе на 2019 год – 31 948,5 тыс. р., 2020 – 33 482,0 тыс. р. и в 2021 году – 0,0 тыс. р.

В 2020 году Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» администрации Костинского МО распределены субсидии в сумме 62 214,8 тыс. р., в том числе на 2020 год - 28 732,8 тыс. р., на 2021 год – 8 805,6 тыс. р. (бюджетные назначения доведены уведомлениями в полном объеме).

В 2021 году Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» администрации Костинского МО распределены субсидии в сумме 31 979,6 тыс. р., в том числе остаток не использованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств в сумме 16 264,9 тыс. р. (бюджетные назначения доведены уведомлениями в полном объеме).

Средства субсидии на строительство объекта предоставлялись местному бюджету в рамках заключенного министерством строительства с администрацией Костинского МО соглашения о предоставлении субсидии от 22.02.2019 № 05-59-64/19-59 (далее – Соглашение № 05-59-64/19-59).

Фактические расходы местного бюджета в 2019 - 2021 годах составили **75 993,7 тыс. р.**, из них расходы ОБ - 73 713,9 тыс. р., в том числе в 2019 году - 0,0 тыс. р., в 2020 году – 45 821,6 тыс. р. (ОБ - 44 447,0 тыс. р. и МБ-1 374,9 тыс. р.) и в 2021 году – 30 172,1 тыс. р. (ОБ - 29 266,9 тыс. р. и МБ - 905,2 тыс. р.).

В целях строительства объекта администрацией Костинского МО в 2019 году заключены 2 муниципальных контракта на реализацию мероприятия на общую сумму 65 453,8 тыс. р. строительство объекта и осуществление строительного контроля (64 139,0 тыс. р. и 1 314,8 тыс. р.).

1. Муниципальный контракт от 22.07.2019 на строительство объекта «Сельский клуб на 100 мест» в сумме 64 139,0 тыс. р. заключен администрацией Костинского МО с ООО «ФСК Милана» по итогам электронного аукциона № 0134300063019000182.

Согласно пункту 1.3 контракта от 22.07.2019 срок выполнения работ установлен до 1 сентября 2020 года, в том числе: 1 –й этап: начало работ, с даты заключения контракта, окончание работ: 31.12.2019; 2-й этап: начало работ с 01.01.2020, окончание работ: 01.09.2020.

В ходе исполнения контракта от 22.07.2019 администрацией Костинского МО в соответствии с Актами о приемке выполненных работ (КС-2) по объекту приняты работы в сумме 856,7 тыс. р.

В соответствии с Соглашением о расторжении от 17.03.2020 муниципальный контракт, заключенный между администрацией Костинского МО и ООО «ФСК Милана», расторгнут. Согласно пункту 2 Соглашения о расторжении стороны подтверждают, что на дату подписания настоящего соглашения по Контракту были выполнены Подрядчиком и приняты Заказчиком работы на общую сумму 856,7 тыс. р.

В соответствии с пунктом 3 Соглашения о расторжении стороны пришли к соглашению о применении штрафных санкций со стороны Заказчика к Подрядчику за просрочку исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту в размере 836,6 тыс. р. (в силу статьи 46 БК РФ пени по контрактам в сфере закупок относятся к доходам местного бюджета по нормативу 100%).

Согласно пункту 4 Соглашения о расторжении в срок до 30.03.2020 Заказчик обязуется перечислить Подрядчику оплату за выполненные и принятые работы в

соответствии с актами о приемке выполненных работ и с учетом удержания начисленного в соответствии с пунктами 7.4 - 7.6 контракта и пунктом 3 Соглашения штрафа в размере 20,1 тыс. р. на расчетный счет подрядчика, указанный в пункте 14 контракта. Средства в сумме 20,1 тыс. р., в том числе ОБ – 19,5 тыс. р., МБ – 0,6 тыс. р. перечислены в адрес ООО «ФСК Милана» 30.06.2020 года.

2. Муниципальный контракт от 06.05.2020 заключен Администрацией с ООО «Основание» на строительство «Сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Костино, ул. Гагарина, д.31.

Согласно пункту 5 информационной карты аукциона, сроки выполнения работ по контракту установлены поэтапно: 1-й этап - начало работ с даты заключения Контракта, окончание работ 15.09.2020, 2-й этап - начало работ 16.09.2020, окончание работ 31.12.2020.

В соответствии с пунктом 6 информационной карты аукциона, начальная максимальная цена контракта (НМЦК) сформирована в сумме **72 883,7 тыс. р.** При этом, расчет НМЦК контракта выполнен сметчиком МКУ «УКС Нижнеудинского района», согласован главой Костинского муниципального образования.

При анализе начальной (максимальной) цены контракта установлено, что цена контракта сформирована заказчиком в нарушение части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, с несоблюдением Порядка № 841/пр.

В ходе проверки КСП области осуществлен расчет НМЦК открытого аукциона № 0134300063020000125 в соответствии с требованием Порядка № 841/пр, таблица

тыс. р.					
Наименование работ и затрат	Стоимость работ на сент. 2017 года	Индекс фак. инф.	Стоимость на дату форм НМЦК (апрель 2020 года)	Индекс прогнозно й инфляции (12.2020)	НМЦК
1	2	3	4	5	6
Строительные работы	34 117,70	1,1292	38 525,70	1,0134	39 041,95
Монтажные работы	3 073,20	1,1292	3 470,26	1,0134	3 516,76
Оборудование	9 646,40	1,1292	10 892,71	1,0134	11 038,68
Прочие (без учета технологических присоединений 64,15 тыс. р.)	272,0	1,1292	307,14	1,0134	311,26
Всего (главы 1-9)	47 109,30	х	53 195,82	х	53 908,64
Резерв средств на непредвиденные работы и затраты 1%	471,1	х	531,96	х	539,1
Стоимость без учета НДС	47 580,4	х	53 727,78	х	54 447,73
НДС (20%), за исключением п. 3,4 ССР	9 499,2	х	10 726,48	х	10 870,22
Стоимость с учетом НДС	57 079,6	х	64 454,26	х	65 317,9

По итогам глав 1-9 сводного сметного расчета, прошедшего государственную экспертизу (заключение ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 29.05.2018 № 38-1-0381-18) стоимость строительства объекта определена в сумме 47 809,8 тыс. р. (в ценах 3 кв. 2017 года, без учета НДС).

С учетом выполненных в 2019 году работ ООО «ФСК Милана» стоимость строительства по итогам глав 1-9 сводного сметного расчета составляет 47 109,3 тыс. р. (в ценах 3 кв. 2017 года, без учета НДС), в том числе: строительные работы 34 117,7 тыс. р. (34 698,3-580,6), монтажные работы 3 073,2 тыс. р., оборудование 9 646,4 тыс. р., прочие затраты без учета технологического присоединения к электрическим сетям и выполненных ранее работ 272,0 тыс. р. (391,95 - 64,15 - 55,8).

В целом стоимость работ по объекту в ценах 3 кв. 2017 года, с учетом непредвиденных работ и затрат 1% и НДС 20% составляет 57 079,6 тыс. р.

Индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения (индекс фактической инфляции) на период с сентября 2017 года по апрель 2020 года (дата утверждения НМЦК) составляет 1,1292.

Годовой индекс прогнозной инфляции на 2020 год (инвестиции в основной капитал) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года (информация Министерства экономического развития РФ от 30.09.2019) установлен 103,6%. Ежемесячный индекс прогнозной инфляции на 2020 год - $\sqrt[12]{1,036} = 1,01340$. Индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта: К на 2020 год = $1,011892 (1,00295 + 1,00295^8)/2$ (период с апреля по май – 1 месяц, с мая по декабрь - 8 месяцев).

Таким образом, **администрацией Костинского МО допущено нарушение** части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр, выраженное в завышении НМЦК открытого аукциона № 0134300063020000125 **в сумме 7 565,8 тыс. р.** (72 883,7- 65 317,9), **что привело к необоснованным расходам областного и местного бюджетов.**

По итогам электронного аукциона администрацией Костинского МО заключен муниципальный контракт от 06.05.2020 с ООО «Основание» на строительство объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктом 1.3 контракта от 06.05.2020 срок выполнения работ по контракту установлен с момента его заключения по 31.12.2020. Согласно пункту 2.1 контракта цена Контракта составляет **70 332,7 тыс. р.**

В ходе строительства объекта администрацией Костинского МО подписано 5 дополнительных соглашений к контракту от 06.05.2020, которыми в том числе, откорректированы сроки и стоимость выполняемых работ по объекту:

- дополнительным соглашением от 24.12.2020 № 2 Сторонами принято решение об изменении сроков исполнения муниципального контракта до 01.07.2020 года. Выполнение отдельных этапов приходится на 2021 год (6-й этап – с 25.12.2020 до 15.02.2021, 7-й этап с 16.02.2021 до 01.04.2021, 8-й этап с 02.04.2021 до 30.04.2021, 9-й этап с 01.05.2021 до 01.07.2021). Основанием повлекшим невозможность исполнения контракта в установленные сроки является распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 (продление сроков выполнения работ по контракту соответствует требованиям пункта 9 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

- дополнительным соглашением от 30.11.2021 № 5 сторонами принято решение об увеличении стоимости контракта в связи с выполнением дополнительного объема работ по объекту. Так, в соответствии с пунктом 1 дополнительного соглашения № 5 в связи с уменьшением объемов работ стороны пришли к соглашению об уменьшении цены Контракта на сумму 853,2 тыс. р. В связи с необходимостью выполнения дополнительных работ стороны пришли к соглашению об увеличении цены контракта на сумму **6 979,4 тыс. р.** В соответствии пунктом 2 дополнительного соглашения № 5 цена контракта составляет 76 458,9 тыс. р. (цена контракта в ходе исполнения увеличена на 6 126,2 тыс. р. или 8,7%, что соответствует требованиям пункта 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

Как установлено в ходе проверки уменьшение цены контракта на 853,2 тыс. р. связано с тем, что при формировании цены контракта открытого аукциона от 09.04.2020 года № 0134300063020000125 администрацией Костинского МО не были учтены работы, выполненные ООО ФСК «Милана» по контракту от 22.07.2019 (расторгнут по соглашению сторон 17.03.2020). Выполненные работы по контракту в 2019 году учтены КСП области при расчете НМЦК открытого аукциона 2020 года.

С учетом цены муниципального контракта сформированной в соответствии требованиями части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр (65

317,9 тыс. р.) и дополнительного объема работ по контракту, утвержденного сторонами дополнительным соглашением № 5 (6 979,4 тыс. р.) стоимость работ по муниципальному контракту от 06.05.2020 составляет 72 297,3 тыс. р., **в том числе за счет средств областного бюджета 70 128,4 тыс. р. (97%).**

В 2020 - 2021 годах администрацией Костинского МО приняты работы по контракту от 06.05.2020 в соответствии с Актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 на сумму 76 458,9 тыс. р., из которых оплачено 74 500,8 тыс. р. В 2022 году только за счет средств местного бюджета дополнительно оплачены работы в сумме 0,9 тыс. р.

Всего в 2020-2021 годах по муниципальному контракту от 06.05.2020 оплачены работы, выполненные ООО «Основание» **за счет средств областного бюджета в сумме 72 265,8 тыс. р.** Уровень софинансирования расходных обязательств МО за счет средств ОБ установлен на 2020 - 2021 годы в размере 97% распоряжениями Правительства Иркутской области № 689-рп и № 498-рп.

С учетом допущенного нарушения части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр повлекшего необоснованное завышение НМЦК открытого аукциона от 09.04.2020 № 0134300063020000125 и как следствие необоснованных расходов областного и местного бюджетов, бюджетные средства в сумме **2 137,4 тыс. р. (72 265,8 - 70 128,4) подлежат возврату в областной бюджет.**

Допущенное администрацией Костинского МО нарушение в сфере закупок указывает на нарушение положений Соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 22.08.2019 № 05-59-64/19-59. Согласно пункту 4.3.7.1 Соглашения № 05-59-64/19-59 администрацией Костинского МО приняты обязательства - осуществлять закупки для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обеспечить результативность и целевой характер расходования Субсидии (пункт 4.3.7.8 Соглашения).

По состоянию на 01.04.2022 администрацией Костинского МО не оплачены работы по контракту от 06.05.2020, принятые в декабре 2021 года в сумме 1 957,2 тыс. р., т.е. фактически до настоящего времени **муниципальный контракт сторонами не исполнен** (форма КС-11 не подписана, разрешение на ввод не выдано).

Муниципальный контракт от 06.05.2020 не исполнен в связи с обращением подрядчика в адрес администрации Костинского МО от 06.12.2021 № 348/21. Согласно письму ООО «Основание» № 348/21 подрядчик просит произвести перерасчет стоимости строительных материалов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315, приказом № 841/пр (пункт 14.2) для контрактов цена, которых превышает 30 млн. р.

Пересчет стоимости строительных ресурсов в связи с их удорожанием в 2021 году по муниципальному контракту от 06.05.2020 ожидается в июле 2022 года. **Расчет суммы подлежащей возврату в областной бюджет будет осуществлен администрацией Костинского МО по итогам пересчета стоимости строительных ресурсов за 2021 год.**

3. Муниципальный контракт от 07.08.2019 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за строительством объекта «Сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино» в сумме 1 314,8 тыс. р. заключен с ООО «АЗССТРОЙ».

Сумма по муниципальному контракту в редакции дополнительного соглашения от 30.11.2021 №3 составила 1 472,8 тыс. р. (в нарушение п. 1.2 ч.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ увеличена на 12,0%).

В ходе проверки КСП области дана оценка соблюдения администрацией Костинского МО положений статьи 79 БК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и **принятие решений** о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются **в порядках, установленных** соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, **местной администрацией муниципального образования.**

Постановлением администрации Костинского МО от 19.06.2015 № 48 утвержден Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности за счет средств бюджета Костинского муниципального образования. Данный порядок актуализирован в редакции постановления администрации от 30.07.2020 № 24.

В нарушение части 2 статьи 79 БК РФ **решение о реализации бюджетных инвестиций** в объект капитального строительства муниципальной собственности Костинского МО - строительство объекта «Сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино» в рамках указанного порядка администрацией Костинского МО **не принималось.**

Кроме того, в ходе проверки установлено, что за счет средств местного бюджета произведены расходы на инженерно-геодезические изыскания в объеме 60,5 тыс. р. (2017 год), инженерно-геологические изыскания в объеме 204,1 тыс. р. (2017 год), разработку ПСД на строительство сельского дома культуры на 100 мест в объеме 428,3 тыс. р. (2017 год), на экспертизу проверки достоверности сметной стоимости проекта в объеме 23,6 тыс. р. (2018 год). Всего на сумму **716,5 тыс. р.**, оплата по которым подтверждена платежными поручениями от 22.12.2017 №236-60,5 тыс. р., от 27.12.2017 №252 и 442 - 204,1 тыс. р., от 27.12.2017 №243 - 428,3 тыс. р., от 28.02.2018 №184 - 23,6 тыс. р.

Стоимость объекта капитального строительства в бухгалтерском учете до настоящего времени отражена по счету 10601 «Вложения в основные средства» (**объект не сдан в эксплуатацию**). При этом, в бюджетной отчетности за 2021 год по счету 106 отражены фактические расходы на сумму 75 993,7 тыс. р., в том числе по двум контрактам на строительство объекта в сумме 74 500,8 тыс. р. и услуги по строительному контролю 1 472,8 тыс. р., а также оплата за ранее проведенные работы в 2019 году - 20,1 тыс. р.

Занижение стоимости объекта строительства на сумму **716,5 тыс. р.** повлекло искажение показателей бюджетной отчетности за 2021 год. В соответствии с частью 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная отчетность включает в себя баланс исполнения бюджета.

Администрацией Костинского МО представлен годовой баланс на 01.01.2022, отдельные показатели, которого не соответствуют фактическим объемам, затраченным на объект основных средств: строительство «Сельский клуб на 100 мест Нижнеудинский район с. Костино по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский район, с. Костино, ул. Гагарина, д.31.

Так, в Балансе (форма 0503320G) за 2021 год по коду строки 120 «Вложения в нефинансовые активы (010600000)» отражена сумма на конец отчетного периода в объеме 75 993,7 тыс. р., следовало 76 710,2 тыс. р. Искажение в Балансе составило 0,9%.

3.5 Проверка администрации Усть-Удинского района (строительство библиотеки имени В.Г. Распутина по адресу: Иркутская область, Усть-Удинский район, р.п. Усть-Уда, ул. Школьная,1).

Бюджетные ассигнования местного бюджета на реализацию мероприятий по строительству объекта сформированы в соответствии с муниципальной программой Усть-Удинский района «Развитие культуры МО «Усть-Удинский район»» на 2015-2022 гг.», утвержденной постановлением администрации Усть-Удинского района от 05.12.2014 № 475 (в редакции от 30.12.2020). Строительство объекта «Библиотека имени В.Г. Распутина» предусмотрено подпрограммой «Проведение строительства, реконструкций, капитального ремонта зданий и сооружений учреждений культуры».

В бюджете Усть-Удинского района средства на строительство объекта отражены в соответствии с решением Думы от 26.12.2017 № 38/2-РД «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в сумме 15 814,3 тыс. р. Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503127) за 2018 год исполнение расходов «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» составило 7 706,7 тыс. р. или 48,7 % от их утвержденного объема (15 814,3 тыс. р.). Неисполнение составило 8 107,6 тыс. р.

На 2019 год расходы на реализацию бюджетных инвестиций утверждены в сумме 19 206,7 тыс. р. согласно решению Думы РМО «Усть-Удинский район» от 27.12.2018 № 51/1-РД «О районном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503127) за 2019 год бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности не освоены в полном объеме или 100% от утвержденного объема (19 206,7 тыс. р.).

Решением Думы РМО «Усть-Удинский район» от 19.12.2019 № 4/2-РД «О районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в объеме 19 024,9 тыс. р. Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503127) за 2020 год исполнение расходов «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» составило 16 758,4 тыс. р. или 88,1% от их утвержденного объема (19 024,9 тыс. р.). Неисполнение составило 2 266,5 тыс. р.

Согласно сводной бюджетной росписи расходов бюджета РМО «Усть-Удинский район» на 2018 год расходы на строительство Библиотеки имени В.Г. Распутина предусмотрены в объеме 15 814,3 тыс. р., на 2019 году в объеме 19 206,7 тыс. р., на 2020 год – 19 024,9 тыс. р.

Согласно пункту 2 статьи 79 БК РФ бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно местной администрацией муниципального образования.

Постановлением администрации Усть-Удинского района от 29.09.2011 № 447 **утвержден только один Порядок** предоставления бюджетных инвестиций муниципальному унитарному предприятию, основанному на праве оперативного управления, муниципальному автономному и бюджетному учреждению (далее – Порядок).

Порядок регламентирует направление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений муниципальным унитарным предприятиям и муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, которые не являются участниками бюджетного процесса и финансируются в форме субсидий.

Порядок и решение о реализации бюджетных инвестиций в отношении указанных учреждений принимаются органами местного самоуправления в соответствии со статьей

78.1 БК РФ (ссылка в постановлении администрации Усть - Удинского района № 447 на статью 79 БК РФ некорректна и не соответствует требованиям законодательства РФ).

Учитывая, что строительство объекта капитального строительства в 2018-2020 годах осуществлялось администрацией Усть-Удинского района, являющейся главным распорядителем средств местного бюджета бюджетные инвестиции на территории района реализованы **в отсутствие порядка и принятым в соответствии с ним решением.**

Таким образом, администрацией Усть-Удинского района в 2018 - 2020 годах **допущено нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций** в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности, установленных частью 2 статьи 79 БК РФ **в сумме 24 465,1 тыс. р.** (бюджетные инвестиции реализованы в отсутствие порядка и принятым в соответствии с порядком решением о реализации бюджетных инвестиций).

В целях реализации капитального строительства «Библиотека имени В.Г. Распутина, расположенной по адресу: Иркутская область, Усть-Удинский район, р.п. Усть-Уда, ул. Школьная, 1 (далее – объект капитального строительства) администрацией Усть-Удинского района в ЕИС размещен электронный аукцион от 24.04.2018, реестровый номер закупки № 0134300045118000019. В соответствии с пунктом 9 информационной карты аукциона НМЦК сформирована заказчиком в сумме **28 806,1 тыс. р.**

Согласно пункту 10 информационной карты аукциона на 2018 год определены объемы финансирования в сумме 15 814 3 тыс. р., на 2019 год - 12 991 тыс. р.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 27.06.2019) проектно-сметный метод заключается в определении НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство объекта капитального строительства на основании проектной документации.

Разъяснения определения НМЦК проектно-сметным методом изложены в пунктах 6.1-6.4 приказа Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567.

В ходе проверки установлено, что цена контракта (НМЦК) сформирована администрацией Усть-Удинского района не в полной мере корректно, таблица

тыс. р.

Наименование глав, работ и затрат	Строительные	Монтажные	Оборудование	Прочие	Всего
Итого по главам 1-12 (2 кв. 2017 год, без НДС)	20 197,6	1 197,7	1 297,0	280,7	22 973,0
Резерв средств на непредвиденные расходы и затраты (1,3%, п 16 ССР)	262,6	15,6	16,9	3,6	298,6
С учетом непредвиденных расходов (2 кв. 2017 год, без НДС)	20 460,2	1 213,3	1 313,9	284,3	23 271,7
НДС 18%	3 682,8	218,4	236,5	51,2	4 188,9
С учетом НДС (18%) в ценах 2 кв. 2017года	24 143,0	1 431,7	1 550,4	335,5	27 460,6
В ценах 3 квартала 2017 (с НДС), $k=0,99$	23 901,6	1 417,3	1 534,9	332,1	27 186,0
В ценах 4 квартала 2017(с НДС), $k=0,98$	23 423,6	1 389,0	1 504,2	325,5	26 642,2
В ценах 2018 года (с НДС), $k=1,053$	24 665,0	1 462,6	1 583,9	342,7	28 054,3
Финансирование 2018 года					15 814,3
Ост на 2019 год с инд. дефл. 1,05					12 852,0
НМЦК					28 666,3

Таким образом, администрацией Усть-Удинского района в 2017 году при формировании НМЦК допущено **нарушение** статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ, пункт 6.4 приказа Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 **в сумме 139,8 тыс. р.** выраженное в неверном расчете НМЦК на строительство объекта (следовало 28 666,3 тыс. р., сформировано 28 806,15 тыс. р.).

Допущенное администрацией Усть-Удинского района нарушение формирования НМЦК не привело к необоснованным расходам областного и местного бюджетов. По

итогах открытого аукциона администрацией Усть-Удинского района заключен муниципальный контракт от 02.07.2018 № Ф.2018.287029 на строительство объекта с подрядной организацией ООО «Подрядчик».

В ходе выполнения муниципального контракта сторонами подписаны два дополнительных соглашения, в том числе:

- дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 28.01.2019 №1 связано с уменьшением цены контракта на 53,3 тыс. р. (с 26 711,9 тыс. р. до 26 658,6 тыс. р.) в связи с исключением из сводного сметного расчета главы 12 «Авторский надзор»;

- дополнительное соглашение к муниципальному контракту от 13.07.2020 № 2 связано с увеличением объема работ. Стоимость дополнительного объема работ определена на основании локального сметного расчета № 2 и составила 589,1 тыс. р. Общая стоимость контракта увеличена до 27 247,7 тыс. р. Согласно локальному сметному расчету № 2 предусмотрены дополнительные работы (материалы): раздел 1 «Утепление фасада» утепление наружных стен (161 кв. м.), плиты минераловатные (24,8745 куб. м.); раздел 2 «Монтаж стропильной системы» установка элементов каркаса (3,75 куб. м.), устройство обрешетки (450 кв. м.); раздел 3 «Благоустройство» устройство подстилающих слоев (100 куб. м.), смесь ПГС (102 куб. м.); раздел 4 «Утепление перекрытия» **минераловатная изоляция TR 040 Aguastatik (97 упаковок), пленка Техноэласт ЭПП (8 рулонов)**; раздел 5 «Доставка материала» перевозка грузов (7,531 т.).

Изменение объемов работ и как следствие увеличение цены контракта соответствуют требованиям пункта 1.3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В целом по муниципальному контракту выполнены работы на сумму 25 583,6 тыс. р., фактически оплачено **24 465,1 тыс. р.**, отклонение в сумме 1 118,5 тыс. р. сложилось из суммы пеней, взысканных администрацией Усть-Удинского района с подрядчика в одностороннем порядке в размере 1 005,5 тыс. р. и суммы, неподтвержденных и неоплаченных подрядчику затрат на временные здания и сооружения – 113,0 тыс. р.

По результатам осмотра объекта установлено, что в основном принятые администрацией Усть-Удинского района работы по актам КС-2 соответствуют фактически выполненным работам на объекте.

При проверке обоснованности оплаты расходов на непредвиденные затраты (1,3%) установлено следующее. В 2018-2020 годах администрацией Усть-Удинского района в соответствии с Актами выполненных работ по форме КС-2 по муниципальному контракту от 02.07.2018 № Ф.2018.287029 на строительство объекта «Библиотека имени В.Г. Распутина» приняты работы на общую сумму 25 583,6 тыс. р., в том числе непредвиденные затраты – 275,5 тыс. р. (непредвиденные затраты оплачены в полном объеме).

В ходе проверки администрацией Усть-Удинского района предоставлен Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 16.08.2020 № 21 на сумму 275,5 тыс. р., которым расшифрованы непредвиденные затраты, выполненные подрядчиком.

Основной объем непредвиденных затрат (кроме позиции 3 – «Установка элементов каркаса из брусев...») в сумме 251,0 тыс. рублей **фактически администрацией Усть-Удинского района не подтвержден** (работы материалы оплачены без правовых оснований). Указанные в акте КС-2 (позиции 1 и 2) материалы «Минераловатная изоляция...» (97 упаковок) и техноэласт ЭПП (6 рулонов), а также их доставка (позиции 4-6) были приняты ранее по акту о приемке выполненных работ от 13.07.2020 № 1 (позиции 8, 9, 10-12) и оплачены подрядчику в полном объеме.

Таким образом, администрацией Усть-Удинского района в 2020 году в рамках выполнения муниципального контракта от 02.07.2018 № Ф.2018.287029 на строительство

объекта «Библиотека имени В.Г. Распутина» допущено нарушение статьи 158 БК РФ, **выраженное в нецелевом использовании бюджетных средств в сумме 251,0 тыс. р. (статья 306.4 БК РФ)**, в том числе средства областного бюджета – 238,5 тыс. р. Непредвиденные расходы оплачены без фактически подтвержденного объема выполненных работ, что не соответствует пунктам 4.1, 4.4 муниципального контракта, пункту 4.33 МДС 81-35.2004, статьям 702, 743, 746, 753 ГК РФ. Объект в 2020 году введен в эксплуатацию.

3.6 Проверка администрации Писаревского сельского поселения (строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования, Тулунского района Иркутской области).

Постановлением администрации Писаревского сельского поселения от 14.11.2017 № 125-А на территории поселения утверждена муниципальная программа «Социально-экономическое развитие территории сельского поселения на 2018-2022 года». На строительство культурно - досугового центра Писаревского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции, ул. Чапаева, 2 муниципальной программой (в ред. от 25.12.2020 №194) предусмотрено ресурсное обеспечение в общем объеме 90 204,8 тыс. р.

С 01.01.2021 на территории сельского поселения действует муниципальная программа «Социально-экономическое развитие территории сельского поселения на 2021 - 2025 года», которой на 2021 и 2022 года предусмотрено финансовое обеспечение строительства указанного объекта в сумме 72 959,2 тыс. р.

В 2020 году в местном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство объекта в сумме 17 245,6 тыс. р., из которых исполнено 17 019,6 тыс. р. (98,7%), в 2021 году - 42 211,0 тыс. р., из которых исполнено 32 360,6 тыс. р. (76,7%), на 2022 год в местном бюджете утверждены бюджетные ассигнования в объеме 30 808,2 тыс. р., из которых на 01.04.2022 исполнено 9 867,6 тыс. р. (строительство объекта не завершено).

В целях реализации строительства объекта администрацией Писаревского сельского поселения в 2020 году заключены 2 муниципальных контракта (на строительство объекта и осуществление строительного контроля).

1) Администрацией Писаревского сельского поселения 30.04.2020 размещено извещение в ЕИС о проведении электронного аукциона № 0134300023820000001. В соответствии с п. 4 информационной карты аукциона начальная (максимальная) цена контракта сформирована Заказчиком в сумме 76 576,6 тыс. р.

По результатам электронного аукциона между администрацией Писаревского муниципального образования и ООО Строительная компания «Крепость» (ИНН 3811109526) заключен муниципальный контракт от 01.06.2020 № 1. В соответствии с пунктом 2.2 контракта цена контракта составляет 70 833,4 тыс. р. (без НДС, подрядчик применяет УСН). Срок завершения работ по строительству объекта установлен с момента подписания контракта по 31.03.2022 (пункт 3.1 контракта). Календарным графиком (приложение № 3 к контракту) установлены сроки выполнения работ на период с июня 2020 года по март 2022 года.

В ходе выполнения муниципального контракта сторонами подписано три дополнительных соглашения, в том числе:

- дополнительным соглашением от 11.03.2021 №1 увеличена цена контракта на сумму 2 845,9 тыс. р. (дополнительный объем работ), цена контракта составила 73 679,3 тыс. р.;

- дополнительным соглашением от 21.03.2022 № 3 увеличен срок выполнения работ по контракту до 26.08.2022. В ходе строительства объекта выявлены грунтовые воды на участке строительства при разработке котлована, возникли неучтенные объемы работ для обратной засыпки фундамента здания культурно-досугового центра.

В 2020-2021 годах администрацией Писаревского сельского поселения приняты и оплачены работы по контракту на сумму 48 900,4 тыс. р., в 2022 году оплачены принятые работы в сумме 5 733,3 тыс. р. (на 06.04.2022).

По результатам осмотра установлено, что принятые администрацией Писаревского сельского поселения работы по Актам выполненных работ по форме КС-2 не соответствуют фактически выполненным объемам работ на объекте, таблица

тыс. р.

Н/п	Виды работ	Номер и дата Акта выполненных работ (форма КС-2)	Сумма по Акту (форма КС-2)	Фактически выполнено на объекте	Расхождение
1	Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей (позиция 249 приняты работы по покрытию «Тип 1 – (1105+23=1128 м ²)»)	№ 11 от 23.07.2021 № 14 от 19.10.2021	1 317,9	200,8	1 117,2
2	«Площадка для мусорных контейнеров» (позиция 254 в объеме 0,78 м ³)	№ 14 от 19.10.2021	6,8	0	6,8
3	Комплекс работ по устройству фундамента Фп1 под ДЭС (позиция 225)	№ 12 от 31.08.2021	17,5	0	17,5
4	Комплекс работ по устройству системы вентиляции (позиция 205)	№ 17 от 28.02.2022			
5	Установке блоков из ПВХ в наружных и внутренних дверных проемах в объеме 354,3 м ² (позиция 90)	№ 13 от 30.09.2021	528,7	0	528,7
	Итого				1803,5

Сумма невыполненных, но оплаченных работ составила 1 803,5 тыс. р., с учетом коэффициента корректировки твердой цены контракта ($k=1,2$) и понижающего коэффициента (0,925) - 2 001,9 тыс. р. из средства областного бюджета 1 941,8 тыс. р. (97%).

Статьями 702, 743, 746, 753 Гражданского кодекса РФ предусмотрена обязанность заказчика осуществлять приемку и оплату только фактически выполненных работ.

Согласно пункту 1 статьи 702 Гражданского кодекса РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии с пунктом 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно пункту 1 статьи 746 Гражданского кодекса РФ оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда.

В соответствии с пунктом 2.8 муниципального контракта заказчик оплачивает работы, выполненные подрядчиком в отчетном месяце, ежемесячно до 30 числа следующего месяца, путем перечисления соответствующей суммы на банковский счет подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 17 Контракта, в течение 30 календарных дней с даты надлежаще оформленных и подписанных сторонами Акта приемки выполненных работ (ф. КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3), предъявленного подрядчиком заказчику счет на оплату.

Согласно пункту 4 ст. 753 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что сдача результата работ подрядчиком и приемка его заказчиком оформляются актом, подписанным обеими сторонами.

Таким образом, администрацией Писаревского сельского поселения в 2021 - 2022 годах допущены нарушения статьи 158 БК РФ, статей 702, 743, 746, 753 Гражданского кодекса РФ, пункта 2.8 контракта от 01.06.2020 № 1, выраженные в оплате невыполненных работ, фактически **допущено нецелевое расходование бюджетных средств** в сумме в сумме **2 001,9 тыс. р. (ст. 306.4 БК РФ)**.

В ходе проверки администрацией Писаревского сельского поселения прорабатывается вопрос с ООО Строительная компания «Крепость» о формировании корректирующего Акта о приемке выполненных работ (КС-2) на сумму 2 001,9 тыс. р. (по состоянию на 19.04.2022 откорректированный Акт по форме КС-2 подрядчиком не подписан).

2) По итогам электронного аукциона № 0134300023820000002 между администрацией Писаревского сельского поселения и ООО «БКД СТРОЙ» заключен муниципальный контракт от 09.06.2020 № 2 на осуществление строительного контроля за ходом работ на объекте «Строительство культурно-досугового центра». В соответствии с п. 2.1 заключенного муниципального контракта стоимость услуг на осуществление строительного контроля составила 612,6 тыс. р. Администрацией Писаревского сельского поселения оплачены услуги по строительному контролю на общую сумму 464,9 тыс. р., из них: в 2020 году - 134,6 тыс. р., в 2021 году - 330,2 тыс. р.

Согласно условиям муниципального контракта на строительный контроль и технического задания (приложение №1 к муниципальному контракту № 2 от 09.06.2020) в обязанности исполнителя помимо прочего входят: **сверка на соответствие предъявляемых подрядной организацией объемов работ к оплате и визирование актов приемки выполненных работ (КС-2)**; составление ежемесячных отчетов о своей деятельности на объекте и выполненных работах, обеспечивать контроль качества работ, в том числе контроль соблюдения технологических правил выполнения работ; контроль полноты и правильности оформления исполнительной документации и др.

В ходе осмотра объекта строительства установлены 3 факта ненадлежащего исполнения услуг строительного контроля, а именно:

- работы по покрытию и проезды (отсутствуют покрытие из асфальтобетона (по проекту Тип 1) и площадка для мусорных контейнеров, не выполнены работы по устройству фундамента под дизельную электростанцию);

- работы по устройству системы вентиляции фактически выполнены на 92%, тогда как актом принят весь комплекс работ. Завершение работ по вентиляции проводятся в ходе проверки. Дата окончания работ – конец апреля 2022 года.

- работы по установке блоков из ПВХ в наружных и внутренних дверных проемах вообще не производились. Установка блоков в наружных и внутренних дверных проемах запланирована Подрядчиком на конец апреля 2022 года.

ООО «БКД СТРОЙ» не обеспечен должный и своевременный контроль на соответствие выполненных подрядной организацией строительных объемов работ и предъявленные к оплате Заказчику. При этом, все акты выполненных работ (форма КС-2) со стороны строительного контроля визировались без замечаний.

Согласно пункту 7.4 контракта за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, устанавливается штраф в размере, составляющий 10 процентов цены контракта.

Таким образом, за установленные факты ненадлежащего исполнения обязательств по муниципальному контракту сумма штрафа, подлежащая к взысканию с ООО «БКД

СТРОЙ» составляет 183,6 тыс. р. ($612,6 \cdot 10\% \cdot 3$). Средства в сумме 183,6 тыс. р. рекомендованы к возврату в местный бюджет.

Основные выводы

1. Постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 года № 815-пп утверждена государственная программа «Развитие культуры» на 2019-2024 годы. В состав госпрограммы включены три подпрограммы, в том числе «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» в рамках которой реализуется основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов».

2. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп.

3. В соответствии с пунктами 5, 6, 7, 8 Положения № 215-пп министерство культуры и архивов Иркутской области формирует рейтинг муниципальных образований получателей субсидии, а исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий является министерство строительства Иркутской области (пункт 2 Положения № 215-пп).

4. Большинство МО, включенных министерством культуры и архивов Иркутской области в рейтинг, не включаются в госпрограмму и в распределение субсидий на строительство (реконструкцию) для реализации запланированных в рейтинге объектов по причине не соответствия условиям предоставления субсидий, предусмотренным Положением № 215-пп (в основном по причине отсутствия проектной документации, прошедшей государственную экспертизу). Таким образом, процедуры отбора муниципальных образований в рейтинг неэффективны, поскольку не направлены на достижение результата. Практика включения МО в Рейтинги без дальнейшей реализации мероприятий путем отражения в госпрограмме, является систематической.

Так, в 2018 году министерством строительства отказано 5 МО из 13 МО, включенных в рейтинг (38,5%); в 2019 году отказано 23 МО из 25 МО (92%); в 2020 году отказано 32 МО из 33 МО (97%) и в 2021 году отказано 24 МО из 30 МО (80%).

5. При соблюдении муниципальными образованиями условий предоставления субсидий (объекты имели положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и достоверности сметной стоимости) и принятии министерством строительства положительных решений о предоставлении субсидий (от 12.08.2020 № 59-465-мр, от 17.08.2021 № 59-658-мр), объекты строительства муниципальной собственности в сфере культуры и архивов по 6 МО в госпрограмму не включены и субсидии фактически не предоставлены, что не направлено на решение целей и задач госпрограммы и вопросов муниципальных образований в сфере культуры. Расчетный объем субсидий составляет 969 365,5 тыс. р.

6. Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год (форма 0503117) в областном бюджете министерству строительства Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 408 880,8 тыс. р. на предоставление субсидий МО, из которых исполнены 313 195,0 тыс. р., или 76,6% от утвержденных назначений (субсидии предоставлены на строительство 10 объектов).

В 2021 году в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий МО в сумме 266 507,2 тыс. р., из которых исполнено 245 102,4 тыс. р. или 92,0% от утвержденных назначений (субсидии предоставлены на строительство 5 объектов).

7. В 2018 - 2019 годах министерством строительства Иркутской области сроки принятия решений о предоставлении субсидии, установленные пунктом 11 Положения № 215-пп, не соблюдались. Так, распоряжение министерства строительства о предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета принято 27.09.2018 № 318-мр, с нарушением сроков на 14 рабочих дней. Распоряжение от 18.09.2019 № 59-399-мр принято с нарушением сроков на 23 рабочих дня.

8. Министерством строительства Иркутской области в 2019 году допущено нарушение порядка предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (пункт 13 Положения № 215-пп) в сумме 36 555,9 тыс. р., в том числе:

- на сумму 30 088,6 тыс. рублей неверно рассчитан объем субсидии на строительство дома культуры на 150 зрителей по адресу: г. Зима, ул. Лазо, 20 «А». Объем субсидий определен в сумме 131 469,4 тыс. р., следовало – 161 558,0 тыс. р.;

- на сумму 6 289,7 тыс. р. неверно рассчитан объем субсидии на строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька. Объем субсидий определен в сумме 100 825,1 тыс. рублей, следовало – 107 114,8 тыс. р.;

- на сумму 177,6 тыс. р. не обеспечено софинансирование стоимости реализации мероприятия на строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька. Из объема субсидии необоснованно исключены расходы на проведение строительного контроля.

9. Допущены нарушения статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6.4 приказа Минэкономразвития № 567, Порядка № 841/пр выраженное в некорректном расчете НМЦК открытого аукциона на общую сумму 43 501,6 тыс. р., в том числе:

- Зиминским городским муниципальным казенным учреждением «Дирекция единого заказчика-застройщика» в сумме 31 225,3 тыс. р. (следовало 170 788,4 тыс. р., сформировано 139 563,1 тыс. р.), выраженное в некорректном (заниженном) расчете НМЦК открытого аукциона на строительство объекта «Дом культуры на 150 зрителей»;

- администрацией Молькинского МО в сумме 788,0 тыс. р. выраженное в неверном расчете НМЦК на строительство объекта дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек (следовало 102 057,7 тыс. р., сформировано 101 269,7 тыс. р.). Допущенное нарушение формирования НМЦК не привело к необоснованным расходам областного и местного бюджетов;

- МКУ ДО «Балаганская ДМШ» в сумме 9 211,1 тыс. р., выраженное в формировании завышенной стоимости выполнения строительных работ по объекту при формировании НМЦК, что привело к необоснованным расходам областного бюджета в сумме 344,3 тыс. р. В ходе проверки в адрес Мэра МО «Балаганский район» выдано Предписание от 24.03.2022 № 23/3 согласно, которому средства в сумме 344,3 тыс. р. подлежат возврату в доходы областного бюджета в срок до 23.05.2022 года;

- администрацией Костинского МО в сумме 7 565,8 тыс. р., что в последующем привело к необоснованным расходам областного и местного бюджетов, в связи с чем, на сумму 2 137,4 тыс. р. субсидия муниципальному образованию должна быть уменьшена при пересмотре объема субсидии в связи с необходимостью уточнения стоимости муниципального контракта по итогам пересчета в установленном порядке стоимости строительных ресурсов за 2021 год.

- администрацией Усть-Удинского района в сумме 139,8 тыс. р., выраженное в неверном расчете НМЦК на строительство объекта (следовало 28 666,3 тыс. р., сформировано 28 806,15 тыс. р.). Допущенное нарушение формирования НМЦК не привело к необоснованным расходам областного и местного бюджетов.

10. В 2021 году ЗГМКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 муниципального контракта от 07.05.2019 № Ф.2019.237012 приняты и оплачены работы по облицовке наружных стен фасадными панелями «Краспан» не предусмотренные контрактом в сумме 4 721,7 тыс. р., что привело к дополнительным расходам бюджетных средств в сумме 967,4 тыс. р. По муниципальному контракту фасад объекта должен быть выполнен из облицовочного кирпича.

11. В 2021 году ЗГМКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика» в рамках выполнения муниципального контракта от 07.05.2019 № Ф.2019.237012 на строительство объекта капитального строительства «Дом культуры на 150 зрителей, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» оплачены временные здания и сооружения в сумме 1 641,2 тыс. р., из них затраты в сумме 379,7 тыс. р. не подтверждены, фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). В ходе проверки в адрес мэра Зиминского городского МО выдано Предписание от 23.03.2022 № 23/2-Прп, средства в сумме 349,3 тыс. р. (92%) возвращены в доходы областного бюджета.

12. Администрацией Молькинского МО в 2019 году допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации - пунктов 18.2.8, 18.2.5 Приказа Минфина РФ №85н в сумме 81 545,9 тыс. р., выраженное в отражении расходов местного бюджета на строительство объекта культуры по разделу/подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» (следовало 0801 «Культура»).

13. Администрацией Молькинского МО в 2021 году допущено нарушение положений части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в приемке товара (оборудования) не соответствующего условиям контракта № М.2019.1 в сумме 39,9 тыс. р. (принято оборудование Ballu Machine SlimLine 80-50, по факту 70-40). Учитывая, что стоимость поставленной и смонтированной на объекте приточно-вытяжной установки Ballu Machine SlimLine 70-40 меньше стоимости оборудования, предусмотренного контрактом (80-50) на 39,9 тыс. р., средства в сумме 39,1 тыс. р. подлежат возврату в доходы областного бюджета (98%).

14. В рамках строительства объекта МКУ ДО «Балаганская ДМШ» заключен контракт от 03.07.2019 № 1 с ООО «Ангара-Стройконтроль» в сумме 192,7 тыс. р. на осуществление строительного контроля. В ходе исполнения контракта заказчиком заключено дополнительное соглашение от 16.12.2019 к контракту, согласно которому цена увеличена до 600,0 тыс. р. или на 311,4%. Учреждение в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ допущено изменение существенных условий контракта в сумме 388,0 тыс. р.

15. Администрацией Усть-Удинского района в 2020 году в рамках выполнения муниципального контракта от 02.07.2018 № Ф.2018.287029 на строительство объекта «Библиотека имени В.Г. Распутина» допущено нарушение статьи 158 БК РФ, статей 702, 743, 746, 753 ГК РФ, пункта 4.33 МДС 81-35.2004, пунктов 4.1, 4.4 муниципального контракта в сумме 251,0 тыс. р., выраженное в отсутствии расшифровки принятых и оплаченных непредвиденных работ. Средства в сумме 238,5 тыс. р. (95%) подлежат возврату в доходы областного бюджета.

16. Администрацией Писаревского сельского поселения в 2021 - 2022 годах допущены нарушения статьи 158 БК РФ, статей 702, 743, 746, 753 ГК РФ, пункта 2.8 муниципального контракта от 01.06.2020 № 1, выраженные в оплате фактически невыполненных работ при строительстве культурно-досугового центра Писаревского сельского поселения, что повлекло нецелевое расходование бюджетных средств в сумме в сумме 2 001,9 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 1 941,8 тыс. р. (ст. 306.4 БК РФ).

17. Администрацией Писаревского сельского поселения заключен муниципальный контракт от 09.06.2020 № 2 с ООО «БКД СТРОЙ» на осуществление строительного контроля за ходом работ на объекте «Строительство культурно-досугового центра». Цена контракта на осуществление строительного контроля составила 612,6 тыс. р.

Учитывая принятые, оплаченные, но фактически не выполненные на объекте работы в сумме 2 001,9 тыс. р. администрации Писаревского сельского поселения рекомендовано взыскать штраф с ООО «БКД СТРОЙ» в сумме 183,6 тыс. р. (доходы местного бюджета).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2. Направить представления в адреса администраций Молькинского МО, Усть-Удинского района, Костинского МО и Писаревского сельского поселения.

3. Для дачи уголовно-правовой оценки направить материалы проверки администрации Писаревского сельского поселения (строительство культурно-досугового центра Писаревского муниципального образования, Тулунского района Иркутской области) в Следственное управление Следственного комитета РФ по Иркутской области.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» ГП «Развитие культуры на 2019 - 2024 годы» в части реализации мероприятия по приобретению, строительству, реконструкции, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов		
Перечень объектов проверки:		
- министерство культуры и архивов Иркутской области; - министерство строительства Иркутской области; - администрация районного муниципального образования «Усть-Удинский район»; - администрация Молькинского муниципального образования; - администрация Зиминского городского муниципального образования; - Зиминское городское муниципальное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика-застройщика» (встречная проверка); - администрация Костинского муниципального образования – администрация сельского поселения; - администрация муниципального образования Балаганский район; - муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Балаганская детская музыкальная школа» (встречная проверка); - администрация Писаревского сельского поселения.		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	17
1.1	- актов	10
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	4
1.3	- предписаний	2
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- проекты протоколов об административных правонарушениях	-
2	Проверено средств	911 843,3
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. р.):	43 146,1
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	39 085,5 1 ед.
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	4 060,6
3.5	Группа 7. Иные нарушения	
	Нецелевое использование бюджетных средств	2 632,6
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)	3 292,2
4.1.	Рекомендовано к возврату в областной бюджет (тыс. р.)	3 108,6

4.2.	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. р.)	183,6
5	Объем причиненного ущерба (тыс. р.)	-

* - Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ

Пояснительная записка
к Справке о результатах контрольного мероприятия

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (39 085,5 тыс. р., 1 ед.)

- 36 555,9 тыс. р. – министерством строительства Иркутской области в 2019 году допущено нарушение порядка предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (пункт 13 Положения № 215-пп):

30 088,6 тыс. р. неверно рассчитан объем субсидии на строительство дома культуры на 150 зрителей по адресу: г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» (объем субсидий определен министерством в сумме 131 469,4 тыс. р., должен быть – 161 558,0 тыс. р.);

6 289,7 тыс. рублей неверно рассчитан объем субсидии на строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька (объем субсидий определен министерством в сумме 100 825,1 тыс. р., должен быть – 107 114,8 тыс. р.);

177,6 тыс. р. в 2020-2021 годах не обеспечено софинансирование стоимости реализации мероприятия на строительство дома культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек, расположенного в с. Молька. Из объема субсидии необоснованно исключены расходы на проведение строительного контроля (пункт 1.2.61 Классификатора).

- 349,3 тыс. р. – Зиминским городским муниципальным казенным учреждением «Дирекция единого заказчика-застройщика» в рамках выполнения муниципального контракта от 07.05.2019 № Ф.2019.237012 на строительство объекта капитального строительства «Дом культуры на 150 зрителей, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Лазо, 20 «А» оплачены временные здания и сооружения в сумме 1 641,2 тыс. р. из них затраты в сумме 379,7 тыс. р. не подтверждены, фактически допущено нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). В ходе проверки в адрес мэра Зиминского городского МО выдано Предписание от 23.03.2022 № 23/2-Прп, средства субсидии в сумме 349,3 тыс. р. (92%) возвращены в доходы областного бюджета (пункт 1.3.11 Классификатора).

- 238,5 тыс. р. - администрацией Усть-Удинского района в 2020 году в рамках выполнения муниципального контракта от 02.07.2018 № Ф.2018.287029 на строительство объекта «Библиотека имени В.Г. Распутина» допущено нарушение статьи 158 БК РФ, статей 702, 743, 746, 753 ГК РФ, пункта 4.33 МДС 81-35.2004, пунктов 4.1, 4.4 муниципального контракта в сумме 251,0 тыс. р., выраженное в отсутствии расшифровки принятых и оплаченных непредвиденных работ. Средства субсидии в сумме 238,5 тыс. р. (95%) подлежат возврату в доходы областного бюджета (пункт 1.3.11 Классификатора).

- 1 941,8 тыс. р. - администрацией Писаревского МО в 2021-2022 годах допущены нарушения статьи 158 БК РФ, статей 702, 743, 746, 753 ГК РФ, пункта 2.8 муниципального контракта от 01.06.2020 № 1, выраженные в оплате фактически невыполненных работ при строительстве культурно-досугового центра Писаревского сельского поселения образования, что повлекло нецелевое расходование бюджетных средств в сумме 2 001,9 тыс. р., в том числе за счет средств субсидии 1 941,8 тыс. р. (ст. 306.4 БК РФ), пункт 1.3.11 Классификатора.

- администрацией Молькинского МО в 2019 году допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации - пунктов 18.2.8, 18.2.5 Приказа Минфина РФ №85н, выраженное в отражении расходов местного бюджета на

строительство объекта культуры по разделу/подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» (должно быть 0801 «Культура»), пункт 1.1.2 Классификатора.

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4 060,6 тыс. р.).

- 967,4 тыс. р. – Зиминским городским муниципальным казенным учреждением «Дирекция единого заказчика-застройщика» в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.3 муниципального контракта от 07.05.2019 № Ф.2019.237012 приняты и оплачены работы по облицовке наружных стен фасадными панелями «Краспан» не предусмотренные контрактом в сумме 4 721,7 тыс. р., что привело к дополнительному расходу бюджетных средств в сумме 967,4 тыс. р. (по контракту фасад объекта должен быть выполнен из облицовочного кирпича), пункт 4.44 Классификатора.

- 39,9 тыс. р. - Администрацией Молькинского МО в 2021 году допущено нарушение положений части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в приемке товара (оборудования) не соответствующего условиям контракта № М.2019.1 в сумме 39,9 тыс. р. (принято оборудование Ballu Machine SlimLine 80-50, по факту 70-40). Учитывая, что стоимость поставленной и смонтированной на объекте приточно-вытяжной установки Ballu Machine SlimLine 70-40 меньше стоимости оборудования, предусмотренного контрактом (80-50) на 39,9 тыс. р., средства в сумме 39,1 тыс. р. подлежат возврату в доходы областного бюджета (98%), пункт 4.44 Классификатора.

- 388,0 тыс. р. - МКУ ДО «Балаганская ДМШ» заключен контракт от 03.07.2019 № 1 с ООО «Ангара-Стройконтроль» в сумме 192,7 тыс. р. на осуществление строительного контроля. В ходе исполнения контракта заказчиком заключено дополнительное соглашение от 16.12.2019 к контракту, согласно которому цена увеличена до 600,0 тыс. р. или на 311,4%. Учреждение в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ допущено изменение существенных условий контракта в сумме 388,0 тыс. р. (600 - (192,7*1,1)), пункт 4.41 Классификатора.

- 344,3 тыс. р. - МКУ ДО «Балаганская ДМШ» в 2020 году допущено нарушение части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр в сумме 9 211,1 тыс. р., выраженное в формировании завышенной стоимости выполнения строительных работ по объекту при формировании НМЦК открытого аукциона № 0334300191520000001, что в последующем привело к необоснованным расходам областного бюджета 344,3 тыс. р. В ходе проверки в адрес Мэра МО «Балаганский район» выдано Предписание от 24.03.2022 № 23/3 согласно, которому средства в сумме 344,3 тыс. р. подлежат возврату в доходы областного бюджета в срок до 23.05.2022 года (пункт 4.22 Классификатора).

- 2 137,4 тыс. р. - администрацией Костинского МО в 2020 году допущено нарушение части 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 841/пр, выраженное в завышении НМЦК открытого аукциона в сумме 7 565,8 тыс. р., что в последующем привело к необоснованным расходам областного и местного бюджетов. Средства в сумме 2 137,4 тыс. р. подлежат возврату в областной бюджет. Расчет суммы подлежащей возврату в областной бюджет будет осуществлен администрацией Костинского МО по итогам пересчета стоимости строительных ресурсов за 2021 год (пункт 4.22 Классификатора).

- 183,6 тыс. р. - администрацией Писаревского сельского поселения заключен муниципальный контракт от 09.06.2020 № 2 с ООО «БКД СТРОЙ» на осуществление строительного контроля за ходом работ на объекте «Строительство культурно-досугового центра». Цена контракта на осуществление строительного контроля составила 612,6 тыс. р.

Учитывая принятые, оплаченные, но фактически не выполненные на объекте работы в сумме 2 001,9 тыс. р. администрации Писаревского сельского поселения рекомендовано взыскать штраф с ООО «БКД СТРОЙ» в сумме 183,6 тыс. р. (доходы местного бюджета), пункт 4.47 Классификатора.

Аудитор КСП Иркутской области



Ю.В. Гамзулин