

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Советом муниципальных образований Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1- 03 «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

2. Правовое основание принятия проекта закона

Проект закона разработан в соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 30 декабря 2015 № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 446-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Частью 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее Закон Иркутской области №122) (в редакции Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 174-ОЗ) предусмотрена возможность установления уставом муниципального образования Иркутской области дополнительной социальной гарантии для лица, осуществлявшему полномочия выборного лица местного самоуправления на постоянной основе в виде ежемесячной доплаты к пенсии.

Условиями назначения данной гарантии указанный выше закон определяет следующие условия:

- осуществление полномочий выборного лица местного самоуправления на постоянной основе не менее срока, на который оно было избрано;
- наличие у лица стажа муниципальной службы не менее пятнадцати лет;

- назначение лицу пенсии в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Статьей 2 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что:

«В уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность». Указанная выплата не выплачивается в случае прекращения полномочий указанных лиц по негативным основаниям.

Федеральным законодательством предусматривается вариант установления дополнительной социальной гарантии выборному должностному лицу, осуществляющему полномочия на постоянной основе в случае досрочного прекращения его полномочий и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность. В Законе Иркутской области № 122-ОЗ указано, что для установления дополнительной социальной гарантии в виде доплаты к трудовой пенсии, выборное лицо местного самоуправления должно осуществлять свои полномочия на постоянной основе не менее срока, на который оно было избрано, и отсутствуют какие-либо оговорки о возможности установления дополнительной гарантии в случае досрочного прекращения полномочий.

Необходимо отметить, что федеральный закон позволяющий устанавливать дополнительную социальную гарантию (доплата к пенсии) в случае досрочного прекращения полномочий, вступил в силу позже Закона Иркутской области №122-ОЗ, который не содержит оговорок о досрочном прекращении полномочий выборных должностных лиц в части их пенсионного обеспечения.

Таким образом, федеральное законодательство устанавливает более широкий круг субъектов, которые имеют право на дополнительную социальную гарантию, чем Закон Иркутской области №122 – ОЗ. Именно в развитие положений абзаца первой части 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (гарантии в связи с осуществлением полномочий) и предлагается принять указанные изменения в закон Иркутской области, а именно предусмотреть возможность назначения доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, назначенным в соответствии с

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пенсии, назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе при условии осуществления указанных полномочий не менее половины срока, и в этот период достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность.

Полагаем, что принятие настоящего законопроекта будет актуально в сложившейся ситуации с распространением коронавирусной инфекции, осложнения после перенесенного заболевания нередко являются причинами потери трудоспособности, а также причинами досрочного прекращения полномочий и выхода на пенсию.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Первая статья предусматривает дополнение статьи 10 Закона Иркутской области после слов «не менее срока на который оно было избрано,» словами «либо в случае досрочного прекращения полномочий выборного лица местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе при условии осуществления указанных полномочий не менее половины срока, и в этот период достигшего пенсионного возраста или потерявшего трудоспособность,».

Второй статьей устанавливается порядок вступления закона в силу: через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Исполнительный директор
НО «Ассоциация муниципальных
Образований Иркутской области»



З.А. Масловская