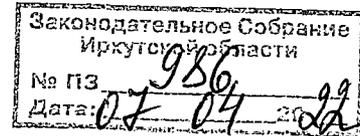




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
[ksp38@irksp.ru](mailto:ksp38@irksp.ru)



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"31" мая 2022 г. № 01/01-718

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 31.05.2022  
№ 01/23-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 31.05.2022 № 01/23-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (ПЗ -986).

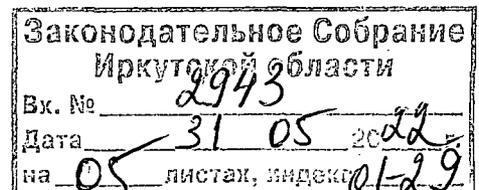
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D  
Владелец: Морохоева Ирина Петровна  
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/23-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (ПЗ -986)

31.05.2022

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 11.04.2022 № 1077.

Законопроектом предлагается прекратить исполнение отдельных областных государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с 01.01.2023. В этой связи признается утратившим силу Закон Иркутской области от 10.12.2007 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее – Закон № 116-оз) и отдельных положений законов Иркутской области, его изменяющих. Базовый закон (как закон нового субъекта РФ - Иркутской области) вступил в силу с 01.01.2008. Согласно пояснительной записке к Законопроекту полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг будут осуществляться министерством через сеть подведомственных «Управлений социальной защиты», что, обеспечит для граждан возможность однократного обращения для получения всех полагающихся им мер социальной поддержки.

В целом, законопроект соответствует бюджетному законодательству РФ. Вместе с тем предлагаем обратить внимание на следующее.

Согласно Закону Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» общий объем субвенций на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг по 42 МО 2 уровня составляет по 1 369 174,0 тыс. р. ежегодно, в том числе

- на содержание муниципальных служащих – 123 918,03 тыс. р. (9 %),
- на обеспечение деятельности муниципальных служащих – 6 195,9 тыс. р. (0,5%),
- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг - 1 239 060,1 тыс. р. (90%).

1. Нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, рассчитана из 153,5 ед. В среднем, оплата труда одного муниципального служащего составляет 51,7 тыс. р. в месяц.

**Нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих  
государственные полномочия, № чел.**

№	наименование	численность
1	МО "Ангарский городской округ"	18
2	МО города Братска	15
3	Зиминское городское МО	3
4	город Иркутск	22
5	МО "город Саянск"	3
6	МО "город Свирск"	3
7	МО - "город Тулун"	2,5
8	МО "город Усолье-Сибирское"	6
9	МО город Усть-Илимск	6
10	МО "город Черемхово"	6
11	МО "Аларский район"	2
12	МО Балаганский район	0,5
13	МО "Баяндаевский район" ИО	1,5
14	МО города Бодайбо и района	2
15	МО "Боханский район"	2
16	МО "Братский район"	4,5
17	МО "Жигаловский район"	0,5
18	МО "Заларинский район"	2,5
19	Зиминское районное МО	0,5
20	Иркутское районное МО ИО	1,5
21	МО ИО "Казачинско-Ленский район"	1
22	МО "Катангский район"	0,5
23	МО "Качугский район"	1
24	Киренский район	2
25	МО Куйтунский район	1
26	МО Мамско-Чуйского района	1
27	МО "Нижеилимский район"	4
28	МО "Нижеудинский район"	4
29	МО "Нукутский район"	1
30	Ольхонское районное МО	1
31	Осинский муниципальный район ИО	2
32	Слюдянский муниципальный район ИО	4
33	МО "Тайшетский район"	7,5
34	МО "Тулунский район"	1
35	Усольское районное МО	3
36	МО "Усть-Илимский район"	1,5
37	Усть-Кутское МО	3,5
38	Районное МО "Усть-Удинский район"	0,5
39	Черемховское районное МО	1,5
40	Чунское районное МО	5
41	Шелеховский район	3
42	МО "Эхирит-Булагатский район"	2,5
<b>Итого</b>		<b>153,5</b>

Прекращение исполнения полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с 01.01.2023 повлечет высвобождение штатной численности муниципальных служащих до 153,5 ед.

Высвобождение, в свою очередь, потребует дополнительных расходов областного бюджета для выплаты выходного пособия муниципальным служащим. Однако в настоящее время не представляется возможным просчитать этот объем расходов в связи с отсутствием полных данных о количестве подлежащих увольнению работников.

Что касается иных последствий, в случае принятия закона уменьшение налогооблагаемой базы (95,2 млн. р.) несущественно повлияет на снижение НДСФЛ, зачисляемого в местные бюджеты (до 3,8 млн. р. в год).

2. Согласно ч. 3 ст. 3 Закона № 116-оз в случае прекращения осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны возвратить материальные ресурсы, предоставленные за счет средств области на осуществление государственных полномочий.

Предлагаем в Законопроекте предусмотреть срок, в течение которого должна быть проведена инвентаризация имущества, приобретенного ранее за счет областных средств для выполнения переданных государственных полномочий (до 6 млн. р. ежегодно), и осуществлен возврат материальных ресурсов в собственность области.

3. Расходы областного бюджета на исполнение государственных полномочий органами местного самоуправления в разрезе МО представлены в таблице.

тыс.р.						
	Наименование	План по закону	Сводная бюджетная роспись	Исполнение	% исполнения	не исполнено
1	Ангарский ГО	73 041,8	66 577,1	66 464,6	99,8%	112,5
2	город Братск	135 768,5	134 168,5	134 168,5	100,0%	0,0
3	Зиминское ГМО	35 469,5	33 564,4	33 564,4	100,0%	0,0
4	город Иркутск	203 119,7	175 438,7	175 438,7	100,0%	0,0
5	город Саянск	30 021,9	29 421,9	29 421,9	100,0%	0,0
6	город Свирск	38 649,3	38 649,3	38 649,3	100,0%	0,0
7	город Тулун	35 527,0	34 677,0	34 677,0	100,0%	0,0
8	город Усолье-Сибирское	53 051,1	45 501,1	45 501,1	100,0%	0,0
9	город Усть-Илимск	54 376,3	53 126,3	53 126,3	100,0%	0,0
10	город Черемхово	34 839,1	32 352,8	32 352,8	100,0%	0,0
11	Аларский район	5 960,9	5 771,3	5 771,3	100,0%	0,0
12	Балаганский район	800,1	652,6	650,9	99,7%	1,7
13	Баяндаевский район	18 180,8	18 180,8	18 180,8	100,0%	0,0
14	город Бодайбо и район	31 549,7	30 549,7	30 549,7	100,0%	0,0
15	Боханский район	14 952,4	13 752,4	13 752,4	100,0%	0,0
16	Братский район	38 136,1	38 136,1	37 644,8	98,7%	491,3
17	Жигаловский район	2 512,2	2 334,8	2 334,8	100,0%	0,0
18	Заларинский район	34 725,0	33 125,0	33 125,0	100,0%	0,0
19	Зиминское РМО	4 846,6	4 891,6	4 891,6	100,0%	0,0
20	Иркутское РМО	23 279,7	21 499,7	21 499,7	100,0%	0,0
21	Казачинско-Ленский район	16 019,6	16 019,6	16 019,6	100,0%	0,0
22	Катангский район	1 709,5	1 709,5	1 709,5	100,0%	0,0
23	Качугский район	8 952,3	8 952,3	8 952,3	100,0%	0,0
24	Киренский район	15 401,2	15 195,0	15 195,0	100,0%	0,0
25	Куйтунский район	14 823,2	13 023,2	13 023,2	100,0%	0,0
26	Мамско-Чуйский район	10 543,3	10 381,1	10 379,5	100,0%	1,6
27	Нижнеилимский район	50 131,9	47 074,3	46 158,1	98,1%	916,2
28	Нижнеудинский район	46 892,6	43 934,9	43 934,9	100,0%	0,0
29	Нукутский район	1 468,6	1 468,6	1 468,6	100,0%	0,0
30	Ольхонское РМО	10 391,4	10 391,4	10 391,4	100,0%	0,0
31	Осинский район	19 959,9	17 459,9	17 459,9	100,0%	0,0
32	Слюдянский район	60 192,6	55 692,6	55 692,6	100,0%	0,0
33	Тайшетский район	81 364,9	77 451,9	77 451,9	100,0%	0,0
34	Тулунский район	2 937,5	2 829,5	2 829,5	100,0%	0,0
35	Усольское РМО	23 269,5	22 469,5	22 469,5	100,0%	0,0
36	Усть-Илимский район	17 044,2	16 326,3	16 326,3	100,0%	0,0
37	Усть-Кутский район	29 086,4	27 888,7	27 855,0	99,9%	33,7
38	Усть-Удинский район	798,0	715,1	715,1	100,0%	0,0
39	Черемховское РМО	11 989,7	11 989,7	11 989,7	100,0%	0,0
40	Чунское РМО	80 664,9	80 293,6	80 293,6	100,0%	0,0
41	Шелеховский район	11 105,3	10 936,8	10 936,8	100,0%	0,0
42	Эхирит-Булагатский район	8 442,5	8 272,5	8 272,5	100,0%	0,0
<b>ИТОГО</b>		<b>1 391 996,7</b>	<b>1 312 847,1</b>	<b>1 311 290,1</b>	<b>99,9%</b>	<b>1 557,0</b>

Согласно закону об областном бюджете на 2021 год (№ 114-ОЗ) плановые назначения субвенции в 2021 году составляли 1 391 996,7 тыс. р.

На основании Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ (ред. от 29.11.2021) «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2021 году» принято постановление Правительства Иркутской области от 13.12.2021 № 975-пп «О внесении изменения в распределение объемов субвенций на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Сводной бюджетной росписью откорректированы объемы субвенции до 1 312 847,1 тыс. р. Исполнение составило 1 311 290,1 тыс. р., или 94,2 % к плану, 99,9% к сводной бюджетной росписи (не исполнено 1 557,0 тыс. р.).

В финансово-экономическом обосновании к проекту Закона минсоцразвития Иркутской области изложена позиция о том, что исполнение вернувшихся полномочий будет обеспечено за счет имеющейся штатной численности работников министерства.

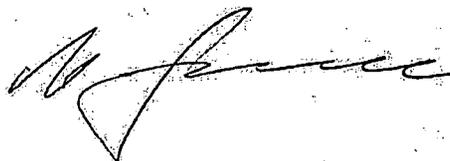
Однако анализ предусмотренных Законом обязанностей органов власти для организации предоставления этих услуг населению, с учетом особенностей каждого муниципального образования, свидетельствует о том, что, вероятно, потребуются в дальнейшем дополнительные трудовые ресурсы и финансовые затраты.

Так, например, Законом № 116-оз объем средств для выплаты гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг с учетом расходов на их доставку (согласно Закону о бюджете 1 239 060,1 тыс. р.) должен определяться исходя из статистической информации о распределении населения муниципального образования относительно уровней среднедушевых доходов и из размеров региональных стандартов, таких как:

- нормативная площадь жилого помещения, используемая для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг,
- стоимость жилищно-коммунальных услуг,
- максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Таким образом, Законопроект требует дополнительного обоснования разработчика в части ежегодного сокращения расходов областного бюджета, начиная с 2023 года, на 130,0 млн. р.

Председатель



И.П. Морохова