

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 10 Закона Иркутской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области»»

Статьей 10 закона Иркутской области от 17.12.2008 №122-оз, предусмотрены следующие критерии для получения ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности:

- осуществление полномочий выборного лица местного самоуправления не менее срока, на который оно было избрано;
- наличие у лица стажа муниципальной службы не менее пятнадцати лет;
- назначение лицу пенсии в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 №400-ФЗ, от 19.04.1991 №1032-1.

В случае принятия проекта закона, право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости получают выборные лица местного самоуправления в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно). При этом, основные критерии необходимые для получения ежемесячной доплаты к пенсии останутся неизменными (наличие стажа муниципальной службы и назначение пенсии в соответствии с федеральным законодательством). Проектом закона может быть предусмотрен дополнительный критерий, для выборных лиц местного самоуправления в связи с досрочным прекращением их полномочий – это исполнение полномочий не менее половины срока, на который указанное лицо было избрано.

Принятие проекта закона повлечет дополнительную нагрузку на местные бюджеты, которая будет незначительной. Определить степень данной нагрузки не представляется возможным, ввиду заявительного характера по установлению дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Объем увеличения нагрузки на местный бюджет в случае принятия проекта закона Иркутской области на примере Иркутского районного муниципального образования.

Согласно нормативу формирования расходов на оплату труда, мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области на 2022 год, рассчитанный Министерством труда и занятости Иркутской области в соответствии с постановлением правительства Иркутской области 27.11.2014 №599-пп (в редакции от 11.03.2020), общий ФОТ Глав городских и сельских поселений, входящих в состав Иркутского районного муниципального образования (21 поселение) составляет 31 621,0 тыс. рублей.

Средний годовой ФОТ выборного лица местного самоуправления составляет 1 505,8 тыс. рублей ($31621,0/21=1505,8$).

При условии, что оплата труда выборного лица местного самоуправления состоит только из ежемесячного денежного вознаграждения, ежемесячного денежного поощрения, районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством, структура формирования годового ФОТ формируется следующим образом:

$$\text{ФОТ}_{\text{год.}} = (\Sigma_{\text{ДВ+ДП}} \times K_{\text{мест.}}) \times 12$$

Где:

- $\text{ФОТ}_{\text{год.}}$ – годовой ФОТ выборного лица;
- $\Sigma_{\text{ДВ+ДП}}$ – сумма ежемесячного денежного вознаграждения и ежемесячного денежного поощрения, для выборного лица;
- $K_{\text{мест.}}$ – значения районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в размерах, определенных федеральным и областным законодательством.

При среднем годовом ФОТ выборного лица в сумме 1 505,8 тыс. рублей, и значениях районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области в размере 60 процентов, суммарный объем ежемесячного денежного вознаграждения и ежемесячного денежного поощрения составляет 78,4 тыс. рублей ($78,4 * 1,6 * 12 = 1505,8$).

В случае если муниципальным правовым актом, ежемесячная доплата к пенсии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочных) будет установлена в размере 20 процентов месячного размера оплаты труда по замещавшейся должности (который включает ежемесячное денежное вознаграждение и ежемесячное денежное поощрение), размер ежемесячной доплаты с учетом районного коэффициента и процентной надбавки будет составлять 25,1 тыс. рублей ($78,4 * 20\% * 1,6$).

Годовой размер дополнительных социальных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления может составлять 301,2 тыс. рублей в год ($25,1 * 12$) по одному должностному лицу.

Согласно отчетам об исполнении бюджета, общий объем исполненных налоговых и неналоговых доходов поселений, входящих в состав Иркутского района в 2021 году составляет 558 577,1 тыс. рублей. Среднее значение объема исполненных налоговых и неналоговых доходов по одному поселению составляет 26 598,9 тыс. рублей ($558577,1/21$).

В случае возникновения права выборного лица на ежемесячную доплату к пенсии, в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), расходные обязательства муниципального образования увеличатся в пределах 1,1 процента ($301,2/26598,9$).

Учитывая жесткие критерии, необходимые для отнесения должностных лиц к субъектам, попадающим под действие поправок предусмотренных

проектом Закона Иркутской области в части дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), количество таких лиц будет незначительным.

По предварительной оценке, из состава поселений входящих в состав Иркутского районного муниципального образования, под данные критерии в 2022 году может подойти только 1 человек (лицо избрано на первый срок, наличие у лица стажа муниципальной службы не менее пятнадцати лет, назначение лицу пенсии в соответствии с Федеральными законами от 28.12.2013 №400-ФЗ, от 19.04.1991 №1032-1). Таким образом, общий объем возможных дополнительных социальных гарантий в связи с досрочным прекращением полномочий в 2022 году может составить 301,2 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Иркутской области от 30.11.2021 №121-оз, органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района области за счет средств областного бюджета.

Расчет размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов, определяется в соответствии с требованиями Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и зависит от уровня бюджетной обеспеченности конкретного поселения, который определяется исходя из статистических и бюджетных показателей. Дополнительная нагрузка на местный бюджет, связанная с доплатами к пенсии в связи с досрочным прекращением полномочий, не влияет на уровень бюджетной обеспеченности конкретного поселения.

Исполнительный директор
НО «Ассоциация муниципальных
Образований Иркутской области»



З.А. Масловская